

Folketingets Finansudvalg

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	104.Liberia.7.ROB	ACCRA	31. marts 2009
a.	Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på 100 mio. kr. i støtte til styrkelse af ligestilling og kvinders økonomiske muligheder i Liberia.		
	Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 3.833 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.		
b.	Baggrund Liberias bruttonationalindkomst pr. indbygger er for 2006 beregnet til USD 150. Realvæksten i BNP pr. indbygger udgjorde 4,6 pct. i 2006, og den gennemsnitlige realvækst var -2,21 pct. for perioden 1990-2006. Indbyggertallet skønnedes i 2005 at være 3,3 mio., og den årlige befolkningstilvækst for perioden 1990-2005 var i gennemsnit 3,1 pct. Den langfristede offentlige udlandsgæld opgjordes i 2005 til USD 1.115 mio. Liberia er af FN klassificeret som tilhørende gruppen af højt forgældede lande samt tilhørende gruppen af mindst udviklede lande.		
	Under borgerkrigen i Liberia fra 1989 til 2003 skete der overgreb på civilbefolkningen og omfattende ødelæggelser af Liberias infrastruktur. Siden fredsslutningen i 2003 og valget i 2005 af den tidligere FN-diplomat Ellen Johnson Sirleaf til præsident har Liberia været inde i en mere stabil udvikling. Præsident Sirleaf har vist stor politisk handlekraft og reformvilje. Regeringen har opnået vigtige fremskridt i forhold til at øge adgangen til rent drikkevand, sundhed og uddannelse samt sikkerhed, herunder afvæbning og demobilisering af tidligere kombattanter.		
	FN's fredsbevarende mission i Liberia (UNMIL) har i øjeblikket ca. 12.000 mand i landet under ledelse af den tidligere danske ambassadør ved FN-missionen, Ellen Margrethe Løj. FN's Sikkerhedsråd forlængede i september 2008 UNMIL's mandat i yderligere 12 måneder. Også de specialiserede FN-organisationer, som fx FN's organisation for fødevarer og landbrug (FAO), FN's udviklingsprogram (UNDP) og FN's kvindefond (UNIFEM) er til stede i Liberia, hvor de sammen med regeringen gennemfører humanitære aktiviteter og udviklingsprogrammer. Kun få bilaterale udviklingspartnere er til stede.		

I april 2008 blev Liberia udvalgt som pilotland i den danske regerings globale kampagne for ligestilling mellem kønnene.

Programbeskrivelse

Formålet er at støtte den liberianske regerings bestræbelser på at nå FN's 2015 mål nr. 3 gennem fokus på styrkelse af de liberianske kvinders økonomiske muligheder. Programmet vil finansiere specifikke kønsrelaterede aktiviteter, der gennemføres i et samarbejde mellem relevante FN-organisationer og Liberias regering. Desuden ydes støtte til et offentligt-privat samarbejde med Verdensbanken og Nike. På grund af den liberianske regerings begrænsede kapacitet kanaliseres den danske støtte gennem FN-systemet og Verdensbanken. En udsendt rådgiver vil blive tilknyttet Ministeriet for Køn & Udvikling.

Komponent 1: Ligestilling og styrkelse af kvinders økonomiske muligheder (37 mio. kr.).

Under den fælles indsats mellem FN-systemet og Liberias regering ydes støtte til styrkelse af den liberianske regerings evne til at udvikle og gennemføre politikker og strategier på ligestillingsområdet, herunder til inddragelse af civilsamfundet. Støtten vil også blive anvendt til træning i produktion, handel og markedsføring for kvindelige entreprenører og til mikrokreditlån. Endelig støttes bygning af sovesale for unge kvinder ved et antal skoler. UNDP er ansvarlig for indsatsen, der gennemføres i tæt samarbejde med Ministeriet for Køn & Udvikling.

Komponent 2: Fødevarer sikkerhed og ernæring (30 mio. kr.).

Den liberianske strategi for fødevarer sikkerhed og ernæring udgør rammen for den danske støtte, der fokuserer på styrkelse af grupper af kvindelige bønder. Grupperne vil modtage rådgivning og støtte til bl.a. indkøb af gødning, forbedring af behandlings- og opbevaringsfaciliteter for afgrøder samt salg og markedsføring. Landbrugsministeriets kapacitet vil også blive søgt styrket. UNDP er ansvarlig for indsatsen i tæt samarbejde med Landbrugsministeriet, FN's organisation for fødevarer og landbrug (FAO), og lokale NGO'er.

Komponent 3: Beskæftigelse for unge kvinder og mænd (27,5 mio. kr.).

Formålet med den danske støtte er at skabe indkomst og udvikling i områder med store grupper af unge arbejdsløse kvinder og mænd, bl.a. tidligere kombattanter. Støtten omfatter uddannelse og praktisk træning med henblik på at gøre de unge i stand til at få job i lokalsamfundet. Endelig støttes kapacitetsopbygning i Ministeriet for Ungdom & Sport. FN's Børnefond (UNICEF), er ansvarlig for indsatsen, der gennemføres i tæt samarbejde med Ministeriet for Ungdom & Sport.

Der ydes endvidere, i samarbejde med Verdensbanken, støtte til et offentligt-privat samarbejde med virksomheden Nike. Formålet er at styrke unge kvinders mulighed for at få lønnet beskæftigelse eller at blive selvstændigt erhvervsdrivende.

Uden for de tre komponenter ydes teknisk assistance til Ministeriet for Køn & Udvikling i form af en ligestillingsrådgiver.

Budget

Det samlede budget andrager 100 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Ligestilling og styrkelse af kvinders økonomiske muligheder..	37 mio. kr.
Fødevarerikkerhed og ernæring	30 mio. kr.
Beskæftigelse af unge kvinder og mænd.....	27,5 mio. kr.
Ligestillingsrådgiver.....	4 mio. kr.
Reviews m.v.....	0,75 mio. kr.
Budgetmargin.....	0,75 mio. kr.
<u>I alt</u>	<u>100 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt med 100 mio. kr. under § 06.32.01.25. Særlige bilaterale kvindeindsatser i Afrika. Tilsagnet vil blive udbetalt i årene 2009-2012.

Væsentlige risikoelementer

En forværring af den trængte økonomiske situation i Liberia, som følge af den globale økonomiske krise og fluktuationer i fødevarer- og oliepriserne, kan medføre øgede politiske spændinger og dermed øge risikoen for, at der igen kommer borgerkrig i Liberia.

Gennemførelsen af de danskfinansierede aktiviteter kan forsinkes på grund af den liberianske administrations lave kapacitet med hensyn til at gennemføre udviklingsprogrammer. Dette søges imødegået gennem et tæt samarbejde mellem fagministerier og relevante FN-organisationer samt gennem støtte til kapacitetsopbygning af de involverede ministerier.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på 100 mio. kr. i støtte til styrkelse af ligestilling og kvinders økonomiske muligheder i Liberia.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 3.833 mio. kr. til § 06.32.01. Udviklingslande i Afrika.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.