

Notat
om undersøgelse vedrørende hurtig indsættelse af voldsdømte
(Perioden 1. maj 2008 – 31. juli 2008)

Ordnningen med hurtig indsættelse af voldsdømte blev iværksat den 1. juni 1994. Ordningen betyder, at dømte på fri fod, som er idømt ubetinget straf af fængsel for vold eller trusler mod vidner, skal indsættes til udståelse af straffen senest 30 dage efter den dato, hvor straffen kan fuldbyrdes.

Hvis det i en sådan sag ikke er lykkedes politiet eller Kriminalforsorgen at sørge for en sådan hurtig indsættelse, skal det i det enkelte tilfælde indberettes til Direktoratet for Kriminalforsorgen, der løbende fører kontrol med ordningen.

Siden ordningen blev indført har Kriminalforsorgen én gang om året offentliggjort en undersøgelse af ordningens effektivitet.

Af den vedlagte undersøgelse, der omhandler perioden 1. maj 2008 – 31. juli 2008 fremgår det, at 221 af i alt 342 voldsdømte i undersøgelsesperioden blev indsat hurtigt, sådan at der højst var gået 30 dage fra datoen for fuldbyrdelsesordre til datoen for indsættelse. Dette svarer til en andel på 64,6 %. Der er tale om et fald i forhold til 2007, hvor 75,3 % af de voldsdømte blev indsat inden for fristen på 30 dage.

I de resterende 121 sager, svarende til 35,3 % af alle voldssager, lykkedes det ikke at gennemføre den hurtige indsættelse.

I de sager, hvor indsættelse fandt sted, efter at der var gået 30 dage, var den gennemsnitlige ekspeditionstid på 87,8 dage. I 2007 lå den gennemsnitlige ekspeditionstid i de forsinkede sager på 72,7 dage. Den gennemsnitlige ekspeditionstid er således steget med 15,1 dag.

Den gennemsnitlige ekspeditionstid for alle voldssager i undersøgelsen fra 2008 er opgjort til 46,0 dage. I undersøgelsen fra 2007 var den gennemsnitlige ekspeditionstid i alle voldssager 37,1 dage.

Årsagerne til, at ekspeditionstiden var mere end 30 dage, fordeler sig inden for tre hovedgrupper:

1. I 8,5 % af det samlede antal voldssager er den dømte udeblevet fra fremmøde. Det svarer til 24 % af det samlede antal af sene sager.
2. I 15,2 % af alle voldssagerne er sagen er sendt så sent fra politiet, at fængslet eller arresthuset ikke har haft mulighed for at fastsætte en indsættelsesdato, der opfylder 30-dagesreglen, når der henses til reglen om, at den dømte skal tilsiges med en frist på minimum 10 dage. Dette svarer til 43 % af det samlede antal sene sager (i 2007 svarede denne andel til 29 % af det samlede antal sene sager). Andelen af sene sager som kan tilskrives, at sagen er sendt så sent fra politiet, at 30-dages reglen ikke kan opfyldes, udgør altså en væsentlig større andel af det samlede antal sene sager i 2008 i forhold til de tidligere år.

3. Andre årsager til sen indsættelse kan bl.a. tilskrives:

- Opsættende virkning i forbindelse med ansøgning om udsættelse eller benådning (3,5 % af samtlige voldssager i 2008 mod 2,2 % i 2007),
- sager der blev vurderet med henblik på afsoning med elektronisk fodlænke (4,1 % af samtlige voldssager mod 2,2 % i 2007),
- sager hvor 30. dagen falder i en weekend, på en helligdag mv. (1,2 % af samtlige voldssager i 2008 mod 1,5 % i 2007), og
- sager hvor der er begået en administrativ fejl eller lignende (1,8 % af samtlige voldssager i 2008 mod 1,5 % i 2007).

