

Undervisningsministeriet
Frederiksholms Kanal 21
1220 København K
Att.: Undervisningsminister Bertel Haarder

11. november 2008
Sagsnr.: 2008020026
E-mail: mhp@fysio.dk
Direkte nr.: 33 41 46 53

Kære Bertel Haarder

Vejledning om træning af børn med nedsat funktionsevne

Danske Fysioterapeuter og Ergoterapeutforeningen har gennem en længere periode fået meldinger fra vores medlemmer om, at sagsbehandlingen vedrørende træning af børn med nedsat funktionsevne halter gevaldigt, efter at kommunerne har overtaget ansvaret for træningen.

Det betyder, at børn med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne ikke får en ordentlig udredning. De bliver kastede mellem kommunens forvaltninger, og de får ikke de trænings tilbud, som de har behov for. Det gælder både træning på sundheds-, social- og uddannelsesområdet. Vi har været i kontakt med Dansk Socialrådgiverforening og Danske Handicaporganisationer, der ligesom os ser problemer på området.

Mange kommuner har ovenpå kommunalreformen ikke opbygget den faglige styrke for træning af børn med nedsat funktionsevne, der var forudsat ved vedtagelsen af reformen. Meningen med reformen var jo ellers i høj grad, at kommunerne skulle samles i større enheder med den samling af faglig ekspertise, dette ville medføre. I praksis er det i mange kommuner endnu ikke lykkedes at få samlet den faglige ekspertise.

Et helt grundlæggende problem er desuden, at en del kommuner tilsyneladende administrerer med økonomien som vigtigste parameter. Det betyder bl.a., at børn med nedsat funktionsevne ikke får de tilbud om træning, som ville være optimale for dem. Og mange kommuner bevæger sig dermed formentlig på kanten af lovgivningen.

Ergoterapeutforeningen og Danske Fysioterapeuter vil derfor foreslå, at der i forbindelse med den forestående revision af Vejledning om træning i kommuner og regioner fra 2006 udarbejdes en *selvstændig* vejledning for træning af børn. En ny vejledning, der retter sig mod træning af børn, skal gøre det helt klart, hvad kommunerne er forpligtet til efter de forskellige lovgivninger. Og ikke mindst skal den gøre det helt klart, at børn også er omfattet af de gæl-

dende regler indenfor de nævnte sektorer. Den eksisterende vejledning berører kun træning af børn i meget begrænset omfang.

Som opfølgning på de meldinger vi har fået om problemer med træning af børn, har foreningerne i samarbejde afholdt en uformel høring i april 2008 med ca. 40 deltagere, bl.a. fysioterapeuter og ergoterapeuter, fra hele landet. Oplægsholdere var bl.a. Sundhedsstyrelsen og en række kommunale praktikere.

På høringen blev følgende fremhævet:

Uklarhed. Der er uklarhed om hvilken lovgivning, der gælder, og der mangler vejledning om indholdet af lovgivningen og sammenhængen mellem de forskellige love, herunder hvordan og i hvilket omfang børn er omfattet.

Ansvarsuddragelse og sektortænkning. Der opleves uenighed blandt kommunens forvaltninger om, hvem der efter de forskellige love har ansvaret for træningen og skal betale regningen for den.

Undladelse af at udføre opgaver. Det opleves, at kommuner på grund af manglende ressourcer ikke udfører eller deltager i dele af et samlet sagsbehandlingsforløb, fx visitering.

Manglende tværfaglige kompetencer. Det opleves, at manglende faglig viden betyder, at der tildeles fagligt ikke tilfredsstillende ydelser, eller at ydelserne gives efter et forkert regelsæt.

Udbud og kvalitet svinger. Der er meget stor forskel i kvalitet og udbud af ydelser fra kommune til kommune.

Udover de nævnte generelle problemer kom det frem, at der over en bred kam er problemer med at få bevilget hjælpemidler. Der er også på dette område problemer med, hvilken lovgivning de skal bevilges efter, og hvornår bevillingen går fra en lovgivning til en anden.

Det blev også nævnt, at den generelle uklarhed på området medfører, at kronisk syge børn ofte får tilbudt vederlagsfri fysioterapi, selvom disse børn har behov for en tværfaglig og koordineret indsats af høj kvalitet og tilbud om mere helhedsorienteret optræning og behandling.

Der er også det problem, at nogle kommuner har hjemtaget tidligere amtslige institutioner for træning. Kommunerne har dog ikke den fornødne faglige baggrund for at drive disse institutioner, og der er problemer fra kommune til kommune med at få registreret viden om, hvilke faglige tilbud, der nu eksisterer i egen og andre kommuner.

En selvstændig vejledning for træning af børn med nedsat funktionsevne er derfor højst tiltrængt. Der er behov for:

- Yderligere vejledning i en ”reformindkøringsfase”, hvor kommunerne skal finde deres ben som ”indgang” for borgeren ved tildeling af ydelser. Det vil mindske usikkerheden og uvidenheden om de forpligtelser, kommunerne har efter lovgivningen.
- Mere udførlig vejledning om sammenhængen og forskellen mellem de enkelte lovgivninger indenfor social-, sundheds- og uddannelsesområdet. Det vil tydeliggøre myndighedsansvaret og fungere som incitament til at oprette nogle flere tværfaglige tilbud til børn.
- En mere udførlig beskrivelse af de enkelte sagsbehandlingsskridt ved tildeling af et træningstilbud. Det kan fx tages udgangspunkt i den funktionsevnet metode, kommunerne bruger ved sagsbehandling af tildeling af merudgiftsydelse efter serviceloven eller håndbog om udredning, visitation og hjemmetræning.
- Mere udførlig vejledning om de særlige behandlings- og træningsbehovs som børn med fysiske handicap har. Fx skal træningen tage hensyn til udviklingen af generelle aldersbetingede færdigheder, ikke bare på det fysiske område, men også på det psykosociale område. En vejledning bør medvirke til at understrege, hvilken kvalitativ og kvantitativ ”minimumsstandard” man må kunne forvente ved tilbud om træning af børn, uanset kommunens størrelse.

Vi foreslår, at der som første skridt på vejen afholdes et fællesmøde med de relevante fagkontorer i ministerierne og repræsentanter fra vores foreninger for at få en mere dybtgående drøftelse af de problemer, vi ser på området. Vi foreslår, at mødes afholdes hurtigst muligt og som optakt til revision af Vejledning om træning i kommuner og regioner.

Venlig hilsen



Johnny Kuhr
Formand for Danske Fysioterapeuter



Gunner Gamborg
Formand for Ergoterapeutforeningen

./. Brevet er også sendt til Sundhedsministeren og Velfærdsministeren. En kopi af brevet er ligeledes sendt til Folketingets Social-, Sundheds- og Uddannelsesudvalg.