

RETSUDVALGET

INTERN NOTE

UDDRAG FRA EU-KONSULENTENS KOMMENTEREDE  
DAGSORDEN FOR MØDET I EUROPAUDVALGET FREDAG DEN 29.  
MAJ 2009

FOLKETINGET



Nedenfor gennemgås de punkter på Europaudvalgets dagsorden for mødet fredag den 29. maj 2009, som hører under **Retsudvalgets** arbejdsområde.

27. maj 2009

Punkterne vedrører følgende rådsmøde:

- **Rådsmøde (retlige og indre anliggender - justitsdelen) den 4.-5. juni 2009**

Yderligere forelægger regeringen på mødet Kommissionens forslag til "forordning om beskyttelse af dyr på aflivningstidspunktet", som er en tidlig forelæggelse, som ikke behandles på ovenstående rådsmøde, men på rådsmødet for land og fisk den 22. – 23. juni 2009.

Regeringen forventes at forelægge forslaget om "beskyttelse af dyr på aflivningstidspunktet" til **forhandlingsoplæg**. Alle øvrige punkter forelægges til orientering.

**FF. Forslag til Rådets forordning om beskyttelse af dyr på aflivningstidspunktet**

- *Tidlig forelæggelse og politisk enighed*
- *Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel art. 37 om den fælles landbrugspolitik og skal vedtages af Rådet med kvalificeret flertal efter høring af Parlamentet.*

EU-landenes landbrugsministre ventes at opnå politisk enighed om forslaget om beskyttelse af dyr på aflivningstidspunktet på det kommende rådsmøde for landbrug og fiskeri den 22. – 23. juni 2009.

Regeringen forelægger forslaget for Europaudvalget med henblik på forhandlingsoplæg.

Forslaget til forordning blev fremsat af Kommissionen den 18. september 2008 og sigter på at erstatte det nuværende EU-regelsæt i Rådets direktiv 93/119.

Det overordnede formål med forslaget til forordning er at:

- forbedre beskyttelsen af dyr i forbindelse med aflivning,
- fremme innovation inden for bedøvelses- og aflivningsteknikker
- sikre EU-landenes virksomheder lige vilkår på EU's indre marked.

Forslaget til forordning indebærer bl.a., at en lang række slagteoperationer samt overvågning af aflivning af pelsdyr fremover **alene skal kunne udføres af personale, som har bestået en prøve** og opnået et kompetencebevis.

Forordningen fastslår desuden, at **aflivning af dyr kun må finde sted efter bedøvelse**.

Dette krav gælder dog ikke dyr, der slagtes ved særlige metoder, som er foreskrevet af religiøse ritualer. Her kan medlemsstaterne til gengæld opretholde eller indføre skærpede regler.

Forslaget indeholder desuden krav om, at slagterier af en vis størrelse (1000 eller flere kreaturer eller 150.000 eller flere fugle eller kaniner om året) skal udpege en **"dyrevelfærdsansvarlig"**, som skal bistå virksomhedens ledelse med at overholde forordningens krav.

Den dyrevelfærdsansvarlige skal bl.a. føre optegnelser over de skridt, der tages for at forbedre dyrevelfærden på slagteriet.

Kommissionens oprindelige forslag indeholdt også krav om **den tilladte maksimale transporttid af slagtedyr**, men disse bestemmelser er udgået af forordningen under forhandlingerne i Rådet.

Endelig skal det nævnes, at det gældende regelsæt bygger på et minimumsdirektiv, mens **forslaget til forordning sigter på en totalharmonisering** af reglerne – dog med **mulighed for at opretholde eller indføre skærpede nationale foranstaltninger** på en række nærmere fastsatte områder.

Forslaget **gælder ikke** dyr, som aflives i forbindelse med

- 1) videnskabelige forsøg udført under tilsyn af kompetente myndigheder
- 2) jagt eller sportsfiskeri
- 3) kultur- eller sportsarrangementer
- 4) slagtning af fjerkræ, kaniner og harer uden for et slagteri til privat forbrug

Kommissionens oprindelige forslag har **været sendt i høring** hos en lang række myndigheder og organisationer i Danmark.

Der er i den forbindelse kommet hørings svar fra bl.a. Det Dyreetiske Råd, Dyreværnsrådet, Aktive Dyrerettigheder, Danish Meat Association, Dansk Landbrug, Landbrugsrådet, Dansk Akvakultur, Danske Slagtemestre, Dansk

Pelsdyravlerforening, Dyrenes Beskyttelse, Dyreværnsorganisationernes Samarbejdsorganisation DOSO, Hestens Værn, Linco Food System A/S og Det Jordbrugsvidenskabelige Fakultet ved Århus Universitet.

**Det Dyreetiske Råd** mener, at forslaget bør forbyde al aflivning af dyr uden forudgående bedøvelse, ligesom man finder, at kravet om udpegningen af en dyrevelfærdsansvarlig bør gælde for alle slagterier og altså ikke undtage små slagterier.

**Danish Meat Association, Dansk Landbrug og Landbrugsraadet** finder forslagets krav om indførelsen af en godkendelsesordning med hensyn til slagteriernes maksimale kapacitet betænkelig, når der ikke foreligger dokumentation for, at det vil give mere dyrevelfærd.

