



- for retten til lige muligheder



Danske Handicaporganisationer

Kløverprisvej 10 B
2650 Hvidovre, Danmark
Tlf.: +45 3675 1777
Fax: +45 3675 1403
dh@handicap.dk
www.handicap.dk

Udenrigsministeriet
HUM
Asiatisk Plads 2
1448 København K

Hvidovre, den 28. april 2009
Sag 07/611 – Dok. 4969/09 /ABJ

Danske Handicaporganisationernes kommentarer til den nye danske strategi for dansk humanitær bistand 2010-2015.

Aller først vil jeg gerne benytte lejligheden til at sige tak, fordi Danske Handicaporganisationer (DH) har mulighed for at kommentere ministeriets nye strategi for dansk humanitær bistand 2010-2015. DH har noteret sig, at der i dag er en række humanitære udfordringer, som strategien forsøger at tage højde for. DH har også noteret sig, at handicap er omtalt i afsnittet om sårbarhed (vulnerability). Det er positivt, at handicap er forsøgt indtænkt i den nye strategi, da det er anslået, at der på verdensplan lever omkring 3,5 mio. personer med forskellige former for handicap, der betegnes som fordrevne flygtninge - flygtet fra civile konflikter eller naturkatastrofer.

Imidlertid mener DH, at udfordringerne for personer med handicap i humanitære katastrofer og konflikter skal og kan foldes endnu mere ud i strategien end tilfældet er på nuværende tidspunkt. Dette skal naturligvis også ses i lyset af, at Danmark inden for kort tid ratificerer FNs handicapkonvention, hvor der blandt andet er fokus på personer med handicap i humanitære katastrofer og i udviklingsbistanden - henholdsvis artikel 32 og 11.

Jeg havde den 21. april i år møde med udviklingsminister Ulla Tørnæs, hvor vi netop drøftede, hvordan personer med handicap fremover bedre kan tænkes ind den humanitære indsats, som Danmark aktivt yder rundt om i verden. I forbindelse med mødet konkluderede vi, at der er behov for at tænke nyt og fremadrettet for at sikre, at personer med handicap tænkes ind i indsatserne rundt om i verden fra begyndelsen til afslutningen af den humanitære konflikt/katastrofe. Den nye danske humanitære strategi vil derfor være et rigtigt og oplagt sted at tage afsæt for en ny og fremadrettet indsats, hvor DH gerne bidrager.

I dag indgår personer med handicap som en central del af gruppen af særligt udsatte personer i humanitære situationer. Handicappede er specielt udsatte på grund af den øgede fattig-

dom, som konflikter medfører. Sociale mønstre og strukturer, der normalt understøtter personer med handicap, nedbrydes ofte under konflikter. Situationen for personer med handicap bliver vanskeliggjort af de svære levevilkår og den stigmatisering og diskrimination, som målgruppen i forvejen møder – særligt kvinder med handicap, der ofte også oplever vold og voldtægt - ikke mindst i de humanitære konfliktområder. Tit er personer med handicap usynlige i humanitære katastrofer og konflikter. Det skyldes blandt andet, at målgruppen skubbes ud af lokalsamfundene eller blot efterlades sammen med de ældre og svage, hvis der er tale om en humanitær situation, hvor den lokale befolkning må flygte.

Det er DHs erfaring, at humanitære organisationer gerne inddrager vores målgruppe i deres indsatser, men ofte savner konkret viden om og erfaring med, hvorledes personer med handicap bliver en del af de programmer og interventioner, som de humanitære organisationer implementerer. Her foreslår DH, at der skabes et konkret incitament for de humanitære organisationer i form af en øremærkning af midler til en handicapkomponent, som kan anvendes i relation til fremtidige humanitære interventioner. DH mener, at dette vil være en konkret løftestang, som kan bidrage til at handicapaspektet tænkes ind i de humanitære indsatser fra start til slut. DH og vore samarbejdspartnere i syd vil meget gerne bidrage med viden, kendskab og erfaringer i forhold til en sådan handicapkomponent, således at handicapaspektet kan styrkes i fremtidige humanitære konflikter.

I dag er der f.eks. store problemer med infrastrukturen og den fysiske indretning af flygtningelejre under humanitær katastrofer/situationer. Mad og distribueringssteder, latriner, vandforsyning, skole, sundhedsklinikker og andre faciliteter er ofte ikke tilgængelige for målgruppen. DH opfordrer til følgende konkrete initiativ i relation til disse indsatsområder:

- Handicapaspektet indarbejdes fra starten i forhold til planlægning af humanitære indsatser (i forhold til lejrstruktur, vand- og sanitære forhold, fødevaredistribution, klinikker, skoler, lokale hjælpemidler, inddragelse i personer med handicap i styringskomiteer i lejrene)

For at sætte fokus på problemstillingen blandt de aktører, som opererer i humanitære katastrofer og konflikter, opfordrer DH endvidere til følgende initiativ:

- Der øremærkes en handicapkomponent i den danske humanitære bevilling, hvilket vil være med til at synliggøre, at der er behov for en indsats på området.
- Fortsat dansk støtte til FN organisationernes stigende fokus på handicap også i konfliktsituationer, herunder FN-organisationernes udvikling af handicapguidelines/strategier, rådgivere mv., der kan bidrage til videreudvikling af handicapområdet i konflikt- og postkonfliktområder, f.eks. i organisationer som UNHCR, OCHA, UNICEF, UNDP.

