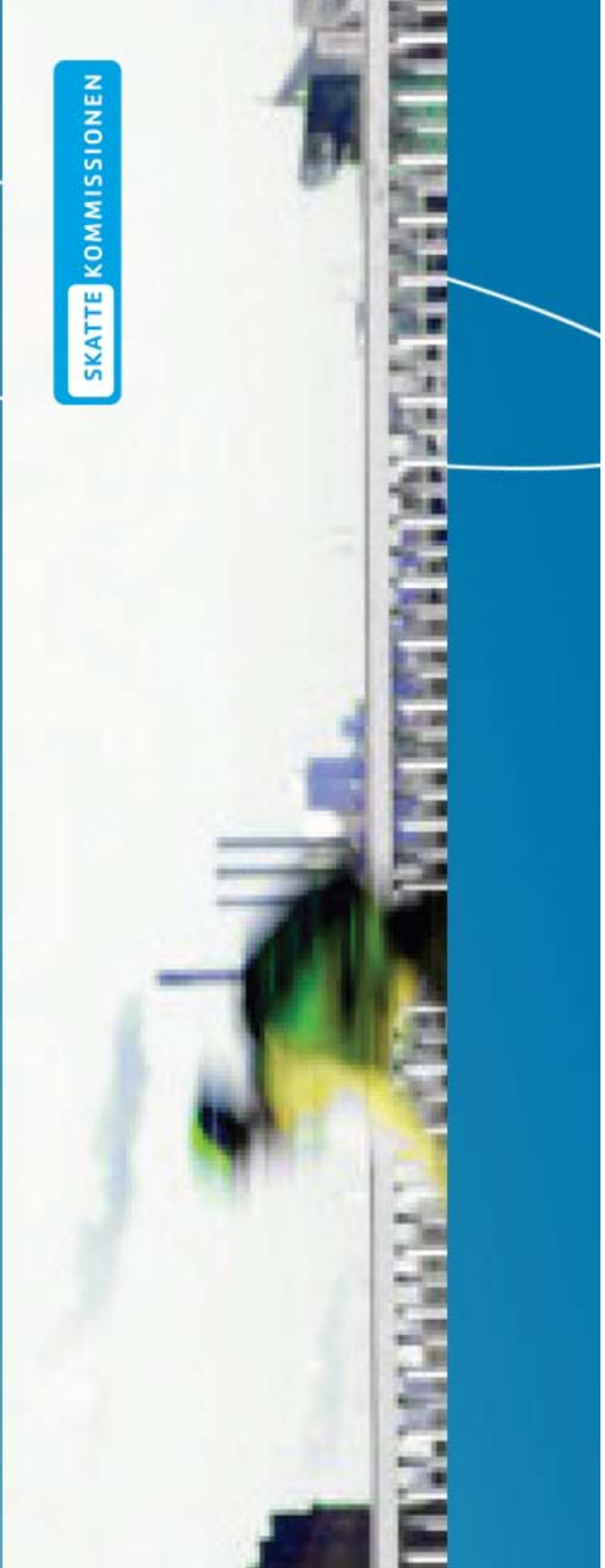
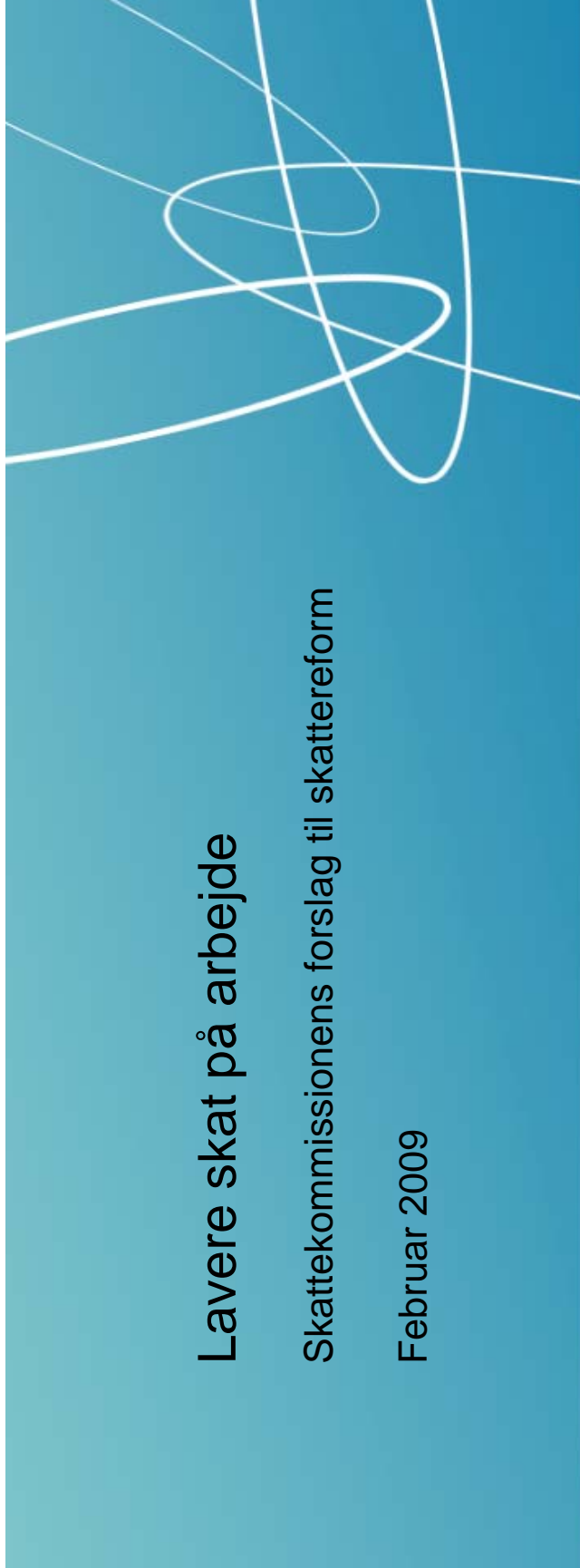


