



Interinstitutionel aftale (IIA)

- Forhistorie: Årlige hundeslagsmål om budgettet frem til 1988 – enkelte år først vedtagelse et halv år inde i budgetåret
- 1988: Politisk aftale om budgetreform mellem Rådet, Parlamentet og Kommissionen om at sætte flerårige udgiftslofter, der samtidig udgør en overordnet prioritering af EU-midler
- Kaldes IIA eller finansielle perspektiver og har dækket perioderne 1988-1992, 1993-1999, 2000-2006 samt senest 2007-2013
- Er stort set blevet overholdt af institutionerne siden 1988 og har reduceret dramatik om EU's årlige budgetter
- Er ikke traktatfæstet – sker først med Lissabon-traktaten



IIA - Rammerne for EU's budget

- De finansielle perspektiver fastlægger samlede udgiftslofter for de enkelte budgetår samt udgiftslofter for de enkelte budgetkategorier
- Samtidig hensyn til BNI-loft (Rådsafgørelse om egne indtægter af 2007), der angiver maksimal BNI-andel, der kan opkræves fra medlemsstaterne. Dvs. faldende vækst kan i alvorlige tilfælde påvirke EU-budgettet
- Ændring af de finansielle perspektiver inden for den omfattede periode sker som regel ikke. Dog justeringer i forbindelse med ekstra midler til Galileo i 2008 og den økonomiske genopretningsplan i 2009/2010
- Den årlige budgetprocedure fastsætter det faktiske udgiftsniveau inden for de finansielle perspektivers udgiftslofter, ligesom budgettet fastlægger yderligere detaljer i fordelingen af udgifterne



IIA - Forpligtelser og betalinger

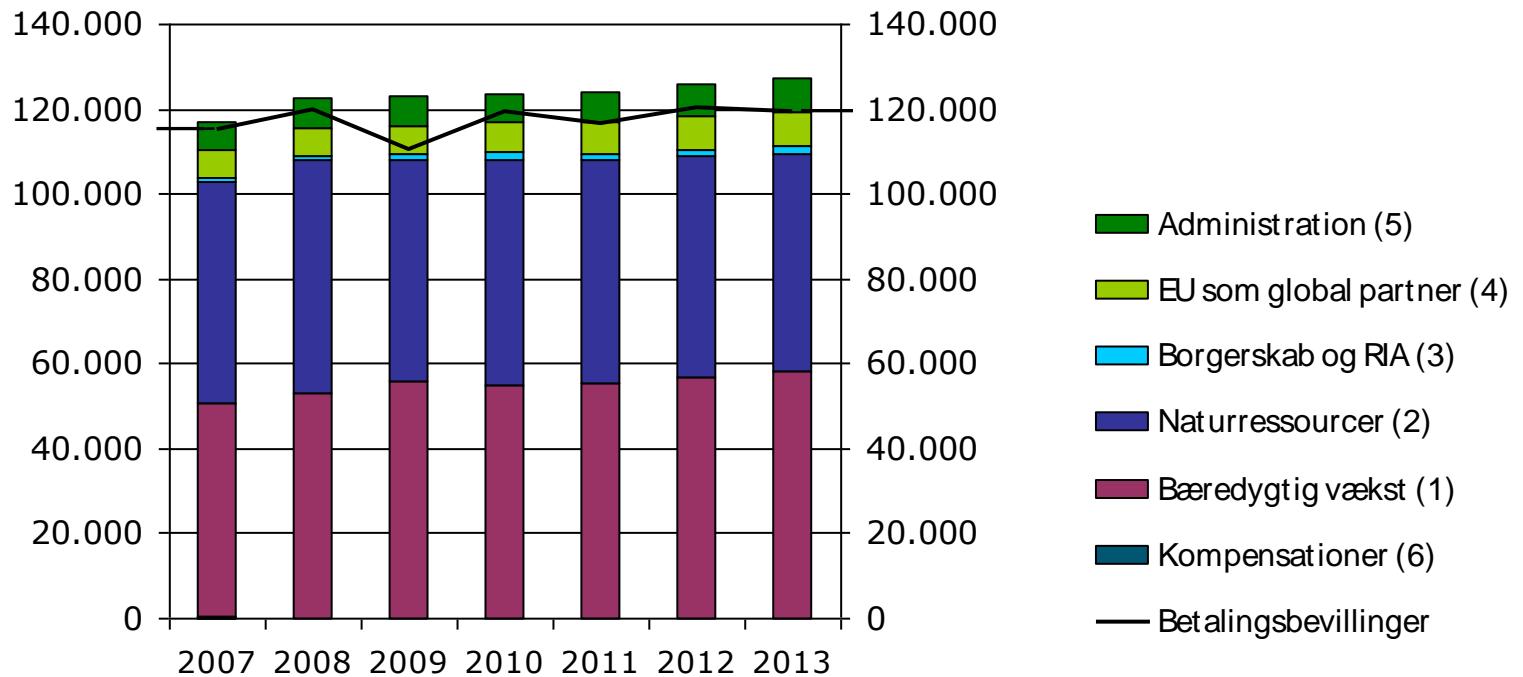
- Forpligtelsesbevillinger betegner de samlede tilsagn, der kan afgives på et givet udgiftsområde i et givet år
- Betalingsbevillinger er bevillinger, som dækker udgifterne til de faktiske betalinger i det pågældende regnskabsår
- Betalingsbevillingerne fastlægger medlemsstaternes faktiske EU-bidrag og tiltrækker sig derfor naturligt stor opmærksomhed – især fra lande med budgetunderskud



