



23. april 2009

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 5. maj 2009

1. Økonomisk og finansiel situation
 - Udveksling af synspunkter
2. Kvalitet og holdbarhed af offentlige finanser
 - Rådskonklusioner
3. Fem år efter udvidelsen af EU
 - Rådskonklusioner
4. Dialog med tredjelande
 - Udveksling af synspunkter
5. Skat
 - a) Tobaksafgiftsdirektiverne Side 3
 - Politisk enighed
 - b) Meddelelse om god regningsførelse på skatteområdet (følger snarest) Side 8
 - Præsentation af Kommissionen
6. Foreløbigt udkast til EU's budget for 2010
 - Præsentation af Kommissionen
7. Eventuelt
 - Information om status for regulering af finansielle serviceydelser.

Følgende punkter er ikke på dagsordenen til det kommende ECOFIN møde:

8. Kommissionens ændringsforslag nr. 4 til EU's budget for 2009
SEC(2009) 496
9. Kommissionens ændringsforslag nr. 5 til EU's budget for 2009
KOM(2009) 177
10. Forslag om ændring af forordning 332/2002 vedr. mellemfristet betalingsbalancestøtte til medlemsstaterne
KOM(2009) 169
11. Finansiell assistance til Rumænien

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Skatteudvalgets ansvarsområde:

5. Skat
 - a. Tobaksafgiftsdirektiverne
 - Politisk enighed
 - b. Meddelelse om god regningsførelse på skatteområdet
 - Præsentation af Kommissionen

Dagsordenspunkt 5a: Skat - Tobaksafgiftsdirektiverne

Resumé

Kommissionen har fremsat forslag om en række ændringer af gældende fællesskabsregler vedrørende afgifter på cigaretter og andre former for forarbejdet tobak, herunder en forhøjelse af minimumsafgifterne på cigaretter og en tilnærmelse af reglerne om punktafgift på finskåren røgtobak (rulletobak) til reglerne om cigaretter. Forslaget har til formål at modernisere og forenkle de nuværende regler, gøre dem mere gennemsigtige og på bedre vis integrere hensynet til folkesundheden.

Baggrund og indhold

Kommissionen gennemgår hvert fjerde år punktafgiftsstrukturen og -satsene for tobaksprodukter i EU - i henhold til Direktiv 92/79/EØF om harmonisering af cigaretafgifter og Direktiv 92/80/EØF om harmonisering af afgifter på andre former for forarbejdet tobak end cigaretter - med henblik på bl.a. at undersøge det Indre Markeds funktion og punktafgiftssatsernes realværdi. Kommissionen gennemførte således en fjerde gennemgang i 2008 og fremlagde efterfølgende forslag om væsentlige ændringer i den gældende fællesskabslovgivning med henblik på at modernisere de nuværende regler og sikre lige konkurrencevilkår for de europæiske virksomheder. Beskyttelse af folkesundheden er ligeledes en væsentlig faktor i Kommissionens forslag.

Ændringsforslagene vedrører en forhøjelse af minimumsafgiften på cigaretter, en tilnærmelse af punktafgifterne på finskåren røgtobak (rulletobak) i forhold til punktafgift på cigaretter og inflationsregulering af afgifter på cigarer, cigarillos og anden tobak. Endvidere foreslås ændring af beregningsbegrebet for cigaretafgifter, forhøjelse af styk/vægtafgiftens andel af den samlede afgift på alle tobaksprodukter samt specificering af definitionen på forskellige tobaksprodukter.

Kommissionens forslag

Gradvis forhøjelse af minimumsafgiften for cigaretter

Kommissionen foreslår at hæve minimumsafgiftsniveauet for alle cigaretter fra 64 EUR til 90 EUR pr. 1000 stk. cigaretter over en femårig periode. Endvidere foreslås kravet til afgiftens andel af den samlede detailsalgspris sat op fra 57% til 63%. Herudover indebærer forslaget, at de medlemslande, som efter udløbet af femårsperioden opkræver mindst 122 EUR (mod 101 EUR i dag) i punktafgift pr. 1000 cigaretter, er undtaget fra 63%-reglen.

