

STANDARDEN AF PLEJEHJEM OG BESKTTTEDE BOLIGER 2008

STANDARDEN AF PLEJEHJEM OG BESKTTTEDE BOLIGER 2008

VELFÆRDSMINISTERIET

Velfærdsministeriet

Holmens Kanal 22, 1060 København K

Tlf 33 92 93 00

vfm@vfm.dk

www.vfm.dk

Standarden af plejehjem og beskyttede boliger 2008

Velfærdsministeriet 2008

Udgiver:
Velfærdsministeriet
Holmens Kanal 22
1060 København K
Tlf.: 33 92 93 00
E-post: vfm@vfm.dk
Hjemmeside: www.vfm.dk

Udgivet december 2008

Tryk: Silkeborg Bogtryk A/S
Layout:
Forsidefoto: Tegnestuen Jens V. Nielsen
Oplag: 1. udgave, 1. oplag, 500 eks

ISBN: 978-87-754-6438-8 (trykt)
ISBN: 978-87-754-6440-1 (elektronisk)

Publikationen kan bestilles hos:
Velfærdsministeriet
Lovekspeditionen
Holmens Kanal 22
1060 København K
E-post: p-lex@vfm.dk

INDHOLDSFORTEGNELSE

Kapitel 1. Indledning	5
Kapitel 2. Sammenfatning	6
Kapitel 3. Fra plejehjem til moderne plejeboliger	10
Kapitel 4. Fremgangsmåde og datagrundlag	13
Kapitel 5. Plejhjemsboliger og beskyttede boliger	14
5.1. § 192-boligernes ejerforhold	14
5.2. § 192-boligernes ibrugtagelsesår	15
5.3. Plejhjemsboligernes standard.....	16
5.4. Udviklingen i plejhjemsboligernes standard.....	21
5.5. De beskyttede boligernes standard	23
5.6. Udviklingen i de beskyttede boligernes standard.....	28
5.7. Sammenfattende.....	30
Kapitel 6. Kommunerne og de tilbageværende § 192-boliger	32
6.1. Det samlede plejeboligtilbud og dækningsgrader	32
6.2. § 192-boligernes andel af plejeboligtilbuddet	34
6.3. Tidssvarende eller utidssvarende?	39
6.4. Kommunernes planer for de sidste § 192-boliger	41
Bilag A. Spørgeskema	44
Bilag B. Plejehjem og beskyttede boliger og dækningsgrader	52

Kapitel 1. Indledning

Et af formålene med plejeboligreformen i 1996 og ældreboligreformen i 1987 var at sikre gradvis udfasning af utidssvarende plejehjemsboliger og beskyttede boliger – de såkaldte § 192-boliger – ved at erstatte disse med moderne almene ældre- og plejeboliger. Siden 1987 har kommunerne nedlagt eller ombygget knap 44.000 § 192-boliger. Her tolv år efter plejeboligreformen er der fortsat knap 12.000 § 192-boliger tilbage. Da det ikke har været muligt med eksisterende statistiske kilder at belyse boligstandarden af de tilbageværende plejehjemsboliger og beskyttede boliger, har Velfærdsministeriet valgt i samarbejde med KL at gennemføre en spørgeskemaundersøgelse i samtlige kommuner. Resultatet af undersøgelsen præsenteres i denne rapport.

I kapitel 2 opridses kort hovedresultaterne af rapportens analyser. Kapitel 3 indeholder en beskrivelse af udviklingen på ældreboligområdet siden midten af firserne, mens der i kapitel 4 redegøres for den anvendte metode og de indsamlede data. I kapitel 5 belyses de tilbageværende § 192-boligers karakteristika. Der ses på ejerforhold, ibrugtagelsesår, tilgængelighed, boligstørrelser samt installationsforhold. Endelig betragtes i kapitel 6 den kommunale vinkel. Der gøres rede for, hvorledes de tilbageværende § 192-boliger fordeler sig på kommuner, og endelig ses der på kommunernes planer for de tilbageværende plejehjem og beskyttede boliger.

Kapitel 2. Sammenfatning

I 1982 konkluderede Ældrekommissionen, at ældrepolitikken bør udformes på en sådan måde, at alderdommen opleves som en fortsættelse af den tidligere tilværelse. Blandt andet på baggrund heraf gennemførtes med virkning fra 1. juli 1987 *ældreboligloven*, der sigtede på at erstatte de hidtidige kommunale plejehjem, beskyttede boliger, lette kollektivboliger og kommunale pensionistboliger med nye moderne ældreboliger. Adgangen til at etablere plejehjem og beskyttede boliger blev afskaffet fra den 1. januar 1988.

Pr. 1. januar 1996 trådte *plejeboligreformen* i kraft. Den havde til formål at øge antallet af moderne plejeboliger, dvs. ældreboliger, hvortil der er knyttet omsorgs- og servicefunktioner med tilhørende personale svarende til den pågældende målgruppes behov, som enten kunne tilvejebringes ved nybyggeri eller ombygning af fx utidssvarende plejehjem og beskyttede boliger.

I 1996, hvor plejeboligreformen trådte i kraft, var der 41.566 plejehjemsboliger og beskyttede boliger. I 2008 er dette antal reduceret til 11.987 boliger, reguleret efter servicelovens § 192, heraf 9.964 plejehjemsboliger og 2.023 beskyttede boliger. Det svarer til, at der i gennemsnit er blevet nedlagt eller ombygget knap 2.500 § 192-boliger årligt. Siden midten af 1990'erne er det særligt de ældste boliger – dvs. boliger taget i brug før 1970 – som er nedlagt eller ombygget.

Af de 11.987 § 192-boliger, som fandtes i 2008, er 709 plejehjemsboliger og 95 beskyttede boliger forbeholdt aflastningspladser. Det svarer til knap 7 pct. af boligerne. Aflastningspladser tildeles borgere med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, som har behov for et døgnophold i en afgrænset periode. Formålet er at aflaste borgeren og eventuelt pårørende, der passer vedkommende.

To tredjedele af boligerne er kommunalt ejet, og hovedparten – knap to tredjedele – er taget i brug efter 1970. Bygningerne er således relativt nye.

Opgørelsen af plejehjemsboligerne henholdsvis af de beskyttede boliger sker efter to forskellige principper. Groft sagt opgøres plejehjemsboligernes areal som det areal, som er til beboerens personlige disposition (**nettomål**).

De beskyttede boligers areal opgøres derimod efter deres **bruttoetageareal**, dvs. det ”personlige” areal med tillæg af en andel af fællesarealerne.

Denne undersøgelse viser, at 1.424 plejehjemsboliger, svarende til 14 pct. af bestanden, enten

- er utilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp (466 boliger),
- er mindre end 15 m² (563 boliger), eller
- mangler toilet og/eller bad (753 boliger).

62 pct. af de 1.424 plejehjemsboliger ligger i bygninger taget i brug før 1970.

De beskyttede boliger er generelt af en bedre standard end plejehjemsboligerne. Fx har de stort set alle både toilet og bad. Der er imidlertid 643 boliger – svarende til 32 pct. – som enten

- er utilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp (156 boliger),
- er mindre end 40 m² (brutto) (487 boliger), eller
- mangler toilet og/eller bad (7 boliger).

Siden 1994 har kommunerne især nedlagt eller ombygget de dårligste boliger. Bag den generelle tendens gemmer sig imidlertid to forskellige tendenser for plejehjemsboliger og beskyttede boliger. Kommunerne har især nedlagt eller ombygget de dårligste plejehjemsboliger. Dette er ikke tilfældet for de beskyttede boliger, hvilket antagelig afspejler, at et stort antal beskyttede boliger siden 1994 er omdannet til plejeboliger.

I 2008 er der således samlet set 2.067 § 192-boliger – 1.424 plejehjemsboliger og 643 beskyttede boliger – hvis standard, ud fra den benyttede klassifikation, må betegnes som værende af dårligste standard. Det svarer til 17 pct. af bestanden. Det tilsvarende antal var i 1994 16.290 boliger, hvilket svarede til 38 pct.

I 2008 er der på landsplan en gennemsnitlig dækningsgrad for plejeboliger på 21 pct. Samlet kan kommunerne således tilbyde en plejebolig til godt hver femte person, som er 80 år og derover. Dækningsgraden varierer mellem kommunerne fra 6 pct. i Vallensbæk til 52 pct. i Struer.

På landsplan er der i 2008 knap 48.000 plejeboliger. Tre fjerdedele af disse boliger er almene, mens den sidste fjerdedel er boliger reguleret efter servicelovens § 192. Andelen af § 192-boliger varierer betydeligt fra kommune til kommune. Andelen af § 192-boliger varierer således fra 0 pct. i 35 kommuner til 100 pct. i 4 kommuner. I 15 kommuner udgør § 192-boligerne mere end halvdelen af kommunens plejeboliger. 12 af disse 15 kommuner ligger i og omkring Københavnsområdet. Alle fynske kommuner har en andel på under 25 pct.

På landsplan udgør de dårligste § 192-boliger 4 pct. af plejeboligforsyningen, mens de i 1994 udgjorde ca. en tredjedel. Der er også her en betydelig variation – 60 kommuner har slet ingen dårlige § 192-boliger. Heri indgår de 35 kommuner, som slet ingen § 192-boliger har, og 25 kommuner, som har § 192-boliger, men hvoraf ingen af dem er af den dårligste standard. De dårligste § 192-boliger findes fortrinsvis i kommuner i og omkring København.

I sagens natur er begrebet tidssvarende ikke et statisk begreb – hvad der var bygnings- og indretningsmæssigt tidssvarende for år tilbage, er ikke nødvendigvis tidssvarende i dag. Det kan derfor være vanskeligt entydigt at opgøre, om en plejehjemsplads er tidssvarende, eller om den ikke er det. Lovgivningen, som er relevant i denne sammenhæng, er dels almenboligloven og dels arbejdsmiljølovgivningen, idet boligerne udover at være et hjem for ældre og handicappede også er en arbejdsplads for det tilknyttede plejepersonale.

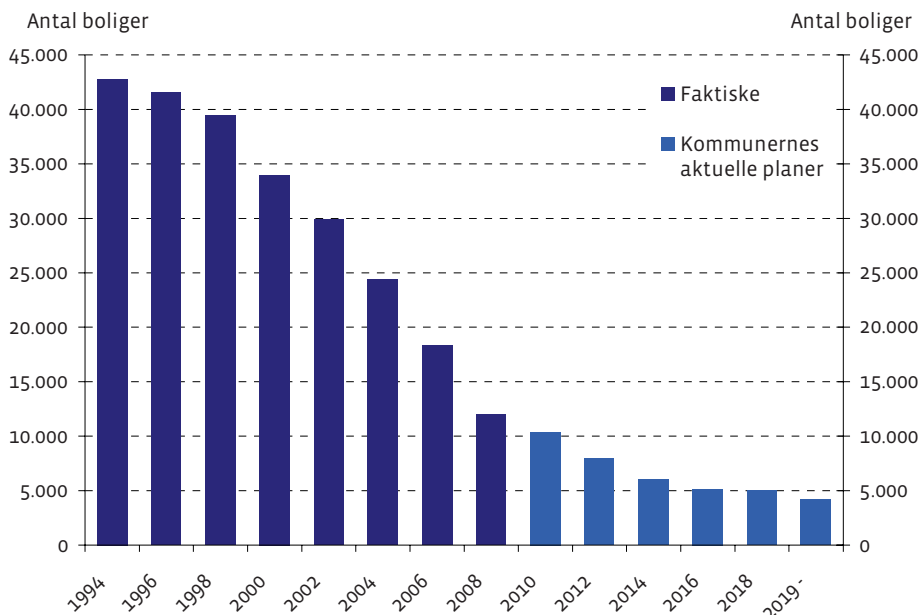
På den baggrund er kommunerne blevet spurgt om, hvor mange af § 192-boligerne de vurderer som tidssvarende. Kommunerne vurderer, at af de 11.987 boliger, som kommunerne råder over, er 2.484 boliger tidssvarende. Det er næsten dobbelt så mange som de 1.542 § 192-boliger, som med den før anvendte klassifikation, blev vurderet som værende af den bedste standard, og som opfylder, at

- kørestolsbrugere kan komme til boligen uden hjælp.
- der er eget toilet og bad (> 4 m²).
- boligarealet er større end 30 m² (hvis der er tale om plejehjemsboliger) eller større end 60 m² brutto (hvis det er beskyttede boliger).

Af de 63 kommuner, som fortsat råder over § 192-boliger, har godt en tredjedel udfærdiget konkrete planer – som kommunalbestyrelsen har godkendt

– for udfasning af deres § 192-boliger. Disse kommuner råder over halvdelen af de tilbageværende boliger.

Figur 2.1. Antal § 192-boliger, 1994-2008 (bestand primo året) og prognose for 2010 og frem (på baggrund af kommunernes aktuelle planer)



Kilde: Danmarks Statistik, Statistikbanken og Velfærdsministeriet.

Figur 2.1 viser udviklingen i bestanden af § 192-boliger fra 1994 til 2008, samt en prognose for 2010 og frem. Prognosen er baseret på kommunernes aktuelle skøn for afviklingstakten af de tilbageværende § 192-boliger. Fra 1994 til 2008 er antallet af § 192-boliger blevet reduceret med 72 pct. og udgør i 2008 knap 12.000 boliger. Kommunerne forventer aktuelt, at antallet af § 192-boliger i de kommende år vil blive reduceret yderligere, således at bestanden i 2016 vil udgøre knap 5.200 boliger. Det svarer til en reduktion på mere end 50 pct. Fra 2019 og frem forventes bestanden at udgøre knap 4.200 boliger. Sammenlignet med de foregående 14 år viser prognosen, at udfasningstakten i de kommende år vil aftage. Prognosen afspejler alene de aktuelle planer – og der er naturligvis ikke noget i vejen for, at flere kommuner efterfølgende træffer beslutning om udfasning.

