

Udenrigsministeriet

Folketingets Finansudvalg

Asiatisk Plads 2
DK-1448 København K
Telefon +45 33 92 00 00
Telefax +45 32 54 05 33
E-mail: um@um.dk
<http://www.um.dk>
Girokonto 3 00 18 06

Bilag	Journalnummer	Kontor	Dato
	73.C.106.f.	ALA	6. april 2009

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på 100 mio. kr. som støtte til den 9. genopfyldning af Den asiatiske Udviklingsfond (AsDF X).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 413,4 mio. kr. til § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.

- b. **Baggrund**
AsDF's overordnede formål er at bidrage til bekæmpelse af fattigdom og fremme af bæredygtig udvikling i Asien og Stillehavsområdet. Med genopfyldningen kan fonden fortsætte sin støtte vedrørende gennemførelse af strategier for fattigdomsbekæmpelse og opnåelse af 2015-målene i 29 fattige lande, herunder de danske programsamarbejdslande i regionen samt Afghanistan, Cambodja og Indonesien.

Projektbeskrivelse

Danmark har været medlem af Den asiatiske Udviklingsbank (AsDB) siden grundlæggelsen i 1966. Danmark har bidraget til AsDF siden denne i 1973 blev oprettet under AsDB. AsDF yder lån på lempelige vilkår og gavebistand til de fattigste lande i Asien. Danmark ejer 0,39 pct. af aktierne i AsDB, hvilket giver en stemmeandel på 0,57 pct. Endvidere besætter Danmark i en valggruppe sammen med Canada, Finland, Irland, Nederlandene, Norge og Sverige én ud af 12 pladser i bestyrelsen.

AsDB med den hertil knyttede AsDF vurderes som en effektiv udviklingsorganisation. AsDB støtter gennemførelse af udviklingsaktiviteter, herunder reformer, modernisering og kapacitetsopbygning. AsDB er som regional samarbejdsorganisation med til at bygge bro mellem lande med latente eller åbne konflikter og bidrager til post-konflikt genopbygning. For Danmark giver medlemskabet af AsDB også en indgang og indflydelse i den mest befolkningsrige region i verden, der trods store fremskridt i absolutte tal stadig huser flertallet af verdens fattigste.

AsDB har øget sine udlån kraftigt de seneste år. AsDB's udlån (inkl. AsDF-lån) udgjorde i 2008 USD 11,4 mia., og gavebistand fra AsDF udgjorde USD 0,8 mia.

I foråret 2008 vedtog AsDB's bestyrelse en ny langsigtet strategi for perioden frem til 2020. Strategien fastholder AsDB's vision om et Asien og Stillehavsområde, der er befriet for fattigdom. AsDB's ressourcer skal fokuseres på fem kerneområder: Energi og infrastruktur, miljø, regionalt samarbejde og integration, udvikling af finanssektoren samt uddannelse. Strategien indebærer endvidere en målsætning om en kraftig forøgelse af AsDB's aktiviteter vedrørende støtte til den private sektor. Den nye strategi vurderes at være i god overensstemmelse med danske udviklingspolitiske målsætninger.

Med den nye strategi fokuseres AsDB's indsats netop på de områder, primært energi og infrastruktur, hvor AsDB har vist sig at have sin styrke. AsDB's kendskab til Asien, regionale fokus og rolle som troværdig partner gør, at AsDB ofte kan tiltrække yderligere kapital til projekter, som langt overstiger AsDB's egen investering. Derved sikres, at meget store anlægs- og energi-projekter i deres helhed underlægges AsDB's regler om miljøbeskyttelse og -godkendelse samt om en række sociale aspekter såsom kompensation for ekspropriation, beskyttelse af minoritetsgrupper og ligestillingspørgsmål.

AsDF X bygger bl.a. på en omfattende evaluering af de to forudgående genopfyldninger af fonden, som er foretaget af AsDB's evalueringsafdeling. Evalueringen konkluderer, at AsDF generelt har opfyldt de forpligtelser, der var opstillet for genopfyldningerne, og at de landestrategier, der lå til grund for bistanden, overordnet set var relevante for de pågældende landes udviklingsplaner og AsDB's prioriteter.

AsDB har udarbejdet et resultatmålingssystem, der ud fra en række indikatorer kan måle såvel AsDB's som AsDF's resultater på regional basis og på landebasis. Systemet kan også måle AsDB's og AsDF's operationelle og organisatoriske effektivitet. Resultatmålingsinstrumenterne er en videreudvikling i forhold til dem, der anvendes i Den internationale Udviklingssammenslutning (IDA) og Den afrikanske Udviklingsbank/-fond.

Den 9. genopfyldning bliver USD 11,3 mia. eller 60 pct. større end den foregående. Japan er fortsat den største donor med en bidragsandel på 35 pct. USA er med en bidragsandel på 10 pct. nummer to. For første gang yder de regionale donorer mere til en genopfyldning end de ikke-regionale. Blandt de nordiske lande stiger Finlands bidragsandel fra 0,5 til 0,72 pct., den svenske andel er uændret 1,37 pct., mens den norske andel falder fra 1,11 til 0,97 pct. Godt 63 pct. af genopfyldningen kommer fra AsDB's interne ressourcer (tilbagebetalinger og overskydende likviditet) og nettoindtægter fra AsDB's drift, herunder investeringer og renteindtægter.

Fra dansk side har man nedjusteret bidraget til AsDF for dermed at frigøre ressourcer til andre højt prioriterede udviklingsformål, ikke mindst i Afrika. Det vurderes, at AsDB har et relevant engagement til fordel for og i skrøbe-

lige stater (f.eks. Afghanistan, Nepal, Cambodja og Bangladesh, alle lande som Danmark har et bilateralt samarbejde med). Ligeledes ser man en betydende rolle for AsDB i forbindelse med udfordringerne i Asien fra klimaændringerne, et område bl.a. Danmark og de øvrige nordiske lande har medvirket til en opprioritering af inden for rammerne af AsDB. På denne baggrund er det danske bidrag til AsDF X sat til 100 mio. kr. Dette indebærer en dansk bidragsandel til AsDF på 0,43 pct. mod 0,89 pct. ved de to forrige genopfyldninger af fonden.

I lyset af regeringens målsætning om yderligere at fokusere det multilaterale samarbejde forventes dette at være det sidste danske bidrag til AsDF.

Budget

Det danske tilsagn på 100 mio. kr. vil blive udbetalt i fire lige store årlige rater på hver 25 mio. kr. i perioden 2009-2012. Fra dansk side deltager man ligesom ved den forrige genopfyldning i en særlig ordning, hvor der betales hurtigere end de otte år, som er den normale indbetalingsperiode. Herved øges nutidsværdien af det danske bidrag med knap 8 mio. kr.

Væsentlige risikoelementer

Der skønnes ikke at være væsentlige risikoelementer forbundet med selve bevillingen. AsDF X's succes vil afhænge af modtagerlandenes evne og vilje til at anvende bistanden fra AsDF i overensstemmelse med de opstillede udviklingsmål.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 33 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2009 afgives tilsagn på 100 mio. kr. som støtte til den 9. genopfyldning af Den asiatiske Udviklingsfond (AsDF X).

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2009 opførte bevilling på 413,4 mio. kr. til § 06.37.03. Regionale udviklingsfonde, gældslettelsesinitiativer og øvrige fonde.

- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.