



17. juni 2009

Samlenotat vedr. rådsmødet (ECOFIN) den 7. juli 2009

Dagsorden 2. udgave

1. Præsentation af formandskabets arbejdsprogram
 - Debat
2. (evt.) Opfølgning på Det Europæiske Rådsmøde den 18. og 19. juni 2009
3. Forberedelse af G20 møde
 - Udveksling af synspunkter
4. Implementering af Stabilitets- og Vækstpagten
 - a) Proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for Litauen, Malta, Polen, Rumænien og Ungarn
 - Rådshenstillinger
 - b) Opdaterede Stabilitets- og Konvergensprogrammer for Slovenien, Slovakiet, Øst-rig, Belgien og Rumænien
 - Rådsudtalelser
 - c) Mellemlistede budgetmål (MTO'er) og holdbarhed
 - Udvekslings af synspunkter
5. (evt.) Anti-svigsaftale med tredjelande
 - a) Liechtenstein
 - Enighed om anti-svigsaftale
 - b) Andre tredjelande
 - Enighed om forhandlingsmandat
6. Procyclicalitet
 - Rådskonklusioner
7. Eventuelt
8. Siden sidst
 - Grundnotat - aflønningspolitik for ledelsesmedlemmer i børsnoterede selskaber og i den finansielle sektor

Der fremsendes dokumenter vedrørende følgende dagsordenspunkter, som skønnes at vedrøre Erhvervsudvalgets ansvarsområde:

- 1) Præsentation af formandskabets arbejdsprogram
 - Debat
- 2) (evt.) Opfølgning på Det Europæiske Rådsmøde den 18. og 19. juni 2009 (følger snarest)
- 3) Forberedelse af G20 møde
 - Udveksling af synspunkter
- 6) Procyclicalitet
 - Rådskonklusioner

Dagsordenspunkt 1: Præsentation af formandskabets arbejdsprogram

Resumé

Det nye formandskab (Sverige) ventes på rådsmødet (ECOFIN) den 7. juli 2009, som det er normal praksis, at fremlægge sit arbejdsprogram vedrørende ECOFIN's arbejde.

Baggrund og Indhold

ECOFIN-arbejdsprogrammet for det svenske formandskab tager udgangspunkt i formandskabets eget arbejdsprogram, som forventes offentliggjort i løbet af juni 2009, samt det fælles 18-måneders arbejdsprogram, som Frankrig, Tjekkiet og Sverige udarbejdede forud for det franske formandskab i overensstemmelse med Sevilla-konklusionerne fra 2002.

Det forventes, at det svenske formandskab vil have følgende overordnede prioriteter for ECOFIN's arbejde:

1. Den økonomiske og finansielle krise
2. Tilsyn med og regulering af finansielle markeder – opfølgning på De Larosiere-rapporten
3. Internationale klimaforhandlinger
4. Implementering af Lissabon-Strategien
5. Skatter og afgifter

Derudover har det svenske formandskab yderligere 2 prioriteter: Vedtagelse af EU's budget for 2001 samt aktiv EU deltagelse i G20-arbejdet.

1. Økonomisk og finansiell krise

Det svenske formandskab forventes i det kommende halvår have fokus på den økonomiske og finansielle krise, herunder udfordringerne for medlemslandenes offentlige finanser. Det konstateres at mange EU-lande havde et dårligt udgangspunkt for at håndtere krisen, i kraft af for svag konsolidering i gode tider, som nu bidrager til endnu større budgetunderskud og gæld som følge af krisen. Derfor vil det svenske formandskab fokusere på exitstrategier og konsolidering af de offentlige finanser på mellemlang sigt, herunder i lyset af de demografiske udfordringer. Sidst på året ventes igangsættelse af proceduren for uforholdsmæssigt store underskud for op mod 10 medlemslande, der i 2009 ventes at overstige Stabilitets- og Vækstpagtens referenceværdi for budgetunderskud på 3 pct. af BNP.

Håndteringen af den stigende arbejdsløshed i EU forventes ligeledes at udgøre en stor udfordring for det svenske formandskab, bl.a. at undgå at konjunkturelt betingede ledighedsstigninger sætter sig i strukturelt højere ledighedsniveauer.

2. Tilsyn med og regulering af finansielle markeder – opfølgning på De Larosiere-rapporten

Overvågningen af den finansielle sektor forventes at være en central udfordring det næste halve år. Det gælder især opfølgningen på De Larosiere-rapporten, herunder tiltag til hurtig gennemførelse af forslagene om mikro- såvel som makro prudentiel overvågning af de finansielle markeder.

3. Internationale klimaforhandlinger

Det svenske formandskab ventes generelt at prioritere at EU's positioner fastlægges således at de konstruktivt bidrager til, at der kan nås et konkret resultat i forbindelse med COP 15 i København.

4. Implementering af Lissabon-Strategien

I det kommende halve år ventes formandskabet at forbedre oplæg til Lissabon-Strategien efter 2010, herunder fokus på investeringer i human kapital samt forskning og udvikling, øge den eksterne og interne åbenhed samt forbedre miljøet for virksomheder og innovation.

5. Skatter og afgifter

Formandskabet ventes generelt at fortsætte arbejdet med forenkling og modernisering af skatte- og afgiftssystemerne med det mål at reducere de administrative omkostninger og forbedre det Indre Marked. Det svenske formandskab ventes primært at vil fokusere på forslagene om beskatning af opsparing og administrativ bistand samt moms på finansielle ydelser. Det er også muligt at formandskabet vil lægge op til en fortsættelse af drøftelsen om beskatningen af tobak.

Formandskabet vil muligvis sætte forslaget om revision af Energibeskatningsdirektivet på dagsordenen.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig om formandskabets ECOFIN-arbejdsprogram.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Det svenske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram har ikke i sig selv lovgivningsmæssige konsekvenser.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Det svenske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram har ikke i sig selv statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser. De konkrete sager på ECOFIN's dagsorden i 2. halvår 2009 kan imidlertid have statsfinansielle eller lovgivningsmæssige konsekvenser.

Høring

Formandskabets ECOFIN-arbejdsprogram har ikke været i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det svenske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning**Dansk holdning**

Fra dansk side kan man generelt støtte det svenske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår af 2009.

Andre landes holdninger

Rådet ventes at udtrykke generel støtte til det svenske formandskabs arbejdsprogram for ECOFIN i 2. halvår af 2009.

Bilag

Oversigt over løbende ECOFIN-sager og initiativer

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
Det svenske formandskabs ECOFIN-arbejdsprogram	Det svenske formandskab ventes at præsentere sit arbejdsprogram for det økonomiske og finansielle område på ECOFIN den 8. juni 2008.
<p>Overordnet økonomisk politik – de integrerede retningslinier (IG)</p> <p>Traktatens artikel 99 EF (kvalificeret flertal)</p>	<p>Den centrale procedure i den økonomisk-politiske samordning i EU.</p> <p>Processen følger den nye koordinationsprocedure, hvorefter Rådet på baggrund af Det Europæiske Råds konklusioner skal vedtage ”et sæt integrerede retningslinier bestående af to elementer: de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG) og retningslinierne for beskæftigelsen (EG). Da BEPG er det generelle instrument for samordning af de økonomiske politikker, bør de fortsat omfatte hele viften af makro- og mikroøkonomiske politikker og beskæftigelsespolitikkerne, for så vidt der er et samspil mellem disse og de økonomiske politikker”. Dette er et led i midtvejsevalueringen af Lissabonstrategien, der blev gennemført på forårstopmødet i marts 2005, hvor det bl.a. blev besluttet, at reorganisere hele strategien efter en treårig cyklus, inklusive den samlede pakke af retningslinier bestående af BEPG’erne og EG’erne. Den igangværende cyklus for de integrerede retningslinier, herunder BEPG’erne, dækker perioden 2008-2010.</p> <p>ECOFIN har i første halvår af 2009 evalueret det første år af den anden treårige cyklus for de integrerede retningslinier 2008-2010, herunder de overordnede økonomisk-politiske retningslinier (BEPG). Forberedelserne til næste runde af landespecifikke anbefalinger vil blive påbegyndt under det svenske formandskab mhp. forelæggelse for ECOFIN og DER i begyndelsen af 2010.</p> <p>Det svenske formandskab vil tillige tage hul på forberedelse af Lissabonstrategien efter 2010 (hvor den nuværende strategi formelt udløber), herunder eventuelle justeringer i indhold og governance. Formelle beslutninger om Lissabonstrategiene efter 2010 ventes først tidligst i begyndelsen af 2010.</p>
Traktatens artikel 104 EF (kvalificeret flertal)	<p>Proceduren vedrørende uforholdsmæssigt store underskud og Stabilitets- og Vækstpagten.</p> <p>Eurolandene afleverer stabilitetsprogrammer og de øvrige medlemslande konvergensprogrammer. De opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer forventes behandlet af ECOFIN på mødet i juli</p>

