



Høje-Taastrup Kommune

Trafikudvalget
TRU alm. del - Bilag 553
Offentligt

Udviklingsafdelingen

Høje-Taastrup Kommune
Bygaden 2
2630 Høje-Taastrup
Tlf: 43591000
www.htk.dk

Transportministeriet
Frederiksholms Kanal 27F
1220 København K

Dir.tlf.: 43591843
Email: Thomasjen@htk.dk

8. juli 2009

Klage til Transportministeriet over Trafikstyrelsens afvisning af anmodning om aktindsigt i København-Ringsted projektet

Høje-Taastrup Kommune klager hermed over Trafikstyrelsens afslag af 2. juli 2009 på at give aktindsigt.

Folketinget har med lov om projektering af jernbaneanlæg København-Ringsted bemyndiget Transport- og Energiministeren til at undersøge og projektere de nødvendige anlæg med henblik på udvidelse af jernbanekapaciteten København-Ringsted ved

1. en ny jernbanestrækning mellem København og Ringsted over Køge med dertil hørende anlæg og
2. et ekstra jernbanespor mellem Hvidovre og Høje-Taastrup med vendespor i Roskilde samt ekstra spor på dele af strækningen Roskilde Ringsted og dertil hørende anlæg.

Undersøgelserne tilrettelægges i henhold til den politiske aftale af oktober 2006, med henblik på, at der i efteråret 2009 kan træffes politisk beslutning om den langsigtede udbygning på baneområdet på baggrund af resultatet af de gennemførte analyser og høringer.

Visualiseringerne er helt centrale for høringen af berørte borgere, interessenter og offentligheden i bred forstand. Visualiseringerne skulle have været fremlagt i september 2008 ved indledningen af høringsfasen.

Kommunen anmoder derfor om en hurtig behandling af klagesagen, da det forventes, at beslutningen skal træffes i september 2009.

Trafikstyrelsens svar

I sit svar til Høje-Taastrup Kommune afviser Trafikstyrelsen at give aktindsigt i de opdaterede visualiseringer, der er udført efter ønske fra høringsparterne. Trafikstyrelsen skriver:

"Der pågår for øjeblikket et arbejde med at opdatere visualiseringerne samt supplere med nye ved enkelte lokaliteter, hvor der er fremført ønske om det gennem høringsperioden. Denne opdatering af visualiseringerne er lovforberedende arbejde, der i en senere fase vil blive offentliggjort. De planlægges således offentliggjort den 1. september 2009 i forbindelse med udgivelsen af de endelige miljøredegørelser.

Trafikstyrelsen henviser her til offentlighedslovens §2, hvorefter sager om lovgivning kun er omfattet af offentlighedsloven, for så vidt lovforslag er fremsat for Folketinget. På den baggrund afviser Trafikstyrelsen "på nuværende tidspunkt" at give aktindsigt i materialet.

Trafikstyrelsen henviser derudover til loven om aktindsigt i miljøoplysninger, §2, stk. 3, hvorefter myndigheden i sager, der er omfattet af (bl.a.) §2 i offentlighedsloven skal foretage en konkret afvejning af offentlighedens interesser, der varetages ved udlevering af miljøoplysningerne, over for de interesser, der varetages ved at afslå udlevering. Bestemmelsen skal anvendes restriktivt under hensyntagen til samfundets interesse i, at oplysningerne offentliggøres i det konkrete tilfælde.

Sagsbehandler
THOMASJEN

Doknr.
2436898

Journalnr.
01.00.00
2245777

Trafikstyrelsen begrundet anvendelsen §2 stk. 3 således:

"Trafikstyrelsen finder, at opdateringen af visualiseringerne er et centralt led i den politiske proces, der vil skulle finde sted i efteråret.

Trafikstyrelsen finder endvidere, at det af hensyn til en afbalanceret politisk proces er nødvendigt og hensigtsmæssigt, at alle interessenter på området får adgang til alle relevante oplysninger på samme tidspunkt af hensyn til den debat og offentlighedsproces, der herefter skal finde sted.