Lavere skat på arbejde

Skattekommissionens forslag til skattereform

Februar 2009



Kommissorium

- Markant reduktion af skatten på arbejde, herunder sidst tjente krone
- Fremme klima- og energimål
- Fordelingsmæssigt afbalanceret
- Inden for 2015-planen
- Globaliseringsudfordringer
- Finansiering uden for skattesystemet mulig
- Evt. indfasning
- Ejendomsværdiskat fastholdes

Sammensætning

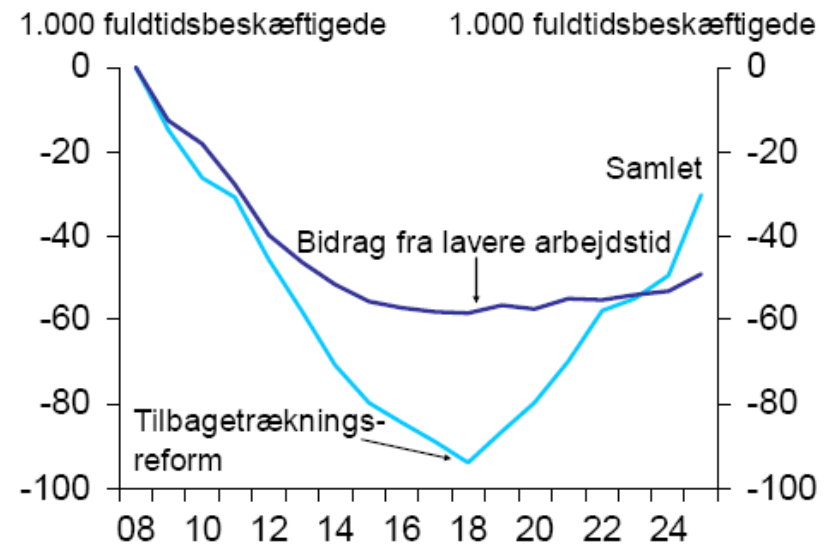
- Carsten Koch (formand)
- Peder Andersen, institutleder, Københavns Universitet
- Hanne Søgaard Hansen, direktør, Grant Thornton
- Hans Severin Hansen, advokat, partner, Plesner
- Åsa Hansson, lektor, Lunds Universitet
- Claus Thustrup Kreiner, professor, Københavns Universitet
- Henrik Olejasz Larsen, direktør, Sampension
- Michael Møller, professor, Copenhagen Business School
- Helena Skyt Nielsen, professor, Aarhus Universitet og AKF
- Bo Sandemann Rasmussen, professor, Aarhus Universitet

Hvorfor lave en skattereform?

Langsigtede udfordringer

- Fald i arbejdsudbud på 100.000
- Der mangler 14 mia. kr. til finansiering af velfærd
- Internationalisering presser skattesystem
- Miljø/klimamål stiller krav

Figur 1. Fald i arbejdsudbud uden nye reformer



Fire vigtige sigtepunkter

1. Lavere marginalsatter afgørende for beskæftigelseseffekt. Essentielt for at lukke hullet på 14 mia. kr. i offentlige finanser
2. Fordelingsmæssigt afbalanceret
3. Fuld finansiering uden dynamiske effekter
4. Finansiering og skattelettelser hænger tæt sammen i tre afgørende balancer

Tre afgørende balancer

Lavere skat på arbejde

Lavere
mellem- og
topskat



Fuld finansiering

Erhvervslivet
og
højtlønnede
betaler

Lavere bundskat
og højere
beskæftigelses-
fradrag



Bredere
skattegrundlag

Grøn check og
højere
personfradrag



Grønne
afgifter for
borgerne

Skattekommissionens forslag – kort fortalt

35 mia. kr. lavere skat på arbejde

- 20 mia. kr. (lavere bundskat og højere beskæftigelsesfradrag)
- 12 mia. kr. (væk med mellemskatten og lavere topskat)
- 3 mia. kr. (ny "grøn check" og højere personfradrag)

35 mia. kr. fuld finansiering

- 20 mia. kr. bredere skattegrundlag (mindre fradrag og mindre skattefryns)
- 7 mia. kr. færre særordninger og mindre støtte til erhvervslivet
- 8 mia. kr. grønne afgifter mv. til virksomheder og borgere

Lavere skat på arbejde

Lavere bundskat og højere beskæftigelsesfradrag (20 mia. kr.)