	<p>2009.</p> <p>ECOFIN opnåede på et møde den 20. marts 2005 enighed om en aftale om 'forbedring af implementeringen af Stabilitets- og Vækstpagten' i form af en rapport, som efterfølgende blev endosseret på Det Europæiske Råd den 22.-23. marts 2005. Rapporten er herefter udmøntet i konkrete justeringer af Pagtens forordninger mv. Rådets forordninger nr. 1055/2005 og 1056/2005, blev endelig godkendt den 27. juni 2005. Den reviderede adfærdskodeks for stabilitets- og konvergens-programmerne blev godkendt i ECOFIN den 10. oktober 2005.</p> <p>ECOFIN ventes under det svenske formandskab at fortsætte implementeringen af den reformerede Stabilitets- og Vækstpagt, herunder at vedtage udtalelser om medlemslandenes opdaterede stabilitets- og konvergensprogrammer samt igangsætte proceduren for uforholdsmæssigt store budgetunderskud for de lande der i 2008 og/eller 2009 skønnes at overstige referenceværdierne for de offentlige finanser.</p>
Makroøkonomisk dialog (Køln-processen)	Møde med deltagelse af repræsentanter fra ECOFIN, Rådet (social- og arbejdsministre), ECB og arbejdsmarkedets parter. Dialogen afholdes i forbindelse med ECOFIN to gange årligt.
Budgetsager	<p>EU's budget for 2010: På Rådsmødet den 5. maj 2009 præsenterede Kommissionen ECOFIN for et foreløbigt udkast til EU's budget for 2010. Forud for dette havde ECOFIN på mødet den 10. marts 2009 vedtaget en række prioriteter for det kommende års budget, bl.a. vedr. budgetdisciplin og forsvarlig økonomisk forvaltning. ECOFIN foretager sin første behandling af budgetforslaget den 10. juli 2009 og den anden behandling den 19. november 2009. Det endelige budget vedtages af Europa-Parlamentet i december.</p> <p>Review: Som en del af DER-aftalen fra december 2005 om EU's finansielle perspektiver for 2007-2013 vedtog man at foretage en tilbunds-gående gennemgang (review) af EU's budget, herunder både udgifts- og indtægtsside. I den forbindelse opfordredes Kommissionen til at fremlægge en rapport/hvidbog i 2008/9 til efterfølgende diskussion i Rådet. Kommissionen gennemførte i 2007/8 en offentlig høring, hvortil Danmark afgav bidrag i april 2008. Processen er siden blevet forsinket, og Kommissionens hvidbog forventes nu tidligst at foreligge til november 2009 og muligvis først på den anden side af nytår. Kommer Kommissionens hvidbog i tide, forventes det svenske formandskab på DER i december at søge at få vedtaget procedurekonklusioner for den videre behandling af reviewet.</p> <p>Danmark vil støtte det svenske formandskab i at opnå (procedure)konklusioner om reviewet, og ser i øvrigt frem til en dyberegående diskussion af de grundlæggende principper i EU's budget. I øvrigt kan</p>

	<p>henvises til den danske regerings høringsvar af 15. april 2008.</p> <p>På mødet i ECOFIN den 2. december 2009 forventes Revisionsretten at præsentere sin årsberetning for regnskabsåret 2008 med tilhørende revisionserklæring. Herefter behandles beretningen i Rådets budgetudvalg og Coreper med henblik på udarbejdelse af henstilling fra Rådet til Europa-Parlamentet om meddelelse af decharge til Kommissionen for gennemførelsen af budgettet, jf. artikel 276, stk. 1 i EF-traktaten. Henstillingen forventes vedtaget i ECOFIN i februar 2010.</p>
Bedre regulering	<p>ECOFIN ventes i 2. halvår af 2009 at fortsætte det arbejde med bedre regulering som igangsattes i december 2004.</p> <p>Det ventes, at også det svenske formandskab vil fokusere på reduktion af administrative byrder som et element i formandskabets overordnede målsætning om at skabe et mere konkurrencedygtigt EU.</p> <p>Kommissionen forventes fortsat at prioritere bedre regulering og at udgive en meddelelse i oktober 2009 om status for indsatsen, herunder information om måling af de administrative byrder på de 13 prioriterede områder. Målingerne viser, at der er identificeret byrder for 115 – 130 mia. EURO. Målingerne viser også, at selskabsret og moms er de mest byrdetunge målte områder som Kommissionen derfor har udarbejdet regelforenklingsforslag til. Kommissionen forventer at fremsætte yderligere 22 forslag til byrdereduktion under denne Kommissions mandat. Samlet set forventer Kommissionen, at de administrative byrder kan lettes med ca. 30 mia. EURO</p>
Statistik	<p>På ECOFIN den 28. november 2006 vedtog Rådet, på baggrund af den Økonomiske og Finansielle Komité (EFC) statusrapport på statistikområdet, konklusioner som fremhæver nødvendigheden af reduktioner af de administrative byrder forårsaget af statistikrapportering i EU. Desuden opfordrede ECOFIN til, at Kommissionen fortsætter sine analyser af mulighederne for at overgå til et "Single Flow"-system for intern varehandel i EU, således at handler mellem to EU-lande alene afrapporteres af det eksporterende land.</p> <p>På ECOFIN den 13. november 2007 drøftedes reduktionen af de statistiske byrder og Rådet anerkendte det arbejde, der er blevet iværksat, men opfordrede samtidig Kommissionen til at fremskynde arbejdet. ECOFIN drøftede endvidere rammerne for statistisk produktion og vedtog en beslutning om oprettelsen af et rådgivende organ og et rådgivende udvalg herom.</p> <p>Det er muligt, at der vil blive fulgt op på det rådgivende organ og udvalg i løbet af 2. halvår 2009.</p>

