

*Rådskonklusioner, Det Europæiske Råd, 11.-12. december 2008*

*17271/08*

Den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik

30. Det Europæiske Råd giver udtryk for, at det er rede til gennem erklæringen i bilaget<sup>1</sup> at give fornyet fremdrift til den europæiske sikkerheds- og forsvarspolitik. Under overholdelse af principperne i FN-pagten og FN-Sikkerhedsrådets beslutninger udvikles denne politik fortsat i fuld komplementaritet med NATO inden for rammerne af det godkendte strategiske partnerskab mellem EU og NATO og under overholdelse af deres respektive beslutningsautonomi og procedurer. Med henblik herpå tilslutter Det Europæiske Råd sig analysen i rapporten om gennemførelsen af den europæiske sikkerhedsstrategi fra 2003, og tilslutter sig de erklæringer, som Rådet har vedtaget<sup>2</sup>, og som fastlægger nye mål med henblik på styrkelse og optimering af de europæiske kapaciteter i de kommende år og understreger EU's ønske om at arbejde for international fred og sikkerhed og samtidig yde et konkret bidrag til borgernes sikkerhed.

**ERKLÆRING FRA DET EUROPÆISKE RÅD OM STYRKELSE AF DE EUROPÆISKE  
SIKKERHEDS- OG FORSVARSPOLITIK (ESFP)**

1. I de seneste ti år har Den Europæiske Union etableret sig som en global politisk aktør. Den har påtaget sig øget ansvar, som de stadig mere ambitiøse og forskelligartede civile og militære operationer til gavn for effektiv multilateralisme og fred vidner om.
2. EU's indsats er fortsat baseret på en fælles analyse af de trusler og risici, som berører europæernes fælles interesser. Det Europæiske Råd giver derfor sin tilslutning til den analyse, som generalsekretæren/den højtstående repræsentant har fremlagt i samråd med Kommissionen i det dokument, som tager gennemførelsen af sikkerhedsstrategien fra 2003 op til revision for at forbedre den og supplere den med nye elementer. Dette dokument viser, at de trusler, der blev identificeret i 2003, stadig er til stede, men også, at der er opstået nye risici, der direkte eller indirekte vil kunne true EU's sikkerhed, og som EU må imødegå globalt
3. For at tackle disse udfordringer agter Det Europæiske Råd at råde bod på de utilstrækkelige ressourcer i Europa ved gradvis at forbedre de civile og militære kapaciteter. Denne indsats er ligeledes en betingelse for, at europæerne på en troværdig og effektiv måde kan leve op til deres ansvar inden for rammerne af et fornyet transatlantiske partnerskab, som Det Europæiske Råd bekræfter sit engagement i. I denne forbindelse tilslutter det sig den erklæring om kapaciteter, som Rådet har vedtaget, og som fastlægger kvantitative og præcise mål, så EU i de kommende år er i stand til uden for sit område på én og samme tid at gennemføre en række civile missioner og militære operationer af forskelligt omfang, svarende til de mest sandsynlige scenarier.<sup>1</sup>
4. Dette fornyede mål kræver et tilsagn om at udvikle solide, fleksible og interoperable kapaciteter. Dette skal ske på frivillig basis ved hjælp af innovative former for specialisering, pooling og deling af store udstyrsprojekter, fortrinsvis inden for planlægning, krisestyring, rumspørgsmål og maritim sikkerhed. I denne forbindelse fremhæver erklæringen om kapaciteter adskillige konkrete projekter i nøglesektorer. Det Europæiske Råd er fast besluttet på at støtte denne indsats på lang sigt og opfordrer medlemsstaterne til at omsætte disse tilsagn til nationale krav med hensyn til udstyr.

