

Palludan Fremtidsforskning

Dynamisk  
Visionsplanlægning  
-analyse og proces

Et oplæg af Uffe Palludan for Folketingets trafikudvalg  
den 20. november 2008

# Palludan Fremtidsforskning

24 års erfaring fra trafiksektoren og med trafikprojekter

20 års erfaring med fremtidsforskning

Har arbejdet for DSB, Vejdirektoratet, Finansministeriet,  
Københavns Lufthavne, SAS, HT, Københavns Havn,  
Scandlines, Aalborg lufthavn, Danske Vognmænd m.fl.

## **Palludan Fremtidsforskning**

Nyhavn 43, DK-1051 København K

+45 2144 5366 [www.palludan.dk](http://www.palludan.dk)

# Palludan Fremtidsforskning

## Dynamisk Visionsplanlægning

Det er et koncept, der vil styrke den **politiske rådgivning** i relation til (infra)strukturprojekter - og sandsynligvis vil føre til **gevinster i milliardklassen**

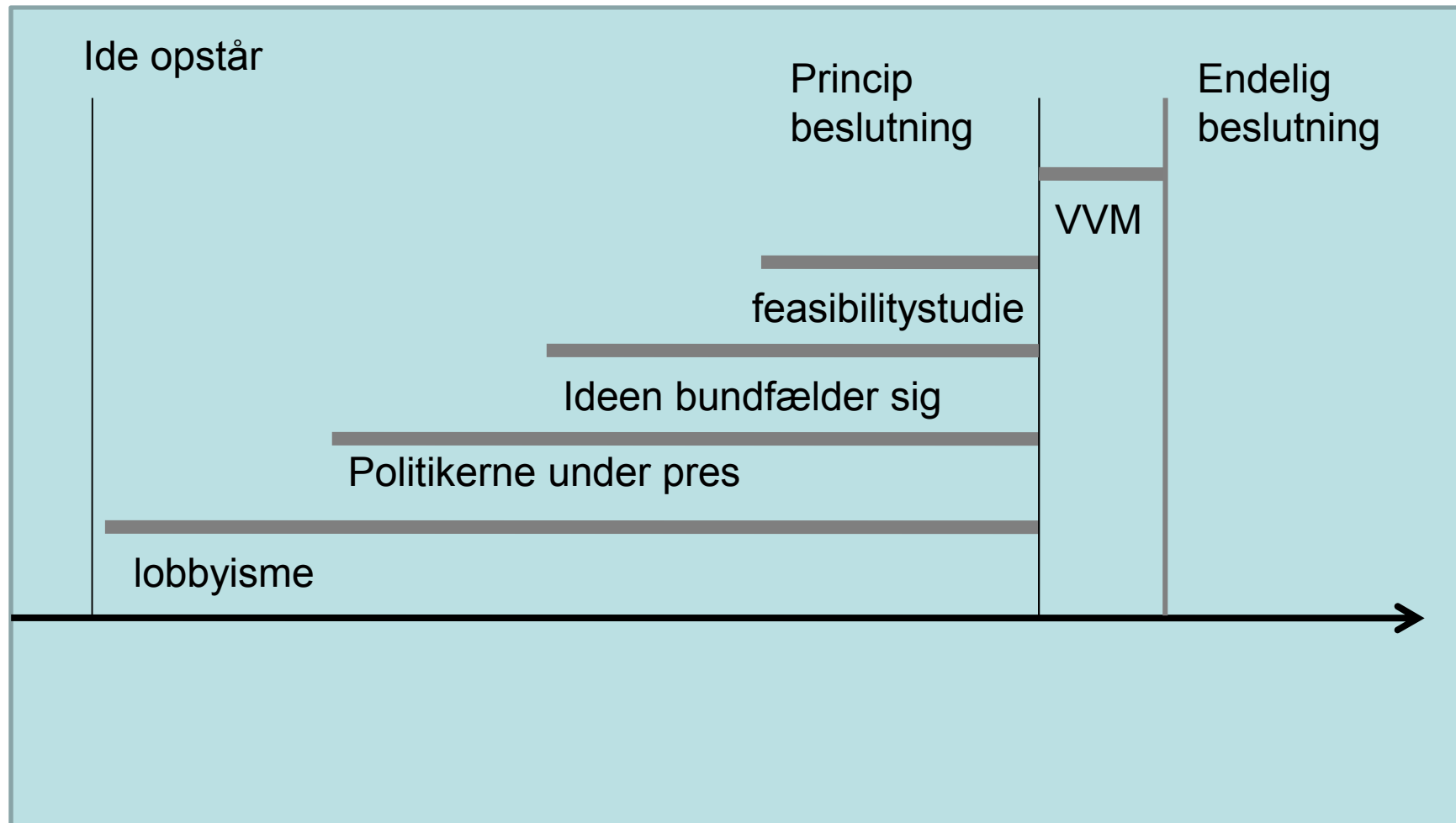
# Palludan Fremtidsforskning

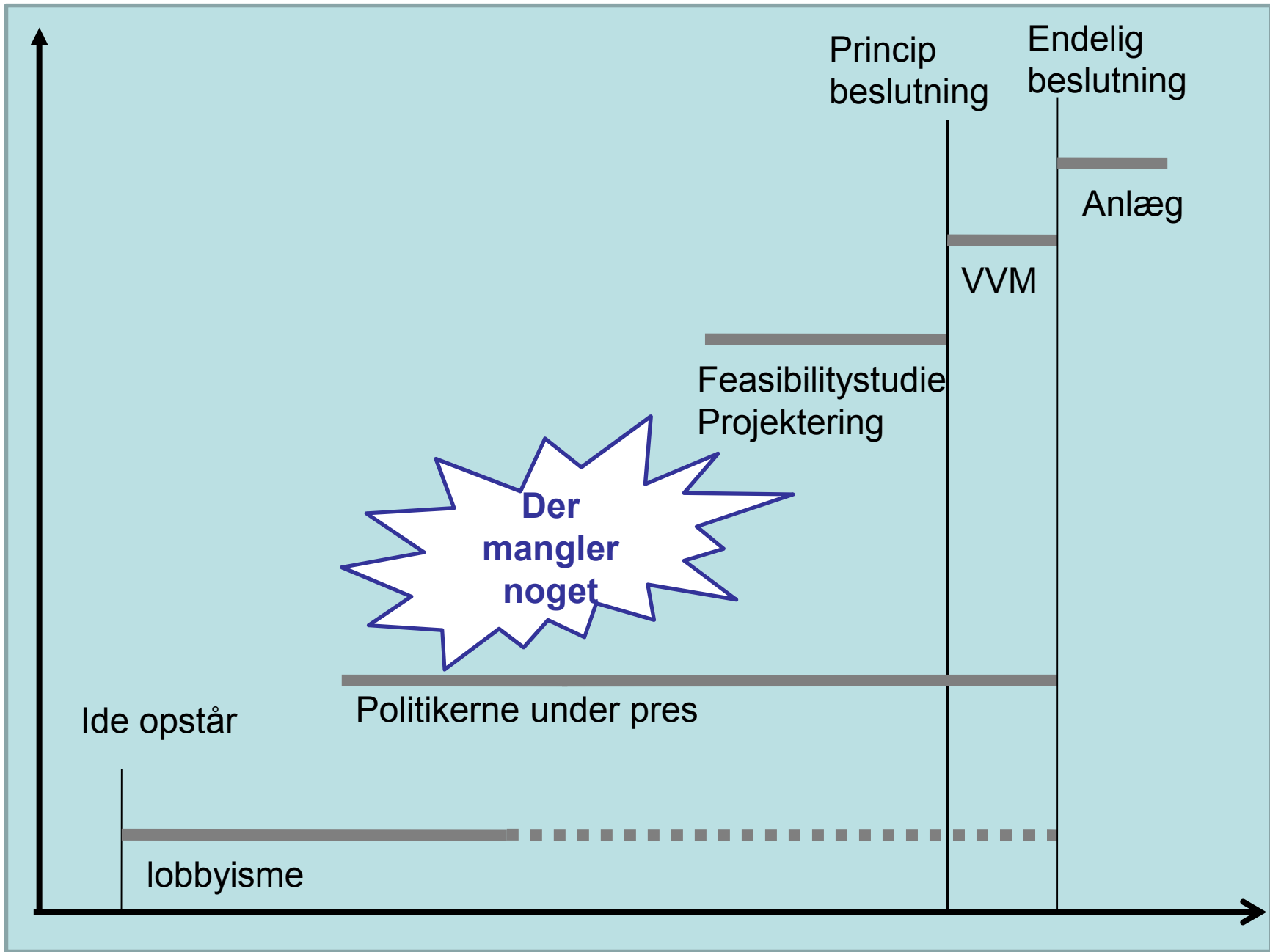
Der er naturligvis nogle der før har gjort sig de overvejelser der her lægges op til. Det nye er at gøre det i **en systematiseret proces**, hvor samfundsmæssige målsætninger, projektdesign, samfundsmæssige effekter og fremtid ses under et.

# Palludan Fremtidsforskning

Det er et konkret svar på nogle af de problemer **infrastrukturkommissionen** har påpeget med hensyn til **infrastrukturprojekters forløb i de første faser, som den ikke selv havde svaret på!**

# Palludan Fremtidsforskning



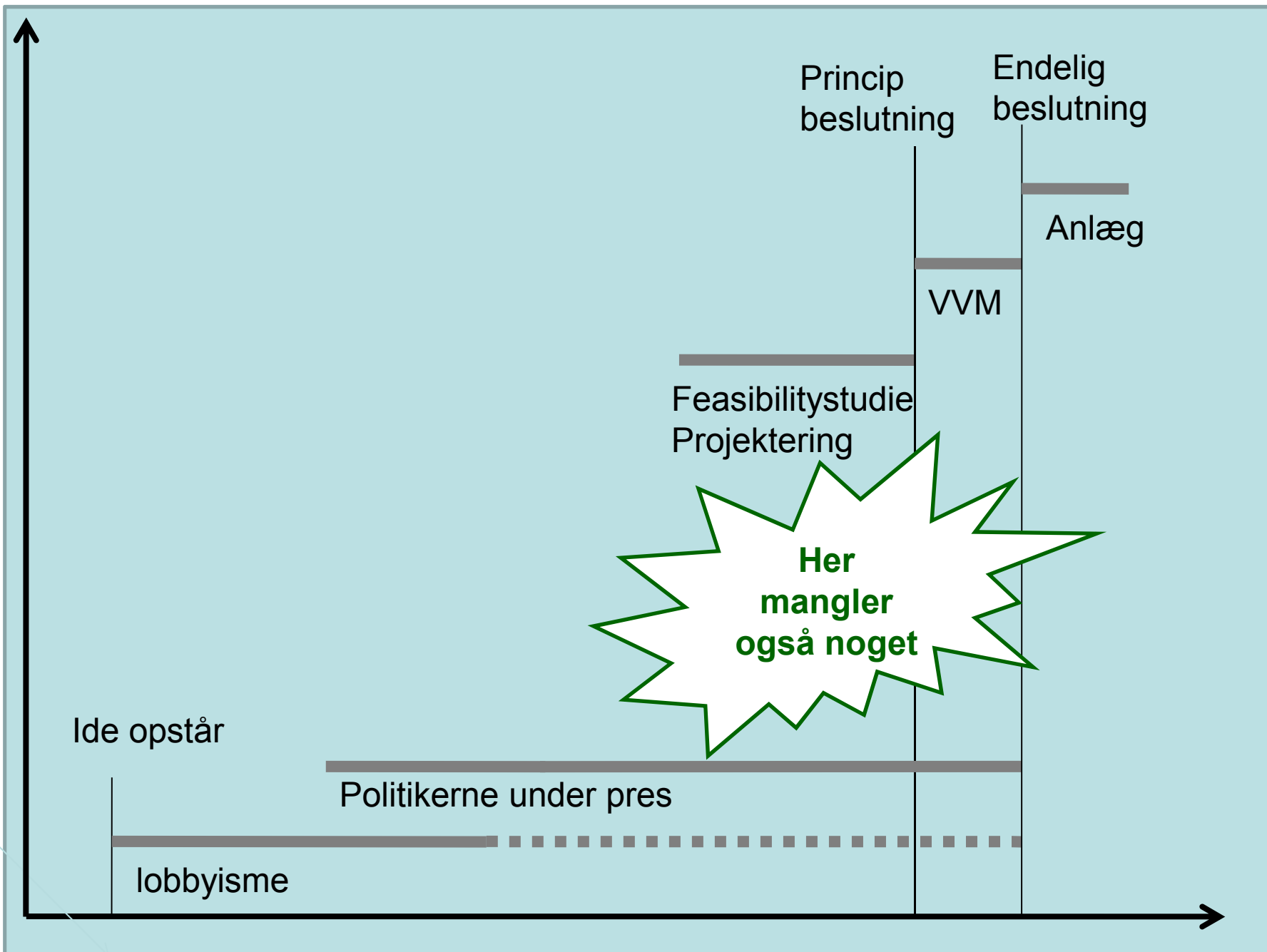




**Vision**

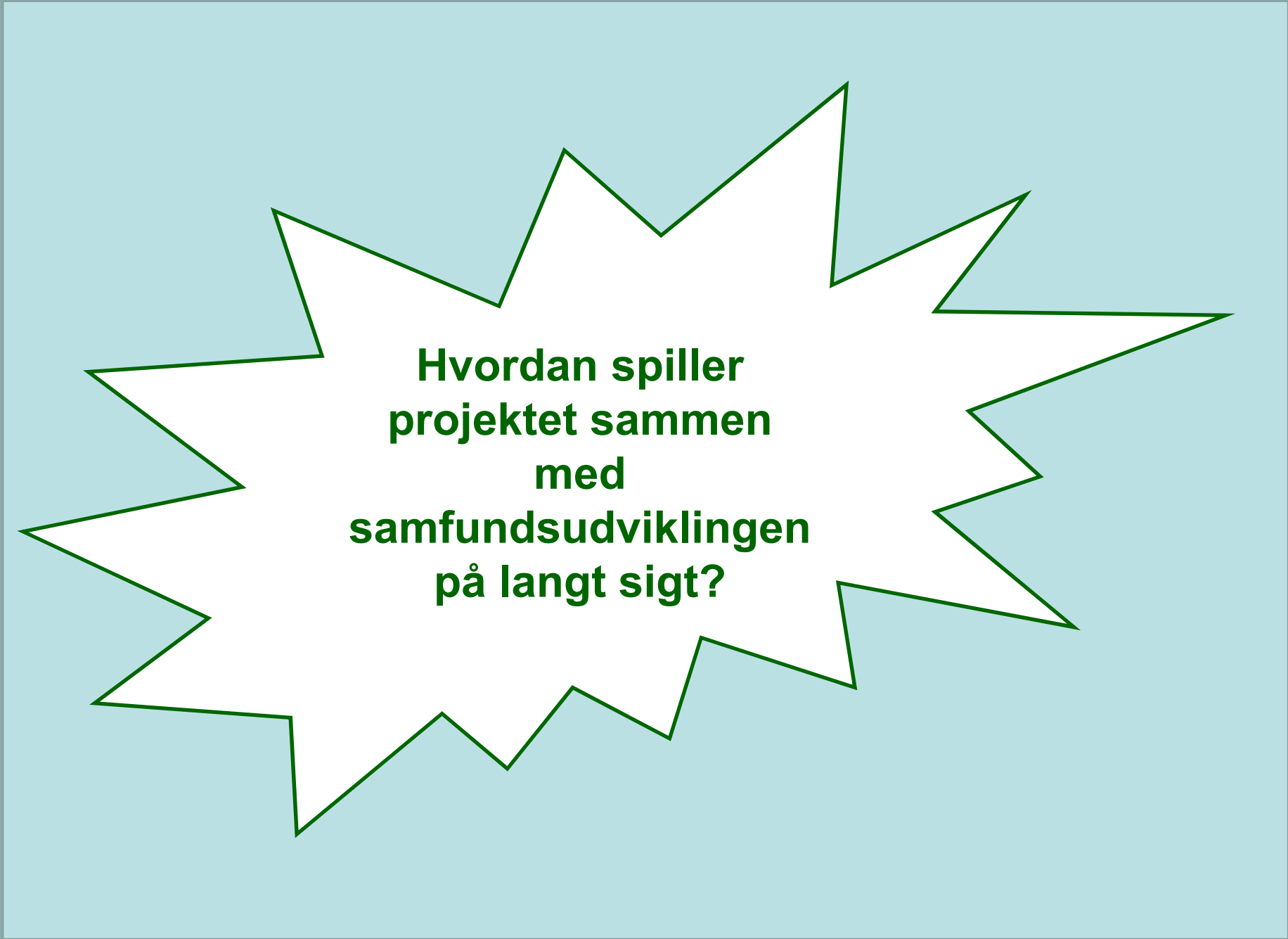
**Er det en god ide?  
Hvad vil det betyde?  
- *samfundsmæssigt!*  
Kan det gøres  
billigere?  
Er der alternativer?**







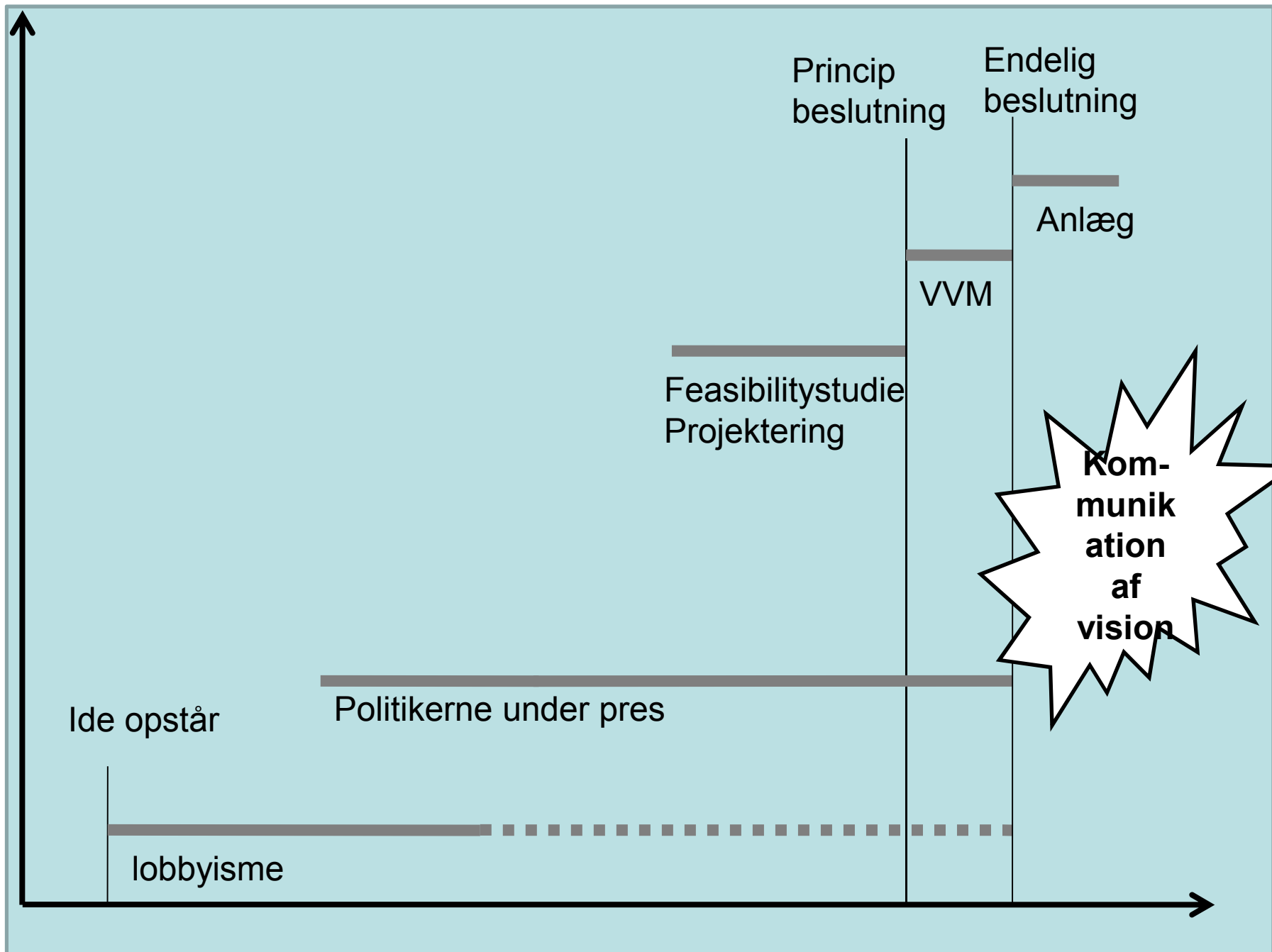
**Fremtidsperspektivet  
Samfundsperspektivet**

