

Notat

MILJØMINISTERIET

Miljøstyrelsen

Erhverv
J.nr. MST-101-00070
Ref. MLA
17. juli 2009

Notat til Folketingets Europaudvalg og Folketingets Miljø- og Planlægningsudvalg om begrundet udtalelse om manglende gennemførelse i praksis af direktivet om integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening (IPPC-direktivet)

Den danske regering har den 15. maj 2009 modtaget Kommissionens begrundede udtalelse i sag nr. 2008/2310 (dokument SG-Greffe(2009)D/2753), hvori Kommissionen anfører, at Danmark har tilsidesat sine forpligtelser i henhold til artikel 5 i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/1/EF om integreret forebyggelse og bekæmpelse af forurening, da ikke alle godkendelser er blevet revurderet og om nødvendigt ajourført inden den 30. oktober 2007.

Kommissionen henviser i den begrundede udtalelse til, at den danske regering i sit svar af 2. marts 2009 på åbningsskrivelsen erklærer sig enig med Kommissionen i, at Danmark ikke fuldt ud har overholdt sine forpligtelser i henhold til direktivets artikel 5.

Kommissionen noterer sig, at der med hensyn til antallet af udestående sager er gjort fremskridt siden fremsendelsen af åbningsskrivelsen, men at det af de danske myndigheders svar på åbningsskrivelsen fremgår, at nogle af godkendelserne måske først bliver ajourført ved udgangen af 2009, det vil sige mere end to år efter fristen i direktivet.

Med hensyn til deponeringsanlæg, som den danske regering i svaret anså for omfattet af fristen i deponeringsdirektivet og ikke fristen i IPPC-direktivet, anfører Kommissionen, at det ikke er muligt ud fra svaret at slutte, at alle eksisterende godkendelser af deponeringsanlæg er blevet revurderet og om nødvendigt ajourført pr. 30. oktober 2007 eller på svartidspunktet.

Regeringen er enig med Kommissionen i, at de forpligtelser, der påhviler Danmark i henhold til direktivets artikel 5, endnu ikke er gennemført fuldt ud.

Indberetninger fra de ansvarlige myndigheder (53 kommuner og tre statslige miljøcentre) viser, at antallet af de udestående godkendelser og revurderinger i henhold til direktivets artikel 5, der ved sidste opgørelse i januar 2009 udgjorde 250, er reduceret til 210 pr. 31. maj 2009.

Status pr. 31. maj 2009 viser klart, at antallet af eksisterende IPPC-virksomheder, der mangler en revurdering eller godkendelse, er faldende set i forhold til det samme antal opgjort pr. januar 2009.

Det forventes, at antallet af udestående IPPC-sager vil falde forholdsmeæssigt mere i den kommende periode. Denne forventning bygger på, at effekten af de særlige gennemførelsestiltag, der blev igangsat i januar 2009 til fulde forventes at vise sig i anden halvdel af 2009. Når effekten i højere grad forventes at vise sig i anden halvdel af 2009 frem for første halvdel af 2009, så skyldes dette, at der i lyset af de regler, der gælder for sagsbehandlingen af IPPC-anlæg, altid vil gå et vist antal måneder, inden sagen kan afsluttes.

I forlængelse af tidligere tiltag i sagen har miljøministeren nu dels indkaldt en række borgmestre til møde, og dels pålagt Miljøstyrelsen at holde møde med en række kommuner. Disse initiativer gennemføres som led i regeringens sikring af, at de udestående sager afsluttes snarest muligt og senest inden udgangen af 2009.

I forhold til de udestående 210 sager pr. 31. maj 2009 påpeger regeringen, at det fortsat forholder sig således, at langt størstedelen (190) af de udestående virksomheder i Danmark vedrører manglende revurderinger. For så vidt angår de 190 udestående revurderinger, er det vigtigt, at erindre, at kravet om anvendelse af bedste tilgængelige teknik har været gældende i Danmark siden 1991. På denne baggrund er der en begrundet formodning for, at mange af de udestående sager om bestående virksomheder m.v. allerede i dag reelt set drives i overensstemmelse med kravene, der er fastsat i direktivets artikel 5.

Endvidere bemærkes det, at regeringen som nævnt i svaret på Kommissionens åbningsskrivelse, vil orientere Kommissionen om status i efteråret 2009. Med henblik herpå vil Miljøstyrelsen bede de ansvarlige centre og kommuner indberette status opgjort pr. 31. august 2009.

Det oplyses desuden, at målsætningen for de samlede gennemførelsestiltag er udformet på baggrund af en vurdering af, hvad der i forbindelse med modtagelsen af åbningsskrivelsen i december 2008 blev anset for realistisk muligt set i lyset af såvel antallet af udestående sager, som den tid, der realistisk set som minimum går med en korrekt opfyldelse af sagsbehandlingsbestemmelserne og de indholdsmæssige krav til revurderingen.

Regeringen oplyser, at status pr. 31. august 2009 vil blive fremsendt til Kommissionen inden den 9. september 2009.

Vedrørende deponeringsanlæg lagde regeringen i svaret på åbningsskrivelsen til grund, at deponeringsanlæg, jf. punkt 5.1. og 5.4. i bilag 1 til IPPC-direktivet, i perioden 2001 til 2009 skal revurderes i overensstemmelse med bestemmelserne i direktiv 1999/31/EF af 26. april 1999 om deponering af affald, og at fristen d. 16. juli 2009 for revurdering af anlæggene efter deponeringsdirektivet havde erstattet IPPC-direktivets frist.

Arbejdet med revurdering af anlæggene har været tilrettelagt ud fra denne fortolkning, som regeringen finder at der er gode argumenter for. Kommissionen har imidlertid en anden fortolkning af de to direktiver. Dette spørgsmål forfølges ikke yderligere på nuværende tidspunkt, også under hensyn til at fristen i henhold til deponeringsdirektivet meget snart udløber. Der er derfor indhentet oplysninger om status for behandlingen af de deponeringsanlæg, der er omfattet af IPPC-direktivets punkt 5.1. og 5.4. Indberetningerne har vist, dels at der pr. 31. maj 2009 udestår revurdering af 35 IPPC-deponeringsanlæg, og dels at samtlige anlæg forventes revurderet snarest og senest inden udgangen af 2009.

Den planlagte status pr. 31. august 2009 vil således omfatte status i forhold til såvel de udestående 210 sager samt de udestående 35 IPPC-deponeringsanlæg.

Regeringen har besvaret den begrundede udtalelse i overensstemmelse med det ovenfor anførte.