



ERGOTERAPEUTFORENINGEN



Socialudvalget  
Sundhedsudvalget  
Uddannelsesudvalget

18. februar 2009  
Sagsnr.: 2008020026  
E-mail: mhp@fysio.dk/nbl@etf.dk  
Direkte nr.: 33 41 46 53/33 41 47 27

### Vejledning om træning af børn og unge med nedsat funktionsevne

Danske Fysioterapeuter og Ergoterapeutforeningen vil hermed orientere udvalget om, at foreningerne nu har fået svar fra velfærdsminister Karen Jespersen på vores brev af 11. november 2008, hvor vi foreslår, at Velfærdsministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og Undervisningsministeriet udarbejder en ny træningsvejledning rettet mod børn og unge med nedsat funktionsevne.

Velfærdsministeren skriver bl.a., at de nævnte ministerier er opmærksomme på de problemer, som foreningerne rejser om den nuværende vejledning. Ministerierne vil derfor i den reviderede vejledning præcisere, at den omfatter børn og voksne. Desuden vil visse lovbestemmelser blive tydeligere og der vil blive henvist til anden relevant lovgivning. Velfærdsministeren skriver desuden, at foreningerne vil blive inviteret til et møde for at fortsætte dialogen, om de problemer foreningerne har rejst.

Vi ser naturligvis med tilfredshed på, at velfærdsministeren, ministeren for sundhed og forebyggelse og undervisningsministeren anerkender, de problemer vi har rejst i vores brev af 11. november 2008. Vi har i brevet foreslået, at ministerierne laver en *selvstændig* vejledning i forbindelse med revision af den gældende vejledning. De problemer vi har påpeget er bl.a. uklarhed og mangel på vejledning om lovgivningen, manglende tværfaglige kompetencer og store udsving i udbud og kvalitet i kommunerne. Brevet vedlægges.

Vi mener, at der behov for, ministerierne udbygger vejledningen væsentligt, så den rent faktisk kan bruges som et værktøj i forbindelse med sagsbehandlingen i kommunerne. Problemet bliver efter vores opfattelse ikke løst med enkelte linjers henvisninger og præciseringer.



Der er efter vores opfattelse behov for:

- Grundig vejledning i en "reformindkøringsfase", hvor kommunerne skal finde deres ben som "indgang" for borgeren ved tildeling af ydelser. Det vil mindske usikkerhed om de forpligtelser, kommunerne har efter lovgivningen.
- Udførlig vejledning om sammenhængen og forskellen mellem de enkelte lovgivninger indenfor social-, sundheds- og uddannelsesområdet og behovet for en tværsektoriel indsats.
- Beskrivelse af de enkelte sagsbehandlingsskridt ved tildeling af et træningstilbud. Det kan fx tages udgangspunkt i den funktionsevne metode, kommunerne bruger ved sagsbehandling af tildeling merudgiftsydelse efter serviceloven.
- Udførlig vejledning om de særlige behandlings- og træningsbehovs, som børn med fysiske handicap har. Fx skal træningen tage hensyn til udviklingen af generelle aldersbetingede færdigheder, ikke bare på det fysiske område, men også på det psykosociale område.

Vi mener endelig, at der er behov for, at det møde ministerierne vil invitere til, bliver afholdt inden den ny vejledning sendes i høring, så vi kan drøfte, de problemer foreninger har rejst og få de relevante afsnit indarbejdet i vejledningen.

Venlig hilsen

Johnny Kuhr  
*Formand for Danske Fysioterapeuter*

Gunner Gamborg  
*Formand for Ergoterapeutforeningen*

Kopi sendt til Velfærdsministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, samt Undervisningsministeriet.



ERGOTERAPEUTFORENINGEN



Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse  
Slotsholmsgade 10-12  
1216 København K  
Att.: Ministeren for Sundhed og Forebyggelse Jakob Axel Nielsen

11. november 2008  
Sagsnr.: 2008020026  
E-mail: mhp@fysio.dk  
Direkte nr.: 33 41 46 53

**Kære Jakob Axel Nielsen**

### **Vejledning om træning af børn med nedsat funktionsevne**

Danske Fysioterapeuter og Ergoterapeutforeningen har gennem en længere periode fået meldinger fra vores medlemmer om, at sagsbehandlingen vedrørende træning af børn med nedsat funktionsevne halter gevaldigt, efter at kommunerne har overtaget ansvaret for træningen.

Det betyder, at børn med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne ikke får en ordentlig udredning. De bliver kastede mellem kommunens forvaltninger, og de får ikke de trænings-tilbud, som de har behov for. Det gælder både træning på sundheds-, social- og uddannelses-området. Vi har været i kontakt med Dansk Socialrådgiverforening og Danske Handicaporganisationer, der ligesom os ser problemer på området.