Skatteområdet

Sag/initiativ/hjemmel	Forløb/status
<p>1) Skattepakken</p> <p>Traktatens artikel, 94EF (enstemmighed)</p>	<p>EU-landene indgik den 1. december 1997 principaftale om skattepakken, dvs.</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Beskatning af opsparing (rentebeskatningsdirektivet) 2. Beskatning af renter og royalties og 3. Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning. <p>ECOFIN vedtog skattepakken (rentebeskatningsdirektivet og rente-/royaltydirektivet samt en rådsresolution om rentebeskatning og adfærdskodeksen for erhvervsbeskatning) den 3. juni 2003.</p> <p>Rentebeskatningsdirektivets (Direktiv 2003/48/EF) ikrafttræden afhæng af aftaler dels mellem EU og fem tredjelande (herunder Schweiz), dels mellem hvert EU-land og ti områder tilknyttet UK og Nederlandene. ECOFIN konstaterede den 7. juni 2005, at forudsætningerne for direktivets ikrafttræden den 1. juli 2005 var opfyldt, og alle 40 parter i direktivet og rentebeskatningsaftalerne vil anvende direktivet med virkning fra denne dato.</p> <p>For punkt 1, 2 og 3 henvises til nedenfor.</p>
<p>2) Rentebeskatningsdirektivet</p>	<p>Efter rentebeskatningsdirektivet skal medlemsstaterne sikre beskatningen af indkomst fra opsparing ved (automatisk) udveksling af oplysninger om rentebetaling fra en medlemsstat til en fysisk person i en anden stat. Belgien, Luxembourg og Østrig har dog en undtagelse, så de skal sikre beskatningen ved at opkræve kildeskat af rentebetalingen. Overgangsordningen løber, indtil Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino accepterer, at disse 3.-landes skattemyndigheder skal give skattemyndighederne i EU's medlemsstater oplysninger om rentebetalinger fra 3.-landene til personer i medlemsstaterne, når medlemsstaterne anmoder om disse oplysninger.</p> <p>Efter rentebeskatningsdirektivets artikel 18 skal Kommissionen hvert tredje år aflægge rapport til Rådet om, hvorledes direktivet virker, og eventuelt foreslå Rådet de ændringer af direktivet, som måtte være nødvendige for bedre at sikre en reel beskatning af indtægter fra opsparing og fjerne uønskede konkurrencefordrejninger.</p> <p>Kommissionen fremlagde en foreløbig rapport for ECOFIN 14. maj 2008 om erfaringen med direktivets virkninger. Kommissio-</p>

	<p>nen fremlagde den endelige rapport til Rådet den 15. september 2008.</p> <p>Kommissionen har herefter den 13. november 2008 fremsat forslag til direktiv om ændring af rentebeskatningsdirektivet. Der foreslås en række tekniske ændringer for at sikre direktivets effektivitet.</p> <p>Forslaget blev forelagt for ECOFIN i december 2008. I 1. halvår 2009 har en arbejdsgruppe drøftet forslaget, og det tjekkiske formandskab har forelagt en fremskridtsrapport forud for ECOFIN 10. juni 2009.</p> <p>Sagen ventes drøftet i ECOFIN i 2. halvår af 2009.</p>
<p>3) Renter og royalties</p> <p>Traktatens artikel 94EF (enstemmighed)</p>	<p>Direktivet om rente-/royaltybetalinger mellem forbundne selskaber i forskellige EU-lande blev vedtaget af ECOFIN den 3. juni 2003 som led i vedtagelsen af den samlede skattepakke, jf. ovenfor.</p> <p>Kommissionen fremsatte 30. december 2003 et forslag til ændring af rente-/royaltydirektivet. Kommissionen foreslog en præcisering af direktivet, således at et EU-lands pligt til at undlade kildebeskatning af renter og royalties bliver betinget af, at det selskab, der modtager betalingen i et andet EU-land, er omfattet af en effektiv beskatning i dette land.</p> <p>ECOFIN kunne den 7. juni 2005 ikke opnå enighed om det foreslåede ændringsdirektiv, idet et medlemsland ikke kunne acceptere forslaget.</p> <p>Efterfølgende har en arbejdsgruppe drøftet sagen og et nyt kompromisforslag, som kunne accepteres af det pågældende medlemsland, men ikke af et andet medlemsland.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2009.</p>
<p>4) Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning</p> <p>Mellemstatslig aftale af 1. december 1997.</p>	<p>Arbejdet med adfærdskodeksen, der skal bidrage til at forhindre skadelig skattekonkurrence inden for selskabsbeskatningen, varetages af EU's adfærdskodeksgruppe, der løbende påser, at EU-landene ophæver eller ændrer deres ordninger, som er i strid med kodeksen (Rollback), og at EU-landene ikke indfører nye ordninger i strid med kodeksen (Standstill). Desuden har gruppen set på EU-landenes regler og praksis for transfer pricing og udveksling af information. Endelig har gruppen drøftet procedurer for dens beslutninger og andre opgaver.</p> <p>ECOFIN godkendte den 3. juni 2003 en rapport fra adfærdsko-</p>

	<p>deksgruppen om gennemført eller planlagt afvikling af eksisterende skadelige ordninger. Rådet godkendte, at ændringerne – som beskrevet i rapporten – var tilstrækkelige og gav tilladelse til tidsbegrænsede forlængelser af visse ordninger efter den principielle afviklingsfrist ved udgangen af 2005.</p> <p>ECOFIN har efterfølgende løbende modtaget rapporter om arbejdet i adfærdskodeksgruppen senest 2. december 2008</p> <p>Gruppen påbegyndte i 1. halvår 2009 behandlingen af et fremtidigt arbejdsprogram, som ligger udover rollback og standstill, nemlig anti-misbrug, gennemsigtighed og informationsudveksling i sager om interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber (transfer pricing), administrativ praksis og forholdet til 3.-lande. Denne del af arbejdsprogrammet planlægges afsluttet i 2. halvår 2010.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2009.</p>
<p>5) Selskabsbeskatning</p> <p>Traktatens artikel 94</p>	<p>EU-kommissionen udsendte i 2001 en meddelelse på baggrund af undersøgelser af selskabsbeskatningen i EU.</p> <p>Økonomi- og finansministrene havde på deres uformelle møde i september 2004 en generel drøftelse vedr. mulighederne for en fælles selskabsskattebase. Det blev i den forbindelse besluttet at nedsætte en teknisk arbejdsgruppe, der skulle undersøge muligheder for og konsekvenser ved etablering af en fælles konsolideret selskabsskattebase i EU (Common Consolidated Corporate Tax Base (CCCTB)).</p> <p>Kommissionen præsenterede på ECOFIN den 28. november 2006 en meddelelse om det hidtidige arbejde i arbejdsgruppen og planerne for det videre arbejde.</p> <p>Forslaget omfatter selskaber, som har aktivitet i flere medlemsstater. I dag kan et selskab med aktivitet i flere medlemsstater blive beskattet i alle disse stater efter deres forskellige skatteregler og under hensyn til de bilaterale dobbeltbeskatningsoverenskomster. Forslaget medfører, at selskaber kan opgøre en samlet skattepligtig indkomst efter ét sæt fælles EU-regler. Indkomsten fordeles mellem de berørte stater efter en fordelingsnøgle. Hver stat beskatter den del af selskabets indkomst, som henføres til staten. Det er kun metoden til beregning af skattepligtig indkomst, der er fælles. Hver medlemsstat bestemmer selv sin skattesats.</p> <p>Formålet med ordningen er at reducere de administrative byrder for selskaber med grænseoverskridende aktivitet, gøre det lettere at gennemføre grænseoverskridende omstruktureringer og hindre dobbeltbeskatning inden for EU.</p>

