

RIGSPOLITIET

POLITI

MARTS 2009

POLITIAFDELINGEN

Polititorvet 14
1780 København V

Telefon: 3314 8888
Telefax: 4515 0006

E-mail: politiafd@politi.dk
Web: www.politi.dk

Beskrivelse af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd i 2008

1. Indledning

Den 8. marts 2007 udgav regeringen ”Handlingsplan til bekæmpelse af handel med mennesker 2007 – 2010”.

Handlingsplanen, der efterfølger regeringens handlingsplan til bekæmpelse af kvindehandel fra 2002, har til formål at fortsætte bekæmpelsen af handel med mennesker med henblik på at mindske antallet af mennesker, der bliver handlet til Danmark.

Handlingsplanen skal sikre, at der fremover er en helhedsorienteret indsats for ofre for menneskehandel, og planen omfatter således både forebyggende, støttende og efterforskningsmæssige aktiviteter såvel som en øget koordinering af samarbejdet mellem de sociale organisationer og myndigheder.

Handlingsplanen sætter fokus på følgende fire indsatsområder, hvor særligt det første indsatsområde relaterer sig til indsatsen i dansk politi:



1. At styrke efterforskningen, så bagmændene bliver identificeret og straffet.
2. At støtte ofrene ved at styrke de sociale tilbud i Danmark.
3. At forebygge menneskehandel ved at begrænse efterspørgslen og øge befolkningens viden.
4. At forebygge menneskehandel ved at forbedre det internationale samarbejde, herunder forbedre det forebyggende arbejde i afsenderlandene.

2. Monitering

Kvindehandel, herunder udnyttelse af personer i prostitutionsmæssig sammenhæng (rufferi mv.), har siden 2001 været et af de kriminalitetsområder, som er genstand for en systematisk og landsdækkende politimæssig monitering ved Nationalt Efterforskningscenter (NEC) i Rigspolitiet.

Den systematiske politimæssige monitering indebærer bl.a., at politikredsene løbende skal indberette samtlige foreliggende oplysninger, der kan være af betydning for bekæmpelse af kvindehandel, til Rigspolitiet, hvor politikredsens oplysninger bearbejdes og suppleres med andre foreliggende oplysninger, herunder f.eks. fra SKAT samt internationale samarbejdspartnere, ligesom de analyseres.

Formålet med den systematiske politimæssige monitering er, at politiet på baggrund af en omfattende og aktuel baggrundsviden proaktivt – det vil bl.a. sige uden at afvente anmeldelser – kan iværksætte og målrette efterforskninger inden for de områder, som er undergivet systematisk politimæssig monitering.

Rigspolitiet varetager en overordnet og koordinerende rolle i relation til dansk politis indsats mod prostitutionens bagmænd og i forbindelse med udmøntningen af regeringens handlingsplan til bekæmpelse af handel med mennesker.



3. Strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd

Side 3

Indsatsen mod kvindehandel og mod prostitutionens bagmænd har i de seneste år været et prioriteret indsatsområde for politiet, ligesom det er et særligt prioriteret indsatsområde i flerårsaftalen for politiet og anklagemyndigheden 2007 – 2010, at der sættes effektivt ind over for prostitutionens bagmænd.

Den 4. oktober 2006 udsendte Rigspolitiet en strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd. Strategien fastlægger en overordnet ramme for, hvordan indsatsen mod kvindehandel og rufferi yderligere kan intensiveres. Strategien indgår i politikredsens planlægning af indsatsen på området.

Strategien har bl.a. som målsætning at sikre, at der overalt i landet gennemføres en ensartet og intensiveret politimæssig indsats mod strafbare forhold i forbindelse med prostitution. Strategien beskriver i den forbindelse en række elementer af betydning for indsatsen.

Det fremgår af strategien, at den politimæssige indsats mod prostitutionens bagmænd i alle landets politikredse skal være et fokusområde, der tillægges ensartet, høj prioritet, og som udmøntes gennem lokale strategier og handlingsplaner.

I politikredsene forudsættes der afsat de fornødne ressourcer med henblik på at sikre, at politikredsene kan iværksætte og gennemføre en målrettet og effektiv indsats mod prostitutionens bagmænd inden for politikredsens område baseret på en systematisk kontrolvirksomhed samt indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger om prostitutionsmiljøet i politikredsene. Dette kan f.eks. ske ved at udpege en særlig gruppe af medarbejdere i de enkelte politikredse, hvis primære arbejdsområde omfatter iværksættelse og gennemførelse af indsatsen på området.



Der er desuden i medfør af strategien udpeget ledende kontaktpersoner til at koordinere politikredsens indsatser, herunder samarbejdet med lokale myndigheder og organisationer samt Rigspolitiet. Politikredsene skal endvidere foretage indberetning til Rigspolitiet om opgave- og ansvarsfordelingen i den enkelte kreds for så vidt angår indsatsen mod prostitutionens bagmænd og om ledende kontaktpersoner.

Ifølge strategien for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd skal der i de enkelte kredse gennemføres en kortlægning af prostitutionsmiljøet, bl.a. med henblik på så vidt muligt at identificere prostituerede og etablerede bordelvirksomheder samt personer med tilknytning til prostitutionsmiljøet. De oplysninger, som herved tilvejebringes, skal indberettes til Rigspolitiet som led i den ovenfor beskrevne landsdækkende monitoringsordning på området.

Rigspolitiet har som led i monitoringen til opgave på nationalt plan at udarbejde strategiske og operationelle analyser, ligesom Rigspolitiet i samarbejde med politikredsene skal udarbejde oplæg til konkrete efterforskninger rettet mod prostitutionens bagmænd. Politikredsene skal indberette til Rigspolitiet om iværksatte efterforskninger.

Rigspolitiet skal endvidere yde bistand til politikredsene med henblik på den efterforskningsmæssige koordination på tværs af politikredsene og i forhold til udenlandske samarbejdspartnere, ligesom Rigspolitiet i visse sager skal yde særlig efterforskningsmæssig assistance, herunder i form af direkte efterforskningsstøtte.

Til brug for den løbende kortlægning af prostitutionsmiljøet samt den systematiske indsamling, bearbejdning og analyse af oplysninger om prostitutionsmiljøet skal der i de enkelte politikredse gennemføres en systematisk opøgende indsats samt en udbygget og regelmæssig kontrolvirksomhed i prostitutionsmiljøet.



Formålet hermed er at påse, at relevante regler overholdes, og kontrolbesøgene skal så vidt muligt gennemføres i samarbejde med andre relevante myndigheder. Ved planlagte aktioner skal relevante sociale myndigheder og organisationer således så vidt muligt være til stede, og politikredsene skal foretage indberetning til Rigspolitiet om antallet af kontrolbesøg.

Strategien forudsætter endvidere, at der gennemføres en udvidet uddannelsesmæssig indsats i politiet, idet bekæmpelse af menneskehandel og rufferi bl.a. skal indgå som en integreret del af undervisningen på Politiskolens grunduddannelse.

Strategien forudsætter også, at der såvel nationalt som lokalt iværksættes et udbygget samarbejde mellem politiet og andre relevante myndigheder samt organisationer mv., der kan bidrage til indsatsen mod prostitutionens bagmænd.

