

## Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	104.Kina.1.MFS.4-1.	ALA	10. november 2008

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på i alt 100 mio. kr. i støtte til udvikling af vedvarende energi i Kina.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 403,3 mio. kr. under § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande m.v.

- b. **Baggrund**

Kinas bruttonationalindkomst pr. indbygger er for 2006 beregnet til USD 2000. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 10,1 pct. i 2006, og den gennemsnitlige realvækst var 9,2 pct. for perioden 1990-2006. Indbyggertallet skønnedes i 2005 at være 1,3 mia., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1990-2005 var i gennemsnit 0,9 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2005 til USD 82,9 mia. Kina er af Verdensbanken klassificeret som tilhørende gruppen af lavt forgældede lande.

Den kraftige økonomiske vækst i Kina medfører en dramatisk stigning i energiforbruget. Kinas regering har med en række politiske, strategiske og lovgivningsmæssige initiativer prioriteret en større anvendelse af vedvarende energi. Målet er, at vedvarende energis andel af det totale energiforbrug skal stige fra 7,5 pct. i 2005 til 10 pct. i 2010 og 15 pct. i 2015.

Med vedtagelsen af Miljøstrategien i 2004 (Strategi for Danmarks miljøindsats i udviklingslandene 2004-2008) blev det besluttet at undersøge mulighederne for miljøsam arbejde om bæredygtig energi med Kina i lyset af de store miljømæssige udfordringer, som landet står overfor. Et centralt fokus er klima og vedvarende energi med baggrund i Kinas ambitiøse planer for vedvarende energi og en stigende erkendelse af landets betydning for det globale klima og som vigtig partner i en international klimaløsning.

Fra kinesisk side blev der udvist stor interesse for et samarbejde med Danmark om vedvarende energi. Et samarbejde med Kina blev indledt i 2006 med støtte til udvikling af vindenergi i Kina, jf. Akt 37 24/11-2005. Dette program ventes afsluttet med udgangen af 2009.

Det danske samarbejde med Kina inden for miljø- og energiområdet omfatter endvidere klimaprojektudvikling og køb af CO<sub>2</sub>-kreditter. Danmark har siden 1994 ydet blandede kreditter til 52 projekter i Kina med en samlet estimeret kontraktsum på 1,8 mia. kr. Over 80 pct. af disse bevillinger er til miljørelaterede projekter. Derudover støttes gennem Business-to-Business programmet vedrørende miljø (B2B-Miljø) forretningspartnerskaber indenfor miljøområdet, herunder vedvarende energi. IFU har investeret i syv miljørelaterede projekter i Kina.

#### Projektbeskrivelse

Det overordnede formål med bistanden til vedvarende energi i Kina er at bidrage til gennemførelse af den kinesiske regerings politikker og strategier for miljøforbedring samt reduktion af drivhusgasser gennem øget anvendelse af vedvarende energi. Programmet bygger på erfaringer med det igangværende vindenergiprogram, der i 2006 igangsattes med fokus på tre nordøstlige provinser. Det nye program har et bredere sigte med udvikling af institutionel kapacitet på nationalt niveau til fremme af flere former for vedvarende energi, især vind-, sol- og bio-energi. Samarbejdspartneren er Kinas Nationale Energiadministration, herunder Den Kinesiske Energiforskningsinstitution. Programmet har to komponenter.

Den første komponent har til hensigt at styrke den kinesiske regerings institutionelle kapacitet til at udvikle strategier for øget anvendelse af vedvarende energi. Afhængigt af den hurtige udvikling i Kina kan denne komponent omfatte såvel forberedelse som opstart af et nationalt center for vedvarende energi. Det forventes, at centret vil få til opgave at formulere strategier, handlingsplaner og lovgivning til fremme af vedvarende energi. Komponenten vil endvidere omfatte et informations- og analysecenter for vedvarende energi.

Den anden komponent har til hensigt gennem en innovationsfacilitet at støtte samarbejde om vedvarende energi mellem kinesiske og danske forskningsinstitutioner. Der forventes et princip om medfinansiering på gennemsnitligt 50 pct. fra de deltagende partnere samtidigt med, at der kan inddrages andre nationale programmer.

Der vil blive finansieret programadministration over det danske bidrag i henhold til gældende kinesisk praksis for donorsamarbejde. Administrative enheder vil blive placeret i den kinesiske Energiforskningsinstitution og støtte den kinesiske programledelse, herunder forestå administration af korttidskonsulenter, udbetalinger, regnskaber, monitoring og rapportering samt administration af innovationsfaciliteten. En international rådgiver vil blive tilknyttet programmet.

### Budget

Det samlede budget andrager 100,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Komponent 1 Institutionel udvikling.....	44,4 mio. kr.
Komponent 2 Innovationsfacilitet.....	34,9 mio. kr.
Programadministration.....	8,6 mio. kr.
International rådgiver.....	5,3 mio. kr.
Monitering og reviews.....	2,3 mio. kr.
Uallokerede midler.....	4,5 mio. kr.
<u>I alt.....</u>	<u>100 mio. kr.</u>

Herudover vil Kina bidrage med mindst 225 mio. kr. til programmet, og forventer yderligere at træffe beslutning om bidrag på 375 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 100 mio. kr. under § 06.34.01.20. Bilaterale miljøindsatser. Tilsagnet vil blive udbetalt i årene 2009-2013.

### Væsentlige risikoelementer

Den væsentligste risiko for programmets gennemførelse er, at de kinesiske myndigheder i sidste ende vælger ikke at etablere det planlagte nationale center for vedvarende energi. Der er med en fleksibel tilgang i komponent 1 og en tæt programmonitering taget højde for dette. Sektorstudierne vil fortsat kunne lede til kinesiske beslutninger om at finansiere gennemførelse af sektorstrategier, og en del af det institutionelle forarbejde vil også kunne bruges i en løsere netværksorganisation. Et andet risikoelement kunne være, at der blandt kinesiske og danske aktører på området ikke er tilstrækkelig interesse for innovationsfaciliteten. Der har imidlertid været betydelig interesse i designfasen, og fleksible mekanismer for de individuelle projekter kan yderligere øge interessen for faciliteten.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på i alt 100 mio. kr. i støtte til udvikling af vedvarende energi i Kina.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 403,3 mio. kr. under § 06.34.01. Miljø- og klimabistand i udviklingslande m.v.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.