Forpligtelsesbevillinger og betalingsbevillinger 2007 - 2013

Mio. euro i 2004-priser

Mio. euro i 2004-priser



Retsakters betydning

- I 1982: enighed mellem institutionerne om, at der altid skal foreligge et retsgrundlag for bevillinger til "væsentlige foranstaltninger"
- Dvs. at Parlamentet ikke på egen hånd kan iværksætte en aktivitet ved at bevilge et beløb på budgettet
- Fx ofte programmer af 3-7 års varighed fastsat i retsakter
- Rådets største indflydelse – også budgetmæssigt – sker ifbm. vedtagelse af retsakter
- Kravet om retsgrundlag for bevillinger traktatfæstes i Lissabontraktaten



Obligatoriske og ikke-obligatoriske udgifter

- Obligatoriske udgifter - følger af traktaterne eller af retsakter udstedt i henhold til disse. Primært udgifter til landbrug
- Øvrige udgifter klassificeres som ikke-obligatoriske – Parlamentet har her det sidste ord i kraft af budgetproceduren. Generelt dog forlig – især vedr. flerårige programmer
- Skelnen mellem obligatoriske og ikke-obligatoriske udgifter ophæves med Lissabontraktaten



Budgetprocedure og konklusion – IIA/budget

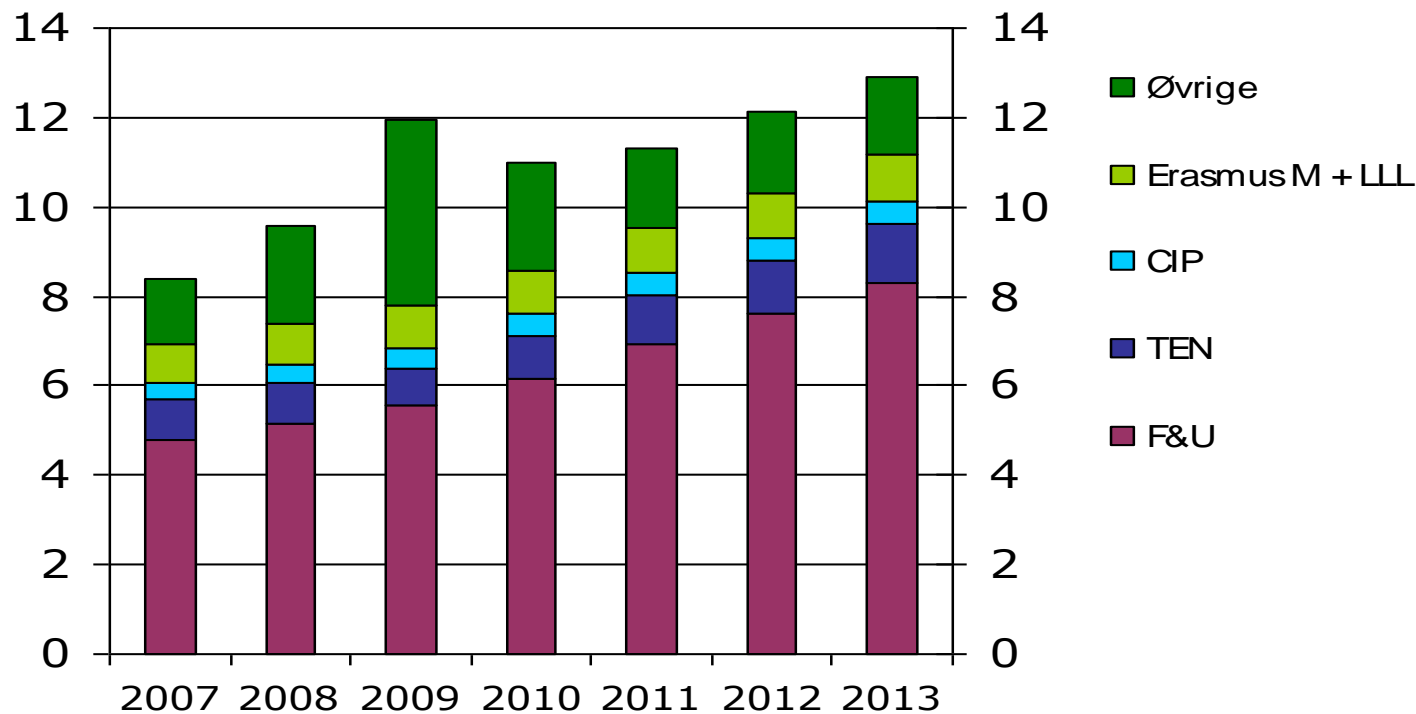
- Det mest betydningsfulde for prioriteringen af EU's ressourcer er fastlæggelsen af de finansielle perspektiver.
- Næste periode 2014-2020 – forhandlinger forventes (forsøgt) afsluttet under DK-formandskab i foråret 2012.
- Budgetproceduren
 - forpligtelsesbevillinger – tættest på EP
 - betalingsbevillinger – tættest på Rådet