I forhold til den nu foreliggende humanitære strategi for 2010–2015 opfordrer DH til, at handicapaspektet fremmes yderligere, både i selve strategien og i den efterfølgende handlingsplan. Dette kan gøres, ved at der formuleres konkrete strategiske prioriteter i afsnittet, som omhandler sårbarhed (vulnerability) og afsnittet, der omhandler beskyttelse af konflikt-

ramte befolkningsgrupper (protecting conflict affected populations). Hermed vil strategien signalere, at Danmark er parat til at tænke nyt og løfte denne indsats fremad i forhold til at afhjælpe de svære vilkår, som personer med handicap befinder sig i under en humanitær katastrofe og konflikt.

DH vil gerne indgå i en fremadrettet indsats, både i forhold til den konkrete strategi og i forhold til det kommende arbejde med at udvikle en handlingsplan.

Med venlig hilsen

Stig Langvad
formand

Mette Strand Gjerløff

Fra: Michael G. Nielsen (MSF) [mn@msf.dk]
Sendt: 29. april 2009 15:34
Til: HUM
Cc: Søren Brix Christensen (MSF)
Emne: Kommentarer til Den Humanitære Strategi fra Læger uden Grænser (MSF)

Klassifikation: UKLASSIFICERET

Kære HUM,

I forbindelse med den offentlige høring om den Humanitære Strategi, genfremsender jeg for en god ordens skyld Læger uden Grænsers (MSF) kommentarer til strategien, tidligere fremsendt til HUM den 10. marts 2009.

- Generelt synes vi i Læger uden Grænser (MSF), at strategien er meget velskreven og udførlig, og viser en afgørende forståelse for de vanskeligheder og dilemmaer, som er knyttet til det humanitære arbejde i felten og på det internationale strategiske niveau. Definitionerne af centrale begreber som beskyttelse og køn er klare. F.eks. i forhold til køn - at det netop handler om at tage hensyn til de forskellige behov og kapaciteter som kvinder, mænd, piger og drenge har.
- Vi synes de strategiske retningslinjer virker lovende og vi er meget spændte på at se, hvordan disse vil blive implementeret.
- Det er også med stor tilfredshed, at vi har noteret os strategiens understregning af de ledende principper for Danmarks humanitære arbejde: humanitet, neutralitet, upartiskhed og uafhængighed. Dette er helt afgørende for det humanitære arbejde og også en af grundene til vores alvorlige bekymring for det civile-militære samarbejde og den stadigt stigende indskrænkningen af det humanitære rum. Vi har naturligvis fuld forståelse for nødvendigheden af at beskytte civilbefolkningen og de humanitære organisationer. Men det må ikke blive en undskyldning for en udvidelse af det militære rum på bekostning af det humanitære. Jo mere de militære aktører blander sig i humanitære opgaver, jo sværere bliver det for de berørte befolkninger at adskille aktører med politiske og/eller militære dagsordner fra de humanitære organisationer der er neutrale og upartiske. Vi vil derfor fortsat opfordre kraftigt til, at Danmark arbejder for, som det også står i strategien, at: *"(...) ensure the necessary distinction between humanitarian and military activities"* (p.16).
- Med hensyn til promovningen af internationale retningslinjer for humanitær-militær koordination, er vi meget tilfredse med, at man vil arbejde for at sikre at disse overholdes. Dog er vi bekymrede for, at der ikke eksisterer klare retningslinjer for hvordan private sikkerhedsselskaber agerer i konfliktområder. Vi er således dybt bekymret for, at man i stigende grad vælger at bruge private sikkerhedsselskaber i danske indsatser uden at der findes retningslinjer for, hvordan de skal arbejde. Vi vil gerne opfordre til, at Danmark arbejder proaktivt for, at der bliver lavet internationale retningslinjer for private sikkerhedsfirmaer.
- Afslutningsvis vil vi gerne udtrykke stor tilfredshed med strategiens høje prioritering af indsatserne over for kønsbaseret vold, udsatte grupper og ikke mindst indsatserne over for underernærede børn, som også er en af Læger uden Grænsers højt prioriterede indsatsområder.

Med venlig hilsen

Michael G. Nielsen
Direktør / General Director
Læger uden Grænser / Médecins Sans Frontières Denmark
Ph. : +45 39 77 56 02
Cell: +45 29 70 29 77

Mette Strand Gjerløff

Fra: Michael Andersen
Sendt: 4. maj 2009 08:40
Til: Mette Strand Gjerløff
Emne: VS: Kommentarer til Ny strategi for dansk humanitær bistand

Klassifikation: UKLASSIFICERET

Fra: HUM
Sendt: 29. april 2009 09:40
Til: Anne-Birgitte Albrechtsen; Jette Lund; Michael Andersen
Emne: VS: Kommentarer til Ny strategi for dansk humanitær bistand

Fra: Jakob Mikkelsen [mailto:mikst2008@yahoo.dk]
Sendt: 28. april 2009 21:07
Til: HUM
Emne: Kommentarer til Ny strategi for dansk humanitær bistand

Jeg vil gerne begynde med at lykønske Udenrigsministeriet med udkastet til den nye humanitære strategi, som er i offentlig høring. Jeg havde lejlighed til at deltage i processen gennem seminarerne om den globale fødevarer-situation og sammenkoblingen af klimaforhandlingerne med humanitær krisestyring, som blev afholdt i november 2008, og jeg synes at begge seminarer var både veltilrettelagte og skabte relevante diskussioner. Det er mig også en glæde at konstatere, at flere af de forslag og ideer, som kom frem på seminarerne, er blevet indført i den ny strategi. Det signalerer for mig et oprigtigt ønske om partnerskab med de organisationer som var medarrangører og deltagere samt med den danske offentlighed med interesse i humanitære problemstillinger.

