

**Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri**  
Departementet



Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug  
og Fiskeri

Den 12. maj 2009  
Sagsnr.: 39

- ./. Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering samlenotat til Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 25. maj 2009.

Med venlig hilsen

Jesper Wulff Pedersen

**Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri**

2.1. Kontoret for europapolitik og internationale relationer

11. maj 2009

FVM 657

---

**SAMLENOTAT**

**Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 25. maj 2009**

---

1. Kommissionens grønbog: Reform af den fælles fiskeripolitik

- *Udveksling af synspunkter*

KOM (2009) 163

*Side 2*

2. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om "En forenklet landbrugspolitik for Europa til fordel for alle"

- *Vedtagelse af rådskonklusioner og udveksling af synspunkter*

KOM (2009) 128

*Side 7*

# NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 25. maj 2009

## 1. Kommissionens grøn bog: Reform af den fælles fiskeripolitik

### KOM (2009) 163

*Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 3. april 2009.*

*Ændringer er markeret i marginen.*

#### **Resumé**

Kommissionen har den 22. april 2009 fremlagt en grøn bog om reformen af den fælles fiskeripolitik, og grøn bogen vil være i offentlig høring til udgangen af 2009. Grøn bogen er udformet som et debatoplæg indeholdende en række spørgsmål til alle interessenter bredt omhandlende alle væsentlige elementer i den fælles fiskeripolitik med henblik på at få kortlagt ønskerne til udformningen af den fælles fiskeripolitik efter 2012.

#### **Baggrund**

Kommissionen har ved KOM (2009) 163 af 22. april 2009 fremlagt en grøn bog om reform af den fælles fiskeripolitik. Der forventes en reform af den fælles fiskeripolitik i 2012. Grøn bogen vil være i offentlig høring til udgangen af 2009.

Grøn bogen er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 25. maj 2009 med henblik på politisk drøftelse.

#### **Nærhedsprincippet**

Der er tale om en grøn bog og ikke om forslag til egentlige retsakter. På denne baggrund er spørgsmålet om nærhedsprincippet ikke relevant.

#### **Formål og indhold**

Grøn bogen er udformet som et debatoplæg indeholdende en række spørgsmål til alle interessenter bredt omhandlende alle væsentlige elementer i den fælles fiskeripolitik med henblik på at få kortlagt ønskerne til udformningen af den fælles fiskeripolitik efter 2012.

Kommissionen opregner i grøn bogen de fem væsentligste faktorer, som efter dens opfattelse er hovedårsagerne til, at 2002-reformen ikke har opfyldt sine mål:

- Et dybt forankret flådeoverkapacitetsproblem
- Upræcise politikmål, der resulterer i utilstrækkelige retningslinjer for beslutninger og gennemførelsen af sådanne
- Et beslutningssystem, der tilgodeser kortsigtede løsninger
- Et regelsæt, der ikke lægger nok ansvar over på fiskerierhvervet

- Manglende politisk vilje til at sørge for, at regelsættet overholdes, og dårlig overholdelse af regelsættet fra fiskerierhvervets side.

Kommissionen fokuserer på, hvordan problemerne på disse fem områder afhjælpes:

### ***1. Afhjælpning af det dybt forankrede flådeoverkapacitetsproblem***

Kommissionen anser det for en afgørende forudsætning, at en fremtidig fælles fiskeripolitik må have indbygget mekanismer til sikring af, at størrelsen af europæiske fiskeflåder tilpasses og forbliver i overensstemmelse med de tilstedeværende fiskebestande.

Det er Kommissionens vurdering, at permanent støtte til ophugning ikke effektivt reducerer kapaciteten, idet aktørerne allerede indregner ophugningspræmien i fremtidige investeringsbeslutninger. Éngangsophugningsordninger anses for sandsynligvis at være mere effektive. Desuden nævnes det, at anvendelse af markedsinstrumenter såsom overdragelige fiskerirettigheder kan vise sig at være en mere effektiv og billigere måde at reducere overkapaciteten på, hvor fiskerierhvervet samtidig er tvunget til at tage større ansvar.

