

STATSFORVALTNINGEN HOVEDSTADEN

BORUPS ALLÉ 177, BLOK D-E
2400 KØBENHAVN NV

JOURNAL NR.: 2008-613/334
SAGSBEHANDLER:HARROE
DIREKTE TELEFON:7256 7082

TELEFON: 7256 7000
TELEFAX: 38 33 20 12
GIRO: 3001 4329848
EAN-NR.: 5798000362222
SE-NR.: 29-37-62-20
hovedstaden@statsforvaltning.dk
www.statsforvaltning.dk

De, der driver Havdrup Dans Aps, har ved skrivelse af 5. februar 2008 klaget til statsforvaltningen over, at borgmesteren i Glostrup Kommune, Søren Enemark, har afvist at lade en klage fra Dem over, at der gives kommunal støtte til Hvissinge Danseforening behandle i kommunalbestyrelsen.

De har anført i Deres klage, at Hvissinge Danseforening underviser i de samme danseformer, som der undervises i på privatdrevne, udstøttede danseskoler.

De har tidligere indgivet flere klager til Statsamtet København over Glostrup Kommune vedrørende samme problemstilling :

Ved brev af 14. april 2004 klagede De til statsamtet over, at Glostrup Kommunes Folkeoplysningsudvalg ikke fandt grundlag for at stoppe kommunens tijskud til Hvissinge Dance Club på grundlag af en klage fra Dem. Statsamtet meddelte Dem den 28. april 2008, at man ikke fandt, at der var grundlag for at rejse en tijsynssag, da kommunalbestyrelsen endnu ikke havde taget stilling til den klage, De havde sendt dertil.

Ved brev af 10. maj 2004 klagede De over, at kommunalbestyrelsen havde afvist at behandle Deres klage, idet De havde klaget for sent. Statsamtet meddelte Dem den 13. maj 2004, at man ikke fandt grundlag for at rejse en tijsynssag over for Glostrup Kommune på grund af kommunalbestyrelsens afvisning af at behandle klagen.

Ved brev af 3. juli 2004 klagede De på ny over, at Glostrup Kommune gav tijskud til Hvissinge Dance Club. Statsamtet meddelte den 17. marts 2005, at man fortsat ikke fandt

TELEFONTID:

Mandag-Onsdag 09.00 - 15.00
Torsdag 13.00 - 18.00
Fredag 09.00 - 14.00

ÅBNINGSTID FOR PERSONLIGE

HENVENDELSER:

Mandag-Onsdag 09.00 - 15.00
Torsdag 09.00 - 18.00
Fredag 09.00 - 14.00

grundlag for at rejse en tilsynssag, idet kommunalbestyrelsens afvisning af at behandle klagen ikke kunne anses at være i strid med lovgivningen.

Tilsynet med kommunerne blev med virkning fra 1. januar 2007 i medfør af lov nr. 542 af 24. juni 2005 om regional statsforvaltning overført fra statsamterne til de 5 regionale statsforvaltninger.

Behandlingen af Deres klage over, at Glostrup Kommune giver tilskud til Hvissinge Danseforening henhører derfor under Statsforvaltningen Hovedstaden (vil herefter alene blive benævnt statsforvaltningen).

Glostrup Kommune har den 15. maj 2008 fremsendt udtalelse, som vedtaget på kommunalbestyrelsesmøde den 14. maj 2008, i anledning af Deres klage af 5. februar 2008.

De har ved brev af 29. september 2008 afgivet bemærkninger i anledning af kommunalbestyrelsens udtalelse.

Statsforvaltningen har endvidere i forbindelse med sagens behandling indhentet vedtægterne for Hvissinge Danseforening.

Kommunalbestyrelsens udtalelse i anledning af Deres klage

Det fremgår bl. a. af kommunalbestyrelsens udtalelse, at kommunalbestyrelsen ikke er enig i, at det er ulovligt, at kommunen yder tilskud til undervisning i Hvissinge Danseforening.

Kommunen giver ikke Hvissinge Danseforening tilskud til fritidsundervisning for voksne i dans, men udelukkende til aktiviteter for børn og unge.

Kommunens Folkeoplysningsudvalg er vedvarende særligt opmærksom på folkeoplysningslovens krav til formål og foreningsdannelse, når den støtteberettigede virksomhed vurderes.

