



24. juni 2009

---

Supplement til samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 7. juli 2009

**Dagsorden 2. udgave**

1. Præsentation af formandskabets arbejdsprogram
  - Udveksling af synspunkter
2. Opfølgning på Det Europæiske Rådsmøde den 18. og 19. juni 2009 Side 3
3. Forberedelse af G20 møde
  - Udveksling af synspunkter
4. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
  - a) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Litauen, Malta, Polen, Rumænien og Ungarn
    - Rådshenstillinger
  - b) Opdaterede Stabilitets- og Konvergensprogrammer for Slovenien, Slovakiet, Øst-rig, Belgien og Rumænien Side 5
    - Rådsudtalelser
  - c) Mellemlistede mål for de offentlige finanser Side 17
    - Udvekslings af synspunkter
5. (evt.) Anti-svigsaftale med tredjelände
  - a) Liechtenstein
    - Enighed om anti-svigsaftale
  - b) Andre tredjelände
    - Enighed om forhandlingsmandat
6. Procyclicalitet
  - Rådskonklusioner
7. Eventuelt
8. Siden sidst
  - Grundnotat - aflønningspolitik for ledelsesmedlemmer i børsnoterede selskaber og i den finansielle sektor

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Politisk-Økonomisk udvalgs ansvarsområde:

- 2) Opfølgning på Det Europæiske Rådsmøde den 18. og 19. juni 2009
- 4) Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
  - b. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten – Opdatering af Stabilitets- og Konvergensprogrammer for Slovenien, Slovakiet, Østrig, Belgien og Rumænien
    - Rådsudtalelser
  - c. Mellemlistede mål for de offentlige finanser
    - Udveksling af synspunkter

**Dagsordenspunkt 2:           Opfølgning på Det Europæiske Rådsmøde den 18. og 19. juni 2009**

**Resumé**

ECOFIN vil muligvis drøfte en opfølgning på det Europæiske Råds møde d. 18. og 19. juni, herunder det videre arbejde med opfølgningen på Kommissionens meddelelse om de Larosie-rapporten og det videre arbejde med EU's forberedelser frem mod COP15 i København i december 2009.

**Baggrund og Indhold**

Det Europæiske Råd d. 18. og 19. juni drøftede og drog konklusioner om bl.a. klimaspørgsmål, herunder principper om international finansiering af bekæmpelse af klimaforandringer og rammerne for et fremtidigt finansielle tilsyn i EU.

Det svenske formandskab har sat en opfølgning på Det Europæiske Råds drøftelser på ECOFIN's dagsorden, men det konkrete indhold af en sådan opfølgning er endnu uklar.

Det er muligt, at formandskabet vil redegøre for sine planer for tilrettelæggelsen af det videre arbejde med opfølgningen på de Larosiere-rapporten og arbejdet med de konkrete direktivforslag der bl.a. skal lægge de detaljerede rammer for 'European Systemic Risk Board' (ESRB) samt 'European System of Financial Supervisors' (ESFS).

Det er også muligt, at formandskabet vil redegøre for sine planer for tilrettelæggelsen af det videre arbejde med EU's forberedelser frem mod COP15 i København til december 2009, herunder med hensyn til de forventede forslag fra kommissionen om finansiering af den internationale klimaindsats, og at sikre tilstrækkelig tid til intern EU-koordination i forbindelse med centrale internationale møder forud for COP15.

**Hjemmelsgrundlag**

Ikke relevant

**Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Ikke relevant

**Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor**  
Opfølgningen har ingen lovgivningsmæssige konsekvenser.

**Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser**

Opfølgningen på Det Europæiske Råd har ingen umiddelbare statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

**Høring**

Sagen har ikke været i høring.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

**Holdning****Dansk holdning**

Regeringen kan generelt støtte det kommende svenske formandskabs bestræbelser på at sikre en effektiv planlægning og koordination af centrale sager i løbet af det kommende halvår.

**Andre landes holdninger**

Det ventes, at ECOFIN vil udtrykke opbakning til det kommende svenske formandskabs bestræbelser på at sikre effektiv planlægning og koordination af centrale sager i løbet af det kommende halvår.

**Dagsordenspunkt 4b: Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten - Opdaterede Stabilitets- og Konvergensprogrammer for Slovenien, Slovakiet, Østrig, Belgien og Rumænien**

**Resumé**

Som led i udmøntningen af Stabilitets- og Vækstpagten ventes Rådet (ECOFIN) den 7. juli 2009 at behandle opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer for Slovenien, Slovakiet, Østrig, Belgien og Rumænien.

