

191

Undervisningsministeriet. København, den 21. august 2009.

- a. Undervisningsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at de institutioner, som udbyder de tidligere amtslige uddannelser, overgår til bygningsselveje fra 1. januar 2010. Der anmodes samtidig om tilslutning til, at overtagne bygninger, der anvendes af Undervisningsministeriets øvrige regulerede institutioner, kan overdrages til disse institutioner på tilsvarende vilkår.

Der anmodes endvidere om, at der i sammenhæng med overgangen til bygningsselveje gives tilslutning til fravigelser fra Budgetvejledningens almindelige bevillingsbestemmelser:

Omlægningen er en ren finansieringsomlægning og er principielt udgiftsneutral for staten.

- b. *Baggrund*

I forbindelse med kommunalreformen overgik de hidtidige amtskommunale uddannelsesinstitutioner den 1. januar 2007 til at være statsligt selvejende institutioner, idet undervisningsministeren i medfør af Lov nr. 590 af 24. juni 2005 og Lov nr. 591 af 24. juni 2005 overtog de faste ejendomme og de lejemaal, der husede disse institutioner, og stillede dem vederlagsfrit til rådighed for institutionerne på nærmere fastsatte vilkår. Det blev samtidig forudsat, at undervisningsministeren kunne overdrage disse ejendomme til de selvejende institutioner på vilkår, der ligeledes skulle nærmere fastsættes.

De tidligere amtskommunale institutioner omfatter gymnasier, hf-centre, studenterkurser, social- og sundhedsskoler, voksenuddannelsescentre, sygepleje- og radiografskoler samt centre for undervisningsmidler.

I bilag I er redegjort for administrationen af bygninger og ejendomme ved disse institutioner i perioden efter den 1. januar 2007.

*Forslag om overgang til bygningstaxameterstyring og bygningsselveje*

I overensstemmelse med anbefalinger i Rapport om "Selvejende institutioner – styring, regulering og effektivitet, april 2009" fra en tværministeriel arbejdsgruppe er udarbejdet en model for de tidligere amtskommunale uddannelsesinstitutioners overgang til bygningstaxameterstyring. Modellen bygger i lighed med selvejelsesmodellen for de øvrige regulerede institutioner på Undervisningsministeriets område på bygningsselveje, hvor decentralisering af ansvaret for bygningsmassen giver institutionerne et øget økonomisk incitament til at optimere den samlede ressourceanvendelse på baggrund af kendskab til den enkelte institution og lokale forhold. Samtidig indebærer bygningsselvejet, at institutionerne har en bund i økonomien, som kan fungere som sikkerhed for en likviditetsbuffer i forbindelse med den løbende finansielle styring. Modellen sikrer, at institutionerne får ensartede økonomiske vilkår, der er sammenlignelige med andre regulerede institutioner på Undervisningsministeriets område.

På forslag til finanslov for 2010 er således forudsat, at alle de institutioner, der udbyder de tidligere amtslige uddannelser, overgår til bygningstaxameterstyring fra 1. januar 2010, idet enkelte institutioner, hvor ganske særlige hensyn taler herfor, vil kunne overgå til bygningstaxameterstyring allerede i 2009.

Der anmodes om tilslutning til, at institutionerne får tilbud om at overtage bygningerne med virkning fra 1. januar 2010.

Bygningstaxametrene er som anført indbudgetteret på de relevante konti på forslag til finanslov for 2010, idet taxametrene er foreslået på niveau med sammenlignelige uddannelser på Undervisningsministeriets område, hvor der allerede er fastsat bygningstaxametre, således at ordningen efter omlægningen hverken hindrer eller fremmer fusioner og samarbejder.

Endvidere anmodes om tilslutning til, at salgsprisen for institutionernes overtagelse af bygningerne fastsættes, så institutionerne får økonomiske vilkår, der er sammenlignelige med tilsvarende institutioner på Undervisningsministeriets område, for eksempel erhvervsskolerne. Prisen forudsættes derfor fastsat således, at den giver den enkelte institution mulighed for at forrente det realkreditlån, som institutionen må optage for at kunne betale den endelige salgspris, og således at institutionen samtidig kan opretholde en hensigtsmæssig bygningsstand.