Endelig forudsætter strategien, at der gennemføres forebyggende foranstaltninger, herunder gennem et udbygget samarbejde mellem politiet og udlændingemyndighederne med henblik på som led i behandlingen af ansøgninger om visa og opholdstilladelser at forsøge at udpege mulige ofre i forbindelse med prostitution, allerede inden de ankommer til Danmark, og derved i videst muligt omfang forsøge at modvirke strafbare forhold.

4. Rigspolitiet

Rigspolitiet varetager som nævnt en koordinerende rolle i relation til dansk politis indsats mod prostitutionens bagmænd og i forbindelse med udmøntningen af regeringens handlingsplan til bekæmpelse af handel med mennesker.

Rigspolitiet iværksatte således i 2007 i overensstemmelse med strategien en række forskellige indsatser rettet mod prostitutionens bagmænd.



Rigspolitiet har i 2008 fortsat de iværksatte indsatser, ligesom der er iværksat en række nye tiltag i relation til den samlede indsats mod prostitutionens bagmænd. Side 6

Rigspolitiets medarbejdere har i 2008 for så vidt angår indsatsen mod prostitutionens bagmænd registreret et samlet tidsforbrug svarende til ca. 10 årsværk. Dette tidsforbrug inkluderer de timer, som Rejseholdet har anvendt i forbindelse med direkte efterforskningsmæssig bistand til de enkelte politikredse.

4.1. Rigspolitiets beskrivelse af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd i 2007

Rigspolitiet har til brug for belysning af politiets samlede indsats mod prostitutionens bagmænd udarbejdet en beskrivelse af indsatsen i 2007, der bl.a. indeholder oplysninger om resultaterne af politiets styrkede indsats på området.

Beskrivelsen, der blev offentliggjort den 2. april 2008 på politiets hjemmeside www.politi.dk, hvor den fortsat er tilgængelig, indeholder bl.a. oplysninger om politiets ressourceforbrug på området, antallet af bordeller og foretagne kontrolbesøg og antallet af sigtelser for overtrædelse af de relevante bestemmelser i straffeloven.

Beskrivelsen af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd i 2007 viste således bl.a., at der i 2007 blev rejst 23 sigtelser i sager om menneskehandel (straffelovens § 262 a), hvilket var en væsentlig stigning i forhold til antallet af sigtelser i 2006, ligesom der blev rejst 33 sigtelser i sager om rufferi og mellemmandsvirksomhed (straffelovens § 228 og § 229).



4.2. Revision af vejledning til Rigspolitiets strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd

Side 7

Som led i operationaliseringen af indsatsen udarbejdede Rigspolitiet i samarbejde med Rigsadvokaten i 2007 en vejledning til Rigspolitiets strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd.

Vejledningen er udformet som en klassificeret manual, der skal supplere strategien og benyttes som et arbejdsredskab i politikredsene i forbindelse med den konkrete behandling af sager i prostitutionsmiljøet og mod prostitutionens bagmænd.

Vejledningen indeholder – ud over en detaljeret gennemgang af de efterforskningsmæssige overvejelser mv., der kan være relevante i forhold til sager mod prostitutionens bagmænd – en beskrivelse af sagsbehandlingen, hvor der lægges vægt på skånsom behandling af ofre og vidner.

Det fremgår bl.a., at politiet som udgangspunkt bør betragte alle prostituerede kvinder som potentielle ofre for strafbare forhold, og at politiet på den baggrund bør sikre, at kvinder, der træffes i prostitutionsmiljøet, er orienteret om de sociale tilbud, der formidles af relevante myndigheder og organisationer, ligesom politiet bør formidle kontakt mellem kvinden og de relevante myndigheder og organisationer, hvis kvinden giver udtryk for et ønske herom.

Det fremgår endvidere, at det i forbindelse med konkrete politiaktioner bør overvejes at underrette relevante sociale organisationer herom, således at disse får mulighed for at være til stede i forbindelse med gennemførelsen af aktioner med henblik på at kunne vejlede og rådgive de prostituerede. Antrufne prostituerede bør således orienteres om de sociale tilbud, der formidles af bl.a. Reden International, Pro Vest, Kompetencecenter Prostitution og udvalgte krisecentre.



Velfærdsministeriet har i forlængelse af regeringens handlingsplan til bekæmpelse af handel med mennesker etableret Center Mod Menneskehandel (CMM), der bl.a. har til opgave at sikre mulige ofre for menneskehandel en forbedret og koordineret behandling, mens de opholder sig i Danmark.

CMM står for at koordinere den sociale indsats i hele landet samt for at sikre et operationelt samarbejde mellem de involverede aktører. CMM er endvidere ansvarlig for at koordinere indsamling og formidling af viden blandt alle relevante sociale aktører både lokalt og centralt, for uddannelse og træning af fagfolk og for betjening af en hotline for ofre og andre parter på området.

Det vil således også være CMM, som står for koordineringen af samarbejdet mellem politiet og de private sociale organisationer, og centeret vil i den forbindelse være eneste kontaktpunkt for politiet i forbindelse med konkrete aktioner.

Rigspolitiet har på baggrund af etableringen af CMM i 2008 foretaget en revision af vejledningen til Rigspolitiets strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd med henblik på at sikre, at politikredsene inddrager CMM i overensstemmelse med ovenstående retningslinjer, således at centeret kontaktes og efterfølgende forestår visitationen til rette sociale organisation i samtlige relevante sager.

4.3. Monitering

Rigspolitiet foretager som nævnt en systematisk og landsdækkende politimæssig monitering i relation kvindehandel og udnyttelse af personer i prostitutionsmæssig sammenhæng.

Det daglige arbejde har i 2008 været varetaget af en politifaglig leder, tre polititjenestemænd, en administrativ medarbejder og indtil juni 2008 af en



antropolog. Siden december 2008 har arbejdet endvidere været varetaget af en kulturgeograf, der tidligere har arbejdet med FN-projekter vedrørende menneskehandel i Sydøstasien.

Moniteringsarbejdet består i at bearbejde relevante oplysninger, der modtages fra politikredsene vedrørende kvindehandel mv., og supplere disse med andre relevante oplysninger samt at foretage analyse af disse. Oplysningerne anvendes i forbindelse med efterforskning af strafbare forhold og stilles i den forbindelse til rådighed for de enkelte politikredse.

Ud over det mere traditionelle moniteringsarbejde har Rigspolitiets strategiske og operationelle analysearbejde i 2008 mere konkret resulteret i udarbejdelse af seks efterforskningsoplæg til politikredsene vedrørende strafbare forhold med relation til prostitutionens bagmænd.

4.4. Følgegruppe vedrørende den politimæssige indsats mod prostitutionens bagmænd

I overensstemmelse med strategiens forudsætninger om et udbygget samarbejde mellem politiet og andre relevante myndigheder og organisationer mv. nedsatte Rigspolitiet i 2007 en følgegruppe vedrørende den politimæssige indsats mod prostitutionens bagmænd.

Følgegruppen består af repræsentanter for relevante myndigheder og organisationer mv., herunder sociale myndigheder, sundhedsvæsenet og udlændingemyndighederne. Det drejer sig bl.a. om CMM, Red Barnet, Reden International, Pro Vest, Dansk Røde Kors, Landsorganisationen af Kvindekrisecentre (LOKK), SKAT, Udlændingesservice, Udenrigsministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Velfærdsministeriet, Rigsadvokaten og Rigspolitiet.