- Bundskatten sænkes med 1½ pct.enheder (bundskat og sundhedsbidrag slås sammen)
- Beskæftigelsesfradraget sættes op til 7 pct. dog maksimalt 22.300 kr.
- Øget tilskud til friplads i daginstitutioner for enlige forsørgere

Lavere mellem- og topskat (12 mia. kr.)

- Mellemskatten på 6 pct. afskaffes
- Grænsen for topskat sættes op med 36.000 kr.
- Topskatten sænkes med 1½ pct.enheder fra 15 til 13,5 pct.
- Skatteloftet sænkes fra 59 pct. til 50 pct. (ekskl. kirkeskat)

Kompensation for grønne afgifter (3 mia. kr.)

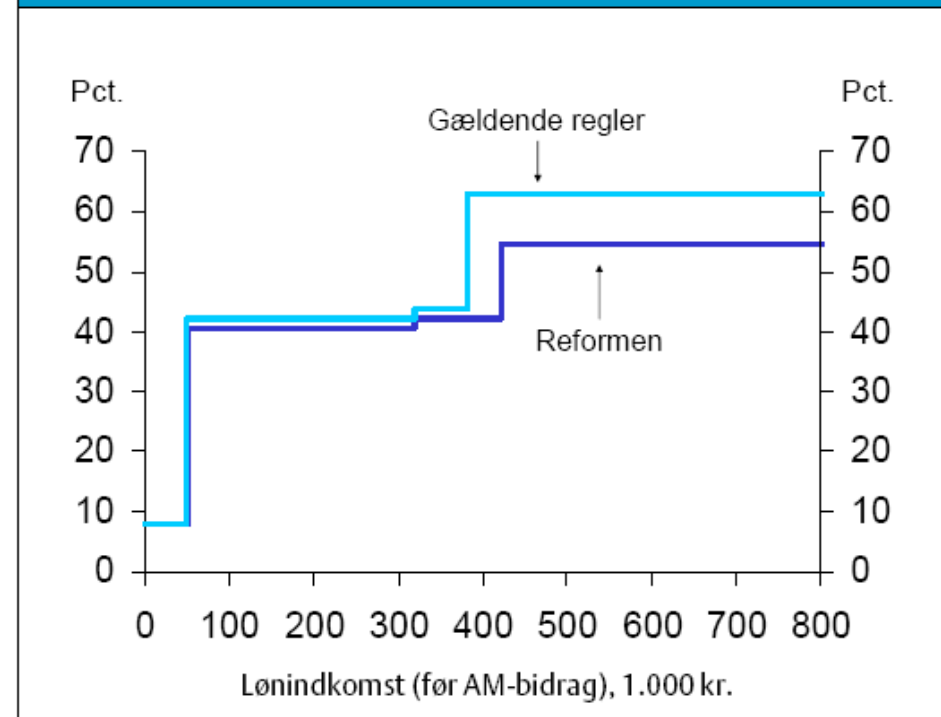
- Personfradraget sættes op med 1.000 kr.
- Ny "grøn check" på 700 kr. om året til alle, der er fyldt 18 år

Skatten på den sidst tjente krone sænkes

Skatten på den sidst tjente krone sænkes med 9 pct.enheder

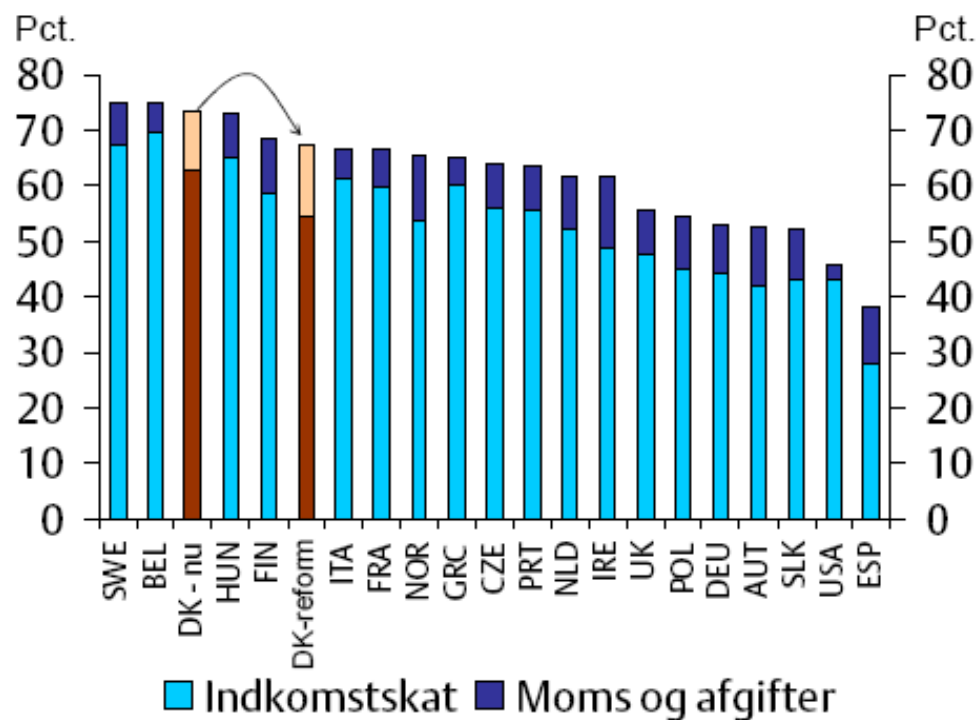
Den højeste marginalskat bliver fremover 50 pct. (Inkl. arbejdsmarkedsbidrag bliver satsen 54,7 pct.)