Kapitel 3. Fra plejehjem til moderne plejeboliger

Med gennemførelsen af *ældreboligloven* 1. juli 1987 blev det for alvor synliggjort, at ældrepolitikken var under forandring. Nye moderne ældreboliger skulle erstatte de hidtidige kommunale plejehjem, beskyttede boliger, lette kollektivboliger og kommunale pensionistboliger. Adgangen til at etablere plejehjem og beskyttede boliger blev afskaffet fra den 1. januar 1988. Ældreboligloven var et af resultaterne af Ældrekommissionens arbejde.

Ældrekommissionen blev nedsat i 1979 bl.a. på baggrund af en politisk debat om forholdene på plejehjemmene. Ældrekommissionen skulle ifølge kommissoriet foretage en bred gennemgang og vurdering af de ældres livsvilkår. Ældrekommissionen konkluderede i 1982, at ældrepolitikken bør udformes på en sådan måde, at alderdommen kan opleves som en fortsættelse af den tidligere tilværelse, at de ældre skal have mulighed for selv at tilrettelægge dagligdagen og træffe valg mellem forskellige foranstaltninger, samt at der i videst muligt omfang skal gøres brug af de ældres egne ressourcer.

Grundtanken med ældreboligloven var, at det ikke længere skulle være boligformen, der var afgørende for tilbud om pleje til den enkelte ældre eller handicappede borger. Det skulle derimod være den enkeltes behov. Plejen skulle følge borgeren, og ikke boligen. Den enkeltes behov kunne bedre tilgodeses ved en tilværelse i egen selvstændig bolig end ved ophold på en egentlig institution (sygehus, plejehjem m.v.).

Erfaringer siden vedtagelsen af ældreboligloven i 1987 viste, at der i højere grad end antaget var et behov for at etablere plejeboliger – dvs. ældreboliger, der er særligt indrettet, organiseret og betjent specielt med henblik på meget plejekrævende ældre eller demente. For at tilvejebringe et beslutningsgrundlag til brug for overvejelser om en styrket indsats bad det daværende Socialministerium og det daværende Boligministerium derfor Statens Byggeforskningsinstitut (SBI) om at foretage en landsdækkende kortlægning af boligstandarder i institutionsboliger, herunder plejehjem og beskyttede boliger. SBI's rapport, *Boligstandarder i plejehjem og andre institutioner*, viste, at af de 42.800 plejehjemsboliger og beskyttede boliger, som eksisterede pr. 1. januar 1994, var et betydeligt antal utidssvarende, enten fordi de

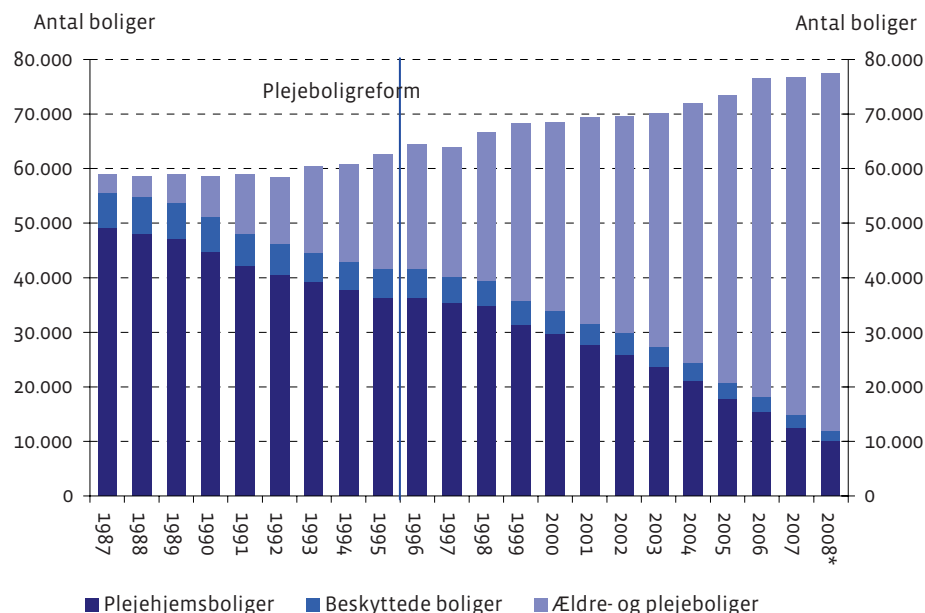
manglede toilet og/eller bad, fordi de var meget små eller på grund af ringe tilgængelighed.

Pr. 1. januar 1996 trådte *plejeboligreformen* i kraft. Den havde til formål at øge antallet af moderne plejeboliger, dvs. ældreboliger, hvortil der er knyttet omsorgs- og servicefunktioner med tilhørende personale svarende til den pågældende målgruppes behov, som enten kunne tilvejebringes ved nybyggeri eller ombygning af fx utidssvarende plejehjem og beskyttede boliger.

Som det seneste tiltag, blev det 1. januar 2003 krævet af kommunerne, at de skulle vurdere standarden af deres tilbageværende bestand af plejehjemsboliger og beskyttede boliger med henblik på – uden ombygning – at overføre de tidssvarende plejehjem og beskyttede boliger til boliglovgivningen, enten som ustøttede almene plejeboliger eller ustøttede private plejeboliger, senest den 31. december 2004. Men kun et meget lille antal – ca. 400 boliger – blev i den forbindelse overført til boliglovgivningen.

Som det fremgår af figur 3.1 er der – som tilsigtet – sket en markant ændring i fordelingen mellem på den ene side ældre- og plejeboliger efter almenboligloven samt plejehjemsboliger og beskyttede boliger efter servicelovens (svarende til den tidligere bistsandslov) § 192 på den anden. Fra 1987 til 1996 er bestanden af § 192-boliger reduceret fra 55.683 boliger i 1987 til knap 41.566 boliger i 1996. Det svarer til, at der i gennemsnit årligt blev nedlagt/ombygget knap 1.600 boliger. Som tiltænkt med plejeboligreformen, er der siden 1996 sat yderligere fart i udfasningen. Fra 1996 og frem til i dag er der i gennemsnit blevet udfaset knap 2.500 boliger hvert år, således at der i 2008 nu er 11.987 tilbageværende boliger.

Figur 3.1. Antal botilbud målrettet ældre fordelt efter type, 1987-2008 (bestand primo året)



Anm.: Bestanden af almene ældre- og plejeboliger i 2008 er Velfærdsministeriets skøn baseret på den registrerede tilgang af ældre- og plejeboliger i 2007 i Velfærdsministeriets register for støttet byggeri, (BOSSINF-STB). Antal plejehjemsboliger og beskyttede boliger i 2008 er fra denne rapporters spørgeskemaundersøgelse.

Kilde: Danmarks Statistik, Den sociale ressourceopgørelse, diverse årgange og Velfærdsministeriet.

Af de 11.987 § 192-boliger er 709 plejehjemsboliger og 95 beskyttede boliger forbeholdt aflastningspladser. Det svarer til knap 7 pct. af boligerne. Aflastningspladser tildeles borgere med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne, som har behov for et døgnophold i en afgrænset periode. Formålet er at aflaste borgeren og eventuelt pårørende, der passer vedkommende.

Sideløbende med, at § 192-boligerne gradvist er blevet udfaset, er den samlede bestand af ældre- og plejeboliger blevet udbygget betragteligt. Bestanden af ældre- og plejeboliger er således steget fra 3.356 boliger i 1987 til 66.000 boliger i 2008. I den betragtede periode er den samlede boligforsyning for ældre forøget med 31 pct.

Kapitel 4. Fremgangsmåde og datagrundlag

Spørgeskemaet er udarbejdet af Velfærdsministeriet i samarbejde med KL. Skemaet er udfærdiget således, at de indsamlede data er sammenlignelige med resultaterne af SBI's undersøgelse for 1994. I begge undersøgelser spørges blandt andet til størrelsen af de enkelte boliger, herunder størrelsen af evt. baderum. Intervallerne for størrelsen af boligerne og eventuelle badeværelser er dog i det nye skema blevet tilpasset de skærpede indretningskrav. De nye intervaller er valgt, så det fortsat er muligt at sammenligne resultaterne af de to undersøgelser.

Skemaet er todelt. Første del vedrører kommunens bestand af § 192-boliger under ét, mens anden del vedrører de enkelte bebyggelser. Oplysningerne om de resterende § 192-boliger er indhentet via kommunerne, dels fordi kommunerne kan identificere de relevante § 192-boliger, dels fordi der har været et ønske om at afdække kommunernes fremtidige planer vedrørende udfasning af de pågældende boliger. Kommunerne har dermed kunnet viderebringe anden del af spørgeskemaet til de enkelte § 192-bebyggelser i det omfang, det var nødvendigt for at besvare skemaet. Det samlede spørgeskema findes i bilag A.

Spørgeskemaerne blev sendt ud til kommunerne i april 2008, og ved hjælp af disse er der indhentet oplysninger om 9.964 plejehjemsboliger og 2.023 beskyttede boliger fordelt på 237 § 192-bebyggelser. Alle 98 kommuner har indberettet til undersøgelsen, og der er derfor tale om en komplet kortlægning af de tilbageværende § 192-boliger og deres standard.

Kapitel 5. Plejehjemsboliger og beskyttede boliger

Hjemlen til botilbud i form af plejehjem og beskyttede boliger findes i servicelovens § 192. Der er tale om en overgangsbestemmelse, som følge af at kommunerne med virkning fra 1. januar 1988 ikke længere kan opføre plejehjem og beskyttede boliger efter serviceloven (den tidligere bistandslov).

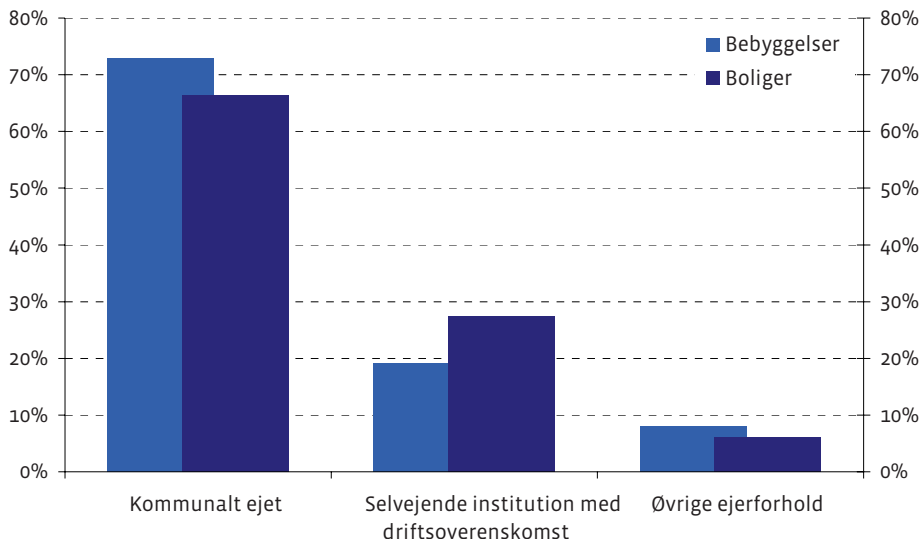
Plejehjem har traditionelt været bestemt for personer med omfattende behov for pleje og omsorg. Beskyttede boliger har været et tilbud til personer, som ikke længere kunne blive i eget hjem, men hvor behovet for hjælp dog ikke var så omfattende, at en plejehjemsplads var nødvendig. Den skarpe opdeling af boligerne efter funktioner er forladt i mange kommuner. I dag er mulighederne for at yde pleje og omsorg de samme - eller stort set de samme - i beskyttede boliger som i traditionelle plejehjem.

I dette kapitel ses der på plejehjemmenes og de beskyttede boligers ejerforhold, ibrugtagelsesår og boligstandard.

5.1. § 192-boligernes ejerforhold

Figur 5.1 viser de 237 § 192-bebyggelser, som indgår i undersøgelsen fordelt efter ejerforhold. Det fremgår af figuren, at 73 pct. af bebyggelserne har en kommunal ejer, 19 pct. er selvejende, mens de sidste 8 pct. har et andet ejerforhold. Endvidere fremgår det, at de kommunale bebyggelser er forholdsvis små (målt i forhold til antal boliger), idet de kun repræsenterer 66 pct. af boligerne.

Figur 5.1. Plejehjemmenes og de beskyttede boligers ejerforhold, 2008



5.2. § 192-boligernes ibrugtagelsesår

I tabel 5.1 er antallet af tilbageværende § 192-boliger fordelt efter de pågældende § 192-bebyggelsers ibrugtagelsesår. Tabel 5.1 viser, at to tredjedele af plejehjemsboligerne og de beskyttede boliger er taget i brug efter 1970, mens den sidste tredjedel er taget i brug før 1970. Videre fremgår det, at godt halvdelen af boligerne er taget i brug i 1970'erne, mens 15 pct. er taget i brug efter 1980. Dermed er hovedparten af de tilbageværende plejehjemsboliger og beskyttede boliger beliggende i byggeri, som er forholdsvis nyt.

I tabel 5.1 er der desuden angivet udviklingen i antal § 192-boliger siden 1994. Samlet set er antallet af § 192-boliger blevet reduceret med 72 pct. Det er imidlertid særligt boliger, taget i brug før 1970, som kommunerne har valgt at ombygge eller nedlægge. Antallet af § 192-boliger, som er taget i brug i 1970 eller tidligere, er således faldet med 81 pct., mens antallet af boliger, taget i brug efter 1970, er faldet med 63 pct.

