

# Oversigt over analyser og anbefalinger

## *Dansk Økonomi, Efterår 2008*

Det Økonomiske Råds  
formandskab

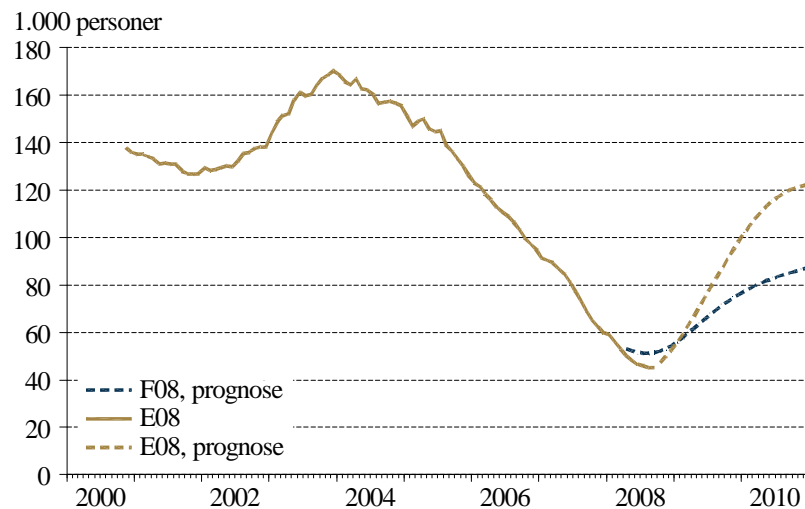
# Konjunktursituationen og aktuel økonomisk politik

# Finansiell krise giver udsigt til negativ vækst

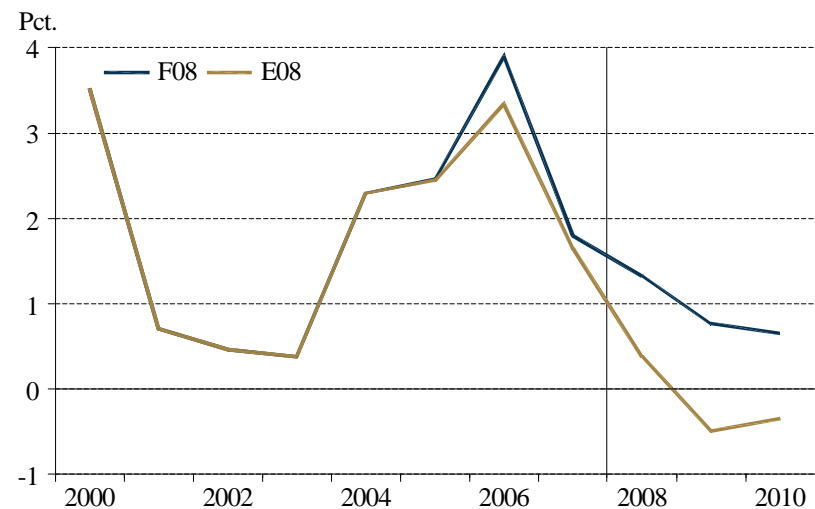
- Faldende boligpriser og finansiell krise har ført til konkurser og likviditetsproblemer i banksektoren, stort fald i aktiekurserne og stigende risikopræmier
- Recession i USA og mange europæiske lande
- Udsigt til negativ vækst i de kommende to år
  - Dansk BNP forventes at falde ½ pct. i 2009 og i 2010
  - Output gap bliver negativt i 2010-11
  - Ledigheden stiger til over 100.000 personer i 2010-11
  - De reale boligpriser falder med omkring 20 pct. de kommende år
- Markant nedjustering af BNP-væksten og hurtigere stigning i ledigheden end forventet i foråret

# Markant nedjustering

## Ledighed



## BNP-vækst



Anm. F08 er *Dansk Økonomi* forår 2008  
E08 er *Dansk Økonomi* efterår 2008

# Aktuel økonomisk politik - I

- Finanspolitikken i 2009 bør ikke lempes i forhold til den planlagte ekspansive politik
  - Ledigheden vil trods stigning fortsat være lav. En lempelse vil derfor bidrage til, at de høje lønstigninger og den høje importvækst fortsætter
- Udsigten til lavkonjunktur i 2010-11 giver plads til en lempeligere finanspolitik
  - For tidligt at angive præcis størrelsesorden
- En lempelse i 2010 kan hensigtsmæssigt ske i forbindelse med en skattereform
  - En skattereform, der styrker økonomiens udbudsside, giver plads til en mere lempelig finanspolitik
  - Alternativ til skattereform kan være en traditionel finanspolitisk lempelse på udgiftssiden, men uden strukturforbedringer kan finanspolitikken ikke være lige så lempelig

# Aktuel økonomisk politik - II

- Fortsat behov for reformer af arbejdsmarkedet
  - Størst potentiale på dagpengeområdet og efterlønsordningen
  - Regler for fleksjob og ledighedsydelse bør gennemgås kritisk
    - Løntilskud til fleksjob kan reduceres
    - Reducere statslig refusion til kommunerne for personer på ledighedsydelse
  - Tilkendelse af førtidspension til unge bør revurderes f.eks. hvert femte år
- Behov for kritisk gennemgang af regulering af den finansielle sektor
  - Afvejning mellem at sikre finansiel sikkerhed på kort sigt og undgå øget finansiel ustabilitet på længere sigt
  - Større åbenhed i den finansielle sektor
    - Individuelle solvensbehov bør offentliggøres
- Danmark bør arbejde for en fælles europæisk afviklingsfond, der kan finansiere bankredninger under fremtidige kriser
  - Flere principper fra den danske redningspakke kan anvendes