**Baggrund**

Eurolandene og EU-landene uden for euroen skal årligt udarbejde henholdsvis stabilitetsprogrammer og konvergensprogrammer. Det enkelte land fremlægger i sit program mål og økonomisk-politiske tiltag i relation til udviklingen i de offentlige finanser på kort og mellemlang sigt samt mål og tiltag i relation til finanspolitikens langsigtede holdbarhed. EU-landene uden for euroen redegør endvidere for deres penge- og valutakurspolitik.

ECOFIN vedtager og offentliggør en udtalelse om det enkelte lands program på baggrund af vurderinger fra Kommissionen og drøftelse i Den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC).

Stabilitets- og vækstpagten har en grundlæggende målsætning om budgetter 'tæt på balance eller i overskud', men målsætningen differentieres i lyset af det enkelte lands udfordringer. Målsætningen for det enkelte lands strukturelle saldo (saldoen rensat for konjunkturreflekter og engangstiltag) bør således være mere ambitiøs desto højere gæld og desto lavere potentiel vækst (målsætningen forventes fra og med stabilitets- og konvergensprogrammerne der udarbejdes ultimo 2009 differentieret i lyset af den samlede finanspolitiske holdbarhed på lang sigt).

Det enkelte lands målsætning bør opfylde tre generelle formål, 1) sikring af en tilstrækkelig sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud, 2) sikring af hurtige fremskridt mod finanspolitisk holdbarhed, og 3) sikring af et budgetmæssigt råderum.

Når det gælder eurolande og ERMII-lande bør den mellemfristede målsætning være et underskud på højst 1 pct. af BNP for lande med lav gæld / høj potentiel vækst og sigte på 'balance eller overskud' for lande med høj gæld / lav potentiel vækst. De lande, der endnu ikke opfylder deres mellemfristede mål, bør sikre årlige strukturelle budgetforbedringer på som udgangspunkt 0,5 pct. af BNP, idet indsatsen bør være større i gode tider, men kan være mere begrænset i dårlige tider..

På rådsmødet (ECOFIN) den 7. juli 2009 behandles opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer for Slovenien, Slovakiet, Østrig, Belgien og Rumænien.

## Indhold

### Slovenien

Slovenien er blevet ramt af den økonomiske krise via et markant fald i den eksterne efterspørgsel. Inden den økonomiske krise brød ud var den slovenske økonomi endvidere påvirket af stigende lønomkostninger, hvilket påvirkede eksporten og dermed investeringer og tillid. Samtidig var det private forbrug afdæmpet som følge af høj inflation og faldende forbrugertillid. Samlet set forventes realvæksten i BNP at falde fra 3,5 pct. i 2008 til -4,0 pct. i 2009, jf. bilag – tabel 1. Herefter forventes en gradvis forbedring af den økonomiske vækst frem mod 2011.

Slovenien har vedtaget en række diskretionære finanspolitiske lempelser til at imødekomme den økonomiske krise, herunder lønsubsidier, subsidier til fremme af investeringer, forskning og udvikling samt støtte til små og mellemstore virksomheder og iværksætter. Derudover havde Slovenien allerede vedtaget en række skattelettelser for virksomhederne, inden krisen brød ud, bl.a. sænkning af selskabsskatten og skattefradrag for investeringer. Samlet set synes disse tiltag at udgøre knap 2 pct. af BNP. Mod dette skal dog regnes, at der i 2009 også planlægges en række konsolideringstiltag, hvilket medfører at den samlede ekspansive effekt af de finanspolitiske tiltag formentlig ender på omkring ½ pct. af BNP i 2009.

Underskuddet på de offentlige finanser forventes at stige fra 0,9 pct. af BNP i 2008 til 5,1 pct. af BNP i 2009 for herefter at falde gradvist til 3,4 pct. af BNP i 2011. Blandt de konsoliderende tiltag er udfasning af visse af de diskretionære tiltag samt stigende afgifter på tobak, alkohol og energiprodukter. Den offentlige gæld forventes at stige markant fra 22,8 pct. af BNP i 2008 til 36,3 pct. af BNP i 2011, hvilket bl.a. skal ses i lyset af det stigende primære underskud på de offentlige finanser og stigende renteudgifter.

Kommissionen vurderer, at der er risici forbundet med den forventede budgetudvikling, herunder en dårligere økonomisk udvikling end forventet, manglende realisering af de planlagte udgiftsbesparelser og vanskeligheder forbundet med at afvikle de ekspansive finanspolitiske tiltag.

Slovenien forventer ikke at opnå sit mellemfristede mål (MTO) for den strukturelle saldo på 1 pct. af BNP inden for programperioden.