Tabel 5.1. Plejehjemmenes og de beskyttede boliger fordelt efter i brugtagelsesår, 2008 og ændring i forhold til 1994

	2008		Ændring i forhold til 1994	
	Antal	Andel, pct.	Antal	Pct.
Før 1911	217	2	-803	-79
1911-1920	78	1	-1.512	-95
1921-1930	271	2	-979	-78
1931-1940	165	1	-1.485	-90
1941-1950	326	3	-864	-73
1951-1960	1.259	11	-4.041	-76
1961-1970	1.760	15	-7.930	-82
1971-1980	6.151	51	-10.579	-63
Efter 1980	1.761	15	-2.609	-60
I alt	11.987	100	-30.803	-72
Heraf:				
- 1970 og før	4.076	34	-17.614	-81
- Efter 1970	7.911	66	-13.189	-63

5.3. Plejehjemsboligernes standard

I det følgende ses der på størrelser og installationsforhold for plejehjemsboligerne.

Plejehjemsboligers areal opgøres lidt forenklet som det nettoareal, der er til den enkelte beboers personlige disposition, dvs. som det indvendige areal af selve værelset/værelserne og af evt. toilet og baderum (**nettomål**).

I tabel 5.2 er boligerne i plejehjemmene fordelt efter standard og størrelser i procent, mens de faktiske tal er vist i tabel 5.3. Med hensyn til standarden fremgår det af tabellerne, at 4 pct. af boligerne hverken har toilet eller bad, mens 4 pct. har toilet, men ikke bad.

92 pct. af boligerne har både bad og toilet, men der er betydelige forskelle i badeværelsets størrelse. 39 pct. af disse boliger har et badeværelse på under 4 m², mens 61 pct. har badeværelse, som er større end 4 m². Af tabel 5.3 fremgår det endvidere, at stort set alle boliger på plejehjemmene – godt 95 pct. – er tilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp fra fx plejepersonale.

I forhold til størrelserne af boligerne på plejehjemmene ses det, at 6 pct. af boligerne er mindre end 15 m², mens 32 pct. er på mellem 15 m² og 20 m². Endelig er 62 pct. af boligerne større end 20 m².

Samlet set gælder det, at 40 pct. af boligerne på plejehjemmene er på mere end 20 m² og har eget toilet og bad på over 4 m². 10 pct. af boligerne har ikke toilet og bad eller er mindre end 15 m².

De bedste af plejehjemsboligerne opfylder, at

- kørestolsbrugere kan komme til boligen uden hjælp.
- boligen er større end 30 m².
- der er eget toilet og bad, og badeværelset er større end 4 m².

Ud fra tabel 5.3 kan beregnes, at 1.073 plejehjemsboliger opfylder dette, svarende til 11 pct. (markeret med gult i tabel 5.3).

De dårligste af plejehjemsboligerne er enten

- utilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp.
- er mindre end 15 m², eller
- mangler toilet og/eller bad.

I denne gruppe ligger 1.424 boliger, svarende til 14 pct. af samtlige plejehjemsboliger.

Den store mellemgruppe – de middelgode plejehjemsboliger – udgøres af boliger, der ikke opfylder alle ovenstående kriterier, men alligevel opfylder, at

- kørestolsbrugere kan komme til boligen uden hjælp.
- boligen er større end 15 m².
- der er eget toilet og bad.

75 pct. af plejehjemsboligerne opfylder dette, svarende til 7.467 boliger (markeret med gråt i tabel 5.3).

I tabel 5.4 er resultaterne af kategoriseringen af plejehjemsboligerne sammenfattet.

Tabel 5.2. Plejehjemsboligers standard og størrelser i procent, 2008

Boliger, hvor kørestolsbrugere godt kan komme til uden hjælp	<15 m²	15-20 m²	20-30 m²	>30 m²	I alt
÷ wc ÷ bad	2	1	0	0	4
+ wc ÷ bad	0	1	2	0	4
+ wc + bad: < 4 m ²	2	14	17	3	37
+ wc + bad: 4-7 m ²	1	16	26	8	51
+ wc + bad: ≥ 7 m ²	0	0	2	3	4
I alt	6	32	48	15	100

Boliger, hvor kørestolsbrugere ikke kan komme til uden hjælp	<15 m²	15-20 m²	20-30 m²	>30 m²	I alt
÷ wc ÷ bad	6	6	0	0	11
+ wc ÷ bad	0	3	0	0	3
+ wc + bad: < 4 m ²	0	15	9	0	25
+ wc + bad: 4-7 m ²	0	21	27	13	61
+ wc + bad: ≥ 7 m ²	0	0	0	0	0
I alt	6	44	36	13	100

Alle boliger	<15 m²	15-20 m²	20-30 m²	>30 m²	I alt
÷ wc ÷ bad	3	1	0	0	4
+ wc ÷ bad	0	1	2	0	4
+ wc + bad: < 4 m ²	2	14	17	3	36
+ wc + bad: 4-7 m ²	1	16	26	9	51
+ wc + bad: ≥ 7 m ²	0	0	2	3	5
I alt	6	32	47	15	100

Anm.: Som følge af afrunding kan summen af tallene i tabellen afvige fra totalen.

Tabel 5.3. Plejehjemsboligers standard og størrelser, antal, 2008

Boliger, hvor kørestolsbrugere godt kan komme til uden hjælp	<15 m ²	15-20 m ²	20-30 m ²	>30 m ²	I alt
÷ wc ÷ bad	227	81	32	3	343
+ wc ÷ bad	39	100	166	40	345
+ wc + bad: < 4 m ²	193	1.345	1.633	318	3.489
+ wc + bad: 4-7 m ²	77	1.482	2.488	790	4.837
+ wc + bad: ≥ 7 m ²	0	8	193	283	484
I alt	536	3.016	4.512	1.434	9.498

Boliger, hvor kørestolsbrugere ikke kan komme til uden hjælp	<15 m ²	15-20 m ²	20-30 m ²	>30 m ²	I alt
÷ wc ÷ bad	26	27	0	0	53
+ wc ÷ bad	0	12	0	0	12
+ wc + bad: < 4 m ²	0	72	43	0	115
+ wc + bad: 4-7 m ²	1	96	127	62	286
+ wc + bad: ≥ 7 m ²	0	0	0	0	0
I alt	27	207	170	62	466

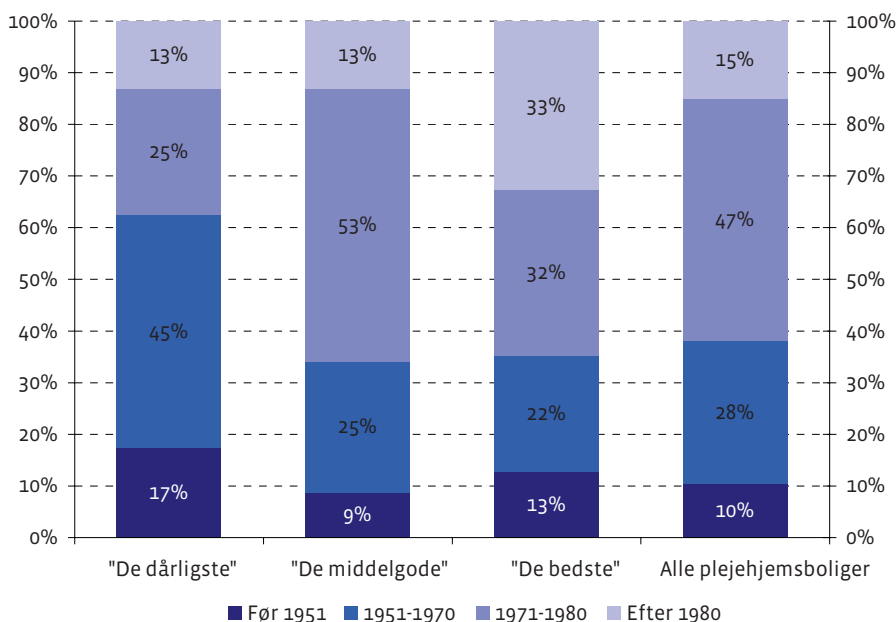
Alle boliger	<15 m ²	15-20 m ²	20-30 m ²	>30 m ²	I alt
÷ wc ÷ bad	253	108	32	3	396
+ wc ÷ bad	39	112	166	40	357
+ wc + bad: < 4 m ²	193	1.417	1.676	318	3.604
+ wc + bad: 4-7 m ²	78	1.578	2.615	852	5.123
+ wc + bad: ≥ 7 m ²	0	8	193	283	484
I alt	563	3.223	4.682	1.496	9.964

Anm.: Som følge af afrunding kan summen af tallene i tabellen afvige fra totalen.

Tabel 5.4. Plejehjemsboligers standard og størrelser, 2008

	Antal	Procent
De bedste: Boligareal > 30 m ² , bad > 4 m ² og er tilgængelige for kørestolsbrugere	1.073	11
De middelhode: Ikke blandt de bedste men har boligareal > 15 m ² , har eget bad og er tilgængelige for kørestolsbrugere	7.467	75
De dårligste: Har enten boligareal < 15 m ² , har ikke eget toilet/bad eller er ikke tilgængelige for kørestolsbrugere	1.424	14
I alt	9.964	100

Figur 5.2. Plejehjemsboligers standard og ibrugtagelsesår, 2008



Anm.: Se tabel 5.4 for definition af henholdsvis "de dårligste", "de middelhode" og "de bedste" plejehjemsboliger.

I figur 5.2 er plejehjemsboligerne fordelt efter deres standard og de respektive bygningers ibrugtagelsesår. Det fremgår af figuren, at de bedste plejehjemsboliger som forventeligt overvejende ligger i de nyeste bygninger. For de dårligste plejehjemsboligers vedkommende er 62 pct. taget i brug før 1970. Den tilsvarende andel for de middelhode og de bedste plejehjemsboliger

er henholdsvis 34 pct. og 35 pct. For de bedste plejehjemsboligers vedkommende er 33 pct. taget i brug efter 1980, mens det for de middelgode og dårligste plejehjemsboliger kun er tilfældet for 13 pct.

5.4. Udviklingen i plejehjemsboligernes standard

I tabel 5.5 er plejehjemsboligernes standard og størrelse sammenholdt med opgørelsen fra 1994-rapporten. Tabellen viser, at mens bestanden af plejehjemsboliger samlet set er blevet reduceret med 73 pct. er antallet af plejehjemsboliger, som ikke er tilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp, blevet reduceret med 86 pct. Af disse er stort set alle boliger, som enten ikke har toilet og bad eller er under 15 m², fuldstændig udfaset.

Betragtes i stedet de boliger, som er tilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp, ses det, at antallet af boliger er faldet med 72 pct., hvilket stort set svarer til reduktionen i bestanden af plejehjemsboliger som helhed. Reduktionen er imidlertid størst for de boliger, som ikke har toilet og bad og for de boliger, som er små – dvs. under 15 m².

Som det blev angivet tidligere, er der i 2008 1.424 plejehjemsboliger, som ikke opfylder et eller flere af de mest basale kriterier – dvs. enten ikke er tilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp, er mindre end 15 m² eller ikke har toilet og bad. Siden 1994 er denne kategori af plejehjemsboliger blevet reduceret med 14.206 boliger. Det svarer til en reduktion på 91 pct., hvilket er betydeligt mere end reduktionen i bestanden som helhed.

Tabellen giver således et samlet indtryk af, at kommunerne i vid udstrækning særligt har ombygget eller nedlagt de plejehjemsboliger, som har været af den dårligste standard. Dvs. de boliger som i tabel 5.5 ikke er markeret med gråt.

Tabel 5.5. Plejehjemsboligers standard og størrelser, 2008 og udvikling i forhold til 1994

	2008		Ændring i forhold til 1994	
	Antal	Andel, pct.	Antal	Pct.
Boliger, hvor kørestolsbrugere godt kan komme til uden hjælp	9.498	95	-24.572	-72
Heraf:				
Boliger, ÷ bad eller toilet	688	7	-7.912	-92
Boliger < 15 m ² , bad/toilet: < 4 m ²	193	2	-2.957	-94
Boliger < 15 m ² , bad/toilet: ÷ 4 m ²	77	1	-353	-82
Boliger ≥ 15 m ² , bad/toilet: < 4 m ²	3.296	33	-7.014	-68
Boliger ≥ 15 m ² , bad/toilet: ≥ 4 m ²	5.244	53	-6.336	-55
Boliger, hvor kørestolsbrugere ikke kan komme til uden hjælp	466	5	-2.984	-86
Heraf:				
Boliger, ÷ bad eller toilet	65	1	-2.255	-97
Boliger < 15 m ² , bad/toilet: < 4 m ²	0	0	-420	-100
Boliger < 15 m ² , bad/toilet: ÷ 4 m ²	1	0	-99	-99
Boliger ≥ 15 m ² , bad/toilet: < 4 m ²	115	1	-225	-66
Boliger ≥ 15 m ² , bad/toilet: ≥ 4 m ²	285	3	15	6
Alle plejehjemsboliger	9.964	100	-27.556	-73
Heraf:				
- plejehjemsboliger, som er tilgængelige, er større end 15 m ² og har toilet og bad	8.540	86	-13.350	-61
- plejehjemsboliger, som enten ikke er tilgængelige, er mindre end 15 m ² eller ikke har toilet eller bad	1.424	14	-14.206	-91

Anm.: Som følge af afrunding kan summen af tallene i tabellen afvige fra totalen.

