

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	46.Sudan.5.b.1.	HUM	21. oktober 2008

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på 42,5 mio. kr. i støtte til videreførelse af nærområdeindsatser i Sydsudan.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 824 mio. kr. under § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.

- b. **Baggrund**
Fredsaftalen mellem Sudans regering i Khartoum og oprørsbevægelsen SPLM/A (Sudanese People's Liberation Movement) i Sydsudan, der blev underskrevet i januar 2005, afsluttede mere end 20 års borgerkrig. Under borgerkrigen flygtede godt 600.000 sudanere til nabolandene, og 3,8 mio. mennesker blev internt fordrevne. Krigen medførte desuden ødelæggelse af store dele af infrastrukturen og efterlod landet stort set uden offentlige institutioner.

Der er i dag, godt tre år efter indgåelsen af fredsaftalen, opnået fremskridt på en række områder. Samlingsregeringen er etableret, og sikkerhedssituationen er forbedret i store dele af Sudan, med Darfur som en væsentlig undtagelse. To mio. mennesker er vendt tilbage til deres hjemegn, og genetableringen af basale sociale ydelser er kommet i gang i mange områder.

I Sydsudan, hvor de foreslåede nærområdeindsatser vil blive gennemført, er de sociale indikatorer dog blandt verdens dårligste. Under 35 pct. af befolkningen har adgang til basale sundhedsydelser, og under 40 pct. af børnene går i skole. Samtidig er der et betydeligt behov for beskæftigelsesmuligheder, især i områder hvortil større grupper af tidligere fordrevne vender tilbage.

Danmark har siden slutningen af 2005 ydet betydelig støtte til Sudan i form af genopbygnings-, nærområde- og humanitær bistand. I programmet, der i alt er på 500 mio. kr., indgår et bidrag på 119 mio. kr. til en nærområdeindsats rettet mod reintegration af flygtninge og internt fordrevne.

Det har hidtil været planen, at 2005-bevillingen skal følges op af et nyt samlet dansk bistandsprogram for hele Sudan. Som følge af Khartoum-regeringens beslutning efter genoptrykningen af Muhammed-tegningerne om at indføre handels- og visumrestriktioner over for Danmark, er planerne herfor dog indtil videre udsat. Nærværende indsats har derfor karakter af en brobevilling, der afhængig af udviklingen vil kunne videreudvikles som en selvstændig nærområdeindsats eller som en del af et samlet dansk program.

Projektbeskrivelse

Nærværende bevilling skal sikre en videreførelse og konsolidering af indsats, der muliggør en ordnet tilbagevenden og reintegration af sudanesiske flygtninge og internt fordrevne, primært i relation til fødevarer sikkerhed, beskæftigelse og uddannelse.

Geografisk vil projekterne – ligesom tidligere – være koncentreret i nogle af Sudans fattigste og mest marginaliserede områder, hvor antallet af tilbagevendende flygtninge og internt fordrevne er særlig højt. Der er tillige tale om områder, hvor kapaciteten til at tage imod tilbagevendende flygtninge og internt fordrevne er svag.

Den planlagte indsats omfatter:

Rehabilitering i grænselandet mellem syd og nord (12 mio. kr.)

Gennem lokale NGO'er vil Folkekirkens Nødhjælp arbejde for at fremme uddannelse, fødevarer sikkerhed og beskæftigelse. Planlagte aktiviteter inkluderer genopbygning af skoler, læsetræning for voksne, distribution af såsæd og redskaber, træning i landbrug, smedjedrift og biavl samt iværksættelse af indkomstgenererende aktiviteter.

Uddannelse i Sydsudan (8 mio. kr.)

Projektet, der gennemføres af Red Barnet, fokuserer på 46 grundskoler. Aktiviteterne omfatter bl.a. forbedring af skolefaciliteterne, lærertræning, fordeling af undervisningsmateriale, ledertræning for skoleledere og embedsmænd, tiltag for at få flere børn i skole samt oplysning om beskyttelse af børn mod vold, overgreb og udnyttelse.

Reintegration af flygtninge og internt fordrevne i Sydsudan (10 mio. kr.)

Projektet er en fortsættelse af Dansk Flygtningehjælps arbejde i Central Equatoria i Sydsudan. Projektet fokuserer på genopbygning af infrastruktur, fødevarer sikkerhed, -kapacitetsopbygning af civilsamfundsorganisationer og lokale myndigheder samt katastrofeberedskab.

Lokalt baseret reintegration (12,5 mio. kr.)

Aktiviteterne, der gennemføres af FN's Højkommissær for Flygtninge (UNHCR) i samarbejde med internationale og lokale NGO'er, omfatter bl.a. konstruktion og rehabilitering af sundheds- og uddannelsesfaciliteter, indkomstgenererende aktiviteter, bygning af brønde, landbrugsudvikling samt oplysning om og træning i konfliktløsning.

Budget

Det samlede budget andrager 42,5 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Rehabilitering i grænselandet mellem Syd og Nord.....	12,0 mio. kr.
Uddannelse i Sydsudan.....	8,0 mio. kr.
Reintegration af flygtninge og internt fordrevne	10,0 mio. kr.
Lokalt baseret reintegrationsprojekt	12,5 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 42,5 mio. kr. under § 06.39.02.12. Bistand til flygtninge og internt fordrevne i nærområder.

Tilsagnet vil blive udbetalt i årene 2009-2010.

Væsentlige risikoelementer

Fortsat overholdelse af fredsftalen er afgørende for stabiliteten i landet og dermed for effekten af programmet. Konflikten i Darfur skaber også risiko for ustabilitet i Sudan. Der er endvidere risiko for, at mulighederne for at udnytte fredsdividenden fortabes, hvis ikke det internationale samfund er i stand til at sikre, at den humanitære bistand suppleres og på længere sigt erstattes med langsigtede udviklingsinvesteringer.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2008 afgives tilsagn på 42,5 mio. kr. i støtte til videreførelse af nærområdeindsatser i Sydsudan.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling på 824 mio. kr. til § 06.39.02. Ekstraordinære humanitære bidrag og Internationalt Humanitært Beredskab.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.