

---

## TALEPUNKTER

---

Til: Udviklingsministeren J.nr.: 400.E.16.ACP.1-5.  
CC: Bilag:  
Fra: Udviklingspolitisk kontor Dato: 17. februar 2009  
Emne: Samråd i Folketingets Europaudvalg  
fredag den 20. februar 2009 om  
samrådsspørgsmål H af 21. november  
2008 om EPA-forhandlingerne med  
AVS-landene.

---

### Samrådsspørgsmål H

Ministeren bedes redegøre for status i EU's forhandlinger med AVS-landene om de såkaldte økonomiske partnerskabsaftaler (EPA'er).

- **Jeg vil gerne takke udvalget for anmodningen om samråd, hvor jeg får lejlighed til at orientere om status for EPA-forhandlingerne.**
- **I 2008 og i de første måneder af i år er der kun indgået én ny foreløbig vareaftale. Det er med Zambia. Nogle af de indgåede foreløbige aftaler er blevet teknisk gennemgået og oversat til de relevante sprog. Det har navnlig taget meget lang tid at oversætte aftalerne og de meget omfangsrige bilag til alle EU-sprogene. Der er underskrevet endelige og fuldstændige aftaler med AVS-lande i Vestindien og meddelelse herom er givet til WTO. De foreløbige vareaftaler med Centralafrika (dvs. med Cameroun) og med Elfenbenskysten er blevet underskrevet, og meddelelse herom er**

**givet til WTO. Der er åbnet for underskrivelse af den foreløbige vareaftale med Ghana. Kommissionen forventer, at der kan underskrives andre foreløbige varehandelsaftaler i løbet af det kommende halve år, når teksterne foreligger. Det er med SADC, EAC og Stillehavsregionen.**

- Kommissionen har i 2008 og i 2009 fortsat forhandlingerne med de AVS-lande, der er indgået foreløbige vare-aftaler med. Der forhandles om indgåelse af egentlige EPA-aftaler, der omfatter flere forhandlingsemner end varehandel. Forhandlingerne går ikke hurtigt.**
- Kommissionens udgangspunkt i forhandlingerne er retningslinjerne i den fuldstændige aftale, der er indgået med AVS-landene i Vestindien. Den indeholder udover bestemmelser om liberalisering af varehandel bl.a. også bestemmelser om liberalisering af tjenesteydelser.**
- Der har også været kontakt mellem Kommissionen og AVS-lande, der ikke er indgået foreløbige vareaftaler med. Men det går fortsat ret langsomt med forhandlingerne. Der er endnu ikke opnået væsentlige konkrete og afsluttende resultater af disse videre forhandlinger.**

- **I de foreløbige vareaftaler, der er indgået, er der bestemmelser om, at parterne forpligter sig til at indgå aftaler om tjenesteydelser, investeringer osv. inden den 1. januar 2009. Det er ikke sket. Kommissionen har imidlertid nu tilkendegivet, at det væsentlige må være at få forhandlet brugbare aftaler. Her vil jeg gerne understrege, at der ikke er bestemmelser i EU's markedsadgangsforordning, der automatisk indebærer, at de AVS-lande, der ikke havde forhandlet færdige aftaler inden den 1. januar 2009 automatisk bliver omfattet af EU's generelle toldpræferencer (GSP). Der er således ikke noget umiddelbart tidspres.**
- **Indtil nu er der indgået foreløbige vareaftaler med i alt 36 AVS-lande. 13 af disse AVS-lande - i Vestindien - har indgået komplette EPA-aftaler. 42 AVS-lande har indtil videre valgt ikke at indgå en foreløbig vareaftale. 31 af disse lande er mindst udviklede. De er fortsat begunstiget af EU's såkaldte "Alt undtagen våben"-toldpræferencer.**
- **10 AVS-lande, som ikke har indgået aftaler, og som ikke er mindst udviklede, vil skulle basere sig på EU's almindelige generelle toldpræferencer under GSP-ordningen. Sydafrika fortsætter med den særlige handels- og udviklingsaftale, som landet allerede har med EU. Der vil imidlertid fortsat kunne forhandles om deltagelse i en EPA-aftale, hvis Sydafrika skulle ønske det.**