Da de opdaterede og nye visualiseringer indgår som en integreret del af miljøredegørelserne, og da arbejdet med miljøredegørelserne endnu ikke er afsluttet, finder Trafikstyrelsen at hensynet til en offentliggørelse af materialet må vige for de interesser, der kræver, at der først på et lidt senere tidspunkt sker en samlet offentliggørelse af materialet."

Høje-Taastrup Kommune har i sin aktindsigtsbegæring derudover specifikt udtrykt interesse for de i Trafikstyrelsens tilbudsgrundlag for Delprojekt VIS nævnte 3D-modeller.

Hertil skriver Trafikstyrelsen:

"Kommunen har henvist til Trafikstyrelsens tilbudsgrundlag, og antager på den baggrund, at der skulle foreligge yderligere visualiseringsmateriale. Dette er imidlertid ikke korrekt, idet der er tale om de tekniske 3-D modelfiler, som de tekniske rådgivere leverer til Trafikstyrelsen. Det er disse filer, der bearbejdes og udgør grundlaget for de visualiseringer, der fremstilles i Delopgave VIS."

Begrundelse for klagen

Høje-Taastrup kommune skal heroverfor gøre gældende:

- Af §1 i lov om projektering af jernbaneanlæg København-Ringsted fremgår det, at det er Transport- og Energiministeren, der med projekteringsloven bemyndiges til at undersøge og projektere de nødvendige anlæg med henblik på udvidelse af jernbanekapaciteten København-Ringsted. Det fremgår videre i bemærkningerne til loven afsnit 3, at undersøgelserne tilrettelægges med henblik på, at der i efteråret 2009 kan træffes politisk beslutning om den langsigtede udbygning på baneområdet på baggrund af resultatet af de gennemførte analyser og høringer. Projekteringsloven slår således fast, at der er tale om undersøgelser til brug for en politisk beslutning, der skal træffes på baggrund af høringer af offentligheden. Der er således ikke tale om lovforberedende arbejde.
- Den politiske beslutning om København-Ringsted projektet skal ifølge lov om projektering netop skal træffes på baggrund af høringer. Det er altså et formål i sig selv, at offentligheden skal have mulighed for at påvirke den politiske beslutning ifølge projekteringsloven. Det er således i strid med intentionen i loven, ikke at give offentligheden adgang til materialet. At der skulle være et særligt hensyn til en afbalanceret politisk proces, samt et hensyn til den debat og offentlighedsproces, der skal finde sted efter d. 1. september 2009 er uforståeligt. Offentlighedsprocessen har været i gang siden september 2008 og debatten skal fortsætte helt frem til den politiske beslutning er taget. Offentlighedens interesse i disse visualiseringer understreges endvidere af, at Folketingets Trafikudvalg har opfordret Transportministeren til at supplere de offentliggjorte visualiseringer med animationer svarende til det, der er udarbejdet for en ny motorvej ved Silkeborg.
- At Trafikstyrelsens anvendelse af lov om Miljøoplysninger §2 stk 3, hvorefter myndigheden ved behandling af sager om aktindsigt skal foretage konkret afvejning af offentlighedens interesser overfor de interesser der varetages ved at afslå udlevering, er uforståelig. Trafikstyrelsen skriver, at hensynet til en offentliggørelse af materialet må vige for de interesser, der kræver, at der først på et lidt senere tidspunkt sker en samlet offentliggørelse af materialet. Trafikstyrelsen henviser til hensynet til en afbalanceret politisk beslutningsproces. En afbalanceret politisk beslutningsproces kræver netop, at materialet offentliggøres nu, så beslutningstagerne har det mest optimale og demokratiske grundlag for beslutningen om udvidelsen af jernbanekapaciteten mellem

København og Ringsted. Dette synspunkt understøttes af, at høringsparterne og Trafikudvalget med deres høringsvar og henvendelse til Transportministeren har understreget offentlighedens interesse heri.