### ***2. Præcisering af de politiske mål***

Målet for den fælles fiskeripolitik i dag er at sikre, ”at de levende akvatiske ressourcer udnyttes på en økonomisk, miljømæssig og socialt bæredygtig måde”, uden at de pågældende mål er prioriterede. Kommissionen lægger afgørende vægt på, at det fremover kommer til at stå klart, at miljømæssig bæredygtighed er den grundlæggende præmis for den økonomiske og sociale fremtid for europæisk fiskeri.

### ***3. Centrering af beslutningsprocessen om langsigtede grundprincipper***

Kommissionen finder behov for en væsentlig strukturel ændring af den hidtidige beslutningsprocedure inden for fiskeripolitikken med henvisning til, at der i dag stort set ikke skelnes mellem politik og implementering i beslutningsproceduren – næsten alle beslutninger tages af Rådet på højeste politiske niveau. Dette har efter Kommissionens opfattelse indebåret en fokus på kortsigtede løsninger. Rådet bør efter Kommissionens opfattelse fremover fokusere på fastlæggelse af de overordnede politiske rammer.

Som en løsningsmodel foreslår Kommissionen at delegerere mere detaljeret forvaltning til Kommissionen gennem komitologiprocedure. En anden løsningsmodel kunne ifølge Kommissionen være at anvende specifikke regionale forvaltningsløsninger, som gennemføres af medlemsstaterne efter EU-forskrifterne og under EU-kontrol.

Der er ifølge Kommissionen også behov for at vurdere den rolle, som rådgivende strukturer, såsom Den Rådgivende Komité for Fiskeri og Akvakultur (ACFA) og de regionale rådgivende råd (RAC'er), kommer til at spille inden for de nye strukturer. Det understreges, at politikbeslutninger under alle omstændigheder forbliver EU-institutionernes og medlemsstaternes ansvar.

#### **4. Tilskyndelse af fiskerierhvervet til at tage større ansvar for gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik**

Kommissionen fokuserer på mulighederne for at overlade mere ansvar til erhvervet og samtidig se på mulighederne for at give erhvervet flere rettigheder. Erhvervet kan få mere ansvar gennem selvforvaltning. Resultatbaseret forvaltning - hvor der fokuseres på at fastsætte regler, der angiver de mål, der skal opnås, uden specifikt at angive midlerne hertil - kan være et skridt i denne retning. Det vil i så fald være op til erhvervet at træffe beslutning om, hvilke midler, det vil anvende for at nå

målene, og at bevise, at det handler ansvarligt (en form for omvendt bevisbyrde). Ved gennemførelsen af en resultatbaseret forvaltning skal der tages hensyn til, om indsatsen står i forhold til udbyttet, og følgerne for bevarelse af et konkurrencedygtigt fiskerierhverv. Som eksempel kan nævnes forsøg med fuld fangstdokumentation. Kommissionen understreger, at det er en forudsætning for at give fiskerierhvervet et større ansvar, at EU udvikler og gennemfører sikkerhedsmekanismer.

I forbindelse med en fælles fiskeripolitik, som giver fangstsektoren flere rettigheder og fjerner byrden ved mikroforvaltning fra erhvervet, vil det være relevant at tage fat på spørgsmålet om at dele omkostningerne ved fiskeriforvaltning.

Rettigheder, ansvarlighed og ansvarligholdelse bør ifølge Kommissionen gå hånd i hånd: Adgang til fiskebestandene bør gives til de fiskere, som varetager deres ansvar på en redelig og effektiv måde.

