

Fremsat den {FREMSAT} af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri (Eva Kjer Hansen)

UDKAST 16. juli 2009

Forslag

til

Lov om ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække

(Dyrkningsrelaterede tiltag m.m.)

§ 1

I lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække, jf. lovbekendtgørelse nr. 757 af 29. juni 2006, foretages følgende ændringer:

1. I § 1 indsættes efter »plantedække«: »og om andre dyrkningsrelaterede tiltag«.
2. I § 2, stk. 2 og 3, udgår: »jf. lovens bilag 1,« og »momsregistrerede omsætning« ændres til: »momspligtige omsætning«.
3. I § 2, stk. 2, ændres »20.000 kr.« til: »50.000 kr.«.
4. § 2, stk. 6 og 7, affattes således:

»Stk. 6. Virksomheder, der er registreringspligtige, jf. stk. 2, skal anmelden virksomheden til registrering i løbet af den planperiode, jf. § 4, hvori pligten indtræder. Registrering i henhold til stk. 2 og 3 har virkning for hele den planperiode, hvori anmeldelsen finder sted. Ministeren kan dog i særlige tilfælde registrere virksomheder med virkning for tidligere planperioder.

Stk. 7. Når virksomheden ikke længere har pligt til at være registreret, jf. stk. 2, eller den registrerede ikke længere ønsker sin virksomhed registreret, jf. stk. 3, kan virksomheden afmeldes fra registret. Ministeren kan afmelde en virksomhed fra registret fra den førstkommande planperiode, hvis virksomhedens momspligtige omsætning fra planteavl, husdyravl, skovbrug eller kombinationer heraf falder til under 20.000 kr. årligt.«.
5. § 3 affattes således:

»§ 3. Lovens bestemmelser om plantedække og andre dyrkningsrelaterede tiltag, jf. kapitel 3, omfatter virksomheder med planteavl eller husdyravl eller kombinationer heraf, som har en årlig momspligtig omsætning, der overstiger 50.000 kr. fra planteavl eller husdyravl eller kombinationer heraf, og som har et samlet areal på 10 ha eller derover. Ved opgørelse af arealet medregnes forpagtede og lejede arealer.«.
6. I § 4 udgår sidste pkt.
7. I § 6, stk. 1, indsættes efter 2. pkt.:

»Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter regler om, hvorledes markens størrelse og afgrøde fastsættes.«.

8. § 6, stk. 3, ophæves, og i stedet indsættes:

»*Stk. 3.* Ministeren fastsætter afgrødernes kvælstofnormer, og kan fastsætte forskellige normer for forskellige regioner i landet.

Stk. 4. Ministeren kan fastsætte regler for tildeling af en kvælstofnorm til hvede til brødfremstilling, herunder fastsætte en øvre grænse for det areal, som kan tildeles denne norm.«.

Stk. 4 bliver herefter stk. 5.

9. Efter § 6 indsættes:

»§ 7. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at etablering af pligtige efterafgrøder, helt eller delvist kan erstattes af en reduktion af virksomhedens samlede kvote for kvælstof.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om opgørelse af reduktionen i virksomhedens samlede kvote for kvælstof samt om virksomhedens oplysning om anvendelse af reduktionsmuligheden.«.

10. I § 8, *stk. 1*, udgår: », jf. § 6, stk. 3«.

11. § 8, *stk. 3*, ophæves.

12. *Overskriften til kapitel 3* affattes således: »Plantedække og andre dyrkningsrelaterede tiltag«.

13. § 18, *stk. 1*, affattes således:

»Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om etablering af plantedække og andre dyrkningsrelaterede tiltag. Ministeren kan fastsætte regler om hvilke afgrødetyper, der kan anvendes som plantedække, og på hvor stor en del af virksomhedens areal plantedække skal etableres. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om iværksættelse af et pilotprojekt om mellemafgrøder.«.

14. I § 18, *stk. 2*, indsættes efter »plantedække«: »og andre dyrkningsrelaterede tiltag«.

15. § 22, *stk. 1*, affattes således:

»Virksomheden skal hvert år udarbejde gødningsregnskab for den afsluttede planperiode. Gødningsregnskabet skal indberettes til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri.«.

16. Efter § 24 a indsættes i kapitel 6:

»§ 24 b. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan udtage jordprøver til brug for udarbejdelse af kvælstofprognosen, jf. § 6, stk. 2, uden at betale herfor. Virksomhederne skal give ministeren alle oplysninger der er nødvendige for anvendelse af prøven til udarbejdelse af prognosen.«.

17. I § 26, *stk. 1*, ændres »§ 6, stk. 3, 3. pkt.« til: »§ 6, stk. 4«.

18. § 29, *stk. 1*, affattes således:

»Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) overtræder § 5, § 21, stk. 1, § 22, stk. 1-4, § 23, stk. 1 og 3, og § 24,
- 2) undlader at anmelde virksomheden til registrering efter § 2, stk. 2, eller undlader at afgive oplysninger eller at stille bistand til rådighed efter § 24 b, § 27 og § 28.«.

19. *Bilag 1* ophæves.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2010.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget fremsættes med henblik på ændring af lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække, jf. lovbekendtgørelse nr. 757 af 29. juni 2006.

Om behandling af lov nr. 472 af 1. juli 1998 henvises til Folketingstidende 1997-1998, s. 879, s. 2143 og s. 2561, A s. 1516 og s. 1553, B s. 434 og s. 714, samt C s. 494. Om behandling af lov nr. 455 af 7. juni 2001 henvises til Folketingstidende 2000-2001, s. 8609, s. 8951 og s. 9229, A s. 7337, B s. 1754, samt C s. 1112. Om behandlingen af lov nr. 1085 af 19. december 2001 henvises til Folketingstidende 2001-2002 (2. samling), s. 116, s. 319 og s. 358, A s. 156 og s. 160, B s. 24, samt C s. 6. Om behandlingen af lov nr. 370 af 6. juni 2002 henvises til Folketingstidende 2001-2002 (2. samling), s. 3265, s. 6424 og s. 6537, A s. 3463, og s. 3481, B s. 863, samt C s. 443. Om behandlingen af lov nr. 203 af 25. marts 2003 henvises til Folketingstidende 2002-2003, s. 3453, s. 5803 og s. 6343, A s. 2562 og s. 2584, B s. 585, samt C s. 260. Om behandlingen af lov nr. 437 af 9. juni 2004 henvises til Folketingstidende 2003-2004, s. 10294, s. 11332 og s. 11709, A s. 8438 og s. 8460, B s. 2124, samt C s. 986. Om behandlingen af lov nr. 404 af 1. juni 2005 henvises til Folketingstidende 2004-2005, s. 1433, s. 3057 og s. 3175, A s. 5083 og s. 5102 samt C s. 184. Om behandling af lov nr. 435 af 15. maj 2006 henvises til Folketingstidende 2005-2006, s. 1191, s. 5637, s. 6805, A s. 1692 og s. 1673, B s. 845 og s. 1011 og C s. 567. Om behandling af lov nr. 538 af 8. juni 2006 henvises til Folketingstidende 2005-2006, s. 4666, s. 7775 og s. 8137, A s. 5137 og s. 5760, B s. 1482 og s. 1833 samt C s. 824.

2. Lovforslagets hovedindhold

Med lovforslaget skabes grundlaget for at iværksætte en række af de tiltag, der følger af aftalen om Grøn Vækst. Med forslaget bliver det som noget nyt muligt at iværksætte dyrkningsrelaterede tiltag, som for eksempel regler om udsættelse af tidspunktet for jordbearbejdning, med henblik på at mindske kvælstofudledningen i vinterperioden. For at sikre fleksibilitet for jordbrugeren etableres der mulighed for, at denne kan vælge at reducere virksomhedens samlede kvælstofkvote i stedet for at udlægge efterafgrøder. Fødevareministeren får endvidere hjemmel til at iværksætte et pilotprojekt vedrørende anvendelse af mellemafgrøder som alternativ til efterafgrøder.

For at leve op til Danmarks forpligtelser i henhold til EU's vandrammedirektiv, jf. Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (EF-Tidende 2000, nr. L 327, side 1), vil der skulle etableres yderligere 140.000 ha efterafgrøder. Kravet om etablering af yderligere efterafgrøder er et led i en målrettet indsats for at skabe et vandmiljø af god kvalitet.

Der vil endvidere efter forslaget blive foretaget en teknisk justering af normfastsættelsessystemet. Dette indebærer, at kvælstofandelen for de arealer, der ikke længere indgår i landbrugsmæssig drift, fremover vil blive fratrukket den samlede årskvote.

Udover de ændringer der følger af aftalen om Grøn Vækst, foreslås det bl.a. at ophæve de særlige frister for pligtig tilmelding og afmelding af Register for Gødningsregnskab, justering af den momspligtige grænse for pligt til tilmelding til Register for Gødningsregnskab, og hjemmel til at udtage jordprøver til brug for udarbejdelse af kvælstofprognosen.