Følgegruppen danner rammen om en løbende dialog vedrørende generelle og konkrete spørgsmål af betydning for den politimæssige indsats og samarbejdsrelationerne mellem politiet og andre myndigheder og organisationer mv.

Der har i 2008 været afholdt to møder i følgegruppen.

I forbindelse med møderne har Rigspolitiet bl.a. orienteret de øvrige involverede myndigheder og organisationer om status vedrørende politiets indsats mod prostitutionens bagmænd, ligesom følgegruppen har drøftet, hvorledes samarbejdet kunne udvikles og optimeres.

Følgegruppen nedsatte i 2008 endvidere en arbejdsgruppe, der nærmere skulle drøfte de forskellige eksisterende skøn over antallet af prostituerede i Danmark. Der henvises til afsnit 4.9.3 nedenfor.

4.5. Uddannelsesmæssige aktiviteter

4.5.1. Interne uddannelsesmæssige aktiviteter

Rigspolitiet iværksatte i 2007 – som forudsat i strategien – en uddannelsesmæssig indsats i politiet, således at bekæmpelse af menneskehandel og rufferi indgår som en integreret del af undervisningen på Politiskolen for studerende på politiets grunduddannelse (PG I).

Undervisningen, der varetages af Rigspolitiet i samarbejde med CMM, tilpasses løbende i lyset af udviklingen på området, herunder i prostitutionsmiljøet, og de erfaringer, der indhentes i forbindelse med undervisningen.



Rigspolitiet har løbende foretaget evalueringer af undervisningsforløbet, og langt størstedelen af de tilbagemeldinger, som Rigspolitiet har modtaget i den forbindelse, har været positive. Side 11

Rigspolitiet forestår endvidere undervisning i bekæmpelse af menneskehandel og rufferi på videregående efterforskningskurser, der ligeledes afholdes af Politiskolen, hvilket medvirker til at sikre, at polititjenestemænd, der ikke i forbindelse med grunduddannelsen har gennemgået det omhandlede undervisningsforløb, opnår indsigt i de særlige forhold på området.

Rigspolitiet iværksatte endvidere i 2007 i samarbejde med Rigsadvokaten udarbejdelse af en plan for uddannelse af sagsbehandlere og kontaktpersoner i politikredsene. Dette har medført, at der i 2008 i samarbejde med Rigsadvokaten, SKAT og CMM er blevet afholdt flere temadage om prostitution, jf. afsnit 4.9.2 nedenfor. Der er endvidere taget initiativ til, at Rigspolitiet på ad hoc basis gennemfører undervisning i de politikredse, der efterspørger dette.

Rigspolitiet har i samarbejde med Red Barnet udarbejdet materiale indeholdende retningslinjer for politiet vedrørende identificering af handlede børn, der bl.a. skal indgå i undervisningen på politiskolens grunduddannelse, ligesom det kan udleveres i forbindelse med anden undervisning, herunder i politikredsene.

4.5.2. Eksterne uddannelsesmæssige aktiviteter

Strategien for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd forudsætter som nævnt, at den politimæssige indsats suppleres af et udbygget samarbejde mellem politiet og andre relevante myndigheder samt organisationer mv., der kan bidrage til indsatsen mod prostitutionens bagmænd.



Rigspolitiet afsætter løbende i fornødent omfang personalemæssige ressourcer til uddannelse af eksterne samarbejdspartnere med henblik på at optimere samarbejdet mellem disse og politiet.

Rigspolitiet har således i 2008 undervist medarbejdere fra Udenrigsministeriet, forinden de er blevet udsendt til danske ambassader i udlandet, ligesom Rigspolitiet har forestået undervisning af personale fra Dansk Røde Kors, CMM samt CMM's samarbejdspartnere på det sociale område.

Hertil kommer, at Rigspolitiet jævnligt deltager i konferencer og seminarer mv. vedrørende menneskehandel med henblik på at redegøre for de danske regler på området, udviklingen i prostitutionsmiljøet og de politimæssige udfordringer forbundet hermed.

4.6. Forebyggende foranstaltninger – 'Projekt Thailand'

Det er som nævnt forudsat i Rigspolitiets strategi for en styrket politimæssig indsats mod prostitutionens bagmænd, at der som et led i indsatsen iværksættes forebyggende foranstaltninger, således at strafbare forhold ikke alene efterforskes med henblik på strafforfølgning, men også søges modvirket.

Som beskrevet i Rigspolitiets beskrivelse af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd i 2007 tog Rigspolitiet som et led i den forebyggende indsats i 2007 initiativ til et udbygget samarbejde med Udenrigsministeriet og Udlændingetjenesten om det såkaldte 'Projekt Thailand'.

Baggrunden for initiativet var, at Rigspolitiet i flere tilfælde havde konstateret, at kvinder fra Thailand havde opnået Schengen-visum på grundlag af urigtige oplysninger, og der var i disse sager mistanke om, at det egentlige formål med indrejsen i Danmark var prostitution. Det er således kendetegnende for de



thailandske prostituerede, at deres ophold i Danmark typisk er lovligt i kraft af et besøgsvisum eller en opholdstilladelse på baggrund af referencer her i landet. Side 13

Hensigten med projektet var, at mulige ofre i forbindelse med prostitution allerede i hjemlandet skulle søges udpeget som led i behandlingen af ansøgninger om visa og opholdstilladelser, således at de pågældende kunne identificeres, allerede inden de ankom til Danmark med henblik på i videst muligt omfang at modvirke strafbare forhold. Rigspolitiet havde samtidig en forventning om, at 'Projekt Thailand' muligvis ville kunne medføre afdækning af eventuelle herboende bagmænd og disses eventuelle kontakter i udlandet.

Rigspolitiet iværksatte i begyndelsen af januar 2008 i samarbejde med Udlændingetjenesten og Udenrigsministeriet ved den danske ambassade i Bangkok projektet, der blev afsluttet ved udgangen af 2008.

Rigspolitiets foreløbige analyse af de ca. 340 undersøgte visumsager viser, at der i ca. hvert tiende sag findes relationer til prostitution i Danmark, ligesom Rigspolitiet i flere sager konstaterede store misforhold mellem på den ene side ansøgerens økonomiske og familiemæssige forhold og på den anden side den pågældendes ønske om at rejse til Danmark og tage ophold i landet i de tre måneder, som et turistvisum giver mulighed for.

Rigspolitiet har på baggrund af de oplysninger, der er tilvejebragt i forbindelse med 'Projekt Thailand', bl.a. udarbejdet et efterforskningsoplæg til Københavns Politi, der foreløbigt har resulteret i anholdelsen af et ægtepar, som igennem flere år skønnes at have haft et større antal thailandske kvinder tilknyttet deres massageklinik, ligesom de herved har haft en ulovlig indtægt. Parret er efterfølgende blevet sigtet for menneskehandel og rufferi, og sagen er endnu ikke afsluttet.



Der er endvidere som følge af 'Projekt Thailand' udfærdiget et efterforskningsoplæg til en jysk politikreds, der på den baggrund har iværksat en efterforskning.

Det kan endelig oplyses, at Rigspolitiet i 2009 i samarbejde med Udenrigsministeriet og Udlændingesservice vil foretage en endelig evaluering af 'Projekt Thailand'.

