



EUROPA-KOMMISSIONEN

GENERALSEKRETARIAT

AKTEKSEMPLAR

Bruxelles, den 3.7.2009

SG-Greffe(2009) D/ 3979

DANMARKS FASTE
REPRÆSENTATION VED DEN
EUROPÆISKE UNION
Rue d' Arlon, 73

1040 BRUXELLES

FÆLLESREPRÆSENTATIONEN BRYSEL		
BILAG		
03 JULI 2009		
400.	T.	3-15-1

Hjemsendt d. 6/7-09

Angående: **BEKENDTGØRELSE I HENFOLD TIL EF-TRAKTATENS
ARTIKEL 254**

Generalsekretariatet sender Dem vedlagt beslutningen angående
ovenstående emne til videresendelse til udenrigsministeren.

For generalsekretæren

Karl Von Kempis

Karl VON KEMPIS

Bilag : K(2009)5229 endelig

DA



KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER

Bruxelles, den 2.7.2009
K(2009) 5229 endelig

KOMMISSIONENS BESLUTNING

af 2.7.2009

**om de danske myndigheders meddelelse om fritagelse for forpligtelsen til at anvende
grænseværdierne for PM10**

KOMMISSIONENS BESLUTNING

af 2.7.2009

om de danske myndigheders meddelelse om fritagelse for forpligtelsen til at anvende grænseværdierne for PM₁₀

(Kun den danske udgave er autentisk)

KOMMISSIONEN FOR DE EUROPÆISKE FÆLLESSKABER HAR -

under henvisning til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/50/EF af 21. maj 2008 om luftkvaliteten og renere luft i Europa¹, særlig artikel 22, stk. 4, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I brev af 6. november 2008 sendte de danske myndigheder Kommissionen en meddelelse om fritagelse i henhold til artikel 22, stk. 2, i direktiv 2008/50/EF for forpligtelsen til at anvende døgngrænseværdien for PM₁₀ i de tre luftkvalitetszoner, der er anført i bilaget til denne beslutning, samt årsgrænseværdien i de to af zonerne. Grænseværdierne for luftens indhold af PM₁₀ har været retligt bindende siden den 1. januar 2005, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 1999/30/EF af 22. april 1999 om luftkvalitetsgrænseværdier for svovldioxid, nitrogendioxid og nitrogenoxider, partikler og bly i luften².
- (2) Medlemsstaterne kan ifølge artikel 22, stk. 2, i direktiv 2008/50/EF blive fritaget for forpligtelsen til at anvende grænseværdierne for PM₁₀, hvis de har truffet alle de nødvendige foranstaltninger til at nedbringe emissionerne på nationalt, regionalt og lokalt plan med henblik på at overholde fristerne i direktiv 1999/30/EF, hvis overskridelsen af grænseværdierne hovedsagelig kan tilskrives lokalitetsspecifikke spredningsforhold, ugunstige vejrforhold eller grænseoverskridende bidrag, og hvis der er opstillet en luftkvalitetsplan, der viser, at grænseværdierne vil kunne nås inden den nye frist.
- (3) Meddelelsen er blevet gennemgået i overensstemmelse med de retningslinjer, der er fastsat i Kommissionens "Meddelelse af udsættelse af frister for opfyldelse og undtagelse fra forpligtelsen til at anvende visse grænseværdier i medfør af artikel 22 i direktiv 2008/50/EF om luftkvaliteten og renere luft i Europa"³ (i det følgende benævnt "Kommissionens meddelelse"). Danmark har ved udarbejdelsen af sin

¹ EUT L 152 af 11.6.2008, s. 1.

² EFT L 163 af 29.6.1999, s. 41.

³ KOM(2008) 403.

meddelelse anvendt de formularer, der er opstillet i det arbejdsdokument⁴, der ledsager Kommissionens meddelelse.