Figur 9. Skatten sænkes på den sidst tjente krone



Marginalskat

Figur 22. Marginalskat for højere lønede (167 pct. af gennemsnitsløn)

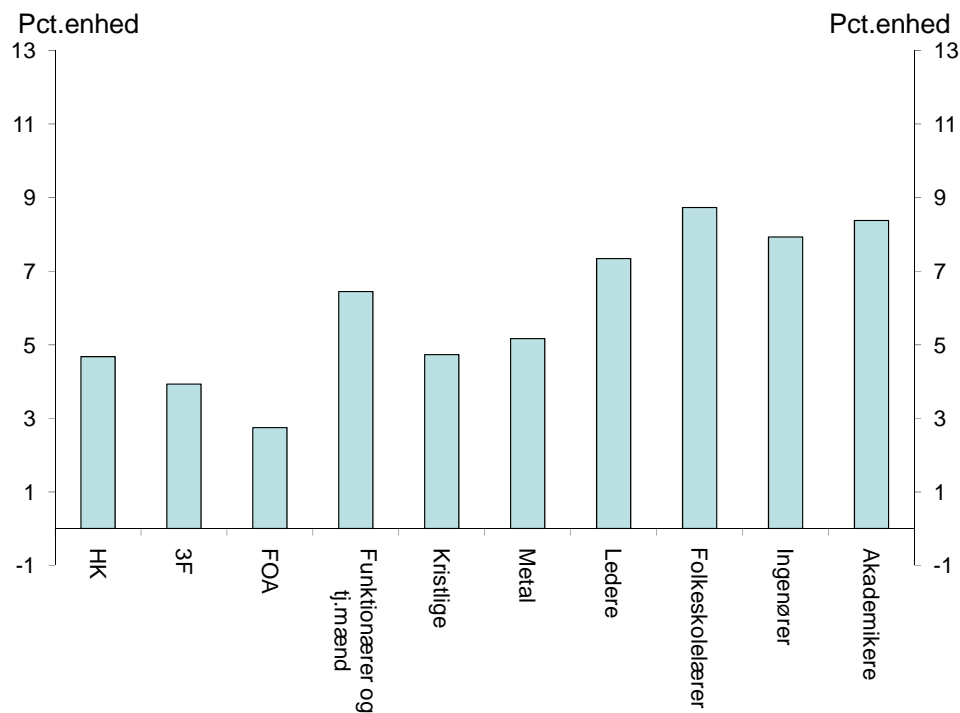


Lavere marginalskat kommer mange til gavn

Godt 40 pct. af de fuldtidsbeskæftigede betaler i dag topskat

127.000 danskere vil få øget gevinsten ved at arbejde mere med 55 pct.

Reduktion i gennemsnitlig marginalskat for de største a-kasser



Ekstra arbejde kan bedre betale sig

I dag

Efter skat
370 kr.

Skat 630
kr.

Sygeplejerske,
Løn 390.000 kr.

Arbejder 1.000 kr.
ekstra



Reformforslag

Efter skat
580 kr.

Skat 420
kr.

Finansiering af lavere skat på arbejde

- Grønnere skattesystem. 12 konkrete forslag. Grønne afgifter til erhvervslivet. Ca. 2.300 kr. for en alm. familie med bil og to børn
- Færre særregler og fordele for enkelte brancher (bl.a. særlige danske momsfratagelser), ændre udbytte/avancebeskatning, kulbrintebeskatning, lønsumafgift mv.
- Brede skattegrundlag. Fjerner skattefordele for sundhedsforsikringer, medarbejderobligationer mv. Værdi af fradrag reduceres fra 33 til 25 pct. Rentefradrag indfases fra 2012 til 2015 med 2 pct. point årligt
- Loft over indbetaling på ratepension på 250.000 kr. pr. år
- Personer med private pensionsudbetalinger over 284.000 kr. skal betale samme skat som i dag
- Fire års SU til studerende på lange videregående uddannelser. Herefter omlægges stipendier til lån. Studerende på lange videregående uddannelser tjener 200.000 kr. på reformen (restliv).