4.7. Bistand til politikredsene

Rigspolitiet har endvidere anvendt ressourcer på indsatser, der mere direkte relaterer sig til aktiviteter i de enkelte politikredse. Rigspolitiets aktiviteter har bestået i deltagelse i kontrolaktioner med politikredsene og i direkte efterforskningsstøtte.

Rigspolitiet deltager så vidt muligt i samtlige planlagte aktioner mod prostitutionens bagmænd, der udføres i politikredsene, og yder i den forbindelse navnlig støtte i relation til national koordinering, ligesom Rigspolitiet fungerer som forbindelsesled til udenlandske politimyndigheder.

Rigspolitiet har på den baggrund i 2008 deltaget i en lang række kontrolaktioner planlagt af politikredsene.

Herudover har Rigspolitiet som led i kredsenes efterforskning ydet analysemæssig bistand mv., ligesom der i forbindelse med behandlingen af sager vedrørende udenlandske prostituerede er ydet bistand i relation til udlændingeretlige problemstillinger.

Rigspolitiet har, som beskrevet ovenfor, endvidere ydet politikredsene direkte efterforskningsstøtte og andre former for specialiseret efterforskningsmæssig bistand i større og mere komplicerede sager. Det gælder særligt i forbindelse med



sager, hvor efterforskningen gennemføres i samarbejde med udenlandske myndigheder. Side 15

Som beskrevet i Rigspolitiets beskrivelse af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd i 2007 allokerede Rigspolitiet i 2007 permanent et hold efterforskere til at bistå politikredsene med efterforskningsmæssig assistance, og denne ressourceallokering er opretholdt i 2008.

Rejseholdet ydede i 2008 efterforskningsmæssig assistance til politikredsene i forbindelse med syv kredsgrænseoverskridende efterforskninger mod prostitutionens bagmænd.

Rejseholdets bistand til politikredsenes efterforskninger har primært rettet sig mod massageklinikker og bordeller.

4.8. Internationalt samarbejde

I det forløbne år har Rigspolitiet deltaget i årlige møder vedrørende menneskehandel inden for samarbejdet i Europol (det europæiske politisamarbejde) og Frontex (det europæiske agentur for forvaltning af det operative samarbejde ved EU-medlemsstaternes ydre grænser).

I forbindelse med samarbejdet inden for Europol deltager Rigspolitiet i en arbejdsgruppe vedrørende grænseoverskridende menneskehandel inden for EU.

Interpol (det internationale politisamarbejde) har i 2008 arbejdet på et projekt, der navnlig har til formål at bibringe myndighederne i særligt vestafrikanske lande viden om efterforskning mod menneskehandlens bagmænd. Rigspolitiet deltager sammen med en række andre lande i projektet.



Rigspolitiet har endvidere deltaget i en konference om menneskehandel afholdt af Europas Kvinders Pris, Den Danske Europabevægelse og EU-kommissionen. Side 16

4.9. Særlige indsatser

4.9.1. Koordineret aktion mod det nigerianske prostitutionsmiljø i København

Det nigerianske prostitutionsmiljø vurderes at være et af de større prostitutionsmiljøer i Danmark, herunder navnlig i København, og som følge af, at de fleste nigerianske prostituerede udøver gadeprostitution, er denne gruppe samtidig særdeles synlig i gadebilledet.

Rigspolitiet besluttede derfor i samarbejde med Københavns Politi i 2008 at iværksætte en målrettet politimæssig indsats i overensstemmelse med strategien mod det nigerianske prostitutionsmiljø i København.

Hensigten med aktionen var mere systematisk at få kortlagt det nigerianske prostitutionsmiljø i København, herunder i relation til såvel eventuelle bagmænd som de prostituerede, samt at muliggøre strafferetlig efterforskning mod de formodede bagmænd.

Rigspolitiet afholdt i den forbindelse i juni 2008 et møde med deltagelse af bl.a. Københavns Politi, CMM og Udlændingesservice, hvor det blev aftalt, at indsatsen skulle gennemføres i form af en række koordinerede kontrolaktioner i et samarbejde mellem Københavns Politi, som skulle forestå den nærmere planlægning af indsatsen, Rigspolitiet, Udlændingesservice og CMM.

Det blev endvidere aftalt, at Københavns Politi i forbindelse med planlægning af indsatsen skulle inddrage CMM og Udlændingesservice, hvor det kunne være relevant, og at CMM samtidig skulle inddrages mere direkte i den planlagte koordinerede aktion mod det nigerianske prostitutionsmiljø. Centret skulle således



ikke blot informeres om aktionerne, men repræsentanter fra CMM skulle inddrages direkte og tale med de prostituerede og overbringe dem tilbud om kontakt til sociale organisationer mv.

Det blev endelig aftalt, at Københavns Politi i forbindelse med forberedelserne skulle indgå i et samarbejde med Udlændingesservice, som – i en udlændingeretlig sammenhæng – på baggrund af oplysninger fra bl.a. politiet og CMM i givet fald ville skulle træffe afgørelse om, hvorvidt nigerianske prostituerede uden lovligt ophold i Danmark er handlede og dermed har mulighed for en refleksionsperiode og forberedt hjemsendelse.

Det er Rigspolitiets erfaring, at aktioner og efterforskninger mv. mod det nigerianske prostitutionsmiljø ofte vanskeliggøres af det forhold, at det typisk er særdeles vanskeligt for politiet at motivere de antrufne nigerianske prostituerede, der kan være handlede, til at samarbejde med politiet, herunder bidrage med oplysninger til brug for den videre efterforskning mod eventuelle bagmænd.

Rigspolitiet er i den forbindelse blevet bekendt med, at det ikke er usædvanligt, at nigerianske kvinder forinden afrejsen fra Nigeria pålægges en form for voodoobinding af en lokal voodooopræst, der således besidder en vis magt over kvinderne. Denne magt vil typisk blive overdraget til de bagmænd, som foranstalter kvindernes rejse til Europa mv., og kvinderne vil herefter på grund af overtro – og frygten for repressalier – være utilbøjelige til at medvirke til politiets efterforskning mod bagmændene. Der henvises i den forbindelse til afsnit 3.2 om bl.a. ”ju-ju intimidation” i Udlændingesservices rapport fra september 2007 ”Protection of victims of trafficking in Nigeria – Report from Danish Immigration Service’s fact-finding mission to Lagos, Benin City and Abuja, Nigeria”.

Rigspolitiet besluttede på den baggrund – og efter at have modtaget positive tilkendegivelser fra norsk politi, der tidligere i 2008 havde anvendt samme fremgangsmåde – efter aftale med Københavns Politi at inddrage en nigeriansk



præst, der er bosat i Norge, i forbindelse med politiets afhøringer af de nigerianske prostituerede, som Københavns Politi måtte træffe i forbindelse med den koordinerede aktion.

Præsten assisterede således Københavns Politi i den anden aktion mod det nigerianske prostitutionsmiljø, hvor samtlige 13 anholdte nigerianske prostituerede indvilligede i at tale med ham. De efterfølgende politiafhøringer gav imidlertid ikke andet resultat, end hvad politiet også hidtil har erfaret, og det er Rigspolitiets vurdering, at præstens tilstedeværelse ikke påvirkede kvindernes vilje til at samarbejde med politiet.