5.5. De beskyttede boligers standard

I det følgende ses der på størrelser og installationsforhold for de beskyttede boliger. De beskyttede boliger opgøres efter deres bruttoetageareal, som er defineret som boligens samlede areal, målt fra yderside af ydervæg til yderside af ydervæg samt boligens andel af fælles adgangsarealer.

På samme måde som med plejehjemmene, er de beskyttede boliger i tabel 5.6 fordelt efter standard og størrelser i procent, mens de faktiske tal er angivet i tabel 5.7. Sammenlignet med plejehjemmene har de beskyttede boliger en forholdsvis høj standard. Fx har stort set alle de beskyttede boliger både toilet og bad (99,7 pct.), 61 pct. har badeværelser, som er større end 4 m² og 24 pct. af de beskyttede boliger er under 40 m². Endelig er 8 pct. af de beskyttede boliger ikke tilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp (mod 5 pct. for plejehjemsboligerne).

De bedste af de beskyttede boliger er karakteriseret ved, at

- kørestolsbrugere kan komme til boligen uden hjælp.
- boligens bruttoareal er større end 60 m².
- der er eget toilet og bad, og badeværelset er større end 4 m².

Af tabel 5.7 fremgår, at 469 af de beskyttede boliger eller 23 pct. af bestanden opfylder dette (markeret med gult).

De dårligste beskyttede boliger er enten

- utilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp.
- mindre end 40 m² (brutto), eller
- mangler toilet og/eller bad.

I denne gruppe ligger 643 boliger, svarende til 32 pct. af samtlige beskyttede boliger.

Mellemgruppen – de middelgode beskyttede boliger – udgøres af boliger, der ikke opfylder alle ovenstående kriterier, men alligevel opfylder, at

- kørestolsbrugere kan komme til boligen uden hjælp.
- boligens bruttoareal er større end 40 m².

- der er eget toilet og bad.

45 pct. af de beskyttede boliger opfylder denne norm, svarende til 911 boliger (markeret med gråt).

I tabel 5.8 er resultatet af kategoriseringen af de beskyttede boliger sammenfattet.

Tabel 5.6. Beskyttede boligers standard og størrelser i procent, 2008

Boliger, hvor kørestolsbrugere godt kan komme til uden hjælp	<40 m²	40-60 m²	>60 m²	I alt
÷ wc ÷ bad	0	0	0	0
+ wc ÷ bad	0	0	0	0
+ wc + bad: < 4 m ²	18	10	8	37
+ wc + bad: 4-7 m ²	8	28	23	59
+ wc + bad: ≥ 7 m ²	0	2	2	4
I alt	26	40	33	100

Boliger, hvor kørestolsbrugere ikke kan komme til uden hjælp	<40 m²	40-60 m²	>60 m²	I alt
÷ wc ÷ bad	0	0	0	0
+ wc ÷ bad	0	0	0	0
+ wc + bad: < 4 m ²	0	50	8	58
+ wc + bad: 4-7 m ²	0	15	26	42
+ wc + bad: ≥ 7 m ²	0	0	0	0
I alt	0	65	35	100

Alle boliger	<40 m²	40-60 m²	>60 m²	I alt
÷ wc ÷ bad	0	0	0	0
+ wc ÷ bad	0	0	0	0
+ wc + bad: < 4 m ²	17	13	8	38
+ wc + bad: 4-7 m ²	7	27	23	57
+ wc + bad: ≥ 7 m ²	0	2	2	4
I alt	24	42	34	100

Anm.: Som følge af afrunding kan summen af tallene i tabellen afvige fra totalen.

Tabel 5.7. Beskyttede boligers standard og størrelser, antal, 2008

Boliger, hvor kørestolsbrugere godt kan komme til uden hjælp	<40 m²	40-60 m²	>60 m²	I alt
÷ wc ÷ bad	7	0	0	7
+ wc ÷ bad	0	0	0	0
+ wc + bad: < 4 m ²	339	193	155	687
+ wc + bad: 4-7 m ²	141	527	429	1.097
+ wc + bad: ≥ 7 m ²	0	36	40	76
I alt	487	756	624	1.867

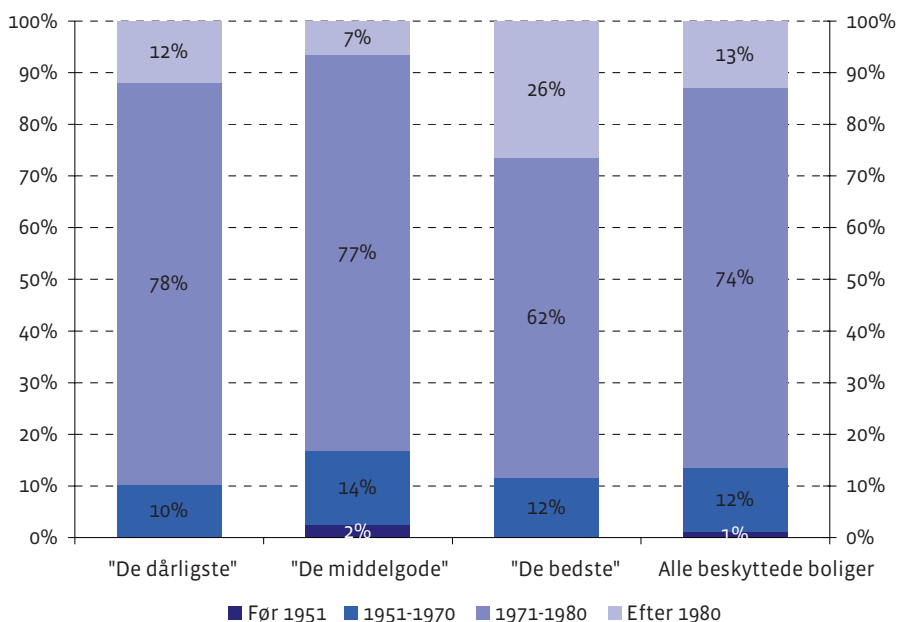
Boliger, hvor kørestolsbrugere ikke kan komme til uden hjælp	<40 m²	40-60 m²	>60 m²	I alt
÷ wc ÷ bad	0	0	0	0
+ wc ÷ bad	0	0	0	0
+ wc + bad: < 4 m ²	0	78	13	91
+ wc + bad: 4-7 m ²	0	24	41	65
+ wc + bad: ≥ 7 m ²	0	0	0	0
I alt	0	102	54	156

Alle boliger	<40 m²	40-60 m²	>60 m²	I alt
÷ wc ÷ bad	7	0	0	7
+ wc ÷ bad	0	0	0	0
+ wc + bad: < 4 m ²	339	271	168	778
+ wc + bad: 4-7 m ²	141	551	470	1.162
+ wc + bad: ≥ 7 m ²	0	36	40	76
I alt	487	858	678	2.023

Tabel 5.8. Beskyttede boligers standard og størrelser, 2008

	Antal	Procent
De bedste: Boligareal > 60 m ² , bad > 4 m ² og er tilgængelige for kørestolsbrugere	469	23
De middelhøje: Ikke blandt de bedste men har boligareal > 40 m ² , har eget bad og er tilgængelige for kørestolsbrugere	911	45
De dårligste: Har enten boligareal < 40 m ² , har ikke eget toilet/bad eller er ikke tilgængelige for kørestolsbrugere	643	32
I alt	2.023	100

Figur 5.3. Beskyttede boligers standard og ibrugtagelsesår, 2008



Anm.: Se tabel 5.8 for definition af henholdsvis "de dårligste", "de middelhøje" og "de bedste" beskyttede boliger.

De beskyttede boliger er i figur 5.3 fordelt efter deres standard og de respektive bygningers ibrugtagelsesår. Det fremgår af figuren, at 10 pct. af de dårligste beskyttede boliger er taget i brug før 1970, mens den tilsvarende andel for de middelhøje er 16 pct. De middelhøje beskyttede boliger er således i gennemsnit ældre end de dårligste boliger. Dette lidt overraskende forhold

beror antagelig på, at kommunerne har ombygget en forholdsvis stor andel af de ældste beskyttede boliger til en middelgod standard.

For de bedste beskyttede boligens vedkommende er mere end en fjerdedel taget i brug efter 1980, mens den tilsvarende andel for de dårligste og de middelgode beskyttede boliger er henholdsvis 12 pct. og 7 pct. De bedste beskyttede boliger er dermed taget i brug senest, hvilket også var tilfældet med plejehjemsboligerne.

5.6. Udviklingen i de beskyttede boligens standard

I tabel 5.9 er de beskyttede boligens standard og størrelse sammenholdt med opgørelsen fra 1994-rapporten. Bestanden af beskyttede boliger er siden 1994 blevet reduceret med 62 pct., mens den langt mindre bestand af beskyttede boliger, som ikke er tilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp, kun er blevet reduceret med 32 pct.

Antallet af de dårligste beskyttede boliger er i perioden 1994-2008 kun faldet med 3 pct., mens antallet af de bedste beskyttede boliger er reduceret med 70 pct. Kommunerne synes således særligt at have har udfaset de beskyttede boliger, som har været af den bedste standard.

Dette afspejler antagelig, at en stor del af de bedste beskyttede boliger er blevet omdannet til plejeboliger. Samtidig er de resterende beskyttede boliger typisk af en bedre standard end plejehjemsboligerne.

Tabel 5.7. Beskyttede boligers standard og størrelser, 2008 og udvikling i forhold til 1994

	2008		Ændring i forhold til 1994	
	Antal	Andel, pct.	Antal	Pct.
Boliger, hvor kørestolsbrugere godt kan komme til uden hjælp	1.867	92	-3.193	-63
Heraf:				
Boliger, ÷ bad eller toilet	7	0	-33	-83
Boliger < 40 m ² (brutto), + bad og toilet	480	24	90	23
Boliger ≥ 40 m ² (brutto), bad/toilet: < 4 m ²	348	17	-662	-66
Boliger ≥ 40 m ² (brutto), bad/toilet: ≥ 4 m ²	1.032	51	-2.588	-71
Boliger, hvor kørestolsbrugere ikke kan komme til uden hjælp	156	8	-74	-32
Heraf:				
Boliger, ÷ bad eller toilet	0	0	0	-
Boliger < 40 m ² (brutto), + bad og toilet	0	0	-50	-100
Boliger ≥ 40 m ² (brutto), bad/toilet: < 4 m ²	91	4	-9	-9
Boliger ≥ 40 m ² (brutto), bad/toilet: ≥ 4 m ²	65	3	-15	-19
Alle beskyttede boliger	2.023	100	-3.267	-62
Heraf:				
- beskyttede boliger, som er tilgængelige, er større end 40 m ² og har toilet og bad	1.380	68	-3.250	-70
- beskyttede boliger, som enten ikke er tilgængelige, er mindre end 40 m ² eller ikke har toilet eller bad	643	32	-17	-3

Anm.: Som følge af afrunding kan summen af tallene i tabellen afvige fra totalen.

5.7. Sammenfattende

I 2008 er der 11.987 boliger reguleret efter servicelovens § 192, heraf 9.964 plejehjemsboliger og 2.023 beskyttede boliger.

To tredjedele af boligerne er beliggende i bygninger, som er kommunalt ejet, og hovedparten – knap to tredjedele – er taget i brug efter 1970. Bygningerne er således relativt nye.

Opgørelsen af plejehjemsboligerne henholdsvis af de beskyttede boliger sker efter to forskellige principper. Groft sagt opgøres plejehjemsboligernes areal som det areal, som er til beboerens personlige disposition (**nettomål**). De beskyttede boligens areal opgøres derimod efter deres **bruttoetageareal**, dvs. det ”personlige” areal med tillæg af en andel af fællesarealerne.

Denne undersøgelse viser, at 1.424 plejehjemsboliger, svarende til 14 pct., enten

- er utilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp (466 boliger).
- er mindre end 15 m² (563 boliger), eller
- ikke har toilet og bad (753 boliger).

62 pct. af 1.424 plejehjemsboliger ligger i bygninger taget i brug før 1970.

De beskyttede boliger er generelt af en bedre standard end plejehjemsboligerne. Fx har de stort set alle både toilet og bad. Der er imidlertid 643 boliger – svarende til 32 pct. – som enten

- ikke er tilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp (156 boliger).
- er mindre end 40 m² (brutto) (487) boliger, eller
- ikke har toilet og bad (7 boliger).

Siden 1994 har kommunerne særligt nedlagt eller ombygget de dårligste boliger. Bag den generelle tendens gemmer sig imidlertid to forskellige tendenser for plejehjemsboliger og beskyttede boliger. Kommunerne har især nedlagt eller ombygget de dårligste plejehjemsboliger. Dette er ikke tilfældet for de beskyttede boliger, hvilket antagelig afspejler, at et stort antal beskyttede boliger siden 1994 er omdannet til plejeboliger.

I 2008 er der således samlet set 2.067 § 192-boliger – 1.424 plejehjemsboliger og 643 beskyttede boliger – hvis standard, ud fra den benyttede klassifikation, må betegnes som værende af dårligste standard. Det svarer til 17 pct. af bestanden. Det tilsvarende antal i 1994 var 16.290 boliger, hvilket svarede til 38 pct. af bestanden.