- (4) Kommissionen konstaterede, at der manglede en række relevante oplysninger i den oprindelige meddelelse, og bad derfor i brev af 23. januar 2009 de danske myndigheder om at supplere meddelelsen. De danske myndigheder fremsendte supplerende oplysninger i brev af 17. februar 2009.
- (5) I brevet bekræftede de danske myndigheder, at de ikke havde forelagt en luftkvalitetsplan sammen med meddelelsen, men at planen er under udarbejdelse og vil blive færdig i løbet af 2009. Kommissionen mener derfor ikke, at de danske myndigheder har fremsendt alle de oplysninger, der er nødvendige for vurderingen af meddelelsen. Kommissionen kan dog på grundlag af de oplysninger, den har modtaget, foretage en delvis vurdering af, om betingelserne er opfyldt.
- (6) De danske myndigheder har meddelt oplysninger for 2006, som skal anvendes som referenceår og som grundlag for vurderingen. Kommissionen bemærker, at 2006 var et år med særligt høje koncentrationsniveauer, hvilket den har taget hensyn til i sin vurdering.
- (7) For at kunne vurdere, om betingelserne for at indrømme fritagelse for forpligtelsen til at anvende PM₁₀-grænseværdierne er opfyldt, er det nødvendigt at identificere, hvilken forureningskilde der bidrager mest til de målte koncentrationer. Kildedifferentieringen bør være præcis nok til at kunne bestemme, hvilke foranstaltninger der skal træffes for at bekæmpe den væsentligste forureningskilde.
- (8) De danske myndigheder har meddelt, at vejtrafik er den indenlandske menneskeskabte forureningskilde, der bidrager mest til de høje koncentrationer i bybaggrundsområder og på lokalt plan. I den regionale baggrund er grænseoverskridende forurening den væsentligste enkeltkilde, idet den tegner sig for 40-50 % af bidraget. Desuden spiller naturlige kilder og saltning og grusning af vejene om vinteren en betydelig rolle. Det skal dog bemærkes, at de danske myndigheder ikke har anvendt artikel 20 og 21 i direktiv 2008/50/EF, som giver mulighed for at tage hensyn til sådanne bidrag ved beregningen af koncentrationsniveauerne i de respektive zoner.
- (9) Hvis man sammenligner med de oplysninger for 2005, som blev indsamlet inden for rammerne af samarbejdsprogrammet for overvågning og vurdering af transport af luftforurenende stoffer over store afstande i Europa (EMEP), bekræfter disse de målinger af bidraget fra grænseoverskridende forurening i de pågældende zoner, som de danske myndigheder har foretaget.
- (10) De danske myndigheders identificering og kvantificering af bidragene fra de forskellige kilder er efter Kommissionens opfattelse et relevant og rimeligt grundlag for vurderingen af meddelelsen.
- (11) Det fremgår af meddelelsen, at grænseoverskridende forurening sammen med lokalitetsspecifikke spredningsforhold er den væsentligste årsag til de overskridelser, der er konstateret i alle tre zoner. De danske myndigheder har påvist, at grænseværdierne kan nås i alle zoner, hvis bidragene fra den grænseoverskridende

⁴ SEK(2008) 2132.

forurening trækkes fra. Kommissionen mener dog kun, at kriterierne for lokalitetsspecifikke spredningsforhold som omhandlet i Kommissionens meddelelse er opfyldt for zone 1.

- (12) Kommissionen er derfor af den opfattelse, at overskridelserne hovedsagelig skyldes grænseoverskridende forurening i alle tre zoner, men at de i zone 1 også kan tilskrives lokalitetsspecifikke spredningsforhold.
- (13) For at kunne vurdere, om der er truffet passende foranstaltninger inden udløbet af fristen i 2005, er det nødvendigt at undersøge, hvornår der første gang blev konstateret en overskridelse i den pågældende zone, som udløste en forureningsbekæmpende foranstaltning i henhold til direktiv 1999/30/EF, om foranstaltningen var relevant i forhold til den konstaterede kilde, og i hvilken grad eksterne faktorer, som f.eks. grænseoverskridende forurening eller lokalitetsspecifikke spredningsforhold, bidrog til overskridelsen.
- (14) Ifølge de årlige luftkvalitetsoplysninger, som de danske myndigheder fremsendte for perioden 2002-2007 som led i forpligtelserne i henhold til direktiv 1999/30/EF, blev der i 2004 (zone 1), i 2005 (zone 2) og i 2006 (zone 3) konstateret overskridelser, som udløste krav om afbødende foranstaltninger. Da overskridelserne fandt sted umiddelbart inden og lige efter fristen, var de danske myndigheder dog ikke retligt forpligtet til at træffe specifikke bekæmpelsesforanstaltninger i perioden inden 2005. Ifølge meddelelsen forventede de danske myndigheder, at gennemførelsen af den relevante EU-lovgivning, som f.eks. Rådets direktiv 96/61/EF af 24. september 1996 om integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening⁵, Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/76/EF af 4. december 2000 om forbrænding af affald⁶ og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2001/81/EF af 23. oktober 2001 om nationale emissionslofter for visse luftforurenende stoffer⁷, ville kunne resultere i de nødvendige reduktioner. Kommissionen noterer sig imidlertid, at der blev truffet en række relevante bekæmpelsesforanstaltninger allerede i 2004 og 2005.
- (15) Den manglende overholdelse af grænseværdierne tilskrives lignende årsager i alle tre zoner. Ifølge de danske myndigheder gav medlemsstaternes gennemførelse af direktiv 2001/81/EF sig ikke udslag i de forventede reduktioner af koncentrationsniveauerne i den regionale baggrund.
- (16) Kommissionen erkender, at de grænseoverskridende bidrag har oprindelse i flere medlemsstater, og at det derfor kan være meget vanskeligt at identificere de enkelte forureningskilder i de medlemsstater, der bidrager væsentligt til de høje koncentrationer af PM₁₀ i Danmark. Kommissionen noterer sig navnlig, at langtransporteret luftforurening fra det europæiske fastland tegner sig for hovedparten af bidraget fra grænseoverskridende forurening, mens de mere lokale bidrag fra de nærmeste medlemsstater spiller en mindre rolle. De danske myndigheder har ikke rådført sig med myndighederne i de tilstødende medlemsstater som krævet i henhold til artikel 8, stk. 6, i Rådets direktiv 96/62/EF af 27. september 1996 om vurdering og styring af luftkvalitet⁸. Eftersom bidraget fra langtransporteret forurening af forskellig