De tre organisationer finder desuden, at kravet om udpegning af en dyrevelfærdsansvarlig også bør gælde for mindre slagterier. Dette krav støttes desuden af **Dyrenes Beskyttelse** samt **Det Jordbrugsvidenskabelige Fakultet ved Århus Universitet**.

Til gengæld afviser **Danske Slagtemestre** kravet, idet man her finder, at det vil være konkurrenceforvridende, hvis små slagterier skal omfattes af kravet om udpegning af dyrevelfærdsansvarlig.

For yderligere information om de hørte organisationer og myndigheders høringssvar henvises til regeringens samlenotat.

**Europa-Parlamentet** vedtog den 18. september 2008 en række ændringsforslag til forordningen. Bl.a. foreslår Parlamentet, at **medlemsstaterne ikke skal have mulighed for at fastsætte et nationalt forbud mod rituel slagtning uden forudgående bedøvelse**. Parlamentet finder det afgørende, at harmonisere de forskellige slagtemetoder for at sikre, at alle EU's producenter opfylder de samme dyrevelfærdsstandarder.

**Regeringen er overordnet positiv** over for forslaget til forordning, som den vurderer på en lang række områder indebærer dyrevelfærds-mæssige forbedringer i forhold til de gældende EU-regler.

Regeringen er navnlig positiv over for forslagets krav om kompetencebeviser hos de personer, som udfører slagtninger, samt at der på slagterier skal udpeges en dyrevelfærdsansvarlig.

Regeringen beklager, at bestemmelserne om maksimal transporttid for visse slagtedyrs er udgået under forhandlingerne. Kommissionen har dog oplyst, at man inden udgangen af 2009 vil fremsætte et forslag til ændring af de gældende EU-regler om transport af dyr. Regeringen vil i den forbindelse arbejde for, at forslaget kommer til at indeholde regler om den maksimale transporttid af slagtedyrs.

Endelig støtter regeringen, at det nye regelsæt fastsættes i en forordning. Regeringen er tilfreds med, at forordningen giver medlemsstaterne mulighed for at fastsætte skærpede foranstaltninger på visse udvalgte områder og

finder derfor ikke, at der er grundlag for at arbejde for en generel mulighed for skærpede nationale regler om beskyttelse af dyrevelfærden. Regeringen vil dog kunne acceptere dette som led i et eventuelt kompromis.

Forslaget er ikke tidligere forelagt **Europaudvalget**.

### **Rådsmøde (retlige og indre anliggender) den 4.- 5. juni 2009**

#### **1. SIS II – Statusorientering - KOM(2005)236, KOM(2005)230, KOM(2005)237**

- *Orientering, drøftelse og vedtagelse*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at få forelagt en statusrapport for arbejdet med udviklingen af SIS II (*Schengen informations system*). Rådet ventes i forlængelse heraf at vedtage konklusioner om projektets videre skæbne

Rådet vedtog den 5.- 6- juni 2008 en tidsplan for udviklingen af SIS II-projektet, som fastsatte overgangen til SIS II til at finde sted i september 2009. Det står dog klart, at denne frist ikke kan overholdes.

I overensstemmelse med rådskonklusionerne fra rådsmødet den 26.-27. februar 2009 er der derfor iværksat et analyse- og reparationsarbejde, som skal afdække og løse de grundlæggende problemer, som der er med SIS II-systemet.

Kommissionen har oplyst, at der er behov for at arbejde videre med samspillet mellem den centrale og de nationale dele af SIS II. Der er fortsat stor usikkerhed om, hvornår man kan overgå til SIS II.

Kommissionen fremlagde den 18. maj 2009 en rapport om mulighederne for at videreudvikle SIS I+ til et mindre avanceret system. Ud fra rapporten og de hidtidige drøftelser i Rådet på arbejdsgruppeniveau tegner der sig tre mulige løsningsmodeller:

- Fortsætte udviklingen af SIS II
- Udvikle det nuværende system (SIS 1+) til et lidt mindre avanceret system, der dog skal have flest mulige af de forventede funktioner fra SIS II og bygge på samme retsgrundlag
- Udvikle et SIS 1+RE inden for en finansierings- og styringsmæssig ramme svarende til det, der i dag gælder for SIS 1+.

Model 2 og 3 er blevet aktuelle nu, hvor overgangen til SIS II tidligst forventes at kunne ske, når Frankrigs nuværende kontrakt med en privat leverandør om

drift og vedligeholdelse af den centrale del af det nuværende system er udløbet.

Regeringen forventer, at der vil være visse forskelle mellem de tre modeller med hensyn til, hvornår alle de ønskede funktioner vil være tilgængelige. Hvis model 1 vælges, ventes alle ønskede funktioner først at være tilgængelige i løbet af 4. kvartal 2011, mens det for så vidt angår model 2 og 3 først ventes at ske fra 4. kvartal 2012.

I formandskabets **udkast til rådsresolution** lægger Rådet op til, at man fortsætter udviklingen af SIS II (model 1), dog således at muligheden for at anvende model 2 kontraktmæssigt bevares, indtil visse milepæle i det videre arbejde er passeret.