---

<sup>1</sup> Europa bør i de kommende år reelt blive i stand til – i overensstemmelse med det fastsatte ambitionsniveau, bl.a. deployeringen af 60 000 mand på 60 dage til en større operation blandt den række operationer, der er fastsat inden for rammerne af det overordnede mål for 2010 og det overordnede civile mål for 2010 – på én og samme tid at planlægge og gennemføre:

- to større stabiliserings- og genopbygningsoperationer med en tilpasset civil komponent understøttet af højst 10 000 mand i mindst to år
- to hurtige reaktionsoperationer af begrænset varighed under anvendelse af bl.a. EU's kampgrupper
- en nødevakueringsoperation for europæiske statsborgere (på mindre end ti dage) under hensyn til hver medlemsstats primære rolle for så vidt angår dens

statsborgere og under anvendelse af konceptet med en ledende stat på det konsulære område

- en overvågnings-/interdiktionsmission til søs eller i luften
  - en civil-militær humanitær bistandsoperation af en varighed på indtil 90 dage
  - ca. tolv civile ESFP-missioner (bl.a. politi- og retsstatsmissioner, civilforvaltningsmissioner, civilbeskyttelsesmissioner, missioner vedrørende sikkerhedssektorreform og observatørmissioner) i forskellige formater, bl.a. i en situation med hurtig reaktion, herunder en større mission (eventuelt op til 3 000 eksperter), der kan vare flere år. Med henblik på sine operationer og missioner gør Den Europæiske Union i overensstemmelse med sine procedurer passende brug af ressourcer og kapaciteter fra medlemsstaterne, fra Den Europæiske Union og, når det er relevant i forbindelse med EU's militæroperationer, fra NATO.
- 

5. Det er en strategisk og økonomisk nødvendighed at omstrukturere det europæiske forsvars industrielle og teknologiske basis, især omkring europæiske ekspertisecentre - idet dobbeltarbejde skal undgås - med henblik på at sikre, at den er solid og konkurrencedygtig. Der kræves styrkelse af mekanismerne for god virksomhedsledelse, en øget indsats inden for forskning og teknologi og et mere dynamisk europæisk marked for forsvarsprodukter. Det Europæiske Råd opfordrer i den forbindelse til hurtig færdigbehandling af direktiverne om overførsel af forsvarsprodukter inden for Fællesskabet og om offentlige indkøb på forsvarsområdet. Det Europæiske Råd støtter endvidere beslutningen om at lancere et initiativ baseret på Erasmusprogrammet for at fremme udvekslingen af unge europæiske officerer.
6. Det Europæiske Råd opmuntrer generalsekretæren/den højtstående repræsentants bestræbelser på at etablere en ny fælles civil-militær planlægningsstruktur på strategisk niveau for ESFPoperationer og -missioner.
7. Det Europæiske Råd giver udtryk for, at EU er fast besluttet på fortsat at støtte FN og på at støtte de regionale sikkerhedsorganisationers, herunder Den Afrikanske Unions, bestræbelser på at fremme international fred og sikkerhed. Det bekræfter ligeledes målet om at styrke det strategiske partnerskab mellem EU og NATO for at imødekomme de aktuelle behov i en ånd af gensidig styrkelse og respekt for deres beslutningsautonomi. Til det formål giver det sin tilslutning til oprettelsen af en uformel gruppe på højt plan mellem EU og NATO med henblik på en pragmatisk forbedring af samarbejdet på stedet mellem de to organisationer. Det minder om, at det er nødvendigt til fulde at udnytte den godkendte ramme, der gør det muligt at involvere de europæiske allierede, der ikke er medlemmer af EU, i ESFP under overholdelse af EU's procedurer.
8. Endelig giver Det Europæiske Råd sin tilslutning til den erklæring om international sikkerhed, som Rådet har vedtaget, og som fastlægger konkrete aktioner for at sætte EU i stand til at spille en mere aktiv rolle i bekæmpelsen af terrorisme, spredning af masseødelæggelsesvåben, organiseret kriminalitet og cyberangreb. Det anmoder Rådet og medlemsstaterne om at udmønte denne erklæring i praksis ved at vedtage de relevante politikker og instrumenter.