Kapitel 6. Kommunerne og de tilbageværende § 192-boliger

6.1. Det samlede plejeboligtilbud og dækningsgrader

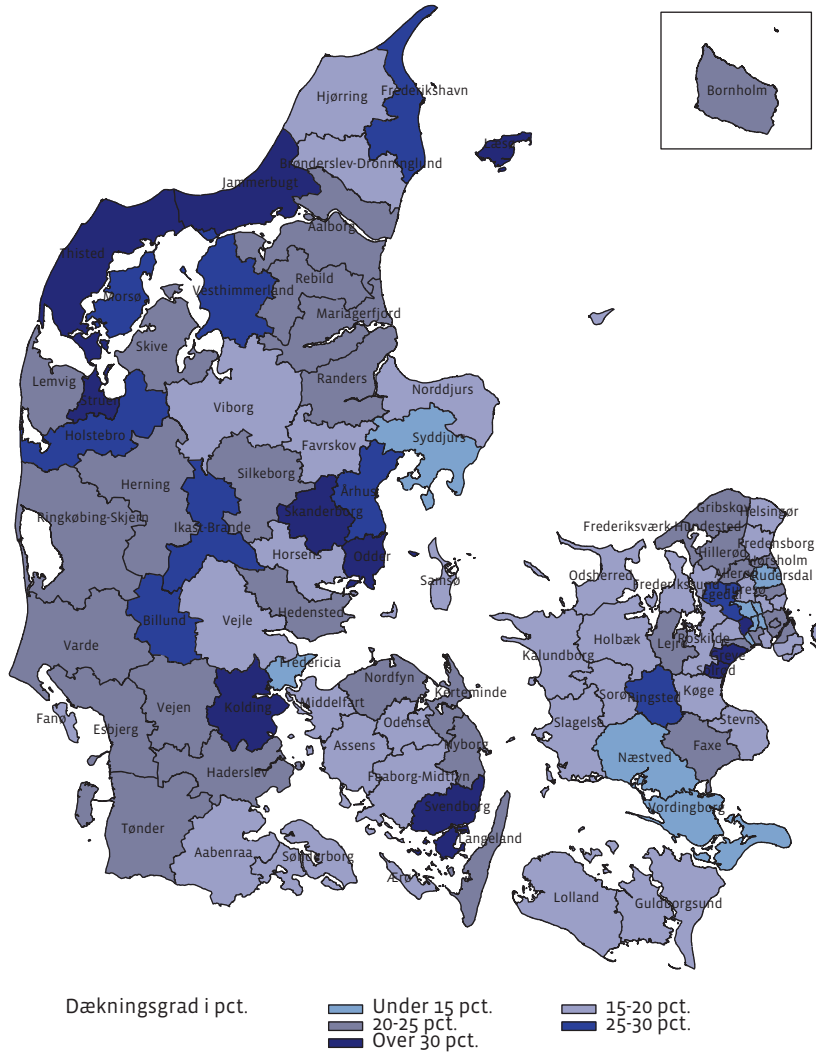
Kommuner skal ifølge serviceloven tilbyde den enkelte borger den nødvendige hjælp. Ved vurdering af den enkelte ældres behov for pleje og omsorg, herunder eventuelle boligbehov, skal der foretages en konkret, individuel vurdering. Pligten hertil gælder uanset, hvilken boligform den ældre har. Det er desuden en del af det kommunale selvstyre, at kommunerne har ret til selv at fastsætte deres serviceniveau og at tilrettelægge plejen. Serviceniveauet kan som følge heraf afvige fra kommune til kommune.

For at få et udtryk for den samlede forsyning af plejeboliger i kommunerne er nedenfor beregnet de kommunale dækningsgrader for plejeboligforsyningen. Dækningsgraden opgøres som forholdet mellem antallet af plejeboliger (dvs. almene plejeboliger, plejehjemsboliger samt beskyttede boliger) og antal personer, som er 80 år eller derover.

Boligerne tildeles individuelt efter behov, og kan omfatte personer, der er yngre end 80 år. Imidlertid viser den seneste opgørelse fra Danmark Statistik, *Den sociale ressourceopgørelse for ældreområdet april 2007*, at 69 pct. af beboerne i plejeboliger i 2007 er over 79 år. Det er derfor valgt at anvende aldersgruppen 80+ år som tilnærmet udtryk for den relevante persongruppes størrelse.

I 2008 er der på landsplan en gennemsnitlig dækningsgrad for plejeboliger på 21 pct. Samlet kan kommunerne således tilbyde en plejebolig til godt hver femte person, som er 80 år og derover.

Figur 6.1. Plejeboliger og deres dækningsgrader fordelt på kommuner, 2008



Anm.: Dækningsgraden er beregnet på baggrund af antallet af personer på 80 år og derover. Bestanden af plejeboliger i 2008 – dvs. almene plejeboliger, plejehjemsboliger samt beskyttede boliger – er opgjort som beskrevet i anmærkningen til figur 3.1. Kilde: Danmarks Statistik, Statistikbanken og Velfærdsministeriet

Figur 6.1 viser dækningsgraderne for plejeboliger, fordelt på kommuner. Dækningsgraden varierer mellem kommunerne fra 6 pct. i Vallensbæk til 52 pct. i Struer. Generelt findes de høje dækningsgrader på over 25 pct. fortrinsvist

i kommuner i Jylland og nogle københavnske kommuner. Kommunerne med de laveste dækningsgrader på under 15 pct. findes især i kommuner omkring København, men også i en enkelt kommune henholdsvis i Jylland (Syddjurs) og på Fyn (Svendborg). Dækningsgraderne på Fyn ligger hovedsageligt mellem 15 og 20 pct.

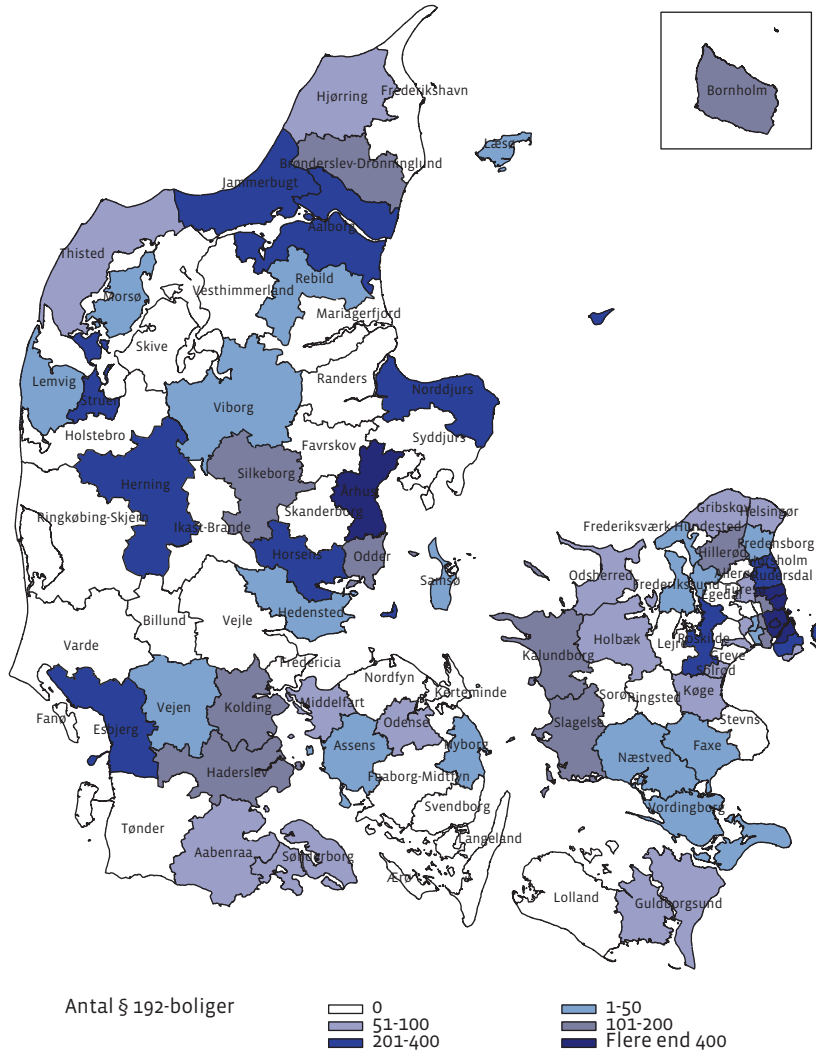
Undersøgelsen giver ikke et billede af, i hvilket omfang kommunerne køber pladser i andre kommuner.

6.2. § 192-boligernes andel af plejeboligtilbuddet

Alle 98 kommuner har indberettet til undersøgelsen.

I figur 6.2 er vist antallet af plejehjemsboliger og beskyttede boliger i de enkelte kommuner. Som det fremgår, varierer antallet betydeligt fra kommune til kommune. 35 kommuner har ikke boliger reguleret efter servicelovens § 192, mens 63 kommuner har en eller flere af sådanne boliger. 5 kommuner har mere end 400 § 192-boliger. Det drejer sig om København (2.947), Århus (958), Frederiksberg (666), Lyngby-Taarbæk (623) og Gentofte (430). Til sammen råder disse 5 kommuner over knap halvdelen af den samlede bestand af § 192-boliger.

Figur 6.2 Antal § 192-boliger fordelt på kommuner, 2008

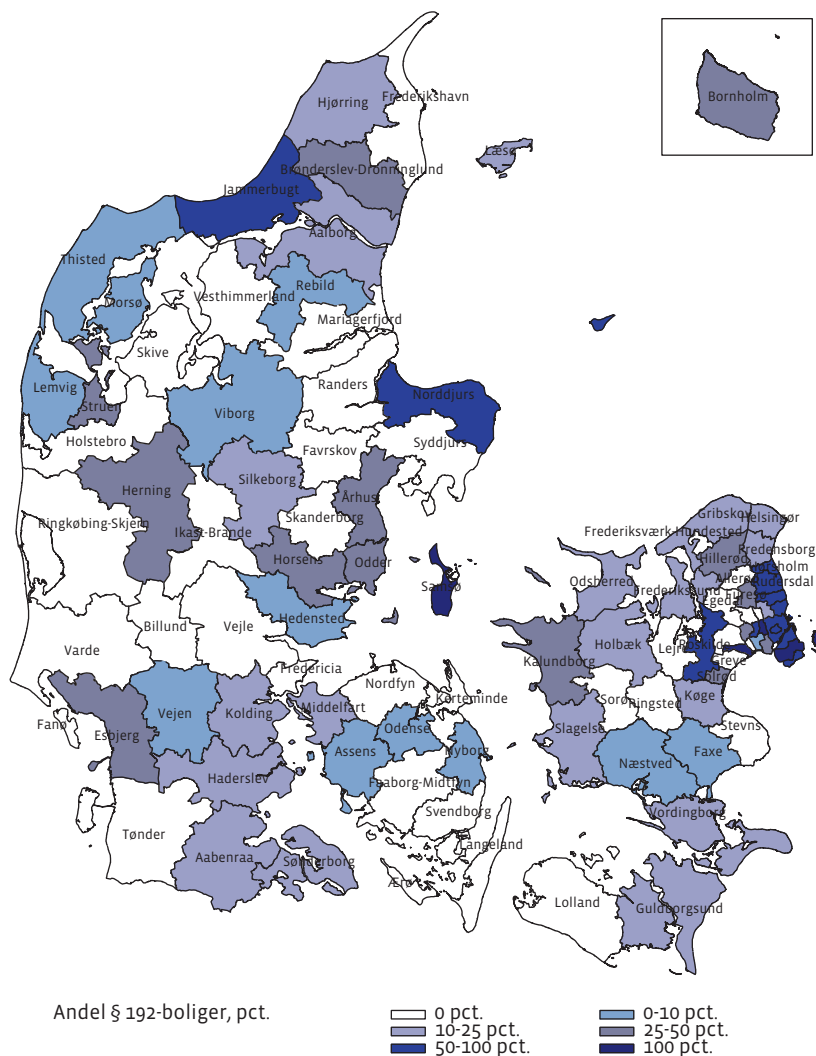


På landsplan er der i 2008 knap 48.000 plejeboliger. Tre fjerdedele af disse boliger er almene, mens den sidste fjerdedel er boliger reguleret efter service-lovens § 192.

Figur 6.3 viser hvor stor en andel af kommunens plejeboligforsyning, som udgøres af § 192-boliger. Som det fremgår af figuren, er der i 2008 en stor spredning i § 192-boligernes betydning i de enkelte kommuners plejeboligforsyning.

Andelen af § 192-boliger varierer således fra 0 pct. i 35 kommuner til 100 pct. i 4 kommuner. I 15 kommuner udgør § 192-boligerne mere end halvdelen af kommunens plejeboliger. 12 af disse 15 kommuner ligger i og omkring Københavnsområdet. Alle fynske kommuner har en andel på under 25 pct.

Figur 6.3. § 192-boligernes andel af plejeboligforsyningen i kommunerne, 2008



Anm.: Bestanden af plejeboliger i 2008 – dvs. almene plejeboliger, plejehjemsboliger samt beskyttede boliger – er opgjort som beskrevet i anmærkningen til figur 3.1.

Kilde: Danmarks Statistik, Statistikbanken og Velfærdsministeriet.

I kapitel 5 blev det konstateret, at 17 pct. af § 192-boligerne, svarende til 2.067 af i alt 11.987 § 192-boliger kan klassificeres som boliger, der enten er små, har mangelfulde bade- og toiletforhold eller har dårlig handicaptilgængelighed. På landsplan udgør de dårligste plejehjem og beskyttede boliger 4 pct. af plejeboligforsyningen. I 1994 udgjorde disse boliger ca. en tredjedel.

