

Betænkning om

Konfliktråd

*Afgivet af
Justitsministeriets udvalg om konfliktråd*

Betænkning nr. 1501

København 2008

Indholdsfortegnelse

Kapitel 1	5
Indledning	5
1.1. Udvalgets kommissorium.....	5
1.2. Udvalgets sammensætning.....	8
1.3. Sammenfatning af betænkningen	9
1.3.1. Oversigt over betænkningens indhold.....	9
1.3.2. Sammenfatning af udvalgets overvejelser og forslag	10
Kapitel 2	15
Teori og begrebsfastlæggelse.....	15
2.1. Konfliktmægling, mægling og mediation	15
2.1.1. Overvejelser under forsøgsordningerne	15
2.2. Generelt om mægling og mediation.....	16
2.3. Særligt om konfliktmægling i straffesager.....	17
2.3.1. Restorative Justice.....	17
2.3.2. Processer og modeller i Restorative Justice	21
Kapitel 3	23
Forsøgsordninger med konfliktråd.....	23
3.1. Forsøgsordningen med konfliktråd 1994-1996	23
3.1.1. Baggrund	23
3.1.2. Målgruppe	23
3.1.3. Organisering.....	24
3.1.4. Visitation af sagen til konfliktråd.....	25
3.1.5. Om mægleren	26
3.1.6. Erfaringer	27
3.2. Forsøgsordningen med konfliktråd 1998-2003	30
3.2.1. Baggrund	30
3.2.2. Organisering.....	31
3.2.3. Visitation og mægling	33
3.2.4. CASA's evaluering	34
3.2.5. Domme efter konfliktråd.....	38
3.3. Rambølls evaluering af organiseringen af konfliktråd i Danmark.....	39
Kapitel 4	47
Øvrige nordiske landes erfaringer med konfliktråd	47
4.1. Konfliktråd i Norge	47
4.1.1. Baggrund	47
4.1.2. Målgruppe	48
4.1.3. Organisering.....	50
4.1.4. Visitation	50
4.1.5. Mæglingen/konfliktrådsbehandlingen.....	51
4.1.6. Erfaringer	55
4.2. Konfliktråd i Sverige	56
4.2.1. Baggrund	56
4.2.2. Målgruppe	57
4.2.3. Organisering.....	58
4.2.4. Visitation	59

4.2.5. Mæglingen/konfliktrådsbehandlingen.....	59
4.2.6. Erfaringer	60
4.3. Konfliktråd i Finland.....	62
4.3.1. Baggrund	63
4.3.2. Målgruppe	63
4.3.3. Organisering	64
4.3.4. Visitation	65
4.3.5. Mæglingen/konfliktrådsbehandlingen.....	66
4.3.6. Erfaringer	68
Kapitel 5	71
Internationale anbefalinger mv.	71
5.1. Europarådets anbefaling nr. 99/1999 om mediation i straffesager.....	71
5.2. Europarådets retningslinjer for en bedre implementering af den eksisterende anbefaling om mediation i straffesager	72
5.3. Rådets rammeafgørelse af 15. marts 2001 om ofres stilling i forbindelse med straffesager	75
5.4. FN's resolution nr. 2002/12 om grundlæggende retningslinjer vedrørende brugen af Restorative Justice-programmer i straffesager	75
Kapitel 6	79
Udvalgets overvejelser og anbefalinger	79
6.1. Organisering af en landsdækkende ordning med konfliktråd	79
6.1.1. Lokal organisering.....	80
6.1.2. Central organisering	83
6.2. Mæglere.....	84
6.2.1. Udpegelse af mæglere	84
6.2.2. Uddannelse/efteruddannelse.....	86
6.2.3. Opgaver	88
6.3. Afgrænsning i forhold til kriminalitetens art.....	91
6.3.1. Kerneområde for ordningen	92
6.4. Betydningen af gerningsmandens forhold.....	94
6.4.1. Afgrænsning i forhold til gerningsmandens alder.....	94
6.4.2. Betydningen af tidligere straffe.....	95
6.4.3. Gerningsmandens habilitet.....	96
6.5. Krav om et identificerbart offer	97
6.5.1. Pårørendes og øvrige personers mulighed for eller ret til at møde i konfliktråd ..	99
6.5.2. Bisiddere.....	102
6.6. Frivillighed eller tvang, herunder krav om tilståelse.....	103
6.7. Forholdet mellem straffesagen og gerningsmandens deltagelse i konfliktråd	105
6.7.1. Betydning for strafudmålingen.....	106
6.7.2. Konfliktråd som alternativ til straf	108
6.8. Forurettedes forhold	121
6.9. Fortrolighed og vidnepligt.....	121
6.9.1. Mæglere.....	122
6.9.2. Parterne og øvrige deltagere i konfliktråd.....	123
6.10. Tidspunktet for konfliktrådsbehandlingen	130
Kapitel 7	133
Lovudkast med bemærkninger.....	133
7.1. Lovudkast.....	133
7.2. Bemærkninger til lovudkastets enkelte bestemmelser	135