# Perspektiver for skattepolitikken

# Udfordringer for det danske skattesystem

- Globalisering
  - Stigende mobilitet af de fleste skattebaser
  - Stigende international konkurrence om tiltrækning af kvalificeret arbejdskraft
- Befolkningsudvikling
  - Færre skatteydere i den erhvervsaktive alder skal forsørge flere ældre uden for arbejdsstyrken
- Klima- og energiproblemer
  - En mere effektiv klimapolitisk og energipolitisk indsats kræver inddragelse af skattepolitiske instrumenter
- Effektivitet i beskatningen
  - Behov for et mindre forvridende skattesystem



# Målsætninger bag forslagene til reform af beskatningen af arbejdsindkomst

- Øget tilskyndelse til at være i beskæftigelse
- Øget tilskyndelse for de beskæftigede til at yde en ekstra indsats
- Øget tilskyndelse til at tage en uddannelse
- Styrke mulighederne for at tiltrække og fastholde mobil højtuddannet arbejdskraft

# Et skattepolitisk dilemma

Politisk afvejning af størrelsen af velstandseffekten over for fordelingen af velstandsstigningen :

- Reduktioner af topskatten giver relativt store velstandsgevinster i form af øget aktivitet
- Velstandsgevinsterne er koncentreret blandt forholdsvis høje indkomster
- Beskæftigelsesfradrag giver relativt lave samlede velstandsgevinster, som dog uddeles på flere personer

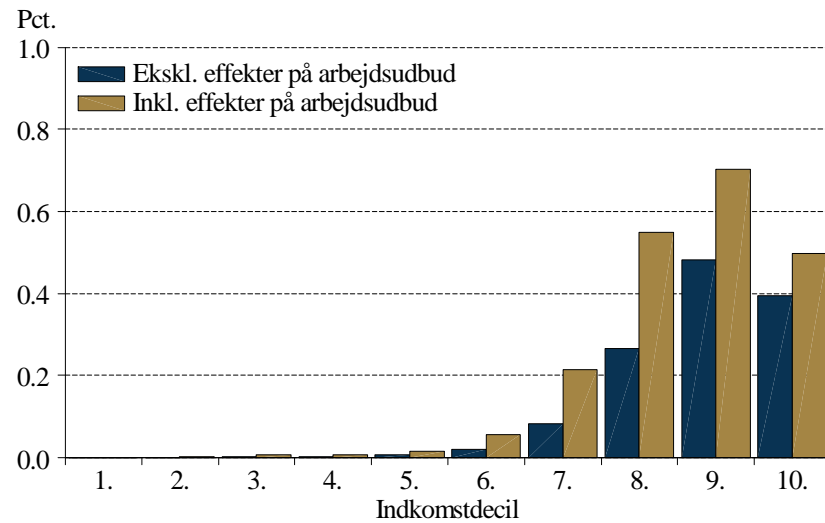
De analyserede skattepakker viser, hvor store gevinster man kan opnå ved skatteomlægninger, der kun i begrænset omfang påvirker indkomstfordelingen

# Effektivitetsvirkninger af skattelettelser

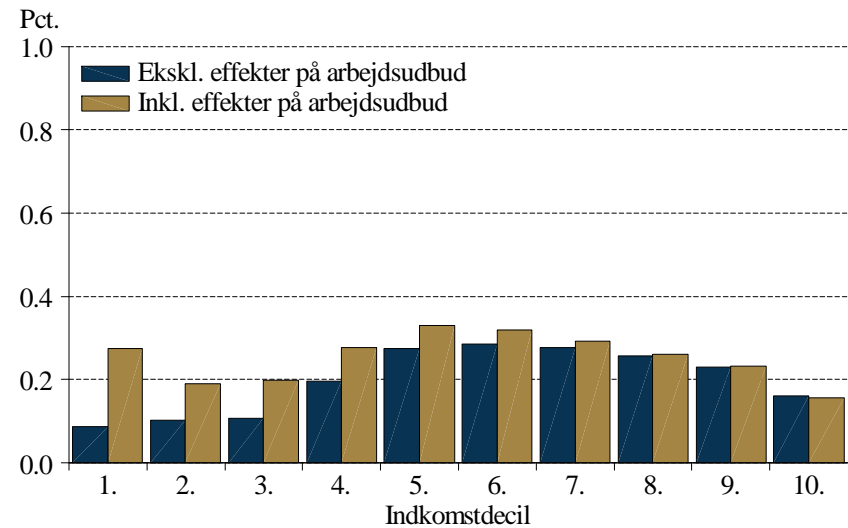
Skattelettelse: 1,2 mia. kr.	Top- skatte- sats	Top- skatte- grænse	Beskæf- tigelses- fradrag: Sats	Beskæf- tigelses- fradrag: Indkomst- grænse
<b>Arbejds- udbud (helårs- personer)</b>	1.900	2.500	600	2.000
<b>Selv- finansie- ringsgrad</b>	57	63	13	34