CMM har overfor Rigspolitiet oplyst, at de socialfaglige medarbejdere efterfølgende konkluderede, at kvinderne havde givet udtryk for, at de var glade for at tale og bede med præsten, men at præstens tilstedeværelse ikke, som man forinden havde håbet, medførte en mærkbar forskel på de samtaler, der fandt sted i form af en større åbenhed og mindre frygt fra de prostitueredes side.

Det er også Rigspolitiets vurdering at præstens tilstedeværelse ikke har haft en mærkbar positiv effekt på kvindernes efterfølgende vilje til at samarbejde med de relevante myndigheder.

4.9.2. Temadage om prostitution

Som anført i Rigspolitiets beskrivelse af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd i 2007 havde Rigspolitiet i 2007 i samarbejde med Rigsadvokaten iværksat udarbejdelsen af en plan for uddannelse af sagsbehandlere mv. i politikredsene

Dette resulterede i 2008 i, at Rigspolitiet og Rigsadvokaten afholdt to tværfaglige temadage om bekæmpelsen af menneskehandel og politiets indsats mod prostitutionens bagmænd. I temadagene deltog medarbejdere fra samtlige



politikredse, herunder såvel efterforskere som jurister, samt medarbejdere fra Skat. Side 19

Formålet med afholdelsen af temadagene var at fokusere på de særlige problemstillinger, herunder af politimæssig og juridisk art, som sager mod prostitutionens bagmænd giver anledning til, samt at orientere nærmere om samarbejdet med CMM. På temadagene blev der holdt oplæg af de relevante myndigheder på området, herunder af Velfærdsministeriet, CMM, Rigsadvokaten og Rigspolitiet.

Temadagene bidrog til at tilvejebringe et fælles tværfagligt grundlag for at iværksætte og gennemføre fælles efterforskninger mod prostitutionens bagmænd. Hertil kommer, at temadagene gav mulighed for i en bred kreds af relevante aktører at orientere om udviklingen i prostitutionsmiljøet og om politiets samlede indsats med henblik på bekæmpelse af menneskehandel og rufferi.

Rigspolitiet betragter temadagene som en del af Rigspolitiets fortsatte bestræbelser på – i overensstemmelse med regeringens handlingsplan og Rigspolitiets strategi på området – at initiere og indgå i drøftelser af tværfaglig karakter med de toneangivende myndigheder og organisationer med henblik på vidensdeling og erfaringsudveksling mv..

4.9.3. Kortlægning af antallet af prostituerede

Rigspolitiet bemærkede i forbindelse med offentliggørelsen af beskrivelsen af politiets indsats mod prostitutionens bagmænd i 2007, at VFC (Videns- og Formidlingscenter for) Socialt Udsatte, der nu er en del af Servicestyrelsen, havde vurderet, at der medio 2006 var minimum 4.732 kvinder og mænd i prostitution i Danmark, hvoraf ca. halvdelen skønnedes at være af udenlandsk herkomst.



I forbindelse med beskrivelsen af indsatsen i 2007 havde Rigspolitiet med henblik på at tilvejebringe et mere fyldestgørende grundlag for den fremtidige indsats bedt politikredsene om at angive et skøn over antallet af prostituerede i de enkelte politikredse, herunder andelen af udenlandske prostituerede. Politikredsenes opgørelser viste et samlet skønnet antal prostituerede på minimum 1.200 – 1.300 på landsplan, hvoraf antallet af udenlandske prostituerede formodedes at udgøre omkring halvdelen. Dette antal dækkede primært over de personer, som politiet havde været i kontakt med.

Som følge af denne forskel tilkendegav Rigspolitiet, at man ville tage initiativ til iværksættelse af en nærmere kortlægning af antallet af prostituerede i Danmark med henblik på at tilvejebringe et mere fyldestgørende grundlag for den fremtidige indsats.

På et møde i følgegruppen vedrørende den politimæssige indsats mod prostitutionens bagmænd den 7. maj 2008 blev det derfor besluttet at nedsætte en arbejdsgruppe med henblik på kortlægning af antallet af prostituerede i Danmark.

Denne arbejdsgruppe, der har bestået af repræsentanter fra CMM, Servicestyrelsen, Udsatteenheden, Nationalt Forskningscenter for Velfærd og Rigspolitiet, har efterfølgende drøftet spørgsmålet om antallet af prostituerede i Danmark.

I forbindelse med drøftelserne tog arbejdsgruppen udgangspunkt i Servicestyrelsens rapport "Prostitutionens omfang og former", hvori findes en beskrivelse af beregninger, opdelinger i prostitutionsområder samt optællingsmetoder.

Det fremgår af rapporten, at antallet af prostituerede er opgjort til i alt 5.669, og at dette er udtryk for et minimumstal af personer i prostitution 2007-2008. Tallet er udtryk for det estimerede antal prostituerede over et år.



Politikredsens opgørelser over antallet af prostituerede er udtryk for et skøn udøvet i politikredsene på baggrund af det antal prostituerede, der er truffet ved kontrolbesøgene, og politiets talmateriale er derfor i højere grad udtryk for et ”øjebliksbillede” end for det antal personer, der over et år har været prostituerede.

Der var i arbejdsgruppen generelt enighed om, at den forskel, der er på de to opgørelser, skyldes, at politiets tal er udtryk for et skøn udøvet af politiet på baggrund af det antal prostituerede, der er truffet, hvorimod Servicestyrelsens tal er udtryk for en estimering af det samlede antal af prostituerede over et år. Der var endvidere enighed om, at der er grund til at tro, at mange prostituerede over en periode arbejder på forskellige klinikker.

Arbejdsgruppen har ligeledes drøftet, hvorledes talmaterialet kunne forbedres yderligere, og det blev i den forbindelse bl.a. aftalt, at Rigspolitiet får udleveret den liste over massageklinikker, som CMM er i besiddelse af, hvorved Rigspolitiet har mulighed for at følge op over for politikredsene.

5. Politikredsene

5.1. Kortlægning af prostitutionsmiljøet og kontrolindsatser, herunder samarbejdet med andre myndigheder mv.

Der opstilles i strategien krav om, at der sker en løbende kortlægning af prostitutionsmiljøet i de enkelte politikredse, og at der gennemføres en systematisk opsøgende indsats samt en udbygget og regelmæssig kontrolvirksomhed i prostitutionsmiljøet. Kontrolvirksomheden skal i den forbindelse så vidt muligt gennemføres i samarbejde med andre relevante myndigheder.



Alle landets politikredse, der har konstateret prostitution og prostituerede, har gennemført kontrolbesøg i og foretaget kortlægning af prostitutionsmiljøet som forudsat i Rigspolitiets overordnede strategi for området.

Politikredsene har således i 2008 samlet gennemført 778 politimæssige kontrolbesøg på bordeller/escortvirksomheder fordelt på 462 lokaliteter. Politikredsene har i den forbindelse opgjort det samlede antal bordeller/escortvirksomheder til 507, idet Københavns Politi i sin opgørelse dog ikke har medtaget escortvirksomheder.

I modsætning til 2007 er langt størstedelen af alle bordeller/escortvirksomheder blevet kontrolleret i 2008. En række lokaliteter er blevet kontrolleret flere gange.