#### **5. En kultur med ringe overholdelse af reglerne - udvikling af en "culture of compliance"**

Kommissionen henviser til Revisionsrettens særberetning fra november 2007 om fiskerikontrol<sup>1</sup>, hvori det er vurderet, at fiskerikontrollen generelt har været for svag, at sanktioner ikke har været tilstrækkeligt afskrækkende, og at der ikke har været tilstrækkeligt hyppige inspektioner til at opfordre til regeloverholdelse. Ud over overfiskeri har dette ifølge Kommissionen bl.a. ført til en opfattelse af, at håndhævelse ikke er gennemført overalt på en ensartet måde. Med henblik på at løse disse problemer fremlagde Kommissionen i efteråret 2008 forslag til ny kontrolforordning.

#### **Andre forventede elementer i grønbogen**

Kommissionen berører en række andre fundamentale principper og væsentlige elementer i den fælles fiskeripolitik, herunder bl.a. følgende:

Kommissionen anser det for meget vigtigt at sikre fremtiden for kystfiskeri, fiskeri af mindre omfang ("small-scale") og rekreativt fiskeri ved siden af større erhvervsfiskeri. Det vil eventuelt blive overvejet at etablere forskelligartede forvaltningssystemer for henholdsvis større flåder og mindre flåder i kystsamfund, herunder også i relation til støttemuligheder.

---

<sup>1</sup> Særberetning nr. 7/2007 om de kontrol-, inspektions- og sanktionssystemer, der skal sikre, at reglerne om bevarelse af Fællesskabets fiskeressourcer overholdes, med Kommissionens svar.

Kommissionen peger på, at en fremtidig fælles fiskeripolitik skal sikre, at discard ophører. Samtidig lægger Kommissionen vægt på yderligere udvikling af langsigtede planer for alle europæiske fiskerier og at sikre overholdelsen af princippet om det maksimalt bæredygtige udbytte (MSY =Maximum Sustainable Yield)<sup>2</sup>, herunder sikre dets implementering også i blandede fiskerier.

Kommissionen ønsker, at den fortsatte anvendelse af princippet om relativ stabilitet overvejes blandt andet som følge af, at relativ stabilitet reducerer fleksibiliteten i fiskerisektoren og bidrager til discard.

Med hensyn til 12-sømileregimet (dvs. adgangen til at reservere fiskeri inden for 12 sømil til egen national flåde, bortset fra særlige adgangsrettigheder for andre flåder baseret på historiske fiskerimønstre) er vurderingen, at regimet generelt har fungeret godt, og at det endda kunne styrkes yderligere, hvis der udvikles et særligt regime for kystfiskeri i mindre omfang.

I relation til handel og marked ønsker Kommissionen at drøfte en ny fælles markedsordning uden direkte prisstøtte, hvor der lægges større vægt på at forbedre måden, hvorpå producenterne organiserer sig. Foruden en eventuel styrkelse af fiskeriforvaltningens beføjelser kunne producentorganisationerne ifølge Kommissionen spille en større rolle i markedsføringen af deres produkter. Det er Kommissionens vurdering, at en strategi med ”afsætningsorienteret fiskeri” og fokus på kvalitet i sidste ende kan føre til, at producenterne opnår en bedre pris for deres fangster.

Kommissionen fokuserer også på integrationen af den fælles fiskeripolitik i en bredere havpolitisk sammenhæng, herunder sammenhængen mellem fiskerisektoren og andre maritime sektorer og behovet for at fortsætte udviklingen af en integreret tilgang med henblik på en sammenhængende politik. Kommissionen henviser i den forbindelse til, at der gennemføres en økosystemtilgang til forvaltning af havet, der dækker alle sektorer, inden for rammerne af havstrategirammedirektivet, herunder at den fremtidige fælles fiskeripolitik må udformes, så den tilvejebringer de rette instrumenter til at støtte en sådan økosystemtilgang. Endvidere fremhæver Kommissionen, at fysisk planlægning af havområder udgør et væsentligt element af den integrerede EU-havpolitik (den maritime politik).

