

Punkt 6.

Niveau for supplerende hjælp til brøkpensionister efter aktivlovens § 27a.

1851-204652.

Familie- og Beskæftigelsesforvaltningen indstiller, at Familie- og Socialudvalget godkender

- At rådighedsbeløbet for supplementet fastsættes med et niveau svarende til rådighedsbeløbet for pensionister ved ansøgning om personlige tillæg
- At supplementet omberegnes svarende til det fastsatte rådighedsbeløb for borgere, der i dag får et supplement op til niveau for fuld førtidspension
- At omberegningen varsles med et varsel svarende til 3 måneder

Sagsbeskrivelse

De personer, der alene er berettiget til brøkpension er pensionister, der ikke har opholdt sig i Danmark i minimum 4/5 af tiden fra det fyldte 18. år indtil tidspunkt for tilkendelse af pensionen. Disse personer får - afhængig af deres opholdstid i Danmark - alene udbetalt en forholdsmæssig andel af den fulde førtidspension, kaldet brøkpensionen. Da denne brøkpension kan være meget lav, kan denne pension suppleres med en supplerende ydelse, så pensionisten sikres et rimeligt levestandard.

Pensionister tilkendt brøkpension før den 1.1.2003, får udbetalt et supplement som personligt tillæg efter pensionslovens bestemmelser. I Aalborg Kommune har man i beregningen af dette supplement, valgt at tage udgangspunkt i folkepensionen, således, at nettobrøkpension + personligt tillæg max. udgør:

Enlige	netto kr. 7.120
Samlevende(pr. person)	netto kr. 5.527
Giftte (pr. person)	netto kr. 5.527

Eventuelle andre nettoindtægter fratrækkes supplementet.

Supplementet til "gamle" brøkpensionister beregnes dermed ud fra et indtægtsniveau, der er uafhængig af pensionistens udgiftsniveau.

I forbindelse med indførelse af ny førtidspensionslov pr. 1.1.2003, hvorefter der kun udbetales førtidspension med et beløb svarende til den tidligere højeste førtidspension, ændredes lovgivning, således supplementet til brøkpension skulle beregnes efter aktivloven. Det fremgår herefter af aktivloven § 27a, at der maksimalt kan ydes tilskud op til niveau svarende til den fulde førtidspension. Personer, der havde taget ophold i Danmark efter 1.7.2002 kan alene modtage supplementet op til niveauet for starthjælp. Grundet usikkerhed omkring fortolkning af loven valgte man i Aalborg Kommune i lighed med andre store kommuner alene at supplere op til brøkpensionistens kontanthjælps-/starthjælpsniveau. Ankestyrelsen traf imidlertid afgørelse om (offentliggjort i SM A-8-05), at kommunerne ikke kunne begrænse supplementet til kontanthjælpsniveauet. Ankestyrelsen traf efterfølgende afgørelse om, at der skulle foretages regulering med tilbagevirkende kraft for de pensionister (SM A-2-06), der indtil afgørelsen i maj 2005 alene havde fået suppleret deres brøkpension op til niveau for kontanthjælp.

Rådighedsbeløbet i de tre kommuner svinger mellem kr. 3.188,- til kr. 4.400,- for enlige brøkpensionister og mellem kr. 5.060,- til kr. 8.000,- pr. par (gifte og samlevende). Desuden svinger tillægget til rådighedsbeløbet, når der er børn fra kr. 0,- til kr. 1.700,- pr. barn.

Rambøll Management har for Rådet for Socialt Udsatte gennemført en undersøgelse over anvendelse af vejledende rådighedsbeløb i 10 forskellige kommuner, heriblandt Aalborg Kommune på kontanthjælps- og pensionsområdet.

Det fremgår af denne undersøgelse, at der er tale om meget store udsving mellem kommunerne. På pensionsområdet svinger rådighedsbeløbet i forhold til personligt tillæg for en enlig pensionist fra kr. 3.326 - 5.500. For pensionister i parforhold svinger rådighedsbeløbet fra kr. 5.225 - 8.000. Denne undersøgelse bekræfter, at de enkelte kommuner har vidt forskellige niveauer for, hvad et rimeligt rådighedsbeløb er.