# Fordelingsvirkninger af skattelettelser

Højere topskattegrænse



Højere beskæftigelsesfradragssats



# Målsætninger bag forslagene til reform af beskatningen af kapitalafkast

- En mere ensartet beskatning af forskellige former for opsparing og investering, hvilket indebærer en mere effektiv udnyttelse af samfundets kapitalressourcer
- En mere neutral boligbeskatning og en bedre risikodeling mellem staten og boligejerne

# Forslag til ændring i kapitalindkomstbeskatningen

- Bedre balance mellem beskatningen af arbejds- og kapitalindkomst: Kun  $\frac{3}{4}$  af kapitalindkomsten bør indgå i skattegrundlaget for at kompensere for inflationen
- En mere konsekvent progression: Aktieindkomst bør indgå i den samlede kapitalindkomst
- Selskabsskatten: Overvej egenkapitalfradrag for nyinvesteringer for at ligestille egen- og fremmedkapital
- En lavere skatteværdi af rentefradraget er et langsigtet mål, men bør ikke gennemføres her og nu af hensyn til situationen på boligmarkedet

# Forslag til ændring i boligbeskatningen

- En forenklet ejendomsværdiskat på det nuværende niveau
- Ejendomsværdiskatten følger udviklingen i ejendomsværdierne
- Skat på realiserede boligkapitalgevinster, der omsættes i forbrug
- Fuld skattemæssig ligestilling mellem ejerboliger og andelsboliger

# Konsekvenser for boligejerne

- Ingen boligejer får større udgifter her og nu
- På kort sigt vil ejendomsværdiskatten falde for de fleste; på længere sigt ventes den at stige
- Alle kan frit bevæge sig rundt på boligmarkedet uden at blive beskattet, så længe de ikke hæver deres kapitalgevinst til forbrug
- Fuldt fradrag for kapitaltab og boligforbedringer

