



LUXEMBOURG, DEN 10 NOV. 2008

CDK000110DA01-08PP-AR-OR.doc

**Morten Levysøhn**  
MEDLEM  
DEN EUROPÆISKE REVISIONSRET

Folketingets Europaudvalg  
Christiansborg  
DK - 1218 København K

1. Jeg fremsender herved Revisionsrettens årsberetning for regnskabsåret 2007. Desuden vedlægges et eksemplar af Rettens meddelelse om de væsentligste forhold i beretningen samt Rettens aktivitetsrapport for 2007. Endelig vedlægges "Response by the European Court of Auditors to the Commission's communication "Reforming the Budget, Changing Europe".

#### Hovedkonklusion

2. Revisionsrettens årsberetning konkluderer, at De Europæiske Fællesskabers årsregnskab for 2007 i alt væsentligt giver et retvisende billede af den finansielle stilling og af resultaterne af transaktionerne og pengestrømmene. Rettens forbehold vedrørende 2006-regnskabet er ikke nødvendige i forbindelse med regnskabet for 2007, da der er sket forbedringer. Det er dermed første gang siden overgangen til regnskabsføring efter periodiseringsprincippet, at Retten afgiver en erklæring uden forbehold om det konsoliderede regnskab. Det kan også fremhæves, at budgetforvaltningen er blevet forbedret, og at overvågnings- og kontrolsystemerne fungerer bedre end tidligere, men at virkningen heraf først vil vise sig senere. Rettens erklæring om de underliggende transaktioner er dog i store træk ligesom sidste år (se punkt 13-17).

## Indledning

3. Det følger af art 248 i Traktaten om Oprettelsen af Det Europæiske Fællesskab, at Revisionsretten afgiver en erklæring, kaldet DAS-erklæringen, til Europa-Parlamentet og Rådet om regnskabernes rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.
4. Kernen i DAS-metoden er en "sikkerhedsmodel", som angiver hvor stor en sikkerhed, der kan opnås fra to hovedkilder:
  - Vurdering af de interne overvågnings- og kontrolsystemer
  - Revisionsrettens stikprøver på de enkelte områder
5. Disse hovedkilder kan suppleres med undersøgelser af andre revisorers arbejde og en analyse af generaldirektørernes årlige aktivitetsrapporter og erklæringer. En brochure, der beskriver DAS-metoden, kan findes på Rettens hjemmeside ([www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)).

## Struktur og indhold

6. Årsberetningen for 2007 adskiller sig bl.a. fra sidste års beretning ved, at
  - den i højere grad end tidligere afspejler budgettets opdeling i Activity Based Budgetting (ABB) politikområder og introduktionen af den nye finansielle ramme for 2007-2013. I år er hver af de specifikke vurderinger således for første gang centreret omkring ABB politikområder. Det har resulteret i introduktionen af to nye specifikke vurderinger om "Uddannelse og medborgerskab" og "Økonomiske og finansielle anliggender", samt sammenføjnngen af to tidligere vurderinger om hhv. "Førtiltrædelsesstrategi" og "Foranstaltninger udadtil" til én vedrørende "Bistand til tredjelande, udvikling og udvidelse".
  - den omtaler de nationale årlige oversigter over de revisionsrapporter og erklæringer, der var til rådighed for Retten i Medlemsstaterne. Vedrørende samarbejdet i øvrigt med de øverste nationale revisionsorganer referer Retten i det indledende kapitel (punkt 0.10) til det gode samarbejde, der har været om Særberetningen vedrørende administrativt samarbejde på momsområdet (nr. 8/2007), hvori Retten har refereret til beretninger fra Rigsrevisionen i Danmark og andre nationale revisionsorganer (se punk 21-22).

- revisionen for 2007 nu omfatter 29 EU-agenturer og andre decentrale organer.