Der anmodes om tilslutning til, at i størrelsesordenen 800 mio. kr. fratrækkes salgsprisen svarende til det konkret konstaterede bygningsmæssige vedligeholdelseefterslæb, som ikke er udført på bygningsoverdragelsestidspunktet, herunder ikke udførte påbud fra Arbejdstilsynet. Beløbet er beregnet på baggrund af, hvilke vedligeholdelsesarbejder der ifølge foretagne bygningssyn skal være gennemført senest i 2012, fratrukket de beløb, som institutionerne selv forudsættes at anvende hertil i perioden 2010-2012. Efterslæbet nedsætter bygningernes værdi, idet det medfører højere drifts- og vedligeholdelsesudgifter for institutionerne. Med fradraget får institutionerne mulighed for at lånefinansiere udgifterne til at oprette deres bygninger til en stand, der på lang sigt vil bidrage til at minimere omkostningerne til drift og vedligeholdelse, og som derved er samfundsøkonomisk mest hensigtsmæssigt. Desuden imødegås den kritik, der er rejst omkring efterslæbet og navnlig omkring de mange pålæg fra Arbejdstilsynet. Fremgangsmåden med fradrag af vedligeholdelseefterslæb uden en tilsvarende reduktion af bevilningen til bygningsudgifter er tidligere blevet anvendt ved den statslige huslejereform i 2001 og den senere huslejereform for domstole og politi. For enkelte institutioner vil fradrag for efterslæb være større end betalingsevnen. Disse institutioner vil netto skulle tilføres midler for at overtage deres bygninger.

En række gymnasiers elevtalsprognose for 2020 overstiger langt deres bygningsmæssige kapacitet. Dette overskydende elevtal fordeles i ministeriets prognose til de gymnasier inden for rimelig transportafstand, hvor der i 2020 forventes ledig kapacitet. Dette resulterer for disse sidste skoler i en prognosticeret elevbestand, der i 2020 er væsentlig større end en ren demografisk fremskrivning. Disse gymnasier, der i dag har ledig kapacitet, vil ud fra en model, der fuldt ud bygger på et sådant justeret 2020-elevtal, mangle bygningstaxameterindtægter i de første år, indtil væksten i elevtallet kommer i gang.

Derfor anmodes om tilslutning til, at der ydes årlige tillægstilskud med 50 mio. kr., således at disse skoler i hvert af årene 2010-2012 kompenseres med et supplerende tilskud, der skal dække forskellen på deres kreditforeningsydelse til lån efter deres betalingsevne efter henholdsvis 2008-elevtallet og det justerede 2020-elevtal. Herved sikres skolerne tid til at få tiltrukket de flere elever, der er i deres geografiske opland, uden at være presset på bygningsøkonomien i perioden. For staten betyder det særlige tillægstilskud, at institutionernes betalingsevne stiger, og at salgsprisen som følge heraf bliver væsentligt højere.

Staten har tidligere i forbindelse med overgang til bygningstaxameterordning solgt ejendomme til institutioner for et beløb svarende til 50 pct. af den offentlige vurdering. Denne fremgangsmåde har affødt kritik fra Rigsrevisionen, der i beretning 11/02 om selvejende uddannelsesinstitutioner har kritiseret ministerierne for ikke at have udarbejdet analyser af de enkelte institutioners økonomiske bæredygtighed forud for overgangen til selveje på det bygningsmæssige område.

Med betalingsevne modellen imødekommes Rigsrevisionens kritik. Fastsættelse af købsprisen efter betalingsevne modellen er beskrevet i bilag 2.

Der anmodes om tilslutning til, at tilsvarende vilkår i tilpasset form fastsættes for sygepleje- og radiografskolerne, der er indlemmet i professionshøjskolerne. Overdragelsen af bygningerne

tilknyttet funktionen som center for undervisningsmidler, der ligeledes er overdraget til professionshøjskolerne, forventes først at ske efter en nærmere analyse.