Rentefradraget og boligejerne

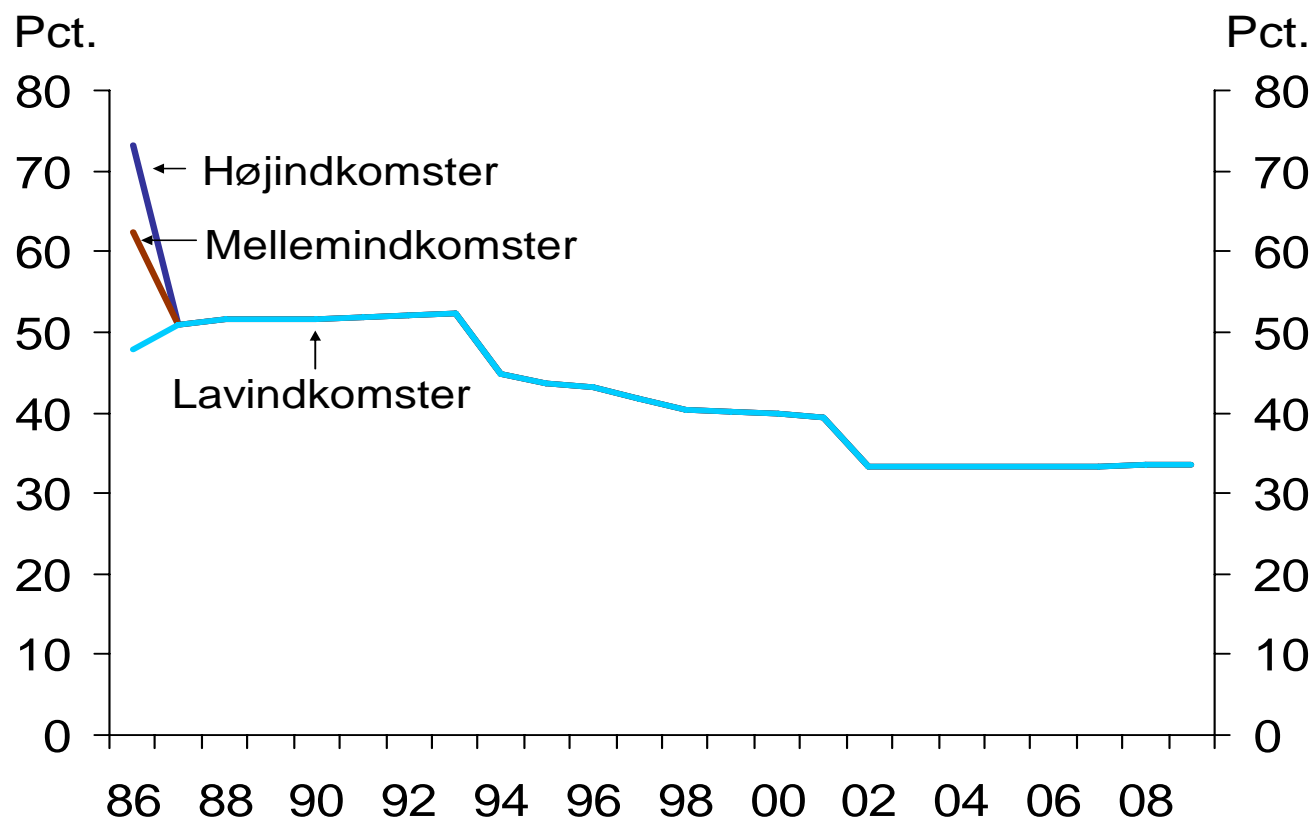
Hvorfor ændrer vi rentefradraget?

- Tilskyndelse til mindre gæld (DK ligger i top i OECD målt på bruttogæld pr. indbygger). Øget robusthed
- Finansierer 9 mia. kr. lavere skat
- Fortsætter reformtendenser fra 1987 og frem

Hvad med boligejerne?

- Langt de fleste boligejere vil vinde på reformen
- Boligejere under ét vil vinde 2,1 pct.
- Nye boligejere vil blive sikret via langsom indfasning
- Reform betyder samlet fald i boligpriser på max. 3-4 pct.

Figur 26. Skatteværdi af ligningsmæssige fradrag



Tabel 6. Nominelle skattesatser for forskellige typer af kapitalindkomst

	Gældende regler	Reform
Pensionsopsparing	15,0	15,0
Ejerboliger (ejendomsværdiskat - proportional sats) ¹⁾	17,4	17,4
Ejerboliger (ejendomsværdiskat - høj sats)	52,2	52,2
<i>Negativ nettokapitalindkomst</i>		
- Obligationer, låntagning (gns. kommune) – ”skatteværdi af rentefradrag”	33,5	25,5
<i>Positiv nettokapitalindkomst</i>		
- Obligationer og frie midler – bundskattheyder	38,8	37,3
- Obligationer og frie midler – top- og mellemskattheyder – under 40.000 kr.	59,7	37,3
- Obligationer og frie midler – top- og mellemskattheyder – over 40.000 kr.	59,7	50,7
Aktieindkomst	28/43/45	25/40

- 1) Ejendomsværdiskattesatsen er omregnet, så den er ækvivalent med de øvrige skatter på kapitalindkomst ved at dividere den proportionale ejendomsværdiskattesats på 1 pct. med normalafkastet i 2015-planen på 5,75 pct.