Væsentlige udfordringer som klimaændringer, forureningspolitik og energieffektivitet må forventes at skulle indgå i overvejelserne om en fremtidig fælles fiskeripolitik.

Tilsvarende understreger Kommissionen behovet for, at fremtidig forskning i forhold til den fælles fiskeripolitik må tage højde for nye udfordringer, herunder at integrere fiskeripolitikken med andre maritime emner - især miljø, økosystemtilgang og klimaændringer - og yderligere at udvikle politik- og styringsinstrumenter.

Kommissionen finder også behov for, at der i en ny fælles fiskeripolitik bliver et meget tættere bånd

---

<sup>2</sup> Det maksimalt bæredygtige udbytte defineres som det maksimumudbytte, der årligt kan fiskes af en bestand uden at svække bestandens reproduktionskapacitet.

mellem offentlig støtte (især fra Den Europæiske Fiskerifond (EFF)) og politikens mål, således at den kommende reform sikrer, at finansiel støtte rettes mod løsning af erhvervets strukturelle problemer, idet man samtidig sikrer sig mod enhver uønsket sideeffekt af reformen.

Endvidere ønsker Kommissionen at drøfte de eksterne relationer. Det gælder både for så vidt angår EU's rolle i internationale fora og regionale fiskeriorganisationer samt bilaterale fiskeripartnerskabsaftaler. Kommissionen ser et behov for at overveje den nuværende struktur i bilaterale fiskeriaftaler og undersøge eventuelle alternative arrangementer, som bedre kan imødekomme industriens og tredjelændenes behov.

Endelig anses der at være behov for at diskutere akvakulturens rolle inden for en reformeret fælles fiskeripolitik efter 2012.

### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke afgive udtalelse, men det må forventes, at Europa-Parlamentet vil afgive en initiativbetænkning om grønbogen til Kommissionen.

### **Konsekvenser**

Kommissionens grønbog har i sig selv ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle, administrative eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

### **Høring**

Danmarks Fiskeriforening har ved en skriftlig høring i §5-udvalget foreløbigt anført, at der er en lang række emner, som bør indgå i en revision af den fælles fiskeripolitik i 2012, herunder beslutningsprocessen, inddragelse af interessenterne, forholdet mellem den fælles fiskeripolitik og en integreret maritim politik, ressourcepolitikken (datagrundlag, adgangsregimet, relativ stabilitet, TAC/kvoter og indsatsregulering samt tekniske regler), flådepolitikken, strukturstøtte, markedspolitikken og akvakultur.

Danmarks Fiskeriforening har endvidere bl.a. generelt anført, at man støtter Fødevareministeriets bestræbelser på at skabe en solid platform i form af en sammenhængende fiskeripolitik og sunde bestande, idet alle aspekter af den fælles fiskeripolitik må inddrages.

Med hensyn til kvoter/indsatsregulering har Danmarks Fiskeriforening gentaget sin opfattelse af, at et system med TAC/kvoter og samtidig indsatsregulering i form af havdage/kW-dage m.v. ikke harmonerer, og at forvaltningsmodellen derfor skal revurderes, når torskebestanden er genoprettet.

Med hensyn til discard/uønskede bifangster har Danmarks Fiskeriforening anført, at man overordnet støtter Fødevareministeriets anbefalinger om discard i Fødevareministeriets rapport om ny europæisk fiskeripolitik. Det nævnes, at danske fiskere har været involveret i en lang række projekter om mere selektive redskaber, og det understreges, at såfremt selektive redskaber indføres

som generelt krav i EU's tekniske regler, skal det før indførelsen sikres, at den fornødne dokumentation af effekten er til stede.

For så vidt angår kontrol, sporbarhed og dokumentation har Danmarks Fiskeriforening bemærket, at danske fiskere er aktive m.h.t. udvikling af sporbarhed og dokumentation, ikke for at tilfredsstille kontrollens hensyn, men af hensyn til markedsadgang og dermed pris. At der er en sidegevinst i form af kontrol, er ifølge organisationen positivt set med samfundets øjne.