Når man sammenligner resultatet af undersøgelsen fra 2008 med 2007 og 2006, er der samlet tale om en stigning i antallet af voldssager, hvor der er sket indsættelse efter 30 dage. Som det fremgår ovenfor skyldes stigningen i antallet af forsinkede sager i 2008 primært, at en større andel af voldssager sendes så sent fra politiet, at 30-dages reglen for indsættelse af voldsdømte ikke kan opfyldes.

Den 19. november 2008

Tina Engelbrecht Ising

Statistisk redegørelse for ordningen vedrørende hurtig indsættelse af voldsdømte

Baggrund for undersøgelsen

Den 1. juni 1994 iværksattes ordningen med hurtig indsættelse af voldsdømte, hvorefter voldsdømte skal påbegynde afsoningen af deres dom senest 30 dage efter, at dommen kan fuldbyrdes.

Siden ordningen blev indført har Kriminalforsorgen foretaget undersøgelser af ordningens effektivitet en gang om året. Resultaterne af disse undersøgelser er løbende blevet offentliggjort.

I denne redegørelse præsenteres resultaterne af den senest foretagne opgørelse, der omhandler indsættelser af voldsdømte i perioden 1. maj 2008 - 31. juli 2008.

Undersøgelsens datagrundlag

Undersøgelsen omfatter alle voldsdømte m.fl. (straffelovens § 119, § 123 samt §§ 244-246) der, efter at have været indkaldt til afsoning fra fri fod, er påbegyndt afsoning af deres dom i perioden 1. maj 2008 - 31. juli 2008.

Fængslerne og arresthusene har i denne periode indsendt indberetninger om voldsdømte, hvoraf det fremgår hvor lang tid, der er gået fra, at en dom kan fuldbyrdes til afsoning af dommen påbegyndes. Af indberetningerne fremgår endvidere, hvor lang ekspeditionstiden er i visse led i den administrative proces fra fuldbyrdelsesordre er givet til indsættelse. I de tilfælde, hvor der er gået mere end en måned fra dato for fuldbyrdelsesordre til dato for indsættelse, giver indberetningen oplysninger om årsagen til, at 30-dages reglen er overskredet.

Indberetningerne er herefter blevet databehandlet og kvalitetssikret. I forbindelse med denne bearbejdning er der foretaget korrektion af det indsendte materiale som følger:

Vedrørende indberettede sager, hvor den dømte har fået tilladelse til udsættelse af afsoningen, og hvor dømte derfor ikke er indsat inden for 30-dages fristen: Af Justitsministerens svar til Folketingets Retsudvalg i 1999 (alm. del - bilag 474, spørgsmål nr. 262) følger, at i voldssager, hvor den dømte har søgt om udsættelse, og hvor der undtagelsesvist gives tilladelse hertil med den følge, at indsættelse ikke skal ske inden for 30-dages fristen, bliver dømte ikke medtaget i voldsstatistikken. For perioden maj - juli 2008 er de 29 indberetninger, der omhandler personer, som har fået tilladelse til udsættelse, således udtaget af undersøgelsen.

Undersøgelsens hovedresultater

Sammenfattende viser undersøgelsen, at 221 af i alt 342 voldsdømte i undersøgelsesperioden blev indsat i overensstemmelse med ordningens regel om, at der højst må forløbe 30 dage fra dato for fuldbyrdelsesordre til dato for indsættelse, hvilket svarer til en andel på 64,6 %. Den gennemsnitlige ekspeditionstid for denne gruppe var på 24,1 dage. I 2007 blev 75,3 % indsat inden for 30 dages reglen, og den gennemsnitlige ekspeditionstid var 25,6 dage.

I de resterende 121 sager, svarende til 35,3 % af alle voldssager, var der tale om ekspeditionstider, der lå over 30 dage. For denne gruppe som helhed var den gennemsnitlige ekspeditionstid på 87,8 dage. I undersøgelsen fra 2007 udgjorde ekspeditionstiden for de forsinkede sager 72,7 dage. Ekspeditionstiden for de forsinkede sager er således gennemsnitligt steget med 15,1 dage.