Kategori 1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

Mia. euro
2004-priser

Mia. euro
2004-priser





Særligt om kategori 1a: Konkurrenceevne, vækst og beskæftigelse

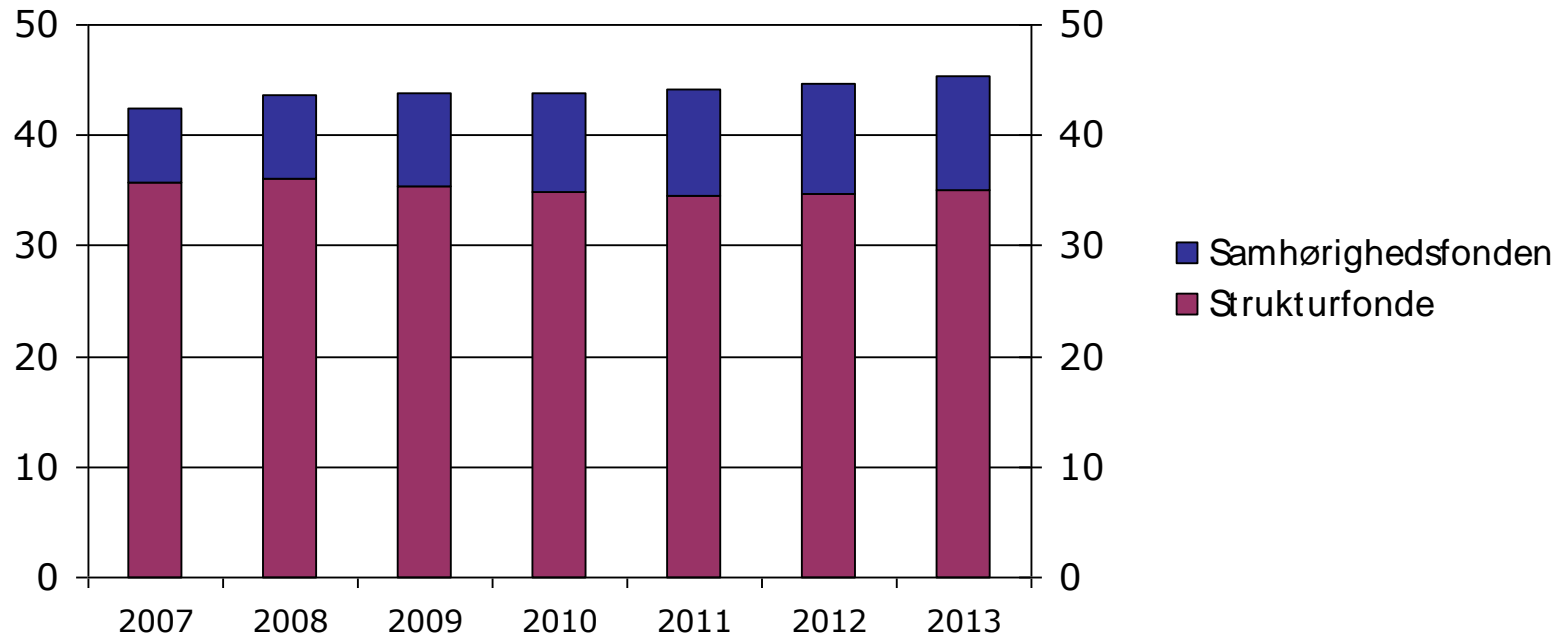
- Forskning (7. rammeprogram) – dansk prioritet
- Energi, herunder i 2009 og 2010 projekter ifbm. genopretningsplanen
- Globaliseringsfonden (max. 500 mio. euro)
- Forpligtelser – politisk prioritering
- Betalinger – bør følge implementeringsrate



