

Høring vedr. forårspakke 2.0 - Vækst, klima, lavere skat

En række af lovforslagene vedr. Forårspakke 2.0 – Vækst, klima, lavere skat er nu sendt i høring. I notatet kommenteres de enkelte lovforslag.

Forslag vedr. lov om personskat og andre love

FTF har længe peget på behovet for at lette skatten på arbejde ved en omlægning af skattesystemet. Det er dog tvivlsomt, om den konkrete omlægning vil have en væsentlig effekt på arbejdsudbuddet, og det er risikabelt at lade en væsentlig del af skattelettelserne være underfinansieret. Reduktionen i skatteværdien af de ligningsmæssige fradrag er uansvarlig.

Det er generelt positivt, at man med reformen får lettet skatten på arbejde. I forhold til at opnå den forventede arbejdsudbudseffekt havde det været mere effektivt i større grad at hæve grænserne for top- og mellemskat, frem for at sænke skattesatserne for de højeste indkomster ved afskaffelsen af mellemskatten.

FTF har beregnet, at med den udformning af skattelettelserne som aftalen mellem regeringen og Dansk Folkeparti har, vil der kun være begrænset gevinst at hente for en lang række af lønmodtagerne ved at sætte arbejdstiden op med 1 time pr. uge jf. tabellen.

Gevinst ved at arbejde en time ekstra om ugen i regeringens og Dansk Folkepartis skatteforlig

Stigning i indkomst efter skat ved en ugentligt ekstra arbejdstime i det nuværende og regeringens og Dansk Folkepartis skatteforlig, som det er indfaset i 2010

	Nuværende skattesystem		Skatteforlig m. regeringen og DF som indfaset i 2010		Merggevinst ved at arbejde en time ekstra om ugen ved skatteforlig		
	Stigning i indkomst efter skat ved at arbejde en time ekstra om ugen		Stigning i indkomst efter skat ved at arbejde en time ekstra om ugen		pr. år	pr. time	Pct. vis stigning i timeløn
	pr. år	pr. time	pr. år	pr. time			
	----- Kroner -----						Pct.
Sygeplejerske, deltid	5.464	105	5.594	108	130	2,5	1,4
Folkeskolelærere, nyuddannet	4.654	90	4.764	92	110	2,1	1,4
Pædagog, senior	5.123	99	5.249	101	126	2,4	1,4
Sygeplejerske 35 år, fuldtid	5.328	102	5.459	105	131	2,5	1,4
Folkeskolelærer, senior	3.950	76	5.597	108	1.647	31,7	15,5
Bankrådgiver	4.508	87	5.350	103	842	16,2	6,9

Note: Det er forudsat, at alle er boligejere. Den nyuddannede folkeskolelærer og deltidsansatte sygeplejerske har renteudgifter på 35.000 kr. Sygeplejersken på fuldtid og pædagogen har renteudgifter på 40.000 kr. Folkeskolelæreren har renteudgifter på 45.000 kr. og bankrådgiveren har 50.000 kr. i renteudgifter. Alle har ligningsmæssige fradrag på 13.000 kr. Derudover er det forudsat, at alle har 2 børn.

Kilde: FTF-beregninger på baggrund af Skatteministeriets skatteberegningsmodel

Underfinansieringen af reformen i en lang årrække er problematisk. De offentlige budgetter har i forvejen udsigt til store underskud på grund af recessionen, og det er langt fra sikkert at skattelettelserne vil føre til øget forbrug og gang i økonomien. Offentlige investeringer er beregnet til at have en ca. tre gange større effekt i retning af at stimulere økonomien. Selv om der i det samlede forlig også blev aftalt en fremrykning af offentlige investeringer er det i forhold til skattelettelsernes størrelse kun ganske lidt. På lidt længere sigt kan der derfor komme et pres på de offentlige budgetter på grund af store underskud og det kan bringe velfærden i fare.

Frigivelsen af SP'en til at stimulere det private forbrug allerede i 2009 er også en ret kortsigtet løsning. Det vil medføre, at pensionerne på længere sigt reduceres og dermed formindsker den langsigtede finanspolitiske holdbarhed.

