

## Stignæs Vandindvinding I/S

Miljø- og Planlægningsudvalget  
MPU alm. del - Bilag 228  
Offentligt

1

Miljø- og Planlægningsudvalget  
Folketinget, Christiansborg  
1240 København K

17. december 2008

### FORSLAG TIL LOV OM ÆNDRING AF LOV OM VANDFORSYNING M.V. OG LOV OM MILJØMÅL M.V. FOR VANDFOREKOMSTER OG INTERNATIONALE NATURBESKYTTELSESOMRÅDER

#### Baggrund

Stignæs Vandindvinding I/S har konstateret, at miljøminister, Troels Lund Poulsen, den 30. oktober 2008 har fremsat forslag til lov om ændring af lov om vandforsyning m.v. og lov om miljømål m.v. for vandforekomster og internationale naturbeskyttelsesområder (afgift til drikkevandsbeskyttelse m.v.).

En vedtagelse af lovforslaget i dets nuværende form vil få betydelige konsekvenser for Stignæs Vandindvinding I/S. Således vil den afgift, som Stignæs Vandindvinding I/S vil skulle betale efter lovforslagets bestemmelser, blive næsten 200-doblet i forhold til det hidtidige gebyr.

Hvor Stignæs Vandindvinding I/S eksempelvis alene blev opkrævet et gebyr for vandindvindingstilladelsen på 3.104,00 kr. for året 2006, kan det forventes, at den afgift, selskabet skal betale efter lovforslaget vil stige til 570.350,00 kr. for året 2009.

Det er derfor ikke korrekt, når det af bemærkningerne til lovforslaget fremgår, at lovforslaget ikke har økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Stignæs Vandindvinding vil derfor henlede Miljø- og Planlægningsudvalgets opmærksomhed på de betydelige økonomiske konsekvenser, lovforslaget vil have for et selskab som Stignæs Vandindvinding I/S, men også for alle øvrige selskaber i samme situation.

#### Kort om Stignæs Vandindvinding I/S

Stignæs Vandindvinding I/S er et interessentskab mellem Vandrens - Stignæs Industripark og DONG Energy. Selskabet blev etableret den 1. februar 1994.

Selskabets formål er vandindvinding og forsyning af det regionale erhvervsområde på Stignæs med grundvand.

Stignæs Vandindvinding I/S forsyner alene de industrielle virksomheder i området med grundvand. Stignæs Vandindvinding I/S forsyner således ikke private husholdninger med drikkevand.

#### De nuværende regler i vandforsyningsloven

Stignæs Vandindvinding I/S er hidtil blevet opkrævet gebyrer for vandindvinding efter den lempelige regel i vandforsyningslovens § 52 c, stk. 4.

# Stignæs Vandindvinding I/S

2

Kriteriet for, om en virksomhed er omfattet af denne regel, der bevirker, at der alene skal betales gebyr af en tredjedel af den tilladte vandindvindingsmængde (maksimalt 25.000 m<sup>3</sup>), er, om formålet med tilladelsen er indvinding af grundvand til brug i jordbrugs- og dambrugserhvervet eller til industriformål.

Vestsjællands Amt, der inden strukturreformen var den myndighed, der opkrævede gebyrer hos Stignæs Vandindvinding I/S, har på baggrund af en langvarig praksis lagt vægt på det faktum, at Stignæs Vandindvinding I/S' indvinding af grundvand sker med henblik på varetagelse af industriformål.

Stignæs Vandindvinding I/S er på den baggrund alene blevet pålagt at betale et begrænset gebyr, der som nævnt ovenfor, alene udgjorde 3.104,00 kr. i år 2006.

## Lempelsesreglen i lovforslaget

I forslaget til ny § 24 a og 24 b i vandforsyningsloven, kan det konstateres, at kriterierne for, hvornår et selskab kun skal betale den begrænsede afgift på en tredjedel af indvindingsmængden, forudsættes ændret.