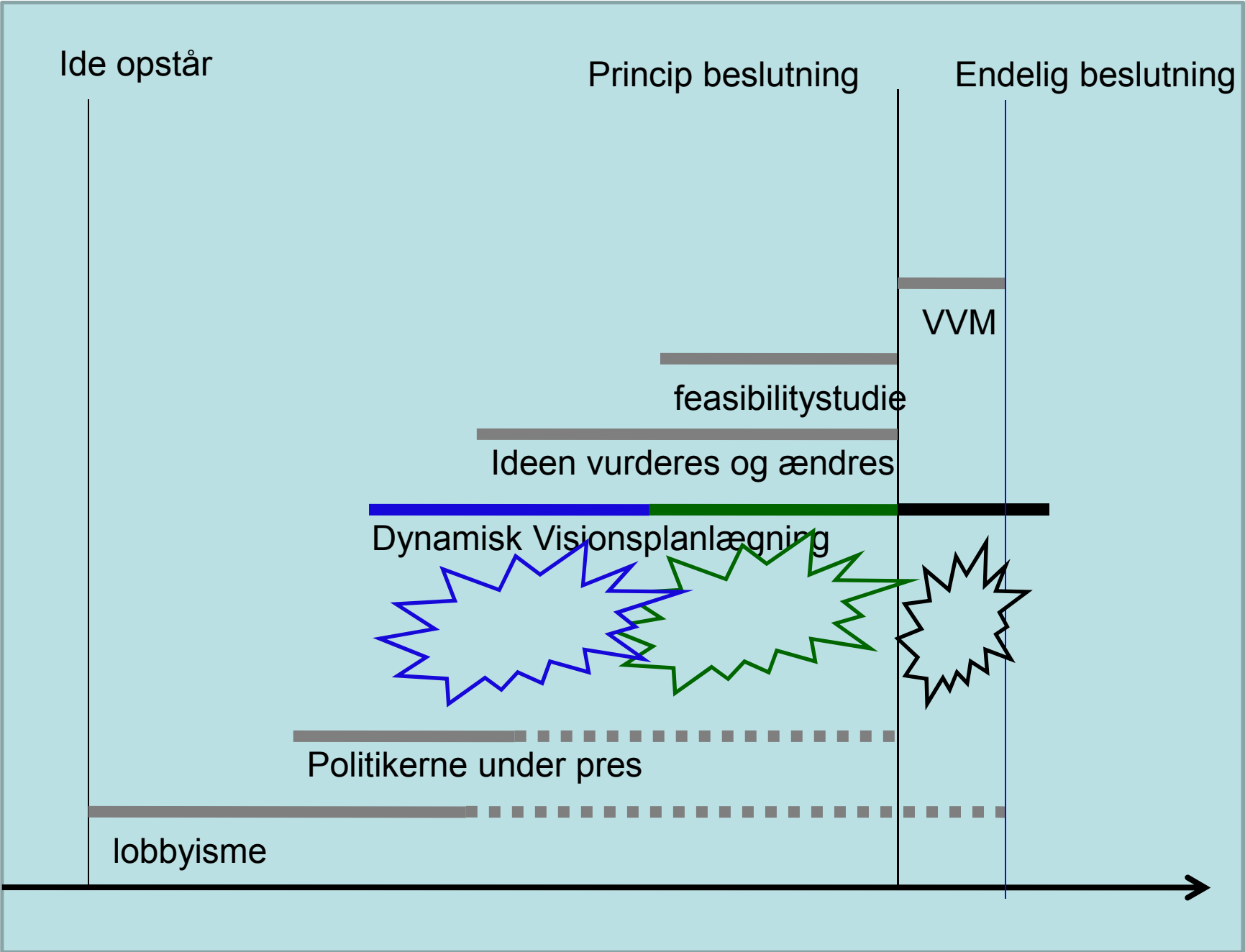


**Hvordan spiller  
projektet sammen  
med  
samfundsudviklingen  
på langt sigt?**



**Hvordan påvirker *det*  
projektets rentabilitet  
og miljøeffekter?**





# Palludan Fremtidsforskning

Disposition:

1. Baggrund

**2. Dynamisk Visionsplanlægning**

**3. Hvad PF kan tilbyde**

# Palludan Fremtidsforskning

## Hvor skoen trykker

- Intermodalitet
- Service
- Information
- Samarbejde
- Image
- Politisk rådgivning

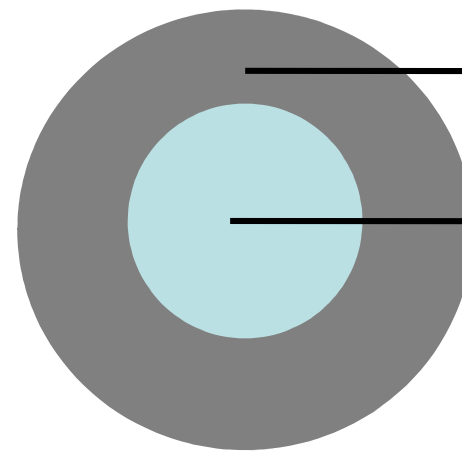
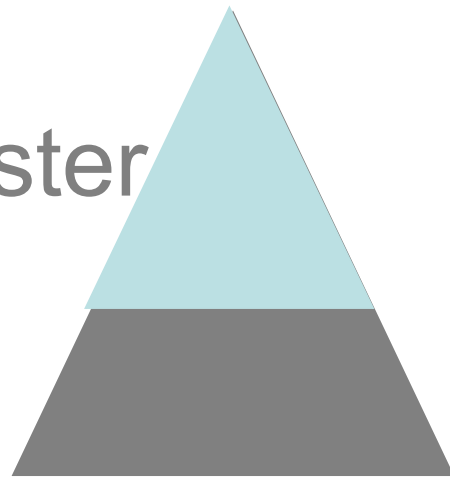


# Palludan Fremtidsforskning

Hvorfor trykker skoene?

Hierarki

Specialister

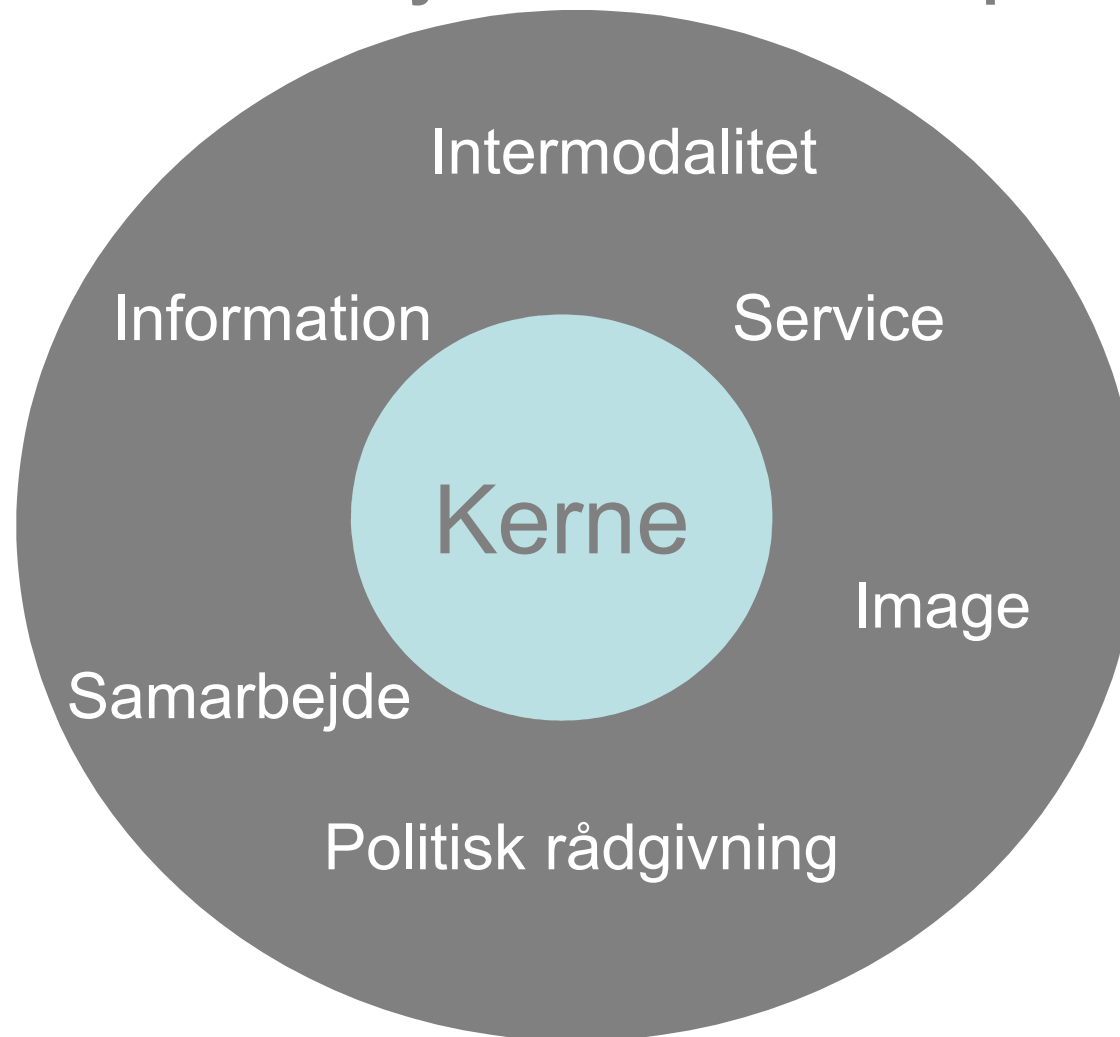


Periferi

Kerne

# Palludan Fremtidsforskning

Fokus på kernen – betyder mindre fokus på omverdenen  
(periferien)

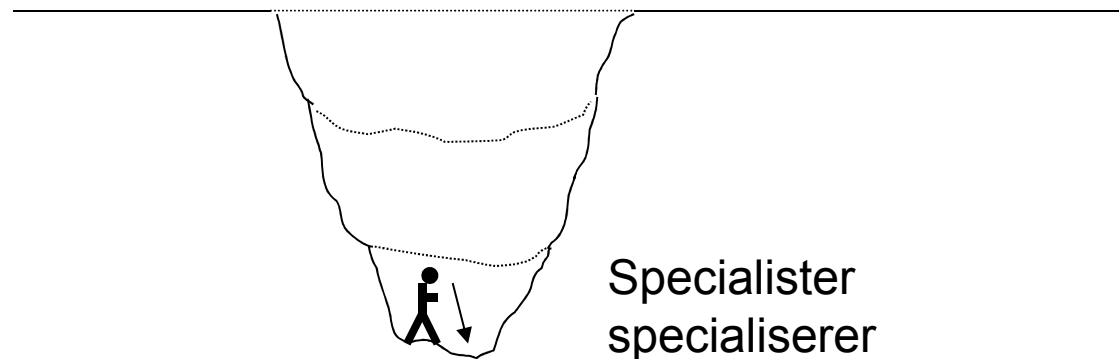


# Palludan Fremtidsforskning



Specialist / ekspert (i) trafik og teknik

# Palludan Fremtidsforskning



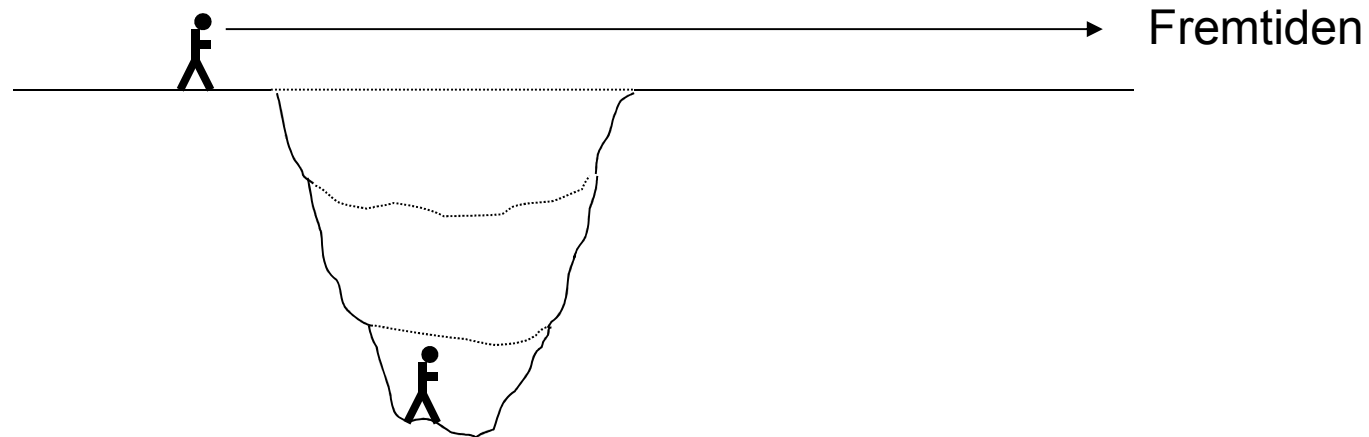
# Palludan Fremtidsforskning



Specialist / ekspert (i) trafik og teknik,  
men er det det som er politisk relevant?

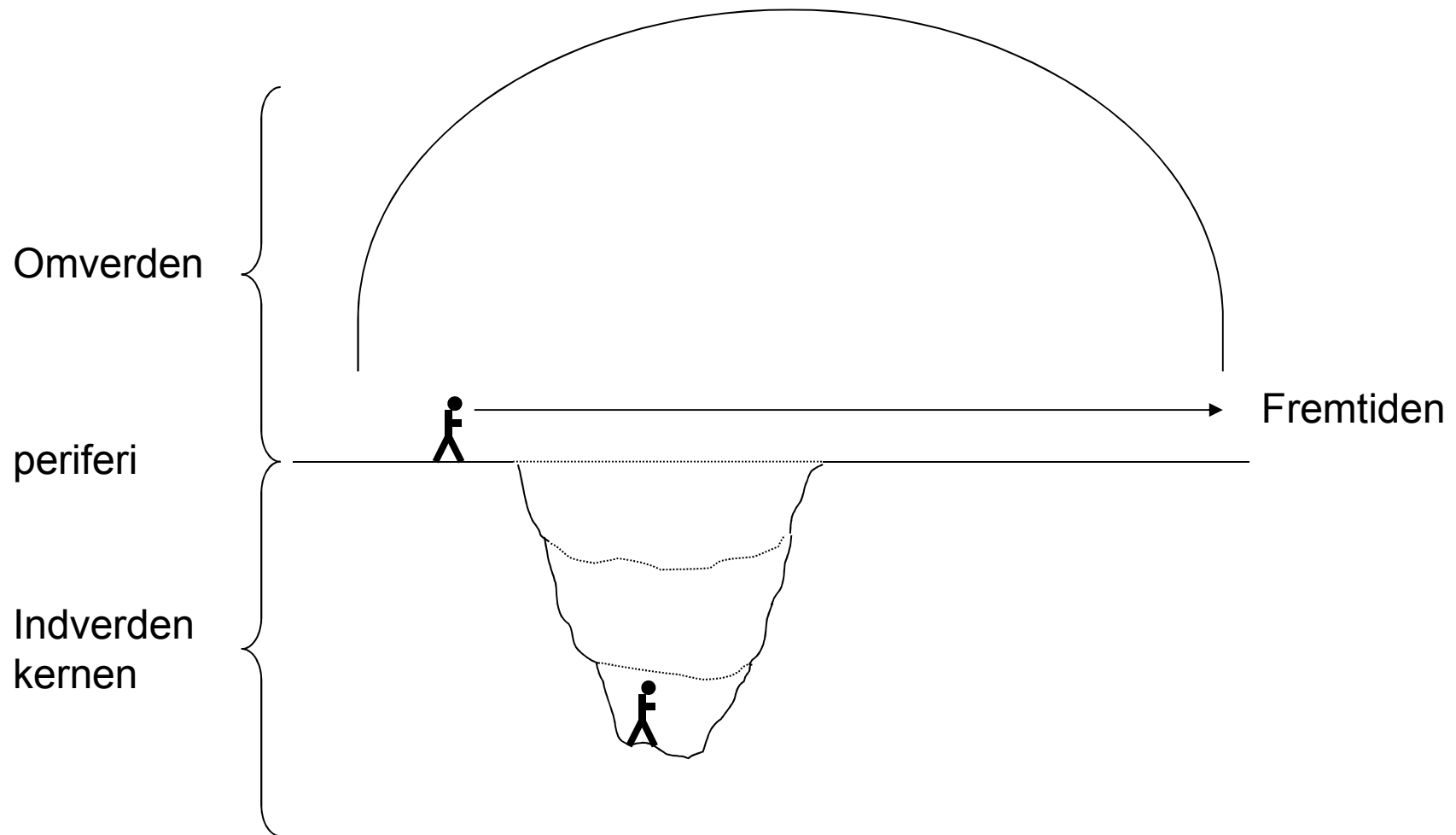
# Palludan Fremtidsforskning

Fremtidsforskeren kigger fremad



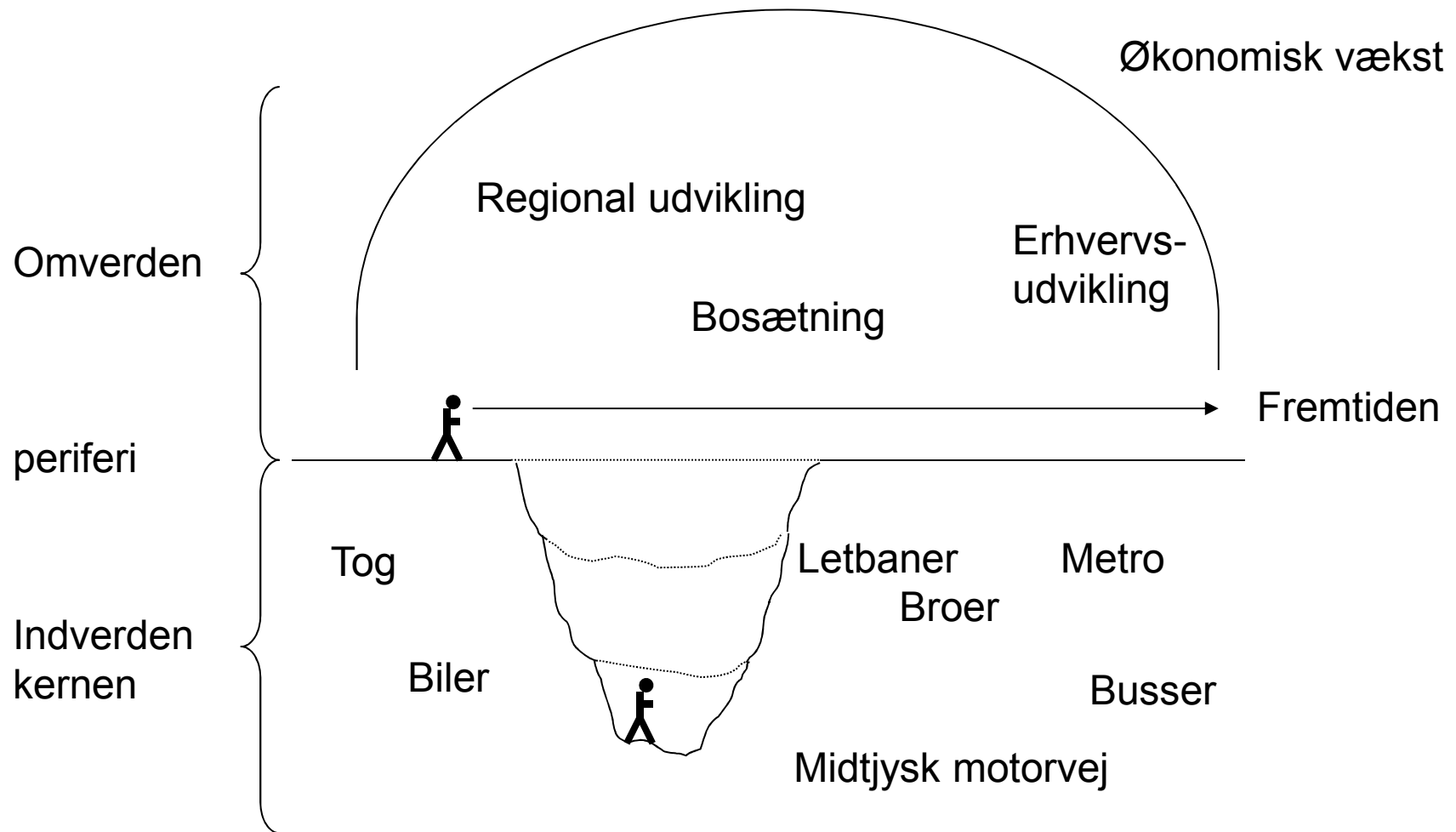
# Palludan Fremtidsforskning

To perspektiver: at kigge indad og at kigge udad



# Palludan Fremtidsforskning

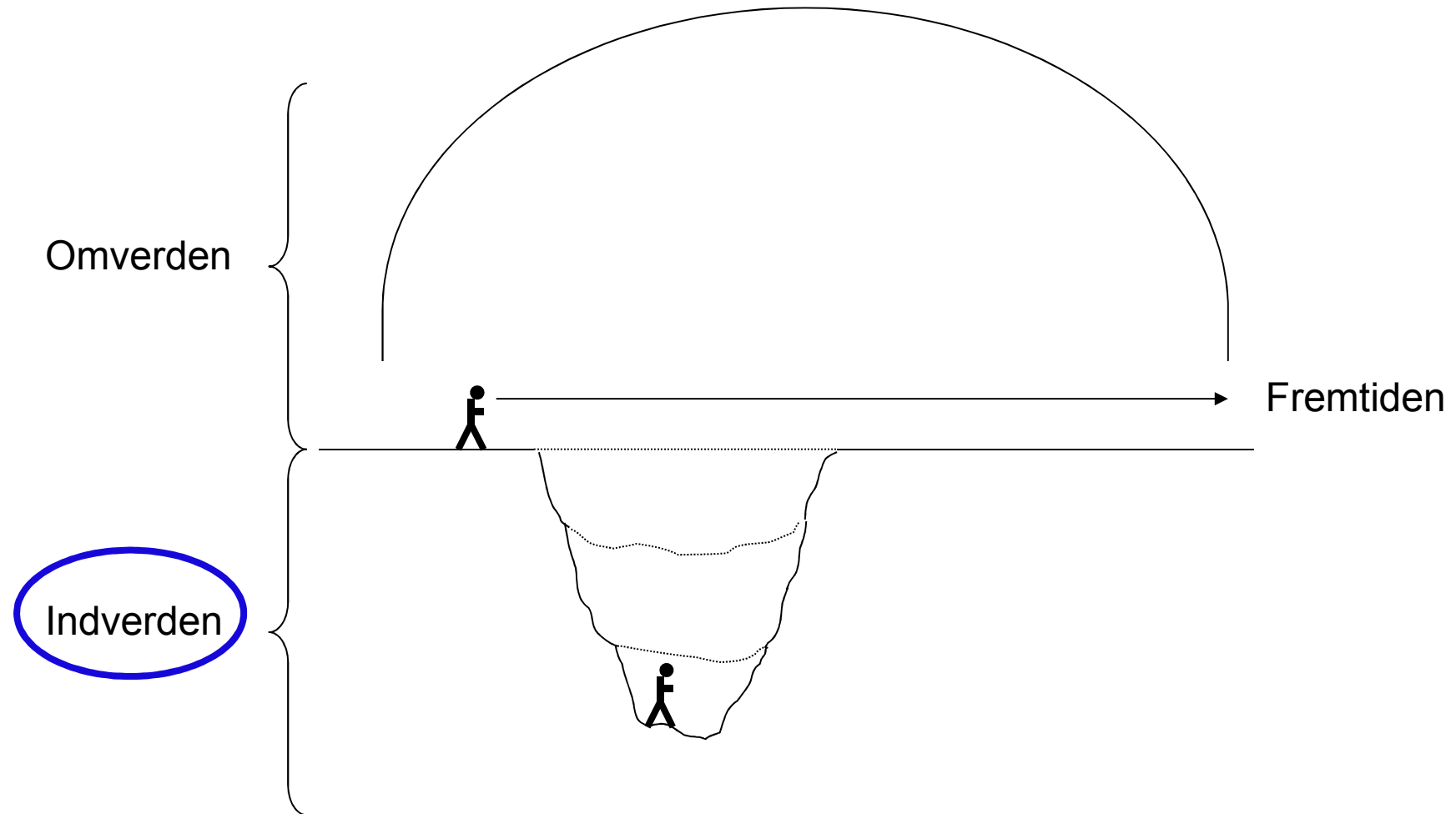
To perspektiver: at kigge indad og at kigge udad