Med hensyn til at sikre de offentlige finansers langsigtede holdbarhed vurderer Kommissionen, at risikoen for Slovenien er høj, hvilket primært skyldes en relativt stor stigning i pensionsudgifterne i de kommende årtier. Reduktion af det primære underskud på de offentlige finanser samt reformer på pensionsområdet, herunder til fremme af senere tilbagetrækning, kan bidrage til at reducere risikoen for den finanspolitiske holdbarhed.

### Slovakiet

Slovakiet er primært blevet ramt af den økonomiske krise på tre områder: et markant fald i den eksterne efterspørgsel, faldende investeringer og faldende privatforbrug. Samlet set forventes realvæksten i BNP at falde fra 6,4 pct. i 2008 til 2,4 pct. i 2009 og stige svagt til 3,6 pct. i 2010, jf. bilag – tabel 2.

Som reaktion på den økonomiske krise har Slovakiet vedtaget en række tiltag til at stimulere økonomien. Tiltagene er målrettet mod specifikke sektorer – fx bilindustrien via subsidier ifm. køb af ny bil – og udsatte grupper og fremmer endvidere beskæftigelsen via midlertidige skattelettelser, stimulering af forskning og udvikling og energieffektivitetsfremmende investeringer. Den samlede budgeteffekt skønnes at udgøre omkring 1 pct. af BNP fordelt ligeligt over 2009 og 2010. Konsolideringen af de offentlige finanser, som forventes koncentreret i 2010 og 2011, kan helt eller delvist opveje de ekspansive finanspolitiske tiltag i 2010.

Slovakiets offentlige finanser forventes at blive forværret i 2009 som følge af den økonomiske krise. Underskuddet på den offentlige saldo forventes at stige fra 2,2 pct. af BNP i 2008 til 3 pct. af BNP i 2009 for derefter at falde svagt til 2,9 pct. af BNP i 2010 og 2,2 pct. af BNP i 2011. Den offentlige gæld forventes at stige fra 27,6 pct. af BNP i 2008 til 32,7 pct. af BNP i 2011.

Kommissionen vurderer, at der er risiko for en dårligere budgetudvikling end skønnet i programmet, idet Kommissionen bl.a. finder det makroøkonomiske scenarie i Slovakiets stabilitetsprogram meget optimistisk. Desuden er der usikkerhed forbundet med tiltagene til konsolidering af de offentlige finanser, herunder manglende detaljer om tiltagene til at reducere de offentlige udgifter og usikkerhed om engangsindtægter, herunder stigning i tobaksafgifterne og ændringer i pensionssystemet.

Stabilitetsprogrammet angiver ikke eksplicit et MTO, men angiver dog, at MTO forventes mere end opfyldt via et balanceret budget. Ifølge de oplyste tal forventes MTO ikke opnået inden for programperioden.

Med hensyn til at sikre de offentlige finansers langsigtede holdbarhed vurderer Kommissionen, at risikoen for Slovakiet er middel pga. stigende pensionsudgifter i de kommende årtier. Ved at opnå højere primære budgetoverskud på mellemfristet sigt kan Slovakiet reducere risici i forhold til holdbarheden af de offentlige finanser.

#### Østrig

Den økonomiske krise har primært ramt Østrig via faldet i international handel. Særligt bilindustrien lider under faldende ekstern efterspørgsel. Realvæksten i BNP forventes at falde fra 1,8 pct. i 2008 til -2,2 pct. i 2009, jf. bilag – tabel 3. Fra 2010 forventes igen en positiv BNP-realvækst.

Østrig har gennemført omfattende finanspolitiske tiltag for at imødegå effekterne af den økonomiske krise. Der er gennemført to økonomiske genopretningsprogrammer – bl.a. til støtte for små og mellemstore virksomheder, energiefficiente investeringer for private husholdninger og virksomheder samt investeringer i forskning og udvikling – indkomstskattelettelser og en støttepakke til arbejdsmarkedet. På baggrund af den til rådighed værende information synes de diskretionære finanspolitiske lempelser at udgøre omkring 1¼ pct. af BNP i 2009 og 1¾ pct. af BNP i 2010.

Underskuddet på den offentlige saldo forventes at stige fra 0,4 pct. af BNP i 2008 til 3,5 pct. af BNP i 2009 og 4,7 pct. af BNP i 2010. Først i 2013 forventes en svag forbedring af saldoen til -3,9 pct. af BNP. Den offentlige gæld forventes at stige fra 62,5 pct. af BNP i 2008 til 78,5 pct. af BNP i 2013.