Det afgørende kriterium vil således fremover være, om et selskab er at betragte som et alment vandforsyningsanlæg eller ej. Er der tale om et alment vandforsyningsanlæg, skal der betales fuld afgift af hele vandindvindingsmængden, mens ikke-almene vandforsyningsanlæg alene skal betale afgift af en tredjedel af indvindingsmængden og maksimalt op til en samlet mængde på 25.000 m<sup>3</sup>.

For Stignæs Vandindvinding I/S, der utvivlsomt er at betragte som alment vandforsyningsanlæg, idet der indvindes vand til mere end 10 industriejendomme, vil lovforslaget således få den virkning, at selskabet ikke længere er omfattet af lempelsesreglen, uanset at selskabet fortsat kun indvinder og distribuerer vand til industriformål.

Det er som tidligere nævnt forudsat i bemærkningerne til lovforslaget, at dette ikke vil have negative økonomiske konsekvenser for erhvervslivet. Der er således heller ikke redegjort nærmere for, hvad der er baggrunden for, at selskaber som Stignæs Vandindvinding I/S ikke længere skal være omfattet af lempelsesreglen.

Baggrunden for den oprindelige lempelsesregel er, at de selskaber, der foretager indvinding til de i § 52 c, stk. 4 nævnte formål, ofte ikke udnytter deres vandindvindingstilladelser fuldt ud. Man har således ikke anset det for rimeligt, at der skal betales fuld afgift af hele den tilladte indvindingsmængde i forbindelse med sådanne aktiviteter.

I Stignæs Vandindvindings I/S tilfælde har dette hensyn fortsat betydelig relevans, idet selskabet som oftest langt fra udnytter indvindingstilladelsen fuldt ud. I de seneste 5 år har Stignæs Vandindvinding I/S kun udnyttet 400.000 – 600.000 m<sup>3</sup> pr. år, svarende til 30 % af den tilladte indvindingsmængde på 1.870.000 m<sup>3</sup>.

Det er Stignæs Vandindvinding I/S' opfattelse, at lovforslaget vil ramme selskabet – og de øvrige selskaber, der måtte stå i samme situation – urimeligt hårdt. Som det fremgår i indledningen af dette brev, vil Stignæs Vandindvinding således fremover skulle bære en afgift på 570.350,00 kr. (2009-tal), hvilket er udtryk for en dramatisk stigning i forhold til det hidtidige gebyr på 3.104,00 kr. (2006).

Stignæs Vandindvinding I/S formoder, at miljøministeren ikke har været bekendt med de dramatiske konsekvenser lovforslaget vil have for et selskab som Stignæs Vandindvinding I/S, da lovforslaget blev fremsat. Den manglende omtale i bemærkningerne af denne problemstilling må således tages som udtryk for, at problemstillingen ikke er blevet belyst i forbindelse med udarbejdelsen af lovforslaget.

Dertil kommer, at den foreslåede afgiftsmodel ikke vil motivere virksomheder til at tænke i miljøbesparende foranstaltninger, når sådanne foranstaltninger ikke giver sig udslag i en reduceret afgiftsberegning.

# Stignæs Vandindvinding I/S

3

Stignæs Vandindvinding I/S skal på baggrund af ovenstående opfordre Miljø- og valget til at henstille til miljøministeren, at lovforslaget ændres, så det ikke får de betydelige økonomiske konsekvenser, som vil være resultatet af den nuværende udformning af lovforslaget.

For god ordens skyld skal det nævnes, at Slagelse Kommune, der har overtaget opkrævningen af gebyrer hos Stignæs Vandindvinding i henhold til vandforsyningsloven, har varslet, at Stignæs Vandindvinding I/S skal betale fuldt gebyr fra 1. januar 2009 i henhold til de nugældende regler i vandforsyningsloven. Der er således tale om en praksisændring, der bryder med Vestsjællands Amts mangeårige fortolkning af vandforsyningsloven.

