

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	104.Afghanistan.8.	ALA	21. oktober 2008

- a. Udenrigsministeriet anmoder herved om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2008 afgives tilsagn på i alt 490 mio. kr. til bistandsindsatsen i Afghanistan i overensstemmelse med regeringens strategi for "Den danske indsats i Afghanistan 2008-2012" fra juni 2008.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 280 mio. fra § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.

Udgiften på 490 mio. kr. vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling under § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika på 1.107 mio. kr. samt den foreslåede opjustering af bevillingen under § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika på 280 mio. kr. i 2008.

- b. **Baggrund**
Situationen i Afghanistan er vanskelig. Der er opnået fremskridt, men udfordringerne er betydelige. Etableringen af demokratiske institutioner, gennemførelsen af frie valg og en ny forfatning har lagt et nødvendigt grundlag for udviklingen af et samfund baseret på demokratiske principper. En række sociale indikatorer viser markante fremskridt, men Afghanistan er fortsat et samfund i konflikt. Landets sociale struktur og sociale sammenhængskraft er skrøbelig. Der er et væbnet oprør mod regeringen, men det er muligt at gennemføre udviklingsaktiviteter i store dele af landet. Regeringens legitimitet er begrænset i befolkningens øjne, fordi den ikke kan levere den nødvendige sikkerhed, ligesom dårlig regeringsførelse og manglende evne til at levere basale serviceydelser underminerer befolkningens støtte og tillid til regeringen.

Programbeskrivelse

Den danske indsats vil forblive fokuseret på statsopbygning, uddannelse og forbedring af levevilkår i overensstemmelse med Afghanistan-strategien. Den danske indsats er en fuldt integreret politisk, militær og civil indsats. En del af udviklingsbistanden vil blive gennemført i den sydlige Helmand-provins, hvor også det danske styrkebidrag er koncentreret.

Midlerne forventes fordelt ligeligt mellem indsatser til fremme af statsopbygning, uddannelse og forbedring af levevilkår. Endvidere vil en mindre del blive afsat til stabiliseringsindsatser, som f.eks. støtte til etablering af

vandtårne og iværksætterydelse til oprettelse af mindre virksomheder. Der vil derudover – og udover dette aktstykke – blive ydet støtte til Afghanistan gennem danske NGO'er, nærområdeinitiativer samt humanitær bistand.

Nærværende aktstykke vil sammen med nærområdeinitiativet føre til et årligt dansk bistandsniveau til Afghanistan på 400 mio. kr. i perioden 2009-2012.

Hovedparten af de danske bistandsmidler fordeles via det nationale afghanske budget som øremærket støtte til nationale programmer eller i form af sektorbudgetstøtte til uddannelsessektoren. Der vil også blive givet støtte til at fremme vanskelige emner som menneskerettigheder, kvinders retstilling og korrupsionsbekæmpelse. Det afghanske civilsamfund spiller en central rolle i udmøntningen af denne støtte.

En del af indsatsen inden for de tre fokusområder, statsopbygning, uddannelse og forbedring af levevilkår, vil omfatte udsendelse af civile rådgivere og støtte til mindre stabiliseringsindsatser i det sydlige Afghanistan, hvor de danske soldater er til stede. Civilrådgiverne har en væsentlig opgave i at sikre lokal forankring af udviklingsindsatsen, herunder decentral gennemførelse af nationale budgetter og programmer.

Kommunikation om den danske indsats i Afghanistan indgår som en del af indsatsen. Der vil blive gennemført initiativer i forhold til strategisk kommunikation i Afghanistan, herunder støtte til den afghanske presse.

Den ustabile situation og konstante udvikling i Afghanistan gør en fleksibel tilgang nødvendig, hvor bistandsindsatsen løbende vurderes og afvejes med henblik på evt. nødvendige tilpasninger. Der vil årligt blive afrapporteret til Folketinget om gennemførelsen af Afghanistan-strategien.

Budget

Det samlede tilsagn i 2008 på 490 mio. kr. forventes fordelt på aktiviteter inden for indsatsområderne i 2008-2010. Den nøjagtige fordeling vil afhænge af udviklingen i landet, herunder særligt sikkerhedssituationen:

Statsopbygning.....	160 mio. kr.
Uddannelsessektoren.....	160 mio. kr.
Forbedrede levevilkår.....	150 mio. kr.
<u>Stabiliseringsindsatser, civile rådgivere mv.....</u>	<u>20 mio. kr.</u>
<u>I alt.....</u>	<u>490 mio. kr.</u>

Udgiften vil blive afholdt med 490 mio. kr. under § 06.32.02.15. Øvrige lande i Asien.

Den danske indsats i den sydlige Helmand-provins gennemføres i samarbejde med lokale myndigheder, lokale NGO'er og det danske forsvar. Udenrigsministeriet har udsendt og vil udsende yderligere civile rådgivere til Helmand med kompetencer inden for de danske indsatsområder, herunder uddannelse.

Det foreslås endvidere, at der overføres 280 mio. kr. fra § 06.32.01. Udvik-

lingslande i Afrika til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika med henblik på udmøntning af bistandsindsatsen i Afghanistan i overensstemmelse med regeringens Afghanistan-strategi fra juni 2008. Herved fremrykkes den for 2009 forudsatte bevilling til Afghanistan til 2008. Midlerne hertil frigøres i 2008 som følge af ændringer i planlagte aktiviteter i Afrika. Disse ændrede aktiviteter vil så i 2009 blive finansieret af midler afsat til Afghanistan, hvorved der ikke samlet set ændres ved indsatsen i Afrika.

Væsentlige risikoelementer

De væsentligste risikoelementer ved den danske bistandsindsats i Afghanistan er: En forværret sikkerhedssituation, et komplekst trusselsbillede og komplicerede etniske, klan- og regionale strukturer. Faldende international støtte vil kunne underminere sikkerheden og mindske udviklingseffekten, hvilket igen vil bidrage til yderligere forringelse af sikkerhedssituationen. Manglende menneskelig og institutionel kapacitet på alle niveauer sætter en grænse for, hvor hurtigt den afghanske kapacitet kan opbygges. Andre risikoelementer vedrører korrupsion, manglende politisk lederskab eller tilbageslag for den demokratiske proces; narkotikaøkonomiens negative indflydelse samt en forværret situation i Pakistan, der i værste fald vil kunne destabilisere Afghanistan markant.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr., og da der er tale om en enkeltoverførsel på over 100 mio. kr. mellem hovedkonti inden for samme aktivitetsområde.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i 2008 afgives tilsagn på i alt 490 mio. kr. til bistandsindsatsen i Afghanistan i overensstemmelse med regeringens strategi "Den danske indsats i Afghanistan 2008-2012" fra juni 2008.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 280 mio. fra § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika til § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika.

Udgiften på 490 mio. kr. vil blive afholdt af den på finansloven for 2008 opførte bevilling under § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika på 1.107 mio. kr. samt den foreslåede opjustering af bevillingen under § 06.32.02. Udviklingslande i Asien og Latinamerika på 280 mio. kr. i 2008.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.