**Regeringen** ventes at kunne tage statusrapporten for SIS II til efterretning. Regeringen støtter foreløbigt model 1 eller 2. Regeringen lægger vægt på en løsning, der hurtigst muligt munder ud i et stabilt og funktionsdygtigt system med adgang til flest muligt af de funktioner, som ligger i SIS II.

SIS II projektet har flere gange været forelagt **Europaudvalget**. Det skete senest på Europaudvalgets møde den 3. april 2009.

## **2. En EU-koordineret tilgang til modtagelse af tidligere indsatte i forbindelse med lukningen af Guántanamo-lejren**

### *- Vedtagelse af konklusioner*

På rådsmødet den 4. -5. juni 2009 ventes EU-landenes ministre at vedtage et udkast til konklusioner om en koordineret tilgang til modtagelsen af tidligere indsatte i forbindelse med lukningen af Guántanamo-lejren.

I udkastet til konklusioner tilkendegiver medlemsstaterne, at hovedansvaret for at sikre en hensigtsmæssig lukning af Guántanamo-lejren ligger hos U.S.A., og at spørgsmålet om eventuel modtagelse af tidligere indsatte hører under medlemsstaternes enekompetence.

I konklusionerne anerkendes det dog samtidig, at én medlemsstats beslutning om at modtage tidligere indsatte, vil kunne påvirke de øvrige Schengenlande, og at der derfor er behov for at sikre tilstrækkelig udveksling af relevante oplysninger mellem medlemsstaterne. Det forventes, at en sådan ordning vil indgå som bilag til rådskonklusionerne.

Det forventes endeligt, at udkastet til konklusioner vil indeholde en opfordring til medlemsstaterne om at tilbyde modtagne tidligere indsatte den fornødne

støtte, og i den forbindelse løbende inddrage hensynet til den offentlige orden og sikkerhed i de øvrige EU-lande samt Schengenlandene.

**Regeringen** forventer at kunne tilslutte sig udkastet til rådskonklusioner.

Sagen blev senest forelagt **Europaudvalget** den 20. februar 2009.

### 3. Status for EU's indsats mod terrorisme

#### - *Orientering*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni at få præsenteret den halvårige statusrapport fra EU's antiterrorkoordinatør, Gilles de Kerchoves, om gennemførelsen af EU's strategi og handlingsplan for indsatsen mod terrorisme samt en rapport, der følger op på koordinatorens tidligere henstillinger på området.

Statusrapporten ventes bl.a. at omhandle følgende emner:

- informationsudveksling, herunder udveksling af oplysninger med Europol og Eurojust
- radikaliserings og rekrutterings, herunder indsatsen i de seks medlemsstater, der har påtaget sig ansvaret for arbejdet med en række centrale områder for terrorbekæmpelse
- eksterne relationer, herunder finansiering af teknisk assistance til tredjelande og arbejdet i relation til lukningen af Guántanamo-lejren
- tilrettelæggelse af Rådets arbejde
- gennemførelsen af relevante konventioner og retsakter på området.

**Regeringen er positiv** over for de beskrevne tiltag i EU's indsats over for terrorisme.

Statusrapporten er ikke tidligere forelagt **Europaudvalget**.

### 4. Oprettelse af et uformelt netværk af nationale rapportører til overvågning af menneskehandel

#### - *Vedtagelse af rådskonklusioner*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at vedtage rådskonklusioner om oprettelsen af et uformelt EU-netværk af nationale rapportører eller tilsvarende mekanismer til overvågning af menneskehandel.

Rådet ventes i konklusionerne at opfordre medlemsstaterne til at deltage i netværket med henblik på at sikre objektive, pålidelige, sammenlignelige og opdaterede oplysninger om menneskehandel.

**Regeringen** stiller sig overordnet positiv over for forslaget.

Sagen er ikke tidligere forelagt **Europaudvalget**.

## 5. **Meddelelse fra Kommissionen om en fællesskabsstrategi til forebyggelse af naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer – Kom(2009)0082**

### - *Præsentation*

EU-Kommissionens miljøkommissær, Stavros Dimas, ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at præsentere Kommissionens meddelelse om indførelsen af en fællesskabsstrategi til forebyggelse af naturkatastrofer og menneskeskabte katastrofer.

**Målet med meddelelsen** er at igangsætte en proces, som bl.a. skal føre til en identifikation af tiltag, der vil kunne inkluderes i en fællesskabsstrategi, som bygger videre på eksisterende tiltag, der er vedtaget på europæisk niveau.

I meddelelsen konstaterer Kommissionen, at medlemsstaterne allerede i varierende grad har indført foranstaltninger for at forebygge katastrofer. I meddelelsen understreges det således, at yderligere handling på fællesskabsniveau bør komplementere nationale handlingstiltag og bør fokusere på områder, hvor en fælles tilgang er mere effektiv end separate nationale tilgange. EU kan bl.a. søge at reducere påvirkningen af grænseoverskridende katastrofer inden for EU ved at:

- skabe vilkårene for at udvikle vidensbaserede katastrofeforebyggelsesstrategier på alle forvaltningsniveauer
- sammenkæde aktører og strategier i alle katastrofehandterings stadier
- udnytte bestående instrumenter mere effektivt i forbindelse med katastrofeforebyggelse.

