



JUSTITSMINISTERIET
FAMILIESTYRELSEN

Den 20. oktober 2008
Sagsbehandler: Lars Thøgersen

Bemærkninger til Skatteministeriets lovforslag om ændring af skattekontrolloven, momsloven, opkrævningsloven, lov om aktiv socialpolitik og integrationsloven og forskellige andre love (Fair play III)

Skatteministeriets ovennævnte forslag, jf. høring af 7. oktober 2008, giver Familiestyrelsen anledning til nedenstående bemærkninger om indholdet af forslaget i relation til fradrag for børnebidragsrestancer i kontanthjælp m.v. (§§ 32-33).

Indledningsvis bemærkes, at Familiestyrelsen har bidraget med information om den familieretlige lovgivning til brug for Arbejdsdirektoratets indledende lovudkast.

Tidsmæssig sammenhæng mellem udbetaling og fradrag

Efter bestemmelserne kan der kun foretages fradrag for ”børnebidrag, som udbetales forskudsvis for samme kalendermåned, som hjælpen udbetales for”

Formålet med denne formulering er, at sikre en snæver tidsmæssig sammenhæng mellem forskudsvis udbetaling af børnebidrag og fradrag i kontanthjælp m.v. Der skal således ikke kunne meddeles fradrag for allerede opståede bidragsrestancer.

Den tidsmæssige sammenhæng, som ordlyden af bestemmelsen indebærer, kan imidlertid gøre det nærmest umuligt at foretage fradrag.

Problemet skyldes bl.a., at børnebidrag både betales og udlægges forskudsvis, men at dette ikke er knyttet an til en kalendermåned, men til en periode af en måneds længde. Hvis f.eks. et barn er født den 15. september, og der skal betales bidrag fra barnets fødsel, fastsættes bidraget til betaling fra den 15. september. Herefter vil bidragene forfalde månedsvis forud hver den 15. Familieretligt er der herved ikke taget stilling til, om dette bidrag vedrører september eller oktober, men det er muligt, at dette er reguleret i børnetilskudslovgivningen.

For at undgå dette kunne man i stedet fokusere på, at et forskudsvist udbetalt bidrag kan fradrages i førstkomende udbetaling af kontanthjælp, forudsat, at begge udbetalinger finder sted inden for en periode på 30 dage.

Fradrag i kontanthjælp m.v. må dog forudsætte, at der træffes en afgørelse herom efter varsling af kontanthjælpsmodtageren, der bl.a. skal have mulighed for at gøre indsigelserne i stk. 2, 1. pkt., gældende. Det bemærkes i den forbindelse, at oplysningerne i CPR om egne børn i hjemmet ikke nødvendigvis er korrekte, og at den bidragspligtige kan have børn i udlandet, der ikke er registreret i CPR. Det må således påregnes, at der kan gå lidt tid fra den første forskudsvis udbetaling, til der kan foretages fradrag. Efter forslaget vil forskudsvis udbetalinger under denne sagsbehandling ikke kunne danne grundlag for fradrag.

Når der træffes afgørelse om fastsættelse af et bidrag, pålægges den bidragspligtige oftest at betale bidrag fra et tidspunkt, der ligger før afgørelsen, f.eks. fra en samlivsophævelse der fandt sted 5 måneder før afgørelsen; dette beløb forfalder til betaling straks ved afgørelsen. Dette bidrag vil næppe være omfattet af fradragsordningen.

Ovenstående bør præciseres i lovforslaget.

Det maksimale fradrag

Efter pkt. 2.13. og 3.13.2. foreslås det, at "en kommune kan fradrage forskudsvis udbetalte børnebidrag med op til to normalbidrag. ...". Denne maksimering af fradraget fremgår ikke af bestemmelserne.

Efter Arbejdsdirektoratets beregninger modtager i hvert fald nogle kontanthjælpsmodtagere en ydelse til deres børn, der efter skat overstiger 2 gange normalbidraget, men som er mindre end 3 gange normalbidraget. For bidragspligtige, der er pålagt at betale børnebidrag til 3 eller flere børn, og som ikke overholder denne betalingsforpligtigelse, sådan at bidragene udbetales forskudsvist, er denne maksimering vigtig. Den bør derfor fremgå af lovteksten, f.eks. stk. 2 i de to bestemmelser.

Undtagelserne: Stk. 2, 1. pkt. – forsørgelse af andre børn

Det bør i bemærkningerne præciseres, at bestemmelsen alene vedrører, børn, der ikke er fyldt 18 år, jf. § 14, stk. 2, i lov om børns forsørgelse. Dette skyldes, at der efter lovens § 14, stk. 3, kan fastsættes bidrag til undervisning af et barn, indtil barnet fylder 24 år.

Der bør præciseres, at undtagelsen også omfatter situationer, hvor den bidragspligtige kun har et hjemmeboende barn under 18 år. Termen "egne børn" kunne fortolkes således, at undtagelsen er betinget af mindst to hjemmeboende børn. Det vil således være mere præcist at formulere denne del af bestemmelsen således, at der ikke kan foretages fradrag, hvis den pågældende har forsørgelsespligt over for et eller flere hjemmeboende børn, der ikke er fyldt 18 år.

Det bør i bemærkningerne præciseres, at i bestemmelsens 2. led ("flere end 2 børn, der ikke bor i hjemmet") er medtaget børn, som der forskudsvist udbetales børnebidrag til, og som derved udløser fradraget i kontanthjælpen m.v. Bestemmelsen omfatter således f.eks. den situation, at en kontantmodtager, der har 3 udeboende børn under 18 år, kun er pålagt at betale børnebidrag til 2 af børnene. Kontanthjælpsmodtageren er derimod ikke pålagt at betale bidrag til det 3. barn; dette kan f.eks. skyldes, at kontanthjælpsmodtageren deler forsørgelsen med barnets anden forælder, at den anden forælder aldrig har anmodet om at få fastsat børnebidrag, eller at barnet har en så høj indtægt, at der ikke fastsættes bidrag. Det vil således være mere præcist at formulere denne del af bestemmelsen således, at der ikke kan foretages fradrag, hvis den pågældende har forsørgelsespligt over for 3 eller flere børn, der ikke er fyldt 18 år.

Andet

Det bør præciseres, at fradragsordningen kun gælder ved forskudsvist udbetalte bidrag, og ikke for private bidragskrav, herunder krav fra udlandet, der kan fuldbyrdes i Danmark.

Ophører den forskudsvis udbetaling, skal fradraget ophøre straks og eventuelle uberettiget fradragne beløb tilbagebetales til kontanthjælpsmodtageren, selvom denne fortsat privatretligt har forsørgelsespligt over for barnet. (Forskudsvist udbetaling af børnebidrag afslås f.eks. hvis barnet har en indtægt af en vis størrelse). Dette betyder ikke i alle situationer, at også den privatretlige pligt til at betale det pålagte bidrag også bortfalder.

Familiestyrelsen har fremført de fleste af ovenstående bemærkninger over for Arbejdsdirektoratet.

Familiestyrelsen deltager gerne i et eventuelt videre arbejde med ovennævnte bestemmelser.