# Palludan Fremtidsforskning

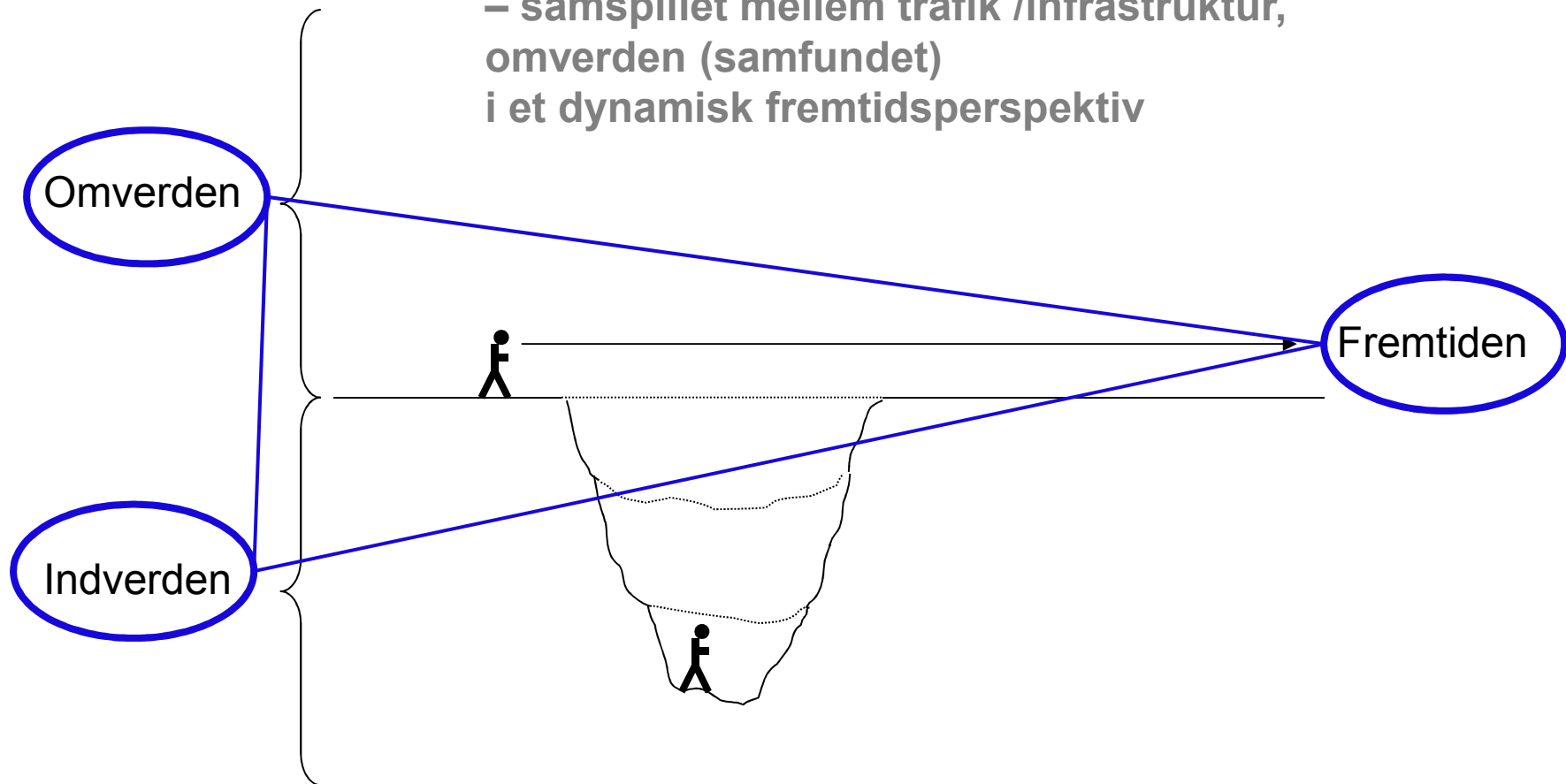
Det man normalt diskuterer



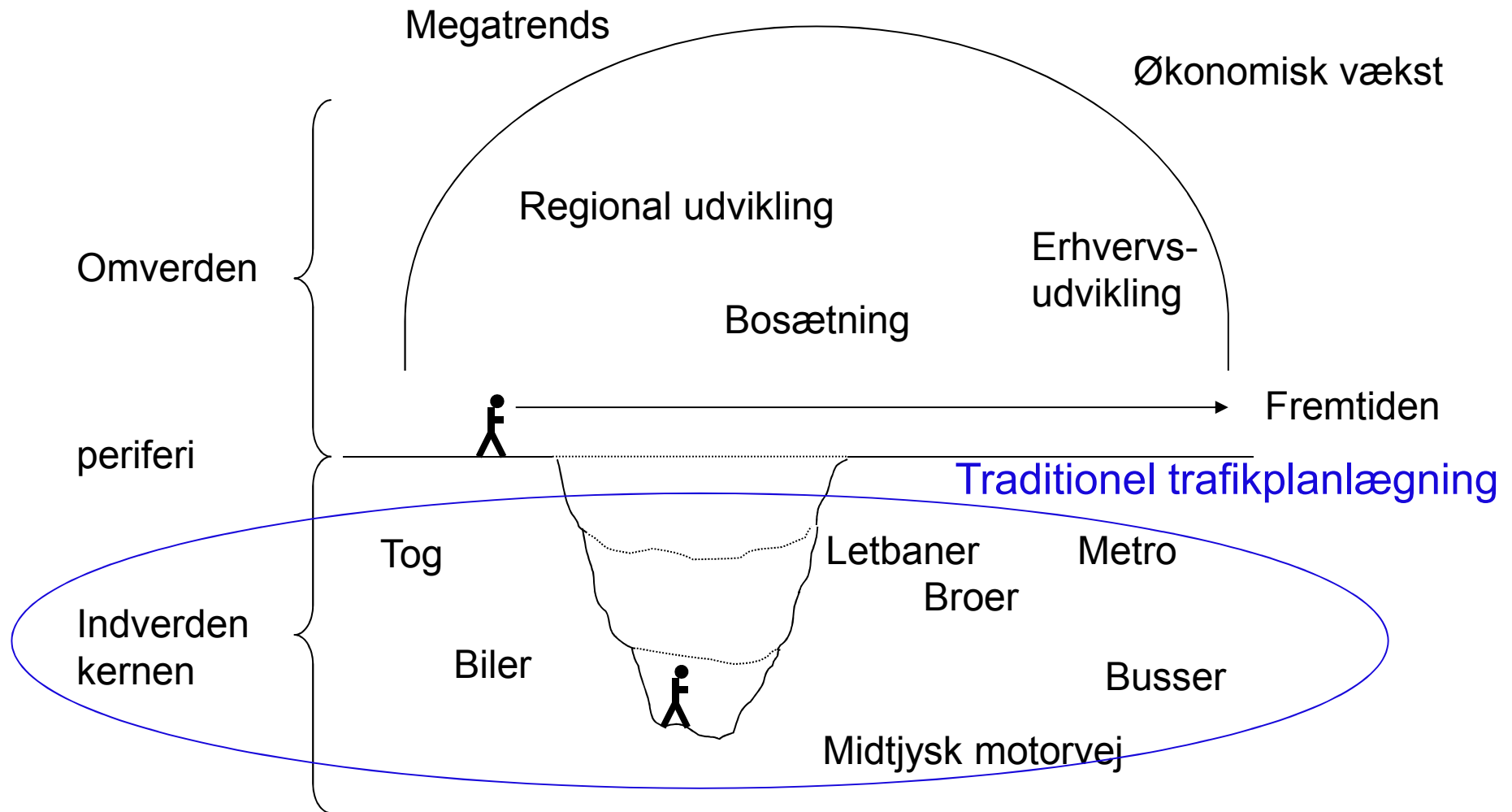
# Palludan Fremtidsforskning

## Det man burde diskutere

– samspillet mellem trafik /infrastruktur,  
omverden (samfundet)  
i et dynamisk fremtidsperspektiv



# Palludan Fremtidsforskning



# Pålludan Fremtidsforskning

Hvad betyder det for infrastrukturprojekter?

- de opfattes som trafikprojekter ikke samfundsprojekter
- de vurderes ikke i et fremtidsperspektiv (komparative statistiske analyser – fremskrivninger)
- planlægning sker på bagkant af udviklingen
- standardløsninger - projektmaksimering

# Palludan Fremtidsforskning

Hvad betyder det for infrastrukturprojekter?

- intet formuleret **samfundsmæssigt mål**
- ingen systematiseret **vurdering** af om samfundsmæssige mål indfris
- ingen **økonomisk optimering** i relation til samfundsmæssige målsætninger

# Palludan Fremtidsforskning

## Et traditionelt projekforløb

- **En projektidé opstår** på forskellig vis
  - Gammelt skuffeprojekt
  - Sektorens egne vækstinteresser
  - Regionale interesser
  - Erhvervsinteresser
  - Idealister og nørder blander sig

**Lobbyister sætter det på dagsordenen**

**– det vil typisk have en traditionel udformning**

(projektet er dermed allerede ved at være defineret)

# Palludan Fremtidsforskning

## Et traditionelt projekforløb

- *Politikerne under pres*
- *Ingen systematiseret rådgivning vedrørende samfundsmæssige perspektiver*
- Lobbyisterne får ikke noget sagligt med- og modspil

# Palludan Fremtidsforskning

## Et traditionelt projekforløb

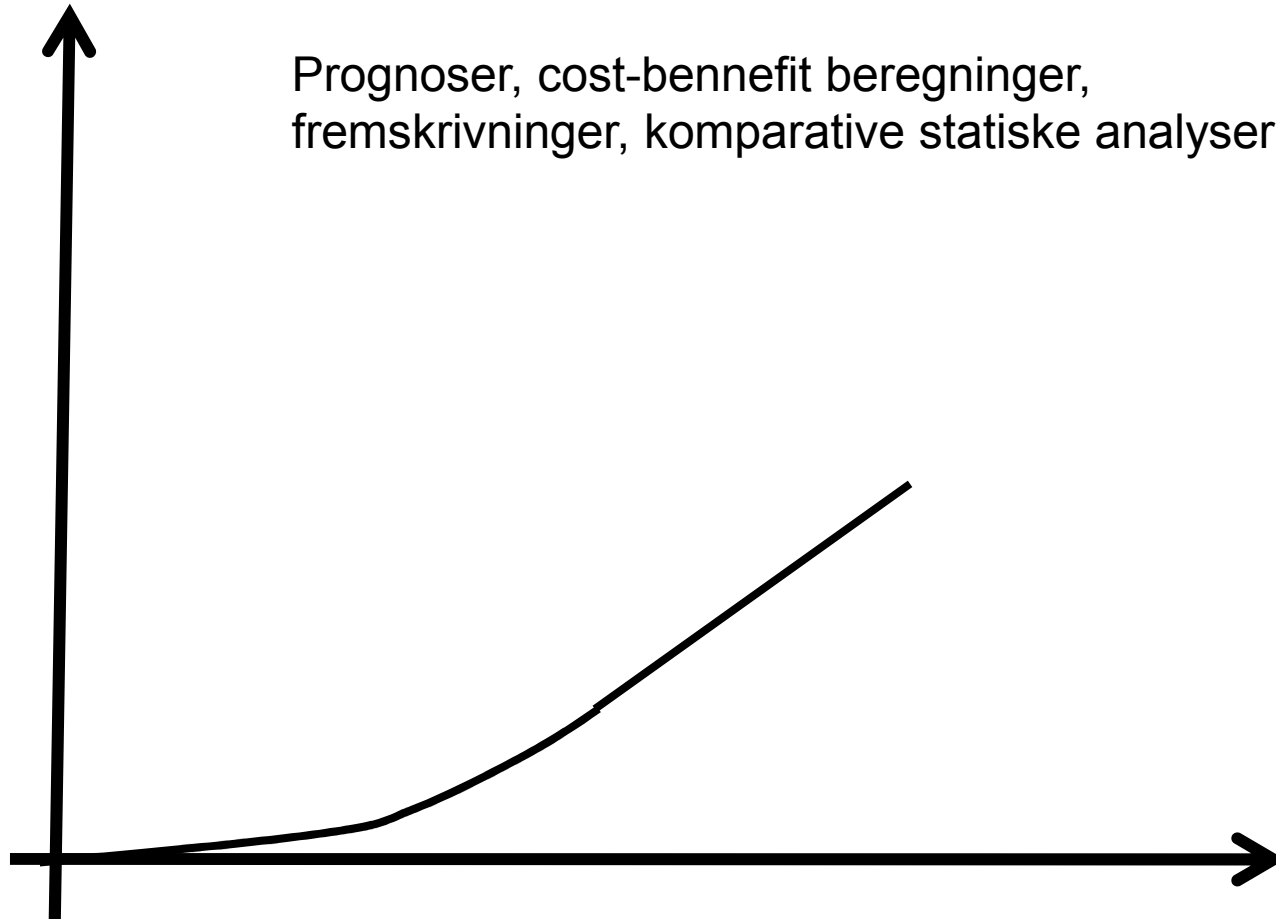
(enkelte undtagelser findes)

- Politisk interesse og imødekommenhed  
(ofte ligger der nogle *uformulerede visioner* bag)
- og så sætter man tekniske undersøgelser i gang, hvor projektet stort set *allerede er defineret og helt traditionelt*
- *Enkeltstående projekt - ingen samfundsperspektiver belyses*



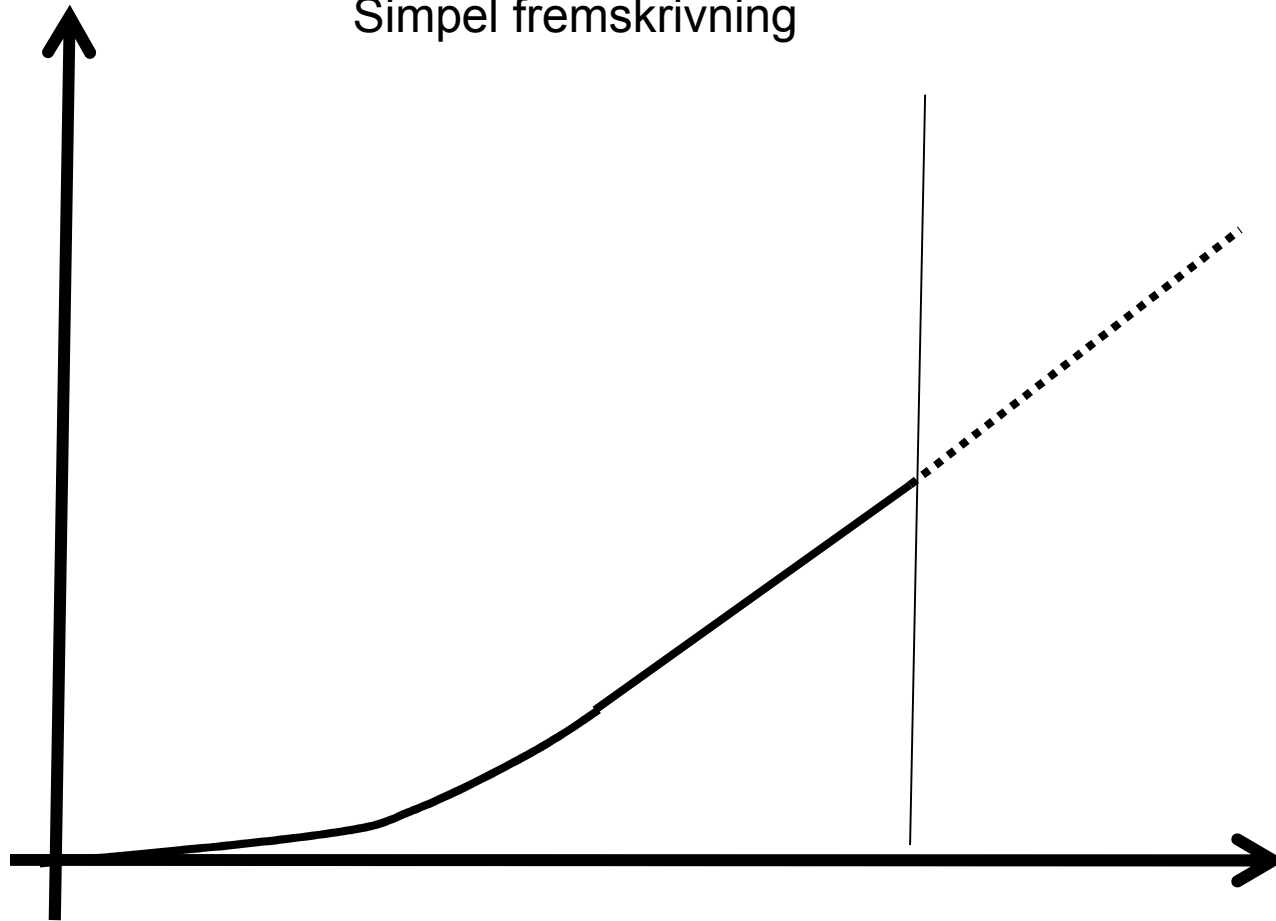
# Palludan Fremtidsforskning

Prognoser, cost-benefit beregninger,  
fremskrivninger, komparative statiske analyser