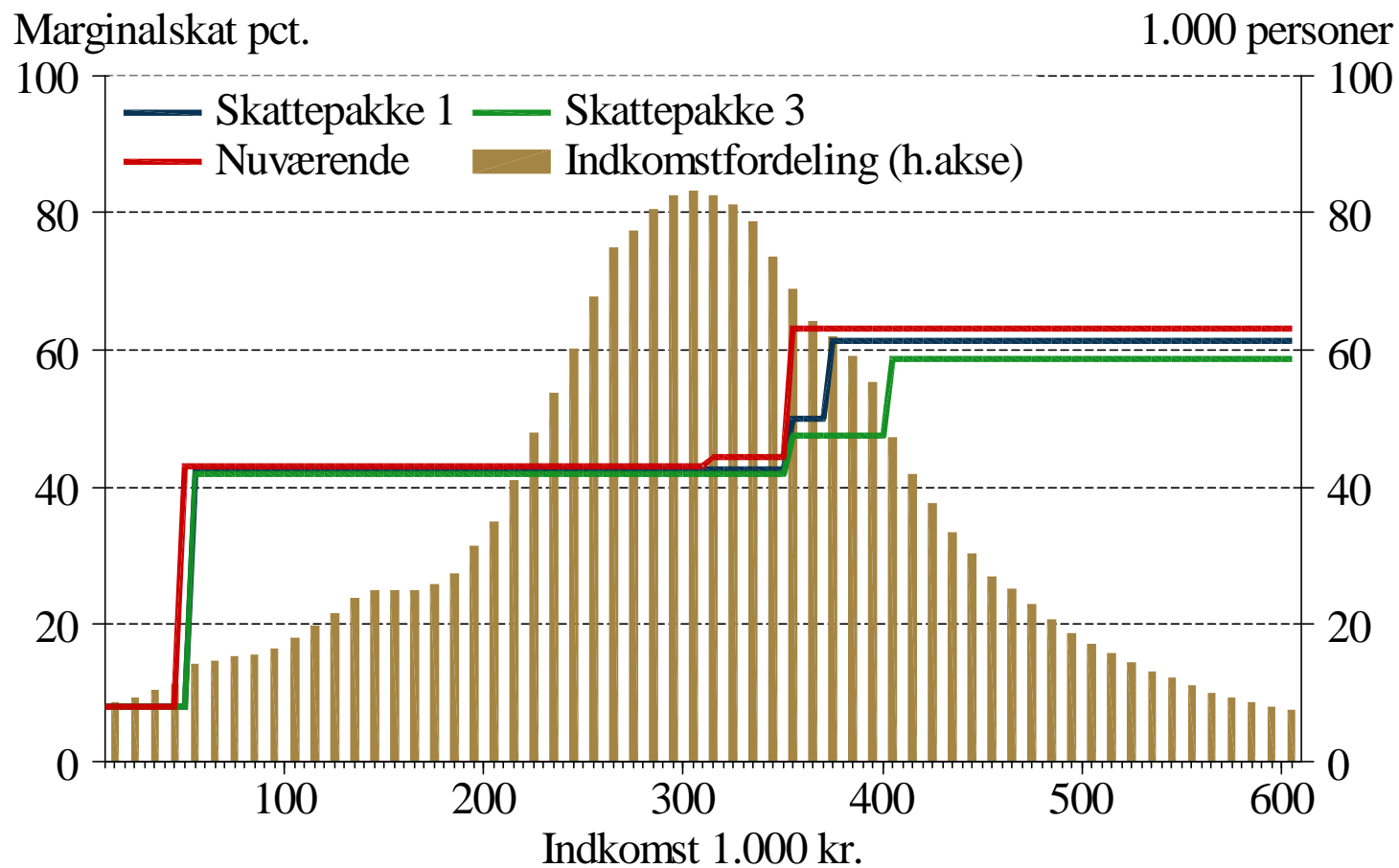


## Omlægninger i indkomstbeskatningen i de tre skattepakker

	<b>Person- fradrag</b>	<b>Beskæf- tigelses- fradrag*</b>	<b>Topskatte- grænse</b>	<b>Topskatte- sats</b>
<b>Skatte- pakke 1</b>	+3.100 kr.	+1,75 pct. +7.700 kr.	+20.000 kr.	-2 pct.
<b>Skatte- pakke 2</b>	+3.100 kr.	+2,75 pct. +13.700 kr.	+35.000 kr.	-4 pct.
<b>Skatte- pakke 3</b>	+3.100 kr.	+4,25 pct. +20.700 kr.	+50.000 kr.	-5 pct.

\* Procentsatsen angiver stigningen i beskæftigelsesfradragets andel af arbejdsindkomsten; kronebeløbet angiver stigningen i det maksimale beskæftigelsesfradrag.

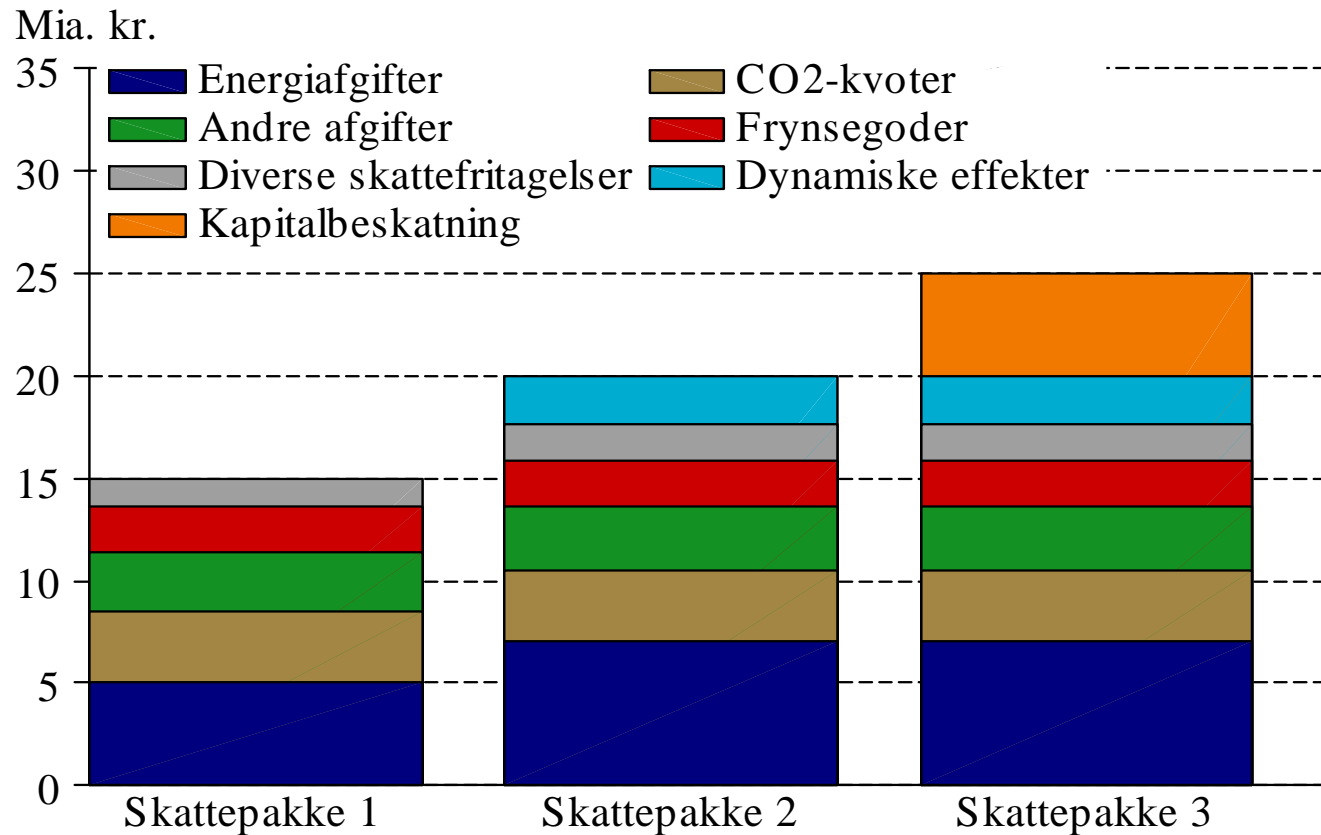
# Virksomheden på marginalsatterne i Skattepakke 1 og 3



## Umiddelbart provenutab ved indkomstbeskatningen i de tre skattepakker

	<b>Person- fradrag</b>	<b>Beskæf- tigelses- fradrag</b>	<b>Topskatte- grænse</b>	<b>Topskatte- sats</b>
<b>Skatte- pakke 1</b>	5 mia. kr.	5 mia. kr.	2,5 mia. kr.	2,5 mia. kr.
<b>Skatte- pakke 2</b>	5 mia. kr.	7,5 mia. kr.	3,75 mia. kr.	3,75 mia. kr.
<b>Skatte- pakke 3</b>	5 mia. kr.	10 mia. kr.	5 mia. kr.	5 mia. kr.