Stignæs Vandindvinding I/S har påklaget Slagelse Kommunes afgørelse til Statsforvaltningen, og der pågår i øjeblikket skriftveksling mellem parterne.

Det bemærkes, at By- og Landskabsstyrelsen den 8. november 2007 har afgivet en udtalelse til Slagelse Kommune, der støtter Stignæs Vandindvindings I/S' synspunkt om, at selskabet er omfattet af lempelsesreglen i vandforsyningsloven.

Det fremgår således af udtalelsen, at *"By- og Landskabsstyrelsen er mest tilbøjelig til at mene, at formålet med tilladelsen sædvanligvis vil være afgørende for, om der skal betales fuldt eller nedsat gebyr for indvindingen"*. Kopi af By- og Landskabsstyrelsens udtalelse vedlægges til orientering.

## **Forslag til alternativ løsningsmodel**

Stignæs Vandindvinding I/S foreslår, at den nuværende differentieringsmodel fastholdes. Det vil således efter Stignæs Vandindvinding I/S' opfattelse være bedst i overensstemmelse med baggrunden for lempelsesreglen, at det afgørende kriterium er, om formålet med tilladelsen er indvinding af grundvand til brug i jordbrugs- og dambrugserhvervet eller til industriformål.

Det bemærkes i den forbindelse, at en fastholdelse af det nuværende kriterium for, hvornår et selskab er omfattet af lempelsesreglen, ikke vil få konsekvenser for lovforslagets øvrige bestemmelser, der i det hele kan opretholdes.

Hvis det ikke anses for hensigtsmæssigt at opretholde den efter den nuværende vandforsyningslov gældende differentieringsmodel i lovforslaget, skal Stignæs Vandindvinding I/S opfordre til, at der indarbejdes en alternativ differentieringsmodel i lovforslaget, der tager hensyn til de selskaber, der på nuværende tidspunkt er omfattet af lempelsesreglen.

Under alle omstændigheder er det Stignæs Vandindvinding I/S' opfattelse, at det ikke er proportionalt at lægge vægt på den indvindingsmængde, der fremgår af vandindvindingsstilladelsen, når afgiften for det enkelte selskab skal beregnes. Som det fremgår ovenfor vil den reelle indvindingsmængde således ofte være langt mindre end den tilladte mængde.

Stignæs Vandindvinding I/S skal opfordre til, at der indarbejdes en alternativ beregningsmodel i lovforslaget, således at der lægges vægt på den reelle indvindingsmængde, eksempelvis beregnet som den gennemsnitlige indvinding i de seneste 5 år, jf. også hertil høringssvaret fra Kommunernes Landsforening side 10.

## **Afsluttende bemærkninger**

Henset til de betydelige konsekvenser lovforslaget har for Stignæs Vandindvinding I/S, skal selskabet anmode Miljø og Planlægningsudvalget om at sikre, at der indarbejdes en alternativ gebyrmodel i lovforslaget.

Det er således selskabets forhåbning, at der i et revideret lovforslag vil indgå en gebyrmodel, der sikrer en mere proportional og rimelig afgiftsberegning over for selskaber, der hidtil har været omfattet af lempelsesreglen i vandforsyningsloven.

# Stignæs Vandindvinding I/S

4

Stignæs Vandindvinding I/S står naturligvis til rådighed, i det omfang Miljø- og Planlægningsudvalget måtte have behov for yderligere oplysninger om selskabets aktiviteter og den hidtidige opkrævning af gebyrer for vandindvindingstilladelsen.

Med venlig hilsen

Stignæs Vandindvinding I/S  
Askelunden 24  
DK-4230 Skælskør.



Knud Brandelev  
Bestyrelsesformand / Kraftværkschef

Bilag: By- og Landskabsstyrelsens udtalelse.

