



JUSTITSMINISTERIET

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 19. august 2009
Kontor: Det Internationale
Kontor
Dok.: ALJ41251

GRUNDNOTAT

vedrørende forslag til Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt net (EUCPN) og om ophævelse af afgørelse 2001/427/RIA

KOM-dokument foreligger ikke.

Resumé

Formålet med forslaget er at øge Det Europæiske Kriminalpræventive Nets kapacitet og forbedre nettets evne til at opfylde sine målsætninger, herunder navnlig at identificere, evaluere, udveksle og formidle bedste praksis og oplysninger om kriminalitetsforebyggelse, at bidrage til udvikling på det kriminalpræventive område samt at samarbejde med tredjelande og relevante organisationer. Forslaget vurderes ikke at være i strid med nærhedsprincippet. Forslaget vurderes ikke at have lovgivningsmæssige konsekvenser eller væsentlige statsfinansielle konsekvenser. Forslaget er fremsat af Belgien, Finland, Frankrig, Nederlandene, Slovakiet, Spanien, Storbritannien, Sverige, Tjekkiet, Tyskland og Ungarn. Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til forslaget. Fra dansk side finder man på nuværende tidspunkt – hvor den igangsatte høring ikke er afsluttet – ikke at burde tage endelig stilling til forslaget. Danmark er dog umiddelbart positiv over for forslaget.

1. Baggrund

Det Europæiske Kriminalpræventive net (EUCPN) blev oprettet ved rådsafgørelse 2001/427/RIA af 28. maj 2001, som omhandler EUCPN's struktur, kompetence, mål og forvaltning mv.

Nettet består af nationale kontaktpunkter, herunder én national repræsentant for hver medlemsstat. Nettet skal bidrage til at udvikle de forskellige aspekter af kriminalitetsforebyggelse på EU-niveau og støtte kriminalpræventive aktiviteter på lokalt og nationalt niveau, idet nettets opgaver

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

bl.a. er at identificere, indsamle, evaluere og udveksle oplysninger, erfaringer og bedste praksis om kriminalitetsforebyggelse, og at bidrage til lokal, national og europæisk udvikling på det kriminalpræventive område.

EUCPN's funktion blev evalueret ved en omfattende ekstern gennemgang af nettet i 2008. Ifølge evalueringsrapporten havde nettet opnået visse gode resultater, men havde langt fra nået sit potentiale. Rapporten konkluderede, at mangler på den organisatoriske plan, herunder ressourcemangel, udgjorde nettets centrale problem. EUCPN's bestyrelse godkendte enstemmigt evalueringsrapportens resultater og har efterfølgende tilsluttet sig anbefalingerne fra en arbejdsgruppe nedsat af bestyrelsen til at gennemgå evalueringsrapporten.

På baggrund heraf har Belgien, Finland, Frankrig, Nederlandene, Slovakiet, Spanien, Storbritannien, Sverige, Tjekkiet, Tyskland og Ungarn fremsat et forslag til rådsafgørelse om oprettelse af et europæisk kriminalpræventivt net (EUCPN) og om ophævelse af afgørelse 2001/427/RIA.

2. Indhold

2.1. Generelt

Forslaget er fremsat under henvisning til TEU artikel 30, stk. 1, om politisamarbejde, artikel 31, om retligt samarbejde i kriminalsager, og artikel 34, stk. 2, litra c, hvorefter Rådet kan vedtage afgørelser med henblik på at bidrage til opfyldelse af Unionens målsætninger på initiativ af en medlemsstat eller Kommissionen.

Formålet med forslaget er at ophæve den eksisterende rådsafgørelse om EUCPN og skabe et nyt retsgrundlag, som tager hensyn til anbefalingerne fra EUCPN's bestyrelse. Forslaget bygger på den gældende rådsafgørelse, men indeholder en række organisatoriske ændringer af nettet, herunder navnlig 1) revidering og præcisering af nettets opgaver og de forskellige aktørers roller og ansvar, 2) styrkelse og udlicitering af nettets sekretariat og 3) forskellige andre ændringer.

2.2. Nærmere om hovedelementerne i forslaget

2.2.1. Revidering og præcisering af roller og ansvar

Forslaget udvider eller ændrer ikke i væsentligt omfang EUCPN's mandat. Nettets primære formål vil således fortsat være at bidrage til at udvik-

le de forskellige aspekter af kriminalitetsforebyggelse på EU-niveau og samtidig støtte kriminalpræventive aktiviteter på nationalt og lokalt niveau. Endvidere forbliver nettets opgaver og midlerne til at fuldføre disse i det væsentligste uændrede.