Kategori 1b: Samhørighed for vækst og beskæftigelse

Mia. euro 2004-
priser

Mia. euro 2004-
priser





Kategori 1b: Samhørighed for vækst og beskæftigelse

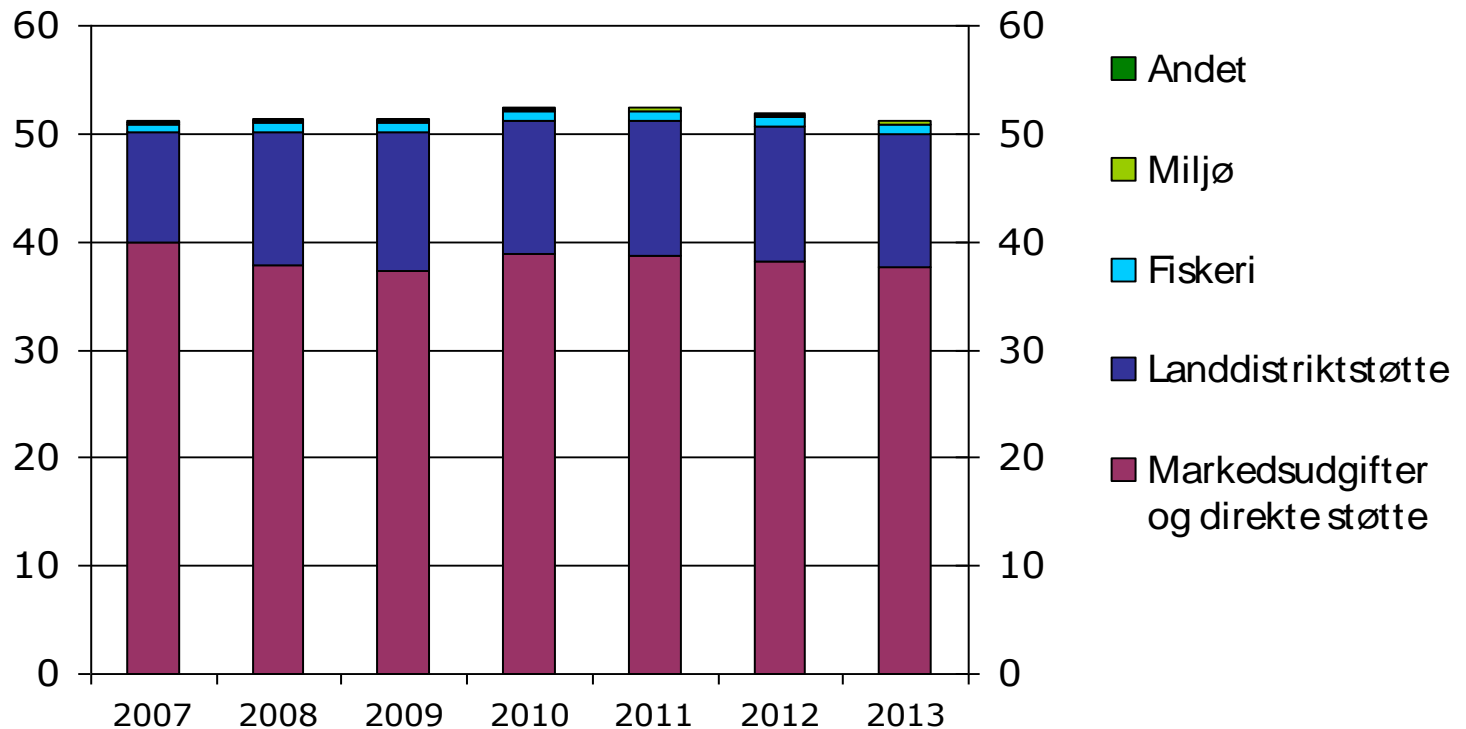
- Udgifter er udgiftsmål – derfor ingen margin
- Ikke-obligatoriske udgifter
- Betalinger – ligger typisk lavt i begyndelsen af en programperiode



