

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Institution: Fiskeridirektoratet

Kontor/initialer: FD 2 /LHM

Sagsnr.: 2009-01911

Dato: 8. juni 2009

Redegørelse om lovovervågning af

fiskerilovens bestemmelse om at ministeren kan fastsætte regler om offentlig adgang til dele af Fødevareministeriets registre på fiskeriområdet

1. Indledning – baggrund for lovovervågningen vedrørende fiskerilovens bestemmelse om offentlig adgang til registre

Med ikrafttræden den 1. juli 2005 blev der indsat en bestemmelse i fiskeriloven¹, hvorefter Ministeren for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri kunne fastsætte regler om offentlig adgang til nærmere angivne dele af Fødevareministeriets registre på fiskeriområdet.

Baggrunden for at denne bestemmelse blev udvalgt til lovovervågning fremgår af bemærkningerne til lovforslaget,² hvor det bl.a. anføres:

”Det er hensigten, at lovovervågningen skal fokusere på, om de tilsigtede positive effekter af offentlig adgang til dele af Fiskeridirektoratets registre er blevet opfyldt. Efter at loven om offentlig adgang til dele af Fødevareministeriets registre på fiskeriområdet har været gennemført ved bekendtgørelse og været i kraft i tre år, er det hensigten at udarbejde en rapport, som vil blive udsendt i høring til de myndigheder og organisationer, der er hørt i forbindelse med lovforslagets udarbejdelse. I rapporten vil blive fokuseret på den konstaterede udnyttelse og brugertilfredshed med offentlig adgang til dele af Fødevareministeriet registre. Rapporten vil sammen med høringssvarene blive sendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.”

Fødevareministeriet meddelte den 5. februar 2008 Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, at redegørelse om lovovervågning forventedes fremsendt juni 2009.

¹ § 112 b i fiskeriloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 978 af 26. september 2008. Bestemmelsen blev indsat i fiskeriloven ved lov nr. 406 af 1. juni 2005.

² Pkt. 9 i de almindelige bemærkninger til L 124, Folketinget 2004-05, 2. samling.

2. Baggrund for bestemmelsen om, at der ved bekendtgørelse kan fastsættes offentlig adgang til dele af Fødevareministeriets registre på fiskeriområdet

Af bemærkningerne til lovforslaget fremgår bl.a., at hjemmelen til at fastsætte regler om offentlig adgang til dele af Fødevareministeriets registre på fiskeriområdet i første omgang agtedes benyttet til at fastsætte regler om offentlig adgang til dele af registret over erhvervsfiskerfartøjer (Fartøjsregistret) med henblik på at lette fiskernes og deres rådgiveres mulighed for at få hurtig og sikker oplysning om erhvervsfiskerfartøjers ejerforhold, den tildelte og udnyttede kapacitet til at fiske m.v.

Der henvises til, at sådanne oplysninger især har betydning i forbindelse med overdragelse af fiskerfartøjer, samt at offentlig adgang til oplysninger generelt betyder, at der åbnes for større gennemsigtighed.

Endvidere blev anført i bemærkningerne, at adgangen til registret primært ville blive etableret via ministeriets hjemmeside.

Det fremgår også af bemærkningerne, at oplysninger om bl.a. ejerforhold til fiskerfartøjer har en sådan karakter, at de kan udleveres efter konkret anmodning efter loven om offentlighed i forvaltningen. Men ved at gøre oplysningerne umiddelbart offentligt tilgængelige på Internettet - dvs. på ministeriets hjemmeside - sikres borgerne en hurtig og mere effektiv adgang til oplysningerne.

3. Implementering - udstedelse af regler om etablering af offentlig adgang til dele af registrene på fiskeriområdet

På grundlag af bemyndigelsen i fiskeriloven er udstedt bekendtgørelse om offentlig adgang til visse oplysninger i Fiskeridirektoratets registre.³ Bekendtgørelsen trådte i kraft den 30. december 2005 og har således nu været gældende i godt 3 år.

Efter denne bekendtgørelse er en række oplysninger om aktive fiskerfartøjer og slettede fiskerfartøjer offentligt tilgængelige på Fiskeridirektoratets hjemmeside, [www. fd.dk](http://www.fd.dk). Det drejer sig især om tekniske data og identifikationsoplysninger for de pågældende fiskerfartøjer.