I relation til spørgsmålet om eventuelle nye systemer, f.eks. overgang til fangstkvoter som foreslået af Fødevareministeriet, har Danmarks Fiskeriforening bl.a. bemærket, at organisationen er villig til at deltage i den mulige udformning af nye systemer i forskning og forsøg, men at det må ske med det mål for øje, at der ikke blot i sidste ende sker en omfordeling af rettigheder (kvoter, indsats) mellem danske fiskere, men en ekstra tildeling af rettigheder til Danmark som følge af opfyldelse af kravene til den fremtidige fiskeripolitik.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Regeringen hilser Kommissionens grønne bog velkommen, idet man ser frem til en kommende bred debat af alle aspekter af en fremtidig fælles fiskeripolitik. Regeringen ønsker blandt andet, at en fremtidig fiskeripolitik løser problemer med discard, at TAC/kvotestystemet med henblik herpå ændres, så "landingskvoter" erstattes af "fangstkvoter", at fiskeriet bliver mere selektivt, og at reglerne bliver enkle og omkostningseffektive. Regeringen støtter integration af den fælles fiskeripolitik i en bredere havpolitisk sammenhæng.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Medlemsstaterne hilser det generelt velkomment, at der nu iværksættes en bred debat om den kommende reform af den fælles fiskeripolitik.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har på grundlag af foreløbige forventninger til grønne bogen været forelagt Folketingets Europaudvalg den 17. april 2009 forud for Rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23.-24. april 2009, jf. samløst notat oversendt den 3. april 2009.

Fødevareministeriets rapport om en ny europæisk fiskeripolitik blev oversendt til Folketingets Europaudvalg den 4. december 2008 og teknisk gennemgang heraf blev afholdt den 9. december 2008.

Rapporten og notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

---

## **2. Meddelelse fra Kommissionen til Rådet og Europa-Parlamentet om "En forenklet landbrugspolitik for Europa til fordel for alle"**



## **KOM(2009) 128**

*Revideret genoptryk af samlenotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 3. april 2009.*

*Ændringer er markeret i marginen.*

### **Resumé**

*Kommissionen har fremsendt en meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om "En forenklet landbrugspolitik for Europa til fordel for alle". Meddelelsen er en opfølgning på en tidligere meddelelse om forenkling fra 2005. Kommissionen redegør i meddelelsen for gennemførte forenklingstiltag siden 2005, nye tiltag og fortsættelsen af allerede eksisterende forenklingsprocesser. Formandskabet lægger op til en vedtagelse af rådskonklusioner på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 25. maj 2009.*

### **Baggrund**

Kommissionen har ved KOM(2009) 128 af 18. marts 2009 fremsendt en meddelelse til Rådet og Europa-Parlamentet om "En forenklet landbrugspolitik for Europa til fordel for alle". Meddelelsen er oversendt til Rådet den 19. marts 2009 i en dansk sprogudgave. Kommissionen præsenterede meddelelsen på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23. marts 2009.

Meddelelsen er en del af Kommissionens overordnede strategi for bedre regulering, hvori Kommissionen har fastsat et mål om at lette de administrative byrder med 25 % i 2012.

Meddelelsen er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 25. maj 2009 med henblik på vedtagelse af rådskonklusioner og politisk drøftelse.

### **Nærhedsprincippet**

Der er tale om en meddelelse og ikke om et forslag til en retsakt. På denne baggrund er spørgsmålet om nærhedsprincippet ikke relevant.

### **Formål og indhold**

Meddelelsen er en opfølgning på en tidligere meddelelse fra 2005 om forenkling af den fælles landbrugspolitik - KOM(2005) 509, hvor Kommissionen redegjorde for, at den fælles landbrugspolitik skulle forenkles og reguleres bedre, hvorfor man ville rydde op i landbrugspolitikens regelsæt.