7. Årsberetningen for 2007 følger i det væsentlige samme struktur som årsberetningen for 2006. Efter en generel indledning i kapitel 0 findes Revisionserklæringen i kapitel 1. Bemærkningerne til Kommissionens interne kontrol og til budgetforvaltningen findes i kapitel 2 og 3, mens kapitel 4-11 vedrører egne indtægter og aktiviteter finansieret over forskellige dele af budgettet. Indholdet og overskrifterne for de enkelte kapitler er imidlertid, som nævnt under punkt 6, justeret som følge af de specifikke vurderingers centrering om ABB politikområder. Bagest i årsberetningen findes en række skemaer mm, der indeholder grundlæggende oplysninger om EU-budgettet og regnskabstal, samt en fortegnelse over godkendte særberetninger siden sidste årsberetning. Revisionsrettens revisionserklæring og bemærkninger om De Europæiske Udviklingsfonde findes i en særskilt beretning (se side 273).

8. Foruden Revisionsrettens bemærkninger til administrationen indeholder årsberetningen de reviderede institutioners svar på Revisionsrettens bemærkninger. Som bilag til nærværende skrivelse er vedlagt en oversigt over de særberetninger, der er nævnt i årsberetningen, med en kort omtale af de væsentligste konklusioner.

9. Revisionserklæringen (DAS'en) er opdelt i to hovedtemaer:

- Regnskabernes rigtighed
- De underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed.

#### Regnskabernes rigtighed

10. Kommissionen udarbejder årsregnskabet for De Europæiske Fællesskaber efter periodiseringsprincippet, og det består af det konsoliderede årsregnskab og den konsoliderede beretning om budgetgennemførelsen. Kommissionens regnskabsfører har afgivet en fuldstændighedserklæring.

11. Retten finder, at det endelige årsregnskab for De Europæiske Fællesskaber er opstillet i overensstemmelse med bestemmelserne i traktaten og finansforordningen og de regnskabsregler, Kommissionens regnskabsfører har fastsat. Retten konkluderer, at det endelige årsregnskab i alt væsentligt giver et retvisende billede af Fællesskabernes finansielle stilling pr. 31. december 2007 og af resultaterne af transaktioner og pengestrømme i det afsluttede regnskabsår. De forbehold, Retten

tog i årsberetningen sidste år vedrørende diverse kreditorer og forfinansiering, er ikke længere nødvendige, da der er gennemført en række forbedringer på området.

12. Retten bemærker, at svagheder i regnskabssystemerne stadig indebærer en risiko for kvaliteten af informationerne, specielt vedrørende forskud og periodeafgrænsning (cut-off) for regninger og udgiftsanmeldelser.

De underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed

13. Retten bringer i årsberetningen følgende oversigt i form af et skema, der illustrerer de specifikke vurderinger af overvågnings- og kontrolsystemerne og fejlforekomsten vedrørende de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed på de forskellige budgetområder.

	Vurdering af systemerne	Fejlforekomst
Samhørighed: 42 mia. euro		
Landbrug og naturressourcer: 51 mia. euro		
Bistand til tredjelande, udvikling og udvidelse: 6 mia. euro		
Forskning, energi og transport: 4,5 mia. euro		
Uddannelse og medborgerskab: 1,5 mia. euro		
Administrationsudgifter og andre udgifter: 8 mia. euro		
Økonomiske og finansielle anliggender: 0,5 mia. euro		
Indtægter		
<p><b>Vurdering af overvågnings- og kontrolsystemerne</b> <span style="float: right;"><b>Intervaller for fejlforekomst (FF)</b></span></p> <p><i>Ikke effektive</i> <i>FF &gt; 5 %</i></p> <p><i>Delvis effektive</i> <i>2 % &lt; FF &lt; 5 %</i></p> <p><i>Effektive</i> <i>FF &lt; 2 % (under væsentlighedstærsklen)</i></p>		

14. Retten afgiver en positiv revisionserklæring for så vidt angår de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed vedrørende "**Indtægter**", "**Administrationsudgifter og andre udgifter**" samt "**Økonomiske og finansielle anliggender**". På disse områder er overvågnings- og kontrolsystemerne etableret, så de sikrer en passende risikostyring.