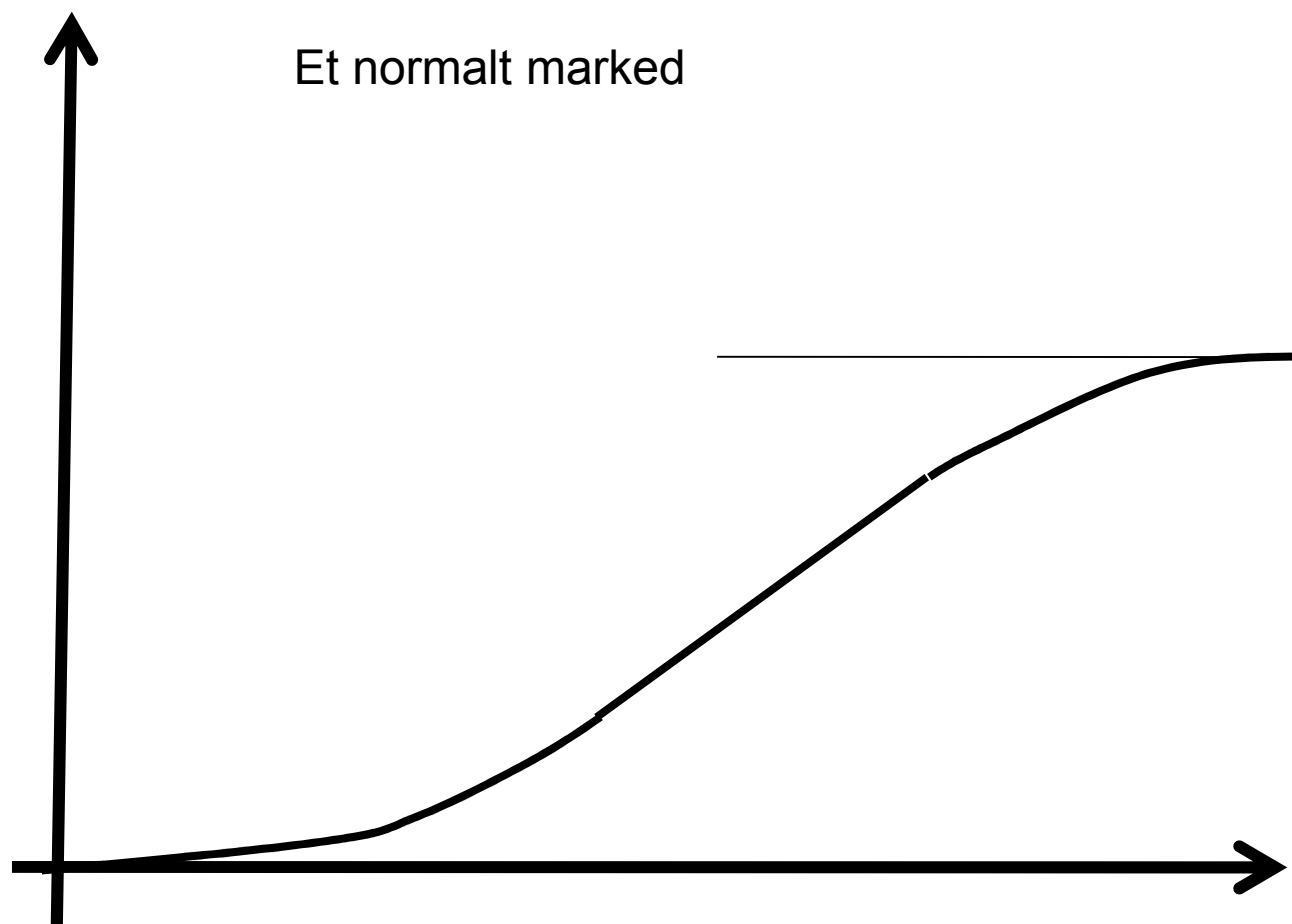


# Palludan Fremtidsforskning

Simpel fremskrivning



# Palludan Fremtidsforskning

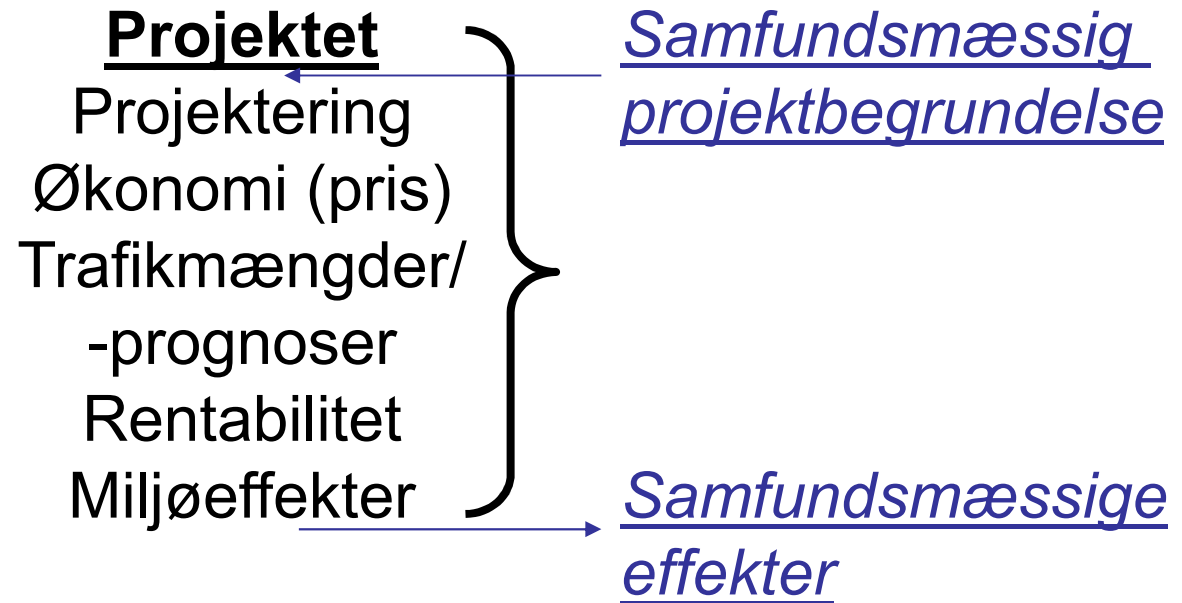


**Projektet**

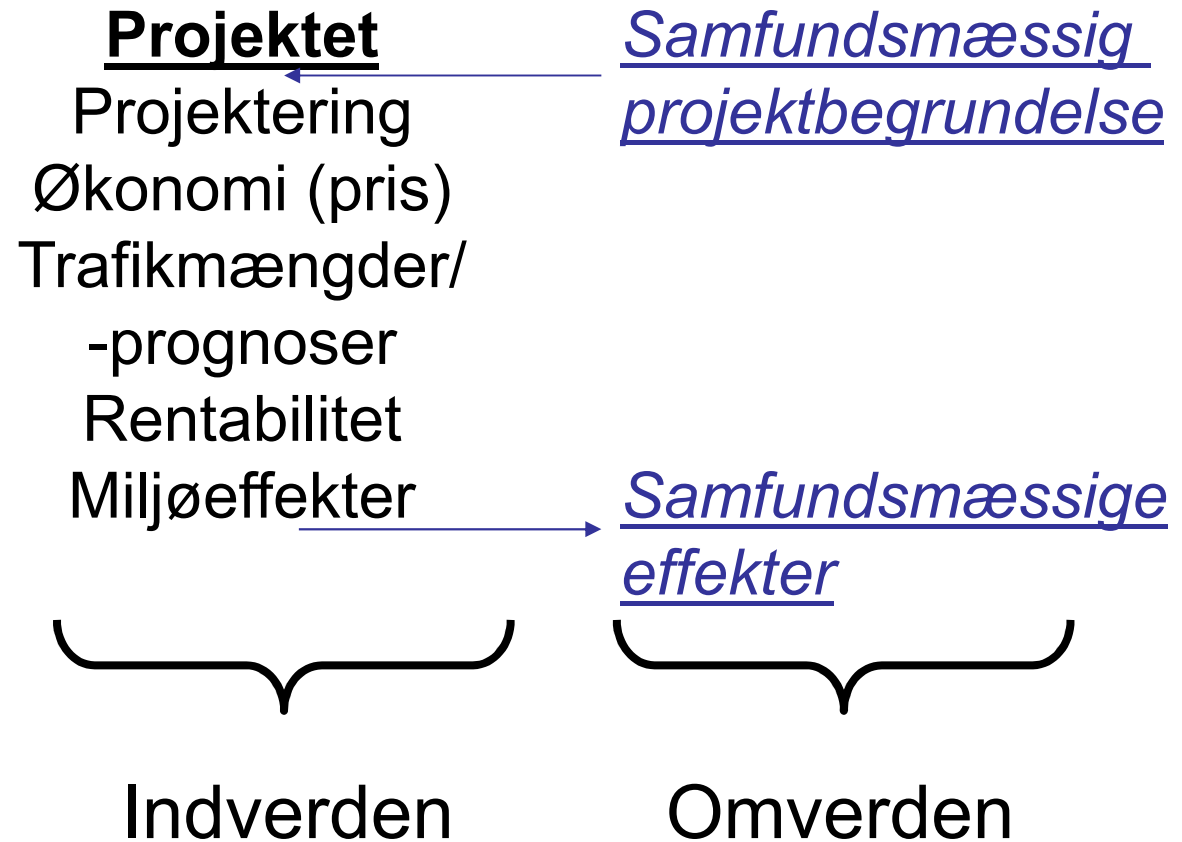
Projektering  
Økonomi (pris)  
Trafikmængder/  
-prognoser  
Rentabilitet  
Miljøeffekter

Beslutningsgrundlag  
*Er det godt nok?*

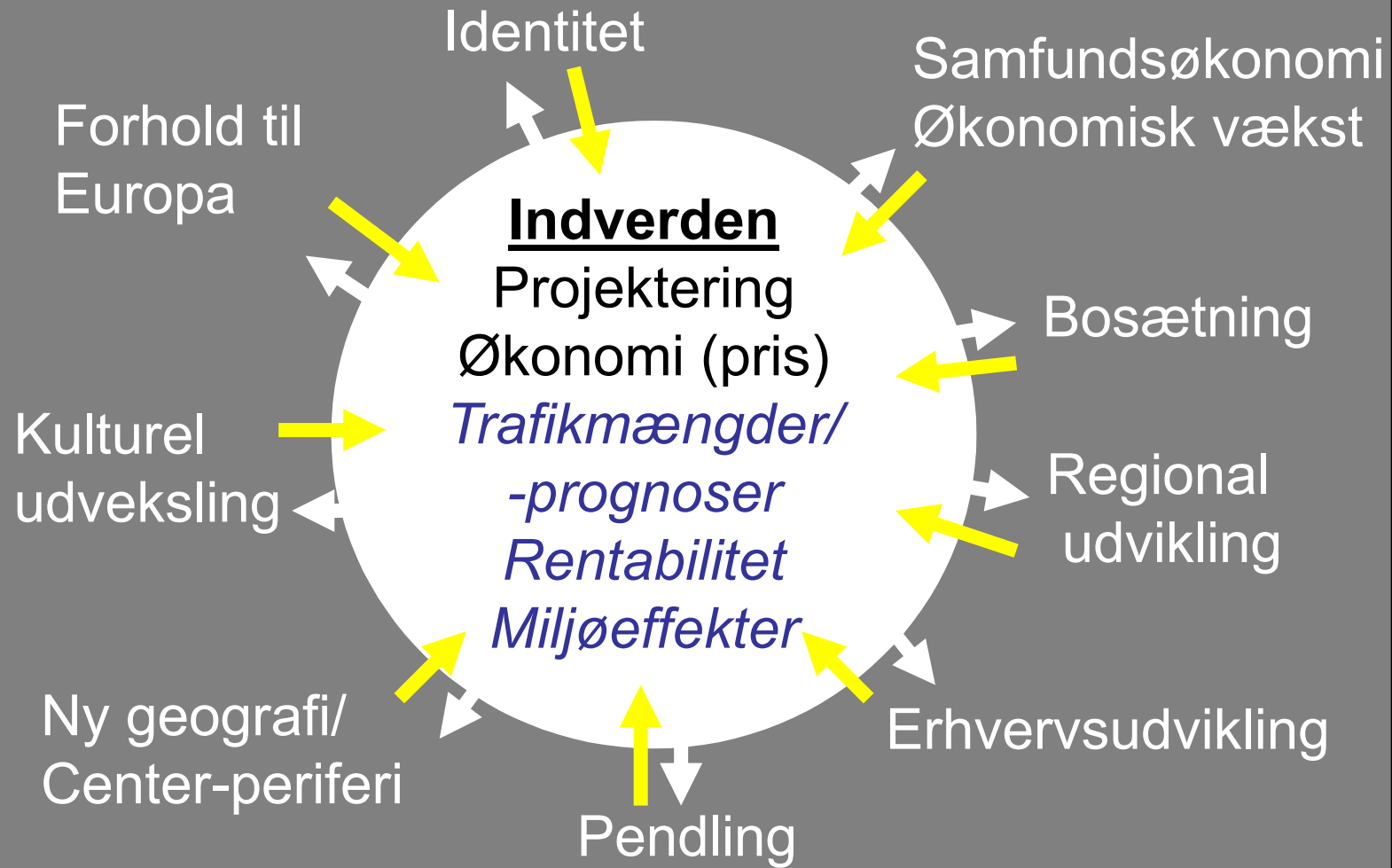
*Svarer de samfundsmæssige effekter  
til projektbegrundelsen?*



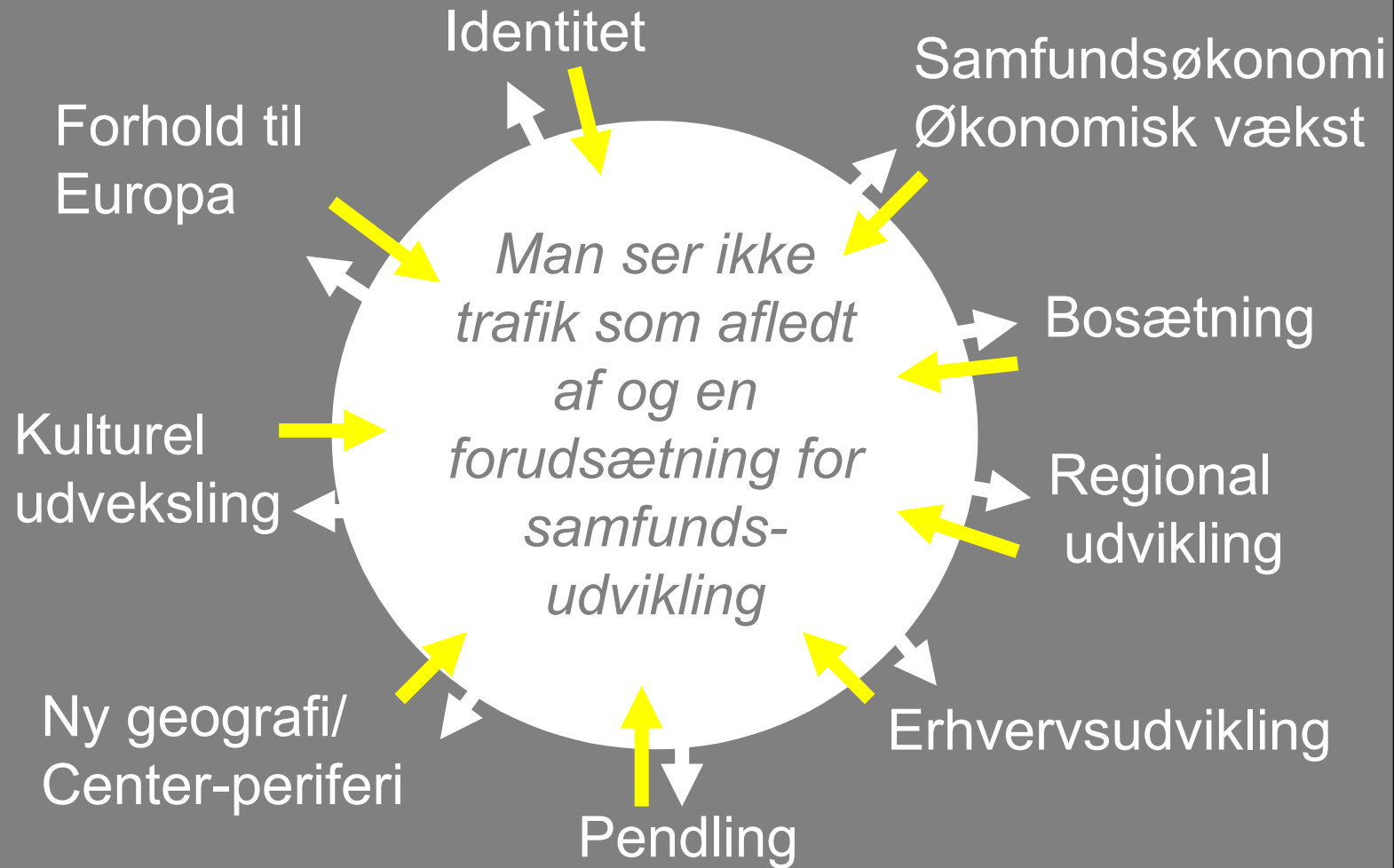
*Kunne de ønskede samfundsmæssige effekter  
have været opnået gennem  
et mindre omkostningskrævende projekt?*



Omverden – *er dynamisk*



Omverden – *er dynamisk*





# Palludan Fremtidsforskning

## Traditionel projektplanlægning

Projektforslag analyseres uden at samfundsmæssige mål og dynamiske effekter vurderes og *inddrages* i planlægningen - heller ikke i den første idéfase, hvorfor planlægningen risikerer at være i uoverensstemmelse med de uformulerede mål

# Palludan Fremtidsforskning

## Traditionel projektplanlægning

*Hvis den reelle begrundelse for en bro ikke er formuleret så har man ikke en målestok for hvor meget bro der skal til – det kan blive dyrt!*

# Palludan Fremtidsforskning

## Traditionel projektplanlægning

Alle involverede parter i et projekt (bortset fra de der skal betale) har i princippet en interesse i at det bliver så stort og flot som muligt  
("projektmaksimering")

# Palludan Fremtidsforskning

Dette skaber et **dilemma**:

1. At gennemføre et ufornuftigt udformet fornuftigt projekt
2. At undlade at gennemføre det

*To dårlige løsninger – ingen samfundsanalyse – intet grundlag for at definere hvilken udformning der er fornuftig.*

# Palludan Fremtidsforskning

Følgende mulighed mangler:

3. At gennemføre projektet i en fornuftig udformning (teknisk og økonomisk optimeret i relation til målsætning)

# Palludan Fremtidsforskning

Hvad med VVM-undersøgelserne?

*De løser ikke problemerne!*

Kommer sent i forløbet

Lille prioritet

- og er slet ikke samfunds-økonomiske analyser

# Palludan Fremtidsforskning

## Hvad med VVM-undersøgelser?

Eksempel: I "Udbygning af motorring 3. VVM-redegørelse, sammenfattende rapport". Rapport 260. Vejdirektoratet 2002:

De "samfundsøkonomiske vurderinger" fylder

***6 sider ud af 202 sider***

***- og er ikke samfundsøkonomiske vurderinger men simple cost-benefit beregninger***

# Palludan Fremtidsforskning

## Hvad med VVM-undersøgelser?

*”Følgende effekter indgår i **de samfundsøkonomiske vurderinger**:*

- *Finansielle effekter*
- *Anlægsudgifter*
- *Driftsomkostninger*
- *Effekter for trafikanter (rejsetid og kørselsomkostninger)*
- *Eksterne effekter (trafikuheld, støj og luftemissioner)”*

Citat: Udbygning af motorring 3. VVM-redegørelse, sammenfattende rapport. Rapport 260. Vejdirektoratet 2002