Det fremgår af tabel 1, at den gennemsnitlige ekspeditionstid for alle voldssager er opgjort til 46,0 dage.

Tabel 1. Gennemsnitlig ekspeditionstid. Fra dato for fuldbyrdelsesordre til dato for indsættelse

	Gennemsnitlig tid i dage i 2008	Gennemsnitlig tid i dage i 2007
Indsat indenfor 30 dage	24,1	25,6
Udeblevet	76,8	71,9
Opsættende virkning ved ansøgning om benådning/udsættelse	186,1	128,2
Pladsmangel	-	31,0
Sag modtaget for sent fra politi	71,7	68,3
Dømte var uvidende om tilsigelsen	63,8	44,3
Andre grunde	89,9	66,1
I alt	46,0	37,1

Arsager til sen indsættelse

I de tilfælde, hvor ekspeditionstiden var mere end 30 dage, har fængslerne og arresthuse-
ne angivet, hvad der var årsag til, at reglen om hurtig indsættelse blev overskredet.

Tabel 2. Voldssager, hvor ekspeditionstiden har været mere end 30 dage

Årsag til sen indsættelse	Antal sager n	I % af samlet antal voldssager (n=342) %	I % af samlet antal sene sager (n=121) %
Opsættende virkning ved ansøgning om benådning/udsættelse	12	3,5	9,9
Dømte udeblevet fra fremmøde	29	8,5	24,0
Dømte var uvidende om tilsigelsen (bortrejst, flyttet mv.)	4	1,2	3,3
Dato er overskredet pga. pladsmangel i institutionerne	-	-	-
Sag er sendt for sent fra politiet til fængsel/arresthus	52	15,2	43,0
Sag er forsinket pga. § 78 forelæggelse	-	-	-
Sag vurderet med henblik på afsøning med elektronisk overvågning	14	4,1	11,6
Weekend/31 dage/Helligdag	4	1,2	3,3
Omanmeldelse	-	-	-
Administrative fejl og andre "systemfejl" *	6	1,8	5,0
I alt	121	35,4 %	100 %

* Denne kategori inkluderer i 2008 to øvrige forsinkelser, som ikke kan tilskrives administrative fejl. De to tilfælde er henholdsvis en forsinkelse pga. ansøgning i procesbevillingsnævnet og en forsinkelse relateret til en egnethedsvurdering i henhold til § 69.

Som det fremgår af tabel 2 er den hyppigst forekommende begrundelse for sen indsættelse, at sagen er afsendt så sent fra politiet, at fængslet eller arresthuset ikke har haft mulighed for at fastsætte en indsættelsesdato, der opfylder 30-dages reglen, når der henses til reglen om, at den dømte skal tilsiges med en frist på minimum 10 dage. I 15,2 % af det samlede antal voldssager og 43,0 % af det samlede antal af sene sager, er denne begrundelse anvendt.

Som næsthypigste årsag er angivet, at den dømte er udeblevet fra fremmøde. I 29 sager er dette årsag til den sene indsættelse, hvilket svarer til 8,5 % af det samlede antal voldssager og til 24,0 % af det samlede antal af sene sager.

I undersøgelsen er der desuden 6 sager, hvor 30-dages reglen ikke blev overholdt på grund af administrative fejl og andre "systemfejl". Heraf beror 4 tilfælde på administrative fejl i fængsler, arresthuse og DFK, 1 tilfælde beror på forsinkelse pga. egnethedsvurdering i henhold til § 69 og endeligt 1 tilfælde hvor forsinkelsen skyldes ansøgning i procesbevillingsnævnet om optagelse i 3. instans.

Hvilke "instanser" forårsager sen indsættelse

I tabel 3 er de angivne årsager til sen indsættelse grupperet efter hvem eller hvilken instans, der kan antages at være årsag til for lang ekspeditionstid.