# Finansieringen af skattepakkerne

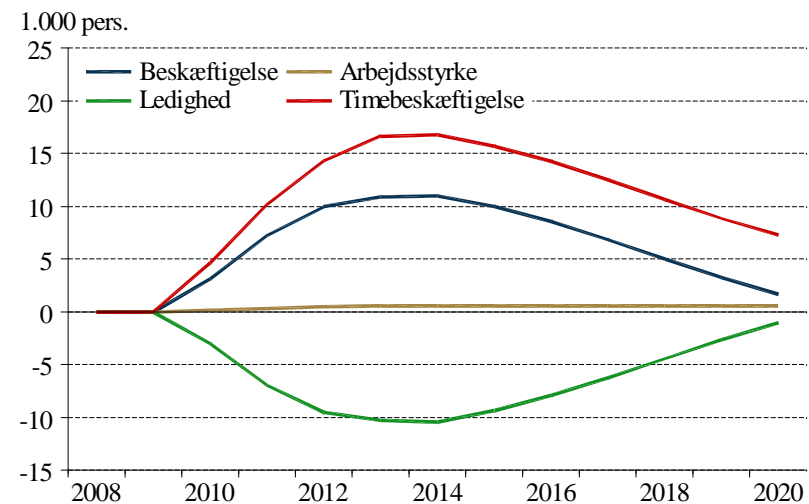
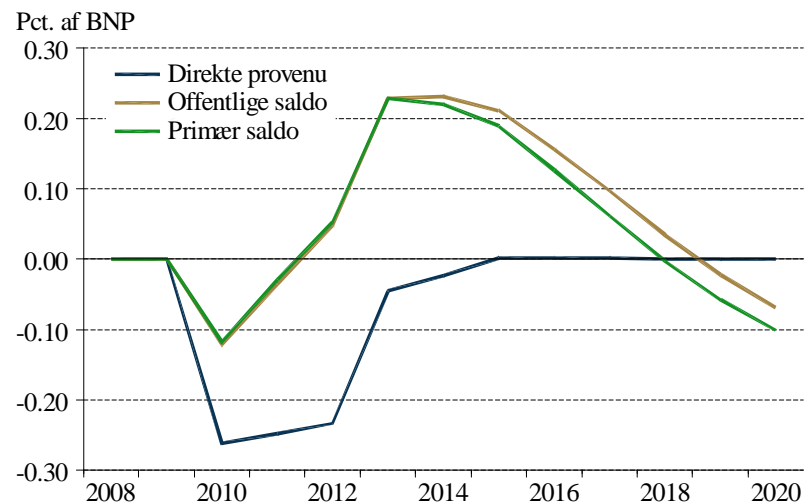