15. EU-institutionernes og -organernes administrationsudgifter (kapitel 11) forvaltes direkte af hver institution og beløb sig til 8 230 millioner euro i 2007, inkl. administrationsudgifter som i tidligere beretninger vedrørte andre kapitler. Omtalen af udgifterne vedrører henholdsvis en overordnet vurdering af hele administrationsområdet til brug for DAS'en og specifikke bemærkninger vedrørende de enkelte institutioner. Retten har konstateret en række svagheder, bl.a. at institutionerne ikke har anvendt visse regler vedrørende lønregulering på en ensartet måde. Retten har også fulgt op på de svagheder, som blev omtalt i sidste årsberetning, og giver bl.a. en række anbefalinger til løsning af de problemer, der trods væsentlige foranstaltninger fortsat eksisterer vedrørende dokumentation i forbindelse med udbetaling af godtgørelse til assistenter til medlemmer af Europa-Parlamentet.

16. Omfanget af fejl i de underliggende udgifter er på en række områder fortsat over Rettens væsentlighedsgrænse på 2 %. Retten afgiver derfor fortsat en negativ erklæring på disse områder.

- a) På området "**Landbrug og naturressourcer**" tegner udviklingen af landdistrikterne sig for en uforholdsmæssig stor del af den samlede fejlforekomst, mens fejlforekomsten for udgifterne under Den Europæiske Garantifond for Landbruget (EGFL) - som udgør størsteparten af udgifterne - ligger på lidt under 2 %. Generelt svarer værdien af fejlraten for dette område til den værdi, der blev fundet sidste år, men heri er der ikke taget hensyn til en række alvorlige fejl, som ikke kunne kvantificeres (se årsberetningen, punkt 5.13). De udgifter, der er omfattet af Det Integrerede Forvaltnings- og Kontrolsystem (IFKS), er vokset betydeligt i 2007 som følge af inddragelsen af nogle højrisiko-områder, som fx olivenolie. Rettens revision viser således fortsat, at IFKS kan være et effektivt middel til at begrænse risikoen for urigtige betalinger. Derimod er overvågnings- og kontrolsystemerne for de udgifter, der ikke er omfattet af IFKS, kun delvis effektive med hensyn til at give sikkerhed for overholdelse af EU's regler.
- b) Det nye område "**Samhørighed**" svarer i det væsentlige til området "Strukturpolitikker" i Årsberetningen for 2006, dvs. projekter og programmer under Regionalfonden, Socialfonden, Landbrugsfondens udviklingsdel, Fiskerifonden og Samhørighedsfonden. Kommissionens og medlemsstaternes systemer til overvågning og kontrol af uretmæssigt udbetalte beløb, som tidligere blev betegnet som "ikke effektive", er blevet forbedret i 2007, så de nu kan betegnes som "delvis effektive". Bilag 6.1 (side 154 i årsberetningen) viser

resultatet af Rettens undersøgelse af systemerne i medlemsstaterne for 16 programmer. Det fremgår, at Mål 3 i Danmark var effektiv, men at 14 programmer i andre lande var ineffektive eller kun delvist effektive. Andelen af undersøgte projekter i stikprøven, der er fri for fejl vedrørende transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed, er steget fra 31 % i 2006 til 46 % i 2007. De fundne fejl i 2007 var generelt af samme type som året før. Selv om der således har været en vis positiv udvikling vedrørende systemerne og antallet af fejlfri transaktioner, var andelen af udgifter, som var berørt af fejlene, stort set uændret. Retten vurderer således, at mindst 11 % af udgifterne i 2007 ikke skulle have været godtgjort, mod 12 % i 2006.

- c) For områderne "**Forskning, energi og transport**", "**Bistand til tredjelande, udvikling og udvidelse**" og "**Uddannelse og medborgerskab**" viser Rettens revision, at de underliggende betalinger var fejlbehæftede, og at Kommissionens overvågnings- og kontrolsystemer på trods af visse forbedringer kun kan betegnes som delvist effektive til at imødegå risikoen for refusion af for store og uberettigede omkostninger.

