

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	104.Cambodia.15.	ALA	17. november 2008

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på 39,3 mio. kr. i støtte til Cambodjas deltagelse i globaliseringsprocessen.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 1.107 mio. kr. til § 06.32.02 Udviklingslande i Asien og Latinamerika.

- b. *Baggrund*
Cambodjas bruttonationalindkomst pr. indbygger er for 2006 beregnet til USD 480. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 8,3 pct. i 2006, og den gennemsnitlige realvækst var 5,96 pct. for perioden 1993-2006. Indbyggertallet skønnedes i 2005 at være 14,9 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1990-2005 var i gennemsnit 2,9 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2005 til USD 3.155 mio. Cambodja er af FN klassificeret som tilhørende gruppen af mindst udviklede lande.

Trods relativt stabil økonomisk vækst de seneste år lever ca. 35 pct. af landets befolkning stadig under fattigdomsgrænsen. Svag regeringsførelse, en ikke-rodfæstet demokratiseringsproces samt fortsatte menneskerettighedskrænkelser er nogle af de karakteristika, som Cambodja deler med andre postkonfliktsamfund.

Udviklingen af den private sektor figurerer øverst på den cambodjanske regerings prioriteringsliste i bestræbelserne på at bekæmpe fattigdommen i landet og skabe jobs til de mere end 200.000 unge, som i dag kommer ud på arbejdsmarkedet hvert eneste år. Tilvejebringelsen af bedre forhold for udenlandske investorer og øget diversifikation af økonomien og eksporten er centrale forudsætninger for, at Cambodja på længere sigt kan drage fordel af globaliseringen og landets geografiske beliggenhed i en vækstregion.

Den danske bistand til Cambodja omfatter miljøbistand finansieret over § 06.34.01.20. Bilaterale miljøindsatser og menneskerettighedsprogrammer finansieret over § 06.32.08.70. Demokrati og menneskerettigheder.

Projektbeskrivelse

Det overordnede formål med privatsektor programmet er at styrke Cambodjas mulighed for at få del i globaliseringen, hvilket samtidig vil bidrage til gennemførelsen af den cambodjanske regerings fattigdomsbekæmpelsesstrategi, hvor målsætningen om øget økonomisk vækst og jobskabelse gennem udvikling af den private sektor er et væsentligt element. Programmet understøtter regeringens bestræbelser på at forbedre den private sektors konkurrenceevne gennem tilpasning til internationale regelsæt, skabelse af bedre forhold for udenlandske investorer, indførelse af foranstaltninger for at gøre det lettere og mindre omkostningstungt at importere og eksportere varer samt styrkelse af regeringens evne til at udforme og forfølge handelspolitiske strategier. Støtten er en del af et samlet multidonorfinansieret program til udvikling af den private sektor i Cambodja og vil blive kanaliseret gennem en trustfond administreret af Verdensbanken. Den danske støtte til trustfonden på 33 mio. kr. over tre år vil gøre det muligt for den cambodjanske regering at opnå følgende konkrete resultater:

1. Hurtigere gennemførelse af den cambodjanske regerings handlingsplan til styrkelse af gennemsigtigheden i handelstransaktioner og den private sektors konkurrenceevne.
2. Hurtigere gennemførelse af regeringens forpligtelser vedrørende internationale kvalitetskrav til eksportvarer og fjernelse af tekniske handelshindringer.
3. Etablering af et effektivt system til måling og formidling af reformernes effektivitet.
4. Institutionel opbygning og styrkelse af menneskelige ressourcer.

Programmet har afsat 2,5 mio. kr. til tekniske missioner, undersøgelser og politikdialog. Endvidere opererer programmet med uallokerede midler på i alt 3,8 mio. kr., som vil blive anvendt i henhold til det samlede privatsektor programs målsætninger og dertil relaterede aktiviteter.

Budget

Det samlede budget andrager 39,3 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Støtte til en trustfond for handelsudvikling.....	33,0 mio. kr.
Programgennemgange, undersøgelser og politikdialog.....	2,5 mio. kr.
<u>Uallokerede midler.....</u>	<u>3,8 mio. kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>39,3 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt med 39,3 mio. kr. under § 06.32.02.15. Øvrige lande i Asien. Tilsagnet vil blive udbetalt i årene 2008-2011.

Væsentlige risikoelementer

Der kan være en risiko for, at manglende samarbejde mellem de involverede

ministerier vil svække reformprocessen. Fokuseringen på en bred vifte af produkter med stort eksportpotentiale vil mindske risikoen herfor. Der er også en risiko for, at manglende koordinering mellem donorer på området kan føre til dårlig ressourceanvendelse. Imidlertid har Handelsministeriet for nylig gennemgået en reorganisering, som har forbedret dets evne til at varetage donorkoordineringen. Det forventes, at indførelsen af lønreformer og opbygning af incitamentsstrukturer vil skabe yderligere fremdrift i reformprocessen. Institutionel kapacitetsopbygning og opgradering af medarbejdernes kvalifikationer vil være af afgørende betydning.

Omallokering af ressourcer kan blive nødvendig, hvis yderligere behov for kapacitetsopbygning skulle opstå. Programmet bygger på den forudsætning, at den cambodjanske regering vil fortsætte og styrke sine bestræbelser på at komme den udbredte korruption til livs. Der er tegn på, at regeringen omsider vil fremlægge den længe ventede anti-korruptionslovgivning for nationalforsamlingen.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på 39,3 mio. kr. i støtte til Cambodjas deltagelse i globaliseringsprocessen.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 1.107 mio. kr. til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.