# Resultater af omlægninger af skattesystemet

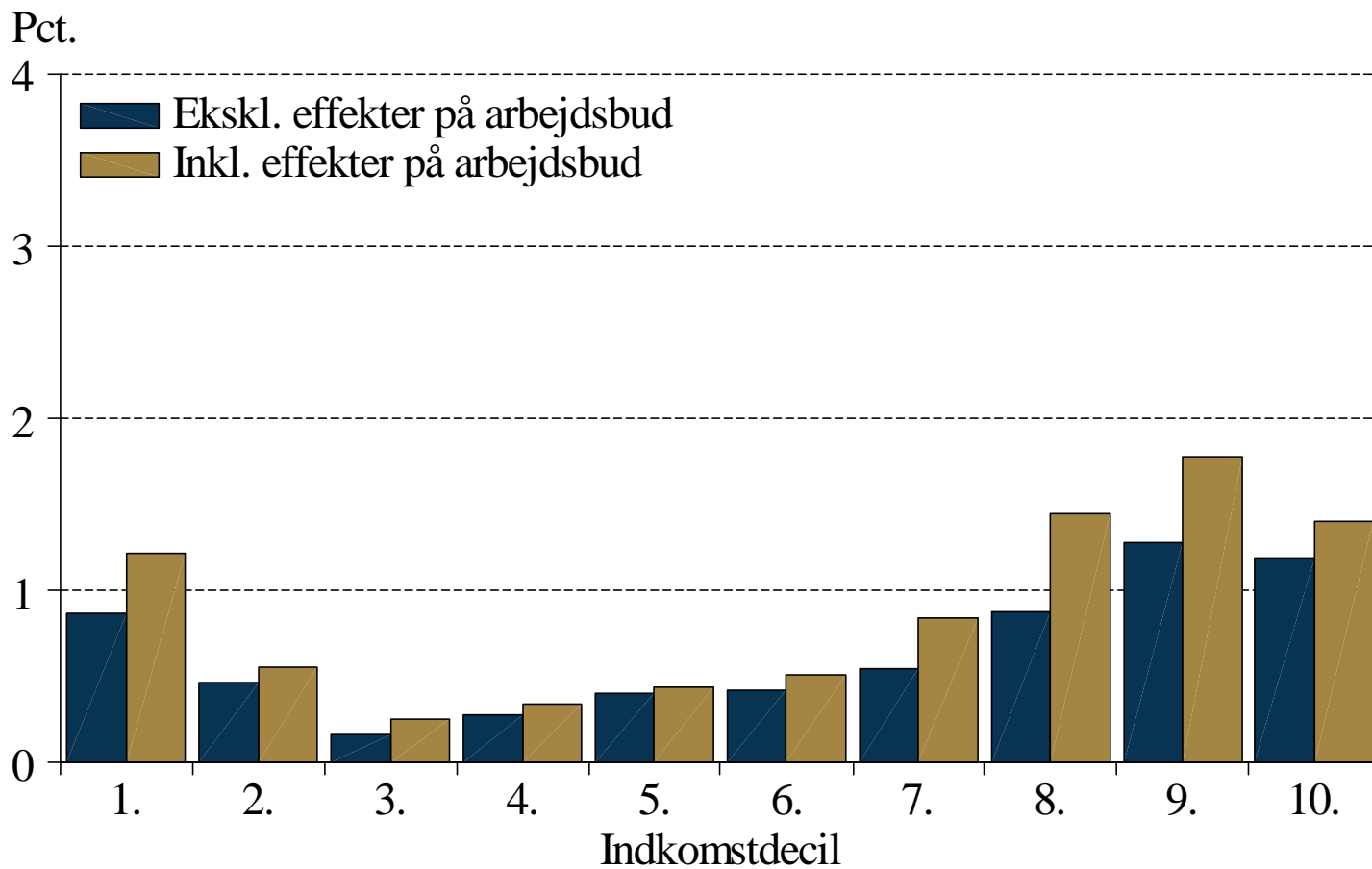
	Sænkning af skat på arbejdsindkomst (mia. kr.)	Stigning i beskæftigelse (helårspersoner)		Forbedring af finanspolitisk holdbarhed (% af BNP)
		Kort sigt*	Lang sigt**	
<u>Skattepakke 1</u> Fuldt finansieret sænkning af skat på arbejdsindkomst	<b>15</b>	<b>15.000</b>	<b>6.000</b>	<b>0,04</b>
<u>Skattepakke 2</u> Yderligere sænkning af arbejdsindkomst- skat finansieret af afgifter og dynamiske effekter	<b>20</b>	<b>25.000</b>	<b>14.000</b>	<b>0</b>
<u>Skattepakke 3</u> Sænkning af skat på arbejdsindkomst og reform af kapital- afkastbeskatningen	<b>25</b>	<b>25.000</b>	<b>20.000</b>	<b>0,0-0,1</b>

\*Kort sigt: Inden for 3-5 år. \*\*Lang sigt: Inden for 10 år.