Der anmodes endvidere om tilslutning til, at erhvervsskoler og professionshøjskoler, som er fusioneret med en tidligere amtslig institution, eller som har til huse i en ejendom, som staten overtog den 1. januar 2007 i forbindelse med kommunalreformen, får mulighed for på tilsvarende vilkår at overtage de ejendomme, som huser institutionens aktiviteter.

Der forudsættes udarbejdet købstilbud for de enkelte institutioner, således at den enkelte institutions bestyrelse kan tage stilling til købstilbuddet i efteråret 2009 med henblik på overtagelse pr. 1. januar 2010.

*Ordning for institutioner, der ikke når at købe deres bygninger/overtage deres lejekontrakter pr. 1. januar 2010*

Som følge af forskellige forhold vil der være et antal ejendomme, der først vil kunne overdrages senere end 1. januar 2010, jævnfør bilag 3. Institutioner, der ikke måtte have accepteret betingelserne for at overtage bygningerne ved udgangen af 2009, vil i 2010 fortsætte på vilkår, svarende til de hidtidige, jf. nedenfor. Det forventes at være meget få ud over de institutioner, der er oplistet i bilag 3, og de forventes at acceptere betingelserne i løbet af 2010 med overgang pr. 1. januar 2010, såfremt deres accept foreligger ved udgangen af januar, og ellers med virkning fra 1. januar 2011.

Institutionerne forudsættes at få tilbud om køb af bygninger i overensstemmelse med principperne i den i aktstykket opstillede model, når årsagen til, at overdragelse ikke har kunnet ske pr. 1. januar 2010, er ophørt.

Institutioner, der ikke overtager deres bygninger pr. 1. januar 2010, vil modtage tilskud svarende til indvendigt vedligeholdelsestaxameter, og forskellen mellem fuldt bygningstaxameter og indvendigt vedligeholdelsestaxameter vil blive overført til § 20. Undervisningsministeriet, hvorfra udgifter til huslejebetalinger, ejendomsskatter, udbedring af akutskader, påbud fra Arbejdstilsynet og andre uafviselige bygningsrelaterede udgifter vil blive dækket.

*Samlokaliseringer og udmatrikuleringer*

Hvor flere institutioner har til huse i samme ejendom, foretages udmatrikulering, hvor det er enkelt. Ellers etableres en lejeløsning, hvor størstebruger køber hele ejendommen og lejer ud til mindstebruger på centralt fastsatte vilkår. Opdeling i ejerlejligheder, der fører til, at ejerlejlighedsforeningen kommer til at eje væsentlige fællesarealer, er en omstændelig og tidskrævende proces – og giver anledning til mange overvejelser i forbindelse med fastsættelsen af fordelingsnøgler for fællesudgifter og vil kun blive bragt i anvendelse, hvor særlige forhold taler for det.

VUC'er og social- og sundhedsskoler med mange lokaliseringer vil så vidt muligt få købstilbud et passende antal steder, så de også får en bund i økonomien, og i øvrigt få tilbud om lejekontrakter med gensidigt 3 års opsigelsesvarsel hos de institutioner, hvor de i øvrigt kommer til at bo til leje.

Hvor en tredje part er lejer af en del af en ejendom, vil der om muligt blive foretaget udmatrikulering og salg til markedspris.

Overskydende arealer eller bygninger, som ikke er en del af ejendomme, der overdrages til institutionerne, tilbydes Universitets- og Bygningsstyrelsen med henblik på anvendelse i den statslige huslejeordning og/eller lægges på den statslige "ejendomsbørs" – eller ejendommene indskydes til salg gennem statens ejendomsselskab Freja.

For at undgå, at enkelte institutioner får en utilsigtet økonomisk gevinst ved salg af overskydende arealer eller bygninger, som er en del af ejendomme, der overdrages til institutionerne, forudsættes ejendommene pålagt en servitut om yderligere betaling til staten ved frasal.