**Regeringen støtter Kommissionens meddelelse** på det overordnede niveau og finder det positivt, at Kommissionen sætter fokus på forebyggelse. Regeringen finder dog, at forebyggelsestiltag som udgangspunkt er et nationalt anliggende og skal betragtes som en integreret del af beredskabsarbejdet inden for en given sektor, frem for et generelt, selvstændigt område. Konkrete initiativer bør således gennemføres som led i den relevante sektorregulering med inddragelse af erfaringerne fra lignende

tiltag såsom "oversvømmelsesdirektivet", Seveso-direktivet og Kommissionens hvidbog om klimatilpasning. Endelig bør Kommissionen ifølge regeringen nøje overveje, hvilken merværdi der realistisk set kan være ved iværksættelsen af forebyggelsesinitiativer på fællesskabsniveau.

Meddelelsen er ikke tidligere været forelagt **Europaudvalget**.

## **6. Rådskonklusioner om "Public Awareness Raising" i tilfælde af større katastrofer**

– *Vedtagelse af rådskonklusioner*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at vedtage et udkast til rådskonklusioner fra det tjekkiske EU-formandskab om højnelen af offentlighedens bevidsthed om civilbeskyttelse i tilfælde af større katastrofer.

Det overordnede formål med rådskonklusioner er at sikre, at såvel medlemsstaterne som Kommissionen arbejder inden for følgende tre områder:

- 1) uddannelse af diplomater inden for civilbeskyttelse
- 2) oplysningsvirksomhed og uddannelse i forhold til befolkningen i EU
- 3) Bevidstgørelse af offentligheden om redningspersonels sikkerhed.

**Regeringen støtter** formandskabets udkast til rådskonklusioner.

Sagen er ikke tidligere forelagt **Europaudvalget**.

## **7. Indførelse af en procedure for forhandling og indgåelse af bilaterale aftaler mellem medlemsstater og tredjelande om sektorspørgsmål vedrørende lovvalgsregler og kontraktlige forpligtelser og forpligtelser uden for kontraktforhold – KOM(2008)893**

- *Orientering om Europa-Parlamentets afstemning*
- *Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF art. 61, litra c og art. 65 om det civile retlige samarbejde og skal vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet efter den fælles beslutningsprocedure. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal.*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at få en redegørelse af det tjekkiske EU-formandskab om Europa-Parlamentets førstebehandling af forslaget til forordning.



Parlamentet afsluttede sin førstebehandling af forslaget den 7. maj 2009 og vedtog i den forbindelse en række ændringer af forslaget, som ifølge Parlamentet er aftalt med Rådet.

Forslaget er **omfattet af Danmarks retlige EU-forbehold** og er derfor ikke bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

**Formålet med forslaget** er at fastsætte en procedure for, at EU kan bemyndige medlemsstaterne til at ændre eksisterende bilaterale aftaler eller til at forhandle og indgå nye bilaterale aftaler med tredjelande om sektorspørgsmål vedrørende lovvalgsregler på det civil- og handelsretlige område.

Bl.a. omfatter forslaget bilaterale aftaler mellem en medlemsstat og regionale aftaler mellem et begrænset antal medlemsstater og et begrænset antal tredjelande, der grænser op til den Europæiske Unions medlemsstater, som angår lokale forhold og som ikke er åben for tiltrædelse af andre stater.

**Regeringen** er overordnet positiv over for forslaget og anser det navnlig for positivt, at der under forhandlingerne er opnået enighed om, at forslaget omfatter visse regionale eller multilaterale aftaler. På grund af det danske forbehold deltager Danmark dog ikke i vedtagelsen af forslaget.

Sagen blev senest forelagt **Europaudvalget** til orientering den 3. april 2009.

**8. Indførelse af en procedure for forhandling og indgåelse af bilaterale aftaler mellem medlemsstater og tredjelande om sektorspørgsmål vedrørende retternes kompetence, anerkendelse og fuldbyrdelse af domme og retsafgørelser i ægteskabssager, forældreansvar og underholdspligt samt lovvalgsregler i forbindelse med underholdspligt – KOM(2008)894**

*- Politisk enighed*

*- Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF art. 61, litra c, art. 65 og art. 67, stk. 2 og stk. 5 om det civilretlige samarbejde og skal vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at opnå politisk enighed om forslaget til forordning.

**Formålet med forslaget** er at fastsætte en procedure, hvorved EU kan give medlemsstaterne bemyndigelse til at forhandle og indgå bilaterale aftaler med tredjelande om sektorspørgsmål vedrørende retternes kompetence, anerkendelse og fuldbyrdelse af domme og retsafgørelser i ægteskabssager, sager om forældreansvar og underholdspligt samt lovvalgsregler i forbindelse med underholdspligt.