Kategori 2: Forvaltning af naturressourcer

Mia. euro 2004-
priser

Mia. euro 2004-
priser



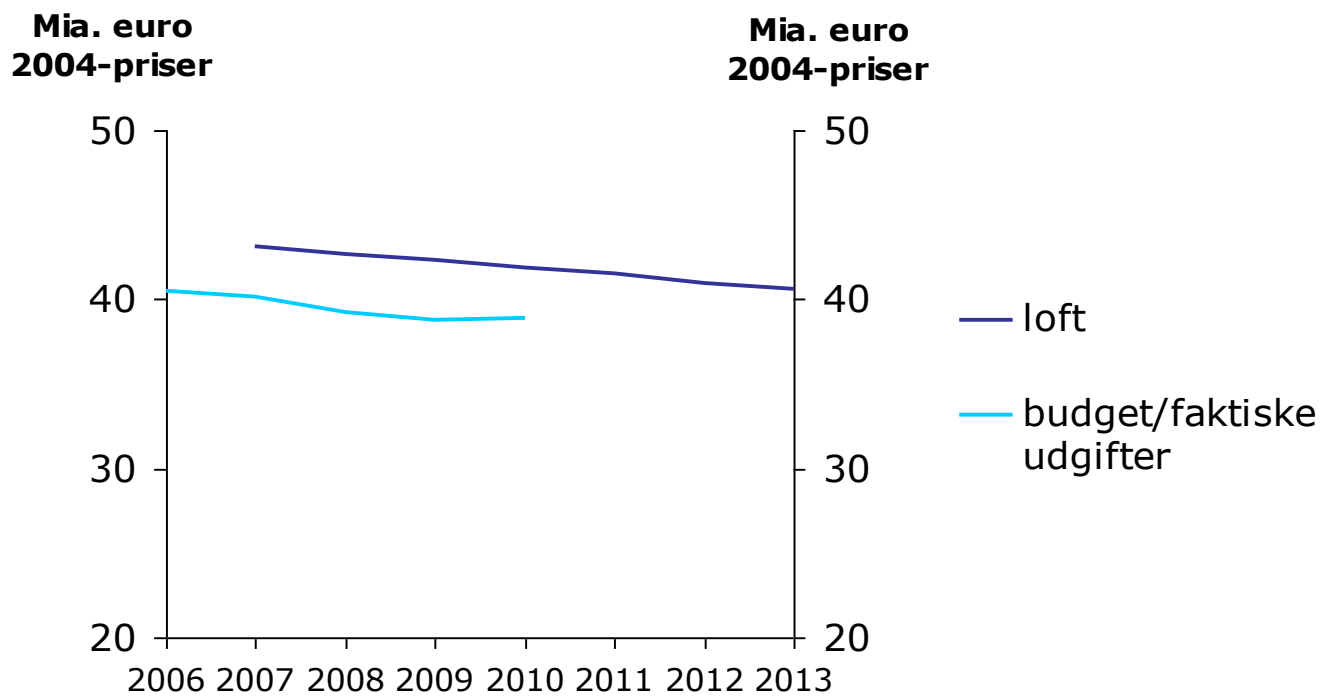


Særligt om kategori 2: Forvaltning af naturressourcer

- Landbrugsstøtte
 - Markedsudgifter
 - Direkte støtte – indfasning af nye medlemslande
- Landdistriktsstøtte
- Modulation
- Formålsbestemte indtægter
- Loft
- Degressivitet