På den ene side skal institutionerne have tilskyndelse til at tilpasse bygningsmassen/ejendommen og i givet fald sælge overskydende kapacitet. På den anden side skal institutionerne ikke have uhensigtsmæssig økonomisk gevinst ved at sælge ejendom, som de har købt billigt af staten.

Det forudsættes derfor, at der indskrives en gevinstklausul i salgsaftalerne, således at staten, såfremt ejendommene videresælges helt eller delvist inden 10 år fra den aftalte overtagelsesdato, modtager halvdelen af nettoprovenuet ved videresalget. I nettoprovenuet vil dog kunne modregnes samtidige, modsvarende nyinvesteringer, såsom nybyggeri mv.

#### *Lejemål*

Der anmodes om tilslutning til, at institutionerne som hovedregel overtager indgåede lejemål, herunder vederlagsfrit får overdraget retten til deposita i forbindelse hermed, og samtidig overtager retableringsforpligtelsen ved fraslytning.

I forbindelse hermed er der behov for at etablere en overgangsordning ved særligt dyre lejemål, herunder dyre lejemål med lang uopsigelighed. Institutioner, der bor i lejemål, vil ofte have en huslejeudgift, der ligger ud over, hvad taxameteret kan dække. Ud fra institutionernes aktivitet og en bedømmelse af, om denne aktivitet står i rimeligt forhold til lejemålets fysiske størrelse, kan det beregnes, hvor stor en del af huslejeudgiften, der dækkes af taxameteret, når der er taget hensyn til, hvilke udgiftstyper lejer selv står for – typisk den indvendige vedligeholdelse.

Der anmodes om tilslutning til, at der årligt anvendes 45 mio. kr. til en ordning, hvorefter det huslejebeløb, der ligger ud over taxameterets betalingsevne, forudsættes udbetalt som særligt årligt tillægstilskud til institutionerne i uopsigelighedsperioden, dog mindst til udgangen af 2012, for at alle institutioner får mindst 3 år til at forberede sig på situationen efter tillægstilskuddets ophør. Beløbet fastsættes i overgangssituationen og p/l-reguleres årligt. Fra og med 2013 falder det årlige tilskud i takt med, at institutionerne udgår af ordningen, jf. næste afsnit. Der forventes i perioden 2013-2025 anvendt i alt ca. 110 mio. kr.

#### *Kapitalindskud til institutioner i lejemål*

Mens institutionen opbeholder tillægstilskuddet, skal den forberede sin fremtidige lokaliseringsring. Det vil her ofte være tilfældet, at taxameterindtægten ikke kan dække udgifterne til en rimelig erstatningslokalisering, hverken ved leje eller ved køb.

Der anmodes om tilslutning til, at der ud fra objektive kriterier gives institutionerne tilsagn om et etableringstilskud, der beregnes som en kapitalisering af det tillæg, som staten sparer ved at ophøre med at udbetale tillægget for dyre lejemål, når uopsigelighedsperioden udløber. Etableringstilskuddet vil svare til den værdinedskrivelse, der foretages, når de øvrige institutioner i statsejede bygninger køber disse bygninger til særlig pris pr. 1. januar 2010, jf. ovenfor.

Etableringstilskuddet forudsættes fortrinsvist ydet til institutioner, hvis domicil er i et dyrt lejemål, og således at der sættes en maksimumgrænse for tilskuddets størrelse pr. årselev pr. institution. Tilskuddet skal primært give institutionerne mulighed for at købe eller opføre bygninger til deres aktivitet, idet skolen selv bidrager efter betalingsevne modellen fra bygnings-taxametrene. Tilskuddet forventes at udgøre i alt 500 mio. kr. og vil komme til udbetaling fra 2013 til 2025, hvor den længste uopsigelighedsperiode udløber, idet udbetaling dog kan ske tidligere, hvis en alternativ løsning kan etableres for det afgivne tilsagn. Eventuelle ubenyttede tilsagn tilfalder statskassen.