Virker lavere skat? Dynamiske effekter

Fritidseffekt ("Indkomsteffekt")

"Jeg har flere penge, så nu kan jeg holde mere fri"



Arbejdseffekt ("Substitutionseffekt")

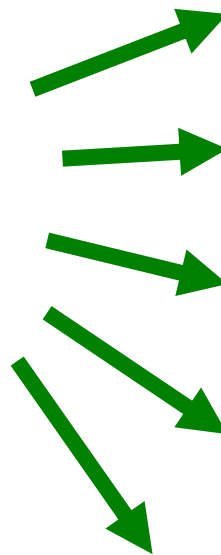
"Nu kan det godt betale sig at flytte for at tage det bedre job"

"Jeg arbejder en time til, fordi jeg får mere ud af det"

"Jeg tager efteruddannelse, fordi det bedre kan betale sig"

"Jeg går på fuld tid, fordi jeg får mere ud af det"

"Jeg bliver i Danmark i stedet for at rejse ud"



Hvordan virker de to effekter samlet?

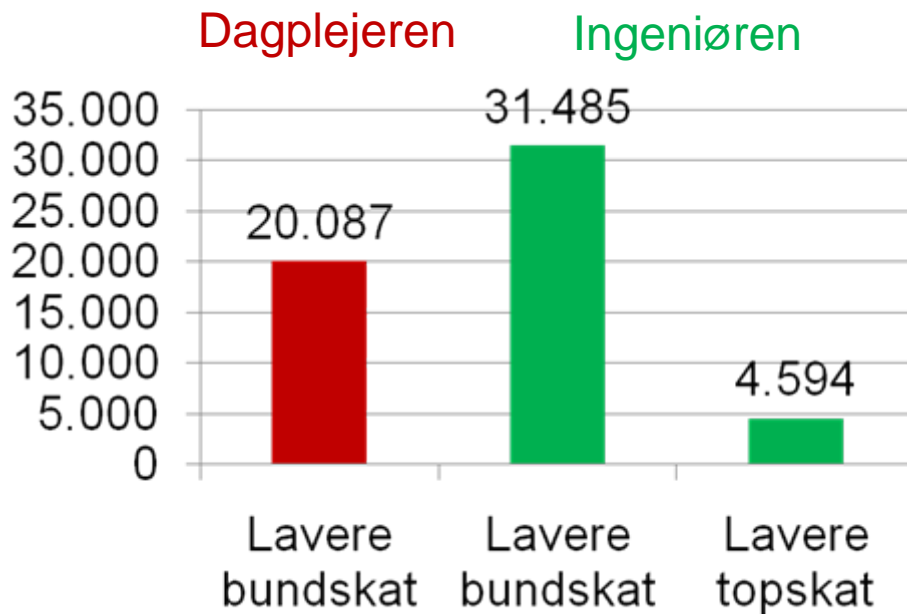
- Ingeniør. Løn: 440.000 kr. Betaler i dag 630 kr. i skat, når hun tjener 1.000 kr. ekstra
- Dagplejer. Løn: 297.600 kr. Betaler i dag 437 kr. i skat, når hun tjener 1.000 kr. ekstra

Vi vil gerne give dem 80 kr. mere pr. 1.000 kr., så de får lyst til at arbejde mere. Men det må helst ikke være for dyrt for statskassen, og de må helst ikke få så mange penge, at de bare holder fri.

Sænke bundskat eller topskat?

Det er meget dyrt at lette bundskatten...

Så stor skattelettelse skal de have for at få 80 kr. ekstra til sig selv, når de får 1.000 ekstra i løn

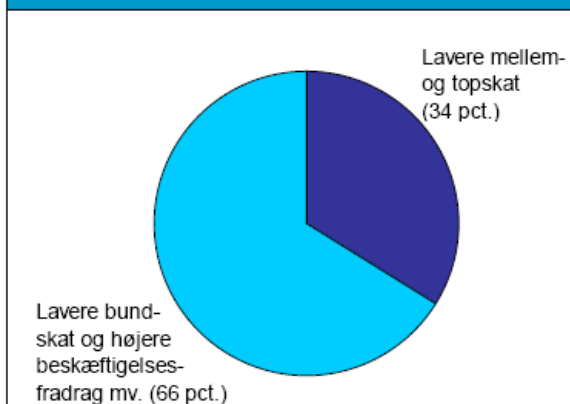


- Det koster mange skattekroner at lempe i bunden
- Og det øger fritidseffekten kraftigt
- Derfor vigtigt med intelligent sammensatte skattelettelser

Flest lettelser i bunden – størst effekt i toppen

- Det samlede arbejdsudbud øges svarende til ca. 24.000 fuldtidsbeskæftigede
- Selvom 2/3 af skattelettelserne er i bunden, så er 3/4 af arbejdseffekten i toppen

Figur 6. Andel af skattenedsættelse



Figur 7. Andel af effekt på arbejdsudbuddet fra skattenedsættelser



Tabel 1. Skøn for dynamiske effekter på arbejdsudbud

	Fuldtidspersoner Fra timeeffekt	Fuldtidspersoner inkl. beskæftigelseeffekt
Effekt på arbejdsudbud, heraf	22.400	24.000
Lavere mellem- og topskat	18.800	19.500
Højere beskæftigelsesfradrag	1.000	3.000
Lavere bundskat	4.600	5.000
Finansieringsforslag mv., samt "grøn check" og personfradrag	-2.000	-3.500

Anm.: Virkningerne af de enkelte elementer omfatter både den effekt, der følger af, at en skattesænkning giver et incitament til at arbejde i stedet for at holde fri ("substitutionseffekt"), og den omvendte effekt, der bygger på, at man ikke behøver arbejde så meget, når indkomsten efter skat stiger ("indkomsteffekt"). Forudsætningerne er nærmere beskrevet i kapitel 1 og 3.