⁵ EFT L 257 af 10.10.1996, s. 26.

⁶ EFT L 332 af 28.12.2000, s. 91.

⁷ EFT L 309 af 27.11.2001, s. 22.

⁸ EFT L 296 af 21.11.1996, s. 55.

uvis oprindelse spiller så betydelig en rolle, mener Kommissionen dog ikke, at bilaterale samråd vil have givet de store resultater, når det gælder om at reducere koncentrationsniveauerne. Sådanne reduktioner vil kun kunne opnås ved at fortsætte bestræbelserne på at gennemføre direktiv 2001/81/EF.

- (17) Når der tages hensyn til de tidspunkter, hvor overskridelserne blev målt, og den kendsgerning, at der faktisk blev truffet visse kilderelevante bekæmpelsesforanstaltninger, inden fristen for overholdelse udløb, finder Kommissionen i det store og hele, at de foranstaltninger, der blev truffet i zone 1, 2 og 3 inden fristen i 2005, var passende.
- (18) For at kunne vurdere, om grænseværdierne for PM₁₀ vil kunne nås inden fritagelsesperiodens udløb, skal der tages hensyn til de danske myndigheders fremskrivninger for koncentrationsniveauerne på det tidspunkt og den forventede virkning af de yderligere foranstaltninger, som myndighederne har foreslået for at sikre overholdelse, og som er angivet i den luftkvalitetsplan, der ledsager meddelelsen.
- (19) Hvad angår zone 1 og 2, har de danske myndigheder meddelt fritagelse, både når det gælder døgngrænseværdierne og årsgrænseværdierne. Af den årlige luftkvalitetsrapport, som de danske myndigheder sendte til Kommissionen i september 2008, fremgår det, at årsgrænseværdien blev overholdt i begge zoner i 2007. Da det er nødvendigt at holde gennemsnitskoncentrationerne på årsbasis væsentligt under årsgrænseværdien for at sikre, at døgngrænseværdien kan overholdes, mener Kommissionen i lyset af de resultater, der allerede er opnået, at årsgrænseværdierne i bilag XI til direktiv 2008/50/EF fortsat bør gælde i de pågældende zoner uden tolerancemargen.
- (20) De danske myndigheder oplyser, at gennemsnitskoncentrationen for PM₁₀ på årsbasis skal reduceres til 32 µg/m³ for at gøre det muligt at nå ned på døgngrænseværdierne i zone 1 og 2 inden fritagelsesperiodens udløb. Fremskrivningerne på grundlag af den forventede reduktion af koncentrationsniveauerne i den alvorligste overskridelsessituation i zone 1 viser, at de allerede planlagte foranstaltninger ikke vil være tilstrækkelige til at resultere i den reduktion på 3 µg/m³, der skal til for at bringe koncentrationerne ned fra det forventede niveau i 2011 til det krævede årgennemsnit.
- (21) Ifølge de danske myndigheders meddelelse er der allerede vedtaget en række strukturelle bekæmpelsesforanstaltninger, som er ved at blive gennemført. Disse foranstaltninger er primært rettet mod trafikken og omfatter bl.a. muligheden for at indføre miljøzoner i de større byer. Derudover forventes der væsentlige reduktioner som følge af bestræbelserne på at gennemføre de EU-bestemmelser, der tager sigte på at bekæmpe forureningen ved kilden, f.eks. emissionsnormerne for køretøjer, direktiv 2001/81/EF og Gøteborg-protokollen⁹. Det fremgår desuden af meddelelsen, at de danske myndigheder har til hensigt at gøre brug af artikel 20 og 21 i direktiv 2008/50/EF, der giver mulighed for at trække bidrag fra naturlige kilder, som f.eks. havsalt, fra koncentrationsniveauerne og for at udpege zoner, hvor vintersaltning og -grusning af vejene er medvirkende årsag til overskridelserne.

⁹ Protokol til konventionen af 1979 om grænseoverskridende luftforurening over store afstande angående reduktion af forurening, eutrofiering og ozon ved jordoverfladen.