#### *Lejemål mellem regulerede institutioner*

Lejemål mellem regulerede institutioner indstilles opfattet som inhouse-ydelser på linje med ydelser under administrative fællesskaber, dvs. de indgås på taxameterniveau og ikke på markedsvilkår og er ikke omfattet af bestemmelserne i erhvervslejeloven. De bygninger og lejemål,

som institutionerne køber af staten, indstilles endvidere fritaget for forpligtelsen til, at institutionerne ikke må udleje permanent til andre, fordi det forudsættes, at de søger deres lokalemasse tilpasset arealmæssigt ved vedvarende mindre aktivitet.

Under forudsætning af Finansudvalgets tilslutning optages der i forbindelse med indarbejdelsen af overgangen til bygningssselveje på de tekniske ændringsforslag til finansloven for 2010 en tekstanmærkning, der giver hjemmel hertil, indtil hjemlen er indsat i lovgivningen.

#### *Forudbetalingsmodel for 2010*

Som overgangsordning vil institutioner, der overtager lejekontrakter med ½ eller 1 års forudbetaling af huslejen, i 2010 modtage 2 eller 4 kvartalers bygningstaxametertilskud forud ved årets begyndelse.

#### *Institutioner, der ikke ønsker at overtage bestemte lejemål*

Institutioner, der ikke ønsker at overtage bestemte lejemål, skal meddele dette senest 1. december 2009. Lejemålet skal herefter fraflyttes pr. en nærmere aftalt dato, og lejeudgiften vil udgå som udgift i betalingsevnemodellens beregning af købsprisen, således at institutionens betalingsevne stiger tilsvarende.

#### *Kostafdelingstilskud*

Der er fem offentlige gymnasier, der har kostafdelinger i bygninger, der skal overdrages til institutionerne. Der fastsættes et årligt bygningstilskud pr. kostafdeling ud fra en vurdering af kostafdelingens kapacitet. Dette bygningstilskud indgår i institutionens betalingsevne.

#### *Inventar*

Løst inventar herunder kunst, der er overtaget ved kommunalreformen, er allerede overdraget til institutionerne pr. 1. januar 2007 i medfør af Lov nr. 539 af 24. juni 2005 om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen. Der anmodes om tilslutning til, at løst inventar, herunder kunst anskaffet i forbindelse med byggesager siden 1. januar 2007, overdrages vederlagsfrit til institutionerne samtidig med ejendomsoverdragelsen.

#### *Bygningsadministration*

Der er hidtil anvendt godt 25 mio. kr. årligt til central bygningsadministration af området. Administrationen lægges nu ud på institutionerne, hvorfor dette beløb indgår som et element i bygningstaxameterets sammensætning, jf. bilag 2. Der vil være behov for at bibeholde den centrale bevilling til administration fuldt ud i 2010, hvorefter den centrale udgift kan nedbringes i takt med, at bygningerne er overdraget til institutionerne.

Universitets- og Bygningsstyrelsen vil inden for reglerne om indtægtsdækket virksomhed tilbyde institutionerne dels en abonnementsaftale om generel løbende sparring og rådgivning i forbindelse med institutionernes ejendomsforvaltning, dels at indgå individuelle aftaler om konkrete ydelser.

#### *Igangværende byggerier og vedligeholdelsesprojekter samt rets- og voldgiftssager såvel fra igangværende som fra afsluttede byggesager*

Større bygge- og anlægsprojekter, der er igangsat og ikke fuldført inden 1. januar 2010, forudsættes afsluttet af staten, således at bygningerne for disse institutioner først overdrages til institutionerne med udgangen af det år, hvor bygningerne er ibrugtaget. Undervisningsministeriet står for 1 års eftersyn, der konteres på byggesagen og afholdes af Undervisningsministeriet, hvorimod ansvaret for 5 års eftersyn og de dermed forbundne omkostninger overdrages til institutionerne.

Oversigt over større udbygningssager fremgår af bilag 3.

Mindre ombygningsprojekter og vedligeholdelsesprojekter, herunder udbedring af påbud fra Arbejdstilsynet, der er igangsat inden 1. januar 2010, indstilles ligeledes færdiggjort af staten, men uden opsættende virkning for bygningsoverdragelsen. Den estimerede udgift hertil kan ikke samtidig indgå som nedslag i købsprisen.