# Skattepakke 1: Virkning på offentlige finanser og arbejdsmarked



# Skattepakke 1: Begrænset virkning på indkomstfordelingen



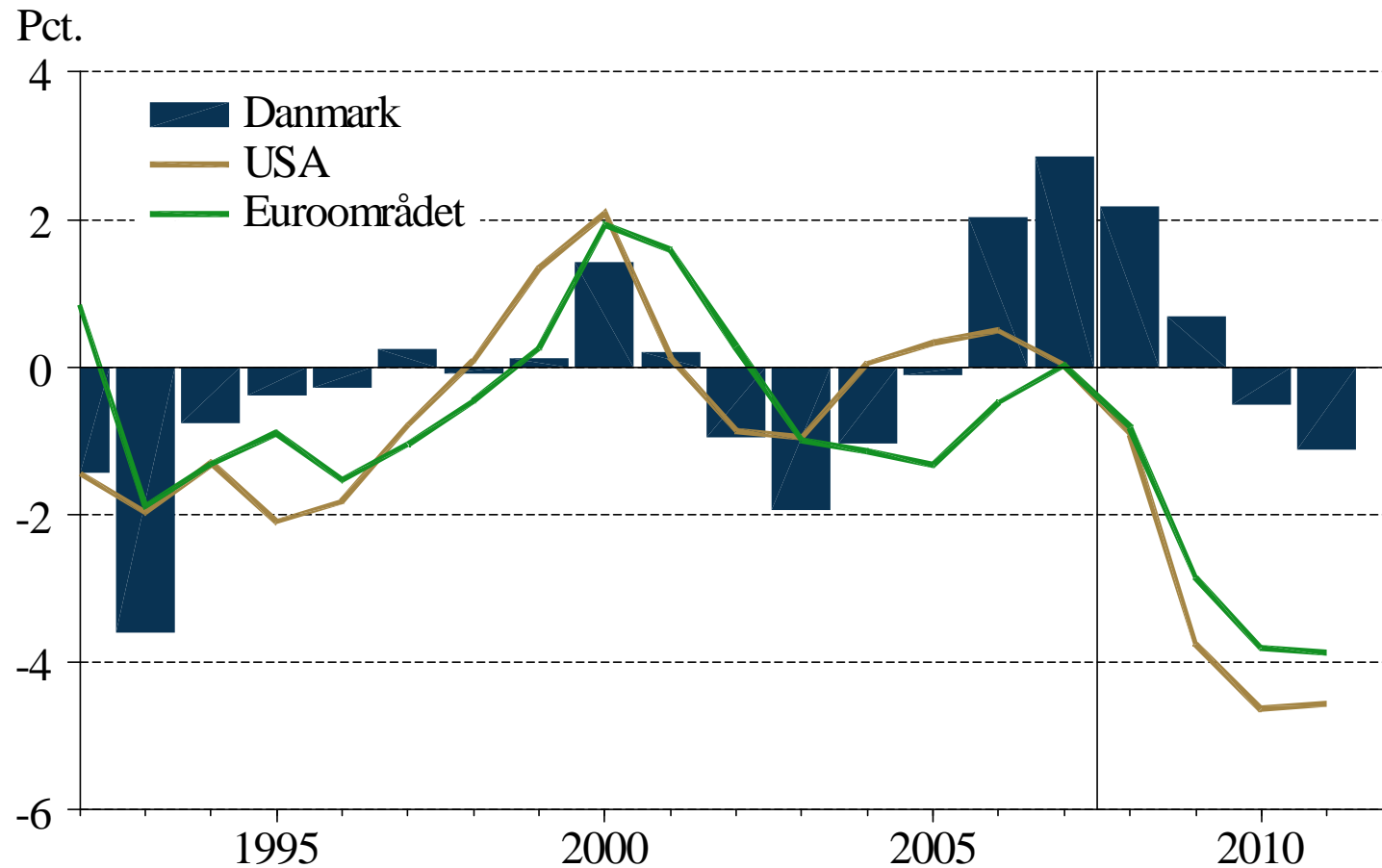
# Nogle vigtige pointer

- Begrænset beskæftigelsesgevinst ved omlægning fra indkomstskat til grønne afgifter, når der også skal tages hensyn til indkomstfordelingen
- Afvejning mellem effektivitets- og fordelingshensyn: Topskattelettelser giver størst velstandsgevinst, men højere beskæftigelsesfradrag giver en mere ligelig fordeling af gevinsten
- Politisk valg om man vil anvende de dynamiske effekter til finansiering af øget offentligt forbrug eller øget privat forbrug
- Mærkbar underfinansiering af skattereformen i den indledende fase kan hjælpe til at kick-starte økonomien, hvis der er behov for en finanspolitisk lempelse, når reformen træder i kraft