	<p>Kommissionen havde planer om i efteråret 2008 at fremsætte forslag til udformning af den fælles selskabsskattebase, men initiativet er udskudt.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2009.</p>
<p>6) Kommissionens meddelelser om direkte beskatning</p>	<p>Kommissionen sendte Rådet tre meddelelser af 19. december 2006 om Koordinering af medlemsstaternes systemer for direkte beskatning i det indre marked (KOM(2006)823/824/825).</p> <p>I den første meddelelse redegjorde Kommissionen for baggrunden for meddelelserne. Personer og selskaber, som har grænseoverskridende aktiviteter, kan blive udsat for diskrimination, dobbeltbeskatning eller øgede administrative omkostninger. Det udgør en hindring for grænseoverskridende etablering, aktivitet og investering. En fælles konsolideret selskabsskattebase (CCCTB), jf. ovenfor, er en systematisk måde til at fjerne disse grundlæggende skattehindringer på. Imidlertid vil CCCTB ikke omfatte personer og ikke nødvendigvis alle selskaber og/eller alle EU-lande, og der er derfor behov for mere målrettede tiltag på kort og mellemlangt sigt. Der er bl.a. behov for at sikre, at EU-landenes skattesystemer fungerer bedre sammen, både for at undgå de skattemæssige hindringer for grænseoverskridende aktivitet mv. og for at hindre en udhuling af EU-landenes skattegrundlag.</p> <p>Desuden er der efter Kommissionens opfattelse behov for vejledning om betydningen af de principper, der følger af EF-domstolens afgørelser, for så vidt angår direkte beskatning.</p> <p>De to andre meddelelser vedrører to områder, hvor de nuværende skattesystemer kan medføre sådanne skattemæssige hindringer, nemlig</p> <ul style="list-style-type: none"> - den skattemæssige behandling af underskud i grænseoverskridende tilfælde, - fraflytningbeskatning, dels når en person flytter fra et EU-land til et andet, dels når et selskab flytter aktiver fra anvendelse i et EU-land til et andet. <p>I den førstnævnte meddelelse foreslår Kommissionen en undersøgelse af mulighederne for en effektiv og bindende mekanisme til løsning af problemer med international dobbeltbeskatning inden for EU.</p> <p>ECOFIN tog på mødet den 27. marts 2007 meddelelserne til efterretning.</p> <p>ECOFIN har den 2. december 2008 vedtaget en Råds-resolution</p>

	<p>med anbefalinger vedr. fraflytningsbeskatning.</p> <p>Sagen ventes ikke behandlet i ECOFIN i 2. halvår af 2009.</p>
7) (Administrativt samarbejde)	<p>Kommissionen fremsatte 2. februar 2009 forslag til nyt bistandsdirektiv. Forslaget har som formål at styrke, forenkle og på visse punkter udvide medlemsstaternes udveksling af oplysninger, som er nødvendige for korrekt beskatning. Den vigtigste ændring er, at bankhemmelighed ikke længere skal kunne hindre udveksling af oplysninger.</p> <p>Det ny bistandsdirektiv skal erstatte direktiv 77/799/EØF, som er ændret mange gange siden 1977.</p> <p>I 1. halvår 2009 har en arbejdsgruppe drøftet forslaget.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2009.</p>
8) (Inddrivelse)	<p>Kommissionen fremsatte 2. februar 2009 forslag til et nyt inddrivelsesdirektiv. Forslaget har som formål at effektivisere medlemsstaternes samarbejde med inddrivelse af udenlandske fordringer vedr. skatter og afgifter. Anvendelsesområdet foreslås udvidet til at omfatte alle skatter og afgifter samt obligatoriske socialsikringsbidrag.</p> <p>Det ny inddrivelsesdirektiv skal erstatte direktiv 76/308/EØF, som kodificeret ved direktiv 2008/55/EF.</p> <p>I 1. halvår 2009 har en arbejdsgruppe drøftet forslaget.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2009.</p>
9) Anti-svigsaftaler med europæiske 3.-lande	<p>EU og dens medlemsstater har indgået en anti-svigsaftale med Schweiz, som har til formål at bekæmpe svig til skade for deres finansielle interesser. Aftalen går bl.a. ud på udveksling af oplysninger til bekæmpelse af svig vedr. bl.a. moms og told, men ikke vedr. direkte skat.</p> <p>Kommissionen og Liechtenstein har forhandlet om en tilsvarende aftale, som også skal omfatte svig vedr. direkte skat. Forhandlingerne har hidtil ikke ført til en aftale på grund af uenighed om betydningen af Liechtensteins regler om bankhemmelighed og særligt snævre definition af skattesvig, som ikke omfatter manglende selvangivelse af indtægter.</p> <p>Liechtenstein har nu afgivet erklæring over for OECD om, at landet vil give andre lande oplysninger vedr. direkte beskatning, herunder også bankoplysninger. Liechtenstein har indgået aftale med USA herom.</p>

	<p>Kommissionens forhandlingerne med Liechtenstein ventes genoptaget i 2. halvår 2009. På sigt ventes forhandlinger om ændring af anti-svigsaftalen med Schweiz, så den også omfatter direkte skat, samt indledning af tilsvarende anti-svigsaftaler med Andorra, Monaco og San Marino.</p> <p>Sagen ventes behandlet i ECOFIN i 2. halvår 2009.</p>
<p>10) Nedsat moms</p>	<p>Der blev uden drøftelse på Rådsmødet (miljø) den 22. december 2003 vedtaget konklusioner om forlængelse af forsøgs-ordningen for nedsat moms på arbejdskraftintensive tjenesteydelser (momsdirektivets bilag IV). ECOFIN traf den 10. februar 2004 formel beslutning om en to-årig forlængelse med udløb 31. december 2005.</p> <p>Der blev indgået en politisk aftale om nedsat moms på ECOFIN den 24. januar 2006. Som opfølgning herpå vedtog ECOFIN den 14. februar 2006 uden drøftelse en ændring af direktivet om nedsat moms, der bl.a. indebærer, at ordningen vedrørende reducerede momssatser for arbejdskraftintensive ydelser (bilag IV) forlænges til den 31. december 2010, at alle medlemslande fik mulighed for at søge om anvendelse af bilag IV inden 31. marts 2006, samt at Kommissionen inden udgangen af juni 2007 opfordres til at præsentere ECOFIN og Europa-Parlamentet for en rapport om virkningerne af nedsat moms på lokale tjenesteydelser med hensyn til beskæftigelse, økonomisk vækst og indre marked. Analyserne skulle gennemføres af en uafhængig økonomisk tænketank.</p> <p>Kommissionen har i 2. halvår 2007 fremlagt denne rapport. Samtidig har den i en meddelelse skitseret et oplæg til principper for anvendelse af nedsat moms i EU-landene fra 1. januar 2011. ECOFIN vedtog 4. december 2007 at vende tilbage til sagen i 2008 for bl.a. at drøfte, om nedsat moms er et egnet instrument til at nå sektorpolitiske mål.</p> <p>På ECOFIN den 4. december 2007 opnåede man enighed om en forlængelse af nogle af de nye medlemslandes ordninger om nedsatte momssatser frem til 31. december 2010.</p> <p>ECOFIN drøftede bl.a. den 2. december 2008 og den 10. marts 2009 Kommissionens direktivforslag af juli 2008 om mulighed for nedsat moms på lokale ydelser. På det sidstnævnte møde vedtog ECOFIN en del af Kommissionens forslag. Det drejer sig i hovedsagen om at gøre muligheden for at anvende nedsat moms på arbejdskraftintensive ydelser (de omtalte ydelser i bilag IV) permanent. Endvidere, at anvendelsesområdet for nedsatte momssatser også udvides med restaurandydelser. Der var samti-</p>