Kommissionen vurderer, at budgetudviklingen er forbundet med negative risici som følge af det økonomiske tilbageslag samt begrænset reversibilitet i de diskretionære finanspolitiske lempelser (85 pct. af tiltagene er permanente). Programmet mangler endvidere tilstrækkelig information om den finanspolitiske konsolidering planlagt fra 2010.

Østrigs MTO er balance for den strukturelle saldo, men målet forventes ikke at blive opnået inden for programperioden.

Med hensyn til at sikre de offentlige financers langsigtede holdbarhed vurderer Kommissionen, at risikoen for Østrig er middel. Pensionsudgifterne som andel af BNP forventes kun at stige svagt på lang sigt, men den offentlige gæld er på nuværende tidspunkt over Traktatens referenceværdi på 60 pct. af BNP. Ved at sikre højere primære budgetoverskud på mellemfristet sigt, fx ved at øge den effektive tilbageføringsalder, kan Østrig reducere risici i forhold til holdbarheden af de offentlige finanser.

#### Belgien

Eftersom Belgien er en stærkt eksportorienteret økonomi, har den økonomiske krise særligt ramt Belgien via faldet i efterspørgslen på verdensplan. Samtidig har krisens indflydelse på banksektoren påvirket den økonomiske aktivitet via tillid og formueeffekter samt strammere kreditvilkår. Realvæksten i BNP forventes at falde fra 1,1 pct. i 2008 til -1,9 pct. i 2009 for herefter at stige svagt til 0,6 pct. i 2010, jf. bilag – tabel 4. I 2011-2013 forventes en positiv realvækst i BNP på godt 2 pct.

På grund af et begrænset finanspolitisk råderum har Belgien kun gennemført begrænsede finanspolitiske tiltag som reaktion på den økonomiske krise. Tiltagene indebærer bl.a. likviditetsstøtte til virksomhederne, forbedring af den aktive arbejdsmarkedspolitik og reduktion af skatten på arbejdskraft. Tiltagene vurderes at udgøre omkring ½ pct. af BNP i både 2009 og 2010. Dertil skal lægges de tiltag med virkning i 2009 på omkring 0,4 pct. af BNP, som blev vedtaget i forbindelse med 2009-budgettet, hvilket skønnes at indebære en samlet lempelse på knap 1 pct. af BNP i 2009.

Underskuddet på de offentlige finanser forventes forværret fra 1,2 pct. af BNP i 2008 til 3,4 pct. af BNP i 2009 og 4,0 pct. af BNP i 2010. Herefter forventes en gradvis forbedring frem mod 2013, hvor underskuddet på de offentlige finanser forventes at være 1,5 pct. af BNP. Den offentlige gæld, som har været nedadgående til og med 2007, steg i 2008 til 89,6 pct. af BNP og forventes at stige de kommende år til 95,0 pct. af BNP i 2010 for derefter at falde svagt igen til 92,0 pct. af BNP i 2013.

Kommissionen vurderer, at der er en betydelig risiko for en dårligere budgetudvikling end forventet i programmet. Det skyldes bl.a., at den makroøkonomiske ud-



vikling med stor sandsynlighed bliver værre end forudsat, og at der er behov for flere konsoliderende tiltag for at opnå budgetmålene bl.a. i lyset af, at ca. halvdelen af de diskretionære finanspolitiske lempelser har permanent karakter.

Belgien forventer ikke at opnå sit MTO om et overskud på 0,5 pct. af BNP inden for programperioden.

Med hensyn til at sikre de offentlige financers langsigtede holdbarhed vurderer Kommissionen, at risikoen for Belgien er middel. Det skyldes primært en relativt stor stigning i pensionsudgifterne i de kommende årtier som følge af manglende reformer af pensionssystemet. Samtidig er den offentlige gæld på nuværende tidspunkt langt over Traktatens referenceværdi på 60 pct. af BNP. Kommissionen vurderer, at Belgien kan reducere risikoen for den langsigtede holdbarhed af de offentlige finanser ved at have høje primære offentlige overskud og gennemføre reformer af det sociale sikkerhedssystem og på arbejdsmarkedet for at øge den potentielle vækst.

#### Rumænien

Rumænien er primært blevet ramt af den internationale økonomiske krise via et betydeligt fald i kapitalindstrømningen. Rumænien har derfor modtaget international finansiel assistance på 20 mia. euro, hvoraf de 5 mia. euro er fra EU og de ca. 13 mia. euro fra IMF. Den finansielle assistance er betinget af, at Rumænien gennemfører omfattende programmer, som adresserer landets eksterne og finanspolitiske ubalancer og styrker overvågningen og reguleringen af den finansielle sektor.