Der lægges især stor vægt på:

- At foreningens formål afspejler folkeoplysningslovens formål; at der er tale om en frivillig forening med et forpligtende fællesskab og aktivt medlemskab, som også inspirerer til at deltage aktivt i samfundslivet.
- At der er medlemsindflydelse og demokratiske processer i foreningen.
- At foreningen er hjemmehørende, har en lokal forankring i Glostrup, og er åben for alle.

- At et eventuelt overskud ikke tilfalder enkeltpersoner.

Folkeoplysningsudvalget tilser endvidere, at foreningernes daglige virke er i overensstemmelse med kravene ved årligt grundigt at gennemgå og behandle årsberetninger fra alle foreninger, der modtager tilskud efter folkeoplysningsloven.

Statsforvaltningens kompetence

Det tilsyn, som statsforvaltningen udøver over for en kommune, er et retligt tilsyn, der kun omfatter spørgsmål om, hvorvidt kommunen har tilsidesat det retsgrundlag, der særligt gælder for offentlige myndigheder, herunder kommunale forskrifter, der er udstedt i medfør af denne lovgivning, jf. § 48 i den kommunale styrelseslov.

Med udtrykket retsgrundlag menes i denne forbindelse offentligretlig lovgivning og offentligretlige retsgrundsætninger.

Statsforvaltningen kan derfor ikke tage stilling til spørgsmål vedrørende skønsudøvelse, så længe skønnet udøves inden for de rammer, der følger af den offentligretlige lovgivning og offentligretlige retsgrundsætninger.

Statsforvaltningens kompetence omfatter alene de kommunale myndigheder. Virksomhed, der udøves af myndigheder med tilknytning til en kommune, men med selvstændig kompetence som f. eks. folkeoplysningsudvalg er ikke omfattet af statsforvaltningernes kompetence.

Det fremgår af folkeoplysningslovens § 41, at klage over folkeoplysningsudvalget afgørelser inden 4 uger fra afgørelsens meddelelse kan indbringes for kommunalbestyrelsen af de personer, initiativtagere, foreninger og myndigheder, som afgørelsen angår.

Statsforvaltningen kan således alene behandle klager over sager, behandlet i et folkeoplysningsudvalg, hvis disse efterfølgende er behandlet af kommunalbestyrelsen.

Lovgrundlag

Det fremgår af folkeoplysningsloven (lovbekendtgørelse 2004-06-14 nr. 535) § 2, at kommunalbestyrelsen skal sikre rammerne for, at børn, unge og voksne kan etablere og tage del i den frie folkeoplysende virksomhed

I medfør af § 3, stk. 2 yder kommunalbestyrelsen tilskud til

- undervisning, studiekredse, foredragsvirksomhed, debat- skabende aktiviteter og aktiviteter tilrettelagt som fleksible tilrettelæggelsesformer for voksne og for børn og voksne sammen, jf. kapitel 4 om folkeoplysende voksenundervisning

- aktiviteter for børn og unge, herunder fritids- og ungdomsklubber, og eventuelt til aktiviteter for voksne, jf. kapitel 5 om det frivillige folkeoplysende foreningsarbejde.

Folkeoplysningslovens § 4, stk. 1 definerer en folkeoplysende forening som

- 1) en forening, der tilbyder folkeoplysende voksenundervisning mv. eller
- 2) en forening, der tilbyder frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde.

I medfør af lovens § 4, stk. 3 skal en folkeoplysende forening efter § 4, stk.1, nr. 2:

- have formuleret et formål med foreningsdannelsen, som fremgår af vedtægten
- tilbyde folkeoplysende virksomhed efter denne lov
- have en bestyrelse
- være demokratisk opbygget
- bygge på aktivt medlemskab og have mindst 5 betalende medlemmer
- som udgangspunkt være åben for alle, som tilslutter sig foreningens formål
- være hjemmehørende i tilskudskommunen og
- have en virksomhed, der er almennyttig og kontinuerlig

I medfør af lovens § 5, stk. 3 må en folkeoplysende forening ikke oprettes eller drives i kommercielt øjemed, og eventuelt overskud, der opstår gennem deltagerbetaling ved foreningens virksomhed efter denne lov, skal tilfalde den folkeoplysende forening til anvendelse inden for lovens område. Ved en folkeoplysende forenings opløsning skal et eventuelt overskud, der er opstået ved deltagerbetaling ved foreningens virksomhed efter denne lov, tilfalde almennyttige formål

I medfør af folkeoplysningsbekendtgørelsen (bkg. 2006-12-19 nr. 1700) § 1, skal en folkeoplysende forenings vedtægt indeholde oplysninger om:

- Foreningens formål
- Valg til bestyrelsen og antallet af bestyrelsesmedlemmer
- Regnskabs- og formueforhold, herunder valg af revisor
- Foreningens hjemsted
- Betingelser for medlemskab
- Tegningsret for foreningen
- Procedure for vedtægtsændringer
- Anvendelse af foreningens eventuelle overskud ved ophør

Det fremgår af folkeoplysningsbekendtgørelsens § 2, stk. 2, at den virksomhed, der tilbydes, skal bygge på fællesskab.