- (22) I mangel af en luftkvalitetsplan kan Kommissionen imidlertid ikke fuldt ud vurdere, om de foranstaltninger, der vil blive truffet, er tilstrækkelige til at sikre overholdelsen af døgngrænseværdien. Kommissionen mener derfor ikke, at de danske myndigheder har påvist, at døgngrænseværdien vil kunne overholdes i 2011.
- (23) Hvad angår zone 3, hvor de danske myndigheder har meddelt fritagelse for forpligtelsen til at overholde døgngrænseværdien, fremgår det af de årlige luftkvalitetsrapporter, som er fremsendt indtil september 2008, at døgngrænseværdien kun blev overskredet i 2006. I betragtning af, at der netop i 2006 blev konstateret væsentligt højere koncentrationsniveauer, finder Kommissionen det sandsynligt, at koncentrationsniveauerne i denne zone normalt vil ligge under grænseværdierne. For at sikre, at grænseværdierne også overholdes i tilfælde af usædvanlige omstændigheder, bør de danske myndigheder overveje, om det eventuelt er nødvendigt at supplere luftkvalitetsplanen med en kortsigtet handlingsplan, der omfatter foranstaltninger, der effektivt kan kontrollere eller om nødvendigt suspendere aktiviteter, der bidrager til risikoen for at overskride grænseværdierne. I lyset af de resultater, der er opnået, er Kommissionen derfor af den opfattelse, at den døgngrænseværdi, der er fastsat i bilag XI til direktiv 2008/50/EF, fortsat bør gælde i den pågældende zone uden tolerancemargen.
- (24) Danmarks gennemførelse af de EU-bestemmelser, der er fastsat i del B, punkt 2, i bilag XV til direktiv 2008/50/EF, giver efter Kommissionens mening ikke årsag til overvejelser, der kan indvirke negativt på vurderingen af, om det er muligt at sikre overholdelsen af grænseværdierne inden den nye frist.
- (25) Med hensyn til de foranstaltninger, der skal overvejes i henhold til del B, punkt 3, i bilag XV til direktiv 2008/50/EF, fremgår det af meddelelsen, at de danske myndigheder ikke har overvejet at indføre grønne indkøb i tråd med håndbogen om grønnere offentlige indkøb i forbindelse med indkøb af nye lavemissionskøretøjer og transporttjenester med mere miljøvenlige køretøjer. De danske myndigheder opfordres derfor til at tage disse foranstaltninger i betragtning ved udarbejdelsen af luftkvalitetsplanen.
- (26) I lyset af ovenstående mener Kommissionen derfor, at der bør gøres indsigelser mod de danske myndigheders meddelelse om fritagelse for forpligtelsen til at anvende døgngrænseværdierne for PM₁₀ i zone 1 og 2 med den begrundelse, at de danske myndigheder ikke fuldt ud har påvist, at grænseværdierne vil kunne overholdes inden udløbet af fritagelsesperioden. Kommissionen mener også, at der bør gøres indsigelser mod fritagelsen vedrørende årsgrænseværdien i disse zoner og mod fritagelsen vedrørende døgngrænseværdien i zone 3 med den begrundelse, at overholdelsen af disse grænseværdier allerede er opnået —

VEDTAGET FØLGENDE BESLUTNING:

Artikel 1

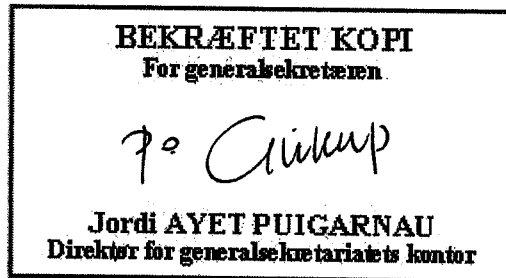
Kommissionen gør indsigelser mod de danske myndigheders meddelelse om fritagelse for forpligtelsen til at anvende de døgngrænseværdier for PM₁₀, der er fastsat i bilag XI til direktiv 2008/50/EF, i zone 1, 2 og 3, jf. bilaget til denne beslutning, og om fritagelse for forpligtelsen til at anvende årsgrænseværdien i zone 1 og 2.

Artikel 2

Denne beslutning er rettet til Kongeriget Danmark.

Udfærdiget i Bruxelles, den 2.7.2009.

*På Kommissionens vegne
Stavros DIMAS
Medlem af Kommissionen*



BILAG

Nedenstående zoner og bymæssige områder er omfattet af meddelelsen i overensstemmelse med de afgrænsninger, der gælder for den årlige luftkvalitetsrapport for kalenderåret 2006.

Zone	Zoner og bymæssige områder	Zonens navn
1.	DK0001	København
2.	DK0002	Odense
3.	DK0004	Aalborg