Det kan således konstateres, at politiet generelt har intensiveret indsatsen vedrørende kontrolbesøg, idet der er foretaget væsentligt flere kontrolbesøg i 2008 end i 2007.

Det bemærkes, at opgørelsen af antallet af bordeller mv. er behæftet med nogen usikkerhed, idet politikredsene har konstateret, at der løbende åbnes og lukkes bordeller i de enkelte kredse. Hertil kommer, at f.eks. Københavns Politi ikke i sin opgørelse har medtaget escortvirksomheder.

Der består et velfungerende samarbejde mellem landets politikredse og CMM. Flere politikredse har således faste aftaler om, at CMM deltager i bl.a. alle kontrolbesøg, ligesom flere politikredse jævnligt mødes med CMM vedrørende det generelle samarbejde. Enkelte politikredse og CMM afholder tillige fællesmøder med henblik på vidensdeling og erfaringsudveksling.

Politikredsene har endvidere etableret et samarbejde med SKAT i forbindelse med indsatsen mod prostitutionens bagmænd, ligesom der er etableret samarbejde med andre myndigheder og organisationer mv., herunder sociale myndigheder, Dansk



5.2. Iværksættelse af efterforskninger mv.

Strategien opstiller krav om, at politikredsene skal iværksætte efterforskning mod kriminalitet med relation til prostitutionens bagmænd, og at der skal ske indberetning til Rigspolitiet herom.

Der er i alle politikredse, der har konstateret prostitution og prostituerede, i 2008 iværksat efterforskning med relation til indsatsen mod prostitutionens bagmænd. I en række af disse efterforskninger har Rejseholdet ydet direkte efterforskningsmæssig assistance.

Rigspolitiet har udarbejdet opgørelser over sager vedrørende antallet af anmeldelser, sigtelser og afgørelser i relation til straffelovens §§ 228, 229 og 262 a om rufferi, mellemmandsvirksomhed og menneskehandel.

Statistikken omfatter sager fra år 2000 til 2008, og det bemærkes, at straffebestemmelsen i § 262 a om menneskehandel trådte i kraft den 8. juni 2002. Statistikken viser, at der er sket en stigning i antallet af sigtelser for menneskehandel i samme periode. Antallet af afgørelser for menneskehandel viser også en stigende tendens, om end antallet af fældende afgørelser i 2008 er opgjort til syv afgørelser mod otte fældende afgørelser i 2007.

Ifølge politikredsenes indberetninger til Rigspolitiet, er der i alt rejst 30 sigtelser for menneskehandel efter straffelovens § 262 a, og der er som nævnt truffet fældende afgørelse i syv sager.

Der er endvidere rejst i alt 51 sigtelser for rufferi i henhold til straffelovens § 228, og der er i 12 sager truffet fældende afgørelse.



Endelig er der rejst i alt rejst 3 sigtelser for mellemmandsvirksomhed i henhold til straffelovens § 229, og der er i en enkelt sag truffet fældende afgørelse.

Rigspolitiet har på baggrund af registreringer foretaget i politiets tidsregistreringssystem (POLPAI) og en høring af samtlige politikredse kunnet opgøre den samlede ressourceanvendelse i landets politikredse på indsatsen mod prostitutionens bagmænd til i alt ca. 27 årsværk.

Nedenfor følger en beskrivelse af udviklingen i prostitutionsmiljøet og indsatsen på området i de enkelte politikredse.

5.1. Nordjyllands Politi

Nordjyllands Politi har oplyst, at prostitutionsmiljøet i Nordjylland er kendetegnet ved, at der ikke findes gadeprostitution. Prostitutionen foregår således på bordeller, der har adresse i lejligheder, villaer og mindre landejendomme, og som stort set alle annoncerer i Ekstra Bladet, ligesom der i politikredsen formentlig findes flere escortvirksomheder.

Politikredsen har i løbet af 2008 registreret en stigning i antallet af bordeller, der navnlig har været koncentreret i den nordlige del af kredsen. Nordjyllands Politi vurderer, at stigningen kan skyldes det forhold, at der i Norge i efteråret blev vedtaget et forbud mod købesex, hvilket kan have medført en stigning i antallet af norske prostitutionskunder i Nordjylland.

For så vidt angår antallet af prostituerede har Nordjyllands Politi registreret en faldende tendens i antallet af danske prostituerede, mens antallet af udenlandske prostituerede, herunder navnlig prostituerede fra Thailand, Østeuropa og Afrika, synes at være steget.



Nordjyllands Politi har i 2008 haft som strategisk hensigt ved en koordineret, fremadrettet indsats at retsforfølge de personer, der tjener penge på at facilitere og organisere prostitution, herunder personer, som bringer udenlandske kvinder til Nordjylland for at arbejde som prostituerede.

Politikredsen iværksatte på den baggrund i det forgangne år fem efterforskninger vedrørende formodet menneskehandel, hvoraf én er overdraget til Østjyllands Politi, mens en anden forventes afsluttet i løbet af foråret 2009.

Politikredsens indsats er tilrettelagt og gennemført i et løbende samarbejde med SKAT, ligesom Nordjyllands Politi indgår i et velfungerende samarbejde med CMM, der deltager i kontrolbesøgene på bordellerne i politikredsen. Nordjyllands Politi afholdt i efteråret et møde med CMM, Kompetencecenter Prostitution og Aalborg Kommune med henblik på etablering af en regional referencegruppe vedrørende menneskehandel.

Nordjyllands Politi vil i 2009 fastholde den strategi, som politikredsen har arbejdet efter i 2008, herunder fortsætte det velfungerende samarbejde med SKAT og CMM.

5.2. Østjyllands Politi

Østjyllands Politi har oplyst, at politikredsen i 2008 har lagt vægt på at optimere gennemførelsen og udbyttet af de foretagne kontrolbesøg på bordellerne i politikredsen, ligesom politikredsen har afsat ressourcer til gennemførelsen af 'Projekt Thailand'. Østjyllands Politi har i forbindelse med 'Projekt Thailand' foretaget undersøgelse og/eller afhøring af 36 personer, der var angivet som referencepersoner af thailandske kvinder, der søgte om visum til Danmark.

Politikredsen har gennemført 136 kontrolbesøg, der alle har haft deltagelse af CMM, som tillige har været inddraget i forbindelse med visse af



efterforskningerne i politikredsen. Østjyllands Politi har ikke i forbindelse med kontrolbesøgene truffet personer, som formodes at være handlet.

Side 26

Østjyllands Politi har i 2008 efterforsket i alt 12 sager vedrørende rufferi, mellemmandsvirksomhed og menneskehandel, og politikredsen vil i 2009 fastholde den fulgte strategi, idet der imidlertid i højere grad forventes at blive fokuseret på escortvirksomhederne i politikredsen.

5.3. Midt- og Vestjyllands politi

Midt- og Vestjyllands Politi har oplyst, at prostitutionsmiljøet i politikredsen er præget af mange udenlandske prostituerede, herunder navnlig prostituerede fra Thailand, Vestafrika, Østeuropa og Sydamerika, og det vurderes i den forbindelse, at langt den overvejende del af bordellerne i kredsen betjenes af udenlandske prostituerede.