Valget af tre prioritetsområder – særligt sårbare grupper, klimaforandringer og de humanitære konsekvenser, samt beskyttelse af civile i konflikt – virker velbegrundet og yderst relevant i forhold til de humanitære udfordringer, som verden står overfor, samt i forhold til hvor Danmark vil kunne tænkes at gøre en forskel. Erkendelsen af at verdens humanitære udfordringer ofte udspringer af mere kroniske kriser er vigtig og signalet om at kunne være mere fleksibel i finansieringen af operationer er i sig selv en livredder. Forudsigelighed er ligeledes et vigtigt signal om at fleksibiliteten menes alvorligt. Jeg tror valget af strategiske partnerskaber er en positiv udvikling i den forbindelse og glæder mig til at følge udmøntningen heraf.

Ligeledes synes jeg, at valget af ti kroniske kriser - med vægt på Afrika - og som hvert år vil modtage dansk humanitær støtte, er en fornuftig udvikling især hvis valget heraf koordineres med andre donorer, så glemte kriser uden for mediernes bevågenhed også tilgodeses. Et øget fokus på resultater er også en god idé så længe dette forvaltes på en realistisk måde i forhold til de udfordringer, som humanitære aktører møder under operationer.

Jeg har nogle specifikke kommentarer til bestemte dele af strategien:

- a) Prioriteringen af særligt sårbare grupper er på nogle måder en bredere kategori end de to øvrige prioriteter. Det er ikke i mine øjne noget problem. Dog savner jeg et fokus blandt de strategiske underprioriteter for særligt sårbare grupper på fødevarer-sikkerhed og styrkelse af diversificeringen af tilpasningsstrategier. Dette vedrører sårbare gruppers eksistensgrundlag og der ville være gode muligheder for at sammentænke humanitære

operationer med eksempelvis landbrugssektor programmer under udviklingsrammen. I en afrikansk kontekst finder jeg dette fokus uundværligt, hvis man vil støtte sårbare grupper.

- b) Ligeledes under prioriteringen af særligt sårbare grupper ville det være interessant med et fokus på basal sundhed og underernæring (f.eks. mor-barn programmer). Denne type programmer forbinder kønsaspekterne i strategien med konkrete livsvigtige humanitære interventioner i krisesituationer og igen er muligheden for sammentænkning med sundhedssektorprogrammer under udviklingsrammen en mulighed. Derudover støtter sådanne interventioner to *Millenium Development Goals*.
- c) Under styrkelsen af partnerskaber nævnes stærkere relationer med andre donorer. Det ville være interessant at vide hvilke samt hvilken arbejdsdeling tematisk og geografisk som tiltænkes samt ud fra hvilke kriterier. Læser man ECHOs 2009 strategi er der eksempelvis flere sammenfald med den nye danske.
- d) Endeligt er det jo sådan at *the devil is in the detail*, som man siger på engelsk. Det bliver derfor interessant at følge den videre proces omkring tilblivelsen af handlingsplanen til udmøntning af strategien. Hvor offentlig bliver denne proces? Vil udvalgte strategiske partnere have indflydelse/blive hørt i forhold hertil?

Jeg glæder mig til at se den endelige strategi i sensommeren 2009.

Med venlig hilsen

Jakob Eilsøe Mikkelsen
Afdelingsleder
FNs Verdensfødevareprogram (WFP)
Addis Ababa, Etiopien

Trænger du til at se det store billede? Kelkoo giver dig gode tilbud på [LCD TV!](#)



Red Barnet

Save the Children Denmark

Udenrigsministeriet, HUM
Asiatisk Plads 2
1448 København K

5. maj 2009

**“STRATEGY FOR DANISH HUMANITARIAN ACTION 2010-2015” –
HØRINGSSVAR FRA RED BARNET**

Red Barnet fremsender hermed høringssvar til ”Strategy for Danish Humanitarian Action 2010-2015”.

Først og fremmest vil Red Barnet complimentere Udenrigsministeriet, HUM, for en meget vellykket og fokuseret strategi, der er fremsynet og samtidig ”to the point” i forhold til de humanitære udfordringer vi står overfor nu, og på kort sigt.

”Humanitarian Space” forløbet i 2008 samt processen og involveringen af relevante samarbejdspartnere for Udenrigsministeriet, af flere omgange, i forbindelse med udarbejdelse af strategien har været meget positiv og velforberedt. Red Barnet har med stor tilfredshed bemærket, at strategien nu foreligger i en version, som i meget høj grad har taget højde for væsentlige synspunkter og bidrag fra Red Barnet og øvrige medlemmer af det Humanitære Kontaktudvalg.

I denne sidste høringsrunde ønsker Red Barnet derfor kun at fremhæve nogle områder, hvor strategien fortsat kan præciseres i forhold til børns særlige sårbarhed og behov, børns ret til uddannelse i katastrofesituationer, hvor Danmark har spillet en pionerrolle, og ikke mindst i forhold til inddragelse af børns egne ressourcer i katastrofesammenhænge:

1. I forhold til strategiens ”vulnerability” afsnit vil Red Barnet anbefale, at børn nævnes på linie med det fokus, som strategien har på kvinders særlige beskyttelsesbehov samt ”empowerment”. Endvidere vil Red Barnet påpege, at ”gender” også omfatter drenge/mænd. Et fokus på ”gender” bør også afspejle drenges sårbarhed overfor bl.a. seksuelle og andre voldelige overgreb i forbindelse med katastrofer:

Tekst ændringsforslag til side 8: med reference til afsnit om "gender under" strategiske prioriteringer", anbefaler Red Barnet, at der ligeledes refereres til "piger".