I meddelelsen gør Kommissionen status for forenklingstiltag vedtaget siden 2005 og skitserer muligheden for at videreføre forenklingsplanerne. Kommissionen evaluerer desuden omkostningsbesparelserne i forbindelse med enkelte af tiltagene. Af meddelelsen fremgår det, at Kommissionen siden 2005 har igangsat såvel tekniske som politikrelaterede forenklingstiltag. Heriblandt nævnes tekniske forenklinger som oprydning i landbrugsreglerne, en fælles markedsordning for landbrugsprodukter og udveksling af bedste praksis i forbindelse med en forenklingkonference, der blev afholdt i 2006. Af politiske forenklingstiltag taget siden 2005 berører Kommissionen reformen af den fælles markedsordning for sukker, generel forenkling af

enkeltbetalingsordningen samt den stigende brug af konsekvensanalyser, som højner kvaliteten af lovforslag.

Kommissionens rullende handlingsplan for forenkling af den fælles landbrugspolitik er pr. januar 2009 udvidet til at omfatte ca. 50 forenklingsinitiativer, hvoraf de 43 er gennemført. I meddelelsen uddyber Kommissionen nogle af initiativerne som for eksempel ophævelse af 10-månedersreglen samt import- og eksportlicenser. For eksempel er rammerne for import- og eksportlicenser blevet forenklet som følge af, at antallet af licenskrav er blevet reduceret, og at kravene nu er samlet i én enkelt forordning.

Den fremadrettede del i meddelelsen beskæftiger sig med dels en række nye tiltag, dels en fortsættelse af allerede eksisterende forenklingsprocesser. Blandt de nye foranstaltninger kan det nævnes, at Kommissionens Generaldirektorat for Landbrug og Landdistriktsudvikling fra 2010 agter at sende administratorer på landbrugsophold ud fra en forventning om, at nærkontakt med erhvervet vil give bedre forordninger. Der skal også ses på, om krydsoverensstemmelsesgrundlaget kan samles i én forordning, og om det er muligt at have en fælles startdato for alle nye lovændringer inden for landbrugspolitikken. Kvalitetspolitikken i form af markedsnormer, oprindelsesregler etc., vil blive søgt forenklet, ligesom Kommissionen vil tilstræbe at gøre retsakterne mere læsevenlige.

Den eksisterende aktionsplan vil blive videreført. Møderne med medlemsstater og stakeholders i eksisterende fora vil blive fortsat. Samtidig vil man foretage regelmæssige revisioner for eventuelt at fjerne eller modificere forældet lovgivning.

#### ***Formandskabets udkast til rådskonklusioner***

I formandskabets udkast til rådskonklusioner lægges der op til, at Rådet udtrykker bred enighed om, at forenklingsprocessen fortsættes og forstærkes med konkrete initiativer. Formandskabets udkast til rådskonklusioner afspejler drøftelserne i Rådet, og udkastet er i tråd med indholdet i Kommissionens meddelelse. Hvad angår konkrete forenklingsinitiativer, lægges der op til at opfordre Kommissionen til at arbejde videre med bruttolisten over konkrete forenklingsforslag, som Danmark sammen med 12 andre medlemsstater fremsatte på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23.-24. april 2009. Dette arbejde skal herefter drøftes på rådsmødet (landbrug og fiskeri) i november 2009 under det svenske formandskab.

#### **Udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om meddelelsen.

#### **Konsekvenser**

Meddelelsen har ikke i sig selv statsfinansielle, administrative eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

#### **Høring**

Sagen har været i skriftlig høring i § 2-udvalget (landbrug).

