



2. juni 2009

Supplement til samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 9. juni 2009

Dagsorden 2. udgave

1. Økonomisk og finansiell udvikling
 - a) Ajourføring vedrørende den aktuelle situation
 - Udveksling af synspunkter
 - b) Internationale regnskabsstandarder
 - Udveksling af synspunkter
2. Forberedelse af Det Europæiske Rådsmøde den 18. og 19. juni 2009
 - a) Europæisk finansiell tilsynsramme - opfølgning på De Larosiere-rapporten
 - Rådskonklusioner
 - KOM(2009) 252
 - b) Status for implementering af den europæisk økonomiske genopretningsplan (EERP)
 - Rapport til det Europæiske Råd
 - c) Status for implementering af bankpakker
 - Rapport til det Europæiske Råd
 - d) Finansiering inden for en global klimaafale
 - Rådskonklusioner
3. Skat
 - a) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning, Udgæet
 - Fremskridtsrapport/Rådskonklusioner
 - b) God regeringsførelse på skatteområdet
 - Rådskonklusioner
 - c) (evt.) Ændring af momsdirektivet vedr. momssvig i forbindelse med import
 - Politisk enighed
 - KOM(2008) 805
 - d) (evt.) Tekniske ændringer af momsdirektivet
 - Politisk enighed
 - KOM(2007) 677
4. Eventuelt
5. Siden sidst
 - Ingen punkter

Der fremsendes dokument vedrørende følgende dagsordenspunkt, som skønnes at vedrøre Politisk-Økonomisk udvalgs ansvarsområde:

2. Forberedelse af Det Europæiske Rådsmøde den 18. og 19. juni 2009

- d) Finansiering inden for en global klimaaf­ta­le
 - Rådskonklusioner

Dagsordenspunkt 2d: Finansiering inden for en global klimaaf tale

Resumé

Som et input til Det Europæiske Råd ventes ECOFIN at vedtage rådskonklusioner om international finansiering i en global klimaaf tale. Rådskonklusionerne ventes blandt andet at fremhæve at den internationale finansiering skal skaleres op over tid i takt med ambitionerne i udviklingslandenes reduktionsindsatser, og at finansiering til udviklingslandenes reduktionsindsatser skal forankres i bredt dækkende low-carbon udviklingsstrategier med etablering af en passende mekanisme til at gennemgå, vurdere og verificere disse strategier og som kan facilitere adgangen til støtte, samt at der er behov for at måle, rapportere og verificere reduktionsindsatser såvel som international finansiering enten indenfor eller knyttet til UNFCCC. Rådskonklusionerne ventes også at berøre principper for tilvejebringelsen af midler og støtte til klimatilpasningsindsatser.

Regeringen finder det positivt, hvis der med konklusionerne kan fastlægges en række principper for effektiv og effektiv anvendelse af international finansiering til reduktionsindsatser i udviklingslandene såvel som tilvejebringelse af midler og finansiel byrdefordeling i en international klimaaf tale, som vil kunne danne udgangspunkt for en mere aktiv EU-forhandlingslinje på dette område. Regeringen kan støtte rådskonklusioner på linje med de skitserede.

Baggrund

I forlængelse af ECOFINs konklusioner om klimaspørgsmålet fra 10. marts, ventes ECOFIN at drøfte spørgsmålet om international finansiering i en global klimaaf tale og vedtage rådskonklusioner herom, som skal udgøre input til Det Europæiske Råd den 18.-19. juni.

Rådskonklusionerne ventes overvejende at fokusere på hvordan international finansiering til reduktionsindsatser i udviklingslandene anvendes effektivt og effektivt og derved fører til mærkbar nedbringelse af udledninger i udviklingslandene. Således ventes konklusionsteksten primært at søge at uddybe sammenhængen mellem international finansiering og udviklingslandenes reduktionsindsatser. Rådskonklusionerne ventes dog også at berøre principper for tilvejebringelsen af midler og støtte til klimatilpasningsindsatser.

Indhold

Det forventes, at rådskonklusionerne fremhæver, at opnåelse af en 2 graders målsætning forudsætter betydelige reduktionsindsatser globalt og understreger, at de udviklede lande skal gå forrest med ambitiøse bindende reduktionsmål, mens udviklingslandene i overensstemmelse med nationale omstændigheder skal gennemføre betydelige nationale politikker og handlinger til at begrænse deres udledninger.

Det ventes videre at fremgå, at international finansiering er nødvendig til at understøtte udviklingslandenes reduktionsindsatser, herunder ved at øge institutionel kapacitet i landene. International finansiering fra såvel offentlige som private kilder skal være knyttet til det enkelte udviklingslands reduktionsindsatser og skal skaleres op over tid i takt med ambitionerne i udviklingslandenes low-carbon udviklingsstrategier. Videre er offentlige midler og investeringer nødvendige for klimatilpasning og til at accelerere udvikling af low-carbon teknologier. Teksten forventes samtidig at understrege udfordringen i forhold til at sikre effektiv styring og kanalisering af penge til klimaindsatser.