I afsnit om "Early Recovery" mener Red Barnet, at det bør specificeres, at NGO'er (ikke blot gennem nærområde programmet) er en væsentlig samarbejdspartner for Udenrigsministeriet, FN, Verdensbanken og EU.

2. I afsnittet om "Climate changes and natural hazards" (reference til side 11+12) vil Red Barnet igen understrege at Red Barnet, som del af "Save the Children Alliance" kan være partner til Danmark, sammen med FN og IFRC, i forhold til første fase nødhjælpsindsatser, beskyttelsesopgaver og "Disaster Risk Reduction". Red Barnet har et særligt fokus på børns behov – og på involvering af børn i bl.a. Disaster Risk Reduction aktiviteter – også på et meget operationelt, lokalt niveau, på linie med IFRC.
3. "Protecting conflict affected populations": Red Barnet har tidligere i høringsprocessen påpeget, at uddannelse er et væsentligt område at fremhæve som et selvstændigt punkt i strategien. Uddannelse refererer meget entydigt til fælles vedtagne internationale målsætninger – herunder bl.a. børnekonventionen, MDG, Dakar og EFA. I FN regi er uddannelse et "cluster" på lige fod med beskyttelse. Uddannelse bør fastholdes som en prioritering for Danmark i nødhjælpsituationer samt i "recovery" fasen – Danmark udmærker sig ved at være blandt de donorer, der p.t. yder mest bistand til området.

Tekst ændringsforslag til side 15:

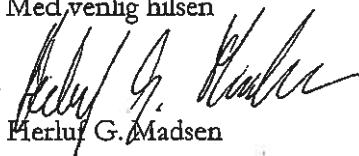
"...Providing education and skills training to children and adolescents affected by conflict or natural disasters will be of particular importance in order to prevent entire generations of children from losing out. It is a key intervention for reducing vulnerability; e.g. preventing children from being recruited as child soldiers or subject to violence and sexual exploitation – and an important measure for restoring normality for children, preventing conflicts and rebuilding communities ... Support will be given".

I "boksen" om "children at risk" og/ eller i afsnit om "strengthening Child Protection" vil Red Barnet anbefale, at der indføres en sætning om "supporting resilience and coping mechanisms among children, and enhancing protective environments", hvilket er en grundsten i arbejdet med børns beskyttelse.

Red Barnet håber meget på politisk, økonomisk og organisatorisk opbakning til gennemførelse af strategien, herunder også oplysningsdelen. Ligeledes at der tilføres yderligere midler til det humanitære område – bl.a. til at imødekomme klimaproblematikken – og ikke mindst ”Disaster Risk Reduction” samt ”Early Recovery” indsatser, hvor strategien tager meget store skridt i forhold til at sikre sammenhæng imellem nødhjælps- og udviklingsbistand – en sammenhæng vi også glæder os til at se afspejlet i de konkrete retningslinjer og finansiering. Endvidere er det meget positivt, at strategien omfatter en række initiativer til donorkoordination og synergi mellem indsatser.

Det er en flot og ambitiøs humanitær strategi, og Red Barnet ser frem til at samarbejde med Udenrigsministeriet om implementeringen af strategien.

Med venlig hilsen

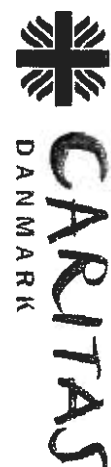


Perlu G. Madsen

Programchef

hgm@redbarnet.dk

Caritas Danmark
Vibevej 7A
DK-2400 København NV
+ 45 38 18 00 00
www.caritas.dk
caritas@caritas.dk



Udenrigsministeriet
Asiatisk Plads
1448 København K

København NV, 5. maj 2009

Høringssvar fra Caritas Danmark vedr. ”Strategy for Danish Humanitarian Action 2010-2015 – addressing Vulnerability, Climate Change and Protection Challenges”

Udenrigsministeriet har d. 21. april 2009 sendt udkast til revideret strategi for humanitær bistand i offentlig høring og anmodet om eventuelle bemærkninger inden 5. maj 2009.

Caritas Danmark har tidligere haft mulighed for at kommentere på strategien gennem den humanitære kontaktgruppe, og værdsætter den åbne proces, der har ligget til grund for strategiens nuværende form.

Overordnet set kan Caritas Danmark bifalde strategien, dens formål og prioriteringer. Udkastet repræsenterer et løft i forhold til den gældende strategi for så vidt angår den aktuelle humanitære dagsorden.

Caritas Danmark konstaterer med glæde, at flere tidligere kommentarer er taget til efterretning, men vil yderligere i den offentlige høringsproces gerne bemærke følgende:

Mens advocacy i tidligere versioner af udkastet syntes nedtonet, vil Caritas Danmark gerne kvittere for at advocacy nu også er nævnt som en strategisk prioritet under afsnittet om sårbarhed. Dog synes advocacy fortsat at stå stærkere i den gældende strategi.

Et fokus på op til ti langvarige kriser er fornuftigt. Om der fortsat skal gennemføres en årlig runde som den humanitære runde i december 2008, er Caritas Danmark åbne over for. Det afgørende er imidlertid, at en sådan udmeldes i god tid og når der netop er tale om langvarige kriser, at der bliver lagt op til flerårige bevillinger.