3. Baggrunden for lovforslaget

3.1. Grøn Vækst

Regeringen har den 16. juni 2009 indgået aftale med Dansk Folkeparti om Grøn Vækst. Lovforslaget har til formål at tilpasse lovens anvendelsesområde til de nye rammer, der i overensstemmelse med aftalen om Grøn Vækst skal være gældende for jordbrugets virksomhedsudøvelse i forhold til opfyldelsen af både natio-

nale og internationale miljø- og klimamålsætninger. Det indebærer, at der er behov for mindre udvidelser af de virkemidler, der kan tages i anvendelse for at opnå lovens formål om at begrænse udvaskning af kvælstof fra jordbruget.

I aftalen om Grøn Vækst indgår en række nye elementer, der kan anvendes til reduktion af udvaskning af kvælstof såvel som af ammoniakfordampning og udledning af fosfor m.v. Aftalen indeholder tillige elementer, der skal fremme Danmark som grøn væksthation, herunder dansk landbrug som et grønt vækstlaboratorium. Aktiviteter, der skal fremme disse initiativer, må være dynamiske og vil kunne hæmmes, hvis rammerne er for snævre. Derfor opereres der i visse sammenhænge i Grøn Vækst med revurdering af virkemidlerne inden for en ganske kort tidshorisont.

Der er således behov for en tilpasning af denne lov, således at mindre justeringer af gødskningsregler m.v. kan foretages, når der er fagligt og teknisk grundlag for det.

Det betyder, at der med henvisning til aftalen om Grøn Vækst og til bemærkningerne til dette lovforslag foreslås en modernisering og forenkling af loven, hvor bl.a. ministerens bemyndigelse til at fastsætte regler for beregning og eller fastsættelse af kvælstofkvoter og kvælstofnormer samt for plantedække og andre dyrkningsmæssige tiltag gøres bedre egnet til at udforme de konkrete regler i overensstemmelse med udviklingen.

Udover de elementer der følger af aftalen om Grøn Vækst, indeholder lovforslaget en række ændringer af mere teknisk karakter.

4. Gældende ret

Lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække, jf. lovbekendtgørelse nr. 757 af 29. juni 2006, har blandt andet til formål at regulere jordbrugets anvendelse af gødning for at begrænse udvaskningen af kvælstof. Reglerne gælder for jordbrugsvirksomheder, der er optaget i Fødevareministeriets register over virksomheder, der er berettigede til at modtage handelsgødning uden at skulle betale kvælstofafgift (Register for Gødningsregnskab).

I loven er fastsat principper for beregning af det maksimalt tilladte forbrug af kvælstof (virksomhedens kvælstofkvote) og for beregning af den enkelte virksomheds forbrug af kvælstof i handelsgødning, husdyrgødning, forarbejdet husdyrgødning og anden organisk gødning.

For at blive optaget i Register for Gødningsregnskab skal virksomheden have en årlig momsregistreret omsætning, der hidrører fra planteavl, husdyravl eller skovbrug på mindst 20.000 kr. Denne omsætningsgrænse er endvidere af betydning for, hvorvidt en virksomhed skal opfylde kravene om plantedække.

Lovens § 2, stk. 6 og 7, indeholder frister for virksomhedernes til- og afmelding fra Register for Gødningsregnskab, og i § 22, stk. 1, er fastsat en 6-måneders frist for indlevering af gødningsregnskaber efter, virksomheden er afmeldt fra registret.

Reglerne for beregning af markernes kvote for kvælstof og virksomhedens samlede kvote fremgår af § 6. Denne bestemmelse indeholder endvidere de elementer, der skal indgå i beregningen ved fastsættelse af afgrødernes kvælstofnormer.

I medfør af § 18 kan der fastsættes regler om plantedække, herunder omfanget heraf, samt om hvilke afgrøder der kan anvendes som plantedække.

Bilag 1 indeholder en oversigt over de aktiviteter, der er afgørende for, om en virksomhed er omfattet af loven.

5. Lovforslagets indhold

Lovens formålsbestemmelse i § 1, foreslås tilpasset, således at bestemmelsen også omfatter iværksættelse af andre dyrkningsrelaterede tiltag inden for lovens formål om at begrænse udvaskningen af kvælstof.

Med forslaget til ændring af § 2, stk. 2, og § 3 hæves kravet til årlig momspligtig omsætning fra 20.000 kr. til 50.000 kr., således, at der på ny skabes sammenfald mellem omsætningskravet i nærværende lov og i lov om merværdiafgift.

Omsætningsniveauet er afgørende for, om en jordbrugsvirksomhed er pligtig til at lade sig registrere i Register for Gødningsregnskab, og hvornår virksomheder med et areal på mere end 10 ha er omfattet af lovens bestemmelser om plantedække og andre dyrkningsrelaterede tiltag. Omsætningsgrænsen på 20.000 kr. for frivillig registrering i Register for Gødningsregnskab fastholdes på 20.000 kr., og berøres dermed ikke af den foreslåede ændring.

Den gældende bestemmelse i § 2, stk. 6, 1. pkt., om, at en registreringspligtig jordbrugsvirksomhed skal være anmeldt til registrering senest 21 dage efter, at registreringspligten indtræder, foreslås ophævet. Samtidig foreslås det med ændringen til § 2, stk. 7, at afmelding fra Register for Gødningsregnskab kan ske løbende i en planperiode. Afmeldelse fra registeret i en planperiode har øjeblikkelig virkning. Det vil sige, at gødningsregnskabsperioden slutter, og at virksomheden ikke længere har ret til at købe handelsgødning uden kvælstofafgift.

Det foreslås med ændringerne til § 6 at samle reglerne for fastsættelse af den enkelte virksomheds kvælstofkvote, og samtidig samle reglerne for fastsættelse af de til grund liggende kvælstofnormer for de enkelte afgrøder i én bemyndigelsesbestemmelse.

Som noget nyt skabes der med forslaget til § 7 mulighed for at fastsætte regler om, at jordbruger kan vælge at reducere virksomhedens samlede kvote for kvælstof i stedet for at etablere plantedække.

Muligheden i den gældende lovs § 8, stk. 3, for at fødevareministeren kan iværksætte pilotprojekter om anvendelse af balanceregnskaber som dokumentation for højere forventet udbytte, foreslås ophævet, da projektperioden nu er afsluttet.

Med forslaget til ændring af § 18 etableres der som noget nyt mulighed for, at fødevareministeren kan fastsætte regler om dyrkningsrelaterede tiltag, og der skabes mulighed for at iværksætte et pilotprojekt vedrørende mellemafgrøder.

Med den foreslåede ændring af § 22, stk. 1, vil der fremover kun være én frist for indberetning af gødningsregnskab. Den særlige bestemmelse om indsendelse af gødningsregnskab senest 6 måneder efter ophør ophæves.

Med forslaget til § 24 b etableres der hjemmel til, at fødevareministeren kan udtage jordprøver til brug for udarbejdelsen af kvælstofprognosen. Samtidig pålægges virksomhederne pligt til at give ministeren de oplysninger, der er nødvendige for at anvende prøven til udarbejdelse af prognosen.

Endelig foreslås det, at bilag 1 ophæves. Bilaget har tjent til afgrænsning af, hvilke aktiviteter, der er omfattet af planteavl, husdyravl eller skovbrug, og dermed hvilke virksomheder, der har mulighed for at blive registreret i Register for Gødningsregnskab. De aktiviteter, der fremgår af bilaget, er aktiviteter, der traditionelt forbindes med jordbrugserhvervet, og det skønnes derfor, at der ikke længere er behov for en særskilt opregning i loven.

Herudover indeholder lovforslaget tekniske ændringer samt konsekvensrettelser af § 2, stk. 2 og 3, § 4, § 8, stk. 1, og § 26, stk. 1, og § 29, stk.1.

6. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Den ændrede måde at beregne landbrugets normreduktion, de ændrede regler om plantedække, de nye dyrkningsmæssige tiltag om ingen jordbearbejdning før forårssåede afgrøder samt forbud mod pløjning af fodergræs medfører årlige meromkostninger i størrelsesordenen ca. 3 mio. kr. bl.a. til mere differentieret administration og kontrol, herunder mere fysisk kontrol. Hertil kommer merudgifter til initialomkostninger i størrelsesordenen 1- 3 mio. kr.

Ovennævnte forslag er en udmøntning af den politiske aftale om Grøn Vækst. De samlede merudgifter er en del af den på finanslovsforslaget for finansåret 2010 afsatte reserve til administration og kontrol, der udmøntes på ændringsforslag.