Mange kommuner har ovenpå kommunalreformen ikke opbygget den faglige styrke for træning af børn med nedsat funktionsevne, der var forudsat ved vedtagelsen af reformen. Meningen med reformen var jo ellers i høj grad, at kommunerne skulle samles i større enheder med den samling af faglig ekspertise, dette ville medføre. I praksis er det i mange kommuner endnu ikke lykkedes at få samlet den faglige ekspertise.

Et helt grundlæggende problem er desuden, at en del kommuner tilsyneladende administrerer med økonomien som vigtigste parameter. Det betyder bl.a., at børn med nedsat funktionsevne ikke får de tilbud om træning, som ville være optimale for dem. Og mange kommuner bevæger sig dermed formentlig på kanten af lovgivningen.

Ergoterapeutforeningen og Danske Fysioterapeuter vil derfor foreslå, at der i forbindelse med den forestående revision af Vejledning om træning i kommuner og regioner fra 2006 udarbejdes en *selvstændig* vejledning for træning af børn. En ny vejledning, der retter sig mod træning af børn, skal gøre det helt klart, hvad kommunerne er forpligtet til efter de forskellige lovgivninger. Og ikke mindst skal den gøre det helt klart, at børn også er omfattet af de gæl-

Ergoterapeutforeningen  
Nørre Voldgade 90  
1358 København K.  
Tlf.nr. 33 41 47 00

Danske Fysioterapeuter  
Nørre Voldgade 90  
1358 København K.  
Tlf.nr. 33 41 46 20



dende regler indenfor de nævnte sektorer. Den eksisterende vejledning berører kun træning af børn i meget begrænset omfang.

Som opfølging på de meldinger vi har fået om problemer med træning af børn, har foreningerne i samarbejde afholdt en uformel høring i april 2008 med ca. 40 deltagere, bl.a. fysioterapeuter og ergoterapeuter, fra hele landet. Oplægsholdere var bl.a. Sundhedsstyrelsen og en række kommunale praktikere.

På høringen blev følgende fremhævet:

Uklarhed. Der er uklarhed om hvilken lovgivning, der gælder, og der mangler vejledning om indholdet af lovgivningen og sammenhængen mellem de forskellige love, herunder hvordan og i hvilket omfang børn er omfattet.

Ansvarsunddragelse og sektortænkning. Der opleves uenighed blandt kommunens forvaltninger om, hvem der efter de forskellige love har ansvaret for træningen og skal betale regningen for den.

Undladelse af at udføre opgaver. Det opleves, at kommuner på grund af manglende ressourcer ikke udfører eller deltager i dele af et samlet sagsbehandlingsforløb, fx visitering.

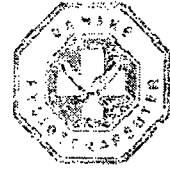
Manglende tværfaglige kompetencer. Det opleves, at manglende faglig viden betyder, at der tildeles fagligt ikke tilfredsstillende ydelser, eller at ydelserne gives efter et forkert regelsæt.

Udbud og kvalitet svinger. Der er meget stor forskel i kvalitet og udbud af ydelser fra kommune til kommune.

Udover de nævnte generelle problemer kom det frem, at der over en bred kam er problemer med at få bevilget hjælpemidler. Der er også på dette område problemer med, hvilken lovgivning de skal bevilges efter, og hvornår bevillingen går fra en lovgivning til en anden.

Det blev også nævnt, at den generelle uklarhed på området medfører, at kronisk syge børn ofte får tilbudt vederlagsfri fysioterapi, selvom disse børn har behov for en tværfaglig og koordineret indsats af høj kvalitet og tilbud om mere helhedsorienteret optræning og behandling.

Der er også det problem, at nogle kommuner har hjemtaget tidligere amtslige institutioner for træning. Kommunerne har dog ikke den fornødne faglige baggrund for at drive disse institutioner, og der er problemer fra kommune til kommune med at få registreret viden om, hvilke faglige tilbud, der nu eksisterer i egen og andre kommuner.

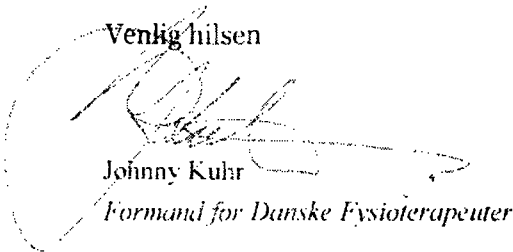


En selvstændig vejledning for træning af børn med nedsat funktionsevne er derfor højest tiltrængt. Der er behov for:

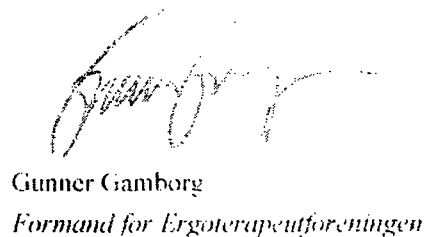
- Yderligere vejledning i en "reformindkøringsfase", hvor kommunerne skal finde deres ben som "indgang" for borgeren ved tildeling af ydelser. Det vil mindske usikkerheden og uvidenheden om de forpligtelser, kommunerne har efter lovgivningen.
- Mere udførlig vejledning om sammenhængen og forskellen mellem de enkelte lovgivninger indenfor social-, sundheds- og uddannelsesområdet. Det vil tydeliggøre myndighedsansvaret og fungere som incitament til at oprette nogle flere tværfaglige tilbud til børn.
- En mere udførlig beskrivelse af de enkelte sagsbehandlingsskridt ved tildeling af et træningstilbud. Det kan fx tages udgangspunkt i den funktionsevnet metode, kommunerne bruger ved sagsbehandling af tildeling af merudgiftsydelse efter serviceloven eller håndbøg om udredning, visitation og hjemmetræning.
- Mere udførlig vejledning om de særlige behandlings- og træningsbehovs som børn med fysiske handicap har. Ex skal træningen tage hensyn til udviklingen af generelle aldersbetingede færdigheder, ikke bare på det fysiske område, men også på det psykosociale område. En vejledning bør medvirke til at understrege, hvilken kvalitativ og kvantitativ "minimumsstandard" man må kunne forvente ved tilbud om træning af børn, uanset kommunens størrelse.

Vi foreslår, at der som første skridt på vejen afholdes et fællesmøde med de relevante fagkontorer i ministerierne og repræsentanter fra vores foreninger for at få en mere dybtgående drøftelse af de problemer, vi ser på området. Vi foreslår, at mødet afholdes hurtigst muligt og som optakt til revision af Vejledning om træning i kommuner og regioner.

Venlig hilsen



Johnny Kuhr  
Formand for Danske Fysioterapeuter



Gunner Gamborg  
Formand for Ergoterapeutforeningen

Brevet er også sendt til Velfærdsministeren og Undervisningsministeren. En kopi af brevet er ligeledes sendt til Folketingets Social-, Sundheds- og Uddannelsesudvalg.



09 FEB. 2009

Kopi FAG

Gunnar Gamborg  
Danske Fysioterapeuter  
Nørre Voldgade 90  
1358 København K.

Ministeren  
Holmens Kanal 22  
1060 København K

Tlf. 3392 9300  
Fax. 3393 2518  
E-mail vfm@vfm.dk  
www.vfm.dk

**Kære Gunnar Gamborg**

Danske Fysioterapeuter og Ergoterapeutforeningen har den 11. november 2008 sendt et fælles brev til såvel undervisningsministeren, ministeren for Sundhed og Forebyggelse som undertegnede, hvori I redegør for en række problemstillinger i forhold til træning af børn i kommunerne. I forlængelse heraf giver I udtryk for et ønske om en selvstændig vejledning for træning af børn. Jeg har været i kontakt med de to andre ministre og vil, efter aftale, svare på alles vegne.

Dato: 6. februar 2009

J.nr. 2008-8648

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og Velfærdsministeriet er i øjeblikket ved at revidere den fælles vejledning for træning i kommuner og regioner. Den vil blive sendt i høring snarest. Den reviderede vejledning er udarbejdet som følge af ny lovgivning, og er således primært en opdatering af den gældende vejledning.

Der er ikke på nuværende tidspunkt planer om at udarbejde en selvstændig vejledning for børneområdet, men Undervisningsministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og Velfærdsministeriet er opmærksomme på de problemstillinger, som blandt andet Danske Fysioterapeuter og Ergoterapeutforeningen har givet udtryk for i forhold til den nuværende vejledning. Det vil således i forbindelse med den igangværende revision af den gældende vejledning blive præciseret, at den omfatter såvel børn og unge som voksne. Endvidere vil det blive tydeliggjort, hvilke bestemmelser i serviceloven, der er relevante for træning af børn, ligesom der vil være en mere klar henvisning til relevante bestemmelser på Undervisningsministeriets område.

Undervisningsministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og Velfærdsministeriet er endvidere opmærksomme på, at træningsområdet har været gennem organisatoriske ændringer som følge af reformen og følger derfor området. Regeringen, Danske Regioner og KL har i aftalerne om henholdsvis den kommunale og regionale økonomi for 2009 besluttet at videreføre den særskilte

monitorering af genoptræningsområdet, ligesom de tre parter på baggrund af en arbejdsgruppe i 2008 har udarbejdet en række anbefalinger til, blandt andet via sundhedsaftalerne, at forbedre styringsmulighederne og incitamentsstrukturer på genoptræningsområdet. Velfærdsministeriet har endvidere udmeldt træningsområdet som et særligt tema for udviklingsrådenes redegørelser for 2008.

Undervisningsministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og Velfærdsministeriet vil gerne fortsætte dialogen og høre nærmere om de overvejelser, I redegør for i jeres brev. I vil derfor af Velfærdsministeriet blive inviteret til et møde med embedsmænd fra alle tre ministerier.

Med venlig hilsen



Karen Jespersen

*Enslydende brev er sendt til Johnny Kuhr, Ergoterapeutforeningen.*