Caritas Danmark byder det velkommen, at der fremover stilles midler til rådighed for en NGO-oplysningsindsats på det humanitære område. Formuleringerne i høringsudkastet er imidlertid meget uklare. Caritas Danmark mener, at man som på udviklingsområdet bør yde 2 % af projektsummen på humanitære NGO-projekter til oplysning uanset bevillings- eller samarbejdsform med Udenrigsministeriet og at enkeltorganisationer skal have mulighed for at pulje disse midler med henblik på en kvalitativ bedre oplysningsindsats f.eks. gennem tematiske tilgange.

Caritas Danmark har yderligere noteret, at man i strategien for 2010-2015 har valgt at fremhæve specifikke NGO'er, mens man i den gældende strategi alene har valgt at fremhæve FN organisationer, ECHO, IHB og Røde Kors. Caritas Danmark finder det principielt forkert, at en række bestemte organisationer på den måde "skrives ind i strategien" og i øvrigt uden at det tydeligt fremgår, hvilke kriterier der har ligget til grund for udvælgelsen. .

Caritas Danmark er meget tilfreds med strategiens ambitionsniveau for den fremtidige danske humanitære indsats. Caritas Danmark er imidlertid i tvivl om, hvorvidt ambitionerne reelt kan løftes tilfredsstillende indenfor de nuværende økonomiske rammer for Danmarks indsats på det humanitære område.

Caritas Danmark ser frem til det endelige resultat af processen og den endelige godkendelse af strategien, som organisationen vil bidrage til at realisere.

Med venlig hilsen
Caritas Danmark



Jann Sjørnsen,
Generalsekretær

Mette Strand Gjerløff

Emne: VS: respons til den nye humanitære strategi

Klassifikation: UKLASSIFICERET

Fra: Tania Dethlefsen [mailto:td@sexogsamfund.dk]

Sendt: 5. maj 2009 20:51

Til: Jette Lund

Emne: respons til den nye humanitære strategi

Kære Jette,

Tusind tak fordi I ville hoste mødet i dag. Man kunne overveje om vi skal lave et mere i slutningen af året - evt med mere fokus på et af undertemaerne. Der var flere der udtrykte interesse for det på vejen ud.

Selvom fristen for kommentarer på udkastet til den nye strategi for den danske humanitære indsats var igår, vil jeg i lyset af vores møde i dag om RH in emergencies alligevel sende et par helt korte kommentarer til strategien, som jeg håber du vil overveje at tage med i jeres sidste revision af strategien.

I strategien fastslås det, at målet for den humanitære bistand er at redde og beskytte liv, lindre lidelser og promovere civile værdighed og rettigheder (s.5). I den forbindelse vil vi i Sex & Samfund gerne understrege vigtigheden af, at disse rettigheder også er rettigheder til seksuel og reproduktiv sundhed: rettigheder til sund og sikker seksualitet, graviditet og fødsel. Desværre viser erfaringer, at der er en tendens til, at disse rettigheder overses i planlægningen og implementeringen af nødhjælpsindsatser. Det er helt centralt, at de er med helt fra begyndelsen. Hvis ikke seksuel og reproduktiv sundhed inkorporeres vil beskyttelsen af kvinder være yderst mangelfuld: helt enkelt så vil flere kvinder dø mens de føder.

En af Danmarks strategiske prioriteter er at styrke viden om faktiske behov og sårbarheder og øge Danmarks evne til at definere den mest "appropriate and effective operational response" (p.18). I denne afdækning af behov er anerkendelsen af seksuelle og reproduktive rettigheder og behov hos personer på flugt helt centralt for at kunne udarbejde en sammenhængende, effektiv og på sigt bæredygtig respons.

Jeg har et par konkrete forslag til hvor man kunne få reproduktiv sundhed og rettigheder ind - måske kan det gøre jeres arbejde lettere:

1. På side 8 under 'Strategic priorities' pkt 3: Prioritizing gender sensitive approaches:

Man kunne efter den første sætning fx skrive: Women's reproductive health and rights are at stake during conflict situations and it is of outmost importance that acces to for example obstetric care and crucial reproductive health supplies is ensured.

2. Man kunne evt tilføje en reference til reproduktiv sundhed i boxen på s 8 om gender equality

3. På side 13 er der en boks under overskriften 'Protecting conflict affected populations. Her vil jeg stærkt anbefale at man tager endnu et punkt med - eller sætter det sammen med punktet om GBV: Denmark will put particular focus on combatting GBV and on womens reproductive health/ right to safe deliveries. (et godt sted med krydsreference til Danmarks gode SRSR-strategi fra 2006). Det ville så være mest logisk at indarbejde Reproductive health også i strategic priorities på s 14 - evt sammen med GBV eller som et separat punkt.

Hvis du har spsm eller mangler uddybning af nogle af punkterne må du endelig vende tilbage til mig.

De bedste hilsner
Tania

.....
Tania Dethlefsen
International chef
Sex & Samfund

Tania Dethlefsen

Leder af international afdeling /
Head of International Department



Sex & Samfund
Danish Family Planning Association

E-mail: td@sexogsamfund.dk

Address: Sex & Samfund
Rosenoerns Allé 14, 1.
DK-1634 Copenhagen V
Denmark

Tel.: +45 33 93 10 10

Dir.: +45 33 69 56 10

Fax: +45 33 93 10 09

WWW: www.sexogsamfund.dk

Comments to the Strategy for Danish Humanitarian Action 2010-2015

Introduction:

International Media Support (IMS) is acknowledging the very important work of carving out a broad strategy on Danish humanitarian actions and interventions in relations to humanitarian crisis, complex emergencies and disasters. IMS finds the present draft very good and extremely relevant for the future work in the field.