Det foreslås, at ovennævnte ændringer senest skal være gennemført d. 31. december 2013, dog med forlængelse til de medlemsstater, hvis overgangsperioder angående forhøjelse af cigaretafgiften i henhold til tiltrædelsestraktaterne stadig ikke er udløbet.

Gradvis regulering af minimumsafgiftssatserne for rulletobak

For at bringe minimumsafgiftssatserne på rulletobak på linje med afgiftssatsen for cigaretter, foreslår Kommissionen at indføre en tvungen nedre værdi- og vægtafgift for rulletobak. Efter den gældende regulering er der udelukkende en tvungen nedre værdiafgift, der tilsiger, at afgiften skal udgøre mindst 36% af detailsalgsprisen. Lande, der opkræver mindst 32 EUR pr. kg. skal dog ikke overholde dette

krav. Afgiftsstrukturen foreslås ændret, således at både kriterium om vægt-minimumsafgift samt afgiftens andel af detailsalgsprisen skal opfyldes. Afgiften skal således udgøre mindst 38% af detailsalgsprisen og må ikke være mindre end 43 EUR pr. kg.

Ved udgangen af 2013 skal minimumsafgiftssatserne være henholdsvis 60 EUR pr. kg. og mindst 42% af detailsalgsprisen.

C. Inflationsregulering af minimumsafgifter for andre tobaksvarer end cigaretter og rulletobak

Kommissionen anfører, at det er nødvendigt at korrigere den specifikke punktafgift for cigarer og cigarillos og for anden røgtobak end cigaretter og rulletobak i forhold til inflationen i perioden 2003 til 2007. Punktafgiften bliver således hævet til 12 EUR pr. 1000 stk. eller pr. kg. eller mindst 5 % af detailsalgsprisen for cigarer og cigarillos og 22 EUR pr. kg. eller mindst 20 % af detailsalgsprisen for anden røgtobak.

D. Afskaffelse af beregningsbegrebet "den mest efterspurgte prisklasse" for cigaretter

Minimumssatserne for punktafgifter på cigaretter har hidtil været udregnet på baggrund af cigaretter i den mest efterspurgte prisklasse. Kommissionen foreslår at afskaffe dette udgangspunkt, og at minimumsafgiften (64 EUR pr. 1000 stk.) i stedet finder anvendelse for alle cigaretter. Samtidig foreslås det, at den vejede gennemsnitlige detailsalgspris bliver udgangspunktet for fastsættelsen af de øvrige minimumsregler.

E. Grænsen for punktafgiftens specifikke element (styk/vægtafgiften) som andel af den samlede afgift hæves

Efter gældende regler skal det specifikke element i punktafgiften for alle tobaksvarer udgøre mindst 5% og maks. 55% af den samlede afgift. Kommissionen foreslår, at grænserne hæves til hhv. 10% og 75% med henblik på at øge anvendelsen af specifik beskatning, der vurderes at have en række budget- og sundhedsmæssige fordele. En øvre grænse bevares for at sikre konsistens i medlemslandenes afgiftsstruktur og undgå en situation, hvor én medlemsstat udelukkende anvender specifik beskatning, og nabomedlemsstaten udelukkende anvender værdibeskatning.

Det foreslås endvidere, at bestemmelserne om afgiftsstrukturen i medlemslandene ændres således, at landene har mulighed for at fastsætte en national minimumsgrænse for cigaretafgifter efter eget valg. Medlemslandene vil således få mulighed for nationalt at sætte krav om, at styk/vægtafgiften og værdiafgiften (som til sammen skal opfylde den EU-retlige minimumsafgift) til sammen ikke må udgøre mindre end et vist beløb. Hermed undgås, at afgiften på billige cigaretmærker bliver uforholdsmæssig lav. Muligheden for at sætte en national minimumsgrænse eksisterer allerede under den gældende regulering, men Kommissionens ændringsforslag indeholder ingen nedre eller øvre grænse på den nationale minimumsafgiftssats.