Der vil være en mindre administrativ lettelse for staten ved, at grænsen for pligtig tilmelding til Register for Gødningsregnskab foreslås hævet fra 20.000 kr. til 50.000 kr. i årlig momspligtig omsætning inden for jordbrugserhverv, idet der vil være færre virksomheder at håndtere. Lettelsen vil dog afhænge af, hvor man-

ge jordbrugere, der frivilligt vælger at tilmelde sig. De foreslåede ændringer af til- og afmeldingsreglerne for Register for Gødningsregnskab, vil ligeledes medføre en administrativ lettelse for staten, idet der vil kunne oprettes en mere ensartet procedure for de ca. 4.200 afmeldinger, der årligt administreres.

Øvrige ændringer skønnes ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for staten, kommuner eller regioner.

7. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Tiltagene om efterafgrøder vurderes at øge de årlige erhvervsomkostninger med ca. 78 mio. kr. De øgede omkostninger vil berøre stort set alle jordbrugere. Som følge af, at der efter forslaget vil blive fastsat forskellige krav til øget andel af efterafgrøder i de forskellige delvandomplande, vil omkostninger for den enkelte bedrift variere.

Det vurderes, at en gennemsnitsbedrift på ca. 100 ha, beliggende i et V1- eller V2-område, maksimalt vil opleve en øget omkostning på mellem 7.150-15.400 kr. årligt i forhold til de nuværende regler. Omkostningerne vil afhænge af jordbrugers sædskifte og øvrige driftsforhold, herunder om jordbruger anvender muligheden for at erstatte kravet om efterafgrøder med hel eller delvis nedsættelse af virksomhedens kvælstofkvote. Såfremt jordbrugsvirksomheden deltager i pilotprojektet om mellemafgrøder, vil dette også kunne påvirke omkostningerne.

De foreslåede nye dyrkningsmæssige tiltag forventes overordnet kun at have mindre erhvervsøkonomiske konsekvenser. Dette skyldes, at tiltagene alene begrænser bearbejdning af jorden i visse perioder, mens jordbrugers sædskifte, udbytte og mulighed for at dyrke jorden ikke ændres markant. Det foreslåede tiltag vedrørende ingen jordbearbejdning før forårssåede afgrøder vurderes at ville øge de årlige omkostninger med ca. 2 mio. kr. Det foreslåede tiltag med hensyn til indførelse af forbud mod pløjning af fodergræs skønnes at øge de årlige omkostninger med ca. 1 mio. kr.

Erhvervet vil få begrænset øget administration i forbindelse med de foreslåede ændringer af reglerne om efterafgrøder.

Der vil være en administrativ lettelse for erhvervet ved at flytte grænsen for pligtig tilmelding til Register for Gødningsregnskab fra 20.000 kr. til 50.000 kr. i momspligtig omsætning inden for jordbrugserhverv, idet der vil være færre virksomheder, der skal tilmelde sig. Forenklingen af til- og afmeldingsreglerne for Register for Gødningsregnskab vil også medføre en mindre administrativ lettelse for erhvervet.

Øvrige ændringer skønnes ikke at have væsentlige økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervet.

Forslaget har været sendt til Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering med henblik på vurdering af, om forslaget skal forelægges Økonomi- og Erhvervsministeriets virksomhedspanel. Styrelsen vurderer, at

8. Kommunikationsplan

Der vil inden lovens ikrafttrædelse blive udarbejdet en kommunikationsplan, således at det på bedst mulige måde sikres, at erhvervet modtager den relevante information om loven og den bekendtgørelse, i hvilken ændringerne iværksættes, samt om de ændringer det medfører. Kommunikationsplanen vil i nødvendigt omfang blive drøftet med relevante interessenter. Der vil blive lagt vægt på, at erhvervets organisationer informeres direkte. Samtidig vil der kunne søges information på Fødevareministeriet hjemmeside.

9. De administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget har ikke administrative konsekvenser for borgerne.

10. De miljømæssige konsekvenser

De tiltag, der foreslås iværksat som led i Grøn Vækst aftalen vil samlet reducere kvælstofudvaskning til vandmiljøet med ca. 4.500 tons kvælstof.

Den tekniske ændring af normfastsættelsessystemet forventes at medføre en kvælstofreducerende effekt på ca. 1.000 tons kvælstof i vandmiljøet i 2015. Ændringen vil endvidere i begrænset omfang medvirke til reduktion i udledningen af drivhusgasser og ammoniak.

Forslaget om ingen jordbearbejdning før forårssåede afgrøder skønnes at have en kvælstofreducerende effekt på ca. 840 tons kvælstof og en fosforreducerende effekt på ca. 20 tons fosfor i vandmiljøet. Forslaget kan i mindre omfang medføre en stigning i brugen af pesticider.

Forslaget om forbud mod pløjning af fodergræs i visse perioder forventes at have en kvælstofreducerende effekt på ca. 230 tons kvælstof i vandmiljøet.

Det foreslåede krav om etablering af yderligere efterafgrøder samt forslaget om ophævelse af muligheden for at erstatte efterafgrøder med grønne marker, vil øge arealet med efterafgrøder. Dette skønnes at have en kvælstofreducerende effekt svarende til ca. 2.500 tons kvælstof i vandmiljøet. Herudover vil det foreslåede tiltag i begrænset omfang medvirke til en reduktion i udledningen af drivhusgasser og fosfor.

Grøn Vækst tiltag	Effekt
Ingen jordbearbejdning før forårssåede afgrøder	Ca. 840 tons kvælstof og 20 tons fosfor
Forbud mod pløjning af fodergræs	Ca. 230 tons kvælstof
Efterafgrøder	Ca. 2.500 tons kvælstof
Teknisk ændring af normfastsættelsessystemet	Ca. 1.000 tons kvælstof

Forslaget om at ændre grænsen for hvornår jordbrugsvirksomheder dels er pligtige til at tilmelde sig Register for Gødningsregnskab, og dels er omfattet af reglerne om plantedække fra 20.000 kr. til 50.000 kr. i momspligtig omsætning inden for jordbrugserhverv betyder, at færre virksomheder vil blive omfattet dels af gødskningsreglerne og dels af reglerne om plantedække.

Den miljømæssige konsekvens af den ændrede grænse vurderes samlet at være yderst begrænset. Det forventes, at små virksomheder med et nævneværdigt forbrug af handelsgødning, fortsat vil lade sig registrere frivilligt, idet de derved kan købe afgiftsfri gødning. Hertil kommer, at reglerne for, hvor meget husdyrgødning opgjort i dyreenheder, der årligt må bruges på en landbrugsbedrift (harmoniforhold, jf. bekendtgørelse nr. 1695 af 19. december 2006 om husdyrbrug og dyrehold for mere end 3 dyreenheder, husdyrgødning, ensilage m.v.), fortsat vil være gældende. De virksomheder, der undlader at lade sig registrere, og samtidig har et forbrug af handelsgødning, vil skulle betale afgift på 5 kr. pr. kg. kvælstof, jf. lov nr. 418 af 26. juni 1998 om afgift af kvælstof indeholdt i gødninger m.m.

11. Forholdet til EU-retten.

Forslaget understøtter bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60/EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (vandrammedirektivet), (EF-Tidende 2000, nr. L 327, side 1).

12. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Brancheforeningen for Biogas, Brancheudvalget for Frø, DAKOFO, Biogas, DanBio, Danmarks Fiskeriforening, Danmarks Miljøundersøgelser v/Aarhus Universitet, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Jægerforbund, Danmarks Sportsfiskerforbund, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Erhvervsfrugtavl, Dansk Gartneri, Dansk Industri, Dansk Juletræsdyrkerforening, Dansk ornitologisk forening, Dansk Planteværn, Dansk Vand og spildevandsrensning, Dansk Skovforening, Dansk Svineproduktion, Danske Advokater, Danske Regioner, Danske Svineproducenter, Datalogisk, Datatilsynet, Den Danske Landinspektørforening, Det Jordbrugsvidenskabelige Fakultet v/ Aarhus Universitet, Det Økologiske Fødevareråd v/sekretariatet, Det økologiske råd, Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, Center for Kvalitet i ErhvervsRegulering, Finansministeriet, Forbrugerrådet, Foreningen af Danske Handelsmøller, Foreningen af Vandværker i Danmark, Frie Bønder-Levende Land, Friluftsrådet, Fødevarøkonomisk Institut v/Københavns Universitet, Greenpeace, Ingeniørforeningen IDA, Indenrigs- og Socialministeriet, Justitsministeriet, Klima- og Energiministeriet, Kommunernes Landsforening, Landbrug og Fø-

devarer, Landsforeningen Danske Maskinstationer, Landsforeningen af danske Mælkeproducenter, Landsforeningen Dansk Fåreavl, Landsforeningen for Gylleramte, Miljøklagenævnet, Miljøministeriet, Naturklagenævnet, Noah, Plankat, Skatteministeriet, Skovdyrkerforeningerne, WWF, Økologisk Landsforening, Økonomi- og Erhvervsministeriet.

13. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser /mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ca. 5,7 mio. kr. i initialomkostninger og 3,0 mio. kr. i årlige omkostninger
De økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ca. 81 mio. kr.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Begrænset forøgelse
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ca. 4.500 tons reduceret udvaskning af kvælstof til vandmiljøet	Begrænsningerne i mulighederne for at foretage jordbearbejdning kan medføre en begrænset forøgelse af pesticidforbruget
Forholdet til EU-retten	Forslaget understøtter bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2000/60EF af 23. oktober 2000 om fastlæggelse af en ramme for Fællesskabets vandpolitiske foranstaltninger (Vandrammedirektivet)	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1 (§ 1)

Det foreslås at tilpasse lovens anvendelsesområde således, at det også omfatter iværksættelse af såkaldt andre dyrkningsrelaterede tiltag, der kan medvirke til, at reguleringen lever op til lovens formål om at begrænse udvaskningen af kvælstof. Reguleringen har hidtil primært omfattet principperne for beregning af kvælstofnormer og virksomhedernes samlede kvoter. Herudover har reguleringen omfattet regler om etablering af plantedække.

Forslaget til ændring af formålsbestemmelsen i § 1 skal ses i sammenhæng med forslaget til ændring af § 18, stk. 1, jf. ændringspunkt 14, hvorefter der kan iværksættes dyrkningsrelaterede tiltag, der medvirker til at neutralisere eller reducere udledningen af kvælstof. Med ændringen er det hensigten at præcisere, at sådanne tiltag er omfattet af lovens formål.

Til nr. 2 (§ 2, stk. 2 og 3)

Det foreslås med ændringen af § 2, stk. 2 og 3, at henvisningen til lovens bilag 1 udgår.

Bilaget angiver afgrænsningen af, hvilke aktiviteter, der er omfattet af planteavl, husdyravl eller skovbrug og dermed hvilke virksomheder, der under forudsætning af, at de har en momspligtig omsætning på mindst

20.000 kr. inden for de nævnte aktiviteter, kan blive registreret i det i lovens § 2 omhandlede register. Registreringen medfører pligt til at udarbejde et gødningsregnskab og ret til at købe afgiftsfri handelsgødning.

De aktiviteter, der fremgår af bilaget, er aktiviteter, der traditionelt forbindes med jordbrugserhvervet. Der er derfor ikke behov for en særskilt opregning i loven.

Som følge af, at EU's brancheklassifikation er blevet revideret, har alle danske virksomheder pr. 1. januar 2008 fået nye branchekoder. De i bilag 1 anførte branchekoder er dermed ikke længere tidssvarende. Bilag 1 foreslås således ophævet, jf. forslaget til ændringspunkt 19.

Herudover foreslås det at ændre »momsregistrerede omsætning« til »momspligtige omsætning«, således at sprogbrugen svarer til terminologien i merværdiafgiftsloven (momsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 966 af 14. oktober 2005. Der er ikke tale om en realitetsændring, men alene om en lovteknisk tilpasning.

Til nr. 3 (§ 2, stk. 2)

I forbindelse med ændring af lov om merværdiafgift fra 2002 blev momsregistreringsgrænsen forhøjet fra 20.000 kr. til 50.000 kr. Med forslaget til nr. 2 skabes der på ny sammenfald mellem det momspligtige omsætningskrav, der fremgår af lovens § 2, stk. 2, og § 3, og momslovens registreringspligt.

Omsætningsgrænsen for frivillig registrering fastholdes på 20.000 kr. således, at også mindre virksomheder fortsat har mulighed for at tilmelde sig Register for Gødningsregnskab, og dermed fortsat har mulighed for at købe handelsgødning uden afgifter. § 2, stk. 3, der fastsætter adgang til frivillig registrering, er således ikke omfattet af de foreslåede ændringer.

SKAT har senest i juni 2009 oplyst, at ca. 3.500 virksomheder, der er tilmeldt Register for Gødningsregnskab, har en momspligtig omsætning på mellem 20.000 kr. og 50.000 kr. Det kan forventes, at en andel af disse virksomheder, der med den foreslåede ændring ikke længere har pligt at være registreret, vil vælge at afmelde sig. Virksomheden vil opnå en administrativ lettelse ved ikke længere at skulle udarbejde gødningsregnskab. Forslaget skal derfor ses som en del af Fødevarerministeriets handlingsplan for at reducere de administrative omkostninger for virksomhederne.

De miljømæssige konsekvenser af den foreslåede ændring vurderes at være yderst begrænsede. Små virksomheder, der har behov for at købe handelsgødning, forventes at lade sig frivilligt registrere, således at gødningen kan købes afgiftsfrit. De virksomheder, der undlader at lade sig registrere, vil skulle betale afgift på 5 kr./kg. N, jf. lov nr. 418 af 26. juni 1998 om afgift af kvælstof indeholdt i gødninger m.m. Hertil kommer, at reglerne om, hvor meget husdyrgødning opgjort i dyreenheder, der årligt må bruges på en landbrugsbedrift (harmoniforhold, jf. bekendtgørelse nr. 1695 af 19. december 2006 om husdyrbrug og dyrehold for mere end 3 dyreenheder, husdyrgødning, ensilage m.v.), vil skulle overholdes, uanset om virksomheden er registreret eller ej.

Til nr. 4 (§ 2, stk. 6 og 7)

Med ændringen af § 2, stk. 6, foreslås det at ophæve bestemmelsen om, at en registreringspligtig virksomhed skal være anmeldt til registrering senest 21 dage efter pligtens indtræden.

Overskridelse af fristen på 21 dage kan straffes med bøde efter lovens § 29. Det foreslås at forenkle reglerne, så der ikke længere gælder en særlig frist for de pligtmæssige tilmeldinger til Register for Gødningsregnskab. Tilmelding til registret skal dog fortsat ske i løbet af den planperiode, hvor pligten indtræder. Undladelse af tilmelding vil som hidtil kunne sanktioneres efter § 29, jf. § 2, stk. 2.

Med forslaget til ændring af stk. 6 vil alle virksomheder fremover kunne anmeldes til Register for Gødningsregnskab i løbet af en planperiode, uden at der gælder en særlig tidsfrist. Registrering får virkning for hele den planperiode, hvori anmeldelsen finder sted.

Bestemmelsen om, at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri i særlige tilfælde kan registrere en virksomhed med virkning for tidligere planperioder, videreføres uændret.

Efter den gældende bestemmelse i § 2, stk. 7, kan afmelding fra Registret for Gødningsregnskab kun finde sted med virkning fra begyndelsen af en ny planperiode, medmindre der er tale om overdragelse eller ophør af en virksomhed. I forbindelse med overdragelse eller ophør af virksomheder skal afmelding fra registret ske senest 21 dage efter overdragelse eller ophør.

Det har imidlertid vist sig, at det i praksis ikke er hensigtsmæssigt, at der er forskellige frister afhængig af årsagen til virksomhedens afmeldelse.

Det foreslås derfor, at bestemmelsen ændres, så der ikke gælder særlige frister for afmelding fra registret. Det vil således fremover være muligt når som helst i løbet af en planperiode at foretage afmelding. Afmeldelse fra registret i en planperiode medfører, at gødningsregnskabsperioden slutter, og at jordbrugsvirksomheden derefter ikke længere har ret til at købe handelsgødning uden kvælstofafgift.

Det er hensigten, at afmeldinger fremover bl.a. vil kunne finde sted i forbindelse med jordbrugsvirksomhedens indberetning af gødningsregnskab for den pågældende planperiode. Derved reduceres antallet af pligt-mæssige henvendelser. Angiver jordbrugsvirksomheden en dato, der ikke svarer til planperiodens udløb, skal den angivne dato efter forslaget bruges som skæringsdato i forbindelse med udarbejdelse af gødningsregnskab m.v. Det seneste tidspunkt for oplysning om afmeldelse fra Registrer for Gødningsregnskab for en given planperiode vil dermed være identisk med fristen for indberetning af gødningsregnskabet.

Ministeren vil som hidtil kunne afmelde en virksomhed fra registret, hvis virksomhedens årlige momspligtige omsætning falder til under 20.000 kr. Det er hensigten, at den foreslåede bestemmelse i overensstemmelse med den hidtidige praksis alene vil blive bragt i anvendelse, når det viser sig, at en virksomhed i en periode har haft en årlig omsætning på under 20.000 kr.

Til nr. 5 (§ 3)

Der er alene tale om konsekvensrettelser som følge af de foreslåede ændringer til § 2, stk. 2, jf. ændringspunkt 3, og til § 18, stk. 1, jf. ændringspunkt 13.

Til nr. 6 (§ 4)

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af den foreslåede ændring af § 2, stk. 7. Ændringen skal ses i sammenhæng med det samtidige forslag til ændring af § 22, stk. 1, jf. ændringspunkt 15.

Til nr. 7 (§ 6, stk. 1)

Det foreslås, at der i stk. 1 indsættes en hjemmel til, at fødevareministeren kan fastsætte regler om, hvorledes markens størrelse og afgrøde fastsættes. Bestemmelsen svarer til den gældende lovs § 6, stk. 3, 2. pkt.