Kilde: Egne beregninger på basis af stikprøver på 3,3 pct. af befolkningen.

Fordeling udligner sig delvist over livet

Afskaffelse af mellemskatten og lavere topskat øger indkomstforskellene...

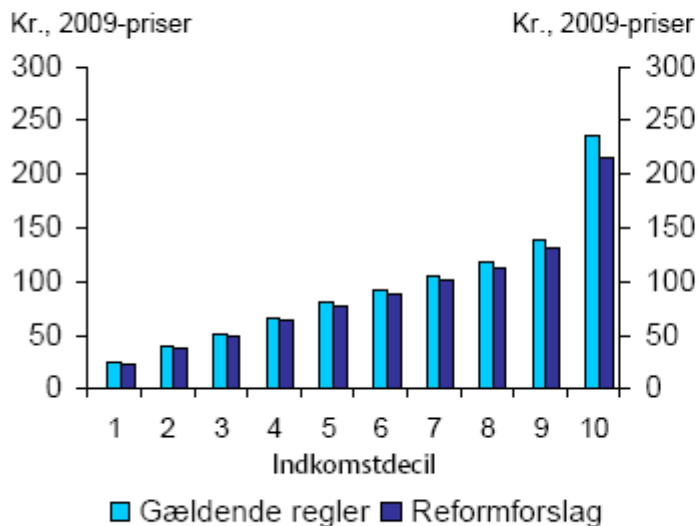
... men i løbet af livet er man i mange indkomstgrupper (studerende, i arbejde, pensionist), så meget udligner sig



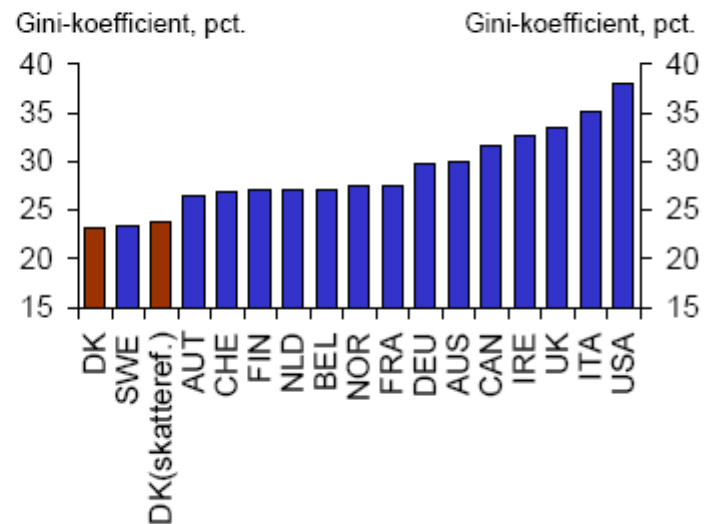
Danmark stadig blandt de mest lige

De højeste indkomster vil stadig bære de største byrder (topskat på 13½ pct.).
Og DK vil fortsat være blandt de to mest lige lande i OECD

Figur 15. Indkomstskattebetaling for voksne i de forskellige indkomstgrupper



Figur 16. Indkomstforskelle i OECD-lande, 2005



Tabel 2. Regneeksempler. Tre forskellige balancer mellem arbejdsudbud og fordeling

	Skattekommissionens forslag	Arbejdsudbudsreform (afskaf top- og mellemskat og sænk bundskattesatsen)	Fordelingsreform (højere beskæftigelsesfradrag)
Beskæftigelse, fuldtidspersoner	+ 24.000	+33.200	+10.000
Velstand (BNP), pct.	+2	+2½	+¼
Offentlige finanser, mia.kr.	+7	+9	+2¼
Indkomstforskelle (Gini-koefficient)	+0,7	+1,6	+0,1

Anm.: I ”arbejdsudbudsreformen” er provenuet fra personfradrag, ”grøn check”, beskæftigelsesfradrag (og en del af bundskattenedsættelsen) i stedet anvendt til at fjerne både mellem- og topskatten. I fordelingsreformen sættes top- og mellemskat samt bundskat ikke ned, hvor provenuet herfra i stedet anvendes til at øge beskæftigelsesfradraget til 20,7 pct. Virkningerne på blandt andet fordeling og offentlige finanser er i alle eksempler påvirket af finansieringselementerne i reformen, herunder reduktionen af skatteværdien af rentefradraget.