	<p>dig enighed om ikke at gennemføre de resterende dele af Kommissionens forslag.</p> <p>I tilslutning hertil afgav 8 medlemsstater, herunder Danmark, en erklæring. Det hedder heri bl.a., at alle fremtidige afgørelser om nedsatte momssatser bør begrænse de nedsatte momssatsers samlede omfang.</p>
11) Moms på rejsebureauer	Forslaget har været behandlet i Rådets Fiskalgruppe i 2002 og 2003. Forhandlingerne forventes ikke genoptaget i 2. halvår 2009.
12) Postmoms	<p>Kommissionen har i 2003 fremsat forslag om ændring af momsdirektivet, så samtlige postydelser bliver momspligtige. Forslaget har to hovedelementer: 1) Direktivets gældende momsfritagelse for "det offentlige postvæsens ydelser" ophæves, og 2) medlemsstaterne vil kunne vælge at anvende en nedsat momssats (mindst 5 pct.) for standard postydelser (adresserede forsendelser op til 2. kg).</p> <p>Forslaget har været drøftet i 2003 og 2004 uden enighed. Drøftelserne ventes genoptaget i 2. halvår 2009.</p>
13) Forskellige ændringer af momsdirektivet	<p>Kommissionen har i november 2007 fremsat forslag til forskellige ændringer i momsdirektivet. Det vedrører bl.a. momsfritagelse for leverancer til fællesforetagender inden for forskning m.v. oprettet efter traktatens artikel 171 og justering af reglerne om momsfradrag for byggemoms.</p> <p>ECOFIN den 9. juni 2009 konstaterede politisk enighed om formandskabets kompromisforslag. Det inddrager løsøre i justeringen af reglerne om momsfradragsret. Europa-Parlamentet skal derfor udtale sig om forslaget igen, inden Rådet kan behandle det med henblik på endelig vedtagelse.</p>
14) Momsfritagelsen for bank- og forsikringsydelser	<p>Kommissionen har i november 2007 fremsat forslag til justeringer i momsdirektivets regler om momsfritagelse for bank- og forsikringsydelser. Samtidig har Kommissionen fremsat forslag til rådeforordning med gennemførelsesbestemmelser herom.</p> <p>Formålet med forslagene er at ajourføre reglerne under hensyn til den udvikling, der er sket siden 1970'erne, og at gøre reglerne klarere. Endvidere foreslås det bl.a., at medlemsstaterne skal tillade finansielle virksomheder frivillig momsregistrering for salg af finansielle ydelser, der aktuelt er momsfri.</p> <p>Forslaget har været behandlet på arbejdsgruppeniveau i 2008 og 1. halvår 2009. ECOFIN den 3. juni og 2. december 2008 samt 9. juni 2009 har taget fremskridtsrapporter fra formandskaberne om arbejdet til efterretning. Drøftelserne ventes fortsat i 2. halvår</p>

	2009.
15) Bekæmpelse af svig	<p>Kommissionen har den 2. juni 2006 fremsendt en meddelelse til bl.a. ECOFIN om behovet for at udvikle en koordineret strategi mod den fiskale svig. På ECOFIN den 28. november 2006 vedtoges konklusioner, som lægger vægt på vigtigheden i at bekæmpe skattesvig og som anerkender behovet for en fælles anti-svig strategi som kan komplementere de nationale bestræbelser på dette område. Rådet opfordrede Kommissionen til at forberede en sådan strategi med vægten lagt på en styrkelse af medlemslandenes sanktionsmuligheder over for svindlere, bedre beskyttelse af medlemslandenes momsindtægter samt bedre og hurtigere informationsdeling medlemslandene imellem.</p> <p>På ECOFIN den 5. juni 2007 præsenterede Kommissionen en foreløbig rapport om arbejdet og de forslag, der undersøges. På det grundlag vedtog ECOFIN konklusioner, der opfordrer Kommissionen til dels at fremsætte visse af forslagene inden årets udgang med henblik på vedtagelse i Rådet inden udgangen af 2008, dels at prioritere undersøgelserne af de øvrige forslag med henblik på en rapport til Rådet inden årets udgang.</p> <p>På ECOFIN den 4. december 2007 fremlagde Kommissionen en meddelelse med afrapportering om det hidtidige arbejde og overvejelser om fokus for det videre arbejde. ECOFIN vedtog konklusioner, som støtter retningen i Kommissionens arbejde.</p> <p>ECOFIN den 4. oktober 2008 vedtog en opfordring til Kommissionen om at fremsætte forslag om retsregler vedrørende oprettelse af "Eurofisc" – dvs. et decentralt netværk mellem EU-landene med henblik på særlig hurtig udveksling af oplysninger om momssvig.</p> <p>På møderne 28. november 2006 og 5. juni 2007 samt på uformelt ECOFIN 20.-21. april 2007 har mulighederne for at ændre momssystemet som led i svigsbekæmpelsen ligeledes været drøftet. På ECOFIN den 5. juni 2007 vedtog Rådet konklusioner, der opfordrer Kommissionen til inden årets udgang at komme med en teknisk analyse af to forslag til ændringer: Dels at EU-landene vil kunne vælge at indføre generel omvendt betalingspligt for moms af indenlandske B2B-leverancer (herunder et eventuelt pilotprojekt herom i en medlemsstat), dels indførelse af moms i afganglandet for grænseoverskridende vareleverancer B2B inden for EU.</p> <p>Kommissionen har februar 2008 præsenteret en foreløbig analyse.</p> <p>På møderne 4. marts og 14. maj 2008 har ECOFIN drøftet kon-</p>

	<p>klusioner vedrørende det videre arbejde med ændringer af momssystemet for at bekæmpe momssvig. Der blev ikke vedtaget konklusioner. Det hænger sammen med uenighed om en eventuel opfordring fra Rådet til Kommissionen om forslag angående et pilotprojekt vedrørende generel omvendt betalingspligt.</p> <p>Der forventes ikke yderligere initiativer i 2. halvår 2009.</p>
<p>16) Forslag vedrørende svigsbekæmpende foranstaltninger</p>	<p>Kommissionen har marts 2008 fremsat forslag til en række ændringer i momsdirektivet og forordningen om administrativt samarbejde på momsområdet. Hovedsigtet er, at skattemyndighederne skal have hurtigere angivelsesoplysninger om moms fra virksomhederne, og at der skal ske hurtigere udveksling af sådanne oplysninger mellem medlemsstaterne. Bl.a. foreslås det, at den særlige angivelse af varesalg til erhvervs kunder i andre EU-lande skal ske månedligt i stedet for, som i dag, kvartalsvis. ECOFIN nåede 4. november 2008 til politisk enighed om et kompromisforslag.</p> <p>Kommissionen har november 2008 fremsat et forslag, der består af to dele: Del I med en stramning af proceduren for fritagelse for importmoms i tilfælde, hvor varer skal videre fra det første EU-importland til et endeligt EU-importland. Og del II med et forslag om, at sælger i én medlemsstat under visse omstændigheder bliver medhæftende for købers momsbetaling i en anden medlemsstat (grænseoverskridende solidarisk hæftelse). På ECOFIN den 9. juni 2009 opnåedes der politisk enighed om del I og om at udskille del I til endelig vedtagelse nu. ECOFIN vedtog samtidig en konklusion om, at arbejdet med del II skal fortsætte. Dette forventes at ske i 2. halvår 2009.</p> <p>I januar 2009 har Kommissionen fremsat forslag om reglerne vedrørende moms faktura. Dette forslag indeholder elementer vedrørende både bekæmpelse af svig og harmonisering/regelforenkling (der henvises til omtale straks nedenfor under nr. [12a]).</p> <p>I 2. halvår 2009 ventes det, at Kommissionen fremsætter yderligere forslag. Forslagene forventes bl.a. at angå dels fælles minimumsstandarder for medlemsstaternes regler med hensyn til momsregistrering og afmelding fra registrering, dels et arrangement, hvor medlemsstaterne får adgang til visse virksomhedsdata i andre medlemsstaters databaser.</p>
<p>17) Forslag vedrørende moms faktura</p>	<p>Kommissionen har januar 2009 fremsat forslag til revision af momsdirektivets regler vedrørende moms faktura.</p> <p>Med sigte på forenkling foreslår Kommissionen yderligere har-</p>