Den dynamiske omverden

Identitet

Samfundsøkonomi  
Økonomisk vækst

Forhold til  
Europa

*Disse forhold  
Indgår ikke i en  
almindelig  
VVM-  
undersøgelse*

Bosætning

Kulturel  
udveksling

Regional  
udvikling

Ny geografi/  
Center-periferi

Erhvervsudvikling

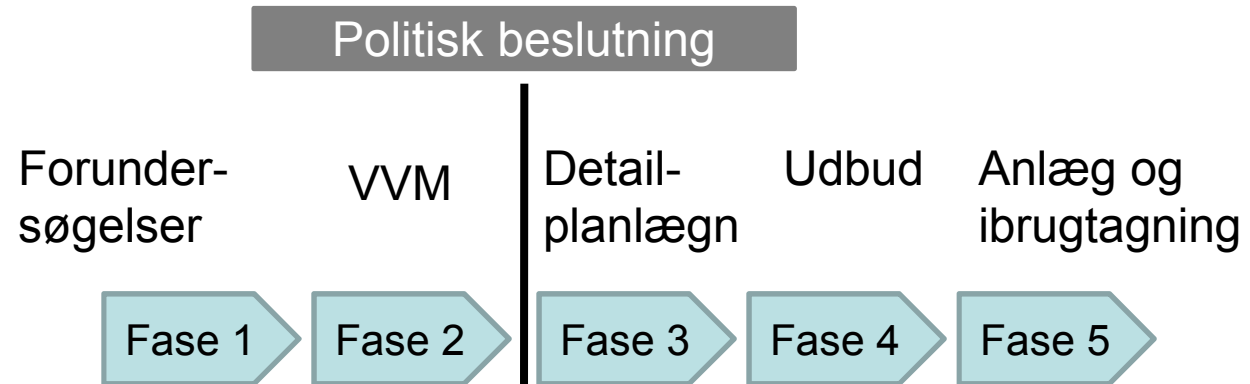
Pendling

# Palludan Fremtidsforskning

## **2. Dynamisk Visionsplanlægning**

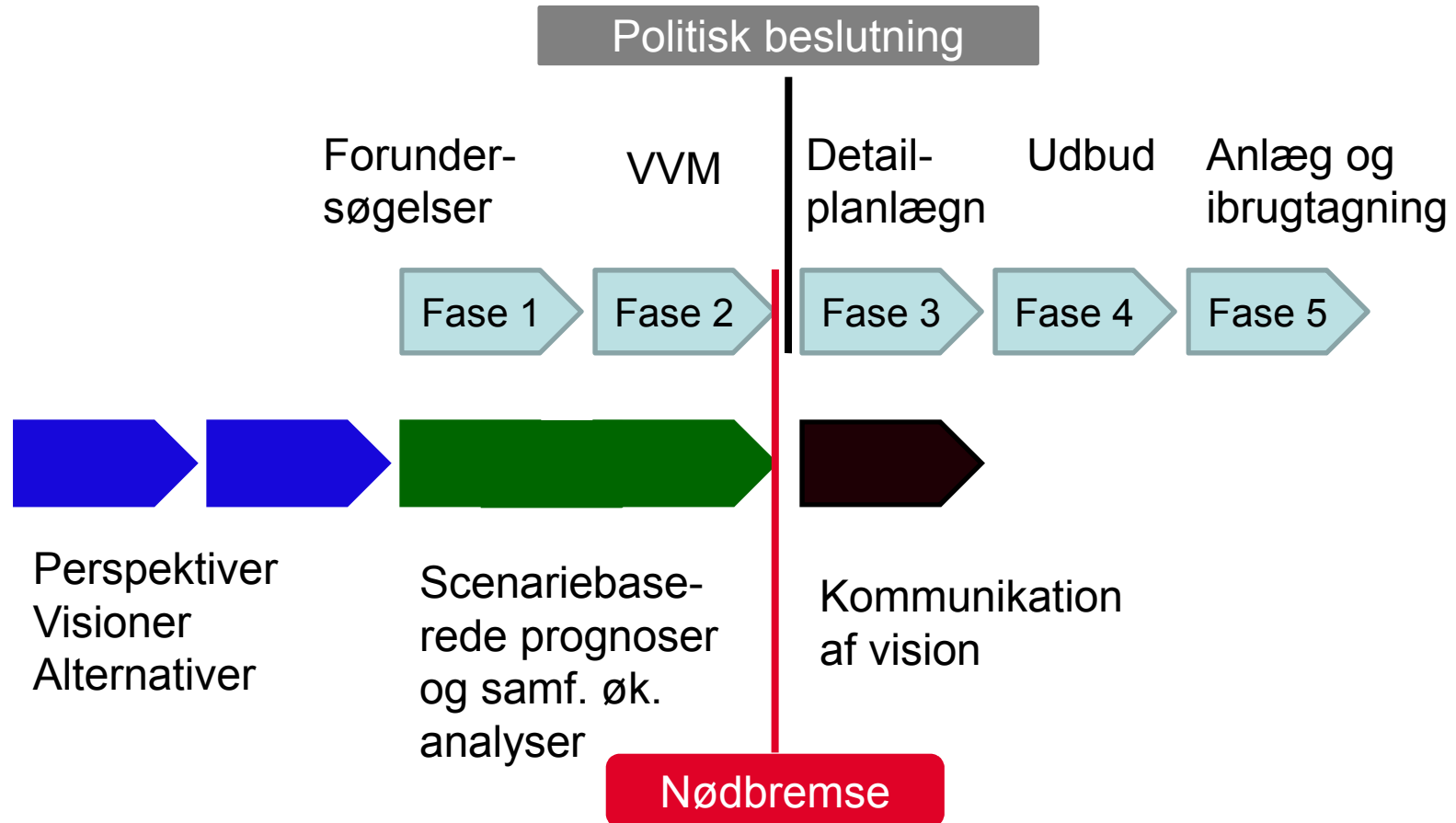
# Palludan Fremtidsforskning

## Dynamisk Visionsplanlægning



# Palludan Fremtidsforskning

## Dynamisk Visionsplanlægning



Palludan Fremtidsforskning

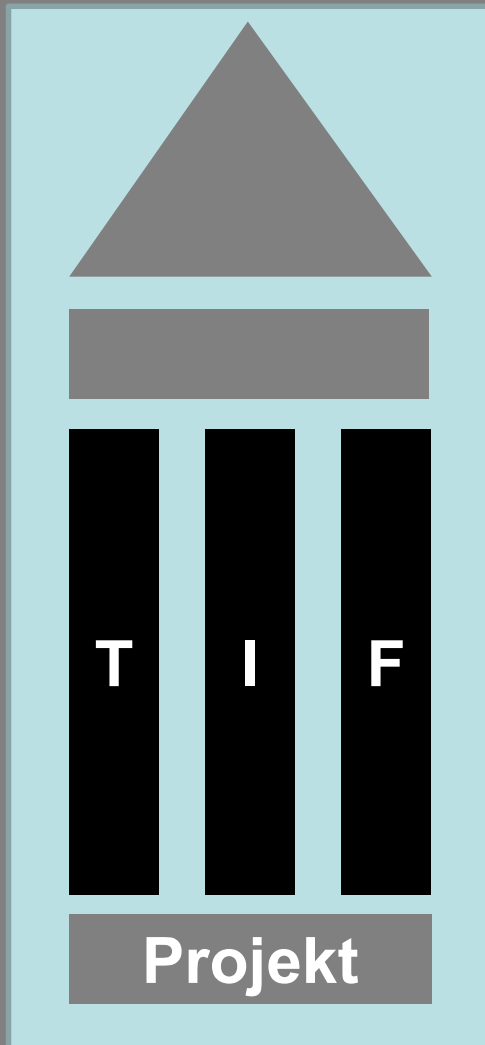
# Dynamisk Visionsplanlægning



**Udgangspunktet  
- et projekt**

Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning



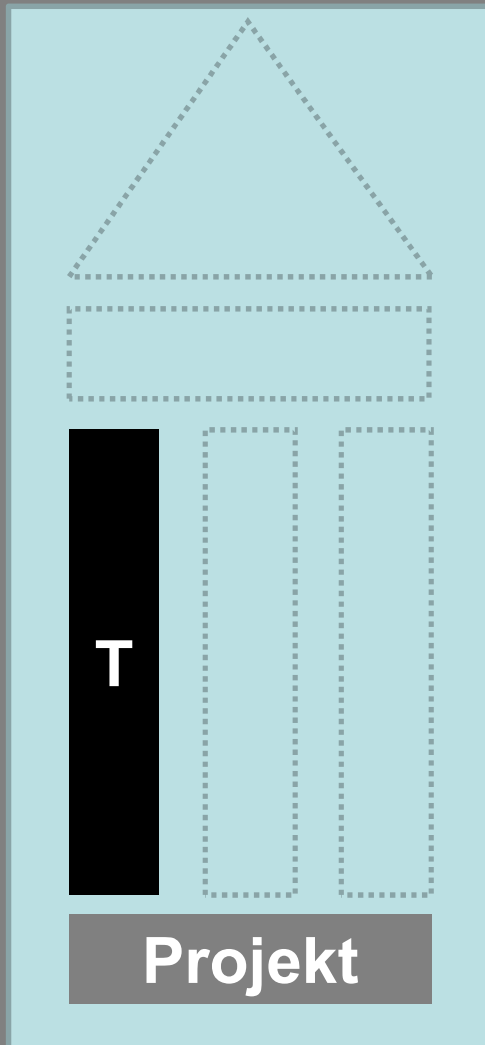
T = Trafik

I = Infrastruktur

F = Fremtid

*”de bærende søjler”*

# Dynamisk Visionsplanlægning



## 1. Hvad er trafik?

*Trafik handler om **mennesker** og er adfærd*

Godstrafik er en del af **produktion og distribution**

- Økonomisk adfærd

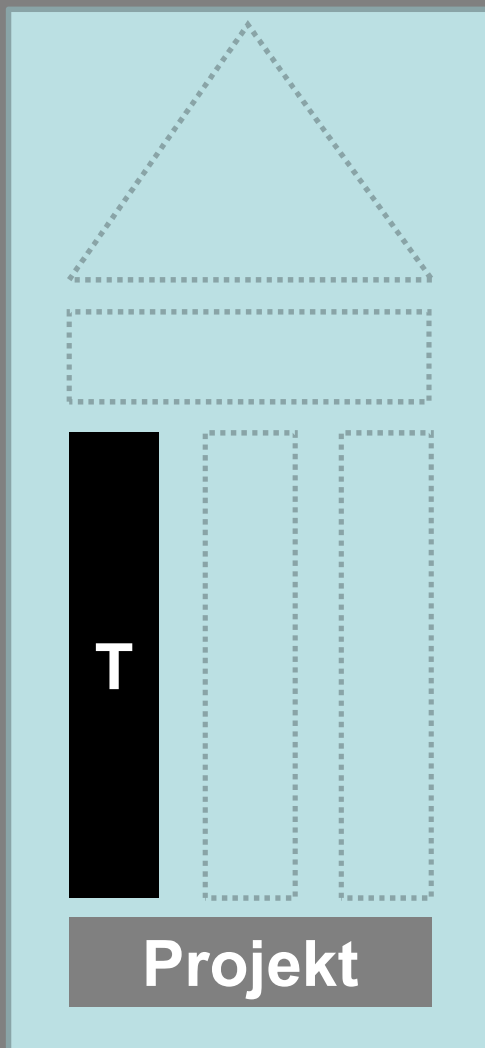
Pendling er en del af **arbejdsmarkedet**

- Økonomisk adfærd

Persontrafik er **kommunikation** mellem mennesker

- Social adfærd

# Dynamisk Visionsplanlægning



## 1. Hvad er trafik?

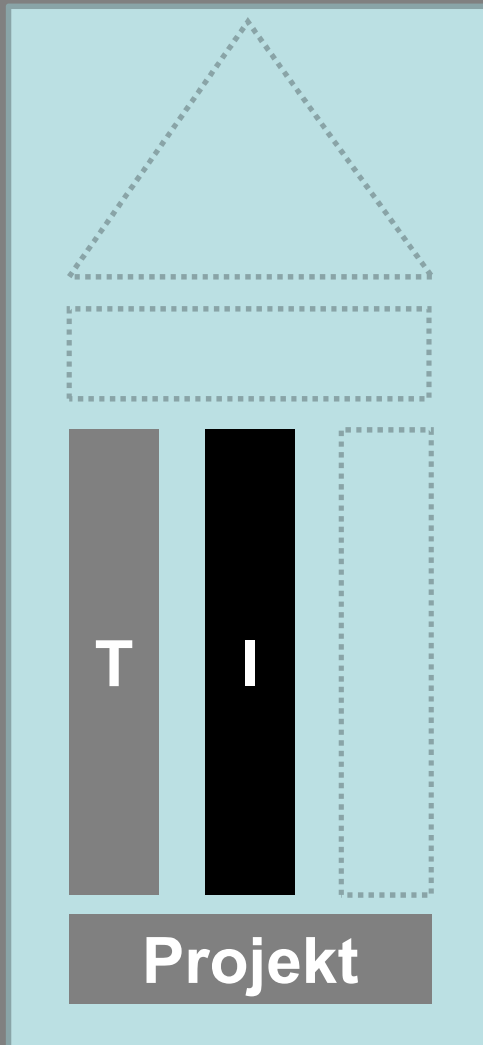
Adfærd er bestemt af **kultur, sociale relationer, holdninger og information** inden for nogle strukturelle rammer

Adfærd er **ikke teknik** og kan **ikke beregnes**:

*"Man kan trække hesten hen til truget, men ikke tvinge den til at drikke"*



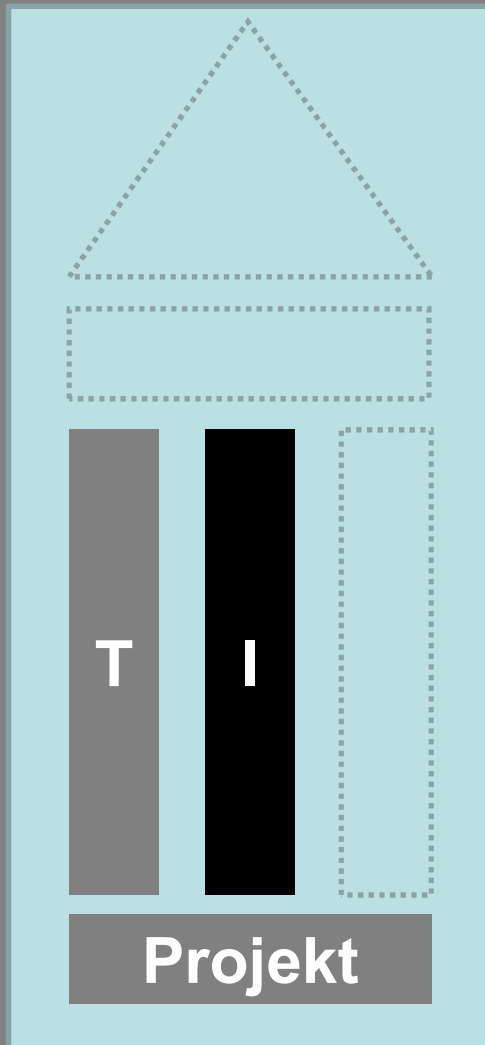
# Dynamisk Visionsplanlægning



## 2. Hvad er infra- struktur?

Infrastrukturer er **rammevilkår** for trafik og samfundsudvikling – altså rammevilkår for menneskers adfærd

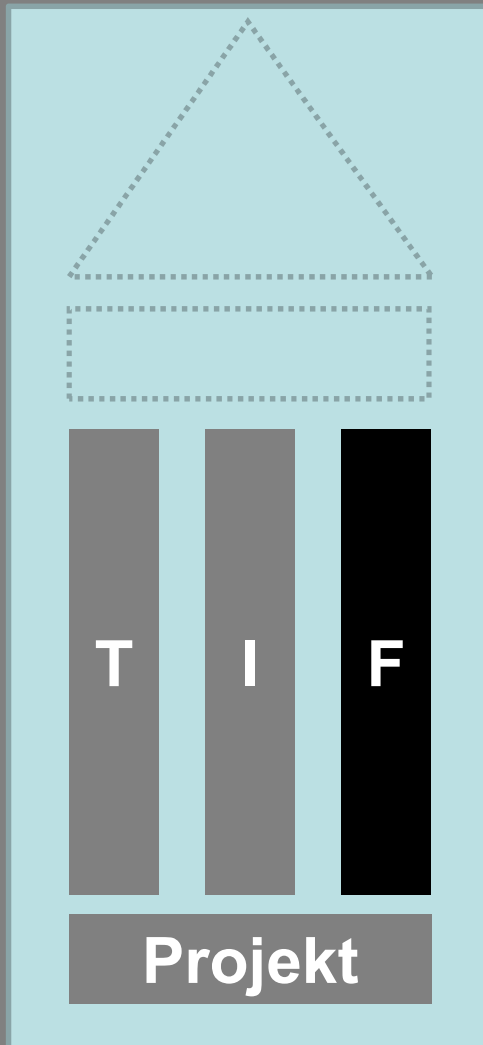
# Dynamisk Visionsplanlægning



## 2. Hvad er infrastruktur?

Infrastruktur **handler om fremtid**

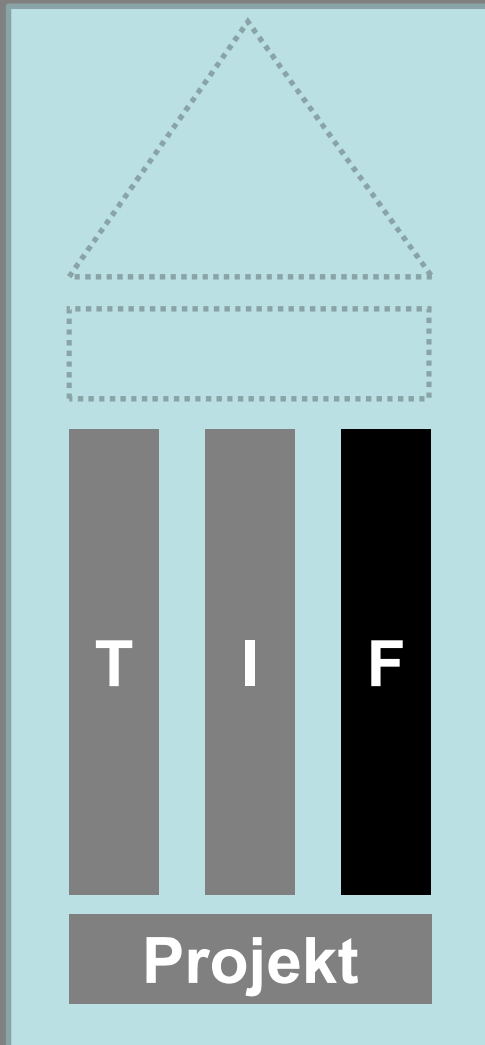
# Dynamisk Visionsplanlægning



## 3. Hvad er fremtid?

Fremtiden er **ukendt**. Derfor kan den ikke beregnes. Men der er en række igangværende udviklinger som peger ind i fremtiden. Derfor kan man godt sige noget om fremtiden.

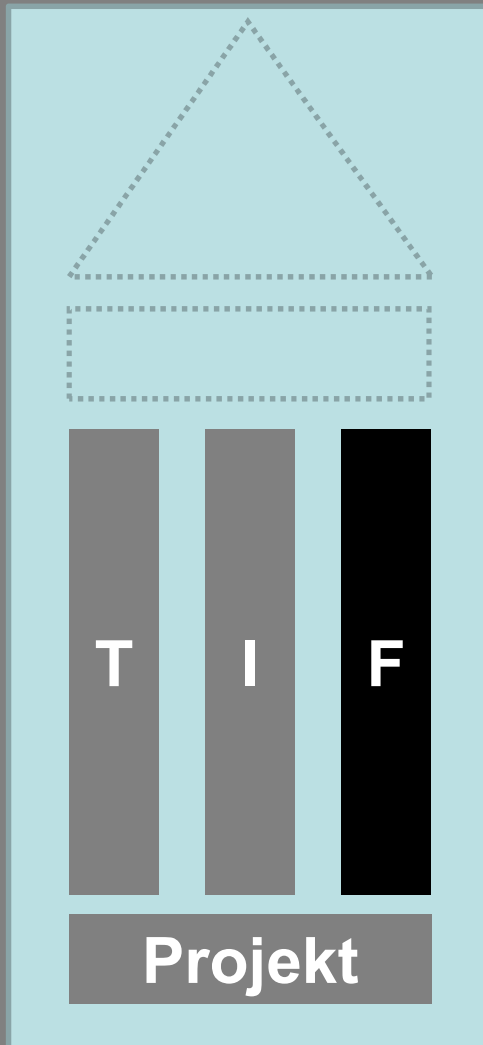
# Dynamisk Visionsplanlægning



## 3. Hvad er fremtid?

Fremtidsfokus fører til **omverdensfokus**

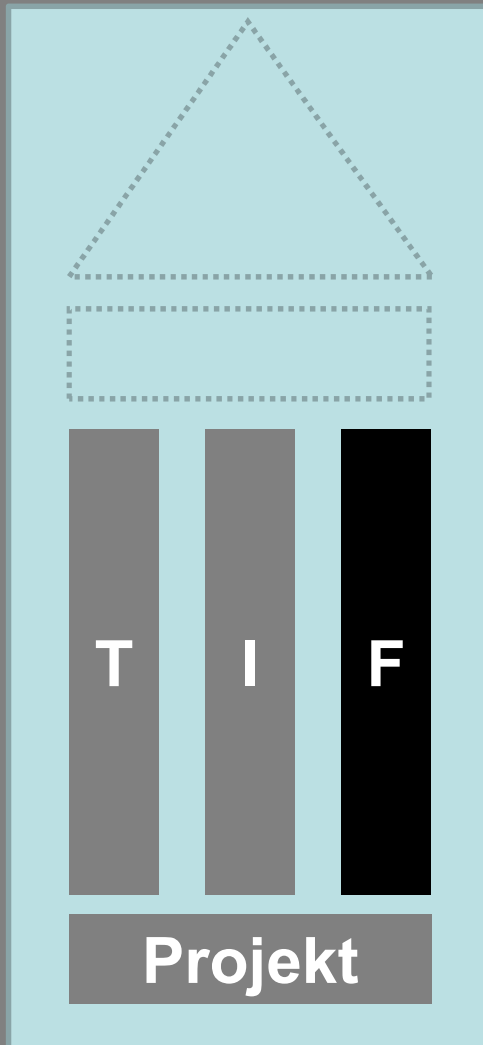
# Dynamisk Visionsplanlægning



## 3. Hvad er fremtid?

Da infrastrukturer handler om fremtid og rammevilkår for samfundsudviklingen *skal infrastrukturer altid vurderes i et fremtids- og omverdensperspektiv*

# Dynamisk Visionsplanlægning



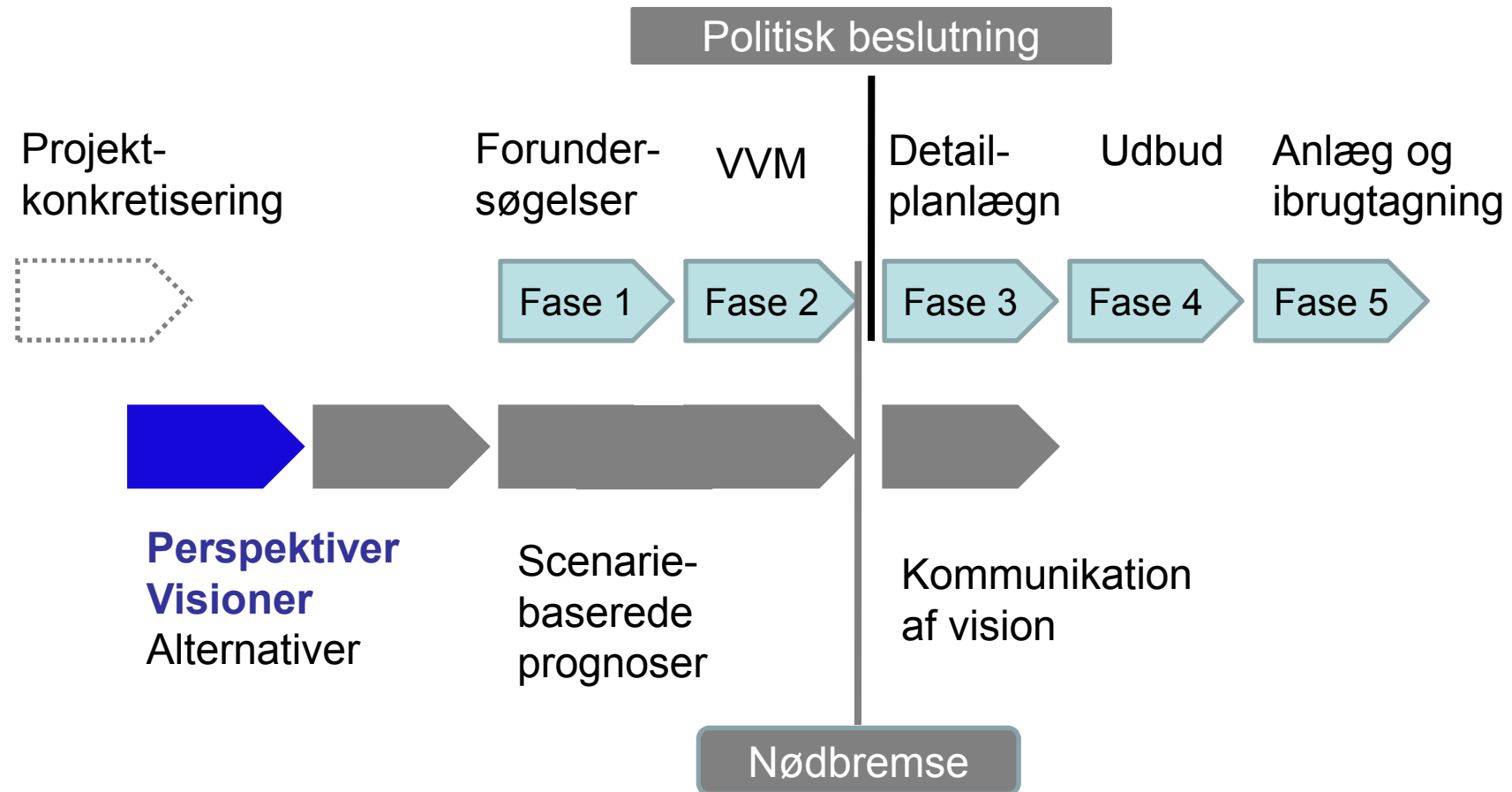
## 3. Hvad er fremtid?