17. Retten gør opmærksom på, at revisionen af områderne "Landbrug og naturressourcer", "Samhørighed", "Forskning, energi og transport" og "Uddannelse og medborgerskab" viser, at komplicerede og uklare tildelingskriterier eller komplekse lovmæssige krav har en betydelig indflydelse på de underliggende betalingers lovlighed og formelle rigtighed.

#### Kommissionens interne kontrolsystem

18. Retten har igen i år konstateret (kap. 2), at Kommissionens overvågnings- og kontrolsystemer er blevet forbedret, især vedrørende generaldirektørernes årlige aktivitetsrapporter og erklæringer. Kommissionen har gennemført mere end to tredjedele af sin køreplan for indførelse af en integreret struktur for intern kontrol, men Retten kan ikke finde tegn på, at det har mindsket risikoen for fejl på de væsentligste områder.

19. Vedrørende budgetforvaltningen (kapitel 3) viser en sammenligning mellem begyndelsen af den tidligere og den nuværende programperiode, at forpligtelsesbevillingerne nu bliver udnyttet betydeligt bedre. Retten konstaterer desuden, at udnyttelsesgraden for såvel forpligtelser som betalinger fortsat var høj i 2007.

20. Rettens revision har vist, at der i høj grad mangler oplysninger om effekten af Kommissionens korrigerende foranstaltninger (inddrivelser). Kommissionen har endnu ikke fyldestgørende og/eller fuldstændige pålidelige oplysninger om konsekvenserne for modtagerne af EU-midler, EU-budgettet og de nationale budgetter. Oplysningerne om de korrektionsmekanismer, der anvendes på medlemsstatsniveau, er ufuldstændige og upålidelige. Retten konkluderer derfor, at de korrigerende foranstaltninger endnu ikke kan anses for effektivt at mindske forekomsten af fejl med hensyn til lovlighed og/eller formel rigtighed.

#### Årlige oversigter og nationale erklæringer mv.

21. Medlemsstaterne har i 2008 for første gang skullet tilvejebringe årlige oversigter over de revisionsrapporter og erklæringer, der er til rådighed på de enkelte sektorområder vedrørende 2007. Rettens revision viste, at 25 af de 27 medlemsstater ved udgangen af marts 2008 havde fremsendt en årlig oversigt. Imidlertid opfyldte 8 oversigter ikke minimumskravene og 12 opfyldte dem kun delvist. Retten mener, at Kommissionen i tilstrækkelig grad overvågede processen med de årlige oversigter for 2007. Imidlertid kan oversigterne, på grund af en forskellighed i præsentationen og en ofte manglende erklæring om deres fuldstændighed, endnu ikke anses for at give en troværdig vurdering af overvågnings- og kontrolsystemernes virkemåde og effektivitet. Retten anbefaler derfor, at Kommissionen samarbejder med medlemsstaterne om at forbedre oplysningerne i oversigterne.

22. Retten har tidligere tilkendegivet, jf. Rettens udtalelse nr. 6/2007, at de årlige oversigter - såvel som nogle medlemsstaters frivillige initiativ til at udstede erklæringer om EU-midlerne, og visse nationale overordnede revisionsorganers revision heraf - vil kunne være med til at forbedre forvaltningen og kontrollen af EU-midlerne. Retten bestræber sig på at gøre brug af de nationale overordnede revisionsorganers revisionsarbejde vedrørende de nationale erklæringer under de vilkår, som fremgår af dens udtalelse. Generelt forsøger Retten at forbedre samarbejdet med de nationale overordnede revisionsorganer, både ved sammen med disse at udvikle fælles revisionsstandarder, som er tilpasset EU-området, og gennem et bilateralt samarbejde med dem enkeltvist. Som et relativt nyt positivt eksempel nævner Retten i sit indledende kapitel (punkt 0.10) samarbejdet om særberetningen (nr. 8/2007) om administrativt samarbejde på moms-området (se punkt 7 og bilaget).