Konklusionerne forventes at fremhæve en række pointer til at sikre effektiv og efficient finansiering til reduktionsindsatser i udviklingslandene:

Alle lande, bortset fra de fattigste, bør bidrage til den internationale finansiering, hvor de primære principper for bidragene bør være betalingsevne og udledningsniveau. Uafhængigt af tilvejebringelsen, skal støtte via offentlige midler underlægges sund og effektiv forvaltning. Bidrag til international finansiering kunne blive kanaliseret via forskellige mekanismer afhængigt af disses komparative fordele, forudsat en struktur til at måle, rapportere og verificere (MRV) reduktionsstøtte enten indenfor eller knyttet til UNFCCC.

Bredt dækkende low-carbon udviklingsstrategier bør være basis for udviklingslandenes bidrag til den globale klimaindsats og udgøre en indgang til internationale støttemekanismer. Disse strategier bør identificere selvstændige indsatser og indsatser, der forudsætter international støtte, samt inkludere langsigtede perspektiver for udledninger og reduktionspolitikker. Der er behov for passende mekanismer til at gennemgå, vurdere og verificere disse strategier. En betydelig gearing af international finansiering via selvstændige indsatser i udviklingslandene, særligt ift. reduktionspotentialer med negative og beskedne omkostninger, er essentiel.

Reduktionsindsatser bør registreres og der er behov for et system til at måle, rapportere og verificere (MRV) reduktionsindsatser. Allokering af støtte bør i stigende omfang være resultat-baseret på baggrund af effektiviteten af reduktionsindsatser til at maksimere klimaeffekterne af støtten.

Den projektbaserede CDM-mekanisme bør reformeres for at sikre miljømæssig integritet og bør i stigende grad fokusere på de fattigste lande. Mere avancerede udviklingslande bør gradvist overgå til nye sektorbaserede mekanismer, der giver mulighed for et eget bidrag i reduktionsindsatsen samtidig med støtte via international karbonhandel.

Konklusionstekst ventes at fremhæve at finansiering til klimatilpasning primært bør målrettes fattige og sårbare lande, og at international finansiering til klimatilpasning overvejende må komme fra offentlige midler.

Implementeringen af international klimafinansiering bør i videst muligt omfang bygge på eksisterende og reformerede institutionelle strukturer. Videre understreges behovet for støtte på kortere sigt til at udviklingslandene udarbejder strategier for deres low-carbon indsatser og klimatilpasning.

Konklusionerne ventes endeligt at bekræfte at EU indenfor rammerne af en global aftale er klar til at bidrage sin rimelige andel af international finansiering til klimaindsatser i udviklingslandene. Der lægges op til, at EU i de internationale forhandlinger søger at opnå at globale finansieringsbidrag fordeles baseret på principper om betalingsevne og udledningsniveau. Videre vil konklusionerne muligvis berøre principper i forhold til EU's interne byrdefordeling, jf. nedenfor.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet udtaler sig ikke om rådskonklusioner.

Gældende dansk ret og forslaget konsekvenser herfor

Der er tale om rådskonklusioner, som ikke har umiddelbar retsvirkning i forhold til dansk lov. Det kan ikke udelukkes at dansk implementering af elementer i en global klimaaftale vil kunne have lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ingen direkte statsfinansielle konsekvenser, men det må forventes at indgåelse af en klimaaftale vil have betydelige statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har ingen direkte samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Sagen har ikke været i ekstern høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Samlenotat om ECOFIN konklusioner om finansiering indenfor en klimaaftale blev forelagt FEU forud for ECOFIN-mødet den 10. marts 2009.

Holdning**Dansk holdning**

Fra dansk side lægges stor vægt på at ECOFIN kan vedtage konklusioner om klimafinansiering forud for Det Europæiske Råd. I den sammenhæng er det positivt, hvis der med konklusionerne kan gives et klart signal til de internationale forhandlingsparter om EU's position på international finansiering.

Regeringen kan støtte rådskonklusioner på linje med de ovenfor skitserede.

Regeringen lægger blandt andet vægt på, at det fremgår at den internationale finansiering skaleres op over tid i takt med ambitionerne i udviklingslandenes reduktionsindsatser. Regeringen støtter, at finansiering af udviklingslandenes reduktionsindsatser forankres i bredt dækkende low-carbon udviklingsstrategier. Det er vigtigt, at bekræfte at EU indenfor rammerne af en global aftale er klar til at bidrage med sin rimelige andel af international finansiering til klimaindsatser i udviklingslandene. Det er samtidig vigtigt, at der lægges op til krav til udviklingslandene om løbende måling, rapportering og verifikation af udviklingslandenes reduktionsindsatser, og at der tilsvarende lægges op til måling, rapportering og verifikation af international finansiering. Det er videre positivt, at der lægges op til at styrke og udvikle karbonmarkedet, herunder navnlig reform af CDM med henblik på bl.a. miljømæssig integritet samt udvikling af sektorbaserede mekanismer for navnlig de mere avancerede udviklingslande.

Regeringen lægger vægt på, at konkret udformning af reguleringen af skibsfartens CO₂-emissioner skal finde sted i IMO i overensstemmelse med de principper, som er fastlagt i IMO.