Forslaget medfører alene en teknisk sammenskrivning af bemyndigelserne til at fastsætte regler for beregning af virksomhedernes kvælstofkvote.

Til nr. 8 (§ 6, stk. 3 og 4)

Med forslaget til stk. 3 ændres bestemmelsen til en bemyndigelse til fødevareministeren til at kunne fastsætte regler om afgrødernes kvælstofnormer.

Loven indeholder i dag i § 6, stk. 3, en udtømmende regulering af hvad, der indgår i fastsættelsen af afgrødernes kvælstofnormer.

Efter bestemmelserne i den gældende lovs § 6, stk. 3, fastsætter fødevareministeren kvælstofnormer for afgrøderne ved standardudbytte for klimaområder, jordboniteter og særlige vandingsbehov. Det fremgår af bestemmelsen, at kvælstofprognosen for den pågældende planperiode indgår i fastsættelsen, ligesom der ved fastsættelsen kan tages hensyn til udbyttestigninger, der gennem forsøgsresultater kan dokumenteres at ville kunne realiseres uden restriktioner i kvælstoftilførslen. Det fremgår endvidere af bestemmelsen, at det er muligt at fastsætte differentierede kvælstofnormer for forskellige regioner i landet.

Det er hensigten med forslaget, at de elementer, der i dag indgår i fastsættelsen af afgrødernes kvælstofnormer, også fremover vil danne grundlag for fastsættelsen, herunder muligheden for at kunne fastsætte differentierede normer for forskellige regioner i landet.

I aftalen om Grøn Vækst er det besluttet, at den generelle kvælstofregulering skal suppleres med en række yderligere tiltag, herunder neutralisering af kvælstofeffekten ved udtagning af landbrugsarealer til f.eks. byudvikling, natur m.v.

For at en neutralisering af kvælstofeffekten ved udtagning af landbrugsarealer til f.eks. byudvikling, natur m.v. kan realiseres, og effekten heraf kan indgå ved fastlæggelsen af afgrødernes kvælstofnormer, er det nødvendigt at foretage en teknisk justering af normfastsættelsessystemet, således at de arealer, der ikke længere indgår i landbrugsdrift, ikke medgår ved beregningen af normerne.

I aftalen om VMP III blev det fastlagt, at der skulle foretages en teknisk justering af normfastsættelsessystemet, således at normreduktionen fremover maksimalt kan fastsættes til 10 pct. under det driftsøkonomiske optimum, som besluttet i VMP II, dog således at den samlede årskvote på landsplan ikke kan overstige årskvoten fra 2003/2004 reguleret for effekten af afgrødeforskydninger.

Dette betyder, at årskvoten i det enkelte år er blevet reguleret udelukkende på baggrund af afgrødefordelingen, og at det samlede landbrugsareals størrelse og udbyttefremskrivningerne i praksis ikke har haft nogen indvirkning på årskvotens størrelse.

Den tekniske justering af normfastsættelsessystemet, der ifølge forslaget vil blive foretaget for at leve op til intentionerne bag Grøn Vækst, indebærer, at kvælstofandelen for de arealer, der ikke længere indgår i landbrugsmæssig drift, fremover vil blive fratrukket den samlede årskvote. Årskvoten vil derimod ikke blive forøget, selvom der inddrages flere arealer i landbrugsdriften. Den foreslåede justering vil blive effektueret fra fastsættelsen af de kvælstofnormer, der beregnes for planperioden 2010/2011. Det areal der vil danne grundlag for justeringen vil være det areal, der var under landbrugsmæssig drift i planperioden 2007/2008. Den foreslåede justering medfører, at der beregningsteknisk vil blive taget højde for, at genopdyrkning af de tidligere braklagte arealer ikke får en negativ indflydelse på udvaskningen af kvælstof.

Det er hensigten, at kvælstofnormer, som hidtil, vil blive fastsat på baggrund af indstilling fra Udvalget vedr. kvælstofnormer, - prognoser og kvælstof i husdyrgødning (Normudvalget).

Med forslaget til stk. 4 videreføres muligheden i gældende lovs § 6, stk. 3, for at fastsætte regler for tildeleling af en særlig kvælstofnorm for hvede til brødfremstilling

Til nr. 9 (§ 7)

Bestemmelsen i forslaget til § 7 er ny.

Med forslaget til § 7 skabes der hjemmel til, at virksomheder kan vælge at reducere virksomhedens samlede kvote for kvælstof i stedet for at etablere plantedække.

Det er hensigten, at den foreslåede bemyndigelse vil blive udnyttet til at fastsætte regler om, at virksomheder fremover vil kunne vælge helt eller delvist at erstatte pligtig udlægning af efterafgrøder med en reduktion i kvælstofkvoten. Derved gives der den enkelte jordbruger større fleksibilitet, der muliggør en bedre tilrettelæggelse af driften.

Forslaget indebærer, at der på bekendtgørelsesniveau vil blive fastsat regler for, hvorledes reduktionen i kvoten beregnes. Det er hensigten, at størrelsen af fradraget pr. ha. vil blive fastsat således, at der opnås den samme kvælstofreducerende effekt, som ville kunne opnås, hvis der var blevet etableret efterafgrøder.

Det er efter forslaget hensigten at stille krav om, at virksomhederne i forbindelse med ansøgning om enkeltbetaling, tilkendegiver om og i givet fald i hvilket omfang, muligheden for at erstatte efterafgrøder med reduktion af kvoten, vil blive udnyttet. Derved samordnes tilkendegivelsen med oplysningerne, som hovedparten af virksomheder i forvejen indberetter til myndighederne. Tidspunktet vil fremgå af de årlige bekendtgørelser om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække i den pågældende planperiode.

Det er hensigten, at en virksomheds tilkendegivelse af at ville udnytte reduktionsmuligheden, vil blive gjort bindende fra udløbet af fristen for indberetning af enkeltbetalingsansøgningen. Dette er nødvendigt af hensyn til den efterfølgende kontrol af virksomhedernes udlægning af efterafgrøder. Den nærmere regulering vil blive fastsat på bekendtgørelsesniveau.

Til nr. 10 (§ 8, stk. 1)

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af de foreslåede ændringer til § 6, stk. 3, jf. ændringspunkt 8.

Til nr. 11 (§ 8, stk.3)

Det foreslås, at hjemlen i § 8, stk. 3, til at iværksætte et pilotprojekt om anvendelse af balanceregnskaber som dokumentation for højere forventede udbytter ophæves. Muligheden for at iværksætte et pilotprojekt blev indført i forbindelse med gennemførelsen af VMP III – aftalen fra april 2004. Projektperioden er nu udløbet, hvorfor bestemmelsen i § 8, stk. 3, ikke længere er relevant.

Til nr. 12 (Kapitel 3)

Det foreslås, at overskriften til kapitel 3 ændres således, at den dækker den ændrede formulering af § 18, stk. 1. Der henvises til bemærkningerne til ændringsforslag nr. 13.

Til nr. 13 (§ 18, stk. 1)

Med forslaget til § 18, stk. 1, skabes der hjemmel til, at der kan fastsættes regler om dyrkningsrelaterede tiltag og om iværksættelse af et pilotprojekt. Bemyndigelsen til at fastsætte regler om plantedække videreføres.

Aftalen om Grøn Vækst introducerer en ny måde at sætte mål for vandmiljøet på. Det er efter aftalen hensigten, at der fremover i reguleringen ikke vil blive taget udgangspunkt i udledning af kvælstof alene, men i den indsats, der er nødvendig for at opnå et vandmiljø af god kvalitet i overensstemmelse med målsætningen i EU's Vandrammedirektiv.

Elementer i udmøntningen af indsatsen vil være etablering af yderligere efterafgrøder, iværksættelse af dyrkningsrelaterede tiltag og etablering af et pilotprojekt vedrørende anvendelse af mellemafgrøder.

Med forslaget til ændring af § 18, stk. 1, etableres den nødvendige hjemmel til iværksættelse af sådanne tiltag.

Efter de gældende regler er virksomhederne forpligtede til at udlægge efterafgrøder svarende til 10 eller 14 pct. af efterafgrødegrundarealet, afhængig af, om jordbrugsvirksomheden udbringer kvælstofmængder svarende til 0,8 dyreenheder pr. hektar eller derover. Kravet om efterafgrøder har tidligere helt eller delvist kunnet erstattes ved, at virksomheden etablerede vintergrønne marker. Siden planperioden 2007/2008 har det imidlertid været et krav, at virksomheder med mere end 30 ha, hvert planår skulle udlægge mindst 4 pct. efterafgrøder.

Det er hensigten med forslaget, at videreføre efterafgrødekravet på 10 eller 14 pct. Samtidig foreslås det, at muligheden for at erstatte etablering af efterafgrøder med udlægning af vintergrønne marker, ophører. Baggrunden herfor er, at efterafgrøder har en større effekt end vintergrønne marker i forhold til reduktion af kvælstofudvaskningen til vandmiljøet. Den foreslåede ophævelse af muligheden for at kunne vælge grønne marker forventes at betyde, at der vil blive udlagt ekstra 50.000 ha efterafgrøder.