F. Andre tekniske ændringer

Kommissionen foreslår en række ændringer i definitionen af cigaretter, cigarer og anden røgtobak. Definitionen af cigaretter, cigarer/cigarrillos og pibetobak foreslås strammet, således at skæve incitament - til f.eks. at markedsføre cigaretter som cigarer for at opnå lavere beskatning - undgås.

G. Tilsyn med bestemmelserne om tobaksbeskatning

Med henblik på Kommissionens fremtidige gennemgang af punktafgiftsstrukturen og -satsene foreslås nye regler for medlemsstaternes fremsendelse af oplysninger om tobaksbeskatning samt en ny definition af de nødvendige statistiske data.

Formandskabets kompromisforslag

I lyset af medlemslandenes drøftelse af Kommissionens forslag har formandskabet fremsat et kompromisforslag, der indebærer en mindre stigning i minimumsafgifterne på cigaretter end Kommissionens forslag, en større stigning i minimumsafgifterne på rulletobak (derimod foreslår formandskabet, at der ikke indføres krav om opfyldelse af både en specifik og proportional minimumsafgift for rulletobak), samt forlængelse af datoer for ikrafttrædelse, fristen for implementering, samt overgangsordninger for nye medlemslande. I sammenhæng med de længere frister til visse medlemsstater for at gennemføre minimumsgrænserne for cigaretter, har formandskabet foreslået, at der gives en hjemmel til de øvrige medlemsstater til at anvende kvantitative restriktioner for import fra disse medlemslande.

Hjemmelsgrundlag

EF-traktatens art. 93, der kræver høring af Europa-Parlamentet og enstemmig vedtagelse af medlemslandene.

Nærhedsprincippet

Kommissionen anfører, at forslaget hører under Fællesskabets og medlemsstaternes delte kompetence, og at nærhedsprincippet således finder anvendelse.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forudsat, at forslaget om forhøjelse af tobaksafgifterne i Forårspakke 2.0. vedtages, kræver direktivet ikke yderligere lovændringer.

Samfundsøkonomiske og statsfinansielle konsekvenser

Økonomiske konsekvenser af stigning i minimumsafgiften på cigaretter

På baggrund af oplysninger fra SKAT vedr. juli kvartal 2008 kan den gennemsnitlige pris på en pakke (20 stk.) cigaretter beregnes til ca. 30 kr. i Danmark. Ved de gældende afgifter vil afgiften på 1000 stk. cigaretter efter direktivforslaget dermed udgøre ca. 841 kr. eller 112,85 EUR. Ved de gældende regler og priser opfylder Danmark således ikke Kommissionens direktivforslag, og en opfyldelse af direktivet vil således indebære en stigning i afgifterne pr. 1000 stk. cigaretter på 9,15 EUR (122-112,85) eller ca. 68,2 kr. inden 2014 svarende til 1,36 kr. pr. 20 stk. ekskl. moms og en prisstigning på ca. 1,7 kr. inkl. moms.

Forårspakke 2.0 indebærer imidlertid en omlægning og forhøjelse af tobaksafgifterne svarende til en gennemsnitlig prisstigning på ca. 3 kr. pr. 20 stk. pakke inkl. moms. Herved vil afgifterne i gennemsnit udgøre 130,50 EUR eller ca. 972,6 kr.

pr. 1000 stk. cigaretter og vil dermed ligge over direktivforslagets minimumssats på 122 EUR.

En forhøjelse af minimumsafgifterne i EU fra 2014 kan indebære, at en del af den grænsehandel som tabes som følge af Forårspakke 2.0, vil kunne vende tilbage. Konsekvenserne for Danmark afhænger af, hvor meget priserne stiger i Syd – og Østeuropa, hvor danskerne grænsehandler cigaretter, samt i Sverige og Tyskland, som grænsehandler cigaretter i Danmark.