- Trafikstyrelsen skriver, at visualiseringerne vil blive offentliggjort 1. september 2009 i forbindelse med udgivelsen af de endelige miljøredegørelser. Der henvises ikke til noget lovforslag, der skal fremsættes for Folketinget før offentliggørelsen.
- Trafikstyrelsens Delprojekt VIS omfatter ifølge afsnit 1.4 i tilbudsgrundlaget visualiseringer samt formidling i forbindelse med den offentlige høring for både Nybygningsløsningen og 5. sporsløsningen. Alle visualiseringerne er derfor fremstillet til brug for beslutningstagere, berørte borgere, interessenter og offentligheden i bred forstand jf. Trafikstyrelsens tilbudsgrundlag afsnit 5.5. Delprojekt VIS er netop udtryk for, at visualiseringerne er centrale for den politiske beslutning og høringerne der er grundlaget for den politiske beslutning om København-Ringsted projektet. Når materialet foreligger, er der ikke grundlag for at tilbageholde det til et senere tidspunkt.
- At det af Trafikstyrelsens tilbudsgrundlag afsnit 5.5., afsnit 5.6.1 og rettelsesblad af 11. juli 2007 fremgår, at rådgiver til brug for offentliggørelse på Trafikstyrelsens hjemmeside skal udarbejde 3D visualiseringer med interaktiv visning af projektets enkeltelementer i by og landskab. "Model af baneanlægget skal leveres fra rådgiveren til Trafikstyrelsen som 3D MicroStation V8 format i form af både en 3D model med sammenhængende overflader og 3D linier/punkter, som kan bruges til både udtrækning af mængder og visualiseringsformål." Af rettelsesblad nr. 1 spørgsmål nr. 2-7 til Delopgave VIS af 11. juli 2007 fremgår følgende: "Spørgsmål: Skal der udarbejdes en 3D model under nærværende ydelse?" "Svar: Det er rådgiverens opgave at samle en 3D model på grundlag af 3D-bidrag fra anlægskontrakterne. Det er endvidere VIS-rådgiverens opgave at supplere 3D-modellen med elementer, som måtte ligge uden for anlægskontrakternes område."
- At det i lyset af ovenstående kan undre, at Trafikstyrelsen i sit svar til kommunen oplyser, at det vil koste yderligere 2. mio. kr. at få en 3D-animation udarbejdet og tage 3 måneder før den ligger færdig, når nu de er bestilt til september 2008.
- Høje-Taastrup Kommune står uforstående overfor den skelnen Trafikstyrelsen laver mellem visualiseringsmateriale, og tekniske 3D modelfiler, i afvisningen af kommunens begæring om aktindsigt. 3D modelfilerne er, som det fremgår af tilbudsgrundlag og rettelsesblad, en del af visualiseringsmaterialet.

Visualiseringsmaterialet skulle have foreligget til den offentlige høring i september 2008. Det er derfor afgørende for alle involverede parter og beslutningstagere, at alt visualiseringsmateriale er tilgængeligt, så snart det foreligger, og ikke først pr. 1. september 2009, når det bliver en del af den endelige miljøredegørelse.

Kopi af denne klage er sendt til Folketingets Trafikudvalg, der også har udtrykt interesse for visualiseringsmaterialet.

Med venlig hilsen

Sign. 8. juli 2009
Thomas Bundgaard Jensen
direktionskonsulent

Fra: kommune@htk.dk [mailto:kommune@htk.dk]

Sendt: 8. juli 2009 11:48

Til: Trafikudvalget

Emne: Til Trafikudvalget

Fra: Høje-Taastrup Kommune

Organisation: Kommunesamarbejdet for 5. sporsløsningen København-Ringsted

Adresse: Bygaden 2

Postnr: 2630 Høje-Taastrup

EMail: kommune@htk.dk

Telefon: 43591000

Må offentliggøres på hjemmesiden: Ja

Vedrørende aktindsigt i København-Ringsted projektet.

Trafikudvalget har vist interesse for yderligere visualiseringer af København-Ringsted projektet.

Derfor fremsender kommunesamarbejdet for 5. sporsløsning

her en kopi af kommunernes klage til Transportministeriet over Trafikstyrelsens afslag på aktindsigt i København-Ringsted projektet.

Med venlig hilsen

Thomás Bundgaard Jensen

direktionskonsulent