Har man erkendt dette har man reelt ikke andre muligheder end at arbejde med **alternative fremtider** (scenarier).

Komparative statiske analyser, prognoser mv. er ikke nok

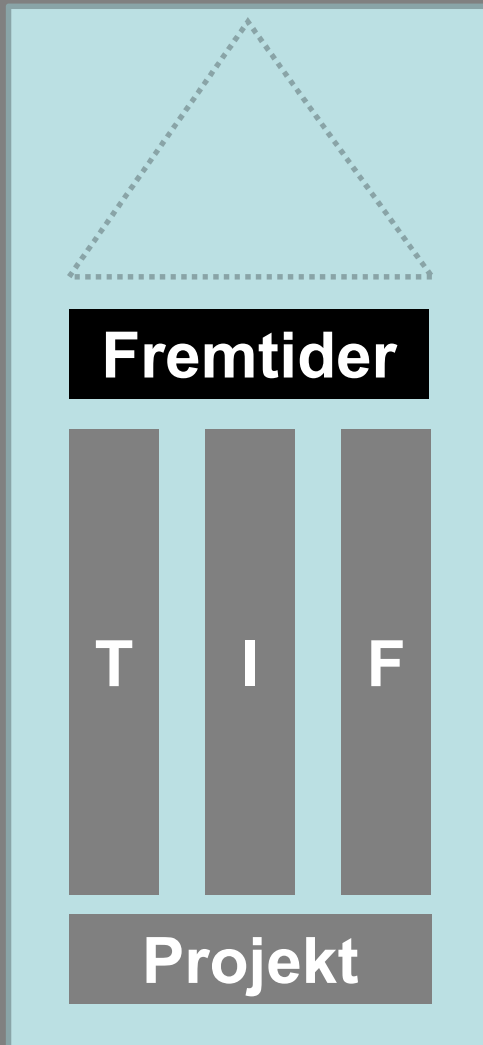
# Palludan Fremtidsforskning

## Dynamisk Visionsplanlægning



Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning



To  
fremtider  
beskrives



Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning

Projektet  
gennem-  
føres  
ikke

”pessimistisk  
udvikling ”

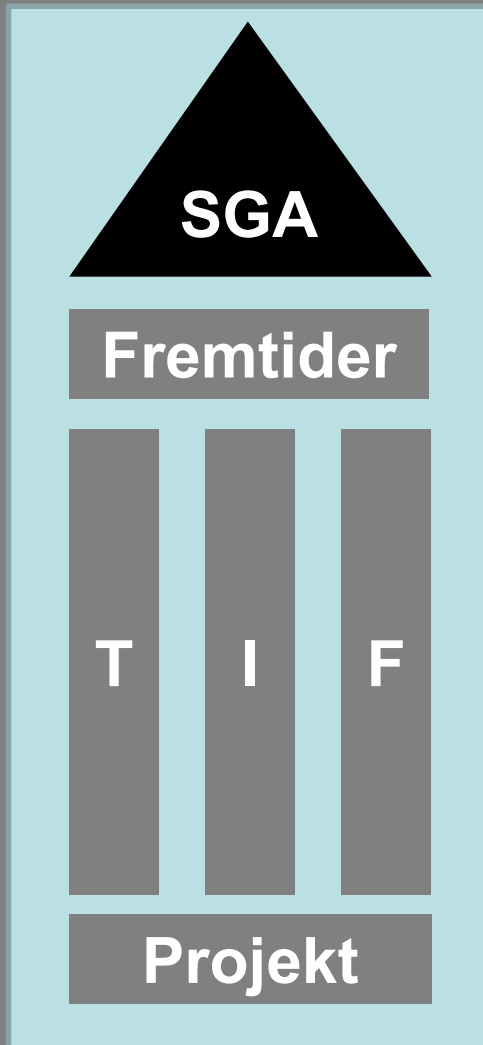
Basis-  
Scenario 1

”optimistisk  
udvikling”

Basis-  
Scenario 2

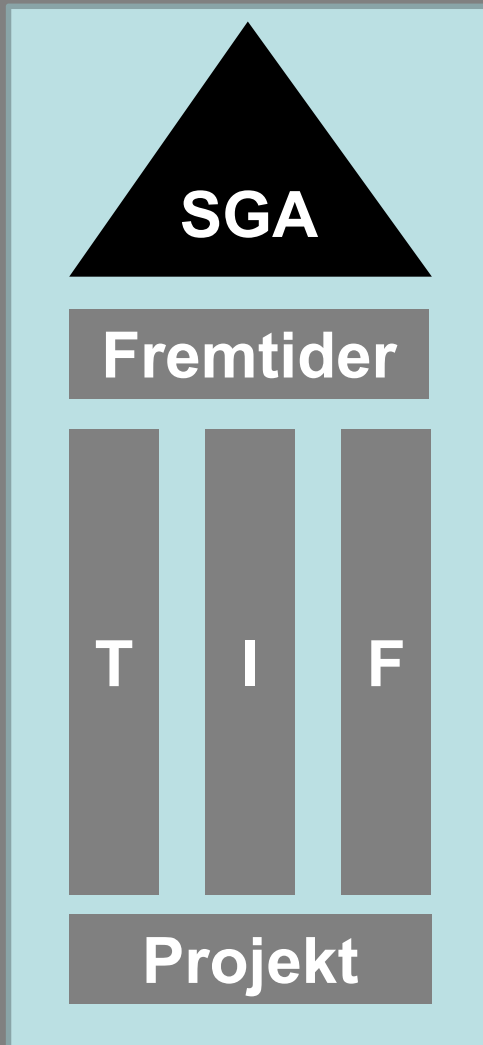
Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning



SGA =  
Struktur-  
geografisk  
analyse

# Dynamisk Visionsplanlægning

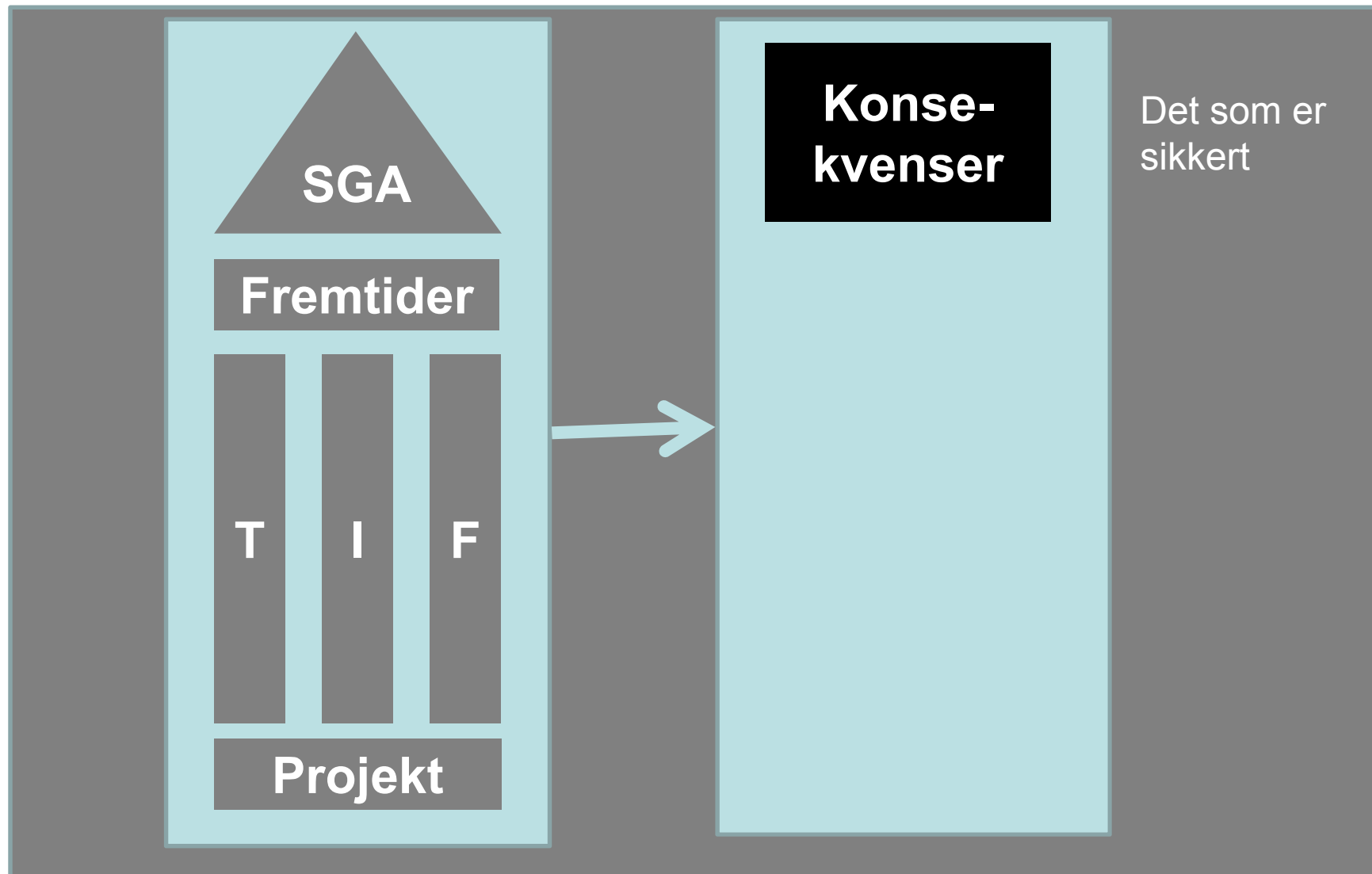


1. De eksisterende  
rammevilkår

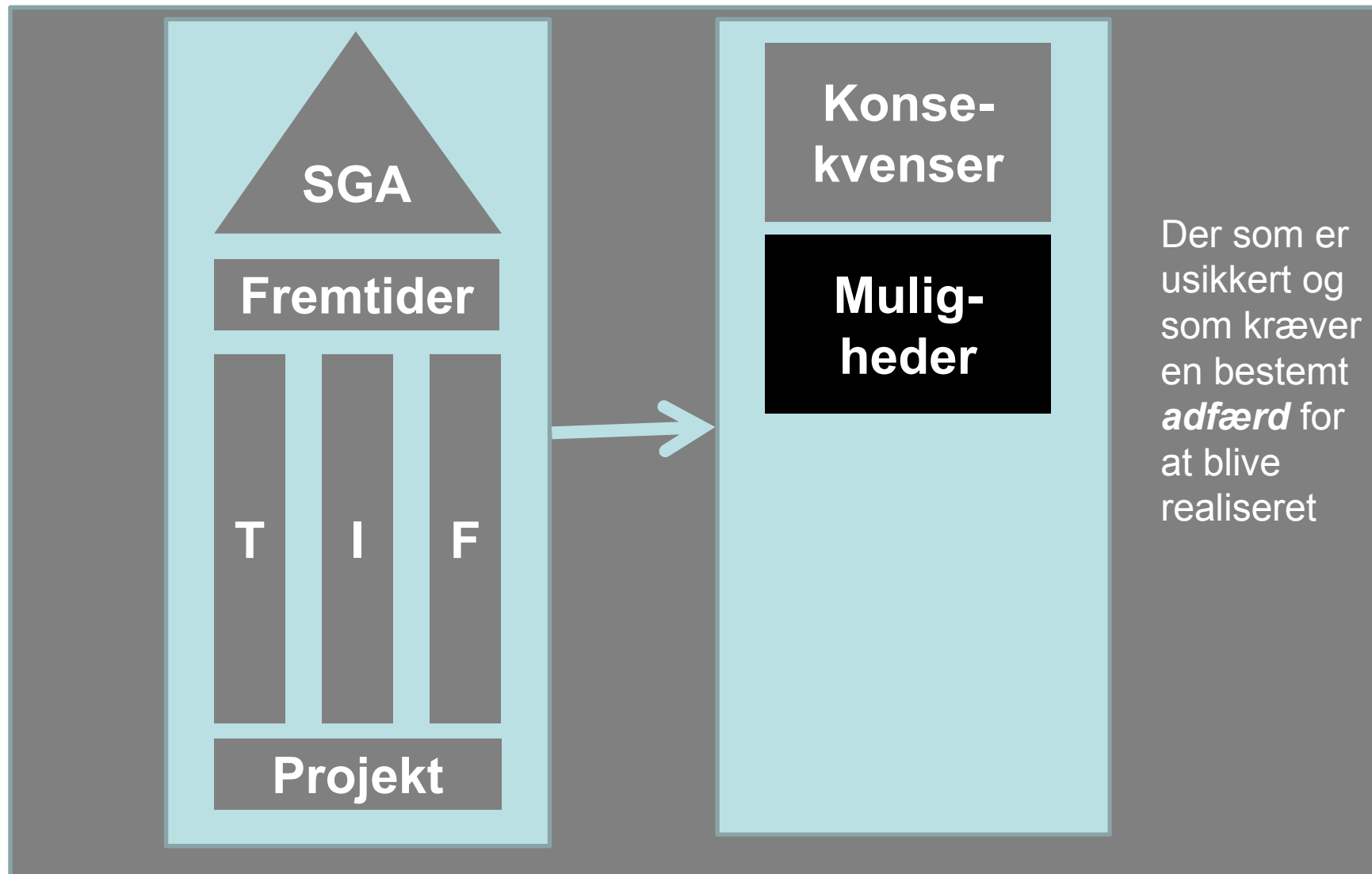
2. Ændringen  
(= projektet)

Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning

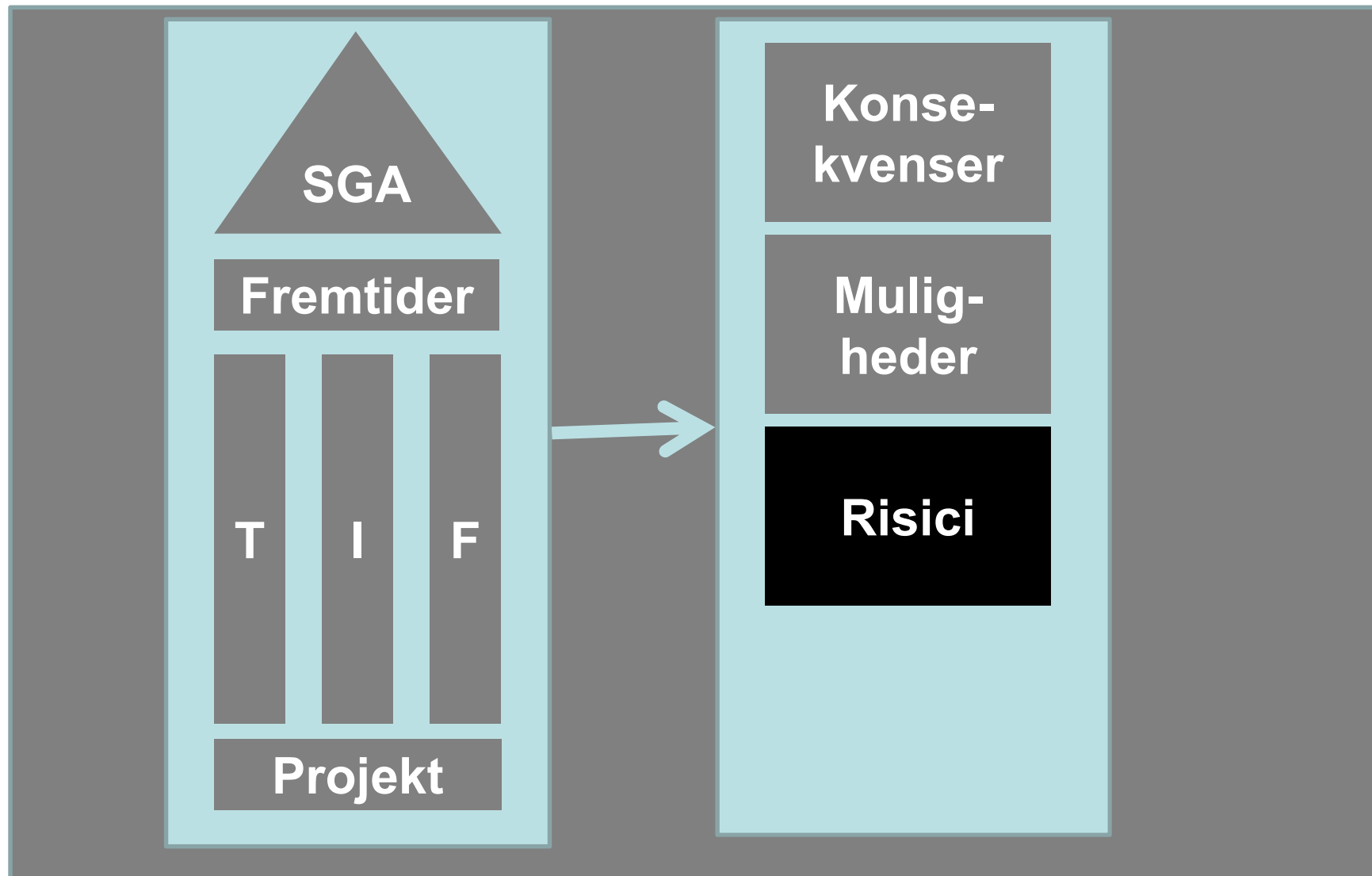


# Dynamisk Visionsplanlægning



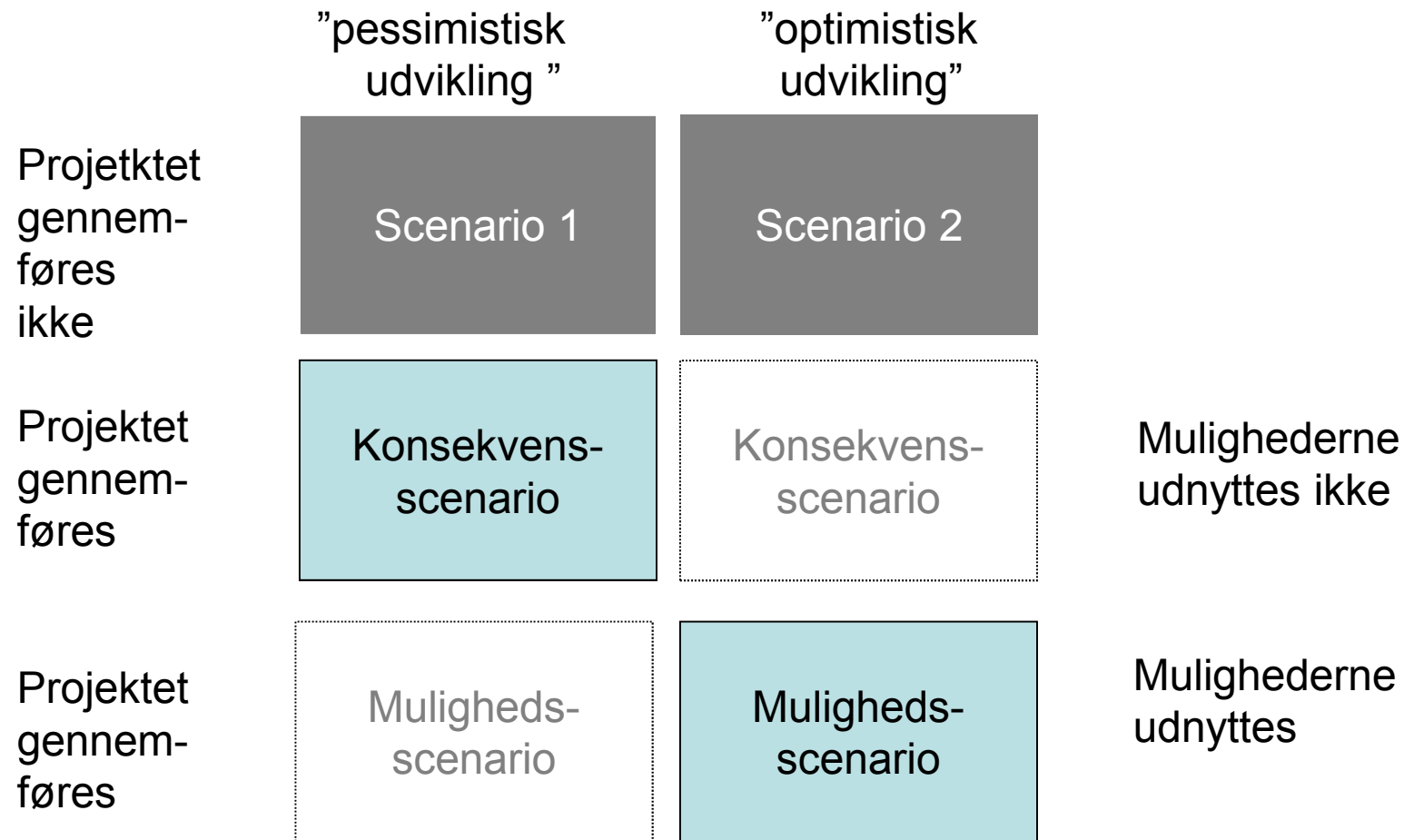
Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning