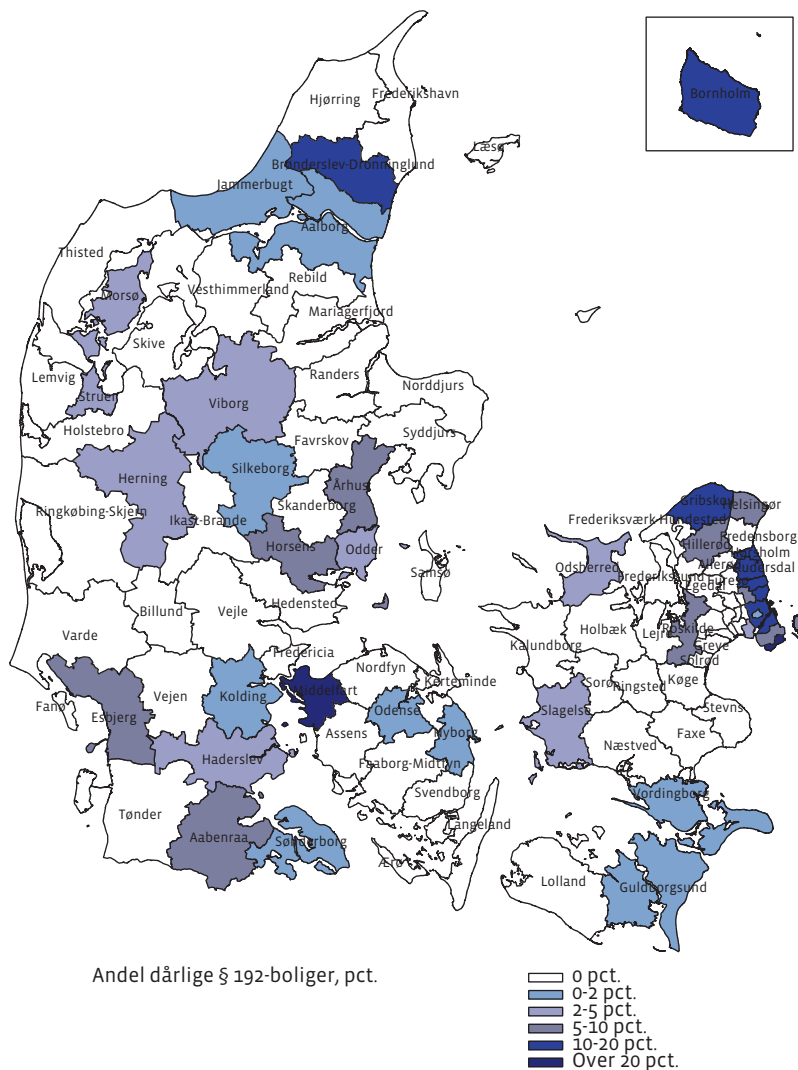
Figur 6.4 viser hvor stor en andel af den enkelte kommunes plejeboligforsyning, som udgøres af de dårligste § 192-boliger. Som det fremgår af figuren, varierer denne andel betydeligt fra kommune til kommune. 60 kommuner har slet ingen dårlige § 192-boliger. Heri indgår de 35 kommuner, som slet ingen § 192-boliger har, og 25 kommuner, som har § 192-boliger, men hvoraf ingen af dem er af den dårligste standard.

Generelt er det fortrinsvist kommuner i Københavnsområdet, hvor de dårligste § 192-boliger udgør mere end 10 pct. af kommunens plejeboligforsyning. Det var også tilfældet for § 192-boligerne som helhed.

Seks kommuner – alle københavnske – har en plejeboligforsyningen hvor mere end halvdelen udgøres af § 192-boliger, samtidig med at mere end 10 pct. af plejeboligforsyningen udgøres af dårlige § 192-boliger. Det drejer sig om kommunerne København, Dragør, Gentofte, Lyngby-Taarbæk, Hørsholm og Rudersdal.

De faktiske tal for 2008 samt dækningsgrader på kommuneniveau kan ses i bilag B.

Figur 6.4. De dårligste § 192-boligers andel af plejeboligforsyningen i kommunerne, 2008



Anm.: Bestanden af plejeboliger i 2008 – dvs. almene plejeboliger, plejehjemsboliger samt beskyttede boliger – er opgjort som beskrevet i anmærkingen til figur 3.1. De dårligste § 192-boliger er defineret som boliger, der enten ikke er tilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp, ikke har toilet og bad eller som er mindre end et bestemt areal (for plejehjemsboliger: < 15 m² og for beskyttede boliger: < 40 m² (brutto)).

Kilde: Danmarks Statistik, Statistikbanken og Velfærdsministeriet.

6.3. Tidssvarende eller utidssvarende?

I sagens natur er begrebet tidssvarende ikke et statisk begreb – hvad der var tidssvarende for år tilbage, er ikke nødvendigvis tidssvarende i dag. Det kan derfor være vanskeligt entydigt at opgøre, om en plejebolig er tidssvarende eller, om den ikke er det.

Et udgangspunkt for at foretage en vurdering af, om en plejebolig er tidssvarende, er de krav, som er angivet i almenboligloven. Ifølge § 110 skal almene ældreboliger (og dermed også plejeboliger) opfylde følgende:

- Boligerne skal med hensyn til udstyr og udformning være særligt indrettet til brug for ældre og personer med handicap, herunder kørestolsbrugere.
- Hver ældrebolig skal være forsynet med selvstændigt toilet, bad og køkken med indlagt vand og forsvarligt afløb for spildevand. I særlige tilfælde kan kravet om særskilt køkken fraviges.
- Fra hver bolig skal der kunne tilkaldes hurtig bistand på et hvert tidspunkt.
- Boligens adgangsforhold skal være egnede for gangbesværede.

Plejeboligerne er imidlertid også en arbejdsplads for plejepersonalet, hvorfor en vurdering af plejeboligernes også må inddrage boligernes kvalitet i forhold til arbejdsmiljølovgivningens krav. Ifølge § 32 i Bekendtgørelse om støtte til almene boliger mv. skal kommunalbestyrelsen for almene ældreboliger derfor særligt påse, at

- arbejdsmiljølovgivningen overholdes for boliger, der indrettes for særligt plejkrævende personer, hvortil der knyttes plejepersonale.

På den baggrund har det daværende Socialministerium, Arbejdsministerium og Boligministerium sammen med Arbejdstilsynet, KL samt Københavns og Frederiksberg Kommuner i 1997 udgivet vejledningen *Indretning af ældreboliger for fysisk plejkrævende m.fl.*

I vejledningen er udgangssituationen, at de arbejdsmiljømæssige krav, som stilles, afhænger af en konkret vurdering af belastningerne ved det arbejde, som udføres, herunder hvilke tekniske hjælpemidler, som stilles til rådighed. Et arbejdsrum skal ifølge bygningsreglementet som minimum have et gulvareal på mindst 7 m². Arbejdsrum omfatter ethvert rum, hvor der udføres

arbejde, dvs. også wc/baderum, hvor der udføres pleje af personer. Der er imidlertid et forbehold, idet der i arbejdsmiljølovgivningen ofte gælder andre målkrav end angivet i bygningsreglementet til rum, gangbredder og indretning, især i institutioner og boliger, hvor der benyttes tekniske hjælpemidler. Dette betyder, at der i ældreboligers wc/baderum, hvor der benyttes tekniske hjælpemidler under pleje af ældre og mennesker med handicap, kan stilles andre målkrav, end der fremgår af bygningsreglementet. Det indebærer, at der kan stilles krav om et større areal, men også et mindre areal kan accepteres afhængigt af en konkret arbejdsmiljømæssig vurdering.

Som en del af spørgeskemaundersøgelsen er kommunerne blevet spurgt, om de har fastlagt kriterier for, hvornår de betragter en § 192-bolig som tidssvarende. Af de 63 kommuner, som råder over botilbud af den type, har 10 svaret ja.

Kommunerne er desuden blevet bedt om – i tilfælde af, at de har fastlagt kriterier – at beskrive disse. Flere kommuner nævner både almenboligloven og kravene fra arbejdsmiljølovgivningen. Lyngby-Taarbæk Kommune vælger at definere en bolig som *velfungerende*, hvis boligen har eget bad og toilet og et rimeligt boligareal. Dvs., at en bolig kan være velfungerende, selvom de måske kan virke utidssvarende.

Endelig er kommunerne blevet spurgt om, hvor mange af § 192-boligerne de vurderer som tidssvarende. Kommunerne vurderer, at af de 11.987 boliger, som kommunerne råder over, er 2.484 boliger tidssvarende. Det er næsten dobbelt så mange som de henholdsvis 1.073 plejehjemsboliger og 469 beskyttede boliger, som i kapitel 5 blev klassificeret som de bedste boliger, dvs. boliger som opfylder, at

- kørestolsbrugere kan komme til boligen uden hjælp.
- der er eget toilet og bad (> 4 m²).
- boligarealet er større end 30 m² (hvis der er tale om plejehjemsboliger) eller større end 60 m² brutto (hvis det er beskyttede boliger).

6.4. Kommunernes planer for de sidste § 192-boliger

Der er hvert år siden plejeboligreformen i 1996 i gennemsnit blevet nedlagt eller ombygget knap 2.500 § 192-boliger, jf. kap. 3. Kommunerne har således generelt gjort en betydelig indsats for at udfase de tilbageværende plejehjem og beskyttede boliger.

Tabel 6.1. Konkrete planer for udfasning af § 192-boliger?

	Kommuner		§ 192-boliger		Dårligste § 192-boliger*)	
	Antal	Pct.	Antal	Pct.	Antal	Pct.
Ja	24	38	5.879	49	1.087	53
Nej	36	57	5.752	48	960	46
Ubesvaret	3	5	356	3	20	1
Kommuner med § 192-boliger i alt	63	100	11.987	100	2.067	100

*) De dårligste § 192-boliger er defineret som boliger, der enten ikke er tilgængelige for kørestolsbrugere uden hjælp, ikke har toilet og bad eller som er mindre end et bestemt areal (for plejehjemsboliger: < 15 m² og for beskyttede boliger: < 40 m² (brutto)).

I tabel 6.1 er kommunernes konkrete planer for udfasning opgjort. Det ses, at der i 24 af de 63 kommuner, som råder over § 192-boliger, er konkrete planer – dvs. planer som kommunalbestyrelsen har set og godkendt – for nedlæggelse eller ombygning af denne boligtype. Disse kommuner råder over knap halvdelen af boligerne. Endvidere fremgår det af tabellen, at disse kommuner råder over lidt over halvdelen af de boliger, som i kapitel 5 blev klassificeret som dårligst.

Det ses endelig, at der ikke foreligger konkrete planer for udfasning af den anden halvdel af § 192-boligerne.

For at få et bud på den fremtidige udfasningstakt, er kommunerne blevet bedt om at skønne, hvor mange boliger der forventes udfaset og hvornår.

Af tabel 6.2 fremgår det, at kommunerne forventer at udfase 7.792 boliger, svarende til 65 pct. af alle boliger. Halvdelen forventes udfaset inden udgangen

af 2013. 15 kommuner – som tilsammen råder over godt 1.400 § 192-boliger – har helt undladt at besvare spørgsmålet.

Det fremgår endvidere, at mere end 4.000 § 192-boliger pt. ikke forventes ombygget eller nedrevet. Som nævnt ovenfor vurderer kommunerne selv, at knap 2.500 af § 192-boliger er tidssvarende.

Tabel 6.2. Forventet år for udfasning af § 192-boliger

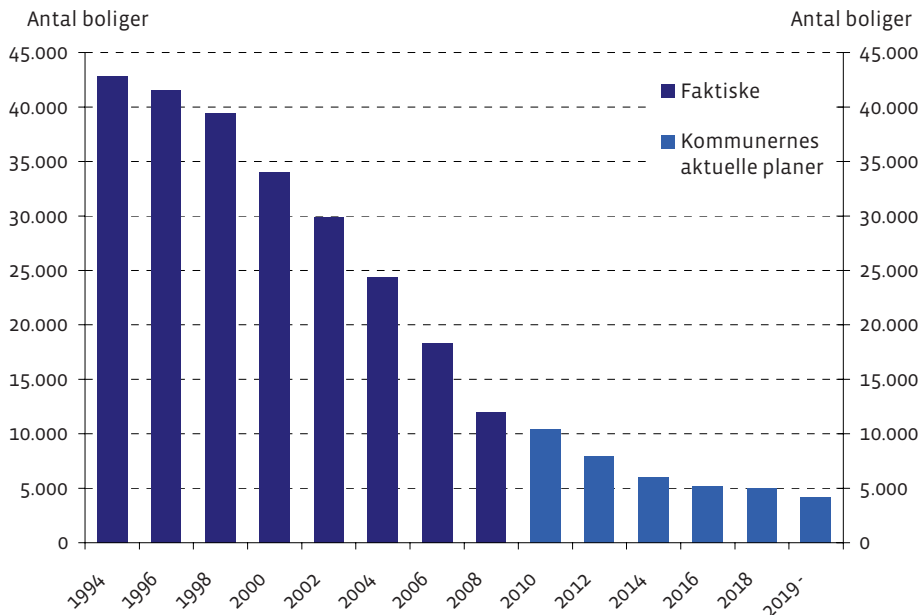
	Antal boliger	Pct. af alle § 192-boliger
2008-2009	1.584	13
2010-2011	2.474	21
2012-2013	1.911	16
2014-2015	854	7
2016-2017	159	1
Efter 2017	810	7
I alt udfaset	7.792	65
Alle § 192-boliger	11.987	100
Heraf:		
- 2013 og før	5.969	50
- Efter 2013	1.823	15
- Umiddelbart ikke udfases	4.195	35

Anm.: Københavns Kommune skønner at 2.373 § 192-boliger udfases i perioden fra 2008 til 2015. København har ikke ønsket at komme med et mere detaljeret skøn end dette. Med det sigte at få et samlet skøn for udfasningstakten på landsplan, er de knap 2.400 boliger fordelt ligeligt henover perioden 2008-2015.