Tabel 3. Voldssager, hvor indsættelse er sket inden for 30 dage og voldssager, hvor indsættelse er sket efter 30 dage. Sidstnævnte sager fordelt efter hvem eller hvilken instans, der kan antages at forårsage sen indsættelse

		Antal Sager	% af alle sager (n=342)	Kumuleret % af alle sager (n=342)
Indsættelse er sket inden for 30 dage		221	64,6	64,6
Årsag: den dømte	Udeblevet fra fremmøde	29	8,5	73,1
	Bortrejst, flyttet mv.	4	1,2	74,3
	Subtotal	33	9,6	74,3
Årsag: Kriminalforsorgen	Pladsmangel	-	-	74,3
	Sag omanmeldt	-	-	74,3
	Weekend/31 dage	4	1,2	75,5
	§ 78 forelæggelse	-	-	75,5
	Vurderet mhp. elektronisk overvågning	14	4,1	79,6
	Administrative fejl og andre "systemfejl" *	6	1,8	81,4
Subtotal	24	7,0	81,4	
Årsag: politiet	Sag sendt for sent	52	15,2	96,6
	Subtotal	52	15,2	96,6
Årsag: politiet og Kriminalforsorgen (jf. reglen om opsættende virkning)	Sag om uds./bdg.	12	3,5	100,1
	Subtotal	12	3,5	100,1
Total		342	100 %	100 %

* Denne kategori inkluderer i 2008 to øvrige forsinkelser, som ikke kan tilskrives administrative fejl. De to tilfælde er henholdsvis en forsinkelse pga. ansøgning i procesbevillingsnævnet og en forsinkelse relateret til en egnethedsvurdering i henhold til § 69.

Sammenligning med tidligere år

I tabel 4 er den aktuelle undersøgelse sammenlignet med lignende undersøgelser fra tidligere år.

Tabel 4. År 2008 sammenlignet med undersøgelserne fra 2001-2007

Arsag til sen indsættelse	2008 %	2007 %	2006 %	2005 %	2004 %	2003 %	2002 %	2001 %
Indsat inden for 30 dage	64,6	75,3	78,7	81,6	74,3	77,7	79,9	82,5
Opsættende virkning ved ansøgning om benådning eller udsættelse	3,5	2,2	1,1	1,4	3,1	2,0	0,2	1,9
Udeblevet fra fremmøde	8,5	6,9	8,7	7,4	7,1	11,1	9,8	7,0
Dømte var uvidende om tilsigelsen (bortrejst, flyttet mv.)	1,2	1,0	1,3	1,4	1,6	1,1	1,9	1,4
Sag er sendt for sent fra politiet til fængsel/arresthus	15,2	7,2	5,3	3,1	6,6	4,2	2,9	3,3
Pladsmangel i fængsel/arresthus	-	0,5	-	-	1,0	-	1,0	0,5
Sag vurderet mhp. behandlingsbestemt afsoning (§ 78 forelæggelse)	-	-	1,1	0,4	0,5	-	1,4	0,7
Sag blev vurderet mhp. afsoning med elektronisk overvågning	4,1	2,2	-	-	-	-	-	-
Weekend/ 31. dage/Helligdag	1,2	1,5	0,9	1,2	2,4	0,4	-	-
Omanmeldelse	-	1,7	1,1	0,8	0,5	0,4	0,5	0,7
Administrative fejl og andre "systemfejl" *	1,8	1,5	1,9	2,7	2,9	3,1	2,4	1,9
I alt	100	100	100	100	100	100	100	100

* Denne kategori inkluderer i 2008 to øvrige forsinkelser, som ikke kan tilskrives administrative fejl. De to tilfælde er henholdsvis en forsinkelse pga. ansøgning i procesbevillingsnævnet og en forsinkelse relateret til en egnethedsvurdering i henhold til § 69.

Som det fremgår af tabel 4 er andelen af voldssager, der er ekspederet inden for 30 dage, faldet med 10,7 procentpoint i forhold til undersøgelsen fra 2007.