### Omtale af Danmark

23. Danmark nævnes kun kritisk et sted i årsberetningen. I kapitel 4 er omtalt, at Danmark var udvalgt som et af de lande, der nærmere skulle undersøges vedrørende EU's traditionelle egne indtægter, dvs. told, landbrugstold og sukkerafgifter. De traditionelle egne indtægter opkræves af medlemsstaterne, som opfører dem på finansministeriernes regnskaber, de såkaldte "A-regnskaber", og herefter stiller dem til rådighed for Kommissionen. Retten fandt, at de økonomiske operatørers data-input i det elektroniske afregningssystem i mange tilfælde ikke afspejlede de faktiske forhold bag importen og derfor ikke var troværdige. Dette havde ført til en netto-underbetaling til Kommissionen.

24. Danmark nævnes desuden i tabel 4.2 vedrørende moms samt i tabel 4.3 og pkt. 4.35. om BNI-indtægter. Herudover nævnes Danmark kun i beretningen i en bilagstabel til kapitel 6 "Samhørighed", hvoraf det fremgår, at overvågnings- og kontrolsystemerne i Danmark - i modsætning til de fleste andre lande - er effektive, i en fodnote i kapitel 9 "Uddannelse og medborgerskab" om, at Danmark (som følge af et af de danske forbehold) ikke er med i Den Europæiske Flygtningefond II, samt i nogle generelle bilag bagest i årsberetningen.

25. Endelig er Danmark omtalt i Rettens særberetninger nr. 7/2007, 8/2007 og 2/2008 (se bilaget).

### Beretningen om De Europæiske Udviklingsfonde (EUF)

26. Retten konkluderer, at EUFs årsregnskab for 2007 i alt væsentligt er rigtigt, men gør dog opmærksom på nogle svagheder. De transaktioner, der ligger til grund for indtægterne og forpligtelserne, er uden væsentlige fejl. Der er imidlertid en væsentlig fejlfrekvens i de transaktioner, der ligger til grund for betalingerne. Retten gør desuden opmærksom på den væsentlige risiko, der er forbundet med Kommissionens "dynamiske" fortolkning, der indebærer budgetstøtte til lande, der ikke allerede opfylder Cotonou aftalens minimums standarder for en troværdig forvaltning.

### Præsentation af årsberetningen

27. Revisionsrettens formand præsenterer årsberetningen for Europa-Parlamentets Budgetkontroludvalg på udvalgets møde i Bruxelles i dag, den 10. november 2008. Samtidig offentliggøres årsberetningen i Den Europæiske Unions Tidende og på



internettet ([www.eca.europa.eu](http://www.eca.europa.eu)), hvor det også vil være muligt at se den tilhørende meddelelse og pressemeddelelse samt formandens COCOBU-tale, og der afholdes en pressekonference i Bruxelles sammen med Kommissionen. Retten præsenterer årsberetningen for Rådets Budgetudvalg, Europa-Parlamentets Plenarforsamling og Rådet (ECOFIN) henholdsvis den 11. og 20. november og 2. december 2008.

28. Årsberetningen skal behandles i Europa-Parlamentet, der efter indstilling fra Rådet, tager endelig stilling til dechargespørgsmålet, jf. art 276 i Traktaten om Oprettelsen af Det Europæiske Fællesskab.

#### Rettens aktivitetsrapport 2007

29. Denne rapport er Rettens første aktivitetsrapport, og den giver et overblik over Retten som institution og en redegørelse for dens virksomhed i 2007, et år, hvor Retten kunne fejre 30-års jubilæum som EU's eksterne revisor.

30. Rapporten giver en oversigt over de offentliggjorte revisionsberetninger i 2007, og i afsnittet "Rettens synspunkt" opsummeres Rettens holdning til en række vigtige udviklinger i relation til medlemsstaternes ansvarlighed og Rettens bidrag til den offentlige høring om den budgetreform, som Kommissionen har iværksat, jfr. punkt 32-33 nedenfor.

31. Rapporten indeholder desuden en detaljeret beskrivelse af Rettens reformproces, der startede med en selvurdering i 2006, som medførte, at der blev udarbejdet en handlingsplan. I 2007 fortsatte arbejdet med at gennemføre denne handlingsplan, og sidst på året blev der iværksat et "peer review", som udførtes af et hold revisorer fra nationale revisionsinstitutioner i Canada, Norge, Portugal og Østrig. Resultaterne heraf forventes offentliggjort i december 2008.