Realvæksten i BNP forventes at falde fra 7,1 pct. i 2007 til -4,0 pct. i 2009, jf. bilag – tabel 5, som følge af en kraftig reduktion i forbrug og investeringer. I 2010 forventes omtrent en nulvækst, mens realvæksten i BNP forventes at stige til 2,4 pct. i 2011.

Som et led i betingelserne der er knyttet til den finansielle assistance gennemfører Rumænien en finanspolitisk konsolidering allerede fra 2009, hvor det offentlige underskud forventes reduceret til 5,1 pct. af BNP fra 5,4 pct. af BNP i 2008. De konsoliderende tiltag indebærer bl.a. ansættelsesstop i staten, nedskæring af udgifterne til varer, tjenesteydelser og subsidier, fremrykning af planlagte stigninger i afgifterne på cigaretter og visse alkoholprodukter samt afskaffelse af visse skattefradrag.

Samlet set ventes de finanspolitiske konsolideringstiltag i Rumænien at forbedre den strukturelle saldo med op mod 3 pct. af BNP i 2009. Der foreligger ikke detaljerede oplysninger om konsolideringsindsatsen efter 2009, men det strukturelle budgetunderskud ventes reduceret med yderligere 2 pct. af BNP i 2010.

Rumænien forventer at nedbringe underskuddet på den faktiske offentlige saldo til 2,9 pct. i 2011, hvilket er i overensstemmelse med fristen for korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud som vedtaget under Traktatens artikel 104, stk. 7. Den offentlige gæld forventes at stige fra 13,6 pct. af BNP i 2008 til 22,0 pct. af BNP i 2011 som følge af stigende renteudgifter og høje offentlige underskud.

Kommissionen vurderer, at der er visse elementer, som kan føre til en dårligere budgetudvikling end forventet i programmet, herunder risiko for en dårligere makroøkonomisk udvikling end forudsat, risici forbundet med implementeringen af de planlagte udgiftsbesparelser samt manglende konkrete tiltag til opnåelse af budgetmålene for 2010 og 2011.

Rumænien forventer at opnå sit MTO på 0,9 pct. af BNP i 2012, hvilket er et år senere end angivet i det forrige konvergensprogram.

Med hensyn til at sikre de offentlige financers langsigtede holdbarhed vurderer Kommissionen, at risikoen for Rumænien er høj, hvilket primært skyldes en relativt stor stigning i pensionsudgifterne i de kommende årtier. Rumænien bør derfor reducere det primære underskud på de offentlige finanser og gennemføre reformer af pensions- og sundhedssystemet.

#### **Rådsudtalelser**

Rådet ventes at vedtage landespecifikke udtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne for Slovenien, Slovakiet, Østrig, Belgien og Rumænien, der bl.a. anbefaler at:

- Slovenien implementerer de stimulerende tiltag i 2009 på linje med European Economic Recovery Plan (EERP); begynder konsolideringen af de offentlige finanser i 2010 som planlagt og styrker tilpasningen i 2011 i lyset af den forventede økonomiske fremgang; forbedrer den langsigtede finanspolitiske holdbarhed ved yderligere reformer af pensionssystemet.
- Slovakiet implementerer de stimulerende tiltag på linje med EERP som planlagt; sikrer finanspolitisk konsolidering fra 2010 og frem og specificerer de udgiftsreducerende tiltag fra 2010 og frem; introducerer ved lov bindende udgiftslofter for staten; sikrer stabile regler for pensionsopsparingsordninger.
- Østrig implementerer de stimulerende tiltag på linje med EERP som planlagt, men begynder den finanspolitiske konsolidering så snart den økonomiske krise aftager; konkretiserer intentionerne om at gennemføre tiltag til at opnå et underskud på den offentlige saldo på under 3 pct. af BNP senest i 2012; forbedrer budgetrammerne for at styrke den finanspolitiske disciplin.
- Belgien senest den 20. september afleverer et opdateret stabilitetsprogram, som indeholder en velfunderet mellemfristet budgetstrategi og forbedrer opfyldelsen af datakravene; implementerer de stimulerende tiltag på linje med EERP som planlagt, men undgår en yderligere forværring af den strukturelle saldo i 2009 og begynder den finanspolitiske konsolidering i 2010; forbedrer kvaliteten af de offentlige finanser ved at indføre en mere stringent budgetramme; gennemfører strukturreformer af det sociale sikkerhedssystem, arbejdsmarkedet og produktmarkederne for at forbedre den langsigtede finanspolitiske holdbarhed.
- Rumænien sikrer korrektionen af det uforholdsmæssigt store underskud i 2011; tager skridt mod at styrke gennemsigtigheden og styringen af de offentlige finanser; accelererer reformen af pensionssystemet og forbedrer effektiviteten af sundhedsudgifterne; gennemfører strukturreformer, herunder til fremme af effektiviteten i den offentlige administration, forbedring af er-

hvervsklimaet, håndtering af sort arbejde og forbedret absorbering af økonomiske midler fra EU.