IMS has not been part of the drafting initiative due to the fact that IMS presently does not take part of the humanitarian contact group. IMS acknowledges the long process leading to the present draft, as we are aware that we post our comments in a late stage in the process.

IMS has in 2008 started a process, to develop methodologies for IMS interventions of humanitarian information and developed concrete initiatives in strengthen the information sector in conjunction with other elements in disaster response and other humanitarian interventions f.ex. the pilot project in Zimbabwe, where IMS has established the "Humanitarian Information Facility Centre" with support from the Danish Ministry of Foreign Affairs.

IMS has participated in high levels meetings in New York, London and Geneva this year, brokered by United Nations Office for Coordination of Humanitarian Affairs (UNOCHA), The British Red Cross, Internews, Thomson Reuters and BBC World Trust Fond.

In New York (March 2009), it was decided to scrutinise whether humanitarian information could be 'clustered' with UN OCHA as lead, in order to formalise the work on information production and management at the same level as other interventions tools. In London (April 2009) a process to carve out best of practises in the area of practising humanitarian information was put in motion.

With the above outlined trends in consideration IMS would like to state the following comments to the Strategy for Danish Humanitarian Action 2010-2015 (Draft 4.0).

Comments:

IMS finds that that the present draft on Strategy for Danish Humanitarian Action 2010-2015 must include the provision of humanitarian information.

The right to information is enshrined in the Universal Declaration of Human Rights.

The rights to free and fair information flow via media is depicted in the Windhoek Declaration from 1991.

Mette Strand Gjerløff

Fra: Torsten Mandal [torstenmandal@gmail.com]
Sendt: 5. maj 2009 15:26
Til: HUM
Emne: Comments to the new emergency strategy
Vedhæftede filer: Climate hedges 7 POSTER FINAL.doc

Opfølgingsflag: Opfølgning
Flagstatus: Afmærket

Klassifikation: UKLASSIFICERET

Comments to the new emergency strategy

Generally, I find the strategy good. However, it could include more emphasis to promoting innovative, practical solutions and techniques addressing the frequent root causes of the humanitarian emergencies, and to difficulties with solving them, in tropical developing countries. These problems are likely to increase with more unpredictable climate. Solutions are sometimes getting easier and more appropriate and can form part of aid focussed on emergencies.

I include articles on such strategies for disaster prevention and management in relation to my research with direct seeding and management of fast-growing, nitrogen-fixing, multi-purpose trees. Some of them are suitable for avoiding problems with drought as well as flooding, and abuses and conflicts originating from land-use. In Uganda 2009, the relevant officers from e.g. head of Danish Red Cross and the emergency prevention officers of FAO were clearly interested.

Yours truly,

Torsten Mandal, agronomist, consultant and finalizing PhD student

Appended:

Improved, low-input establishment and management of contourhedges in unpredictable, hot climates. Theme 41 - Adaptation to Climate Change in Least Developed Countries - Challenges, Experiences and Ways Forward. From The International Scientific Conference on Climate Change, Copenhagen on the 10 - 12 March 2009.

Included below:

Publikation: Jord og Viden 2004 nr 03
Emneord: bæredygtig udvikling , landbrug , træarter , udland
Forfatter: Torsten Mandal (<http://infolink.elbo.dk/jord/bruger/vis.asp?which=12431> som nedenfor)

Træer for flygtninge og fattige

Der findes nye og oversete muligheder for at tilpasse artsvalg og low-input etableringsmetoder i troperne til bl.a. flygtninge og fattige i troperne

I artiklen Flygtninge kan koste dyrt i nærømråderne i Jord og Viden 18/2003 gjorde Ole Zethner opmærksom på de store problemer med træfældning og mangel på brænde, der kan opstå i forbindelse med flygtninge-koncentrationer i ulande. Han foreslog med rette en øget dansk indsats med vægt på træplantning men kom ikke nærmere ind på, hvordan det kunne gøres i praksis.
<http://infolink.elbo.dk/jord/bruger/vis.asp?which=12357>

Der er ofte behov for hurtigt, billigt og nemt at kunne få brænde m.m., selv hvor rettighederne til træer og jord umiddelbart kan være et problem og situationen uforudsigelig. Jeg mener, at resultater af nyere Danida-finansierede undersøgelser kan modvirke flere af de problemer, der kan være ved etablere træer i u-lande generelt og ved flygtninge-koncentrationer i særdeleshed. Bedre tilpassede lav-input etableringsmetoder end almindelige planteskoleposer (der kræver indkøb, fyldning, daglig vanding og transport) giver bl.a. mulighed for en relativ høj bestand af egnede træer og buske, som hurtigere kan give brænde mv. Bedre tilpassede teknikker kunne også reducere flere tilsyneladende socio-økonomiske problemer.

Den artikel, som Zethner kort nævnte (www.ileia.org/2/19-3/18_20.PDF), viser et eksempel på, at det kan fungere godt med skovplantning, planteskoler, multi-purpose hække og brændebesparende »komfurer« samt fremme af samarbejde mellem flygtninge og lokale i form af aftaler, projekter og organisationer. Den udfordring, der står tilbage ifølge artiklen, er især at indføre mere bæredygtige metoder, der kræver færre forsyninger og penge udefra, og som flygtningene også kan bruge i praksis, når de vender hjem til deres krigshærgede områder.