Med forslaget skabes en mere fast struktur for nettet, der fremover vil komme til at bestå af en bestyrelse, et forretningsudvalg, et sekretariat og nationale kontaktpunkter. Bestyrelsen udgøres af de nationale repræsentanter. Forretningsudvalget skal efter forslaget ledes af formanden for bestyrelsen og bestå af indtil seks yderligere bestyrelsesmedlemmer samt en repræsentant udpeget af Kommissionen.

Bestyrelsen vil bl.a. få ansvar for at vedtage nettets strategi og årsrapporten, at gennemføre nettets arbejdsprogram og i øvrigt at sikre, at nettets aktiviteter bidrager til at forebygge kriminalitet såvel i EU som på nationalt og lokalt niveau.

Efter forslaget skal formanden fremover udnævnes af og blandt de nationale repræsentanter. Nettet vil i sin forretningsorden kunne gå bort fra den gældende ordning, hvorefter formandskabet følger formandskabet for Rådet.

2.2.2. Styrkelse og udlicitering af nettets sekretariat

Forslaget lægger op til, at sekretariatets rolle udvides til omfatte en administrativ funktion og en kriminologisk analysefunktion. Sekretariatet skal endvidere udvikle og vedligeholde EUCPN's internetside.

Forslaget lægger herudover op til, at sekretariatet opnormeres personalemæssigt til mindst to fuldtidsansatte. Desuden foreslås det, at sekretariatsfunktionen skal varetages af en ekstern tjenesteudbyder, der udvælges af Kommissionen på grundlag af en udbudsprocedure.

2.2.3. Øvrige ændringer

Med forslaget lægges større vægt på at udvikle forbindelserne med enheder, der har kompetence inden for kriminalitetsforebyggelse i medlemsstaterne eller i tredjelande.

Forslagets lægger desuden op til, at bestyrelsesmøderne fortsat skal afholdes mindst én gang hvert halve år, men fremover alene i Bruxelles med Kommissionen som vært.

Herudover indeholder forslaget en bestemmelse om, at nettets aktiviteter skal evalueres på ny på et endnu ikke fastsat tidspunkt, foruden bestemmelser om ikrafttræden mv.

3. Gældende dansk ret

Rådsafgørelsen fra 2001 indebar for Danmarks vedkommende navnlig, at der skulle udpeges tre nationale kontaktpunkter og en national repræsentant. Rådsafgørelsen kunne i øvrigt vedtages uden behov for ændringer af dansk lovgivning.

Danmarks nationale repræsentant er sekretariatschefen for Det Kriminalpræventive Råd. Der er herudover udpeget yderligere kontaktpunkter ved henholdsvis Rigspolitiet, Københavns Universitet og i Justitsministeriets departement.

Forslaget giver ikke i øvrigt anledning til at redegøre for dansk lovgivning.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Forslaget skønnes på det foreliggende grundlag ikke at have lovgivningsmæssige eller væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

5. Høring

Forslaget er sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer mv.:

Østre Landsret, Vestre Landsret, samtlige byretter, Domstolsstyrelsen, Rigsadvokaten, Rigspolitiet, Direktoratet for Kriminalforsorgen, Datatilsynet, Det Kriminalpræventive Råd, Den Danske Dommerforening, Dommerfuldmægtigforeningen, Foreningen af offentlige anklagere, Politiforbundet, Advokatrådet, Landsforeningen af beskikkede advokater, Amnesty International, Institut for Menneskerettigheder, Retspolitisk Forening, Retssikkerhedsfonden, Rådet for Socialt Udsatte og SSP-samrådet.

Justitsministeriet har fastsat høringsfristen til den 14. september 2009.

6. Nærhedsprincippet

Regeringens vurdering er, at forslaget ikke er i strid med nærhedsprincippet, da formålet med forslaget navnlig er at oprette et net, der skal

forbedre udvekslingen af oplysninger og bedste praksis på europæisk plan, fremme fælles forskningsaktiviteter inden for kriminalitetsforebyggelse og bidrage til den europæiske udvikling på området.

7. Andre landes kendte holdninger

Forslaget er fremsat af Belgien, Finland, Frankrig, Nederlandene, Slovakiet, Spanien, Storbritannien, Sverige, Tjekkiet, Tyskland og Ungarn.

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdninger til forslaget.

8. Foreløbig generel dansk holdning

Fra dansk side finder man på nuværende tidspunkt – hvor den igangsatte høring ikke er afsluttet – ikke at burde tage endelig stilling forslaget. Man er dog umiddelbart positiv over for initiativet, som vil kunne være med til at styrke nettet.

9. Orientering af andre af Folketingets udvalg

Grundnotatet sendes – ud over til Folketingets Europaudvalg – til Folketingets Retsudvalg.