Personeksemppler

Eksempel 1

Enlig lejer

Løn: 300.000 kr

Fradrag: 17.000 kr

Bil og et barn

Gevinst: 6.170 kr.

Lavere marginalskat

Eksempel 2

Ægtepar i ejerbolig

Samlet løn: 800.000 kr.

Fradrag: 132.000 kr.

Bil og to børn.

Gevinst: 7.260 kr.

Markant lavere marginalskat

Pensionister og overførselsindkomster

- Vigtigt at pensionister og overførselsindkomster ikke skal betale for reformen. Højere grønne afgifter, evt. renteudgifter mv. kompenseres via grøn check, højere personfradrag og lavere bundskat.

Eksempel 3

Pensionist, ægtepar i ejerbolig

Restgæld: 600.000 kr.

Bil

Samlet gevinst: 380 kr.

Eksempel 4

Enlig pensionist i lejebolig

Ingen bil

Samlet gevinst: 1.640 kr.

Samlede effekter af skattereformen

- Det samlede arbejdsudbud øges svarende til ca. 24.000 fuldtidsbeskæftigede
- Flere i arbejde giver 7 mia. kr. bedre offentlige finanser (halvdelen af det langsigtede problem)
- 30-40 mia. kr. højere velstand (BNP)
- Drivhusgasser reduceres med ca. 1,9 mio. tons, lavere energiforbrug og mindre kvælstofudledning

Hvordan når vi frem til det? Dynamiske effekter

- Samlet set har vi regnet med dynamiske effekter på grundlag af elasticitet på 0,1. Svarer til vismænd, ministerier mv.
- Forsigtigt skøn. Forskning peger på større effekter, men stor usikkerhed
- Reformen er finansieret *uden* dynamiske effekter. Det betyder at de 35 mia. kr. i lavere skat på arbejde er finansieret krone til krone af andre skatter og afgifter
- De 7 mia. kr. er reformens "overskud", der kan bidrage til at lukke hullet i offentlige finanser

Hvis man ikke laver reform

Hvis man ikke laver reform med lavere skat på arbejde, så skal man finde 7 mia. kr. på anden måde. Det svarer til:

- Nedskæring på 20.000 offentligt ansatte *eller*
- En femtedel af udgifterne til hjemmehjælp *eller*
- Halvdelen af udgifterne til sygedagpenge og SU *eller*
- Hæve skatten med 7 mia. kr.

Få mere at vide – www.skattekommissionen.dk

- Hele rapporten, sammenfatningen og flere eksempler findes på

www.skattekommissionen.dk



The screenshot shows the website for the Skattekommissionen (Tax Commission). The main navigation bar includes 'SKATTE KOMMISSIONEN' and a breadcrumb trail: 'Forside / Forslag til skattereform / Baggrund / Eksempler / Presse / Om kommissionen'. The main content area features a large blue banner with the headline 'Lavere skat på arbejde' (Lower tax on work) and a sub-headline 'Skattekommissionens forslag til skattereform'. Below the banner are three buttons: 'Hent sammenfatningen', 'Hent rapporten', and 'Se eksempler her'. To the right of the banner is a section titled 'Hvad betyder forslaget?' (What does the proposal mean?) with a sub-headline 'Klik på knappen og se eksempler på hvordan forslaget påvirker forskellige persontyper' (Click the button and see examples of how the proposal affects different types of people). Below the banner is a section titled 'Lavere skat på arbejde' (Lower tax on work) with a sub-headline 'Skattekommissionen har fremlagt et samlet forslag til skattereform. Reformen indeholder en markant sænkelse af skatten på arbejde med 35 mia. kr., så det bedre kan betale sig at arbejde.' (The Tax Commission has presented a comprehensive proposal for tax reform. The reform includes a significant reduction in the tax on work by 35 billion kroner, so it is more worthwhile to work). Below this is a list of key points: 'Hovedpunkterne i skattereformen er' (The key points of the tax reform are):

- 20 mia. kr. til lavere bundskat og højere beskæftigelsesfradrag – primært finansieret af bredere skattegrundlag (mindre fradrag og mindre skattefrys)
- 12 mia. kr. i lavere topskat og afskaffelse af mellemskatten – primært finansieret af erhvervslivet via færre særordninger og højere energifgifter
- 3 mia. kr. i ny "grøn check" og højere personfradrag – for at kompensere for højere grønne afgifter til borgerne

Below the list is a section titled 'Se video fra pressemodet:' (See video from the press conference:) with a sub-headline 'Der er pressemodet mandag 2/2 kl. 12.15. Pressemodet vises på TV-2 News og DR1. Kl. 16.00 kan du se Carsten Kochs præsentation her.' (There is a press conference on Monday 2/2 at 12:15. The press conference is shown on TV-2 News and DR1. At 16:00 you can see Carsten Koch's presentation here.) Below this is a large blue button with a white play icon and the text 'Kommer efter pressemodet' (Coming after the press conference). The footer of the website shows 'Udført' on the left and 'Internet | Beskyttet tilstand: Til' and '100%' on the right.

Lavere skat på arbejde

Skattekommissionens forslag til skattereform

Pressemøde – 2. februar 2009



SKATTE KOMMISSIONEN