Det er også vigtigt at hjælpe lokale bønder til selv at etablere flere træer og buske på måder, der passer til deres mange forskellige og skiftende behov, og som også hurtigt kan give brænde. Der er normalt kun små områder reserveret for egentligt skovbrug, og jorden vil typisk mangle kvælstof og fosfor m.m., dér hvor udnyttelsen især kunne intensiveres.

Træer, der alene giver brænde, kan måske kun betale sig i specielle situationer og perioder, mens konflikterne, der skaber flygtninge, er blevet mindre forudsigelige og fastlåste. Desuden kan miljøeffekterne og skovbrænde til tider være problematisk med nogle ofte indførte tømmertræer.

Hvis flygtningene eller deres hjælpeorganisationer investerer meget i selv at plante »rigtige« træer, kan lokale i nogle situationer frygte konflikter om retten til jord eller træer senere. Forpagtere, kvinder, unge og andre bønder kan have tilsvarende problemer med langtids-investeringer i træ og jordbevaring på arealer, de ikke rigtigt ejer.

Der kan imidlertid være oversete praktiske muligheder for at afhjælpe disse tilsyneladende socio-økonomiske problemer for både »jordbrugere« og »jordejere«.

Bælg-træer med mange formål

Der kan derfor være særlige grunde til at undersøge og fremme mulighederne for at etablere hurtigt voksende multi-purpose træer og buske på nye, billige og pålidelige måder (fx *Calliandra calothyrsus* i troper med over ca. 700 mm nedbør). Man kan begynde at høste foder, grønt-gødning og pinde-brænde et halvt år efter såning af frøene i marken, hvis nedbøren er moderat eller høj, og metoderne er i orden (4, 5).

Calliandra og en del andre bælg-træer skyder normalt igen, når stammen hugges over. Hvis man i modsætning til standardinstrukser slår de store sammensatte blade af stammen med en gaffelgren, så kan den del af stammen, der afløves, hurtigt udvikle frø og danne fremragende brænde af passende diameter (3, 4, 5). Gaffelgrenen kan også bruges til at håndtere løvet med. Træet tørrer meget hurtigt og giver i modsætning til nogle andre arter ikke så meget sundhedsskadelig røg, og diameteren egner sig ikke mindst til brændebesparende ildsteder.

Calliandra kan danne tætte, grønne hække eller konturbælter, der kan fungere som brandbælter, fx i skove, og til jord og vand-bevaring, hvis folk får lov at hugge brænde fra dem, så de holdes lave og forgrenede. De kan også synliggøre grænsen for beskyttede områder, hvor træer bl.a. kan bevares og sætte frø.

Low-input etablering af træer

Udgangspunktet for at sikre hurtig pålidelig spiring af træer fra bælg-familien kan være at klippe eller ridse de modne frøes hårde tætte skal, for at de kan optage vand og straks begynde at spire. Nogle træer og buske

(fx *Sesbania* arter der har mange cylindriske frø) egner sig til en passende gængs varmtvands-behandling som 80°C i tre minutter.

Tilførsel af de rette kvælstofsamlende bakterier kan også være nødvendig; men laboratorie-fremstillede kulturer kan være svære at skaffe og opbevare lokalt. Hvordan direkte overførsel af jord eller rodknolde med bakterierne gøres effektivt har næppe været nærmere undersøgt før. Det har brug af træ-asker fra køkkener som gødning heller ikke. Der har manglet effektive metoder, som navnlig fattige bønder selv kunne bruge til etablering af træer, hvis de ikke har rigeligt med frø. Desuden skal træerne komme op tidligt sikkert og synligt i regntiden uden at kvæles af ukrudt og afgrøder og overleve tørtider.

Det er baggrunden for løsninger, jeg har stået for at udvikle eller tilpasse for bælg-træer som *Calliandra*. Det bygger på undersøgelser finansieret af Danida først udført i samarbejde med Care International i Rwanda (2) og senere med Laboratoriet for Planternes Ernæring på Institut for Jordbrugsvidenskab på KVL, International Centre for Research in Agroforestry, Kenya Forestry Research Institute, National Agroforestry Research Centre i Maseno i det vestlige Kenya og desuden sammen med lokale bønder.

Skrabning med fx en bildæk-sandal mod grov cement virker meget hurtigt, sikkert og effektivt på typiske bælg-træ frø med flade sider (2, 3, 5). I større skala viste der sig mulighed for at bruge et elektrisk sliberedskab, fx i en boremaskine, hvis frøet bevæges mellem to lag ekstra-groft maskin-sandpapir.

Hvis varmt-vandsbehandling ønskes i stedet, og man ikke har et egnet termometer, så kan man anslå temperaturen med forholds-regning på vand ved kogepunktet hældt i vand ved temperaturen af en stor dunk, der har stået indendørs et døgn (ca. 20°C). Det overses i litteraturen, at vandet køler hurtigst i små beholdere. Det overses tit, at fugt inde i frøene kan reducere såvel frøets holdbarhed, behovet for forbehandling og tolerance for varmt vand. Kogning kan desuden fjerne tiltrængt ilt fra vandet, så det bør erstattes med frisk vand efter afkøling. Med brug af lidt træ-asker som gødning kan der leveres bl.a. fosfor, kalium og kalk, som navnlig kvælstofsamlende planter kan have fordel af (3, 4, 5).