Med forringelsen af skatteværdien af de ligningsmæssige fradrag forringes fradrag for A-kasse, faglige kontingent, transport og andre lønmodtagerudgifter. FTF mener at det er kortsigtet og uansvarligt at forligspartierne sætter skatteværdien af lønmodtagerfradraget ned. Danmarks rigdom og lave arbejdsløshed skyldes at lønmodtagere og arbejdsgivere tager et samfundsansvar. Resultatet er et arbejdsmarked, hvor de faglige organisationer og A – kasser tager ansvar for udvikling af kvalitet, uddannelser og nye job. Samtidig sikre arbejdsmarke-

dets parter, med den høje organisationsdeltagelse høj fleksibilitet og økonomisk sikkerhedsnet under lønmodtagerne. Det er den danske model i en nøddeskal og angreb på sammenhængskraften i modellen risikerer at skade konkurrencekraften til skade for det danske samfund.

Lønmodtagerfradraget er dermed af betydning for arbejdsudbuddet og for den fleksible danske arbejdsmarkedsmodel. I en tid med finansiell krise og omfattende fyringsrunder er der brug for tryk og regulerede forhold på arbejdsmarkedet.

Forslag vedr. ligningsloven og beskatning af selvstændige erhvervsdrivende

Ændringerne i ligningsloven er udtryk for lappeløsninger og det er kortsigtet og uigennemtænkt at indføre en skat på multimedia. Det vil hæmme Danmarks mål om at være foregangsland på IT-området og påføre både lønmodtagere og arbejdsgivere forøgede omkostninger.

Udhulingen af de ligningsmæssige fradrag, herunder transportfradraget forringer incitamentet til mobilitet for lønmodtagere. Ændringerne af transportfradraget for lavtlønnede og personer der dagligt rejser langt er et forsøg på at rette op på forringelserne af incitamenterne til mobilitet, men det havde dog været langt bedre at undlade at forringe skatteværdien af de ligningsmæssige fradrag for lønmodtagerne, frem for at skulle gribe til tilfældige lappeløsninger.

Det samme gør sig i princippet gældende vedrørende dagplejeres forhøjede standardfradrag. Det er ikke hensigtsmæssigt for et skattesystem, at specielle grupper vælges ud og på den måde kan undgå de forringelser, som alle øvrige lønmodtagere pålægges.

Medarbejderaktiebeskatning

Loven vil gøre det mindre attraktivt, at erhverve sig medarbejderaktier gennem generelle og individuelle aftaler. Det er FTF skeptisk overfor, idet der specielt for de generelle medarbejderaktieprogrammer er tale om en måde at knytte medarbejder og virksomhed tættere sammen.

Det er positivt, at medarbejderaktier fremover ikke skal udgøre en særlig aktieklasser, så de vil give de samme rettigheder som selskabets øvrige aktier og dermed stemmeret på virksomhedens generalforsamlinger.

Multimediaskatten

Danmark har en målsætning om at være foregangsland på IT-området. Med indførelsen af en skat på multimedia hæmmer man opfyldelsen af dette mål, til skade for fleksibilitet og vækst.

Som det fremgår af lovforslaget, regner man med, at en række lønmodtagere, der i dag har adgang til multimedia via udstyr fra deres arbejdsgiver, vil fraskrive sig dette. Dermed er man med til at mindske brugen af multimediaudstyr. Det vil vanskeliggøre arbejdstilrettelæggelsen på mange arbejdspladser i både den private og offentlige sektor og blandt andet hæmme det uddannelseselement, der kan ligge i at lønmodtagere opnår fortrolighed med multimedia, hvilket kan bidrage til at udvikle kompetencer. FTF har noteret sig, at der ikke foreligger skøn for, hvor mange der anvender multimedier til efteruddannelse og som samtidig rammes af multimediaskatten. FTF skal derfor opfordre til, at omfanget af konsekvenserne ved multimediaskatten undersøges nærmere.

Multimediaskatten vil være ødelæggende for udbredelsen af hjemmearbejdspladser, der i vidt omfang er med til at øge fleksibiliteten på arbejdsmarkedet og sikre mange lønmodtagere en bedre sammenhæng mellem arbejdsliv og fritidsliv.

I lovforslaget skønnes at ca. 335.000 personer vil blive omfattet af multimediaskatten. Det er dog nok meget lavt skønnet. Alene på FTF's område vil en meget stor del af vores 450.000 medlemmer blive omfattet, og der er næppe belæg for, at det ikke foreholder sig ligesådan på resten af arbejdsmarkedet.