Landbrugsraadet noterer med tilfredshed, at Kommissionen har stor fokus på forenkling og omkostningsbesparelser; og at der også er nået betydelige konkrete resultater. Her er det blandt andet værd at nævne bortfaldet af braklægningskravet og fjernelsen af 10-månedersreglen. Det fjerner dog ifølge Landbrugsraadet ikke den kendsgerning, at Kommissionen ikke har leveret den nødvendige forenkling og gennemsækelighed på det måske vigtigste område, nemlig reglerne for krydsoverensstemmelse. Landbrugsraadet konstaterer tværtimod med bekymring, at udviklingen går i den forkerte retning. I stedet for at reducere og forenkle regelsættet vedrørende krydsoverensstemmelse oplever vi fra Kommissionens side en ”snigende” udbygning og udvidelse af kravene. Således kom landdistriktsordningerne med i 2008, og der er i 2009 sket en udvidelse vedrørende God Landbrugs- og Miljømæssig stand (GLM). Landbrugsraadet påpegede senest i forbindelse med fremsættelsen af forslaget til sundhedstjekket af den fælles landbrugspolitik, at der må ske en væsentlig reduktion i omfang og kompleksitet i kravene. Der er efter Landbrugsraadets opfattelse for mange krav omfattet af ordningen, og i mange tilfælde er kravene alt for uklare og ikke målbare. Overholdelse beror derfor i alt for mange tilfælde på et skøn, hvilket giver anledning til stor usikkerhed hos landmændene. Landbrugsraadet henviser til, at der i aftalen om sundhedstjekket indgår en erklæring, hvor Rådet og Kommissionen lover, at de vil arbejde for yderligere forenkling. Den erklæring skal snarest omsættes i reel handling.

På mødet i § 2-udvalget (landbrug) den 1. april 2009 henviste Landbrugsraadet til det skriftlige høringsvar. For så vidt angår regelsættet vedrørende krydsoverensstemmelse bemærkede Landbrugsraadet, at Revisionsretten har påpeget behovet for klare og målbare krav. Som eksempel på et krav, der hverken er klart eller målbart, fremhævede Landbrugsraadet bekæmpelse af kæmpebjørneklo.

Landbrugsraadet bemærkede endvidere, at man vurderede, at der var et stort forenklingspotentiale ved at skabe en større sammenhæng mellem miljø- og landbrugspolitik, for eksempel i forhold til plantesammensætning.

Kødbranchens Fællesråd bemærkede, at der var et stort behov for forenkling i forhold til mærkningsreglerne for kalvekød, der var meget komplicerede. Kødbranchens Fællesråd opfordrede derfor Fødevareministeriet til at arbejde for en ændring af bestemmelserne på trods af, at forordningen er vedtaget for nyligt.

### **Regeringens foreløbige generelle holdning**

Danmark arbejder aktivt for at forenkle den fælles landbrugspolitik. Regeringen vil tage Kommissionens meddelelse til efterretning, men vil påpege, at der er behov for yderligere reelle forenklingforslag. Regeringen kan generelt støtte formandskabets rådskonklusioner, idet man fra dansk side arbejder for, at danske holdninger fremmes mest muligt.

### **Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det forventes, at der vil være en positiv holdning til meddelelsen fra stort set alle medlemsstater. Der forventes generelt at blive fremhævet et stort behov for reel forenkling og konkrete forslag.

Danmark har sammen med 12 andre medlemsstater fremlagt en åben bruttoliste med konkrete forenklingsforslag. Det var bred tilslutning til dette initiativ på rådsmødet i april 2009. Det forventes at listen kan knyttes til de endelige rådskonklusioner om forenkling.

Formandskabets udkast til rådskonklusioner har endnu ikke været drøftet, men det forventes, at der kan opnås enighed om konklusionerne.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Meddelelsen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 17. april 2009 forud for Rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23.-24. april 2009, jf. samlenotat oversendt den 3. april 2009.

Det forventede indhold i meddelelsen har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 20. marts 2009 forud for Rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23. marts 2009, jf. samlenotat oversendt den 12. marts 2009.

Notatet er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.