Fødevareministeren kan videreføre de gældende regler om overførsel af arealer med efterafgrøder fra tidligere planperioder til en given planperiode og fastsætter i bekendtgørelse nærmere regler herom.

Det foreslås endvidere, at der, for at Danmark kan leve op til forpligtelserne i Vandrammedirektivets 1. indsatsperiode (2010-2015), vil blive stillet krav om etablering af yderligere efterafgrøder, svarende til

140.000 ha. Dette er nødvendigt for, at det samlet set bliver muligt at nå Vandrammedirektivets målsætning om god økologisk tilstand i alle danske søer, vandløb og kystvande.

Som et led i indsatsen opdeles Danmark i 23 vandoplande, hvortil der udarbejdes individuelle og målrettede vandplaner. Planerne skal give et detaljeret overblik over det danske vandmiljø tilstand, og vil udgøre grundlaget for en målrettet indsats for at skabe et vandmiljø af god kvalitet. De 23 vandoplande underopdeles i 123 delvandoplande.

De 140.000 ha yderligere efterafgrøder skal udlægges i områder i Danmark, hvor der er tilstrækkelig sikker faglig viden til, at beregninger har kunnet gennemføres ved etablering af konkrete sammenhænge mellem belastning og miljøtilstand, (V1- områder), og i områder, hvor der ikke endnu har været tilstrækkelig viden til at etablere helt præcise beregningsgrundlag, men hvor der er anvendt erfaringstal fra de beregnede V1-områder (V2 områder).

Det foreslås endvidere, at krav om udlægning af yderligere efterafgrøder i de vandoplande, hvor der på nuværende tidspunkt ikke findes tilstrækkelig sikker, faglig viden (V3-områder), vil blive vurderet forud for Vandrammedirektivets 2. indsatsperiode (2016-2021). Det foreslås, at sådanne krav ligeledes vil kunne gennemføres med hjemmel i den foreslåede bestemmelse.

Miljøministeriet foretager i samarbejde med Danmarks Miljøundersøgelser beregningerne af indsatsbehovet og udpegning af de berørte områder. Det er ligeledes Miljøministeriet, der indstiller størrelsen af efterafgrødekravet til Fødevarerministeriet. Der vil ikke gælde samme krav i alle områder. Det er hensigten, at de 140.000 ha efterafgrøder fordeles relativt i forhold til områdernes andele i det samlede indsatsbehov. Miljøministeriet beregner det ekstra efterafgrødekrav som en procentsats for hvert delvandopland.

Miljøministeriet forventer på nuværende tidspunkt, at det yderligere efterafgrødekrav højst vil blive på omkring 23 pct. af virksomhedens efterafgrødegrundareal. Det foreslås, at Fødevarerministeriet på baggrund af de beregninger Miljøministeriet udarbejder omkring behovet for etablering af yderligere efterafgrøder i de forskellige delvandoplande, fastsætter kravene på bekendtgørelsesniveau. Det foreslås, at de krav der umiddelbart vil blive fastsat, vil være gældende indtil evalueringen af Vandrammedirektivets 1. indsatsperiode er gennemført.

Hvis en virksomhed har arealer i mere end et delvandopland, og der er forskellige efterafgrødekrav i disse, vil kravet blive beregnet som en vægtet gennemsnitlig procentsats. Den konkrete metode samt øvrige oplysninger til brug for beregningen af det individuelle afgrødekrav foreslås fastsat på bekendtgørelsesniveau.

Som en service over for den enkelte jordbrugsvirksomhed er det hensigten at stille en beregningsfunktion til rådighed. Det er således hensigten, at den enkelte jordbruger i forbindelse med en eventuel ansøgning om enkeltbetaling, automatisk vil kunne få sit samlede efterafgrødekrav beregnet. Miljøministeriet vil endvidere udarbejde kortmateriale, således at en jordbruger på GIS-kort eller lignende vil kunne fremsøge oplysninger om sit specifikke efterafgrødekrav.

For at sikre fleksibilitet for jordbrugeren, er der med forslaget til § 7, jf. ændringspunkt 9, skabt mulighed for, at jordbrugeren kan vælge at reducere virksomhedens samlede kvælstofkvote, i stedet for at udlægge efterafgrøder.

Som led i aftalen om Grøn Vækst blev det besluttet at gennemføre et pilotprojekt om anvendelse af mellemafgrøder.

Med forslaget til stk. 1, foreslås der etableret en bemyndigelse til fødevarerministeren, til at kunne iværksætte et sådan pilotprojekt.

Der foreligger forholdsvis få forsøg, og næsten ingen praktiske erfaringer med mellemafgrøder. De hidtidige erfaringer viser, at miljøeffekten af mellemafgrøder er meget svingende, og f.eks. afhængig af vejrforhold, såtidspunkt samt perioden mellem høst og såning af vintersæd. Effekten af mellemafgrøden må indtil videre anses for at være betydeligt mere usikker end effekten af efterafgrøder.

Det foreslås derfor, at der gennemføres et pilotprojekt med det formål at undersøge, hvorvidt vintergrønne marker kombineret med mellemafgrøder vil kunne erstatte eller supplere udlæg af efterafgrøder, uden at det medfører en risiko for større miljøbelastning.

Efterafgrøder står for en meget stor del af den samlede miljøeffekt i Grøn Vækst, og en sikker miljøeffekt er afgørende for den generelle målopfyldelse, og for de lokale målopfyldelser i forhold til vandplanerne.

Det er hensigten, at der vil blive fastsat betingelser for jordbrugsbedrifternes deltagelse i pilotprojektet. Der vil eksempelvis blive fastsat bestemmelser for bedrifter omfattet af en miljøgodkendelse/tilladelse, hvor der er krav om ekstra efterafgrøder.

Det er også en del af forslaget, at der, som opfølgning på pilotprojektet i 2012, vil blive foretaget en forskningsmæssig vurdering af ordningen. Det forventes, at der på baggrund af erfaringerne fra pilotprojektet og den forskningsmæssige vurdering, vil være et tilstrækkeligt grundlag for en stillingtagen til, om og i givet fald i hvilket omfang vintergrønne marker kombineret med mellemafgrøder kan erstatte og eventuelt supplere udlægning af efterafgrøder. Regler om anvendelse af mellemafgrøder som plantedække vil i givet fald kunne fastsættes med hjemmel i § 18, stk. 1.

Med forslaget til § 18, stk. 1, bemyndiges ministeren endvidere som noget nyt til at fastsætte regler om iværksættelse af dyrkningsrelaterede tiltag.

Det er i første omgang hensigten at udnytte bemyndigelsen til at fastsætte regler om begrænsning i adgangen til at foretage jordbearbejdning i visse tidsrum. Det foreslås, at der fastsættes regler om, at der forud for forårsåede afgrøder ikke må foretages jordbearbejdning fra høst af forfrugt til 1. november på lerjord, og 1. februar på sandjord. Derudover vil der blive fastsat regler om fjernelse af plantedække i efteråret.

Da jordbearbejdning er en forudsætning for ukrudtsbekæmpelse for økologer, foreslås det, at økologer, der er underlagt statskontrol, ikke vil blive omfattet af dette tiltag.

Ved at udskyde jordbearbejdningen, mindses kvælstofudvaskningen i vinterperioden. I ubearbejdet jord vil ukrudt m.v. desuden kunne medvirke til at mindske udvaskningen ved at optage kvælstof.

Det foreslås endvidere, at der med hjemmel i bemyndigelsen fastsættes regler om, at omlægning af fodergræsmarker ikke må finde sted i perioden 1. juni til 1. februar.

Ved omlægning af fodergræsarealer frigøres store mængder af kvælstof. Ved at udsætte omlægningstidspunktet af fodergræs fra om efteråret til om foråret mindses udvaskningen af kvælstof.

De nærmere regler for de dyrkningsrelaterede tiltag, vil blive fastsat på bekendtgørelsesniveau.

Udlægning af yderligere efterafgrøder og iværksættelse af dyrkningsrelaterede tiltag efter forslagets § 18 er i almindelighed generel, erstatningsfri regulering, der er begrundet i miljømæssige hensyn, dvs. hensynet til nedsættelse af den direkte udledning af kvælstof til vandmiljøet nationalt og på fællesskabsplan.

De foreslåede tiltag er en del af indsatsen for reduktion af kvælstof, der skal sikre, at Danmark lever op til forpligtelserne i EU's nitratdirektiv og vandrammedirektiv, og opfylde de mål, som blev sat med VMPIII.

Tiltaget med udlægning af yderligere efterafgrøder må navnlig antages at ramme bedrifter med afgrøder, hvis dyrkning i udvaskningshenseende er særligt belastende og bedrifter, hvor Miljøministeriet på et konkret, regionaliseret og målrettet grundlag, har vurderet, at der er et særligt indsatbehov i forhold til vandmiljøet i vandoplandet.