	<p>monisering af regler for udstedelse af faktura, for de oplysninger, der skal angives i en faktura og for opbevaring af fakturaer. I den sammenhæng foreslår Kommissionen også, at momsreglerne vedrørende anvendelse af elektroniske fakturaer "liberaliseres", så særkrav til dem skal ophæves, og de behandles på samme måde som papirfakturaer.</p> <p>Med sigte på bekæmpelse af svig foreslår Kommissionen dels en harmonisering af tidspunktet for momsens forfald for grænseoverskridende leverancer, dels at fradragsret for moms fremover alene skal kunne udøves på grundlag af en momsfaktura.</p> <p>Behandlingen af forslaget er indledt 1. halvår 2009, og drøftelserne ventes at fortsætte 2. halvår 2009.</p>
<p>18) Registreringsafgift og årlig ejerafgift for motorkøretøjer</p>	<p>Kommissionen fremsatte i juli 2005 et direktivforslag om harmonisering af visse regler om ejerafgift og registreringsafgift af biler.</p> <p>Forslaget blev drøftet på ECOFIN 13. november 2007, hvor der var bred skepsis over for EU-rammebestemmelser vedrørende CO₂-differentiering af bilafgifter.</p> <p>Drøftelserne forventes ikke genoptaget i 2. halvår 2009.</p>
<p>19) Punktafgifter på alkohol</p>	<p>ECOFIN den 28. november 2006 drøftede forslag til justeringer af minimumssatserne for alkoholbeskatning. Desuden drøftedes muligheden for vedtagelse af en mekanisme for automatisk inflationskorrektion af satserne. Skønt der med få undtagelser var generel tilslutning til en justering af minimumssatserne, lykkedes det ikke at opnå enighed.</p> <p>Rådet opfordrede således Kommissionen til at udfærdige en analyse af alkoholbeskatning, herunder udviklingen i konkurrencesituationen og niveauet for alkoholpriser og -afgifter. Analysen skal også se på en mere smidig procedure for regelmæssige beslutninger, der kan inflationskorrigerer minimumssatsen.</p> <p>I 1. halvår 2009 har formandskabet uformelt sonderet mulighederne for en genoptagelse af drøftelserne i Rådet uden yderligere analyser fra Kommissionen. Det er usikkert, om drøftelserne genoptages i 2. halvår 2009.</p>
<p>20) Punktafgifter på tobaksvarer</p>	<p>Kommissionen har juli 2008 fremsat forslag til ændringer af direktiverne om tobaksafgifter. Kommissionen foreslår bl.a. gradvise forhøjelser frem til 1. januar 2014 af minimumsafgifterne på cigaretter og rulletobak. Endvidere foreslår den regulering med inflationen af minimumsafgifterne på cigarer/cigarillos og pibetobak pr. 1. januar 2010.</p>

	<p>Efter behandling på arbejdsgruppeniveau 2. halvår 2008 og 1. halvår 2009 drøftede ECOFIN den 5. maj 2009 flere kompromisforslag fra formandskabet uden at nå til enighed. Det ventes, at forhandlingerne fortsætter i 2. halvår 2009.</p>
<p>21) Kommerciel diesel</p>	<p>Kommissionen fremsatte i marts 2007 et forslag om at hæve de eksisterende EU-minimumssatser for afgifter på kommerciel diesel (også kaldet gasolie). Samtidig blev det foreslået at hæve minimumsafgiften for blyfri benzin.</p> <p>Forslaget har været drøftet på arbejdsgruppeniveau i 2007 og i 2008. Der har været afholdt et enkelt arbejdsgruppemøde under fransk formandskab, som dog ikke førte til større fremskridt bl.a. på grund af satsniveauet. Det forventes at forslaget ville blive indarbejdet i forslaget om en revision af energibeskatningsdirektivet, der forventes fremsat i begyndelsen af 2009.</p>
<p>22) Revision af energiafgiftsdirektivet</p>	<p>Kommissionen forventes at fremsætte et forslag til revision af energibeskatningsdirektivet i 2. halvår 2009</p>

Det finansielle område

Sag/initiative/hjemmel	Forløb/status
<p>Handlingsplanen for de finansielle markeder + ECO-FIN's "roadmap" + G20</p>	<p>Kommissionens hvidbog om den fremtidige politik for finansielle tjenesteydelser 2005-2010 om nye EU initiativer om finansielle tjenesteydelser samt udformningen af nye initiativer udbygget med de arbejdsplaner (roadmaps), der fremgår af rådserklæringer fra ECO-FIN På globalt niveau arbejdes i G20-regi bl.a. for mere effektiv regulering af de finansielle markeder. Det svenske formandskab vil repræsentere EU på G20 møder i andet halvår af 2009.</p>
<p>'Clearing og afvikling'</p>	<p>Arbejdet med clearing og afvikling af værdipapirhandelen, forventes at fortsætte.</p> <p>Kommissionen har bebudet, at der kommer et nyt direktivforslag om delvis harmonisering af reglerne for omsætning af værdipapirer med henblik på at gøre grænseoverskridende handel mere sikker og effektiv. Forslaget vil formentlig kunne fremsættes i december 2009 eller i begyndelsen af 2010.</p>
<p>Direktiv om solvenskrav til forsikringselskaber (Solvens II)</p>	<p>Der blev opnået enighed om forslaget mellem Rådet og Europa-Parlamentet i april 2009. Forslaget træder i kraft i 2012.</p>
<p>"Lamfalussy-processen" / Larosiére-gruppen</p>	<p>Kommissionen har den 27. maj fremlagt et udspil vedr. en europæisk finansiell tilsynspakke. Pakken indeholder forslag vedr. to nye elementer i den samlede europæiske tilsynsarkitektur.</p> <p>Det ene element i tilsynspakken er etableringen af et europæisk råd for systemisk risiko (European Systemic Risk Council - ESCR), hvis opgave det vil være at overvåge og vurdere systemisk risiko på tværs af alle finansielle markeder og alle medlemslande. Det andet element i tilsynspakken er etableringen af et europæisk system for finansielt tilsyn (European System of Financial Supervision - ESFS), hvor de tre eksisterende tilsynssamarbejdsgrupper omdannes til egentlige myndigheder med mere ansvar, legale beføjelser og flere ressourcer.</p> <p>Kommissionen foreslår, at den nye struktur træder i kraft i løbet af 2010, hvilket vil indebære fremlæggelse af og enighed om de nødvendige forslag til ændringer i lovgivningen i løbet af 2. halvår 2009.</p>
<p>Ændring af direktivet om investeringsforeninger m.m. (UCITS)</p>	<p>Der er opnået enighed mellem Ministerrådet og Europa-Parlamentet i februar 2009 om forslaget.</p> <p>Direktivet skal være gennemført i medlemslandene senest den 1. juli 2011.</p>

<p>Alternative investeringsfond/Hedge fonde</p>	<p>Kommissionen har fremsat forslag til direktiv om forvaltere af alternative investeringsfonde¹ Forslaget indeholder en regulering af de forvaltere (administrationsselskaber), der markedsfører og administrerer alternative investeringsfonde.</p> <p>Ved investeringsfonde forstås i forslaget enhver form for investeringsenhed eller investeringsfællesskab uanset den benyttede juridiske samarbejdsform. Alternative investeringsfonde omfatter ikke alene kapitalfonde og hedgefonde, men også alle andre former for fællesskaber, hvor flere foretager investeringer i fællesskab.</p> <p>Ved administrationsselskab forstås et selskab, der gennemfører alle forretningsmæssige dispositioner i en investeringsenhed og optræder dermed som "direktion" i enheden på grundlag af indgåede aftaler, vedtægter el. tilsvarende.</p> <p>Direktivet indeholder blandt andet bestemmelser om godkendelse og autorisation af administrationsselskaber samt åbenhed om centrale økonomiske forhold i de alternative investeringsenheder.</p> <p>Forslaget indeholder også regler om samarbejde om tilsyn med administrationsselskaber</p>
<p>Grønbog om finansielle tjenesteydelser i detailledet KOM(2007)226</p>	<p>Kommissionen offentliggjorde den 30. april 2007 en grøn bog om finansielle tjenesteydelser i detailledet i det indre marked.²</p> <p>Kommissionen mener, at integrationen af det indre marked for finansielle tjenesteydelser i detailledet kan videreudvikles gennem:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Øget konkurrence. Fælles regler på visse områder forventes at øge konkurrencen på tværs af grænser og give forbrugerne konkrete fordele i form af lavere priser og flere valgmuligheder, 2. Øget forbrugertillid. Dette forventes opnået gennem en tilstrækkelig, ensartet forbrugerbeskyttelse, og ved information om tilsynskontrol af de finansielle udbydere, således at forbrugerne kan være trygge ved produkter udbudt fra udbydere i andre medlemslande 3. Styrkelse af forbrugernes evne til at gennemskue finansielle produkter ("finansiell viden"). Formidlingen af den rette information skal finde sted på rette tid og således at forbrugerne har mulighed for at anvende informationen til at træffe finansielle valg. <p>Kommissionen udsendte den 29. april en meddelelse om "Packaged retail Investment Products. I meddelelsen orienteres om det kom-</p>