Udgifter til den fælles landbrugspolitik

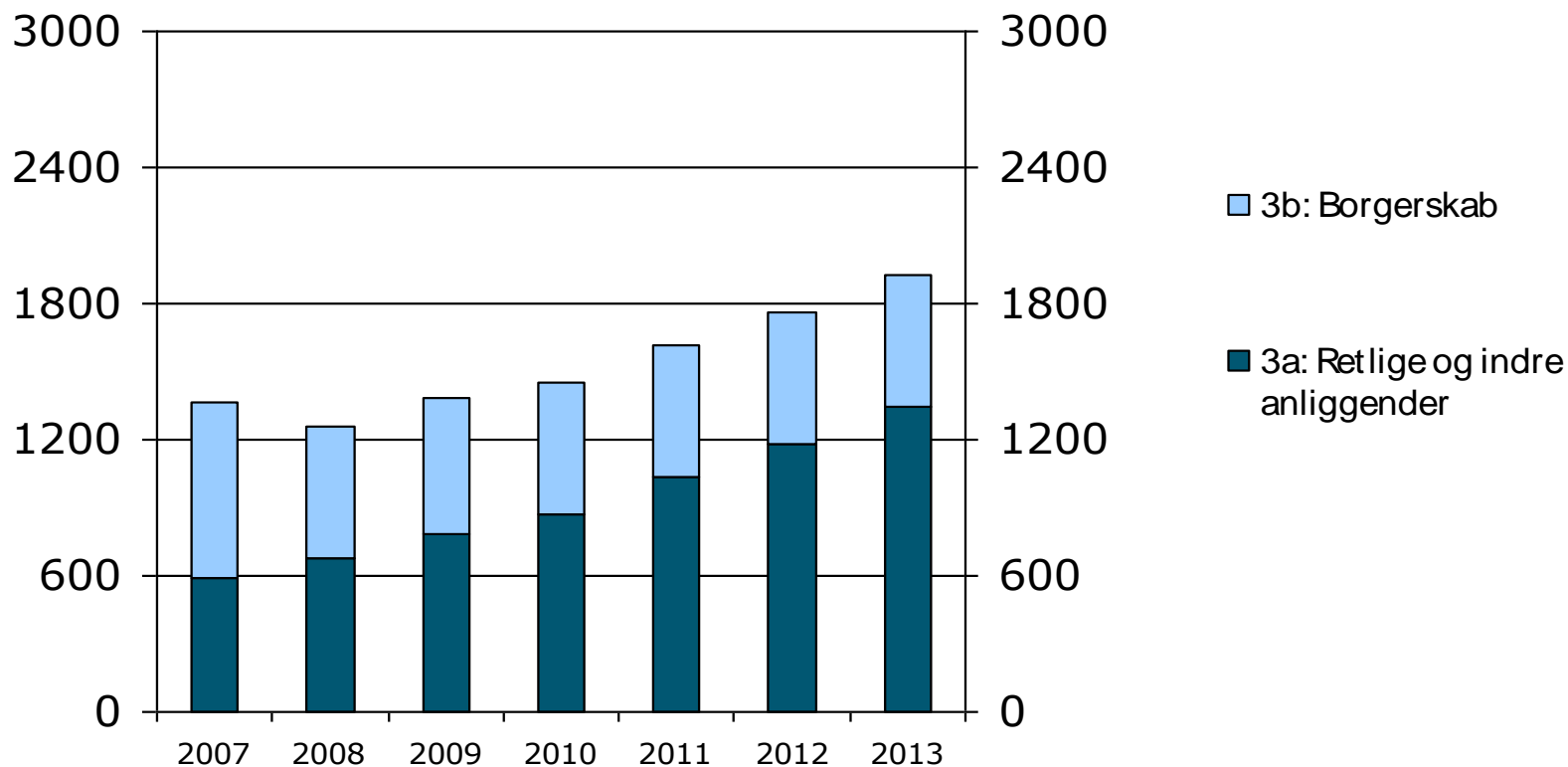




Kategori 3: Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

Mio. euro 2004-
priser

Mio. euro 2004-
priser





Kategori 3

Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

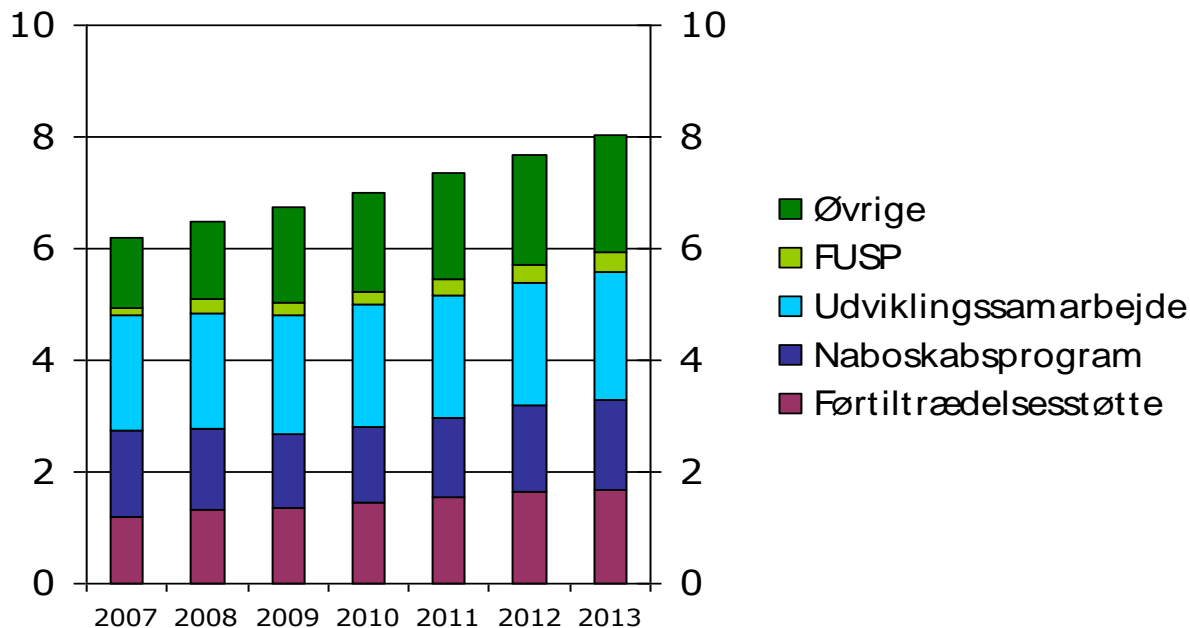
- Retlige og indre anliggender (3a)
- Mange mindre programmer bl.a. til oplysning (3b)
- Solidaritetsfonden (max. 1 mia. euro) (3b)