#### Kritisk gennemgang af EU-budgettet

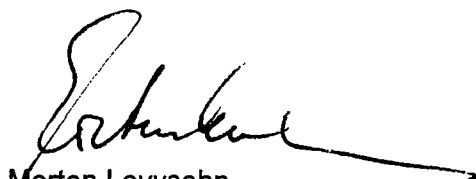
32. Afslutningsvis vil jeg gerne henlede opmærksomheden på, at Retten har anlagt en mere overordnet tilgang i det vedlagte bidrag til den igangværende kritiske gennemgang af EU-budgettet, som Kommissionen iværksatte i 2007. Denne gennemgang bør fokusere på EU-budgettransaktionernes kvalitet - lovlighed, formel rigtighed og valuta for pengene - såvel som på udgiftsprioriteringer og rimelighed.

33. Retten fremhæver de centrale principper, der skal tages hensyn til ved udformningen af EU-udgiftsordninger: Klare mål, forenkling, realisme, gennemsigtighed og ansvarlighed. Retten anbefaler også, at de politiske

myndigheder er indstillet på at tænke radikalt, når udgiftsprogrammerne skal udformes, og f.eks. omarbejder dem med vægt på output, ser kritisk på de nationale, regionale og lokale myndigheders skønsmæssige beføjelser i forbindelse med forvaltningen af programmerne og udnytter begrebet "den tolerable risiko" bedre. De må hellere indføre ordninger, som kører forholdsvis uproblematisk, end forsøge at kompensere for komplekse støtteberettigelsesprocedurer ved hjælp af komplicerede styrings- og forvaltningsordninger.

Jeg er naturligvis til rådighed, hvis yderligere oplysninger ønskes.

Med venlig hilsen



Morten Levysohn

**Øversigt over de særberetninger der er afgivet siden årsberetningen for 2006**

<p>Særberetning nr. 6/2007</p>	<p>Om effektiviteten af den tekniske bistand, der ydes til kapacitetsopbygning  (Bistand til tredjelande, udvikling og udvidelse)</p>	<p>Retten revision havde til formål at fastslå, i hvilket omfang Kommissionen sikrer, at teknisk bistand bidrager til opbygning af den institutionelle kapacitet i AVS modtagerlandene. Retten konkluderede bl.a., at projektresultaterne og de tekniske bistandsresultater i lyset af de ofte meget vanskelige forhold, som projekterne gennemføres under, kan anses for at være rimelige. Kvaliteten af den tekniske bistand var generelt tilfredsstillende, om end andre faktorer har reduceret effektiviteten af den ydede bistand til kapacitetsopbygningen (bl.a. en varierende institutionel kapacitet i modtagerlandene, manglende lokalt egenskab af projekterne og for korte gennemførelsesperioder).</p>
<p>Særberetning nr. 7/2007</p>	<p>Om de kontrol-, inspektions- og sanktionssystemer, der skal sikre, at reglerne om bevarelse af Fællesskabets fiskeressourcer overholdes  (Landbrug og naturressourcer)</p>	<p>På baggrund af revision udført i 6 medlemsstater, herunder Danmark, konkluderede Retten bl.a., at såfremt den fælles fiskeripolitik skal nå sit mål om en bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne, skal de nuværende kontrol-, inspektions- og sanktionssystemer styrkes betydeligt. Gennemføres der ikke ændringer, vil det have alvorlige konsekvenser for fiskeressourcens i fremtiden og for fiskerierhvervets fremtid, herunder de geografiske områder, der er afhængige af fiskeriet. Danmark er nævnt i paragrafferne: 29, 32, 71, 82, 91 samt paragraf 29 i Kommissionens svar, om bl.a. svagheder i sammenholdelsen af data fra fartøjsovervågningsystemet og et utilstrækkeligt antal fiskeriinspektører i forhold til antallet af landingspladser.</p>
<p>Særberetning nr. 8/2007</p>	<p>Om det administrative samarbejde vedrørende merværdiafgift  (Indtægter)</p>	<p>Målet for Rettens revision var at vurdere, om udvekslingen af oplysninger mellem medlemsstaterne foregår rettidigt og effektivt, og om den støttes af velfungerende procedurer og hensigtsmæssige administrative strukturer. Revisionen viste, at udveksling af oplysninger kan gøre det nemmere for medlemsstaterne at sikre en korrekt afgiftsfastsættelse samt at forebygge og afsløre svig. Retten fandt imidlertid, at mulighederne for samarbejde ikke udnyttes godt nok, og at ikke alle medlemsstater har indført administrative strukturer og/eller operationelle procedurer, der egner sig til at sikre, at samarbejdet bliver effektivt og at tidsfrister overholdes. Danmark omtales i paragrafferne: 2, 32 og 89 samt tabellerne 2-4, om bl.a. forsinkelser i forbindelse med besvarelsen af anmodninger om oplysninger fra andre medlemsstater.</p>

