

Kommunaludvalget  
KOU alm. del - Bilag 34  
Offentligt



## JUSTITSMINISTERIET

Lovafdelingen

Folketinget  
Kommunaludvalget  
Christiansborg  
1240 København K

Dato: **15 JAN. 2009**  
Kontor: Statsretskontoret  
Sagsbeh: Helle Sidenius  
Sagsnr.: 2007-793-0038  
Dok.: HS140215

I forlængelse af Justitsministeriets brev af 22. december 2009 sendes vedlagt - efter aftale med Velfærdsministeriet - 17 eksemplarer af den trykte udgave af betænkning nr. 1500/2008 om udveksling af oplysninger inden for den offentlige forvaltning.

  
Brian Mikkelsen

  
Jens-Christian Bülow

**Note:**  
Betænkningen er fremlagt i  
3. udvalgssekretariats arkiv.

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

**Betænkning om udveksling af oplysninger inden for den offentlige forvaltning**  
**Betænkning nr. 1500**

Publikationen kan bestilles  
via Justitsministeriets hjemmeside ([www.jm.dk](http://www.jm.dk))  
eller hos  
Schultz Distribution  
Herstedvang 12  
2620 Albertslund  
Telefon: 43 22 73 00  
Fax: 43 63 19 69  
[schultz@shultz.dk](mailto:schultz@shultz.dk)

ISBN: 87-91851-55-6  
ISBN: 87-91851-54-8 (internet)  
Tryk: Schultz Grafisk  
Pris: Kr. 100 pr. bog inkl. moms

Indh

Kapit

1.1.

1.2.

1.3.

1.4.

Kapit

forval

2.1.

2.

2.

2.

2.1

2.

2.

2.

2.

2.

2.

2.

2.

2.

2.

2.

2.

2.

2.

2.1.

2.

2.

2.

2.

2.

2.

2.

2.

## Indholdsfortegnelse

Kapitel 1. Indledning .....	7
1.1. Udvalgets nedsættelse og kommissorium .....	7
1.2. Udvalgets sammensætning .....	11
1.3. Betænkningens opbygning .....	12
1.4. Sammenfatning af udvalgets overvejelser .....	13
 Kapitel 2. Udveksling af oplysninger i den offentlige forvaltning i henholdsvis forvaltningsloven og persondataloven .....	 19
2.1. Gældende ret .....	19
2.1.1. Indledning .....	19
2.1.2. Afgrænsningen mellem forvaltningsloven og persondataloven .....	19
2.1.3. Forvaltningsloven .....	22
2.1.3.1. Indledning .....	22
2.1.3.2. Forvaltningslovens § 28 .....	22
2.1.3.2.1. Indledning .....	22
2.1.3.2.2. Oplysningernes karakter .....	23
2.1.3.2.3. Adgangen til at videregive oplysninger efter forvaltningslovens § 28 .....	25
2.1.3.2.3.1. Oplysninger om enkeltpersoners rent private forhold .....	25
2.1.3.2.3.2. Almindeligt fortrolige oplysninger .....	28
2.1.3.2.3.3. Samtykke .....	28
2.1.3.3. Forvaltningsmyndigheders pligt til videregivelse .....	29
2.1.3.4. Videregivelse inden for samme forvaltningsmyndighed .....	30
2.1.4. Persondataloven .....	30
2.1.4.1. Indledning .....	30
2.1.4.2. Grundlæggende betingelser for behandling, herunder videregivelse af oplysninger .....	32
2.1.4.3. Videregivelse af personoplysninger efter persondataloven .....	34
2.1.4.3.1. Persondatalovens § 6. Ikke-fortrolige og almindeligt fortrolige oplysninger .....	34
2.1.4.3.1.1. Anvendelsesområdet for persondatalovens § 6, stk. 1 .....	34
2.1.4.3.1.2. Hvornår kan der ske videregivelse .....	35
2.1.4.3.2. Persondatalovens §§ 7 og 8. Særligt følsomme oplysninger .....	37
2.1.4.3.2.1. Hvilke oplysningstyper er omfattet .....	37
2.1.4.3.2.2. Adgangen til videregivelse efter persondatalovens § 7 .....	39
2.1.4.3.2.3. Adgangen til videregivelse efter persondatalovens § 8 .....	40
2.1.4.3.2.4. Forvaltningsmyndigheder inden for det sociale område .....	41
2.1.4.3.3. Samtykke .....	42
2.1.5. Videregivelsesregler i den øvrige lovgivning .....	43
2.1.5.1. Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område .....	44
2.1.5.2. Sundhedsloven .....	46
2.1.5.2.1. Indledning .....	46
2.1.5.2.2. Videregivelse og indhentning af helbredsoplysninger i forbindelse med behandling af patienter .....	47
2.1.5.2.2.1. Manuelle helbredsoplysninger mv .....	47
2.1.5.2.2.2. Elektroniske helbredsoplysninger mv .....	49