For aktive fiskerfartøjer oplyses på hjemmesiden bl.a.: havnekendingsnummer, fartøjsnavn, fartøjsstype, byggeår, værft og fiskestartår, bruttotonnage, vigtigste fangstredskaber, basishavn, kontaktperson eller ejer.

For slettede fiskerfartøjer oplyses, udover de basale identifikations- og tekniske data, bl.a. ophørsdato (for fartøjet) samt bemærkninger vedrørende bruttotonnage og motoreffekt.

³ Bekendtgørelse nr. 1365 af 15. december 2005.

Da oplysningerne i registret er baseret på indberetninger og ansøgninger, som er modtaget fra fiskerne i forbindelse med ansøgninger m.v., er det understreget, at Fiskeridirektoratet ikke kan indstå for, at oplysningerne på hjemmesiden er korrekte eller ajour.

Udover bekendtgørelsen om offentliggørelse af visse oplysninger fra Fiskeridirektoratets registre er med hjemmel i § 112 b i fiskeriloven fastsat regler om, at Fiskeridirektoratets registre over tilladelser til ålefiskeri og oplysninger om tilladte redskaber, tilknyttede fartøjer og landinger af ål er offentligt tilgængelige⁴. Disse bestemmelser indgår ikke i denne lovovervågning, idet de først er trådt i kraft henholdsvis den 1. juli 2008 og 1. januar 2009 og således kun har virket i kort tid.⁵ Endvidere er fastsat bestemmelse om offentlig adgang til Fiskeridirektoratets registre over fartøjer med FTA – rettigheder⁶ og fangster i henhold til disse i bekendtgørelse om tilladelse til fiskeri efter muslinger og østers.⁷ Denne bekendtgørelse trådte i kraft den 19. maj 2009 og er derfor heller ikke omfattet af denne lovovervågning.

4. Høring af erhvervsfiskeriets organisationer (Erhvervsfiskeriudvalget)

Erhvervsfiskeriudvalget, som er et rådgivende udvalg, nedsat af ministeren i henhold til fiskeriloven⁸, er hørt over udkast til denne rapport om lovovervågning.

I Erhvervsfiskeriudvalget er følgende organisationer repræsenteret: Danmarks Fiskeriforening, producentorganisationerne inden for fiskerisektoren, Danmarks Fiskeindustri- og Eksportforening, Konsumfiskeindustriens Arbejdsgiverforening, Foreningen for Danmarks Fiskemel- og Fiskeolieindustri, Dansk Fisk og Arbejderbevægelsens Erhvervsråd.

På møde i Erhvervsfiskeriudvalget i maj 2009 har Erhvervsfiskeriudvalget givet mundtlig tilbagemelding på høringen.

Organisationernes vurdering af effekten af offentliggørelse af dele af Fiskeridirektoratets Fartøjsregister på hjemmesiden var meget positiv. Det blev tilkendegivet, at man dagligt benytter de offentliggjorte oplysninger om aktive /passive fiskerfartøjer, og at det opleves som en god hjælp i det daglige arbejde.

Organisationerne tilføjede, at det er meget fint, at der nu også bliver mulighed for at få adgang til oplysninger i det nye register over kW-dage.⁹

⁴ Jf. § 20 i bekendtgørelse nr. 1200 af 11. december 2008.

⁵ Lovovervågningen omfatter heller ikke § 112 a, stk. 1, i fiskeriloven, hvorefter Fødevarerministeriets edb-register over overdragelige kvoteandele er offentligt tilgængeligt. Bestemmelsen, som blev indført i 2002, har medført, at der er etableret adgang til registre over overdragelige IOK- andele og FKA- andele. Der verserer pt. en klagesag vedrørende rækkevidden af den offentlige adgang til registret over FKA- landinger.

⁶ FTA er defineret som fartøjstilladelsesandel, der giver mulighed for udstedelse af aktuell tilladelse til fiskeri efter muslinger og/eller østers.

⁷ Bekendtgørelse nr. 371 af 15. maj 2009.

⁸ Jf. § 6 i fiskeriloven, jf. lov bekendtgørelse nr. 978 af 26. september 2008.

Der var endvidere ros til den gennemsigtighed i den danske forvaltning, som offentliggørelse af oplysninger på hjemmesiden er udtryk for.

Endelig blev det i Erhvervsfiskeriudvalget udtalt, at det er positivt for erhvervet med størst mulig gennemsigtighed, og der var ønske om offentliggørelse af flere typer af oplysninger - ”gerne mere af det samme”.