Politikredsen har på den baggrund etableret en særlig udlændingegruppe bestående af fire medarbejdere, der bl.a. har til opgave i samarbejde med lokalpolitiet at foretage kontrolbesøg på bordellerne i kredsen med henblik på at afdække prostitutionens omfang, ligesom gruppen i samarbejde med Afdelingen for Organiseret Kriminalitet, som har ansvaret for efterforskningen mod prostitutionens bagmænd, skal efterforske sager vedrørende prostitution.

Midt- og Vestjyllands Politi har i 2008 haft som strategisk hensigt gennem en offensiv og målrettet indsats at forstærke den dybdegående kortlægning af hele området, der blev grundlagt i forbindelse med politiets indsats i 2007, samt retsforfølge eventuelle formodede bagmænd. Politikredsen har i den forbindelse efterforsket fire sager vedrørende prostitutionens bagmænd, som har resulteret i fem sigtelser for rufferi.



Politikredsen har endvidere lagt vægt på at fastholde og udbygge samarbejdet med andre myndigheder og organisationer, herunder navnlig SKAT og CMM. Side 27

5.4. Sydøstjyllands Politi

Sydøstjyllands Politi har oplyst, at der i løbet af 2008 er konstateret et fald i antallet af bordeller i politikredsen, således at der ved udgangen af året var registreret 45 bordeller mod 51 ved udgangen af 2007.

Politikredsens indsats, der i 2008 har været særligt fokuseret på efterforskning af mulige bagmænd, har været tilrettelagt og gennemført i tæt samarbejde med Rigspolitiet, ligesom Sydøstjyllands Politi har udbygget samarbejdet med andre myndigheder og organisationer, herunder Udlændingesservice og CMM. Politikredsen har i det forgangne år efterforsket tre sager vedrørende rufferi og mellemmandsvirksomhed.

Sydøstjyllands Politi vil i 2009 gennem en målrettet indsats fastholde og udbygge overblikket over prostitutionsmiljøet, og der vil herunder være særlig opmærksomhed på, om de implicerede kvinder udsættes for vold eller tvang i forbindelse med prostitutionsvirksomheden. Politikredsen vil endvidere udbygge samarbejdet med de sociale myndigheder og CMM mv. med henblik på at sikre støtte og bistand til de prostituerede, ligesom samarbejdet med SKAT vil blive prioriteret.

5.5. Syd- og Sønderjyllands Politi

Syd- og Sønderjyllands Politi har oplyst, at de 37 bordeller i politikredsen er geografisk jævnt fordelt ud over politikredsen med en mindre overvægt ved grænseovergangene til Tyskland i Kruså og Padborg, og at bordellerne typisk er indrettet i ejendomme, der ejes og udlejes af lokale danske personer.



Politikredsen har i 2008 haft som strategisk hensigt på baggrund af et til stadighed ajourført efterretningsbillede af prostitutionsmiljøet at gennemføre efterforskning mod formodede bagmænd, ligesom det har været et mål at udbygge samarbejdet med SKAT og de sociale myndigheder og organisationer. Politikredsen har på den baggrund udpeget syv medarbejdere i lokalpolitiet, der skal fungere som kontaktpersoner på området, og som kan bidrage til at styrke den lokale monitoring og det lokale kendskab til prostitutionsmiljøet.

Syd- og Sønderjyllands Politi har i 2008 – i samarbejde med SKAT og CMM (eller Pro Vest) – gennemført 85 kontrolbesøg, i hvilken forbindelse politiet har truffet i alt 61 prostituerede, hvoraf alene en enkelt formodes at være handlet.

Politikredsen har i 2008 iværksat efterforskning i tre sager, der foreløbigt vedrører seks personer, som mistænkes for rufferi, mellemmandsvirksomhed og menneskehandel.

Syd- og Sønderjyllands Politi vil i 2009 søge at fastholde og styrke politikredsens proaktive og målrettede indsats på området, herunder ved i samarbejde med SKAT at målrette efterforskningen mod bl.a. ejerne af de ejendomme, hvorfra bordellerne drives, med henblik på afdækning af eventuelle bagmænd.

5.6. Fyns Politi

Fyns Politi har oplyst, at antallet af bordeller i politikredsen er forholdsvis konstant, og at der ved udgangen af 2008 var 25 kendte adresser. Det er politikredsens vurdering, at ca. halvdelen af de antrufne prostituerede er af dansk oprindelse, mens de øvrige er statsborgere fra en lang række andre lande, herunder Thailand, Letland, Rumænien, Nigeria og Brasilien.

Fyns Politi har i 2008 gennemført en proaktiv og målrettet efterforskningsmæssig indsats mod prostitutionens bagmænd. Der er i den forbindelse i samarbejde med



SKAT gennemført en lang række kontrolbesøg, hvilket har bidraget væsentligt til politikredsens samlede overblik over prostitutionsmiljøet, ligesom de oplysninger, der er indhentet i forbindelse med kontrolbesøgene, efterfølgende er indgået i politikredsens efterforskningsoplæg

Politikredsen har i den forbindelse i det forgangne år i samarbejde med Rigspolitiet og SKAT gennemført en større efterforskning vedrørende menneskehandel og rufferi. Efterforskningen har resulteret i sigtelse af tre personer for rufferi. Sagerne er endnu ikke afgjort.

5.7. Sydsjællands- og Lolland-Falsters Politi

Sydsjællands- og Lolland-Falsters Politi har oplyst, at politikredsen i 2008 har intensiveret indsatsen mod prostitutionens bagmænd, der er gennemført i tæt samarbejde med Rigspolitiet og SKAT.

Politikredsen har således iværksat flere efterforskninger i relation til prostitutionsmiljøet, hvoraf flere fortsat er verserende.

Sydsjællands- og Lolland-Falsters Politi har endvidere iværksat uddannelsesmæssige tiltag med henblik på at sætte de medarbejdere, der beskæftiger sig med indsatsen mod prostitutionens bagmænd, i stand til endnu bedre at identificere og behandle sager vedrørende rufferi og menneskehandel, ligesom politikredsen har etableret et velfungerende netværk til relevante eksterne samarbejdspartnere, herunder navnlig CMM.

Politikredsen vil i 2009 fortsætte den intensiverede indsats mod prostitutionens bagmænd, der vil tage afsæt i de igangværende efterforskninger og de fortsatte kontrolbesøg.



Midt- og Vestsjællands Politi har oplyst, at prostitutionsmiljøet i politikredsen er kendetegnet ved, at den overvejende del af bordellerne i kredsen drives af danske kvinder, og at der alene på enkelte bordeller er konstateret tilstedeværelse af udenlandske prostituerede.

Politikredsen har i forbindelse med indsatsen på området generelt konstateret en efter omstændighederne god samarbejdsvilje hos bordellerne i kredsen, ligesom politiet indgår i et løbende samarbejde med SKAT og CMM.

Midt- og Vestsjælland har i 2008 iværksat tre efterforskninger vedrørende rufferi, mellemmandsvirksomhed og en enkelt vedrørende menneskehandel.

5.9. Nordsjællands Politi

Nordsjællands Politi har oplyst, at de 11 bordeller i politikredsen er geografisk jævnt fordelt ud over politikredsen, ligesom politiet vurderer, at de fem escortvirksomheder opererer i hele Nordsjælland.