² http://ec.europa.eu/internal_market/finservices-retail/docs/policy/com_2007_226_da.pdf

	<p>mende arbejde med at skabe ensartede informationsregler m.v. om sammenlignelige finansielle tjenesteydelser. fortsætter i 2009 arbejdet med de initiativer, der er nævnt i hvidbogen.</p> <p>Der forventes ikke nye initiativer i form af direktivforslag under det svenske formandskab.</p>
<p>Hvidbog om boligfinansiering (realkredit)</p>	<p>Kommissionen har den 18. december 2007 fremsat en hvidbog om boligfinansiering (realkredit), der argumenterer for, at der vil kunne opnås både samfundsmæssige fordele samt fordele i form af et større produktudbud med delvist harmoniserede regler ved en tilnærmelse af reglerne om boligfinansiering i EU-landene.</p> <p>I Hvidbogen gennemgår Kommissionen 12 initiativer, som den vil tage i perioden 2008-2010. Blandt initiativerne vil være et forslag til direktiv, der regulerer 1) tilbagebetaling før tid, 2) oplysninger som låntager skal have inden låneaftalen indgås, 3) oplysninger om låneomkostninger og 4) adgang til oplysninger om kreditoplysninger om lånerne.</p> <p>Der forudses ikke initiativer på dette område under det svenske formandskab.</p>
<p>Single Euro Payment Area (SEPA)</p>	<p>SEPA er en ny infrastruktur for betalinger i euro mellem pengeinstitutter i EU/EØS og Schweiz. Infrastrukturen skal gøre det muligt at foretage grænseoverskridende betalingstjenester i Europa lige så hurtigt og billigt, som når der er tale om indenlandske betalingstjenester.</p> <p>Der forudses ikke initiativer på dette område under det svenske formandskab.</p>
<p>Kreditvurderingsbureauer</p>	<p>Forordningen stiller krav om registrering og tilladelse til at drive virksomhed for alle kreditvurderingsbureauer, der ønsker, at deres ratings benyttes af finansielle virksomheder i EU som led i opgørelsen af deres solvenskrav</p> <ul style="list-style-type: none"> • indfører en række konkrete bestemmelser om, hvordan et kreditvurderingsinstitut skal håndtere interessekonflikter • skal skabe tillid til, at kreditvurderingsbureauernes ratings er af høj kvalitet, og at gennemsigtheden i forhold til bruger-

	<p>ne forbedres</p> <ul style="list-style-type: none"> • indfører et offentligt tilsyn med overholdelsen af disse krav. <p>Forordningen blev vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet i april 2009</p>
Dialog med 3. lande om et nordatlantisk / globalt finansielt marked	<p>Kommissionen drøfter et tættere samarbejde med en række lande – først og fremmest USA – om at fjerne restriktioner for den frie udveksling af finansielle tjenesteydelser.</p> <p>Kommissionen ventes løbende at orientere ECOFIN om fremskridtene i disse forhandlinger.</p>
Revision af e-pengedirektivet	<p>Forslaget blev vedtaget af Rådet og Europa-Parlamentet i april 2009. Direktivet træder i kraft i efteråret 2011.</p>
Hvidbog om en hvidbog om redskaberne til tidlig intervention for at forhindre en krise	<p>Kommissionen ventes i juli at offentliggøre en hvidbog om redskaberne til tidlig intervention for at forhindre en krise. Hvidbogen bl.a. berører det nuværende direktiv om likvidation af kreditinstitutter.</p> <p>Der forudses tidligst initiativer i 2010.</p>
To opdateringer af direktiv om kapitalkrav til kreditinstitutter m.fl. (CRD)	<p>Kommissionen ventes i starten af juli at fremsætte et forslag til ændring af CRD. Forslaget vedrører bl.a. en revision af markedsrisiko, behandling af komplekse værdipapirsikrede produkter og aflønning. Forslaget forventes vedtaget under det svenske formandskab.</p> <p>Kommissionen ventes i efteråret at fremsætte et andet forslag til ændring af CRD. Forslaget vedrører bl.a. en styrkelse af likviditetsstyringsregler, indførelse af modcykliske kapitalbuffer samt fjernelse af lande-diskretioner og -optioner i reglerne. Forslaget ventes ikke vedtaget under det svenske formandskab.</p>

Dagsordenspunkt 3: Forberedelse af G20 den 24.-25. september 2009

Resumé

På ECOFIN ventes en drøftelse af forberedelsen af G20-topmødet den 24.-25. september 2009 i Pittsburgh, USA. Det forventes at fokus for G20-landenes møde især vil være at følge op på implementeringen af de initiativer man nåede til enighed om på "London Summit" i april.

Baggrund og indhold

Der ventes på ECOFIN den 7. juli 2009 en første drøftelse af forberedelsen af det kommende G20-topmøde i Pittsburgh, USA den 24.-25. september 2009. Drøftelsen ventes primært at være koncentreret om opfølgning på de initiativer, man nåede til enighed om på G20-topmødet i London den 2. april 2009. På mødet nåede G20-landenes stats- og regeringschefer til enighed om en ambitiøs dagsorden med følgende hovedformål:

- Genskabelse af tilliden til økonomien, og sikre vækst og arbejdspladser
- Reparere det finansielle system og genskabe kreditstrømmene
- Styrke den finansielle regulering og genskabe troværdigheden
- Sikre ressourcer til og reformer af de internationale finansielle institutioner
- Fremme global handel og investeringer og undgå protektionisme
- Sikre et bæredygtigt opsving

Som led i G20-landenes bestræbelser på at sikre disse målsætninger, nåede man bl.a. til enighed om et såkaldt "program til støtte for verdensøkonomien" på i alt USD 1.100 mia., hvori de enkelte elementer er:

- Tilførsel af i alt USD 500 mia. til IMF's ressourcer, hvoraf medlemslandene bør fremskaffe de USD 250 mia. på kort sigt mhp. efterfølgende inkorporering i den eksisterende lånefacilitet New Arrangements to Borrow (NAB) som i alt søges udvidet med op mod USD 500 mia.
- Gennemførelse af en såkaldt SDR-tildeling i IMF på i alt USD 250 mia., til styrkelse af den globale likviditet, ikke mindst til fordel for emerging markets og lav-indkomstlande.
- Styrkelse af de multilaterale udviklingsbankers udlån til lavindkomstlande med i alt USD 100 mia.
- Tilvejebringelse af mindst USD 250 mia. til handelsfinansiering via eksportkreditfonde og de multilaterale udviklingsbanker.