Figur 6.5 nedenfor viser udviklingen i bestanden af § 192-boliger fra 1994 til 2008, samt en prognose for 2010 og frem. Prognosen er baseret på kommunernes aktuelle skøn for afviklingstakten af de tilbageværende § 192-boliger, jf. tabel 6.2. Fra 1994 til 2008 er antallet af § 192-boliger blevet reduceret med 72 pct. og udgør i 2008 knap 12.000 boliger. Kommunerne forventer aktuelt, at antallet af § 192-boliger i de kommende år vil blive reduceret yderligere, således at bestanden i 2016 vil udgøre knap 5.200 boliger. Det svarer til en reduktion på mere end 50 pct. Fra 2019 og frem forventes bestanden at udgøre knap 4.200 boliger. Sammenlignet med de foregående 14 år, viser prognosen,

at udfasningstakten i de kommende år vil aftage. Prognosen afspejler alene de aktuelle planer – og der er naturligvis ikke noget i vejen for, at flere kommuner efterfølgende træffer beslutning om udfasning af de tilbageværende § 192-boliger.

Figur 6.5. Antal § 192-boliger, 1994-2008 (bestand primo året) og prognose for 2010 og frem (på baggrund af kommunernes aktuelle planer)



Kilde: Danmarks Statistik, Statistikbanken og Velfærdsministeriet.

Bilag A. Spørgeskema

Spørgeskema vedr. boligstandard på plejehjem og i beskyttede boliger i henhold til servicelovens § 192 (Del I)

Spørgeskema besvares af kommunen

Der spørges til antallet af § 192 boliger, som den pågældende kommune har rådighed over. Det betyder, at de institutioner kommunen råder over i andre kommuner skal tælles med, mens de institutioner i selve kommunen, som andre har rådighed over, ikke skal medtælles.

1. Hvor mange boliger på plejehjem efter servicelovens § 192 har kommunen rådighed over?

Angiv antal boliger:

2. Hvor mange beskyttede boliger efter servicelovens § 192 har kommunen rådighed over?

Angiv antal boliger:

3. Har kommunen selv opstillet kriterier for, at de ovennævnte plejehjem og beskyttede boliger kan betragtes som værende tidssvarende?

- Nej
- Ja

Hvis ja, beskriv venligst disse krav (kravspecifikation kan evt. vedlægges spørgeskemaet):

4. Hvor mange af de ovennævnte plejehjemspladser og beskyttede boliger vurderer kommunen som værende tidssvarende?

	Antal
Boliger på plejehjem	
Beskyttede boliger	
I alt antal	

5. Har kommunalbestyrelsen godkendt en konkret plan for nedlæggelse/ombygning af kommunens § 192 boliger, således at disse kan omlægges til boliglovgivningen i form af almene plejeboliger?

- Nej
- Ja

6. Hvornår forventes kommunens § 192 boliger (jf. spørgsmål 1 og 2) nedlagt/ombygget, således at disse kan omlægges til boliglovgivningen i form af almene plejeboliger og i hvilket antal?

besvares uanset hvad der er svaret i spørgsmål 5:

	Antal
I løbet af perioden 2008-2009	
I løbet af perioden 2010-2011	
I løbet af perioden 2012-2013	
I løbet af perioden 2014-2015	
I løbet af perioden 2016-2017	
Efter 2017	
I alt antal	

7. Har kommunen haft konkrete planer om at ombygge plejehjem, som nu er opgivet eller udskudt på ubestemt tid?

- Nej
- Ja

Hvis ja, hvilke plejehjem drejer det sig om, og hvad er årsagen til, at planerne er opgivet eller udskudt?

8. Evt. andre kommentarer:

Kontaktperson i kommunen:

Navn:

Telefonnummer:

Spørgeskema vedr. boligstandard på plejehjem og i beskyttede boliger i henhold til servicelovens § 192 (Del II)

Spørgeskema besvares af de enkelte institutioner eller af kommunen

Dette er anden del af et todelt spørgeskema, som Velfærdsministeriet sammen med KL har sendt til landets kommuner. Første del vedrører kommunens bestand af § 192 boliger under ét, mens anden del (denne) vedrører de enkelte institutioner.

Du skal være opmærksom på, at der i nogle af spørgsmålene skelnes mellem **plejehjem** på den ene side og **beskyttede boliger** på den anden. Nogle af disse spørgsmål er også opdelt efter, om det er muligt for kørestolsbrugere at komme til og fra boligen uden hjælp fra plejepersonale. Det vil fremgå af vejledningen til de enkelte spørgsmål.

Institutionens navn og adresse:

Institutionens nuværende type og ejerforhold

1. Hvordan drives institutionen?

- Plejehjem
- Beskyttede boliger
- Kombineret institution med plejehjem og beskyttede boliger

2. Hvilket år blev institutionen stiftet/taget i brug til den nuværende anvendelse?

Årstal for stiftelsen/ibrugtagningen:

3. Hvad er det nuværende ejerforhold for institutionen?

- Kommunalt ejet
- Selvejende institution med driftsoverenskomst
- Øvrige ejerforhold

4. Hvornår er plejehjemmet opført?

Angiv opførelsesår:

Har der været gennemgribende ombygninger af ejendommen? I så fald angiv årstal:

Evt. bemærkninger i forhold til gennemgribende ombygning af ejendommen:

5. Hvor mange etager har den eller de ejendomme, som institutionen ligger i?

- 1 etage
- 2 eller flere etager
- Blandet

6. Er institutionen målrettet bestemte grupper?

- Nej
- Ja

Hvis ja, hvilken gruppe(r) er institutionen målrettet?

Antal beboerværelser/boliger i institutionen

Der skelnes mellem om institutionen er et plejehjem eller om der er tale om beskyttede boliger. Hvis institutionen er en kombineret institution, hvor der både er plejehjemspladser og beskyttede boliger, udfyldes både 7.a og 7.b.

7.a For plejehjem

	Antal
Værelser, som normalt bebos af én beboer	
Værelser, som normalt bebos af mere end én beboer	
I alt værelser til beboelse	
<i>Heraf værelser til aflastningspladser</i>	

7.b For beskyttede boliger

	Antal
Antal beskyttede boliger med ét beboelsesrum	
Antal beskyttede boliger med to eller flere beboelsesrum	
I alt antal beskyttede boliger	
<i>Heraf boliger til aflastningspladser</i>	

Værelsernes/boligernes standard, målt ud fra adgangsforhold, installationsforhold og rumstørrelser

Der skelnes mellem om institutionen er et plejehjem eller om den består af beskyttede boliger. Hvis institutionen består af plejehjemspladser udfyldes spørgsmål 8.a. Hvis der er tale om beskyttede boliger udfyldes spørgsmål 8.b. Hvis institutionen er en kombineret institution, hvor der både er plejehjemspladser og beskyttede boliger, udfyldes både 8.a og 8.b.

Uanset institutionstype er der to skemaer:



- Boliger/værelser, som man kan komme til ude fra gaden uden at skulle bruge trapper. Dvs. som kørestolsbrugere kan komme til uden personlig hjælp fra plejepersonale.




- Boliger/værelser, som man kun kan komme til ude fra gaden via trapper. Dvs. som kørestolsbrugere ikke kan komme til uden personlig hjælp fra plejepersonale.


8.a For plejehjem

I plejehjem oplyses antal beboelseenheder opdelt efter deres nettomål, dvs. de indvendige mål af selve værelset/værelserne og af evt. toilet og baderum. Boligenheder med to sammenhængende rum, fx til ægtepar, placeres i skemaet efter summen af størrelsen af de to rum (inklusive evt. toilet og bad).

Boliger, hvor kørestolsbrugere kan komme til uden personlig hjælp fra plejepersonale:

 Størrelsen af boligenheden →	Antal,	Antal,	Antal,	Antal,	I alt antal
	der er mindre end 15 m ² netto	der er mellem 15-20 m ² netto	der er mellem 20-30 m ² netto	der er større end 30 m ² netto	
Type af installation ↓					
Uden eget toilet og bad					
Med eget toilet, uden eget bad					
Med eget toilet og bad, på under 4 m ²					
Med eget toilet og bad, mellem 4-7 m ²					
Med eget toilet og bad, 7 m ² eller mere					
I alt antal					


Boliger, hvor kørestolsbrugere ikke kan komme til uden personlig hjælp fra plejepersonale:

 Storrelsen af boligenheden →	Antal, der er mindre end 15 m ² netto	Antal, der er mellem 15-20 m ² netto	Antal, der er mellem 20-30 m ² netto	Antal, der er større end 30 m ² netto	I alt antal
Type af installation ↓					
Uden eget toilet og bad					
Med eget toilet, uden eget bad					
Med eget toilet og bad, på under 4 m ²					
Med eget toilet og bad, mellem 4-7 m ²					
Med eget toilet og bad, 7 m ² eller mere					
I alt antal					


8.b For beskyttede boliger

For beskyttede boliger regnes med **bruttoetagearealer**. Bruttoarealet er defineret som boligens samlede areal, målt fra yderside af ydervæg til yderside af ydervæg + boligens andel af fælles adgangsarealer.

Boliger, hvor kørestolsbrugere kan komme til uden personlig hjælp fra plejepersonale:

 Boligens bruttoetageareal →	Antal, der er mindre end 40 m ² brutto	Antal, der er mellem 40-60 m ² brutto	Antal, der er større end 60 m ² brutto	I alt antal
Type af installation ↓				
Uden eget toilet og bad				
Med eget toilet, uden eget bad				
Med eget toilet og bad, på under 4 m ²				
Med eget toilet og bad, mellem 4-7 m ²				
Med eget toilet og bad, 7 m ² eller mere				
I alt antal				

Boliger, hvor kørestolsbrugere ikke kan komme til uden personlig hjælp fra plejepersonale:

 Boligens bruttoetageareal →	Antal, der er mindre end 40 m ² brutto	Antal, der er mellem 40-60 m ² brutto	Antal, der er større end 60 m ² brutto	I alt antal
Type af installation ↓				
Uden eget toilet og bad				
Med eget toilet, uden eget bad				
Med eget toilet og bad, på under 4 m ²				
Med eget toilet og bad, mellem 4-7 m ²				
Med eget toilet og bad, 7 m ² eller mere				
I alt antal				

9. Hvad er det samlede bruttoetageareal af servicedelen og boligdelen for institutionen som helhed?

Fordelingen mellem de individuelle boliger og den fælles boligfunktion kan evt. fordeles skønsmæssigt.

Type areal	Brutto m ²
Bruttoetageareal af samtlige individuelle boliger	
Bruttoetageareal af institutionens fælles boligfunktion	
Bruttoetageareal af servicedelen	
Det totale bruttoetageareal	

Supplerende spørgsmål på institutionsniveau

10 Er der boliger i institutionen (eksklusiv aflastningspladser) som er ledige til indflytning, og hvor der ikke er anvist en beboer?

- Ja
- Nej

Hvis ja, hvor mange boliger er ledige?

Antal:

11. Er institutionens boliger omfattet af en konkret plan om nedlæggelse/ombygning, således at institutionens boliger kan omlægges til boliglovgivningen i form af almene plejeboliger?

- Nej
- Ja

12. Hvornår forventes institutionens boliger nedlagt eller alternativt ombygget således at disse kan omlægges til boliglovgivningen i form af almene plejeboliger?

Besvares uanset hvad der er svaret i spørgsmål 11:

	Antal
I løbet af perioden 2008-2009	
I løbet af perioden 2010-2011	
I løbet af perioden 2012-2013	
I løbet af perioden 2014-2015	
I løbet af perioden 2016-2017	
Efter 2017	
I alt antal	

13. Evt. andre kommentarer:

Evt. kontaktperson i institutionen:

Navn:

Telefonnummer:

Bilag B. Plejehjem og beskyttede boliger og dækningsgrader

Tabel B.1. Antal plejehjemsboliger og beskyttede boliger og deres standard fordelt efter kommuner, 2008

	Plejehjemsboliger			Beskyttede boliger			Pleje- hjem- boliger og be- skyt- tede boliger i alt	Andel "dårlige" pleje- hjem- bo- liger og beskyt- tede bo- liger, pct.
	Bedste: Tilgænge- lige, > 30 m ² og har bad/ toilet > 4 m ²	Middel: Ikke blandt de bedste, men er tilgæn- gelige, > 15 m ² og har bad/ toilet	Dårligste: Enten ikke tilgæn- gelige, < 15 m ² eller har ikke bad/ toilet	Bedste: Tilgænge- lige, > 60 m ² og har bad/ toilet > 4 m ²	Middel: Ikke blandt de bedste, men er tilgæn- gelige, > 40 m ² og har bad/ toilet	Dårligste: Enten ikke tilgæn- gelige, < 40 m ² eller har ikke bad/ toilet		
København	3	1.826	228	10	406	474	2.947	23,8
Frederiksberg	21	593	7	45	0	0	666	1,1
Ballerup	0	0	0	0	0	0	0	-
Brøndby	0	0	0	0	12	0	12	0,0
Dragør	0	3	30	24	0	0	57	52,6
Gentofte	7	280	60	3	44	36	430	22,3
Gladsaxe	1	61	42	0	0	0	104	40,4
Glostrup	0	43	0	0	0	0	43	0,0
Herlev	0	0	0	0	0	0	0	-
Albertslund	47	0	0	28	0	0	75	0,0
Hvidovre	0	98	0	0	0	9	107	8,4
Høje-Taastrup	0	0	0	0	0	0	0	-
Lyngby-Taarbæk	111	296	153	63	0	0	623	24,6
Rødovre	0	121	0	0	0	0	121	0,0
Ishøj	61	16	0	0	0	0	77	0,0
Tårnby	128	157	16	0	0	0	301	5,3
Vallensbæk	0	0	0	0	0	0	0	-
Furesø	0	87	0	0	0	0	87	0,0
Allerød	0	0	0	0	0	0	0	-
Fredensborg	0	24	0	0	15	0	39	0,0
Helsingør	0	53	36	0	0	1	90	41,1
Hillerød	0	59	27	0	90	0	176	15,3
Hørsholm	0	51	41	24	122	0	238	17,2
Rudersdal	0	234	82	24	0	0	340	24,1
Egedal	0	0	0	0	0	0	0	-