Politikredsen har alene konstateret tilstedeværelse af udenlandske prostituerede på tre af bordellerne i politikredsen. Der er på disse bordeller registeret en løbende udskiftning af de udenlandske prostituerede, idet der er indikationer, der peger på, at flere af de thailandske prostituerede ankommer til Danmark fra Sverige, hvor de typisk opholder sig på et turistvisum af tre måneders varighed. Nordsjællands Politi har ikke i forbindelse med de foretagne kontrolbesøg fundet indikationer på, at nogle af de udenlandske prostituerede skulle være handlet.

Nordsjællands Politi er i forbindelse med de foretagne kontrolbesøg og efterforskninger vedrørende prostitutionens bagmænd indgået i et løbende, konstruktivt samarbejde med SKAT, ligesom der samarbejdes med CMM.



Politikredsen har i 2008 iværksat efterforskning i fem sager vedrørende prostitutionsmiljøet, hvoraf foreløbigt én har resulteret i en sigtelse for rufferi, ligesom Nordsjællands Politi i forbindelse med 'Projekt Thailand' har foretaget kontrolbesøg hos 25 personer, der var angivet som referencepersoner af thailandske kvinder, der søgte om visum til Danmark.

5.10. Københavns Vestegns Politi

Københavns Vestegns Politi har oplyst, at antallet af bordeller i politikredsen er forholdsvis konstant, og at der ved udgangen af 2008 var 22 kendte bordeller, der var spredt ud over hele politikredsen. Københavns Vestegns Politi har konstateret, at de to største bordeller har tilknyttet mellem 25 og 30 prostituerede, mens de mindste alene betjenes af én enkelt.

Politikredsen har endvidere oplyst, at de prostituerede, for så vidt angår hovedparten af bordellerne, er af dansk oprindelse, men at enkelte bordeller alene har prostituerede fra henholdsvis Thailand eller Østeuropa tilknyttet. Københavns Vestegns Politi har ikke truffet prostituerede, der formodes at være handlede.

Københavns Vestegns Politi har i 2008 haft som strategisk hensigt gennem en offensiv og målrettet indsats at fastholde overblikket over prostitutionsmiljøet og retsforfølge eventuelle bagmænd, ligesom politikredsen har søgt at udbygge samarbejdet med SKAT og CMM, der på et tidligt tidspunkt er blevet inddraget i de planlagte ransagninger og anholdelser med henblik på at sikre det størst mulige udbytte af samarbejdet.

Københavns Vestegns Politi har i 2008 iværksat syv efterforskninger vedrørende menneskehandel og rufferi, men det er på nuværende tidspunkt politikredsens vurdering, at der ikke har været tale om overtrædelser af straffelovens § 262 a om menneskehandel.



5.11. Københavns Politi

Københavns Politi har oplyst, at der i politikredsen er registreret 154 bordeller, og at der i forbindelse med de foretagne kontrolbesøg på disse er truffet 346 prostituerede, hvoraf de 254 har været udenlandske. Politikredsen har i den forbindelse bemærket, at der fortrinsvis er foretaget kontrolbesøg på de bordeller, hvor Københavns Politi har kendskab til, at der er udenlandske prostituerede.

Københavns Politi har i 2008 etableret en specialgruppe inden for rammerne af efterforskningsenheden i politikredsens afdeling for personfarlig kriminalitet, der har til opgave at identificere sager vedrørende menneskehandel og organiseret rufferi/prostitution og efterforske disse. Specialgruppen, der består af i alt 10 personer, herunder syv personer med efterforskningsbaggrund, varetager endvidere udarbejdelsen af operationsplaner for politikredsens indsats mod prostitutionens bagmænd og indberetninger til Rigspolitiet, ligesom gruppen varetager kontakten til politiets samarbejdspartnere samt bistår Københavns lokalpolitistationer med råd og vejledning f.eks. i forbindelse med gennemførelse af kontrolbesøg.

Politikredsen samarbejder løbende med CMM og sætter således, i tilfælde hvor Københavns Politi anholder en udenlandsk prostitueret, pågældende i kontakt med CMM, idet politiet som udgangspunkt betragter enhver udenlandsk prostitueret som et muligt offer for menneskehandel, ligesom centeret varsles forud for samtlige planlagte kontrolaktioner. Københavns Politi har i øvrigt oplyst, at det kun er i de færreste tilfælde, hvor politiet har anholdt en udenlandsk prostitueret, at der efterfølgende er tilstrækkeligt grundlag for at anse den pågældende som handlet.



Københavns Politi har i det forgangne år i samarbejde med bl.a. Rigspolitiet og CMM gennemført to målrettede koordinerede aktioner mod det nigerianske prostitutionsmiljø i København, jf. ovenfor afsnit 4.9.1.

Politikredsens indsats på området har i 2008 samlet set resulteret i 8 sigtelser for rufferi og 14 sigtelser for menneskehandel.

Københavns Politi vil i 2009 fastholde den intensiverede indsats mod prostitutionens bagmænd, der fortsat vil være forankret i den etablerede specialgruppe. Politikredsens kontrolbesøg vil blive gennemført som hidtil, idet der vil blive fokuseret på de bordeller, hvor der er konstateret tilstedeværelse af udenlandske prostituerede, eller hvor politiet i øvrigt har kendskab til problematiske forhold. Københavns Politi vil endvidere opprioritere indsatsen mod bagmændene til de østeuropæiske gade prostituerede, hvorefter et stigende antal sydamerikanske kvinder på bordellerne i politikredsen vil være genstand for politiets interesse.

5.12. Bornholms Politi

Bornholms Politi har oplyst, at der fortsat ikke er konstateret prostitution, rufferi eller menneskehandel på Bornholm. Bornholms Politi fortsætter monitoringen.

Politikredsen fokuserer derfor alene på en præventiv og forebyggende indsats.



6. Oversigt over antallet af anmeldelser, sigtelser og afgørelser

Side 34

Anmeldt år	§ 228	§ 229	§ 262 a
2000	22	10	-
2001	19	6	-
2002	7	1	-
2003	18	1	1
2004	20	4	2
2005	26	4	4
2006	13	-	5
2007	23	2	11
2008	24	3	11
I alt	172	31	34

Sigtelser

Sigtet år	§ 228	§ 229	§ 262 a
2000	37	3	-
2001	24	13	-
2002	14	-	-
2003	28	1	7
2004	56	1	4
2005	61	6	3
2006	20	-	2
2007	31	2	23
2008	51	3	30
I alt	322	29	69



Alle afgørelser

Afgørelsesår	§ 228	§ 229	§ 262 a
2000	11	-	-
2001	37	8	-
2002	26	6	-
2003	13	7	-
2004	25	1	4
2005	40	2	8
2006	45	23	8
2007	21	5	10
2008	28	1	15
I alt	246	53	45

Fældende afgørelser*

Afgørelsesår	§ 228	§ 229	§ 262 a
2000	3	-	-
2001	16	5	-
2002	12	2	-
2003	4	4	-
2004	15	1	3
2005	18	2	7
2006	26	20	3
2007	12	4	8
2008	12	1	7
I alt	118	39	28

* Fældende afgørelse = fældende domme, bøder, tiltalefrafald mv.

Det bemærkes, at en række af de sager, der har givet anledning til sigtelser i 2008, endnu ikke er afsluttet. Det kan således forventes, at sigtelserne vil give anledning til yderligere afgørelser i 2009.