Kommissionen har på baggrund af tal for 2006 beregnet, hvor meget cigaretpri-
serne forventes at stige som følge af den foreslåede minimumssats på 122 EUR. Disse beregninger peger på, at Tyskland allerede ved gældende afgifter opfylder minimumsafgiftssatsen på 122 EUR, således at der ikke kan forventes en stigning i tyskernes køb af cigaretter i Danmark efter d. 1. januar 2014.

Det er mere usikkert med Sverige, da opfyldelsen af minimumssatsen for det første afhænger af gennemsnitsprisen på cigaretter og for det andet af valutakursen. Jo højere gennemsnitspris og stærkere valuta, jo større er sandsynligheden for, at Sverige vil opfylde direktivet og derved undgå afgiftsforhøjelser. Ved de aktuelle valutakurser vil Sverige næppe kunne opfylde de 122 EUR. Hvis den svenske krone apprecierer igen inden 2014, antages det, at de svenske priser ikke påvirkes, når forhøjelserne træder i kraft d. 1. januar 2014, og svenskernes køb af cigaretter i Danmark påvirkes dermed heller ikke.

For Syd - og Østeuropa vil forslaget givetvis betyde, at der vil ske prisstigninger, som vil indebære, at danskerne vil købe færre cigaretter i disse lande. Det er imidlertid usikkert, hvor store disse vil blive. På baggrund af Kommissionens beregninger skønnes det, at prisstigningerne vil betyde en stigning i gennemsnitsprisen på 20 stk. cigaretter i Syd- og Østeuropa på ca. 2,4 kr. i forbindelse med direktivforslagets ikrafttrædelse, mens tobaksfabrikanternes oplysninger til EU peger på, at prisstigningerne kan blive op imod 3,5 kr. pr. 20 stk. pakke i Syd- og Østeuropa.

Med hensyn til formandskabets foreslåede lavere afgiftssats på cigaretter, vil en vedtagelse af denne medføre en reduktion af prisstigningerne i Syd – og Østeuropa og dermed af den forventede provenugevinst.

Økonomiske konsekvenser af øvrige ændringer i minimumsafgifter

Forslagets ændringer vedr. afgifterne på rulletobak, cigarer og cigarillos vil ikke umiddelbart have provenumæssige konsekvenser, da de gældende afgifter allerede opfylder de foreslåede regler i direktivet. Den foreslåede ændring vedrørende snitbredden på røgtobak vil medføre en mindre provenugevinst.

Høring

Forslaget har været sendt i høring hos relevante erhvervsorganisationer med frist for bemærkninger d. 11. oktober 2008. Høringssvarene blev oversendt til Folketingets Europaudvalg i grundnotat af 13. november 2008.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Grundnotat blev oversendt til Folketingets Europaudvalg d. 13. november 2008.

Holdning**Dansk holdning**

Danmark støtter Kommissionens overordnede mål med forslaget, herunder at modernisere de nuværende regler, sikre lige konkurrencevilkår for europæiske virksomheder og beskytte folkesundheden.

Regeringen støtter generelt en forhøjelse af cigaretafgifterne og foretrækker Kommissionens oprindelige forslag og regeringen kan ligeledes støtte en forhøjelse af minimumsafgiftssatserne på rulletobak og en inflationskorrektur af minimumsafgifter for andre tobaksvarer end cigaretter og rulletobak.

Regeringen ser helst, at eventuelle overgangsordninger begrænses mest muligt af hensyn til grænsehandlen, men kan støtte et forslag om kvantitative restriktioner på import fra lande med længere implementeringsfrister.

Andre landes holdninger

Der er betydelig forskel på medlemslandenes holdning til Kommissionens forslag. En større gruppe lande mener, at Kommissionen går for langt og hæver minimumsafgifterne for meget, mens en anden gruppe lande mener, at Kommissionens forslag er utilstrækkeligt og minimumssatserne bør hæves yderligere.

**Dagsordenspunkt 5b: Skat - Meddelelse om god regningsførelse på skatte-
området**

(Følger snarest)