2.1.5.2.3. Videregivelse til andre formål end patientbehandling.....	50
2.2. Udvalgets overvejelser.....	51
2.2.1. Afgrænsning af udvalgets overvejelser.....	51
2.2.2. Valg af lovmodel.....	52
2.2.2.1. De forskellige muligheder.....	52
2.2.2.2. Den nærmere udformning af persondatalov-modellen.....	54
2.2.2.2.1. Kriterier for videregivelse.....	55
2.2.2.2.2. Juridiske personer.....	60
2.2.2.2.3. Samtykkekrav.....	62
2.2.2.2.4. Datatilsynets kompetence.....	63
2.2.3. Udvalgets anbefalinger.....	64
<b>Kapitel 3. Indhentning af oplysninger i ansøgningssager.....</b>	<b>67</b>
3.1. Gældende ret.....	67
3.1.1. Indledning.....	67
3.1.2. Forvaltningslovens § 29.....	67
3.1.2.1. Indledning.....	67
3.1.2.2. Ansøgningssager.....	69
3.1.2.3. En anden forvaltningsmyndighed eller andre dele af forvaltningen.....	70
3.1.2.4. Adgangen til at indhente oplysninger.....	71
3.1.2.4.1. Samtykke.....	71
3.1.2.4.2. Andet følger af lov.....	72
3.1.2.4.3. Særlige hensyn til ansøgeren eller tredjemand.....	73
3.1.3. Lov om kommunale borgerservicecentre.....	73
3.1.3.1. Indledning.....	73
3.1.3.2. Borgerservicecenterets indhentning af oplysninger i ansøgningssager.....	74
3.1.3.3. Borgerservicecenteret som selvstændig enhed.....	76
3.2. Den organisatoriske tilrettelæggelse af opgaveløsningen i den offentlige forvaltning.....	76
3.2.1. Kommuner.....	76
3.2.1.1. Udvalgsstyre.....	77
3.2.1.2. Andre styreformers.....	77
3.2.1.3. Den kommunale administration.....	79
3.2.1.4. Spørgeskemaundersøgelse om organisering af kommunernes forvaltning og anvendelsen af samtykkekravet i forvaltningslovens § 29.....	80
3.2.2. Regioner.....	81
3.2.2.1. Den regionale administration.....	82
3.2.3. Staten.....	83
3.3. Udvalgets overvejelser.....	84
3.3.1. Afgrænsningen af udvalgets overvejelser.....	84
3.3.2. Udvalgets overvejelser vedrørende forvaltningslovens § 29.....	84
3.3.3. Udvalgets anbefalinger vedrørende forvaltningslovens § 29.....	88
3.3.4. Særligt om § 3, stk. 3, i lov om kommunale borgerservicecentre.....	89
<b>Kapitel 4. Udvalgets lovudkast med tilhørende bemærkninger.....</b>	<b>93</b>
4.1. Lovudkast.....	93
4.2. Bemærkninger til lovudkastets enkelte bestemmelser.....	95

..... 50  
..... 51  
..... 51  
..... 52  
..... 52  
..... 54  
..... 55  
..... 60  
..... 62  
..... 63  
..... 64  
  
..... 67  
..... 67  
..... 67  
..... 67  
..... 67  
..... 69  
..... 70  
..... 71  
..... 71  
..... 72  
..... 73  
..... 73  
..... 73  
..... 74  
..... 76  
..... 76  
..... 77  
..... 77  
..... 79  
..... 80  
..... 81  
..... 82  
..... 83  
..... 84  
..... 84  
..... 84  
..... 88  
..... 89  
  
..... 93  
..... 93  
..... 95

Bilag 1. Spørgeskemaundersøgelse om organisationen af kommunens forvaltning. 103  
Bilag 2. Styrelseslovens § 64 b (Skanderborgmodellen) ..... 113