Udlægning af yderligere efterafgrøder og iværksættelse af dyrkningsrelaterede tiltag vil berøre mange jordbrugsvirksomheder, og ligesom andre reguleringer være af større eller mindre intensitet på den enkelte virksomhed. De foreslåede tiltag vurderes dog generelt at være af begrænset intensitet, idet der ikke er tale om tiltag, der er til hinder for dyrkning af det pågældende areal eller et forbud mod fortsat drift af ejendommen.

Med de foreslåede ændringer er der alene tale om mindre begrænsninger i forhold til, at arealet dyrkes på den mest optimale måde for den enkelte jordbrugsvirksomhed. Med forslaget skabes der endvidere mulighed for, at jordbruger kan vælge en reduceret kvælstofkvote i stedet for at udlægge efterafgrøder.

Det kan imidlertid ikke på forhånd udelukkes, at de påtænkte tiltag vil kunne ramme den enkelte jordbruger så intensivt og atypisk hårdt, at der vil kunne være tale om et ekspropriativt indgreb, som vil kunne berettige til (fuldstændig) erstatning efter grundlovens § 73. Det må bero på en konkret vurdering, om der i det enkelte tilfælde foreligger ekspropriation. Den endelige vurdering heraf henhører under domstolene.

Til nr. 14 (§ 18, stk. 2)

Det foreslås, at der i stk. 2 foretages en konsekvensændring. Den foreslåede ændring er en følge af forslaget til ændringerne til § 3, jf. ændringspunkt nr. 5.

Til nr. 15 (§ 22, stk. 1)

Efter den gældende bestemmelse i § 22, stk. 1, er der krav om, at en virksomhed skal indberette sit gødningsregnskab senest 6 måneder efter ophør.

Det foreslås, at denne tidsfrist ophæves.

Uanset tidspunktet for afmeldelsen af registeret bliver det således fremover muligt at afvente indberetning af virksomhedens afsluttende gødningsregnskab til det ordinære tidspunkt. Derved bliver det muligt at anvende den digitale indberetning og de hjælpefaciliteter, der allerede i dag stilles til rådighed.

Til nr. 16 (§ 24 b)

Med forslaget skabes der som noget nyt hjemmel til, at fødevareministeren kan udtage prøver til brug for udarbejdelse af kvælstofprognosen.

Der fastsættes årligt på bekendtgørelsesniveau kvælstofnormer for de enkelte afgrøder. Disse normer skal anvendes for at beregne en virksomheds samlede kvælstofkvote. Virksomhedens samlede kvote skal korrigeres efter kvælstofprognosen for planperioden.

Formålet med kvælstofprognosen er at udjævne og tage højde for nedbørsforholdene i det pågældende år.

Prognosen udarbejdes på baggrund af en analyse af, hvor meget kvælstof der er i jorden i forskellige geografiske områder og med forskellige jordboniteter. Oplysninger om jordens dyrkningshistorik indgår i prognosen.

Til brug for prognosen udtages en række jordprøver.

Jordprøverne er indtil nu blevet udtaget på udvalgte jorde ifølge privatretlig aftale med den enkelte jord-ejer.

Med forslaget sikres retten til at kunne udtage de nødvendige jordprøver og til at afkræve oplysninger om dyrkningsforholdene de steder, hvorfra der udtages prøver.

Fremover vil adgangen til at udtage de jordprøver, der er nødvendige for at udarbejde kvælstofprognosen, således kunne ske med hjemmel i den foreslåede bestemmelse.

Til nr. 17 (§ 26, stk. 1)

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af de foreslåede ændringer til § 6, stk. 3, jf. ændringspunkt 8.

Til nr. 18 (§ 29, stk.1)

Henvisningerne i lovens straffebestemmelse foreslås ændret som følge af de foreslåede ændringer til § 2, stk. 6, og samt forslaget til § 24b. Samtidig foretages en lovteknisk tilpasning af formuleringen i stk. 1.

Til nr. 19 (bilag 1)

Med forslaget ophæves bilag 1 til loven.

EU's brancheklassifikation er blevet revideret, hvorfor alle danske virksomheder pr. 1. januar 2008 har fået nye branchekoder. De i bilag 1 anførte branchekoder er dermed ikke længere tidssvarende.

Der henvises til bemærkningerne til ændringspunkt 2.

Til § 2

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2010.

De ændringer, der følger af lovforslaget, vil blive implementeret i forbindelse med udstedelsen af bekendtgørelsen for planperioden 2010/2011.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

I lov om jordbrugets anvendelse af gødning og om plantedække, jf. lovbe- kendtgørelse nr. 757 af 29. juni 2006, foretages følgende ændringer:

§ 1. Loven har til formål at regulere jordbrugets anvendelse af gødning og fastsætte krav om etablering af plante- dække med henblik på at begrænse ud- vaskningen af kvælstof.

1. I § 1 indsættes efter »plantedække«: »og om andre dyrkningsrelaterede til- tag«.

§ 2. ---

Stk. 2. Den, der driver virksomhed med planteavl, husdyravl, skovbrug eller kombinationer heraf, jf. lovens bilag 1, skal anmelde sin virksomhed til registrering i det i stk. 1 nævnte regi- ster, hvis virksomhedens årlige moms- registrerede omsætning fra planteavl, husdyravl, skovbrug eller kombinati- oner heraf overstiger 20.000 kr., og

- 1) virksomhedens samlede husdyrbe- sætning overstiger 10 dyreenheder,
- 2) husdyrtætheden overstiger 1,0 dy- reenhed pr. ha, eller
- 3) virksomheden modtager mere end 25 t husdyrgødning eller anden or- ganisk gødning i planperioden.

Stk. 3. Andre, der driver virksomhed med planteavl, husdyravl, skovbrug eller kombinationer heraf, jf. lovens bilag 1, kan anmelde sin virksomhed til registrering i det i stk. 1 nævnte regi- ster, hvis den årlige momsregistrerede omsætning fra planteavl, husdyravl, skovbrug eller kombinationer heraf overstiger 20.000 kr.

Stk. 4-10. -----

2. I § 2, *stk. 2 og 3*, udgår: »jf. lovens bilag 1,« og »momsregistrerede omsæt- ning« ændres til: »momspligtige om- sætning«.

3. I § 2, stk. 2, ændres »20.000 kr.« til: »50.000 kr.«.

§ 2. ---

Stk. 2.-5.----

Stk. 6. Virksomheder, der er registreringspligtige, skal anmeldes til registrering i det i stk. 1 nævnte register senest 21 dage efter registreringspligtens indtræden. Andre, jf. stk. 3, kan anmelde virksomheden til registrering i løbet af en planperiode, jf. § 4. Registreringerne har virkning for hele planperioden. Ministeren kan dog i særlige tilfælde registrere virksomheder med virkning for tidligere planperioder.

Stk. 7. Når virksomheden ikke længere har pligt til at være registreret, jf. stk. 2, eller den registrerede ikke længere ønsker sin virksomhed registreret, jf. stk. 3, kan den registrerede anmode om, at virksomheden afmeldes fra registeret med virkning fra førstkommende 1. august. Ved overdragelse eller ophør af virksomhed skal den registrerede senest 21 dage efter overdragelsen eller ophøret foretage afmeldelse fra registeret. Ministeren kan afmelde en virksomhed fra registeret fra førstkommende 1. august, hvis virksomhedens momsregistrerede omsætning fra planteavl, husdyravl, skovbrug eller kombinationer heraf falder til under 20.000 kr. årligt.

Stk. 8-10. ----

§ 3. Lovens bestemmelser om plantedække, jf. kapitel 3, omfatter virksomheder med planteavl eller husdyravl eller kombinationer heraf, jf. lovens bilag 1, som har en årlig momsregistreret omsætning, der overstiger 20.000 kr. fra planteavl eller husdyravl eller kombinationer heraf, og som har et samlet

4. § 2, stk. 6 og 7, affattes således:

»*Stk. 6.* Virksomheder, der er registreringspligtige, jf. stk. 2, skal anmelde virksomheden til registrering i løbet af den planperiode, jf. § 4, hvori pligten indtræder. Registrering i henhold til stk. 2 og 3 har virkning for hele den planperiode, hvori anmeldelsen finder sted. Ministeren kan dog i særlige tilfælde registrere virksomheder med virkning for tidligere planperioder.

Stk. 7. Når virksomheden ikke længere har pligt til at være registreret, jf. stk. 2, eller den registrerede ikke længere ønsker sin virksomhed registreret, jf. stk. 3, kan virksomheden afmeldes fra registret. Ministeren kan afmelde en virksomhed fra registret fra den førstkommende planperiode, hvis virksomhedens momspligtige omsætning fra planteavl, husdyravl, skovbrug eller kombinationer heraf falder til under 20.000 kr. årligt.«.