Men selv på baggrund af dette lave skøn vil multimediaskatten betyde en væsentlig omkostningsforøgelse for både lønmodtagere og arbejdsgivere. For lønmodtagere naturligvis ved at de skal betale multimediaskatten og for arbejdsgiverne ved, at man må forvente at en række lønmodtagere helt eller delvis kan overvælte omkostningerne til arbejdsgiverne ved modkrav om løn til at dække multimediaskatten. FTF har beregnet, at lykkedes det for lønmodtagerne bare at overvælte halvdelen af omkostningerne ved multimediaskatten til arbejdsgiveren, vil det betyde en omkostningsforøgelse for virksomhederne på mellem 600 mio. kr. og 1,1 mia. kr.

Mange af FTF's medlemmer er på arbejdspladser, hvor den fysiske indretning gør, at det er nødvendigt også at kunne arbejde mobilt eller fra hjemmet. Det er særlig udbredt i hele undervisningssektoren, hvor der kun i ringe omfang kan stilles multimediaudstyrede kontorer til rådighed for underviserne, men også blandt de ansatte indenfor andre områder som fx folkekirken (organisterne) er det tilfældet.

Ligeledes har en række af FTF's medlemmer en arbejdsfunktion, hvor de skal kunne kontaktes af arbejdsgiveren, kunder, elever, forældre, eller andre som en del af deres arbejdsfunktion.

Dertil kommer at udbredelsen af mobiltelefoner i høj grad gør det mere enkelt og effektivt at tilkalde medarbejdere der skal stå til rådighed som en del af deres arbejdsfunktioner, fx inden for kommunal beredskabstjeneste. Andre af vores medlemmer har arbejdsfunktioner, hvor de er såkaldt "udgående", dvs. at arbejdsfunktionerne varetages væk fra det arbejdssted, hvor man er hjemmehørende, men hvor man skal kunne komme i kontakt med arbejdsstedet hele tiden. De muligheder moderne IT-teknologi giver for denne kontakt er derfor med til at spare megen kørsel mellem arbejdssteder. Det reducerer omkostningerne, både økonomisk og tidsmæssigt, og COII-udledning.

Udformningen af multimediaskatte er udtryk for en meget enkel skat, men også en meget skæv skat. Personer der kun har fx en mobiltelefon til rådighed beskattes på samme vis, som en person der har telefon, mobil, bredbånd, PC, printer osv. til rådighed.

Sidst, men ikke mindst, betyder multimediaskatte for rigtig mange af FTF's medlemmer, hvis indkomster er af en sådan størrelse, at de kun får begrænsede skattelettelser, at overskuddet ved den samlede skattereform stort set forsvinder.

Multimediebeskatningen tager en stor del af skattebesparelse

Skatteændring som følge af skatteforlig incl. multimediebeskatning for forskellige indkomster

Indkomst før skat	Skatte-ændring som følge af skatte-forliget	Multimedieskat	Samlet skatte-ændring	Multimediebeskatningens andel af skatteændring, pct.
350.000	-2.961	2.024	-937	-68
394.000	-4.712	2.354	-2.358	-50
450.000	-9.363	2.680	-6.683	-29

Note: Skatteændringer er incl. grøn check og øgede grønne afgifter. Et minus betyder mindre skattebetaling. Personer med en indkomst på 350.000 kr. har renteudgifter på 40.000 kr. Personer med en indkomst på 394.000 kr. har renteudgifter på 45.000 kr., mens det er forudsat at personer med indkomst på 450.000 kr. har 50.000 kr. i renteudgifter. Alle har ligningsmæssige fradrag på 13.000 kr. Derudover er det forudsat personerne har to børn.

Kilde: FTF- beregninger på Skatteministeriets skatteberegningsmodel

Forslag vedr. lov om grøn check

Det er positivt, at den grønne check målrettes lav- og mellemindkomstgrupperne, men aftrapningen sker alt for hurtigt og efterlader mange med en høj sammensat marginalskat. FTF skal derfor opfordre til, at aftrapningen af den grønne check sker over et længere interval.

Den grønne check kompenserer blandt andet personer udenfor arbejdsmarkedet og med lave indkomster for højere grønne afgifter og er som sådan nødvendig for at få en hensigtsmæssig fordelingsmæssig profil. Det er dog værd at være opmærksom på, at den grønne check aftrappes hurtigt og over et meget lille indkomstinterval.

Beregninger fra FTF og fra Arbejderbevægelsens Erhvervsråd viser, at den grønne check er helt aftrappet ved indkomster før arbejdsmarkedsbidrag på kr. 410.000. For personer der har indkomster mellem kr. 390.000 og kr. 410.000 vil marginals-katten således stige med 7,5 pct., hvilket virker mod hensigten, om at lette marginals-katten for grupper på personer på arbejdsmarkedet med henblik på at øge arbejdsudbuddet. Beregningerne viser at ca. 140.000 personer befinder sig i det indkomstinterval, hvor marginals-katten øges med 7,5 pct. point.

