

Kemikalier
J.nr. MST-604-00048
Ref. Jukof/Beand (MST)
Japed (dep)

GRUNDNOTAT til FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag til ændring af Rådets direktiv 76/768/EØF om kosmetiske midler med henblik på tilpasning af den tekniske udvikling af bilag III.

1. Status

Kommissionen sendte den 25. maj 2009 ovennævnte forslag til medlemsstaterne.

Forslaget har hjemmel i rådsdirektiv 76/768/EØF om kosmetiske produkter (kosmetikdirektivet).

Der skal stemmes om forslaget den 9. juni 2009 ved forskriftsprocedure (1999/468/EF art. 5). Hvis der er kvalificeret flertal, udsteder Kommissionen direktivet. Opnås der ikke kvalificeret flertal, forelægger Kommissionen sagen for Rådet og underretter samtidig Europa-Parlamentet. Rådet kan med kvalificeret flertal vedtage forslaget uændret eller udtale sig mod det. Hvis der er kvalificeret flertal imod forslaget, skal Kommissionen behandle sagen på ny. Handler Rådet ikke inden en frist på højst tre måneder, kan Kommissionen udstede direktivet.

2. Formål og indhold

Den Videnskabelige Komité for Forbrugersikkerhed (VKF) konkluderede i et memorandum fra 29. marts 2007 om hårfarvestoffer og disses hudsensibiliserende egenskaber, at kontaktallergier forårsaget af hårfarvningsmidler er et voksende sundhedsproblem for forbrugerne og samfundet. Hårfarvningsmidler fremkalder ofte akut og alvorlig eksem hos brugere, og en person, der er blevet sensibiliseret over for et hårfarvestof i hårfarvningsmidler, kan med tiden udvikle hudallergier over for det pågældende stof.

For at give forbrugerne bedre oplysninger om hårfarvningsmidlers mulige skadelige virkninger, og for derved at mindske risikoen for sensibilisering hos forbrugerne, har Kommissionen udarbejdet et forslag om at mærke oxidative hårfarvningsmidler og ikke-oxidative hårfarvningsmidler med indhold af stærkt og yderst sensibiliserende stoffer med supplerende advarsler. De nuværende obligatoriske anvendelsesbetingelser og advarsler for de forskellige hårfarvestoffer foreslås derfor ændret.

De regulerede hårfarvningsmidler er opført på bilag III i kosmetikdirektivet.

Følgende mærkning foreslås:



*Hårfarvestoffer kan fremkalde alvorlige allergiske reaktioner.
Læs og følg brugsanvisningen.*

*Dette produkt er ikke beregnet til brug på personer under 16 år.
Midlertidige tatoveringer med sort henna kan øge risikoen for allergi.*

Man skal ikke farve sit hår, hvis:

- man har udslæt i ansigtet eller en følsom, irriteret og beskadiget hårbund.*
- man en gang efter hårfarvning har haft en reaktion.*
- man tidligere har haft en reaktion på en midlertidig tatovering med sort henna."*

Kommissionen har identificeret ca. 40 stærkt eller yderst sensibiliserende stoffer, som anvendes i hårfarver. Såfremt et eller flere af disse stoffer tilsættes en hårfarve, skal ovenstående advarselsmærkning anvendes, da teksten tilføjes i kolonne f "Obligatorisk brugsanvisning og advarsel på etiketten" i kosmetikdirektivet. I dag lyder den obligatoriske mærkning for nogle af hårfarverne: "Kan fremkalde allergiske reaktioner", mens der for andre hårfarver ikke kræves mærkning.

3. Nærhedsprincippet

Da formålet med forslaget er at udmønte EU reguleringsbeføjelser i allerede gældende fællesskabsregulering, finder Regeringen, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

4. Konsekvenser for Danmark

Lovgivningsmæssige konsekvenser:

Det er Miljøstyrelsens vurdering, at direktivforslaget skal gennemføres i Danmark ved udstedelse af en bekendtgørelse. Reglerne skal efter forslaget være gennemført i dansk ret, senest 6 måneder efter vedtagelsen af direktivet.

Økonomiske og administrative konsekvenser:

Forslaget forventes ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for virksomhederne. Forslaget er primært rettet mod producenter og importører af kosmetiske produkter. Overgangsperioden til de nye mærkningsregler, der skal anvendes, er lang, 24 måneder, således at producenterne og importørerne kan nå at omstille sig til de nye regler. En stor del af producenterne og importørerne i Danmark har dog allerede samme eller lignende advarselsmærkning på deres produkter i dag.

Forslaget indebærer ingen væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for stat og kommune.

Beskyttelsesniveau:

Forslaget vil medføre en mindre forbedring af beskyttelsesniveauet.

5. Høring

Kommissionen har haft en offentlig høring på deres hjemmeside med frist d. 3. oktober 2008.

Forslaget har desuden været i høring i Miljøspecialudvalget, hvor der er indkommet følgende bemærkninger.

Forbrugerrådet oplyser, at de i konsultationen til Kommissionen i oktober 2008 har foreslået, at advarslerne på hårfarver med de særligt allergifremkaldende stoffer var ligeså store som på cigaretpakkerne og dermed placeret på forsiden af hårfarveemballagen. Samme advarsel burde være i forretningen og på hylden ved siden af produkterne. Derudover har de fremhævet, at producenterne ikke skulle have lov til at skrive om 'patch-testen', hvor forbrugeren prøver farven på huden, inden de farver hår.

Forbrugerrådet kan dog støtte den danske indstilling, da den forbedrer beskyttelsen af forbrugerne, men mener ikke, at den foreslåede mærkning er tilstrækkelig og opfordrer derfor til, at Danmark arbejder videre på at få strammet advarslerne op og på at få udfaset de mest skadelige hårfarvestoffer.

Der har ikke været bemærkninger i øvrigt.

6. Forhandlingssituationen

Kommissionen har på baggrund af VKFs anbefalinger udarbejdet et forslag om mærkning af oxidative og visse ikke-oxidative hårfarvningsmidler, som har været til offentlig høring på Kommissionens hjemmeside. De kommentarer, som Kommissionen modtog under den offentlige høring, blev efterfølgende diskuteret i Kommissionens arbejdsgruppe for kosmetiske produkter. Her har Danmark arbejdet for at få så oplysende en mærkning som muligt, så forbrugerne får de nødvendige oplysninger, og dermed kan foretage et oplyst valg. Danmark har blandt andet arbejdet for at bevare sætningen: "Dette produkt er ikke beregnet til personer under 16 år".

7. Dansk holdning

Det endelige forslag, der skal stemmes om d. 9. juni 2009, er en mindre restriktiv udgave end Kommissionens oprindelige forslag, men det vurderes, at der sker en opstramning på området. Allerede i dag mærker en stor del af producenterne og importørerne deres produkter med advarsler, der ligner dette, men Danmark har arbejdet for at få mærkningen gjort lovpligtig. Danmark støtter forslaget, som indebærer en mindre forbedring af forbrugerbeskyttelsen, og som er i overensstemmelse med VKFs konklusion.