5. § 3 affattes således:

»**§ 3.** Lovens bestemmelser om plantedække og andre dyrkningsrelaterede tiltag, jf. kapitel 3, omfatter virksomheder med planteavl eller husdyravl eller kombinationer heraf, som har en årlig momspligtig omsætning, der overstiger 50.000 kr. fra planteavl eller husdyravl eller kombinationer heraf, og som har et samlet areal på 10 ha eller derover.

areal på 10 ha eller derover. Ved opgørelse af arealet medregnes forpagtede og lejede arealer.

§ 4. Ved planperioden forstås perioden fra den 1. august til den 31. juli. Dyrkes afgrøder, der skal tilføres kvælstof efter den 31. juli, men inden den 30. september, og som skal høstes eller afgræsses inden den 31. december, forlænges planperioden til den 30. september. Afmeldes en virksomhed af det i § 2, stk. 1, nævnte register efter § 2, stk. 7, 2. pkt., løber planperioden dog kun til dato for afmeldelsens modtagelse.

§ 6. For planperioden skal virksomhedens samlede kvote for kvælstof beregnes som summen af kvoterne for de enkelte marker i virksomheden. For hver enkelt mark beregnes kvoten på grundlag af markens størrelse, afgrøde, forfrugten og afgrødens kvælstofnorm i det pågældende klimaområde og jordbonitet.

Stk. 2-4. ----

§ 6.-----.
Stk. 2. ----

Stk. 3. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter kvælstofnormer for afgrøderne ved standardudbytte for klimaområder, jordboniteter og særlige vandingsbehov samt planperiodens kvælstofprognose og kan ved fastsættelsen tage hensyn til udbyttestigninger, der gennem forsøgsresultater kan dokumenteres at ville kunne realiseres uden restriktionerne i kvælstoftilførslen. Ministeren fastsætter regler om, hvorledes markens størrelse og afgrøde fastsættes. Ministeren kan ved kvælstofnormerne fastsætte forskellige normer for forskellige regioner i landet. Ministeren kan endvidere fastsætte reg-

Ved opgørelse af arealet medregnes forpagtede og lejede arealer.«.

6. I § 4 udgår sidste pkt.

7. I § 6, *stk. 1*, indsættes efter *2. pkt.:*

»Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri fastsætter regler om, hvorledes markens størrelse og afgrøde fastsættes.«.

8. § 6, *stk. 3*, ophæves, og i stedet indsættes:

»*Stk. 3.* Ministeren fastsætter afgrødernes kvælstofnormer, og kan fastsætte forskellige normer for forskellige regioner i landet.

Stk. 4. Ministeren kan fastsætte regler for tildeling af en kvælstofnorm til hvede til brødfremstilling, herunder fastsætte en øvre grænse for det areal, som kan tildeles denne norm.«.

Stk. 4 bliver herefter stk. 5.

ler for tildeling af en kvælstofnorm til hvede til brødfremstilling, herunder fastsætte en øvre grænse for det areal, som kan tildeles denne norm.

Stk. 4 -----.

9. Efter § 6 indsættes:

§ 7. (Ophævet.)

»§ 7. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om, at etablering af pligtige efterafgrøder, helt eller delvist kan erstattes af en reduktion af virksomhedens samlede kvote for kvælstof.

Stk. 2. Ministeren kan fastsætte regler om opgørelse af reduktionen i virksomhedens samlede kvote for kvælstof samt om virksomhedens oplysning om anvendelse af reduktionsmuligheden.«.

§ 8. Virksomhedens samlede kvote for kvælstof kan korrigeres, hvis det forventede udbytte for en afgrøde afviger fra afgrødens fastsatte standardudbytte, jf. § 6, stk. 3. Korrektion for højere forventet udbytte kan alene ske, hvis der foreligger dokumentation for, at der i tidligere planperioder er høstet højere udbytter end standardudbyttet for den pågældende afgrøde.

Stk. 2.-3. ----

10. I § 8, *stk. 1*, udgår: », jf. § 6, stk. 3«.

§ 8. ----

Stk. 2. ----

Stk. 3. Ministeren kan iværksætte et pilotprojekt om anvendelse af balanceregnskaber som dokumentation for højere forventede udbytter. Ministeren kan fastsætte regler om deltagelse i projektet, herunder om antallet af og kriterier for udvælgelsen af virksomheder, der kan deltage

11. § 8, *stk. 3*, ophæves.

Kapitel 3
Plantedække

§ 18. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om etablering af plantedække, herunder om, hvilke afgrødetyper der kan anvendes, og på hvor stor en del af virksomhedens areal plantedækket skal etableres.

Stk. 2.----

§ 18.-----

Stk. 2. Ministeren kan for de virksomheder, som alene skal opfylde lovens krav om plantedække, jf. § 3, fastsætte regler om kontrol samt om, hvilke optegnelser virksomheden skal føre.

§ 22. Virksomheden skal hvert år udarbejde gødningsregnskab for den afsluttede planperiode og indsende en underskrevet kopi heraf til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri. Ved afmeldelse fra det i § 2, stk. 1, nævnte register, jf. § 2, stk. 7, skal virksomheden senest ved udgangen af den 6. måned efter afmeldelsen udarbejde gødningsregnskab for den forløbne del af planperioden og inden samme dato indsende en underskrevet kopi heraf til ministeren.

Stk. 2. - 5.

12. *Overskriften til kapitel 3* affattes således: »Plantedække og andre dyrkningsrelaterede tiltag«.

13. § 18, *stk. 1*, affattes således:

»Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler om etablering af plantedække og andre dyrkningsrelaterede tiltag. Ministeren kan fastsætte regler om hvilke afgrødetyper, der kan anvendes som plantedække, og på hvor stor en del af virksomhedens areal plantedække skal etableres. Ministeren kan endvidere fastsætte regler om iværksættelse af et pilotprojekt om mellemafgrøder.«.

14. I § 18, *stk. 2*, indsættes efter »plantedække«: »og andre dyrkningsrelaterede tiltag«.

15. § 22, *stk. 1*, affattes således:

»Virksomheden skal hvert år udarbejde gødningsregnskab for den afsluttede planperiode. Gødningsregnskabet skal indberettes til ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri.«.

16. Efter § 24 *a* indsættes i kapitel 6:

»§ 24 **b**. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan udtage jordprø-

ver til brug for udarbejdelse af kvælstofprognosen, jf. § 6, stk. 2, uden at betale herfor. Virksomhederne skal give ministeren alle oplysninger der er nødvendige for anvendelse af prøven til udarbejdelse af prognosen.«.

§ 26. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan fastsætte regler, hvorefter visse afgørelser truffet efter regler fastsat i henhold til § 6, stk. 3, 3. pkt., kan træffes af et privat organ. Ministeren fastsætter samtidig regler om det private organs sagsbehandling og om instruktion og tilsyn.

Stk. 2.-4 -----

§ 29. Med bøde straffes den, der overtræder § 2, stk. 2 og stk. 6, 1. pkt., § 5, § 21, stk. 1, § 22, stk. 1-4, § 23, stk. 1 og 3, og §§ 24 og 27, medmindre højere straf er forskyldt efter den øvrige lovgivning.

Stk. 2 -5.

Bilag 1 er optrykt som bilag 2 til lovforslaget.

17. I § 26, *stk. 1*, ændres »§ 6, stk. 3, 3. pkt.« til: »§ 6, stk. 4«

18. § 29, *stk. 1*, affattes således:

»Medmindre højere straf er forskyldt efter anden lovgivning, straffes med bøde den, der

- 1) overtræder § 5, § 21, stk. 1, § 22, stk. 1-4, § 23, stk. 1 og 3, og § 24,
- 2) undlader at anmelde virksomheden til registrering efter § 2, stk. 2, eller undlader at afgive oplysninger eller at stille bistand til rådighed efter § 24 b, § 27 og § 28.«.

19. *Bilag 1* ophæves.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2010.

Momsregistrerede virksomheder omfattet af loven

Branchekoder:			
01			Landbrug, jagt m.v.
	01.1		Planteavl
		01.11	Agerbrug
		01.11.10	Kornavl
		01.11.90	Agerbrug i øvrigt
		01.12	Gartnerier og planteskoler
		01.12.10	Gartnerier
		01.12.20	Planteskoler
		01.13	Dyrkning af frugt og bær
	01.2		Husdyravl
		01.21	Kvægavl
		01.21.10	Malkekvæghold
		01.21.90	Anden kvægavl
		01.22	Heste-, fåre- og gedeavl
		01.22.10	Stutterier
		01.22.20	Fåre- og gedeavl
		01.23	Svineavl
		01.24	Fjerkræavl
		01.25	Anden husdyravl
		01.25.10	Pelsdyravl
		01.25.90	Opdræt af andre dyr
	01.3	01.30	Planteavl kombineret med husdyravl (blandet drift)
02	02.0		Skovbrug
		02.01	Skovbrug

«