Slagelse Kommune  
Miljø og Natur  
Dahlsvej 3  
4220 Korsør

Vand  
J.nr. BLS-423-00010  
Ref. Stbis/japai  
Den 8. november 2007

att. Mette Dige Ohrt

**Fortolkning af vandforsyningslovens § 52 c om gebyr på tilladelse til at indvinde grundvand**

Slagelse Kommune har henvendt sig Miljøstyrelsen med brev af 5. juli 2007 og bedt Miljøstyrelsen om at vurdere om Stignæs Vandindvinding I/S er omfattet af vandforsyningslovens § 52c, stk. 4.

Kommunen anmoder desuden Miljøstyrelsen om at oplyse om kommunens afgørelse kan påklages efter reglerne i vandforsyningslovens kap. 13.

Som følge af en ny organisering i Miljøministeriet besvares kommunens henvendelse af By- og Landskabsstyrelsen, der fra 1. oktober er myndighed for blandt andet vandforsyningsloven.

By- og Landskabsstyrelsen kan ikke udtale sig om konkrete sager, men kan alene udtale sig vejledende om fortolkningen af reglerne generelt.

Det fremgår af vandforsyningslovens § 52c, stk. 4, at:

*"For tilladelser til indvinding af grundvand til brug i jordbrugs- og dambrugserhvervet samt til industriformål fastsættes gebyrer forholds-  
mæssigt i forhold til en tredjedel af den tilladte indvindingsmængde.  
Hvis den samlede tilladte indvindingsmængde for virksomheden over-  
stiger 25.000 m<sup>3</sup> i en kommune, fastsættes gebyret dog til en tredjedel  
af 25.000 m<sup>3</sup>".*

Som det fremgår, lægger bestemmelsens ordlyd vægt på *formålet* med indvindingstilladelsen, dvs. at tilladelser til indvinding af grundvand til industriformål er omfattet af bestemmelsen.

I bemærkningerne til lovforslaget fremgår imidlertid om § 52 c, stk. 4 (lovforslag nr. 230, FT 1998-99, L 1999 274), at:

*"Med lovforslaget fastsættes et loft på 25.000 m<sup>3</sup> for beregning af gebyret for jordbrugs- og dambrugserhvervet samt industrien. Loftet medfører en mindre omfordeling af belastningen mellem de forskellige brancher, således at udgifterne for virksomheder med egen indvinding*

*nedsættes, mens udgifterne for vandværkerne og de tilsluttede forbrugere – såvel virksomheder som husholdninger – stiger”.*

Endvidere fremgår af bemærkningerne, at:

*”Lovforslaget vil medføre en nedsættelse af udgifterne til gebyrer for de jordbrug, dambrug og industrivirksomheder, der har egen indvinding”.*

I bemærkningerne lægges således vægt på om virksomheden har egen indvinding eller ej. Det synes at fremgå, at kun virksomheder med egen indvinding er omfattet af § 52c, stk. 4, hvilket dog ikke fremgår af bestemmelsens ordlyd, jf. ovenfor.

By- og Landskabsstyrelsen er mest tilbøjelig til at mene, at formålet med tilladelsen sædvanligvis vil være afgørende for, om der skal betales fuldt eller nedsat gebyr for indvindingen. Formålet med tilladelsen skal fremgå af vandindvindingsstilladelse givet efter § 20 i vandforsyningsloven, jf. vandforsyningslovens § 22, stk. 3.

By- og Landskabsstyrelsen kan oplyse, at der ikke er klageadgang for kommunalbestyrelsens afgørelser efter kapitel 9 i vandforsyningsloven (herunder § 52c), jf. vandforsyningslovens § 76. Eventuelle tvister kan dog efter almindelige regler indbringes for domstolene.

By- og Landskabsstyrelsen skal gøre opmærksom på, at der ikke er taget stilling til de forvaltningsretlige argumenter, som Stignæs Vandindvinding I/S har fremført i brev af 13. september 2007.

Yderligere spørgsmål til dette brev kan rettes til Stine Bisgaard på telefon 72 54 49 00.

Med venlig hilsen

Stine Bisgaard