Det fremgår af bekendtgørelsens § 2, stk. 3, at hvor der kan være mulige konkurrenceforvridende følgevirkninger for private kommercielle virksomheder, skal folkeoplysningsudvalget være særligt opmærksom på folkeoplysningslovens krav til formål og foreningsdannelse, når den støtteberettigende virksomhed vurderes, herunder når kommunalbestyrelsen fraviger reglen i § 3, stk.2.

I medfør af § 3, stk.2. kan der ikke ydes tilskud til folkeoplysende voksenundervisning inden for spil, idræt og sports- og konkurrencepræget virksomhed, herunder dans bortset fra folkedans, eller til emner om fremstilling af rusmidler. Dette gælder både teoretisk undervisning inden for områderne og udøvelse i praksis.

I medfør af § 3, stk. 3 kan kommunalbestyrelsen fastsætte generelle overordnede retningslinjer for, hvad der ligger i de begreber, der er nævnt i stk. 2, og fravige de i stk. 2 nævnte begrænsninger.

Statsforvaltningens udtalelse

Statsforvaltningen fører som ovenfor under statsforvaltningens kompetence anført, ikke tilsyn med folkeoplysningsudvalgets virksomhed, idet udvalget er tillagt en selvstændig kompetence.

Statsforvaltningen kan således kun behandle sager, der er afgjort af folkeoplysningsudvalget, hvis kommunalbestyrelsen efterfølgende har behandlet sagen.

Kommunalbestyrelsen i Glostrup har ved sin udtalelse til statsforvaltningen af 15. maj 2008 taget stilling til udvalgets beslutning om at meddele tilskud til Hvissinge Danseforening.

Statsforvaltningen finder derfor at kunne tage stilling til, om kommunalbestyrelsens opfattelse af, at det er lovligt, at kommunen yder tilskud til undervisning i Hvissinge Danseforening, er i overensstemmelse med folkeoplysningsloven og det øvrige retsgrundlag, statsforvaltningen har kompetence til at påse.

Det fremgår af sagens oplysninger, at Glostrup Kommune alene yder støtte til aktiviteter for børn og unge i Hvissinge Danseforening.

Det fremgår af vedtægterne for Hvissinge Danseforening, at foreningen opfylder folkeoplysningslovens krav til for-

mål og foreningsdannelse, idet foreningen bygger på fællesskab og de enkelte initiativtageres idegrundlag. Foreningen tilbyder aktiviteter for børn og unge. Foreningen drives ikke i kommercielt øjemed, og eventuelt overskud ved foreningens eventuelle opløsning går til børnearbejde i Glostrup Kommune.

Foreningens vedtægter opfylder endvidere de formelle krav i folkeoplysningsbekendtgørelsens § 1 om valg til bestyrelse, betingelser for medlemskab m. v. .

Kommunalbestyrelsen oplyser i sin udtalelse, at folkeoplysningsudvalget er særligt opmærksom på folkeoplysningslovens krav til formål og foreningsdannelse når udvalget vurderer den støtteberettigede virksomhed, og tilser, at foreningens daglige virke er i overensstemmelse med lovens krav ved årligt grundigt at gennemgå og behandle årsberetninger fra de foreninger, der modtager tilskud i medfør af folkeoplysningsloven.

Statsforvaltningen finder på det foreliggende grundlag ikke at Glostrup Kommune har overtrådt folkeoplysningslovens bestemmelser ved at yde tilskud til Hvissinge Danseforening

Statsforvaltningen finder på det foreliggende grundlag i øvrigt ikke, at der er noget, der sandsynliggør, at en nærmere undersøgelse af sagen vil føre til en konstatering af, at Glostrup Kommune overtræder regler, der påses af statsforvaltningen.

Statsforvaltningen foretager således ikke videre i anledning af sagen.

Kopi af dette brev er sendt til Glostrup Kommune.

Med venlig hilsen

Hanne Korse