Forslaget er **omfattet af Danmarks retlige EU-forbehold** og er derfor ikke bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Forslaget omfatter bl.a. bilaterale aftaler mellem en medlemsstat og et tredjeland og de regionale aftaler, der er henvist til i den nye Bruxelles II-forordning og underholdspligtforordningen.

Det drejer sig bl.a. om konventionen mellem Danmark, Finland, Island, Norge og Sverige indeholdende privatretlige bestemmelser om ægteskab, adoption og værgemål af 6. februar 1931 samt konventionen af 23. marts 1962 mellem Danmark, Finland, Island, Norge og Sverige om inddrivelse af underholdsbidrag.

**Regeringen** er overordnet positiv over for, at der opnås enighed om, at forslaget omfatter de to ovennævnte nordiske konventioner, og at det ligeledes skal omfatte hele anvendelsesområdet for den nye Bruxelles II-forordning og underholdspligtforordningen.

Sagen er ikke tidligere forelagt **Europaudvalget**.

## 9. En fælles referenceramme for europæisk aftaleret

- *Vedtagelse af rådskonklusioner*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at vedtage et udkast til rådskonklusioner fra det tjekkiske EU-formandskab om fastsættelsen af en referenceramme for europæisk aftaleret.

I udkastet til rådskonklusioner ventes Rådet at udstikke nogle retningslinjer for, hvad Kommissionen bør medtage i en referenceramme for aftaleretten. Det drejer sig bl.a. om

- fælles aftaleretlige grundprincipper (*ex. principperne om kontraktfrihed, kontraktens bindende virkning eller princippet om redelig handlemåde*)
- definitioner af aftaleretlige nøglebegreber
- standardregler baseret på grundprincipperne og nøglebegreberne
- forholdet til forbrugerretten

Endelig fastslås det i udkastet til rådskonklusioner, at referencerammen skal bygge på ikke-bindende retningslinjer, som lovgiverne kan anvende på fællesskabsplan som fælles inspirations- eller referencekilde i lovgivningsprocessen.

**Regeringen kan tilslutte sig** formandskabets udkast til rådskonklusioner.

Sagen blev senest forelagt **Europaudvalget** den 11. april 2008.

**10. Forslag til Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af seksuel udnyttelse af børn og børnepornografi - KOM(2009)135**

- *Orientering*
- *Forslaget har hjemmel i EU-Traktatens art 29, artikel 31, stk. 1 og 34, stk. 2, litra b og skal vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Parlamentet.*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at få en orientering fra det tjekkiske EU-formandskab om de igangværende forhandlinger om rammeafgørelsen om bekæmpelse af seksuelt misbrug af børn.

**Formålet med forslaget** til rammeafgørelse, der blev fremsat den 25. marts 2009, er at sikre en yderligere tilnærmelse af EU-landenes lovgivning på området. Forslaget skal samtidig bringe EU-reglerne på højde med Europarådets konvention fra 2007 om beskyttelse af børn mod seksuel udnyttelse og seksuelt misbrug.

Forslaget sigter mod tilnærmelse af medlemsstaternes lovgivning inden for tre hovedområder:

- retsforfølgelse af personer, der begår seksuelt misbrug
- beskyttelse af og bistand til ofre
- forebyggelse af seksuelt misbrug

Forslaget indeholder også nye bestemmelser om strafbare handlinger, sanktioner, rettighedsfrakendelse, straffemyndighed, efterforskning og retsforfølgelse, blokering for adgang til bestemte internetadresser, mv.

Forslaget indebærer bl.a. en udvidelse af, hvilke former for udnyttelse af børn, medlemsstaterne forpligtes til at gøre strafbare. Det gælder f.eks.:

- organiseringen af rejser til udlandet med henblik på seksuelt misbrug af børn
- at se børnepornografi uden at downloade filer
- at få børn til at udstille sig seksuelt foran webcam.

Forslaget indebærer også, at medlemsstaterne forpligter sig til at sikre, at personer, der begår de omtalte strafbare handlinger, som udgangspunkt straffes med fængsel indtil 6 år. Under skærpede omstændigheder skal personer kunne straffes med fængsel indtil 10 år, mens særligt skærpede omstændigheder skal kunne give op til 12 år.

**Regeringen** finder ikke, at man, mens der stadig er en høring i gang om forslaget, vil tage endelig stilling til det. Umiddelbart er regeringen dog positiv over for forslaget.

Sagen er senest forelagt **Europaudvalget** på dets møde den 3. april 2009.

#### 11. **Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af menneskehandel - KOM(2009)136**

- *Orientering*
- *Forslaget har hjemmel i EU-traktatens art 29, artikel 31, stk. 1 og 34, stk. 2, litra b og skal vedtages af Rådet med enstemmighed efter høring af Parlamentet.*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at få en orientering fra det tjekkiske EU-formandskab om de igangværende forhandlinger om rammeafgørelsen om bekæmpelse af menneskehandel.

**Formålet med forslaget** til rammeafgørelse, der blev fremsat den 25. marts 2009, er at sikre en yderligere tilnærmelse af EU-landenes lovgivning på området.

Forslaget indeholder bl.a. regler om:

- retsforfølgelse af personer, der er involveret i menneskehandel,
- beskyttelse af og bistand til personer, som udsættes for menneskehandel
- forebyggelse af menneskehandel.