Dertil kommer, at nuværende topskatteydere, der betaler forholdsvist lidt i top- og mellemskat og dermed kun får en lille skattegevinst af forhøjelsen af topskattegrænsen og afskaffelsen af mellemskatten, vil få en mindre skattebesparelse end personer, der ikke betaler topskat og modtager den grønne check.

Forslag vedr. ændring af pensionsbeskatningsloven

Det er positivt at indføre et loft over indbetaling af ratepension for at imødegå spekulationer om at nedbringelse af skattebetalingen. Det dog uklart om det fremlagte lovforslag vil opnå den ønskede effekt. Der er ikke er belæg for en aldersgrænse på udbetaling af kapitalpensioner.

Indbetalinger til ratepensionsordninger har i et vist omfang været anvendt med henblik på at nedbringe skattebetalingen, hvilket kan begrænses med loft over indbetalingerne.

FTF mener det er fornuftigt, at der sættes et loft, men vil opfordre til at loftet udgør en procentsats af den årlige bruttoløn i stedet for et fast kronebeløb. Mange pensionstagere ønsker reelt at kunne sikre sig en pension, svarende til en bestemt procentdel af den løn, man havde som erhvervsaktiv og dette vil ikke muligt for alle med det foreslåede krone-loft. Et loft baseret på procentsats vil i lighed med kronebeløbet kunne dæmme op for, at der spekuleres i pensionsindbetalinger, der ikke kan antages at have et reelt pensionsformål.

Et loftet på 100.000 kr. vil ramme mange almindelige lønmodtagere fx i den finansielle sektor. Arbejdsgiveradministrerede ratepensioner er meget udbredt fx i finanssektoren og ca. 10.000-12.000 ansatte har på nuværende tidspunkt en løn, hvor de, med en bidragsprocent på 16,25 pct., vil kunne blive ramt af loftet.

En negativ konsekvens af lovforslaget er samtidig, at, da man forsøger at tage højde for de mange forskellige typer af pensionsaftaler om rateordninger, bliver det med lovforslaget umuligt at gennemskue, om man opnår den ønskede effekt, eller det blot bliver en ekstra udfordring i forbindelse med skatteligningen.

Forhøjelse af aldersgrænsen for udbetaling af kapitalpensioner m.v. hæves fra 10 år til 15 år efter efterlønsalderen er et skridt i den rigtige retning, men der er ikke belæg for en aldersgrænse i forbindelse med udbetaling af kapitalpensioner m.v., hvorfor denne aldersgrænse helt burde afskaffes.

Forslag vedr. aktieavancebeskatningsloven, skattekontrolloven, kildekattebogen, ligningsloven og forskellige love

Det er positivt at der i større omfang skal ske indberetninger vedr. personalegoder, men omlægningen af rentebetalingen for restskat rammer personer, der ikke har indsigt i skattesystemet og egen økonomi.

Omlægningerne af rentebetalingerne vedrørende restskat formindsker mulighederne for at spekulere i at "låne" penge rentefrit af skattesystemet, men samtidig betyder det øgede udgifter for personer der ikke har ressourcer eller evner til at overskue deres økonomi og skattebetaling. For mange helt almindelige skatteydere er årsopgørelsen det tidspunkt, hvor de får indblik i, om de har betalt for meget eller lidt i skat. De har hidtil kunnet vente indtil årsopgørelsen og efterfølgende indbetale deres restskat uden at straffes med renter. Det får de ikke mulighed for nu, og FTF er bekymret for at det nye system netop vil ramme svage skatteydere.

Den forbedrede kvalitet af indberetninger fra arbejdsgivere mv. kan begrunde fastlåsningen af felter på selvangivelsen som foreslået, men det er derfor i den sammenhæng desto mere vigtig, at der er mulighed for gennem indkomståret at tilpasse sine oplysninger på forskudsopgørelsen således at skift i indkomst eller fradrag straks kan registreres og anvendes.

Forslag vedr. kildeskatteloven og andre love *og* vedr. lov om arbejdsmarkedsbidrag

Det er positivt med den forenkling af skattesystemet der ligger i, at arbejdsmarkedsbidraget og indkomstkatten integreres vedr. opkrævning og beregning. Det vil lette forståelsen af arbejdsmarkedsbidraget som værende den skat, det i realiteten altid har været.