**Hjemmelsgrundlag**

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har hjemmel i Traktatens artikel 99.

**Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

**Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

**Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har ingen konsekvenser for gældende dansk ret.

**Statsfinansielle konsekvenser**

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har ikke statsfinansielle konsekvenser for Danmark.

**Samfundsøkonomiske konsekvenser**

Proceduren vedrørende medlemslandenes stabilitets- og konvergensprogrammer har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark.

**Høring**

Ikke relevant.

**Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg har ikke tidligere modtaget notater om de opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer fra 2009 for Slovenien, Slovakiet, Østrig, Belgien og Rumænien.

**Holdning****Dansk holdning**

Regeringen kan generelt støtte Rådets udtalelser i den form, der kan opnås enighed om, idet der lægges vægt på, at udtalelserne understøtter, at landene iværksætter konsolideringsplaner for at vende tilbage til holdbare offentlige finanser i lyset af effekterne af konjunkturedgangen.

**Andre landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at støtte udkast til rådsudtalelser om stabilitets- og konvergensprogrammerne for Slovenien, Slovakiet, Østrig, Belgien og Rumænien.

## Bilag

<b>Tabel 1</b>				
<b>Makroøkonomiske nøgletal for Slovenien</b>				
	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
<i>Offentlige finanser (pct. af BNP):</i>				
Offentlige indtægter	42,7	41,9	42,4	42,4
Offentlige udgifter (inkl. renter)	43,6	47,1	46,4	45,8
Faktisk budgetsaldo	-0,9	-5,1	-3,9	-3,4
Primær budgetsaldo	0,2	-3,6	-2,2	-1,6
Offentlig gæld	22,8	30,5	34,1	36,3
Output gab	4,9	-1,9	-3,5	-3,3
Konjunkturrenset budgetsaldo <sup>1</sup>	-2,9	-4,1	-2,3	-2,0
Strukturel budgetsaldo <sup>1,2</sup>	-2,9	-4,1	-2,3	-2,0
<i>Øvrige nøgletal (pct.):</i>				
Real BNP-vækst	3,5	-4,0	1,0	2,7
Inflation (HICP)	-	-	-	-
Beskæftigelsesvækst	2,9	-5,4	-1,7	-0,4
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)	4,4	6,0	7,0	7,0

Anm.: 1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

2) Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunktoreffekter og engangstiltag.

Kilde: Stabilitetsprogram for Slovenien af april 2009.

<b>Tabel 2</b>				
<b>Makroøkonomiske nøgletal for Slovakiet</b>				
	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
<i>Offentlige finanser (pct. af BNP):</i>				
Offentlige indtægter	33,4	32,1	31,6	31,8
Offentlige udgifter (inkl. renter)	35,6	35,1	34,5	34,1
Faktisk budgetsaldo	-2,2	-3,0	-2,9	-2,2
Primær budgetsaldo	-0,9	-1,7	-1,7	-1,0
Offentlig gæld	27,6	31,4	32,7	32,7
Output gab	1,7	-0,6	-1,2	-0,9
Konjunkturrenset budgetsaldo <sup>1</sup>	-4,1	-4,0	-3,4	-2,5
Strukturel budgetsaldo <sup>1,2</sup>	-3,8	-4,4	-3,5	-2,6
<i>Øvrige nøgletal (pct.):</i>				
Real BNP-vækst	6,4	2,4	3,6	4,5
Inflation (HICP)	3,9	2,2	3,6	4,1
Beskæftigelsesvækst	2,8	0,1	0,4	1,0
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)	9,6	10,5	10,4	10,1

Anm.: 1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

2) Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunkturreffekter og engangstiltag.

Kilde: Stabilitetsprogram for Slovakiet af april 2009.