Verserende rets- og voldgiftssager vedrørende byggerier og rets- og voldgiftssager, der anlægges vedrørende større bygge- og anlægsprojekter, der er igangsat og ikke fuldført pr. 1. januar 2010, vil blive ført og betalt af Undervisningsministeriet. Udgifter og indtægter som resultat heraf vil alene berøre staten. Der er pt. tre igangværende og to mulige kommende sager omkring byggeriet af Ørestad Gymnasium, to igangværende sager omkring byggeriet af Nærum Gymnasium og sag om byggeri ved Rødkilde Gymnasium. Der kan komme flere i forbindelse med igangværende byggerier.

#### *Kapacitetsudbygning*

På ændringsforslag til finansloven for 2010 forventes indarbejdet en tidsbegrænset pulje til tilskud til kapacitetsudvidelser for at give institutionerne mulighed for at tilpasse sig stigende elevtal.

#### *Samspil mellem Undervisningsministeriets bygningstaxameterordning og den statslige huslejeordning for universiteter mv.*

På ændringsforslag til finansloven for 2010 forventes indarbejdet en model for regulerede institutioners lejevilkår i den statslige huslejeordning, hvor der tages højde for disse institutioners betalingssevne.

#### *Godkendelser af institutionernes bygge- og anlægsaktiviteter efter overgang til bygningsseveje*

Der anmodes om tilslutning til, at bygge- og anlægsaktiviteter ved gymnasier og hf-kurser, studenterkurser og VUC'er efter institutionernes overgang til bygningsseveje samt erhvervsakademier alene skal forelægges for Finansudvalget, når investeringen udgør 50 millioner kr. og derover, svarende til den almindelige forelæggelsesgrænse i Budgetvejledningen.

Dette indebærer, at institutionerne uden forudgående godkendelse på finansloven eller uden forelæggelse for Folketingets Finansudvalg skal kunne foretage alle typer bygningsmæssige dispositioner, der ikke overstiger 50 millioner kr. Dispositionerne omfatter investeringer i institutionens faste ejendom (nyinvesteringer, om- og tilbygninger, renoveringsarbejder og lignende), køb og salg af fast ejendom og optagelse af lån sikret med pant i institutionens faste ejendom samt indgåelse af lejemål.

Professionshøjskolerne, der overtager sygepleje- og radiografskolernes bygninger, har i dag en aktstykkegrænse på 25 millioner kr. Denne grænse blev fastsat på et tidspunkt, hvor sektoren omfattede mange, heriblandt en række forholdsvis små institutioner. Der anmodes om tilslutning til, at aktstykkegrænsen for professionshøjskolerne og øvrige mellemlange videregående uddannelsesinstitutioner fastsættes til 100 millioner kr., svarende til forelæggelsesgrænsen for universiteter.

Der anmodes om tilslutning til, at social- og sundhedsskoler og institutioner, som i øvrigt ved fusion bliver omfattet af Lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse, får de dispositionsfriheder, der er tillagt denne sektor med Akt 22 12/10 94, hvilket blandt andet indebærer, at disse institutioner uden forudgående forelæggelse for Folketingets Finansudvalg og uden godkendelse i Undervisningsministeriet kan foretage bygningsmæssige dispositioner, der tjener til varetagelse af institutionens formål.

Indgåelse af lejemål, der er uopsigeligt ud over 10 år og har en værdi på over 25 millioner kr., eller hvor der til lejemål med privat udlejer er knyttet usædvanlige og byrdefulde vilkår, forudsættes for alle institutionstyper forelagt for Finansudvalget svarende til de almindelige forelæggelsesgrænser i Budgetvejledningen.

### *Kurssikringsaftaler og lovpligtige bygningsbrandforsikringer*

Der anmodes om tilslutning til at fravige statens selvforsikringsprincip for så vidt angår institutionernes mulighed for indgåelse af kurssikringsaftaler i forbindelse med optagelse af realkreditlån.