Særberetning nr. 9/2007	Evaluering af EU's rammeprogrammer for forskning og teknologisk udvikling - kan Kommissionens tilgang forbedres?" (Samhørighed)	Retten undersøgte bl.a., om Kommissionen har overholdt lovgivningens krav, og om dens evaluering- og tilsynssystem levede op til interessenteres forventninger. På grundlag af revisionsresultaterne konkluderede Retten bl.a., at uklare program mål og utilstrækkelige resultatmålinger undergravede muligheden for effektiv evaluering af og tilsyn med rammeprogrammerne, ligesom fraværet af en samlet evalueringsstrategi betød, at Kommissionens tjenestegrene anvendte forskellige tilgange. Det medførte blandt andet, at store dele af rammeprogrammerne ikke blev evalueret tilstrækkeligt, ligesom de foretagne evalueringer ofte var af begrænset anvendelighed, idet evalueringerne var foretaget for tidligt.
Særberetning nr. 1/2008	Om procedurene for forundersøgelse og evaluering af store investeringsprojekter i programmeringsperioderne 1994-1999 og 2000-2006 (Samhørighed)	Retten reviderede store projekter, som var medfinansieret af Den Europæiske Fond for Regionaludvikling, samt projekter af tilsvarende størrelse, som var medfinansieret af Samhørighedsfonden. Vedrørende Kommissionens forundersøgelse af projekter fandt Retten bl.a., at projektgennemgangen var af varierende kvalitet, og at der blev vedtaget store projekter uden de fornødne oplysninger. De konstaterede svagheder sår tvivl om merværdien af den særlige procedure for godkendelse af store projekter og indvirker også negativt på den evaluering, der skal foretages efterfølgende. Hvad angår sidstnævnte har medlemsstaterne kun gennemført få individuelle evalueringer. De efterfølgende evalueringer, der blev gennemført på Kommissionens initiativ, anvendte uensartede mål og metoder, ligesom evalueringerne var hæmmet af, at der ikke forelå relevante og nøjagtige oplysninger om den skønnede effekt, udgangssituationen og overvågningen.
Særberetning nr. 2/2008	Om bindende tariferingsoplysninger (BTO) (Indtægter)	En bindende tariferingsoplysning (BTO) er en afgørelse om toldklassificering, som toldmyndighederne i en medlemsstat meddeler skriftligt på anmodning af en erhvervsdrivende. På grundlag af revisionen af forvaltningen af BTO-systemet i Kommissionen og en stikprøve af medlemsstater konkluderer Retten, at Kommissionen har forvaltet systemet tilfredsstillende, og at de seks reviderede medlemsstater (herunder Danmark) i vidt omfang har fulgt lovgivningen. Nogle forbedringer er dog nødvendige for at styrke systemets effektivitet, bl.a. i forbindelse med en hurtigere løsning af sager, hvor to eller flere medlemsstater har udstedt forskellige BTO'er, samt sikringen af en mere effektiv opdatering af BTO-Databasen. Danmark er omtalt i paragrafferne 31, 33 og 38 om bl.a. visse svagheder i kontrollen af BTO anmodninger.