Forslaget skal samtidig bringe EU-reglerne på højde med Europarådets konvention om bekæmpelse af menneskehandel fra 2005, men det indeholder også en række bestemmelser, som ikke er indeholdt i konventionen. Det drejer sig ifølge Kommissionen om bl.a.:

- bestemmelser til beskyttelse af ofre for menneskehandel, som sikrer bredere mulighed for straffritagelse for sårbare ofre, der har været involveret i strafbare aktiviteter
- højere standarder med hensyn til muligheden for lægebehandling for ofre
- bredere og mere bindende regler for ekstraterritorial jurisdiktion, som forpligter medlemsstaterne til at retsforfølge borgere, der har begået forbrydelser uden for medlemsstaternes område

Forslaget til rammeafgørelse indebærer også, at medlemsstaterne forpligter sig til at sikre, at personer, der begår menneskehandel, som udgangspunkt straffes med fængsel indtil 6 år. Hvis menneskehandlen er begået af en offentlig ansat, inden for en kriminel organisation eller mod et særligt sårbart

offer, skal personer kunne straffes med fængsel indtil 10 år, mens særligt skærpede omstændigheder, hvor offerets liv er bragt i livsfare eller er begået med brug af grov vold, skal kunne give op til 12 år.

**Regeringen** finder ikke, at man, mens der stadig er en høring i gang om forslaget, vil tage endelig stilling til det. Umiddelbart er regeringen dog positiv over for forslaget.

Sagen er senest forelagt **Europaudvalget** på dets møde den 3. april 2009.

## 12. **Europa-Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2005/35/EF om forurening fra skibe og om indførelse af sanktioner for overtrædelser - KOM (2008) 134**

- *Orientering*
- *Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel. 80, stk. 2 (søtransport) og skal vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet efter den fælles beslutningsprocedure med kvalificeret flertal i Rådet.*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at få en orientering fra det tjekkiske EU-formandskab om status for forhandlingerne om forslaget til direktiv.

Ifølge Europa-Parlamentet er der indgået aftale mellem Rådet og Europa-Parlamentet i forbindelse med førstebehandlingen om et kompromisforslag, som Parlamentet vedtog den 5. maj 2009 på sit plenarmøde.

Den konkrete anledning til forslaget er EF-Domstolens dom af 23. oktober 2007, i sag C-440/05, hvori Domstolen annullerede Rådets rammeafgørelse om bekæmpelse af skibsforurening, idet den præciserede:

- at bestemmelser, som har til formål at forbedre søfartssikkerheden og beskytte miljøet, skal vedtages efter EF-traktatens artikel 80, stk. 2, om den fælles søtransportpolitik og ikke efter EU-traktatens regler om straffesamarbejdet.
- at EF-traktaten ikke indeholder hjemmel til at pålægge medlemsstaterne at indføre bestemte straffetyper og straffeniveauer.

Kommissionen har på grund af EF-Domstolens dom annullation af rammeafgørelsen **fremsat et forslag** til ændring af direktiv 2005/35/EF om forurening fra skibe og indførelse af sanktioner for overtrædelser. Forslaget skal træde i stedet for dele af den annullerede rammeafgørelse om bekæmpelse af skibsforurening.

I overensstemmelse med EF-Domstolens dom indeholder forslaget dog ikke bestemmelser om de strafferetlige sanktioners art, type og niveau.

**Regeringen** vil tage formandskabets orientering til efterretning. Regeringen støtter en snarlig vedtagelse af Kommissionens forslag.

Sagen blev **forelagt Europaudvalget** til forhandlingsoplæg den 20. februar 2009.

EF-Domstolens dom er gennemgået i [EU-note E 4 af 28. november 2007](#).

### **13. Evaluering af den praktiske anvendelse af den europæiske arrestordre**

*- Drøftelse og vedtagelse*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at godkende den endelige rapport om den fjerde runde af gensidige evalueringer af EU's rammeafgørelse om den europæiske arrestordre.

Rapporten indeholder en række anbefalinger til medlemslandene.

Nogle af anbefalingerne retter sig mod medlemsstaternes lovgivnings overholdelse af rammeafgørelsen.

Bl.a. opfordres medlemsstaterne til at undersøge, om de grunde til afslag på udlevering, de giver, er i overensstemmelse med rammeafgørelsen. EU-landene tilskyndes også til at analysere deres brug af den såkaldte "specialitetsregel", som indebærer, at den udleverede ikke må drages til ansvar eller udleveres videre til et tredjeland for en strafbar handling begået før udleveringen.

Herudover indeholder rapporten også anbefalinger om at undersøge visse spørgsmål nærmere. Det gælder f.eks. spørgsmålet, om man kan fastsætte fælles tidsfrister for modtagelse af den europæiske arrestordre, som opfylder sprogkravene, muligheden for at fastsætte et krav om proportionalitet i forbindelse med udstedelsen af en europæisk arrestordre eller om man kan lade accessoriske lovovertrædelser være omfattet af rammeafgørelsen.