Endvidere må institutioner, der ejer deres bygninger som led i en ejerlejlighedskonstruktion, hvori indgår ejere, der ligger uden for statens selvforsikringsordning, betale til lovpligtig brandforsikring for ejerlejlighedsforeningen. Institutionens udgift hertil tillægges institutionens årlige selvforsikringsudgifter, mens institutionens andel af eventuel udbetaling fra forsikringen i forbindelse med en forsikringsbegivenhed skal fradrages i institutionens opgørelse af årets udgifter inden for statens selvforsikringsordning.

### *Bygningstaxameter for 2009*

Der anmodes om tilslutning til, at enkelte institutioner, hvor ganske særlige omstændigheder taler herfor, vil kunne overgå til bygningstaxameterstyring allerede i 2009. Tilskuddene udbetales fra konto 20.11.73.10.

Forslag om bygningstaxametersatser pr. årselev for 2009 for uddannelser ved de institutioner, som overtager bygningsansvaret med tilbagevirkende kraft pr. 1. januar 2009 fremgår af bilag 4.

De samme takster pl-reguleret til 2010-niveau er indbudgetteret på forslag til finanslov for 2010.

### *Afslutning*

Den samlede økonomi i omlægningen er, at staten har overtaget bygningerne fra amterne til en værdi af ca. 9 mia. kr., der nulstilles i forbindelse med omlægningen. Bygningernes samlede markedsværdi er efterfølgende opgjort til ca. 12 mia.kr. Reduktionen af købsprisen fra markedsværdien til institutionernes betalingssevne forventes at udgøre ca. 7 mia.kr., hvortil kommer fradrag på i størrelsesordenen 800 mio.kr. i vedligeholdelseefterslæb og hensættelse af ca. 500 mio. kr. til etableringstilskud samt ydelse af ca. 400 mio.kr. i løbende tilskud i perioden 2010-25, jf. ovenfor. Ikke forbrugte beløb tilfalder statskassen. UVM vil sikre, at omlægningen, herunder dokumentation for fradraget for vedligeholdelseefterslæb, vil blive gennemgået nøje af Rigsrevisionen som led i revisionen af statsregnskabet for 2010.

Under forudsætning af Finansudvalgets tilslutning vil de anførte forslag blive indarbejdet på tekniske ændringsforslag til finansloven for 2010 og statsregnskabet for 2010.

- c. Forslaget fremsættes med henblik på at igangsætte processen for overgangen til bygningssejere pr. 1. januar 2010. Af bevillings- og regnskabstekniske årsager skal bygningsoverdragelser ske med virkning fra årsskiftet.
- e. Under henvisning til foranstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at de institutioner, som udbyder de tidligere amtslige uddannelser, overgår til bygningssejere fra 1. januar 2010. Der anmodes samtidig om tilslutning til, at overtagne bygninger, der anvendes af Undervisningsministeriets øvrige regulerede institutioner, kan overdrages til disse institutioner på tilsvarende vilkår.

Konkret anmodes om tilslutning til, at overgangen til bygningssejere sker på følgende vilkår:

- At institutionerne i efteråret 2009 får tilbud om fra 1. januar 2010 at overtage ejendomme og bygninger med fast inventar til en værdi, der giver institutionerne bygningsøkonomiske vilkår, der er sammenlignelige med vilkårene for de øvrige regulerede institutioner på Undervisningsministeriets område.
- At der for hver enkelt institution beregnes en konkret købspris (typisk 50-70 pct. lavere end markedsværdien), som inden for rammerne af det fastlagte bygningstaxameter giver insti-