- **Kommissær Ashton har for kort tid siden aflagt besøg i Sydafrika. Hun har også haft drøftelser med nogle af de andre SADC-lande i regionen. Selv om der ikke synes at have været tale om egentlige forhandlinger under besøget, så synes det at have åbnet op for nye forhandlinger både med Sydafrika og med andre SADC-lande i regionen.**
- **Der forhandles om fuldstændige EPA-aftaler med de AVS-lande i Det østlige Afrika, der har indgået foreløbige vareaftaler med EU. Det går langsomt, og der vil næppe være resultater før senere på året. Både med AVS-lande i Vestafrika og i Centralafrika forhandles der – især på mere teknisk niveau. I forhandlingerne med AVS-landene i Stillehavet synes der ikke at være de store fremskridt.**
- **Jeg vil gerne tilføje, at der blev afholdt et første fælles møde mellem landene i COMESA (Common Market for Eastern and Southern Africa), EAC (East African Community) og SADC (South African Development Community) i Uganda den 22.-25. oktober 2008. Der var der forslag om at slå de tre organisationer sammen til ét frihandelsområde. Selv om det ikke synes at være noget, der sker lige straks, så rummer det jo perspektiver også for EPA-vareaftalerne. En af grundene til at det går langsomt med forhandlingerne med AVS-landene i det østlige Afrika er faktisk, at de også forhandler om etablering af et egentlig fællesmarked.**

- **Rådet drøftede de igangværende forhandlinger på mødet den 10.-11. november 2008. Europaudvalget har modtaget referat af mødet. Jeg vil blot nævne, at den nye handelskommissær Ashton var positiv og ønskede at bidrage til udviklingslandenes økonomiske udvikling.**
- **Sammen med udviklingsministrene fra Nederlandene og Irland havde jeg inden rådsmødet sendt et brev til kommissær Ashton. I brevet var der bl.a. på dansk foranledning en opfordring til at afholde et uformelt møde på ministerniveau mellem AVS-lande og EU med henblik på uformelle politiske drøftelser om EPA forhandlingerne. Et sådant møde har i længere tid været et udtrykkeligt ønske fra flere afrikanske AVS-lande. På Rådsmødet tilkendegav kommissær Ashton, at hun ville se nærmere på forslaget – hun forestillede sig umiddelbart, at ”dialogmøder” på regional basis ville være det mest nyttige og praktiske.**
- **Formålet med en uformel AVS-EU ministerdrøftelse kunne - udover at imødekomme AVS-landenes ønske - især være, at bidrage til en tillidsskabende dialog, der kunne fremme de videre forhandlinger. Dermed ønsker man dog ikke at anfægte, at de egentlige forhandlinger fra EU's side føres af Europakommissionen.**
- **Udviklingsministrene i Tyskland, Luxembourg og Portugal har senere fulgt op på det brev, som jeg sendte sammen med mine kolleger fra Irland og Nederlandene med en ny henvendelse til**

**Kommissionen, som henviser til vores første brev til Kommissær Ashton.**

- **Handelskommissær Catherine Ashton og udviklingskommissær Louis Michel har svaret på brevet, som jeg sendte sammen med mine to kolleger. De to kommissærer anerkender behovet for fleksibilitet i forhandlingerne. De tilkendegiver, at de vil undersøge hvordan, der bedst kan skabes tillid i forhandlingsprocessen. De erklærer sig rede til at se nærmere på eventuelle handelsforvridende situationer. Imidlertid undlader de to kommissærer direkte at omtale det danske, irske og nederlandske forslag om et fælles uformelt EU/AVS ministermøde om EPA-forhandlingerne.**
- **På det uformelle EU-udviklingsministermøde i Prag den 29.-30. januar 2009 tilkendegav det tjekkiske formandskab, at det ikke havde planer om et møde mellem AVS-ministre og EU-udviklingsministre samt Kommissionen. Imidlertid har AVS-landene senest i december 2008 udtrykt bekymring over, at der ikke er blevet afholdt et sådant møde på ministerniveau. Jeg er derfor indstillet på endnu en gang at rejse spørgsmålet, herunder også om muligheden for at afholde det påtænkte møde under det svenske formandskab.**
- **Lad mig til slut understrege, at i drøftelserne om EPA-forhandlingerne - i Bruxelles og andre steder - er retningslinjerne for regeringen fortsat Folketingets vedtagelser V 41 og V 62. De er stadig et godt grundlag for den danske indsats.**

Udviklingspolitisk kontor