Nogle områder, arter og år giver særlige problemer (1), og delvist fritgående husdyr kan især være et problem i tørre år, hvor kontrollen kan slækkes.

Udplantning af planter uden jord få eller mange måneder efter såning på en beskyttet del af en mark er en mulighed, der også kan være egnet til træer, der enten ikke kan bringes til at spire hurtigt og sikkert, skal podes eller let ødelægges af husdyr. Nogle bønder i Rwanda og Kenya sår tit træfrø og udplanter senere småplanterne før et regnvejr.

Rodbeskæring kan som bekendt sikre et forgrenet rodsystem, der kan flyttes. Jeg fandt, at unge pælerødder kan knækkes ca. 20 cm nede i jord, og tidspunkterne kan tilpasses, så man ikke behøver at vande det meste af tiden. Metoden kan også bruges til at løfte planterødder op med. Hvis jorden skylles af rødderne, fx i en vandpyt, i stedet for at rystes af, kan de opgravede rødder frigøres intakte.

Bønder med humide småskove har med held bare hevet småplanter op af løs jord og plantet dem i skovlysninger tæt ved i begyndende regnvejr. Nyplantede foder-træer på græsgange skal derimod somme tider have stor højde og styrke til at modstå, at køer bøjer dem ned. Hel eller delvis afløvning og dyb plantning kan være nødvendig for større barrods-planter.

Egentlige tørkeperioder er også en udfordring for både såning og udplantning, men vi fandt, at problemet til dels kan løses ved at sikre spiring på det rette tidspunkt, eventuelt fjerne en solopvarmet jordskorpe over de spirende frø og undgå at udplante planter med mange blade og en lille rod. Meget dyb såning af skrabebe bælgfrø under en jordkam og fjernelse af den tørre varme jord over spirene efter fem dage er også en mulighed.

Metoder og trævalg må afprøves og tilpasses mange lokale forhold, befolkningsgruppernes ønsker og tidshorisonten. Hvis man både vil have brænde og mad hurtigst muligt og også længerevarende

multipurpose træer, kan man eventuelt begynde med at så en blanding af rækker med fx ridsede Calliandra frø og fx de typer af sorghum (*Sorghum bicolor*) og/eller pigeon pea (*Cajanus cajan*), der kan give stængler, der kan bruges til brændsel. Ved anden lugning kan man så forbehandlede frø af to- og flerårige *Sesbania*-arter. Samtidig kan man lokalt afprøve metoder til bl.a. udplantning af barrods-planter af podede frugttræer, tømmertræer m.m.

Finansiering

Det største problem er formodentligt at skaffe penge nok. For former imellem nødhjælp og udviklingshjælp vil det være en fordel at have en ny ekstra ansøgningsmulighed, der er hurtigere og mere fleksibel end almindelige udviklings-projekter. Bevillingerne skal række længere end de tre måneder, der er maksimum for hurtigt bevilget katastrofehjælp.

Finansieringen burde heller ikke i sig selv være et stort problem, da Anders Fogh Rasmussen i valgkampen gav udtryk for, at hvis der kunne spares på flygtninge i Danmark »...vil vi gerne være med til at øge u-landsbistanden« (DR P1 24.11.01).

Indtil videre tildeles fx World Food Programme flygtninge imidlertid sjældent mad-rationer, der dækker deres kalorie-behov (6). Flygtninge i Kenya modtog i 2002 tyve pct. mindre end behovet, og mange måtte bytte en del af rationerne væk for at få brænde eller risikere voldelige konflikter med lokale, hvis brænde blev hentet langt væk. Egnede træplantnings- og brænde-projekter har kunnet dæmpe sådanne konflikter og vil formodentlig kunne gøre det endnu mere med bedre tilpassede metoder.

Litteratur

1. Knight, AJPL, Beale, PEL & Dalton, GSL (1998): Direct seeding of native trees and shrubs in low rainfall areas and on non-wetting sands in South Australia. *Agroforestry Systems* 39.
2. Mandal, T (1994): Pre-treatment of hardcoated seeds of leguminous shrubs. The Fourth International Symposium. *Windbreaks and Agroforestry*. July 1993. Hedeselskabet.
3. Mandal, T (2000): Kvælstof i Afrika. *Jord og Viden* 4.
<http://infolink.elbo.dk/jord/bruger/vis.asp?which=10922>
4. Mandal, T og Nielsen, NE (2002): Direct seeding of multipurpose tree-legume hedges using an improved method. I: Ramalho-Filho A et al. (eds) *Proceedings of the Third International Conference on Land Degradation and Meeting of the IUSS Subcommission C-Soil and Water Conservation*. Rio de Janeiro, Embrapa Solos, Sociedade Brasileira de Ciência do Solo. ISBN 85-85864-09-5. (CDD. 21. ed. 631.4).
5. Mandal, T og Nielsen, NE (antaget): Improved low-input method for establishing calliandra hedgerows on small-scale farms in western Kenya. *Agroforestry Systems*.
6. Refugees International 2003. Kenya visual mission: Violence and dependence in Kakuma refugee camp.
<http://www.reliefweb.int/w/rwb.nsf/0/99aa92278dacfc68c1256db80041e91c?OpenDocument>

Agronom Torsten Mandal har gennem fem år arbejdet med bælgplante-træer i humide og sub-humide områder især i Kenya og Rwanda fulgt op af studie- og kongresrejser i bl.a. Indien, Benin og Brasilien.