Særberetning nr. 3/2008	Den Europæiske Unions Solidaritetsfond: Hvor hurtig, effektiv og smidig er den?  (Samhørighed)	Formålet med fonden var at vise solidaritet med de medlemsstater, der lider nød på grund af naturkatastrofer, og yde disse en hurtig, effektiv og smidig støtte. Retten konkluderede bl.a., at selv om det var en langvarig proces at få støtte fra fonden, var de stater, der havde modtaget penge, enten tilfredse eller meget tilfredse med fonden, hvorfor fonden i relation til de støttemodtagende stater havde tjent sit grundlæggende formål om solidaritet i katastrofesituationer.
Særberetning nr. 4/2008	Om iværksættelse af mælkevoteordningen i de medlemsstater, der tiltrådte Den Europæiske Union  (Landbrug og naturressourcer)	Retten undersøgte den proces, der mandede ud i fastsættelsen af de nationale mælkekvoter for de nye medlemsstater, og konkluderede bl.a., at de nye medlemsstater generelt har oprettet hensigtsmæssige strukturer og har sat store kræfter ind på at gøre de administrative systemer og kontrolsystemerne operationelle i tide, om end der dog stadig var plads til forbedringer. De nye medlemsstaters optagelse i EU har øget samhandelen med mælk og mejeriprodukter inden for Fællesskabet og stik imod, hvad mange regnede med, har udvidelsen hverken destabiliseret det europæiske marked eller resulteret i budgetskred.
Særberetning nr. 5/2008	Den Europæiske Unions organer (EU agenturer): resultatopnåelse  (Administrationsudgifter og andre udgifter)	Siden 2000 har Den Europæiske Union indført væsentlige administrative og finansielle reformer, idet et af de centrale mål har været at gøre EU's institutioner og agenturer mere resultatorienteret. På baggrund af en benchmark undersøgelse af 8 agenturer, påpeger Retten en række styrker og svagheder i forbindelse med agenturerens vedtagelse af strategier og arbejdsprogrammer samt opfølgningen på de opnåede resultater. Det skal bemærkes, at Miljøagenturet i København fremstår som et af de agenturer der er længst fremme hvad angår strategisk planlægning samt resultatopfølgning.
Særberetning nr. 6/2008	Om Europa-Kommissionens rehabiliteringsbistand efter tsunamien og orkanen Mitch  (Bistand til tredjelande, udvikling og udvidelse)	Kommissionens humanitære bistand efter tsunamien blev behandlet af Retten i særberetning nr. 3/2006. Nærværende beretning vedrører Rettens revision af den efterfølgende rehabiliteringsfase og omfatter desuden Kommissionens rehabiliteringsbistand efter orkanen Mitch, som i 1998 ramte Mellemamerika. På baggrund af revisionen konstaterede Retten bl.a., at Kommissionen både efter orkanen Mitch og efter tsunamien var i stand til at udvikle en rehabiliteringsstrategi på under seks måneder. For orkanen Mitch tog udføringsprocessen i specifikke

		<p>projekter noget længere end for så vidt angår tsunamien, hvor koordinering med modtagerlandene var bedre, ligesom gennemførelsen af bistanden var hurtigere. Kommissionen sørgede imidlertid generelt ikke for, at der blev udviklet klare og kvantificerede resultatmål samt at systemerne genererede de tilstrækkelige oplysninger til, at man kunne overvåge og dokumentere, at gennemførelsen var produktiv.</p>
Særberetning nr. 7/2008	Intelligent Energi (2003-2006) (Forskning, energi og transport)	<p>Retten konkluderede bl.a., at Kommissionen overvågede projekternes fremadskriden, men at overvågningen og evalueringen ikke gjorde det muligt at skabe et overblik over programmets samlede kvalitet og udformning. Kommissionen kunne hverken vurdere, om de lokale og regionale energiagenter havde en væsentlig effekt, eller om de bidrog til at samordne promoveringen af energieffektiv teknologi.</p>