Kategori 4: EU som global partner - traditionelt et dansk prioritetsområde

Mia. euro
2004-priser

Mia. euro
2004-priser



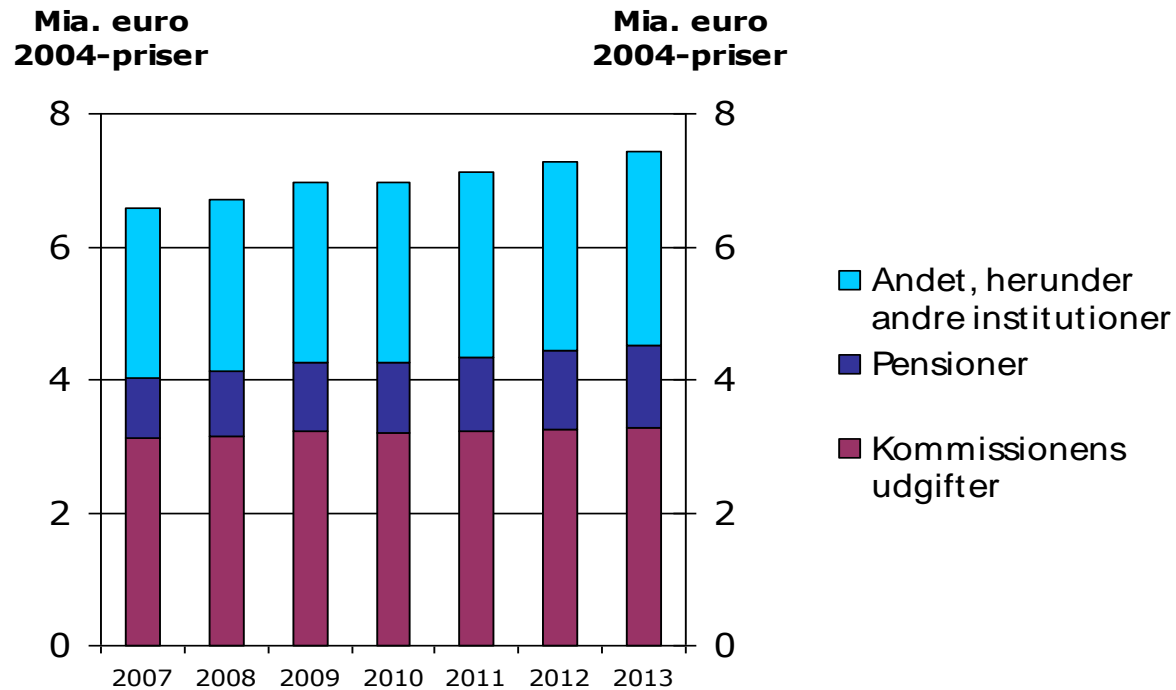
Hertil lægges Den Europæiske Udviklingsfond (EUF),
som i dag er uden for EU-budgettet.
Samlet budget for EUF 2008-2013: ca. 23 mia. euro

Kategori 4 Eksterne anliggender

- Udviklingsamarbejde, Naboskabsprogram og Førtiltrædelsesstøtte
- FUSP
- Nødhjælpsreserve (max. 221 mio. euro i 2004-priser)
- Flexibilitetsinstrumentet (max. 200 mio. euro) – brugt i 2008 (Kosovo) og 2009 (Fødevarefaciliteten)
- Margen – meget vigtig i denne kategori
- EUF – uden for det almindelige budget