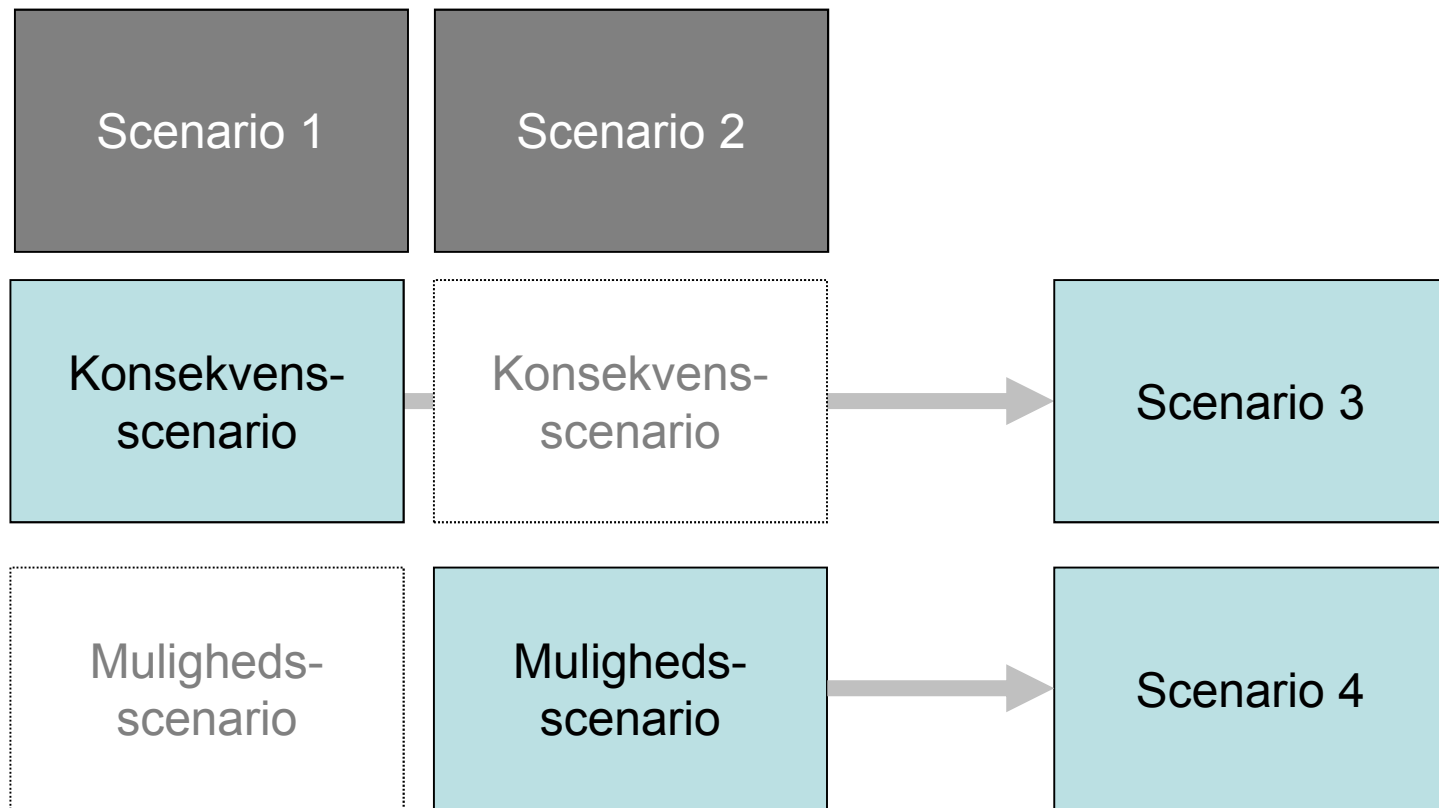
# Palludan Fremtidsforskning

## Dynamisk Visionsplanlægning



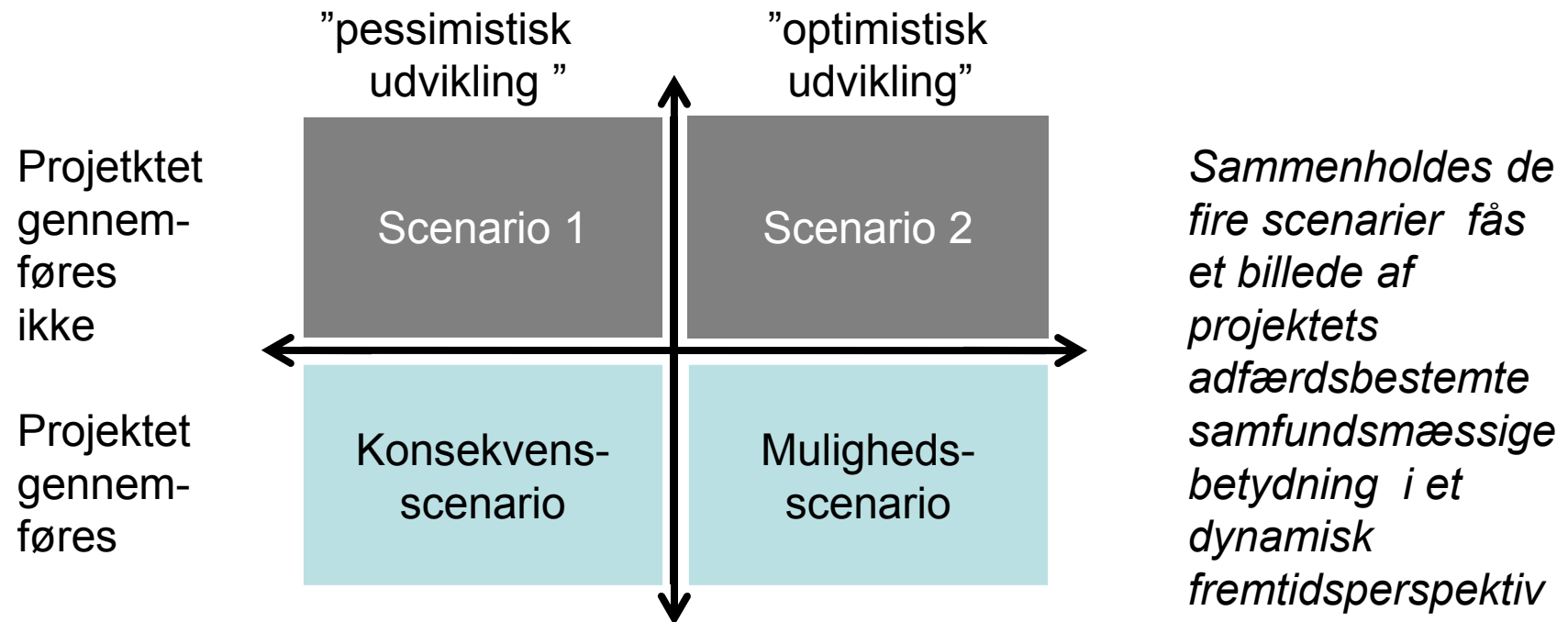
Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning





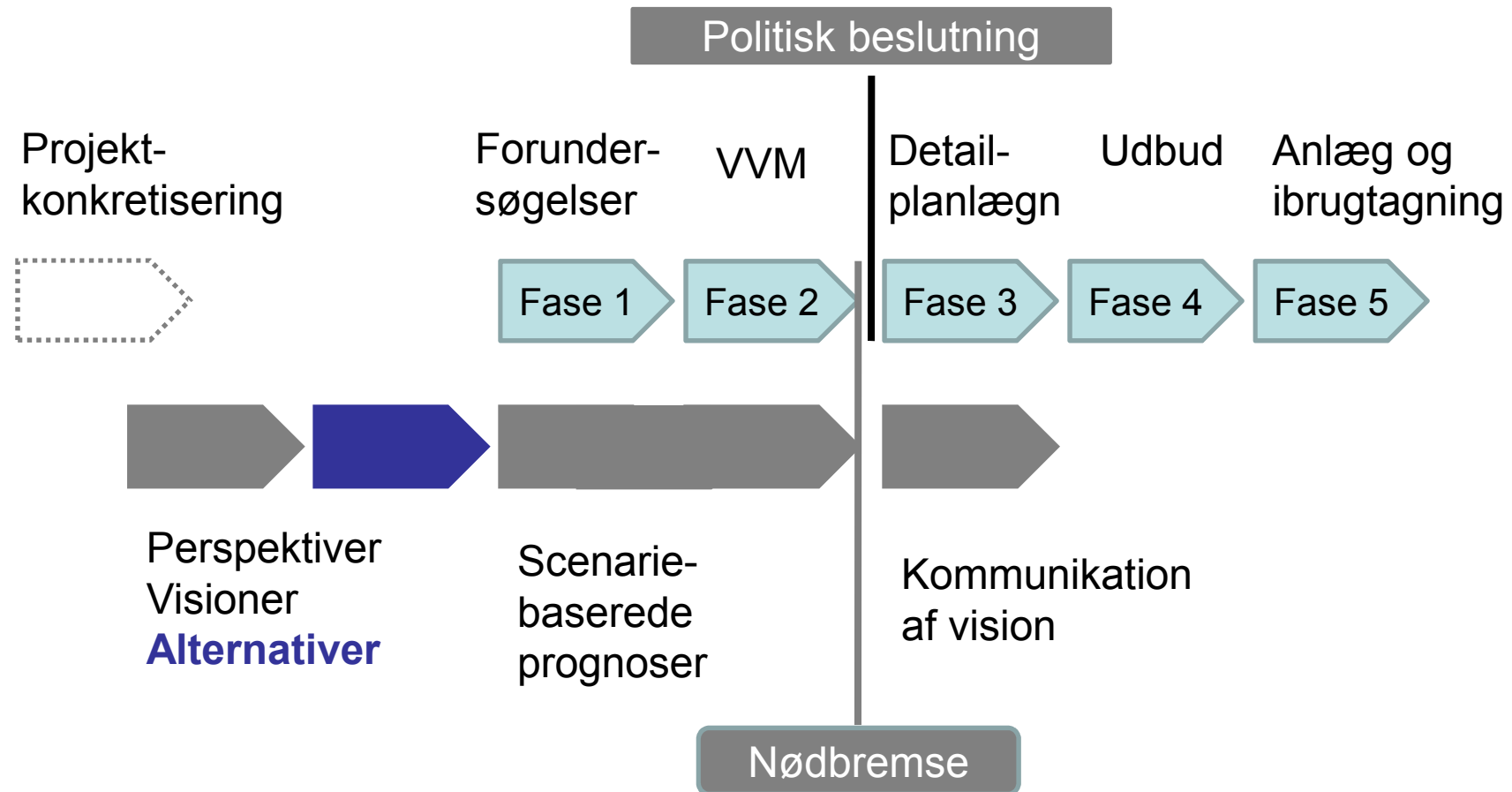
# Dynamisk Visionsplanlægning



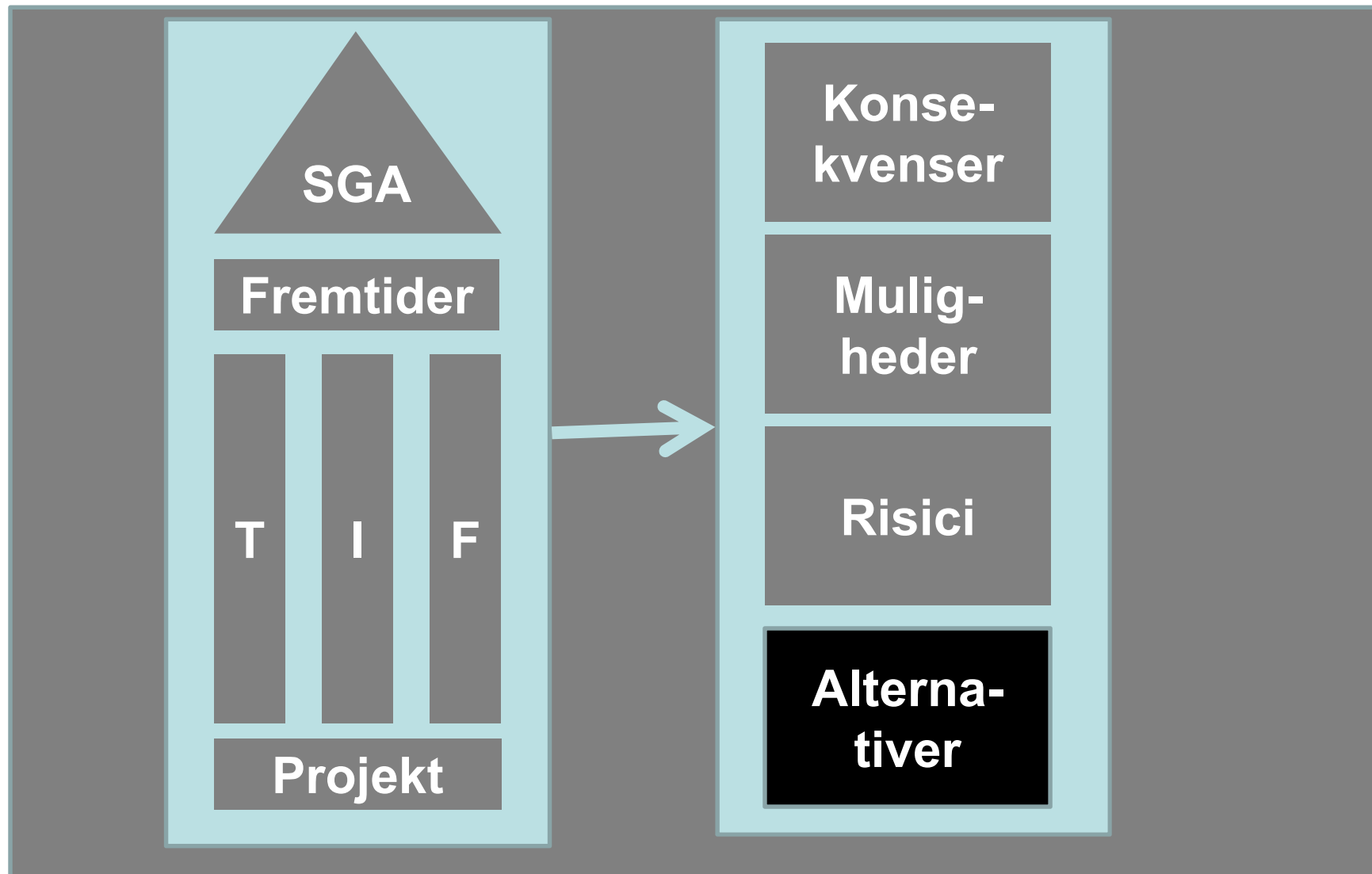
*Skal projektet gennemføres?*

# Palludan Fremtidsforskning

## Dynamisk Visionsplanlægning



# Dynamisk Visionsplanlægning



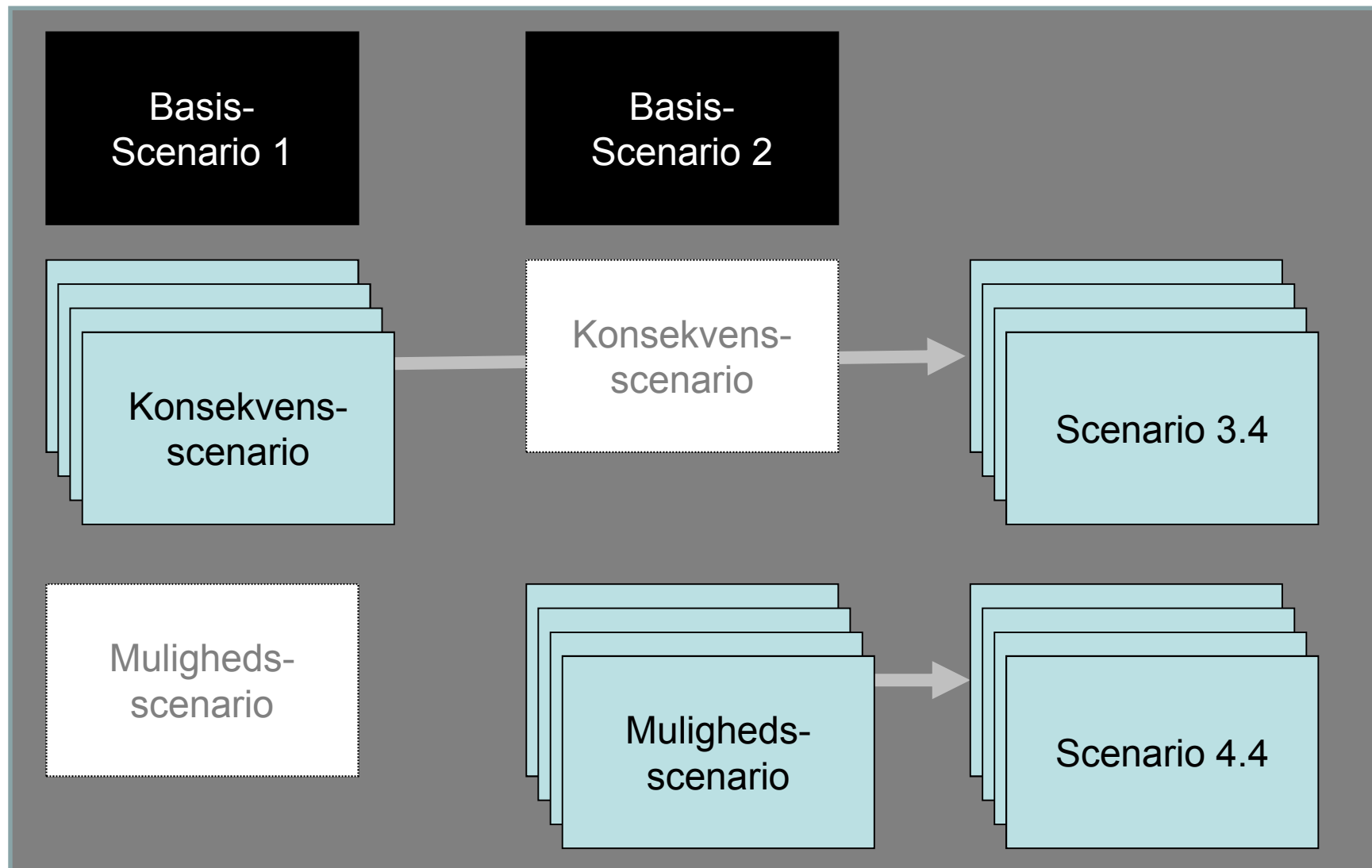
# Dynamisk Visionsplanlægning

Findes der **alternativer** – andre linieførringer, andre transportmidler, teknologier mv. der kan det samme?