- tutionen mulighed for at kunne afholde udgifterne ved et realkreditlån svarende til købsprisen, ejendomsskatter mv. samt at opretholde en hensigtsmæssig bygningsstand.
- At i alt i størrelsesordenen 800 mio. kr. fratrækkes købsprisen som fradrag for vedligeholdelseefterslæb, herunder afhjælpning af påbud fra Arbejdstilsynet. Dette kan betyde, at enkelte institutioner netto vil skulle tilføres midler for at overtage deres bygninger.
  - At institutionerne ved overgangen til bygningstaxameterstyring overtager indgåede lejemål, herunder vederlagsfrit overtager retten til deposita og samtidig pligten til retablering ved fraflytning
  - At der til institutioner, der overtager særligt dyre lejemål, ydes et supplerende overgangstilskud på op til 45 mio. kr. årligt til den væsentligste del af den husleje, der ikke kan finansieres inden for bygningstaxameterindtægterne. Tilskuddet ydes i de første 3 år og derefter kun, indtil lejemålet kan opsiges.
  - At der til institutioner, der overtager særligt dyre lejemål, desuden gives tilsagn om i alt 500 mio. kr. til etableringstilskud, således at institutionerne ved udløbet af uopsigelighedsperioden kan etablere sig i ejede bygninger
  - At der til gymnasier, hvis prognosticerede årselevbestand i 2020 er væsentligt større end årselevbestanden i 2008, ydes et supplerende overgangstilskud med 50 mio. kr. i hvert af årene 2010-2012
  - At løst inventar anskaffet i forbindelse med byggesager siden 1. januar 2007 overdrages vederlagsfrit til institutionerne samtidig med ejendomsoverdragelsen
  - At enkelte institutioner, hvor ganske særlige hensyn taler herfor, får mulighed for at overgå til bygningstaxameterstyring i løbet af 2009

Der anmodes endvidere om, at der i sammenhæng med overgangen til bygningsseveje gives tilslutning til følgende fravigelser fra Budgetvejledningens almindelige bevillingsbestemmelser:

- At gymnasier, hf-kurser, studenterkurser og VUC'er efter overgang til bygningstaxameterstyring og bygningsseveje samt erhvervsakademier kun skal forelægge bygge- og anlægsaktiviteter for Finansudvalget, hvis den samlede sum overstiger 50 millioner kr.
- At aktstykkegrænsen for professionshøjskolerne og øvrige mellemlange videregående uddannelsesinstitutioner fastsættes til 100 millioner kr.
- At social- og sundhedsskoler og institutioner, som i øvrigt ved fusion bliver omfattet af Lov om institutioner for erhvervsrettet uddannelse, får de dispositionsfriheder, der er tillagt denne sektor med Akt 22 12/10 1994
- At indgåelse af lejemål, der er uopsigeligt ud over 10 år og har en værdi på over 25 millioner kr., eller hvor der til lejemål med privat udlejer er knyttet usædvanlige og byrdefulde vilkår, for alle institutionstyper forelægges for Finansudvalget
- At statens selvforsikringsprincip kan fraviges for så vidt angår institutionernes mulighed for indgåelse af kurssikringsaftaler i forbindelse med optagelse af realkreditlån
- At de regulerede institutioner gives hjemmel til at udleje ledige lokaler på taxameterniveau og ikke på markedsvilkår til andre uddannelsesinstitutioner på det regulerede område

Den samlede økonomi i omlægningen er, at staten har overtaget bygningerne fra amterne til en værdi af ca. 9 mia.kr., der nulstilles i forbindelse med omlægningen. Bygningernes samlede markedsværdi er efterfølgende opgjort til ca. 12 mia. kr. Reduktionen af købsprisen fra markedsværdien til institutionernes betalingsevne forventes at udgøre ca. 7 mia. kr., hvortil kommer fradrag på ca. 800 mio. kr. for vedligeholdelseefterslæb og tilsagn om ca. 500 mio. kr. i etableringstilskud samt ydelse af ca. 400 mio.kr. i løbende tilskud i perioden 2010-25.

Omlægningen er en ren finansieringsomlægning og er principielt udgiftsneutral for staten.



Under forudsætning af Finansudvalgets tilslutning vil overgangen til bygningsseveje blive indarbejdet på tekniske ændringsforslag til finansloven for 2010 og statsregnskabet for 2010.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

BERTEL HAARDER

/ Peter Vestervig

Til Finansudvalget.