	Plejhjemsboliger			Beskyttede boliger			Plejhjemsboliger og beskyttede boliger i alt	Andel "dårlige" plejhjemsboliger og beskyttede boliger, pct.
	Bedste: Tilgængelige, > 30 m ² og har bad/toilet > 4 m ²	Middel: Ikke blandt de bedste, men er tilgængelige, > 15 m ² og har bad/toilet	Dårligste: Enten ikke tilgængelige, < 15 m ² eller har ikke bad/toilet	Bedste: Tilgængelige, > 60 m ² og har bad/toilet > 4 m ²	Middel: Ikke blandt de bedste, men er tilgængelige, > 40 m ² og har bad/toilet	Dårligste: Enten ikke tilgængelige, < 40 m ² eller har ikke bad/toilet		
Frederikssund	0	40	0	0	0	0	40	0,0
Greve	0	0	0	0	0	0	0	-
Køge	0	44	0	17	0	0	61	0,0
Halsnæs	0	34	0	0	0	0	34	0,0
Roskilde	29	209	45	0	0	0	283	15,9
Solrød	78	0	0	0	0	0	78	0,0
Gribskov	0	0	40	0	0	11	51	100,0
Odsherred	0	42	10	0	9	0	61	16,4
Holbæk	0	45	0	0	54	0	99	0,0
Faxe	6	12	0	0	0	0	18	0,0
Kalundborg	0	107	0	0	0	0	107	0,0
Ringsted	0	0	0	0	0	0	0	-
Slagelse	0	97	0	0	36	20	153	13,1
Stevns	0	0	0	0	0	0	0	-
Sorø	0	0	0	0	0	0	0	-
Lejre	0	0	0	0	0	0	0	-
Lolland	0	0	0	0	0	0	0	-
Næstved	0	0	0	21	0	0	21	0,0
Guldborgsund	0	73	8	0	7	0	88	9,1
Vordingborg	0	33	3	0	0	0	36	8,3
Bornholm	0	66	86	0	0	0	152	56,6
Middelfart	0	0	74	0	0	0	74	100,0
Assens	15	12	0	0	3	0	30	0,0
Faaborg-Midtfyn	0	0	0	0	0	0	0	-
Kerteminde	0	0	0	0	0	0	0	-
Nyborg	0	16	6	0	0	0	22	27,3
Odense	0	40	24	0	0	0	64	37,5
Svendborg	0	0	0	0	0	0	0	-
Nordfyns	0	0	0	0	0	0	0	-
Langeland	0	0	0	0	0	0	0	-
Ærø	0	0	0	0	0	0	0	-
Haderslev	0	91	23	0	0	0	114	20,2
Billund	0	0	0	0	0	0	0	-
Sønderborg	2	41	6	0	24	0	73	8,2

	Plekehjemsboliger			Beskyttede boliger			Plekehjemsboliger og beskyttede boliger i alt	Andel "dårlige" plekehjemsboliger og beskyttede boliger, pct.
	Bedste: Tilgængelige, > 30 m ² og har bad/toilet > 4 m ²	Middel: Ikke blandt de bedste, men er tilgængelige, > 15 m ² og har bad/toilet	Dårligste: Enten ikke tilgængelige, < 15 m ² eller har ikke bad/toilet	Bedste: Tilgængelige, > 60 m ² og har bad/toilet > 4 m ²	Middel: Ikke blandt de bedste, men er tilgængelige, > 40 m ² og har bad/toilet	Dårligste: Enten ikke tilgængelige, < 40 m ² eller har ikke bad/toilet		
Tønder	0	0	0	0	0	0	0	-
Esbjerg	96	118	57	0	0	0	271	21,0
Fanø	0	0	0	0	0	0	0	-
Varde	0	0	0	0	0	0	0	-
Vejen	0	39	0	0	0	0	39	0,0
Aabenraa	22	21	32	0	0	0	75	42,7
Fredericia	0	0	0	0	0	0	0	-
Horsens	0	201	34	0	0	0	235	14,5
Kolding	0	154	18	0	0	0	172	10,5
Vejle	0	0	0	0	0	0	0	-
Herning	0	203	14	12	0	0	229	6,1
Holstebro	0	0	0	0	0	0	0	-
Lemvig	0	17	0	0	4	0	21	0,0
Struer	19	142	16	28	10	4	219	9,1
Syddjurs	0	0	0	0	0	0	0	-
Norddjurs	0	180	0	0	21	0	201	0,0
Favrskov	0	0	0	0	0	0	0	-
Odder	85	55	11	0	0	0	151	7,3
Randers	0	0	0	0	0	0	0	-
Silkeborg	0	117	4	0	24	0	145	2,8
Samsø	0	48	0	0	0	0	48	0,0
Skanderborg	0	0	0	0	0	0	0	-
Århus	6	583	111	150	30	78	958	19,7
Ikast-Brande	0	0	0	0	0	0	0	-
Ringkøbing-Skjern	0	0	0	0	0	0	0	-
Hedensted	0	28	0	0	0	0	28	0,0
Morsø	0	14	0	0	0	10	24	41,7
Skive	0	0	0	0	0	0	0	-
Thisted	0	63	0	0	0	0	63	0,0
Viborg	20	8	21	0	0	0	49	42,9
Brønderslev	80	16	47	0	0	0	143	32,9
Frederikshavn	0	0	0	0	0	0	0	-
Vesthimmerland	0	0	0	0	0	0	0	-
Læsø	0	7	0	0	0	0	7	0,0

	Plejhjemsboliger			Beskyttede boliger			Pleje- hjem- boliger og beskyt- tede boliger i alt	Andel "dårlige" pleje- hjemsboli- ger og be- skyttede boliger, pct.
	Bedste: Tilgænge- lige, > 30 m ² og har bad/toilet > 4 m ²	Middel: Ikke blandt de bedste, men er tilgænge- lige, > 15 m ² og har bad/toilet	Dårligste: Enten ikke tilgænge- lige, < 15 m ² eller har ikke bad/toilet	Bedste: Tilgænge- lige, > 60 m ² og har bad/toilet > 4 m ²	Middel: Ikke blandt de bedste, men er tilgænge- lige, > 40 m ² og har bad/toilet	Dårligste: Enten ikke tilgænge- lige, < 40 m ² eller har ikke bad/toilet		
Rebild	0	20	0	0	0	0	20	0,0
Mariagerfjord	0	0	0	0	0	0	0	-
Jammerbugt	207	148	4	0	0	0	359	1,1
Aalborg	5	240	8	20	0	0	273	2,9
Hjørring	24	41	0	0	0	0	65	0,0
Hele landet	1.073	7.467	1.424	469	911	643	11.987	17,2

Tabel B.2. Dækningsgrad for plejeboliger fordelt efter botilbud og kommuner, 2008

	Alle plejeboliger	Almene plejeboliger	§ 192-boliger	§ 192-boliger			Andel § 192-boliger, pct.	Andel dårlige § 192-boliger, pct.
				Gode	Middel	Dårlige		
København	22	6	16	0	12	4	75	18
Frederiksberg	23	10	13	1	12	0	57	1
Ballerup	9	9	0	0	0	0	0	0
Brøndby	24	23	1	0	1	0	4	0
Dragør	16	6	11	4	1	6	65	34
Gentofte	19	10	10	0	7	2	51	11
Gladsaxe	19	16	3	0	2	1	17	7
Glostrup	6	2	4	0	4	0	66	0
Herlev	14	14	0	0	0	0	0	0
Albertslund	42	25	17	17	0	0	40	0
Hvidovre	19	14	5	0	4	0	26	2
Høje-Taastrup	17	17	0	0	0	0	0	0
Lyngby-Taarbæk	21	5	16	5	8	4	77	19
Rødovre	7	0	7	0	7	0	100	0
Ishøj	21	0	21	16	4	0	100	0
Tårnby	16	0	16	7	8	1	100	5
Vallensbæk	6	6	0	0	0	0	0	0
Furesø	20	13	7	0	7	0	34	0
Allerød	24	24	0	0	0	0	0	0
Fredensborg	16	13	3	0	3	0	18	0
Helsingør	15	12	3	0	2	1	23	10
Hillerød	24	13	11	0	9	2	47	7
Hørsholm	24	7	17	2	13	3	72	12
Rudersdal	13	3	11	1	8	3	81	20
Egedal	26	26	0	0	0	0	0	0
Frederiksund	18	16	3	0	3	0	15	0
Greve	32	32	0	0	0	0	0	0
Køge	18	15	3	1	2	0	18	0
Halsnæs	23	20	3	0	3	0	13	0
Roskilde	17	7	10	1	8	2	58	9
Solrød	33	18	16	16	0	0	48	0
Gribskov	22	18	4	0	0	4	16	16
Odsherred	18	14	4	0	3	1	21	3
Faxe	24	22	1	0	1	0	5	0
Kalundborg	19	13	5	0	5	0	28	0
Ringsted	28	28	0	0	0	0	0	0

	Alle pleje- boliger	Almene plejeboliger	§ 192-bo- liger	§ 192-boliger			Andel § 192-boli- ger, pct.	Andel dårlige § 192-boli- ger, pct.
				Gode	Middel	Dårlige		
Slagelse	20	15	5	0	4	1	24	3
Stevns	19	19	0	0	0	0	0	0
Sorø	18	18	0	0	0	0	0	0
Lejre	25	25	0	0	0	0	0	0
Lolland	19	19	0	0	0	0	0	0
Næstved	15	14	1	1	0	0	4	0
Guldborgsund	19	16	3	0	2	0	14	1
Vordingborg	7	5	2	0	1	0	23	2
Bornholm	20	14	6	0	3	4	30	17
Middelfart	18	14	4	0	0	4	25	25
Assens	18	16	2	1	1	0	9	0
Faaborg-Midtfyn	15	15	0	0	0	0	0	0
Kerteminde	21	21	0	0	0	0	0	0
Nyborg	20	19	1	0	1	0	7	2
Odense	19	18	1	0	1	0	5	2
Svendborg	31	31	0	0	0	0	0	0
Nordfyns	22	22	0	0	0	0	0	0
Langeland	20	20	0	0	0	0	0	0
Ærø	18	18	0	0	0	0	0	0
Haderslev	22	17	5	0	4	1	22	4
Billund	28	28	0	0	0	0	0	0
Sønderborg	17	15	2	0	2	0	13	1
Tønder	21	21	0	0	0	0	0	0
Esbjerg	21	15	6	2	3	1	30	6
Fanø	19	19	0	0	0	0	0	0
Varde	21	21	0	0	0	0	0	0
Vejen	24	21	2	0	2	0	9	0
Aabenraa	17	14	3	1	1	1	18	8
Fredericia	11	11	0	0	0	0	0	0
Horsens	19	12	8	0	6	1	39	6
Vejle	18	18	0	0	0	0	0	0
Herning	20	13	7	0	7	0	36	2
Holstebro	26	26	0	0	0	0	0	0
Lemvig	22	20	2	0	2	0	9	0
Struer	52	28	24	5	16	2	46	4
Syddjurs	13	13	0	0	0	0	0	0
Norddjurs	20	9	11	0	11	0	56	0
Favrskov	19	19	0	0	0	0	0	0
Odder	35	18	18	10	6	1	50	4

	Alle pleje- boliger	Almene plejeboliger	§ 192-bo- liger	§ 192-boliger			Andel § 192-boli- ger, pct.	Andel dårlige § 192-boli- ger, pct.
				Gode	Middel	Dårlige		
Randers	25	25	0	0	0	0	0	0
Silkeborg	22	18	4	0	4	0	20	1
Samsø	16	0	16	0	16	0	100	0
Skanderborg	31	31	0	0	0	0	0	0
Århus	26	17	9	2	6	2	36	7
Ikast-Brande	29	29	0	0	0	0	0	0
Ringkøbing- Skjern	25	25	0	0	0	0	0	0
Hedensted	21	20	2	0	2	0	7	0
Morsø	29	27	2	0	1	1	7	3
Skive	24	24	0	0	0	0	0	0
Thisted	32	29	3	0	3	0	9	0
Viborg	20	18	1	1	0	1	7	3
Brønderslev	19	11	8	5	1	3	43	14
Frederiks-havn	29	29	0	0	0	0	0	0
Vest- himmerlands	26	26	0	0	0	0	0	0
Læsø	36	30	5	0	5	0	15	0
Rebild	21	20	2	0	2	0	8	0
Mariagerfjord	21	21	0	0	0	0	0	0
Jammerbugt	37	17	21	12	9	0	55	1
Aalborg	22	19	3	0	3	0	16	0
Hjørring	20	18	2	1	1	0	10	0
Hele landet	21	16	5	1	4	1	25	4

Anm.: Dækningsgraden er beregnet på baggrund af antallet af personer på 80 år og derover. Bestanden af plejeboliger i 2008 – dvs. almene plejeboliger, plejehjemsboliger samt beskyttede boliger – er opgjort som beskrevet i anmærkningen til figur 3.1.

Kilde: Danmarks Statistik, Statistikbanken og Velfærdsministeriet

Velfærdsministeriet

Holmens Kanal 22, 1060 København K

Tlf 33 92 93 00

vfm@vfm.dk

www.vfm.dk