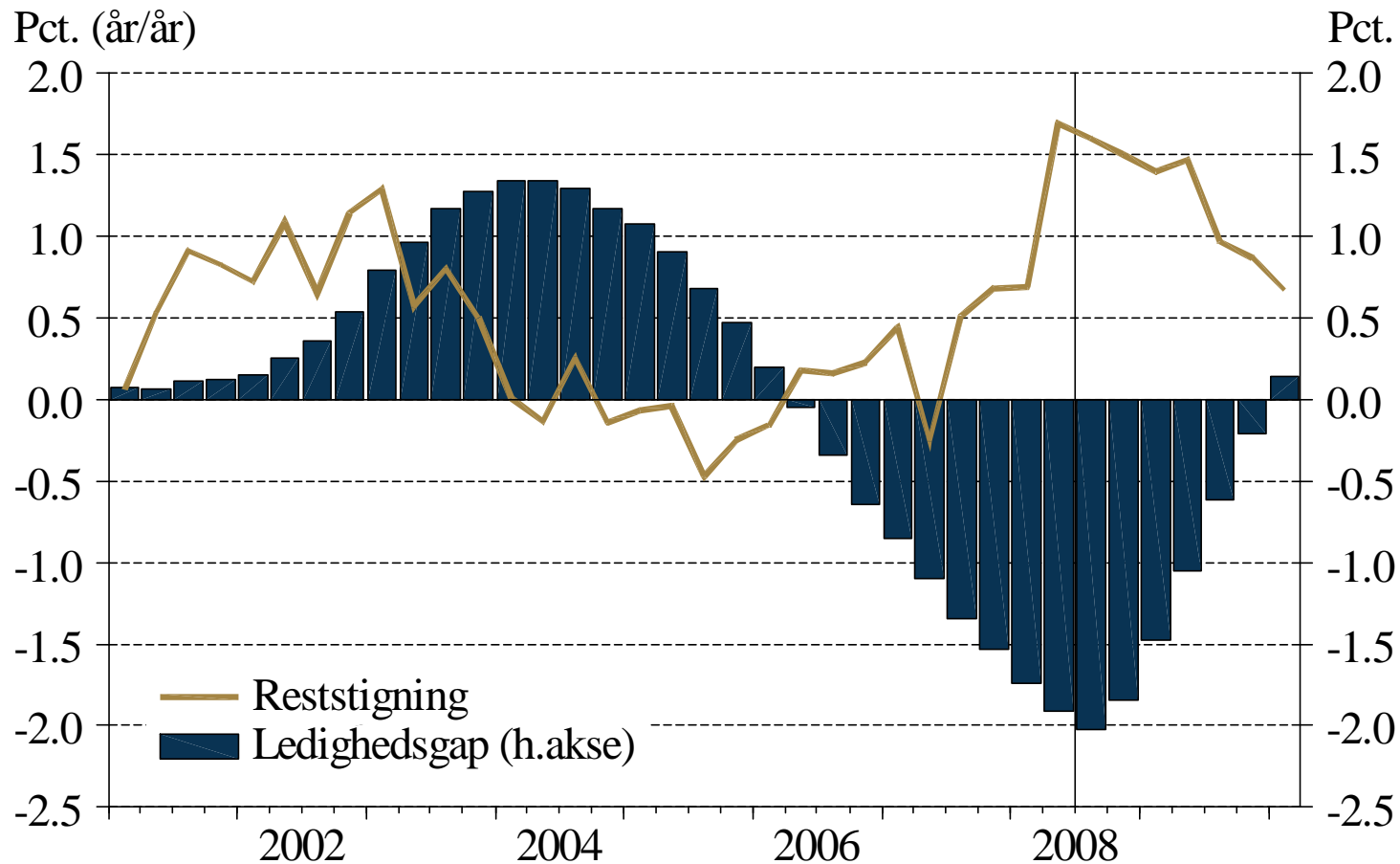


Hvorfor bør finanspolitikken  
ikke lempes yderligere i 2009?

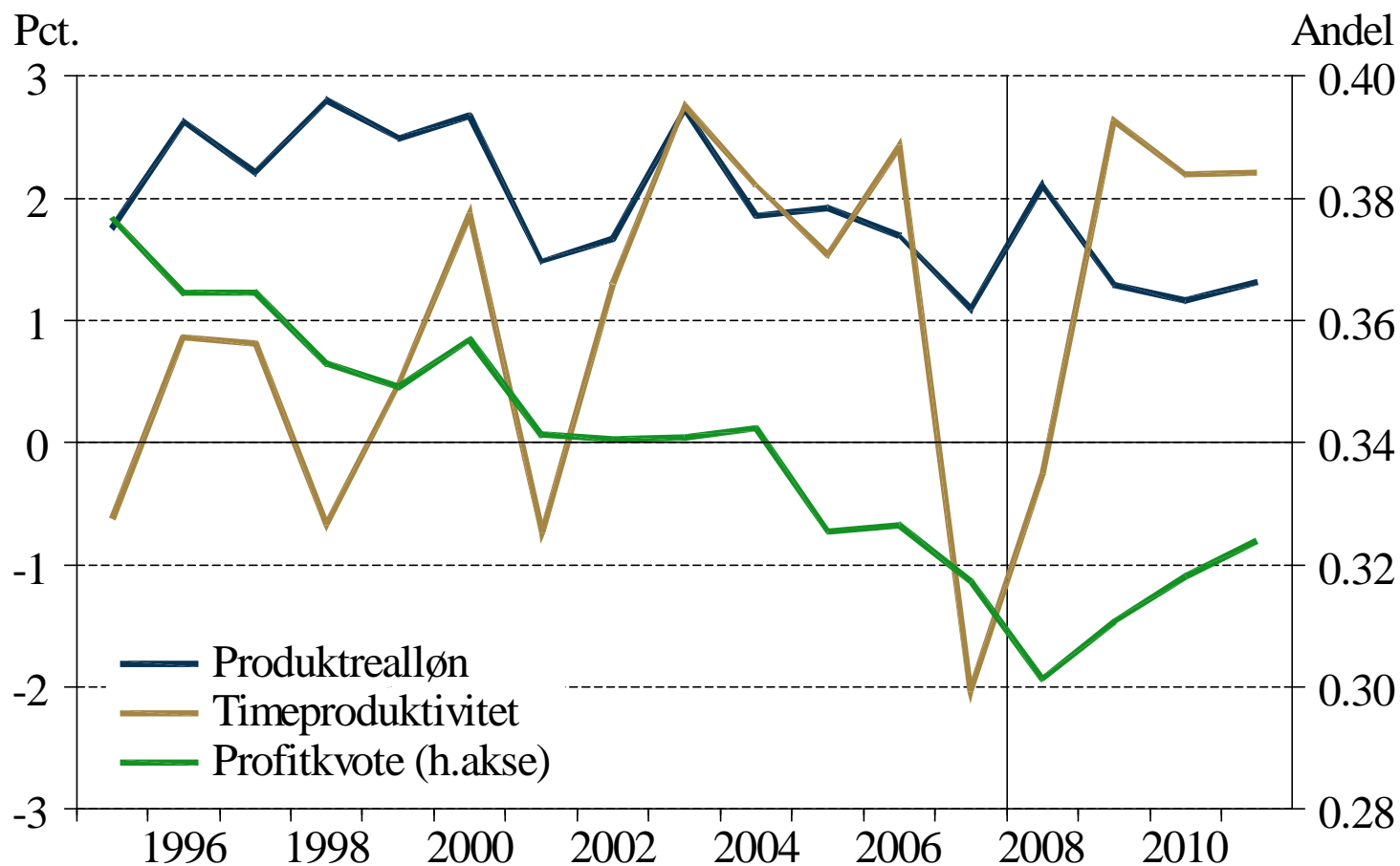
# Output-gap i Danmark og udlandet



# Lønglidning og ledighedsgap



# Realløn, produktivitet og profit



# Øget importpres