<b>Tabel 3</b>						
<b>Makroøkonomiske nøgletal for Østrig</b>						
	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<i>Offentlige finanser (pct. af BNP):</i>						
Offentlige indtægter	48,2	47,5	46,5	46,4	46,1	46,1
Offentlige udgifter (inkl. renter)	48,7	51,1	51,3	51,1	50,9	50,1
Faktisk budgetsaldo	-0,4	-3,5	-4,7	-4,7	-4,7	-3,9
Primær budgetsaldo	2,2	-0,6	-1,7	-1,4	-1,3	-0,4
Offentlig gæld	62,5	68,5	73,0	75,7	77,7	78,5
Output gab	2,2	-1,4	-2,2	-2,2	-2,1	-1,5
Konjunkturrenset budgetsaldo <sup>1</sup>	-1,6	-3,1	-3,9	-4,0	-4,1	-3,7
Strukturel budgetsaldo <sup>1,2</sup>	-1,6	-3,1	-3,9	-4,0	-4,1	-3,7
<i>Øvrige nøgletal (pct.):</i>						
Real BNP-vækst	1,8	-2,2	0,5	1,5	2,0	2,3
Inflation (HICP)	3,2	0,6	1,1	1,3	1,5	1,9
Beskæftigelsesvækst	2,4	-1,1	-0,5	0,0	0,6	0,7
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)	3,8	5,0	5,8	6,1	6,3	6,2

Anm.: 1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

2) Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunkturreffekter og engangstiltag.

Kilde: Stabilitetsprogram for Østrig af april 2009.

<b>Tabel 4</b>						
<b>Makroøkonomiske nøgletal for Belgien</b>						
	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>	<b>2012</b>	<b>2013</b>
<i>Offentlige finanser (pct. af BNP):</i>						
Offentlige indtægter	48,6	48,2	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Offentlige udgifter (inkl. renter)	49,8	51,6	n.a.	n.a.	n.a.	n.a.
Faktisk budgetsaldo	-1,2	-3,4	-4,0	-3,4	-2,6	-1,5
Primær budgetsaldo	2,5	0,4	-0,1	0,6	1,5	2,5
Offentlig gæld	89,6	93,0	95,0	94,9	93,9	92,0
Output gab	1,3	-2,2	-2,9	-2,1	-1,3	-0,7
Konjunkturrenset budgetsaldo <sup>1</sup>	-2,0	-2,4	-2,6	-2,4	-1,9	-1,2
Strukturel budgetsaldo <sup>1,2</sup>	-2,0	-2,4	-2,6	-2,4	-1,9	-1,2
<i>Øvrige nøgletal (pct.):</i>						
Real BNP-vækst	1,1	-1,9	0,6	2,3	2,3	2,1
Inflation (HICP)	4,5	0,7	1,8	1,8	1,7	1,8
Beskæftigelsesvækst	1,6	-0,5	-0,5	0,4	1,0	0,9
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)	7,1	8,2	9,1	9,3	9,1	8,9

Anm.: 1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

2) Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunkturreffekter og engangstiltag.

Kilde: Stabilitetsprogram for Belgien af april 2009.

<b>Makroøkonomiske nøgletal for Rumænien</b>				
	<b>2008</b>	<b>2009</b>	<b>2010</b>	<b>2011</b>
<i>Offentlige finanser (pct. af BNP):</i>				
Offentlige indtægter	33,1	33,2	33,7	34,2
Offentlige udgifter (inkl. renter)	38,5	38,3	37,8	37,0
Faktisk budgetsaldo	-5,4	-5,1	-4,1	-2,9
Primær budgetsaldo	-4,7	-3,6	-2,4	-1,4
Offentlig gæld	13,6	18,0	20,8	22,0
Output gab	6,4	-1,1	-3,5	-3,4
Konjunkturrenset budgetsaldo <sup>1</sup>	-8,2	-5,3	-3,3	-2,0
Strukturel budgetsaldo <sup>1,2</sup>	-8,2	-5,3	-3,3	-2,0
<i>Øvrige nøgletal (pct.):</i>				
Real BNP-vækst	7,1	-4,0	0,1	2,4
Inflation (HICP)	7,9	5,8	3,5	3,2
Beskæftigelsesvækst	0,2	-2,1	0,5	0,7
Ledighed (pct. af arbejdsstyrken)	5,8	8,0	7,7	7,4

Anm.: 1) Kommissionens beregninger baseret på informationen i programmet.

2) Den strukturelle saldo er den faktiske saldo korrigeret for konjunkturreffekter og engangstiltag.

Kilde: Konvergensprogram for Rumænien af juni 2009.



#### **Dagsordenspunkt 4c: Mellefristede mål for de offentlige finanser**

##### **Resumé**

ECOFIN ventes at drøfte implementeringen af det element i aftalen fra 2005 om reformen af Stabilitets- og vækstpakten, der vedrører indarbejdelse af landenes holdbarhedsudfordringer i fastsættelsen af landenes mellefristede mål (MTO).