5. Fødevarerministeriets vurdering

I 2005 blev indført en bestemmelse i fiskeriloven, som giver hjemmel til ved bekendtgørelse at iværksætte offentliggørelse af dele af Fiskeridirektoratets registre. Intentionen var, at offentliggørelse af visse oplysninger ville betyde en meget nem og hurtig adgang til relevante oplysninger og dermed være en hjælp for fiskerne og deres rådgivere.

Ved bekendtgørelse¹⁰ om offentlig adgang til visse oplysninger i Fiskeridirektoratets registre, som trådte i kraft den 30. december 2005, blev fastsat, at dele af oplysningerne i Fiskeridirektoratets Fartøjsregister ville blive offentliggjort på direktoratets hjemmeside, jf. ovenfor pkt. 3.

Denne bekendtgørelse har nu været i kraft i godt 3 år og er den eneste, der er omfattet af denne lovvovervågning, idet øvrige bekendtgørelser, udstedt med hjemmel i § 112 b i fiskeriloven kun har været i kraft i relativ kort tid.

Hensynet til bedst mulig servicering af fiskerne og deres rådgivere samt øget gennemsigtighed generelt har været baggrunden for, at der blev indført hjemmel i fiskeriloven til at fastsætte regler om offentlig adgang til dele af Fødevarerministeriets registre på fiskeriområdet.

Ved evaluering af bestemmelsen har det derfor været relevant at undersøge brugernes generelle tilfredshed med ordningen.

Der er ikke fundet behov for at udarbejde et system til registrering af, hvor mange der benytter de afsnit af Fiskeridirektoratets hjemmeside, som indeholder dele af fartøjsregistret.

Men Fiskeridirektoratet har noteret, at bekendtgørelsen om offentliggørelse af oplysninger (fartøjsoplysninger) har betydet et markant fald i antallet af henvendelser fra fiskere, rådgivere m.fl., der telefonisk eller skriftligt beder direktoratet om at få oplysninger om fiskerfartøjer m.v.

Fiskeridirektoratet vurderer, at dette kan tolkes således, at fiskere og deres rådgivere tilsvarende oplever en meget nemmere og mere ubureaukratisk adgang til relevante oplysninger.

⁹ Fra det nye reguleringssystem til afløsning af havdageordningen, som iværksættes i sommeren 2009 på grundlag af EU-regler.

¹⁰ Nr. 1365 af 15. december 2005.

Det positive høringssvar, jf. ovenfor pkt. 4, fra erhvervsfiskeriets organisationer, som alle er repræsenteret i Erhvervsfiskeriudvalget, tolker Fiskeridirektoratet som udtryk for, at effekten af bestemmelsen har været levet op til intentionerne, jf. forarbejderne til loven, om at give en lettelse i det administrative arbejde for fiskerne og deres rådgivere.

6. Konklusion

Denne rapport om lovovervågning omfatter vurdering af bekendtgørelse om offentlig adgang til visse registre (fartøjsregistret). Bekendtgørelsen blev udstedt i slutningen af 2005 - med hjemmel i ændring af fiskeriloven i 2005 - og har således nu har været i kraft i godt 3 år.

Fiskerierhvervet har vurderet, at adgangen til at få en række oplysninger om fiskerfartøjer på Fiskeridirektoratets hjemmeside er en lettelse i det daglige arbejde. Erhvervet har også tilkendegivet, at man gerne ser lignende ordninger om offentliggørelse af oplysninger på andre områder.

Hermed har denne lovændring til fulde levet op til de intentioner, der har været ved lovændringen.

Der er allerede iværksat flere ordninger om offentliggørelse af oplysninger, som dog ikke er omfattet af denne rapport, da de kun har været i kraft i kortere tid.

I relation til erhvervets ønske om offentliggørelse af flere typer af oplysninger er det hensigten, at Fødevarerministeriet også fremover vil benytte lovgivningens muligheder for at offentliggøre oplysninger fra direktoratets registre på direktoratets hjemmeside til gavn for fiskerierhvervet og deres rådgivere.

Fødevarerministeriet ser tillige offentliggørelse af oplysninger fra ministeriets registre på fiskeriområdet som et led i en generel målsætning om at skabe øget gennemsigtighed, selvbetjening og borger-service via Fiskeridirektoratets hjemmeside, hvor der bl.a. også er mulighed for at udskrive ansøgningskemaer, købe fisketegn m.v.