Da rådighedsbeløbet i de andre store kommuner – København, Odense og Århus – er meget forskellige, er det heller ikke muligt at fastsætte rådighedsbeløbet svarende til disse kommuner. Det vurderes derfor at være mest rimeligt at fastsætte rådighedsbeløbet ud fra de rådighedsbeløb, der gælder i Aalborg Kommune i forhold til personlige tillæg til pensionister samt i forhold til kontanthjælpsmodtagere. Der bør være et spænd fra rådighedsbeløbet for kontanthjælpsmodtagere op til rådighedsbeløbet for brøkpensionister med henblik på at undgå, at brøkpensionisterne skal søge om hjælp efter aktivlovens bestemmelser hver gang de får udgifter til f.eks. medicin, briller og tandbehandling.

De bør samtidig sikres et rådighedsbeløb, der er rimeligt i forhold til andre pensionister.

Nedenstående rådighedsbeløb tager udgangspunkt i rådighedsbeløbet, der danner udgangspunkt for afgørelser i forhold til personlige tillæg for folkepensionister og pensionister tilkendt førtidspension før den 1.1.2003.

På baggrund af ovenstående indstilles til følgende rådighedsbeløb for 2006:

Enlige	kr. 4.358,-
Samlevende, pr. person	kr. 3.800,-
Ægtepar, pr. par	kr. 7.600,-

Tillæg til rådighedsbeløbet for børn:

	Når børnebidrag ikke modtages:	Når børnebidrag modtages:
1. barn	kr. 1.453,-	kr. 415,-
2. barn	kr. 1.246,-	kr. 208,-
Efterfølgende børn	kr. 1.038,-	kr. 0,-

I nedenstående tabel vil man kunne sammenligne det foreslåede rådighedsbeløb i Aalborg Kommune med rådighedsbeløbet i de 3 andre store kommuner.

Rådighedsbeløb i forskellige kommuner						
	Odense (besluttede)		København (besluttede)	Århus (indstilling)	Aalborg (indstilling)	
Enlige	4.098		3.188	4.400	4.358	
Samlevende, pr. person	4.098		2.530	4.000	3.800	
Ægtepar	6.943		5.060	8.000	7.600	
Tillæg for børn	Enlige	1.410 ¹⁾	Ingen	1.700 pr. første og andet barn. Herefter mere skærpet skøn.	Børnebidrag modtages:	
	Samlevende/Gifte	1.169 ¹⁾			Barn 1	415 ²⁾
			Barn 2		208 ²⁾	
			Herefter		0 ²⁾	
				÷ børnebidrag		
				Barn 1	1.453 ²⁾	
				Barn 2	1.246 ²⁾	
				Herefter	1.038 ²⁾	

¹⁾ Takst for forsørgertillæg til modtagere af starthjælp er anvendt.

²⁾ Taksten tager udgangspunkt i børnebidraget med tillæg af 40% for første barn og 20 % tillæg fra 2. barn samt takst for børnebidrag til efterfølgende børn. Såfremt der modtages børnebidrag, reduceres tillægget tilsvarende.

Efterregulering

Den hidtidige uklarhed om, hvorledes supplementet efter aktivlovens § 27a skal beregnes, betyder, at brøkpensionisterne i øjeblikket får udbetalt supplementet op til niveau for den fulde førtidspension for enlige/gifte/samlevende førtidspensionister (kr.14.456/ kr. 12.287). Disse borgere har modtaget denne ydelse i god tro, hvorfor der ikke kan ske regulering med tilbagevirkende kraft.

En del af disse borgere fik først deres brøkpension suppleret op til niveau til kontanthjælp. Herefter blev deres brøkpension med virkning fra den 1.5.2005 suppleret op til fuld førtidspension.

Odense, Århus og København vil foretage en omberegning af alle sager med supplement efter aktivlovens § 27a, således der foretages en behovsvurdering i alle sager.

Forvaltningen har kontaktet Revisionen. Revisionen er af den vurdering, at alle supplementssager bør omberegnes.

På baggrund af ovenstående vurderes det, at alle supplementssager efter aktivlovens § 27a omberegnes med vurdering på baggrund af det rådighedsbeløb, der fastsættes i Familie- og Socialudvalget

I de sager, hvor supplementet skal reduceres, bør dette ske med almindelig gældende varsling svarende til 3 måneder.

Omfang/økonomi

Pr. 31.8.2006 var der ifølge Økonomisystemet 18 personsager i hele Aalborg Kommune.

Udgiften til supplementet efter aktivlovens § 27a udgjorde i august 2006 kr.101.616,-.