##### **Baggrund og Indhold**

I reformen af Stabilitets- og vækstpakten i 2005 indgik bl.a. at landenes mellefristede mål for saldoen på de offentlige finanser skulle afspejle landenes udfordringer mht. holdbarhed af de offentlige finanser i lyset af stigende udgifter i forbindelse med aldrende befolkninger, når det teknisk-analytiske grundlag herfor var på plads. I første omgang var man enige om at landene skulle sætte de mellefristede mål i henhold til aktuel gæld og potentiel vækst.

På den baggrund har landene sat deres mellefristede mål for de offentlige finanser med udgangspunkt i vejledende intervaller herfor på basis af Kommissionens beregninger.

Ved ECOFIN-mødet d. 5. maj 2009 fremlagde Kommissionen en rapport om de aldersbetingede udfordringer for de offentlige finanser med fremskrivninger for alle lande. Dermed er grundlaget til stede for at implementere aftalen fra 2005 og sætte de mellefristede mål, så de afspejler landenes holdbarhedsudfordringer.

Kommissionen har nu fremlagt en model for de mellefristede mål, der tager højde for dels den aktuelle gæld og dels landenes holdbarhedsudfordringer som udtrykt ved de stigninger i de aldersrelaterede udgifter, der ikke er taget højde for i tilrettelæggelsen af den økonomiske politik. Modellen lægger konkret op til at det mellefristede mål sammensættes af dels den offentlige saldo der sikrer en stabilisering af den offentlige gæld på maksimalt 60 pct. af BNP og dels tager højde for 1/3 af de fremadrettede demografisk betingede udgiftsstigninger.

Der lægges endvidere op til, at lande med gælds niveauer over traktatens referenceniveau på 60 pct. af BNP bør sigte mod et mellefristet mål, der er mellem 0,2 pct. af BNP højere for lande med en marginal overskridelse af 60 pct. grænsen og 1,4 pct. af BNP for lande med en offentlig gæld på 110 pct. af BNP.

Det enkelte lands mellefristede mål skal udover indregning af holdbarhedsudfordringerne indebære en beregnet sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen for det faktiske underskud.

Det er tanken, at landenes på baggrund af Kommissionens vejledende model skal sætte nye mellefristede mål i overensstemmelse med aftalen om reformen af Stabilitets- og vækstpakten.

Beregninger på baggrund af Kommissionens model viser generelt, at niveauerne for de nye mellefristede mål generelt ligger på niveau med de aktuelle mellefri-

stede mål, men at enkelte lande med både meget høje aktuelle gælds niveauer og store uadresserede holdbarhedsproblemer vil stå over for et mellemfristet mål, som er noget højere end de aktuelle mål. Niveaue for det anbefalede mellemfristede mål for Danmark ventes ikke ændret i forhold til det aktuelle niveau, dvs. et underskud på højst 0,5 pct. af BNP, der er bestemt af den beregnede nødvendige sikkerhedsmargin i forhold til 3-procentsgrænsen.

Danmarks egne mellemfristede budgetmål i 2015-planen er således fortsat mere ambitiøse end påkrævet af Stabilitets- og vækstpacten.

Ved det kommende EOCIFN ventes en drøftelse af Kommissionens udspil til model og den nærmere implementering heraf.

#### **Hjemmelsgrundlag**

Traktatens artikel 99 og Stabilitets- og vækstpacten.

#### **Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om udmøntningen af aftalen om mellemfristede mål, der indarbejder landenes holdbarhedsudfordringer, som aftalt i forbindelse med reformen af Stabilitets- og vækstpacten.

#### **Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor**

Kommissionens forslag til indarbejdelse af holdbarhedsudfordringer i de mellemfristede mål for de offentlige finanser har ikke lovgivningskonsekvenser. Det er imidlertid muligt at modellen indskrives i Stabilitets- og vækstpactens 'Code of Conduct'.

#### **Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser**

Kommissionens forslag til indarbejdelse af holdbarhedsudfordringer i de mellemfristede mål model for de offentlige finanser har ikke i sig selv statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. Den nye model for udarbejdelse af mellemfristede mål kan imidlertid styrke mulighederne for at sikre holdbare offentlige finanser på lang sigt, hvilket har positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### **Høring**

Sagen har ikke været i høring.

#### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

#### **Holdning**

##### **Dansk holdning**

Regeringen lægger vægt på, at de aldringsbetingede udfordringer for de offentlige finanser indarbejdes i beregningen af landenes mellemfristede målsætninger, idet det styrker forudsætningerne for at sikre at landenes finanspolitik er holdbar.

### Andre landes holdninger

Det ventes, at der vil være meget bred opbakning til principperne for fastlæggelsen af de nye mellemfristede mål og Kommissionens model herfor.