Kategori 5: Administration



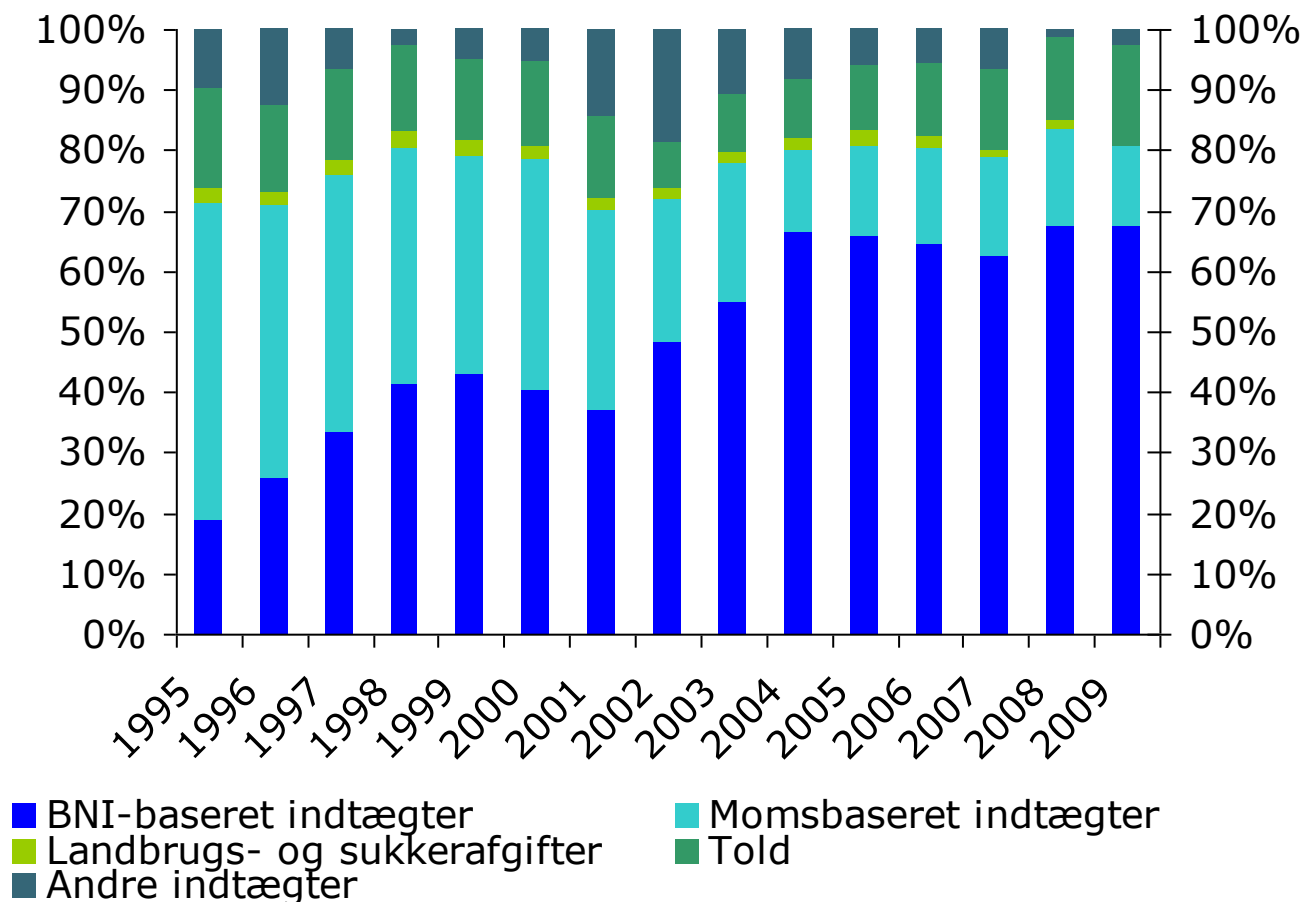
Kategori 5 Administration

- Mål om stigningstakt maksimalt må være som inflationen og udviklingen i nationale administrative udgifter
- Stigende pensionsudgifter
- Overblik over administrationsudgifter



Indtægternes relative fordeling 1995-2009

EF-traktaten forudsætter balance i budgettet. EU's egne indtægter er underlagt et loft, som tilsvarende begrænser budgettets udgiftsniveau. Den øvre grænse for forpligtelses- og betalingsbevillinger udgør henholdsvis 1,31 og 1,24 pct. af BNI.





Traktatgrundlag for budgettet – art. 268-280

Uddrag:

- Art. 268: Balance ml. indtægter og udgifter
- Art. 269: Egne indtægter fastsættes i særskilt rådsafgørelse med enstemmighed af Rådet efter høring af EP
- Art. 270: Ingen forslag uden finansiel dækning inden for egne indtægter (Budgetdisciplin)
- Art. 272: Tidsmæssig fastlæggelse af årlig budgetprocedure, jf. senere dias
- Art. 273: Nødbudget. Opkrævning i månedlige tolvtedele af beløb fra foregående års budget er mulig – dog max. 1/12 af beløb fra årets budgetforslag.



Gældende budgetprocedure

1. behandling

Trialogmøde om overordnede prioriteter

Marts

Kommissionens foreløbige budgetforslag

Primo maj

Rådets førstebehandling

Rådet kan vedtage ændringer med kvalificeret flertal, dvs. 232 ud af de samlede 321 stemmer

Medio juli

EP's førstebehandling

Ændring af ikke-obligatoriske udgifter med et absolut flertal (367 stemmer). Ændringsforslag til obligatoriske udgifter med flertal af afgivne stemmer

Ultimo oktober

2. behandling

Trialogmøde om ikke-obligatoriske udgifter og ændringsforslag til obligatoriske udgifter

Medio november

Rådets andenbehandling

Endelig beslutning om obl. Udgifter (kval. Flertal) og evt. ændring af EP's vedtagelse af ikke-obl. udgifter

Ultimo november

EP's andenbehandling

Endelig beslutning om ikke-obl. udgifter og vedtagelse af det samlede budget med flertal og 3/5 af de afgivne stemmer. Budget kan forkastes med absolut flertal og 2/3 af de afgivne stemmer

Medio december



Budgetprocedure med Lissabontraktaten

- Traktatfæstning af den flerårige finansielle ramme (samt IIA)
- Ophævelse af sondring mellem obl. og ikke-obl. udgifter
- Man går fra to årlige behandlinger af budgettet til én
- Kommissionen skal præsentere budgetudkast senest i september – det forventes dog, at Kommissionen vil fortsætte med at præsentere sit foreløbige udkast til budget allerede i maj
- Trialogmøder vil sandsynligvis få mere fremtrædende rolle
- Oprettelse af forligsinstitution med medlemmer af Råd og EP i tilfælde af tvist mellem de to parter – erstatter i praksis andenbehandlingen af budgettet. Når man ikke til enighed, skal Kommissionen præsentere et nyt budgetudkast
- Mulig ikrafttræden 1. januar 2010