Mulige alternativer oplistes

Måske skal et enkelt alternativ indgå i den videre analyse

# Dynamisk Visionsplanlægning



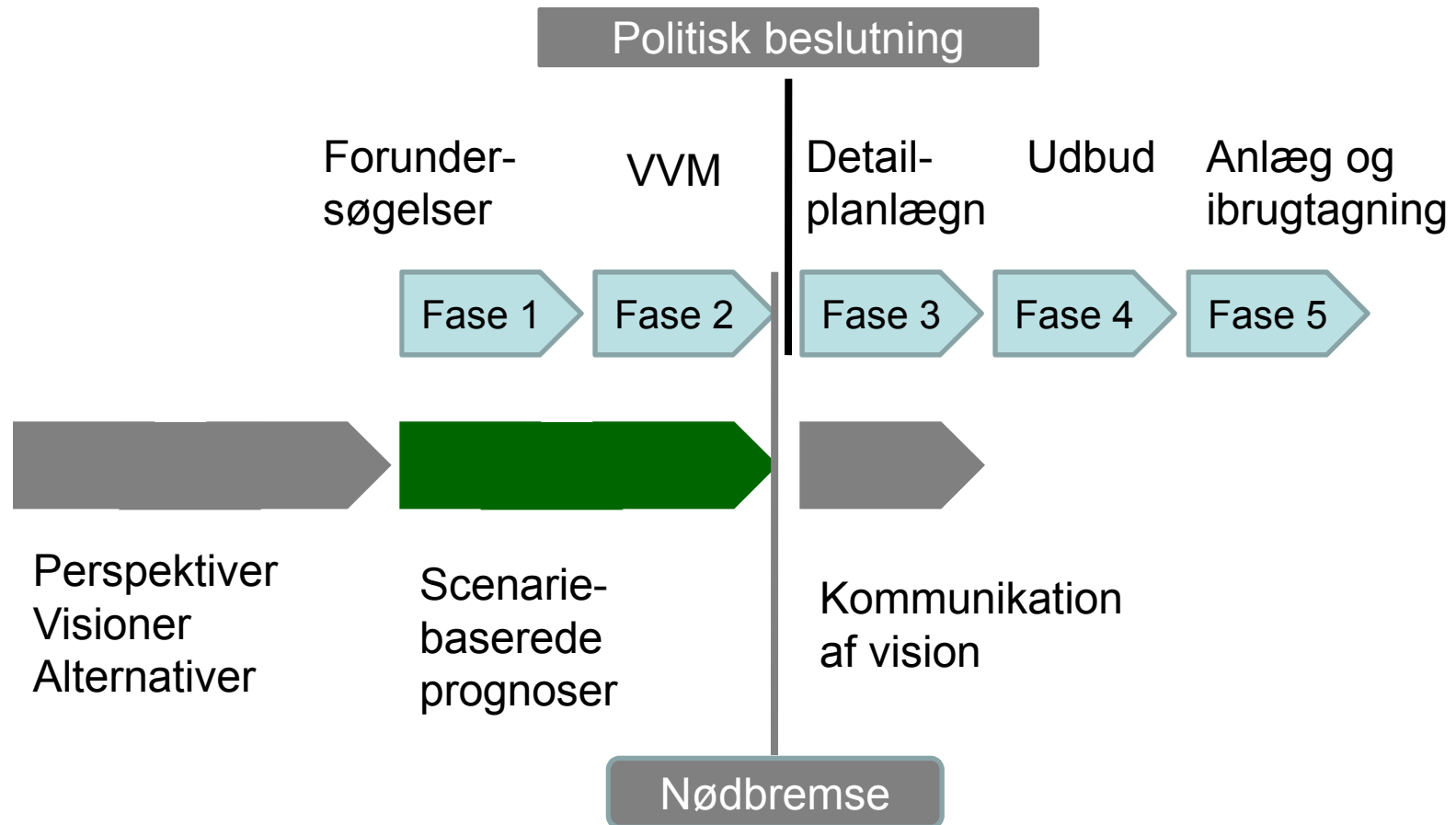
Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning

**Nu er projektet vurderet samfundsmæssigt og der basis for feasibilitystudier, dvs. tekniske forundersøgelser hvis det ønskes fra politisk hold**

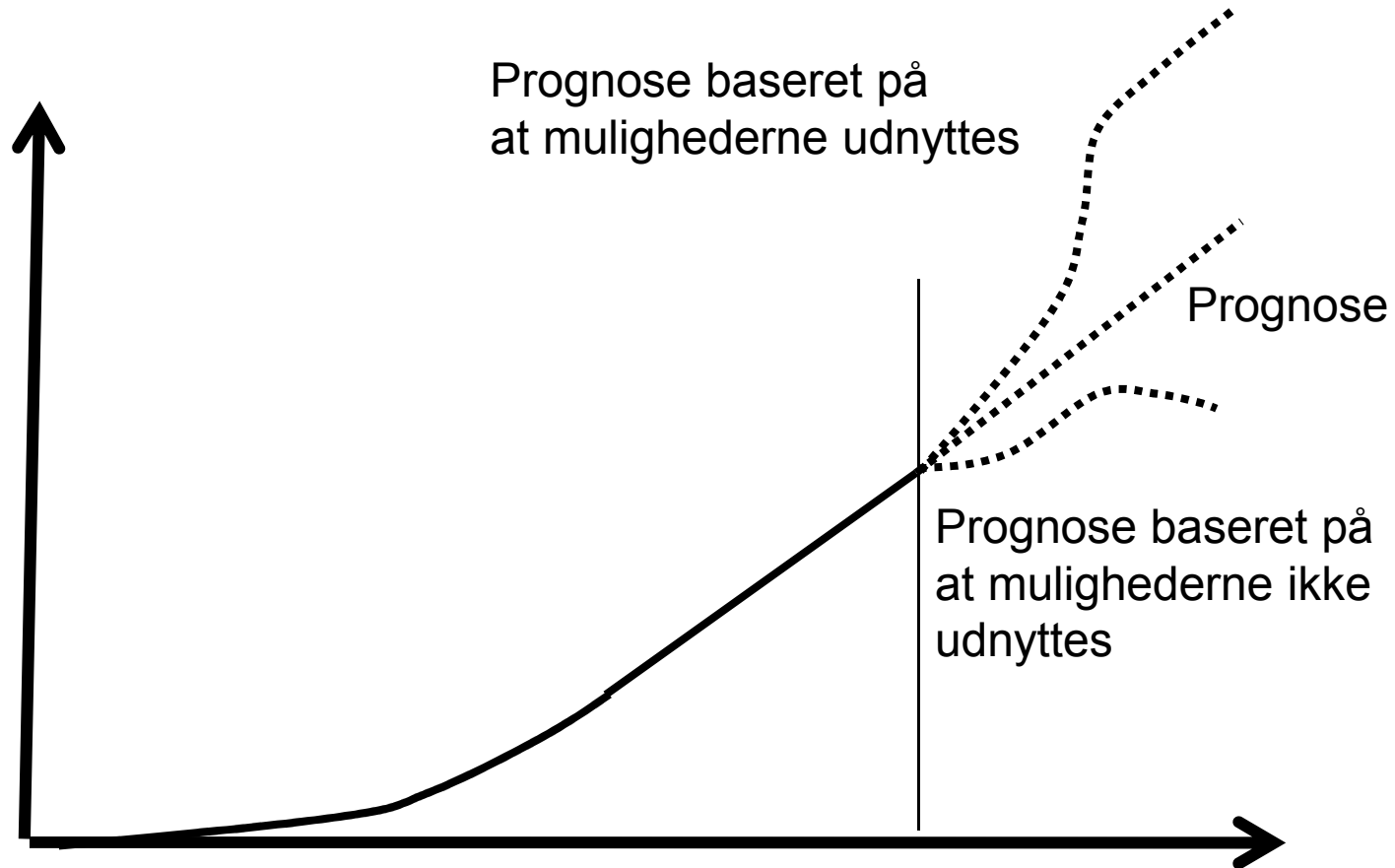
# Palludan Fremtidsforskning

## Dynamisk Visionsplanlægning



Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning



Scenariebaserede prognoser supplerer de traditionelle fremskrivninger



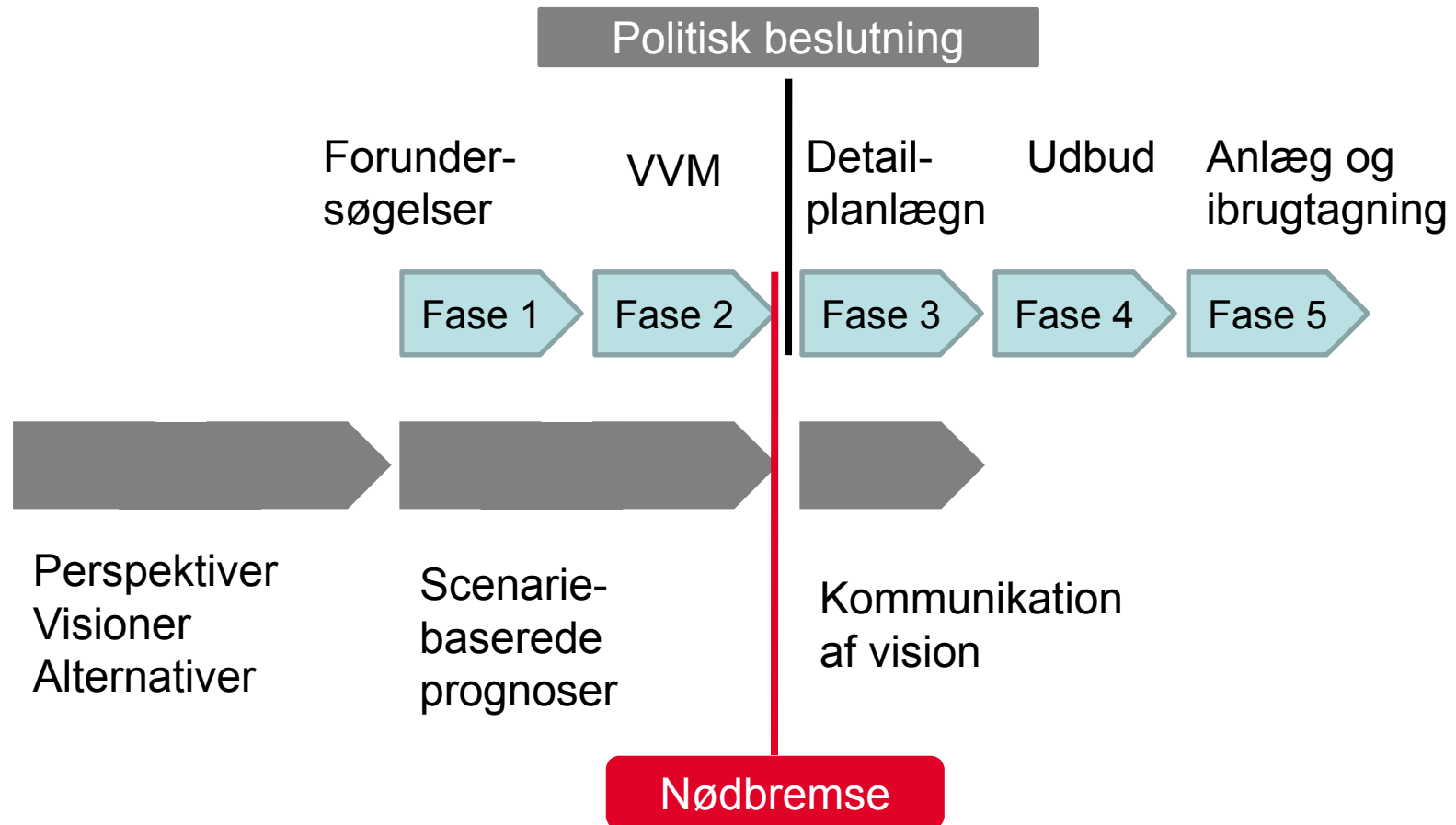
Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning

Som supplement til VVM-undersøgelsen  
udarbejdes samfundsøkonomiske  
analyser ud fra scenarierne

# Palludan Fremtidsforskning

## Dynamisk Visionsplanlægning



# Dynamisk Visionsplanlægning

Efter VVM-undersøgelserne er gennemført vurderes om projektets forudsætninger fortsat holder – bl.a. om scenariernes forudsætninger holder

- dermed får man *en nødbremse*

Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning

Endelig beslutning

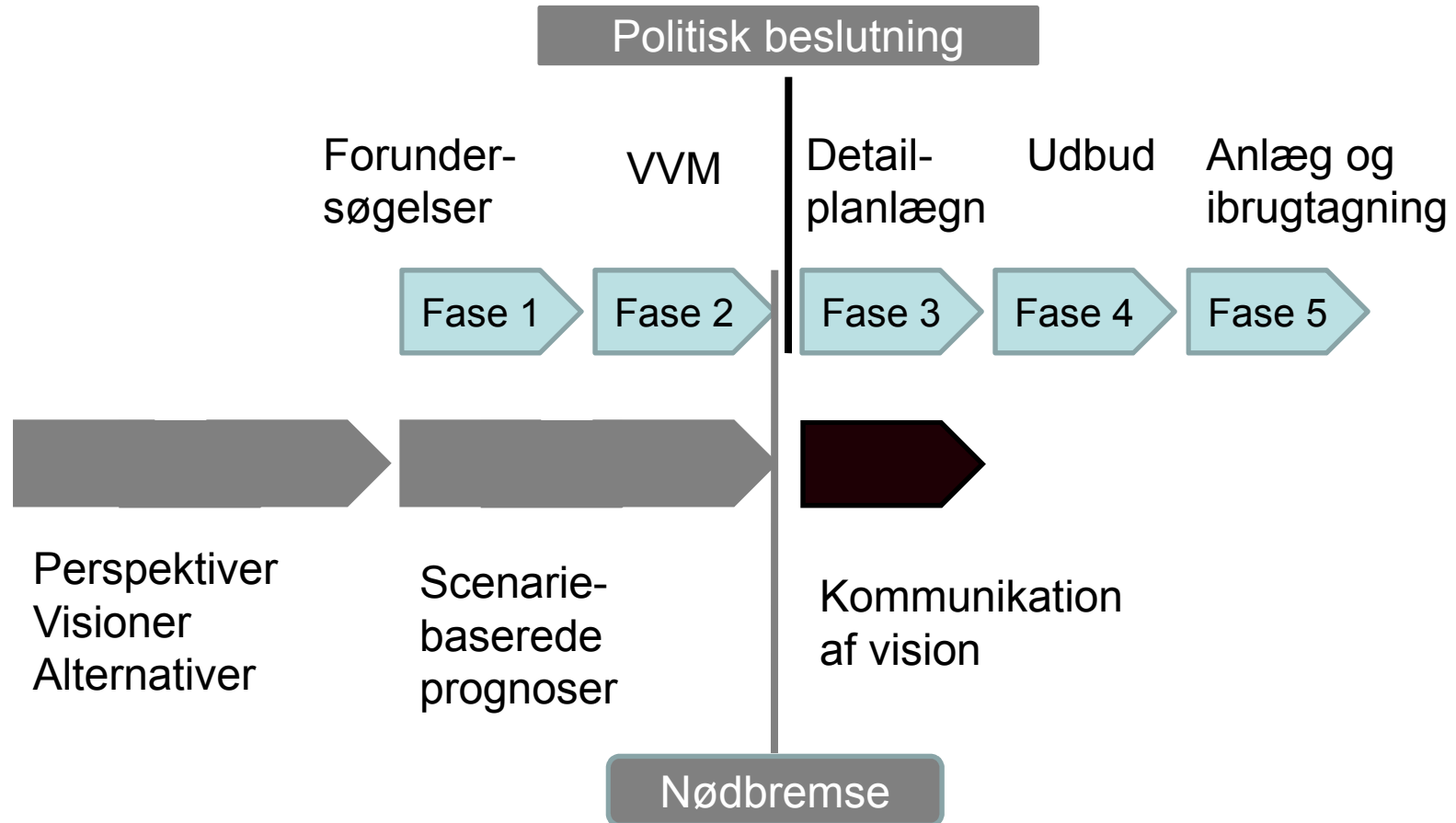
# Dynamisk Visionsplanlægning

***Men her slutter processen ikke*** for projektets succes er endnu ikke given, da den afhænger af adfærd

- Politikernes ofte uformulerede vision med projektet er indirekte beskrevet i mulighedsscenariet
- Visionen skal kommunikeres

# Palludan Fremtidsforskning

## Dynamisk Visionsplanlægning



Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning



Scenario 1

The diagram consists of two vertically stacked rectangular boxes. The top box is light blue with a black border and contains the text 'Scenario 1'. The bottom box is green with a black border and contains the text 'Vision'. A thin light blue vertical bar is positioned to the left of the green box, extending from its top edge to its bottom edge.

Vision

# Dynamisk Visionsplanlægning

Visionen kommunikeres, idet de to scenarier præsenteres for offentligheden sammen med fremtidsbilleder der gør forandringen jordnær



# Palludan Fremtidsforskning

**Hvor kan DVP  
anvendes og hvad kan  
Palludan  
Fremtidsforskning  
tilbyde?**

# Palludan Fremtidsforskning

## Hvor vil DVP kunne anvendes? (eksempler)

- ved strukturprojekter der ændrer rammevilkår for menneskelig aktivitet og samfundsudvikling

# Palludan Fremtidsforskning

## Hvor vil DVP kunne anvendes? (eksempler)

- Midtjysk motorvej
- Langsgående havnetunnel i København
- Kattegatbro
- Betalingsring
- 3. Limfjordsforbindelse
- Udskiftning af BaneDanmarks signaler
- Lukning af Nørrebrogade

# Pålludan Fremtidsforskning

og andre strukturprojekter...

- IT-projekter
- Energi-projekter
- DR's koncertsal, nyt skuespilhus, opera
- Fysisk planlægning, f.eks. kommuneplanlægning
- Samlede politikker, f.eks. på det sociale område

# Palludan Fremtidsforskning

Metoden fortjener at blive testet  
i nogle forskelligartede  
pilotprojekter

# Palludan Fremtidsforskning

Hvad kan  
Palludan Fremtidsforskning  
tilbyde konkret?

# Palludan Fremtidsforskning

## Hvad kan PF tilbyde konkret?

- **Skrivebordsprojekt eller**
- **Et antal dialogbaserede  
visionsseminarer**
- **Man kan nøjes med nogle faser af DVP**

Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning

**Dialogdialogbaseret visionsproces**



Palludan Fremtidsforskning

# Dynamisk Visionsplanlægning

**Dialogdialogbaseret visionsproces**

Udgangspunktet er et projekt

Palludan Fremtidsforskning

# *Visionsseminar 1 formiddag*

*et muligt eksempel*

**9.00 Foredrag**

Præsentation af fremtiden. Begreb

Præsentation af basisscenarier

Hvad er trafik? Hvad er infrastruktur?

Præsentation af infrastrukturprojektet

”Den nye geografi”

**10.00 *Workshop om***

***Konsekvenser. Muligheder. Risici***

**11.30 Opsamling, diskussion.**

Konsekvenser, muligheder og risici skrives ned

**12.00 Frokost**

Palludan Fremtidsforskning

# *Visionsseminar 1 eftermiddag*

12.00 Frokost

13.00 **Workshop**

**Kan man forestille sig alternative projekter og udformninger** med samme konsekvenser og muligheder?  
Ideer

14.00 Opsamling, diskussion

15.00 Afrunding

Palludan Fremtidsforskning

# *Visionsseminar 2 formiddag*

9.00 Basisscenerier og ”ny geografi” præsenteres sammen med Konsekvens- og mulighedsscenerier præsenteres

9.45 **Workshop:**

**Diskussion af konsekvens- og mulighedsscenerier. Er projektet en god ide?**

11.00 Opsamling. Diskussion

Holder scenerierne? Skal de justeres?

Palludan Fremtidsforskning

# *Visionsseminar 2 eftermiddag*

12.00 Frokost

13.00 Oplæg om alternative projektudformninger

13.30 **Workshop**

**Uddybende diskussion af alternative projekter og projektudformninger**

14.30 Opsamling, diskussion

15.00 Afrunding

Palludan Fremtidsforskning

# *Visionsseminar 3*

- 9.00 Foredrag  
Præsentation af **forskellige løsningsmuligheder**  
Præsentation af deres konsekvens- og  
mulighedsscenerierne
- 10.00 **Workshop: Konsekvenser, muligheder i relation til de  
forskellige alternativer**
- 11.00 Opsamling. Diskussion. Hvilke modeller er/er ikke  
relevante. Hvilke modeller skal der arbejdes videre med
- 12.00 Frokost

Palludan Fremtidsforskning

# *Konference 1*

**I forbindelse med præsentationen af  
feasibilitystudierne afholdes en konference  
hvor også de scenariebaserede prognoser og  
samfundsøkonomiske analyser præsenteres**

Palludan Fremtidsforskning

# *Konference 2*

Efter endelig beslutning afholdes en konference, hvor **projektets vision præsenteres**

Rapport med vision, fremtidsbilleder mv. præsenteres

Artikler, interviews etc.



# Palludan Fremtidsforskning

## Hvor vil DVP kunne anvendes? (eksempler)

- Midtjysk motorvej
- Langsgående havnetunnel i København
- Kattegatbro
- Betalingsring
- 3. Limfjordsforbindelse
- Udskiftning af BaneDanmarks signaler
- Lukning af Nørrebrogade

# Palludan Fremtidsforskning

## Dynamisk Visionsplanlægning

### Hvad opnås?

1. Et helt nyt beslutningsgrundlag, idet man får diskuteret et projekts / plans fremtidige samfundsmæssige perspektiver igennem før der træffes beslutning.
2. Et værn mod at blive manipuleret af lobbyister og særinteresser
3. Besparelser, idet man nu har et middel til økonomisk optimering til at imødegå projektmaksimering

# Palludan Fremtidsforskning

## Dynamisk Visionsplanlægning

### Hvad opnås?

4. Undgå fejlbeslutninger, der følger af procesinerti
5. Et sammenligningsgrundlag for forskellige projekter og projektudformninger (f.eks. linieføringer)

# Palludan Fremtidsforskning

## Dynamisk Visionsplanlægning

### Hvad opnås?

#### 6. Et nyt syn på trafik

- samfundsperspektivet skaber et billede af trafik som værende værdifuldt og et billede af trafik der ikke kan ses uafhængigt af samfundet
- fremtidsperspektivet sætter fremskrivninger og statiske beregninger i relief

# Palludan Fremtidsforskning

## Dynamisk Visionsplanlægning

### Hvad opnås?

7. Får formuleret og kommunikeret projektets vision så
  - mediernes usaglighed kan imødegås
  - nødvendige følgebeslutninger kan tages m.h.p. realisering af visionen
  - mulighederne bliver udnyttet idet lokalsamfund, erhvervsliv og borgere handler

# Palludan Fremtidsforskning

## **Palludan Fremtidsforskning**

Nyhavn 43, DK-1051 København K

+45 2144 5366 [www.palludan.dk](http://www.palludan.dk)