Rapporten foreslår også, at man ser på spørgsmål i forhold til Schengen-informationssystemet, muligheden for anvendelse af foreløbig anholdelse i hastesager og anvendelse af beslaglæggelse og overgivelse af genstande i forbindelse med den europæiske arrestordre.

Endelig indeholder rapporten en anbefaling om, at medlemsstaterne skal oplyse om de tiltag, de har taget for at opfylde evalueringsrapporternes specifikke anbefalinger over for de enkelte lande.

**Regeringen er overordnet positiv** over for rapporten og dens anbefalinger.

Sagen er ikke tidligere forelagt **Europaudvalget**.

#### 14. **E-justice: Rapport fra Rådets arbejdsgruppe**

- *Drøftelse*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni at få forelagt en rapport fra Rådets særlige "E-justice-arbejdsgruppe, som beskriver det foreløbige arbejde, der har fundet sted i arbejdsgruppen under det tjekkiske EU-formandskab i første halvår 2009.

Rapporten ventes bl.a. at redegøre for det løbende arbejde, der har fundet sted med at udvikle E-justice-portalen og arbejdet med videokonferencer.

"**E-justice**" handler om anvendelse af elektronisk kommunikation og elektroniske redskaber mellem de retlige aktører i medlemsstaterne.

I juni 2007 besluttede Rådet at nedsætte en rådsarbejdsgruppe, der skulle arbejde med at fremme e-justice og undersøge muligheden for etableringen af en fælles europæisk e-justice-portal på Internettet.

Formålet med E-justiceportalen er at forbedre de retlige aktørers muligheder for at anvende elektroniske redskaber i grænseoverskridende sager - f.eks. gennem etablering af nogle fælles søgemekanismer, der vil kunne gøre brugere i stand til at søge oplysninger i flere medlemsstaters registre samtidig. Det drejer sig navnlig om **strafferegistre, insolvensregistre, handelsregistre, virksomhedsregistre og tingbøger**. E-justice-portalen vil også kunne danne rammen for grænseoverskridende bevisoptagelse eller bevisførelse under anvendelse af videokonferenceudstyr.

Handlingsplanen, som blev vedtaget i november 2008, skal bl.a. sikre, at e-justice projektet i højere grad kommer til at inddrage alle medlemsstater, samt at der inden udgangen af 2009 bliver udarbejdet en funktionel version af e-justice portalen. Portalen ventes sat i drift i løbet af december 2009.

**Sagen har været i høring** i Danmark. **Datatilsynet** finder det vigtigt, at der ved udformningen af den tekniske arkitektur tages hensyn til reglerne om beskyttelse af personlige oplysninger, herunder at det sikres, at der er en ansvarlig myndighed og et tilstrækkeligt hjemmelsgrundlag for dataoverførsler, der foretages i e-justice-regi.

**Regeringen** forholder sig positivt over for arbejdet med e-justice, men understreger, at arbejdet bør finde sted inden for betryggende rammer, herunder i overensstemmelse med kravene om databeskyttelse. Yderligere bør en løsning bygge på frivillighed og decentrale løsninger, hvor den enkelte medlemsstat selv kan vurdere, hvordan og i hvilket omfang medlemsstaten kan og ønsker at deltage.

Sagen har senest været forelagt **Europaudvalget** til orientering 3. april 2009.

**15. Uddannelse af dommere, anklagere samt andet personale i retsvæsenet – orientering om gennemførelsen af Rådets resolution af 24. oktober 2008.**

- *Orientering*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at få en redegørelse fra det tjekkiske EU-formandskab om gennemførelsen af en **resolution om uddannelse af dommere, anklagere og andet personale i retsvæsenet**. Resolutionen blev vedtaget af medlemsstaterne på et rådsmøde den 24. oktober 2008.

Resolutionen har ikke hjemmel i EF-traktaten, men er vedtaget på et mellemstatsligt grundlag uden for traktatens rammer. Danmarks forbehold finder derfor ikke anvendelse på resolutionen, idet Danmark deltager fuldt ud i mellemstatsligt samarbejde om retlige og indre anliggender.

Formålet med resolutionen er at **udvikle og forbedre uddannelsen af dommere, anklagere og andre ansatte** ved retsvæsenet i medlemsstaterne. Ifølge resolutionen skal medlemsstaterne gøre deres yderste for at øge kendskabet til EU-retten og andre medlemsstaters nationale retssystemer. Medlemsstaterne opfordres i den forbindelse bl.a. til at indføre undervisning i EU-ret på de nationale grunduddannelser samt informere om andre medlemsstaters retssystemer og lovgivning på eksempelvis kurser i komparativ ret.

Endelig opfordrer resolutionen medlemsstaterne til at **fremme udvekslingen af dommere** og andet personale fra forskellige medlemsstater samt i højere grad at give dommere, anklagere og andre ansatte i retsvæsenet adgang til at deltage i nationale kurser og uddannelsesforløb.

**Regeringen har til hensigt** at tage formandskabet orientering til efterretning.

Sagen blev senest forelagt **Europaudvalg** den 10. oktober 2008.

**16. Eksterne relationer inde for retlige og indre anliggender**

- *Orientering*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at få en orientering om aktuelle aktiviteter vedrørende EU's eksterne relationer inden for retlige og indre anliggender.



Bl.a. forventes formandskabet at give en kort orientering om møder med USA., Rusland og Ukraine.

På Ministermødet mellem EU og USA, der fandt sted den 28. april 2009, drøftede parterne bl.a. status for samarbejdsaftalen om udlevering og gensidig retshjælp, samarbejde om bekæmpelse af terrorisme (herunder lukning af Guántanamo-lejren), status for samarbejdsaftalen om udveksling af PNR-oplysninger og udvidelsen af Visa-Waiwer-programmet.

På mødet i Det Permanente Partnerskabsråd mellem EU og Rusland, der fandt sted den 14.-15. maj 2009, talte man bl.a. om samarbejdet om bekæmpelse af organiseret kriminalitet og narkotika samt muligheden for at styrke det retlige samarbejde inden for civil- og strafferettens område.

EU og Ukraine mødes den 3. juni 2009 til et ministermøde. Der foreligger endnu ikke en dagsorden for dette møde.

**Regeringen agter at tage** formandskabets orientering til efterretning.

Sagen er ikke tidligere forelagt **Europaudvalget**.

#### 17. **Ændring af Rådets afgørelse om oprettelse af et europæisk netværk til beskyttelse af fremtrædende personer**

- *Vedtagelse som A-punkt*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at vedtage en ændring af Rådets afgørelse om det europæiske netværk til beskyttelsen af fremtrædende personer.

Forslaget, der kommer fra Nederlandene, sigter på at ændre rådsafgørelsen på to væsentlige punkter:

- Netværket skal *også* have som mål at fremme kontakter med henblik på at beskytte fremtrædende personer, **der ikke handler i embedes medfør**. Det kan eksempelvis være fremtrædende kulturpersoner, der udsættes for trusler.
- Netværket skal **fremme kontakter mellem de relevante myndigheder** i de medlemsstater, der er ansvarlige for at yde beskyttelse, når fremtrædende personer skal sikres i to eller flere medlemsstater.

Netværket blev oprettet ved Rådets afgørelse af 28. november 2002 og fastlægger rammerne for samarbejdet mellem kontaktpunkter i de nationale polititjenester med ansvar for beskyttelse af fremtrædende personer.

Netværket har bl.a. til formål at.:

- fremme udvekslingen af erfaringer og generelle og tekniske oplysninger i forbindelse med beskyttelse af fremtrædende personer
- fastlægge fælles kriterier for udvælgelse og uddannelse af personale
- udarbejde retningslinjer for den sikkerhedsmæssige håndtering af beskyttelsen af fremtrædende personer
- fremme udvekslingen af forbindelsesofficerer og operative oplysninger via kontaktpunkterne eller gennem andre relevante nationale myndigheder.

**Regeringen kan tilslutte** sig den foreslåede ændring af rådsafgørelsen.

Forslaget til ændring af rådsafgørelsen er ikke tidligere forelagt **Europaudvalget**.

**18. Ændring af Rådets beslutning 2001/470/EF om oprettelse af et europæisk retligt netværk på det civil- og handelsretlige område – KOM(2008)380**

- *Vedtagelse som A-punkt*
- *Forslaget er fremsat med hjemmel i TEF artikel.61 litra c., art. 65 og art. 67, stk. 5. Det indebærer at forslaget vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet efter den fælles beslutningsprocedure. Rådet træffer afgørelse med kvalificeret flertal i Rådet.*

EU-landenes justitsministre ventes på rådsmødet den 4. – 5. juni 2009 at vedtage en ændring af Rådets beslutning 2001/470/EF om et europæisk retligt netværk på det civil- og handelsretlige område.

Rådet og Europa-Parlamentet har i forbindelse med førstebehandling af forslaget indgået et kompromis, som blev vedtaget af Parlamentet på dets session den 16. december 2008.

Det europæiske retlige netværk på det civil- og handelsretlige område blev oprettet ved Rådets beslutning 2001/470/EF. Netværket havde til formål at forbedre, forenkle og fremskynde det praktiske samarbejde mellem medlemsstaterne på det civil- og handelsretlige område, og varetager bl.a. sine opgaver gennem møder i de såkaldte "kontaktpunkter" bestående af repræsentanter fra de forskellige EU-lande.

Forslaget sigter mod at styrke dette netværk og gøre det bedre i stand til at sikre, at **dommere og andre jurister anvender fællesskabsretsakter og konventioner effektivt**.

Da forslaget har hjemmel i EF-traktatens afsnit IV, er det **omfattet af Danmarks retsforbehold**. Beslutningen er derfor ikke bindende for eller finder anvendelse i Danmark.

Danmark er dog **tildelt observatørstatus** i forbindelse med netværkets møder, idet netværkets møder bl.a. kan vedrøre anvendelsen af retsakter, som Danmark er tilknyttet til på mellemstatsligt grundlag gennem en såkaldt parallelaftale med EU.

**Regeringen** er overordnet positiv over for forslaget.

Sagen blev senest forelagt **Europaudvalget** den 14. november 2008.

Med venlig hilsen

Morten Knudsen (3695)