Endvidere nåede G20-landene til enighed om tilvejebringelse af yderligere låneressourcer til lavindkomstlandene via øremærkning af en del af afkastet fra det allerede aftalte salg af dele af IMF's guldreserver. Endelig nåede de til enighed om at anbefale en fremrykning af reformerne af de internationale finansielle institutioner.

For at styrke rammerne for den finansielle sektor fremover blev der opnået enighed om en række initiativer, herunder:

- Etablering af Financial Stability Board (FSB) med G20-landene, Kommissionen og andre, der bl.a. i samarbejde med IMF skal levere analyser af risici

for den globale makrofinansielle stabilitet. FSB afløser Financial Stability Forum (FSF).

- Udvide regulering og tilsyn til også at omfatte hedgefonde, kreditvurderingsbureauer og andre institutioner af betydning for finansiell stabilitet.
- En række indsatser mod skattely og lande med lempelig finansiell regulering.
- Implementering af Financial Stability Forums anbefalinger vedr. aflønning samt andre initiativer, der giver færre incitamentter til høj gearing og stor risikotagning i den finansielle sektor.
- Reducere procykliske effekter via den finansielle regulering, bl.a. ved krav om opsparing i gode tider, der kan nedbringes i dårlige tider.

For at sikre momentum i implementeringen af de enkelte initiativer har G20-landene nedsat en styregruppe bestående af G20-trojkaen (UK, Brasilien, Sydkorea) og værterne for det kommende topmøde, USA.

Den europæiske position forud for G20-topmødet skal fastlægges og ventes bl.a. forberedt på de to kommende ECOFIN-møder. Der ventes fælles EU-holdninger vedrørende håndteringen af den eksisterende krise og opfølgningen på de initiativer, som G20-landene nåede til enighed om på deres forrige møde. Det ventes, at EU-holdningen vil ligge på linje med de fælles holdninger, man nåede til enighed om forud for det forrige G20-topmøde i april.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig i sagen.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Sagen har i sig selv ikke nogen konsekvenser for dansk ret.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Sagen har i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

Formålet med koordinering på globalt niveau er dels at opnå større effekt af de initiativer, der iværksættes dels at vedtage initiativer, der givet de globale finansielle markeder, kun meningsfuldt kan opnås på globalt niveau. En effektiv koordination vil have samfundsøkonomiske gevinster.

Høring

Sagen sendes ikke i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Sagen om ECOFIN's forberedelse af G20-topmødet den 2. april 2009 i London blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 27. februar 2009 forud for rådsmødet (ECOFIN) den 10. marts 2009.

Holdning

Regerings holdning

Regeringen støtter en global koordinering af håndteringen af den økonomiske og finansielle krise. Regeringen støtter endvidere, at erfaringerne anvendes til relevante ændringer i de eksisterende rammer for de finansielle markeder med henblik på at styrke den finansielle stabilitet fremover. Det støttes, at rammerne for de finansielle markeder så vidt muligt er globale.

Andre landes holdninger

Andre landes holdninger kendes endnu ikke.

Dagsordenspunkt 6: Procyclicalitet

Resumé

På baggrund af en rapport fra en EFC arbejdsgruppe (Working Group Procyclicality) ventes en overordnet drøftelse på det kommende ECOFIN af mulige tiltag til at reducere procyclicalitet. Med procyclicalitet forstås i denne sammenhæng at samspillet i den finansielle sektor leder til at høj/lavkonjunkturer forstærkes.

Baggrund

Som opfølgning på det uformelle ECOFIN i september 2008 oprettede EFC en arbejdsgruppe vedrørende procyclicalitet i den finansielle sektor (Working Group on Procyclicality). Arbejdsgruppen er ved at færdiggøre en rapport, der ventes drøftet på det kommende ECOFIN-møde.

Emnet behandles i en række internationale fora - herunder FSB (Financial Stability Board), Basel komiteen og IASB (International Accounting Standards Boards)- blandt andet på opfordring fra G20. Arbejdsgruppen ventes i sin rapport bl.a. at overveje de forslag som de internationale fora arbejder på.

Indhold

De eksisterende tilsynsregler adresserer primært risici i de enkelte finansielle institutioner (mikrotilsyn) og kun i begrænset omfang risici på et aggregeret niveau (makrotilsyn). Regler, der isoleret set i forhold til den enkelte institution har syntes hensigtsmæssige, har haft u hensigtsmæssige konsekvenser og ledt til selvforstærkede negative spiraler, når mange har foretaget samme handlinger. Således har samspillet mellem de eksisterende tilsyns- og regnskabsregler i den nuværende krise bl.a. tilskyndet enkeltinstitutioner til at reducere egne risici gennem handlinger, der på aggregeret niveau har påvirket den finansielle stabilitet negativt og forstærket konjunkturerne.

Konjunkturerne forstærkes også af, at de eksisterende regler kan give indtryk af at risici er lavere i gode tider og lavest på tidspunkter, hvor de reelt er højst, nemlig tæt på toppen af en konjunktur.

Disse fænomener omfattes af begrebet procyclicalitet. Med procyclicalitet forstås at samspillet i den finansielle sektor og samspillet mellem den finansielle sektor og realøkonomien leder til at høj/lavkonjunkturer forstærkes. Dette sker især gennem feedback mekanismer. Effekten af procyclicalitet vil bidrage til eller i værste fald kunne skabe finansiell ustabilitet med deraf følgende omkostninger for samfundet. Penge- og finanspolitik centrale for at håndtere konjunkturerne, men disse emner er uden for arbejdsgruppens mandat. Rapporten ventes at foreslå tiltag, der kan reducere procykliske tendenser i den finansielle regulering samt modcycliske tiltag i relation til den finansielle sektor, i form af makroovervågning og opfølgning herpå, modcycliske "buffers" (dynamiske hensættelser, reserver og kapital) og rammer for aflønning.

I arbejdsgruppens rapport ventes både forslag om automatiske og diskretionære tiltag til at reducere procyclicalitet. Automatiske tiltag kan adressere forventelige risici og vil ske primært gennem at opbygge buffers i gode tider, der kan nedbrin-

ges i dårlige tider. Diskretionære tiltag vil bl.a. være nødvendige i forhold til at adressere nye risici.

Vedr. makroovervågning

Arbejdsgruppen ventes at støtte ECOFINs beslutning på mødet i juni om at skabe et "European Systemic Risk Council" (ESRC). ESRC skal overvåge systemiske risici og hvor nødvendigt give anbefalinger eller råd om de tiltag, der skal tages for at dæmpe eventuelle risici, dvs. diskretionære tiltag. Arbejdsgruppen ventes at fremhæve behovet for særligt at overvåge udviklingen i risici i den ikke-regulerede sektor samt udviklingen i risici som følge af finansielle innovationer eller ændringer i reglerne for den finansielle sektor.

Vedr. modcykliske buffers

Arbejdsgruppen ventes at støtte en automatisk oparbejdelse af buffers i gode tider, der kan nedbringes i dårlige tider. Tanken er at kræve opsparing i bankerne i gode tider, således at en nedsparring kan ske i dårlige tider uden at bankernes minimums-solvens trues. Det kan ske i form af 1) dynamiske hensættelser i låneporteføljen, 2) dynamiske kapitalreserver i låneporteføljen, 3) reserver for aktiver som er vanskelige at værdisætte, og 4) mindre procykliske kapitalkrav.

1. dynamiske hensættelser i låneporteføljen

Ved dynamiske hensættelser inddrages forventelige generelle konjunkturtab på udlån på baggrund af historiske data. Dette betyder, at når man yder langsigtede lån i gode tider skal der tages hensyn til, at vi formentlig skal gennem dårlige tider inden lånet er tilbagebetalt. Der skal herved tages hensyn til forventede begivenheder som vil påvirke kundernes betalingsevne, og ikke som i dag kun begivenheder som allerede er indtruffet. Fordelen er bl.a. en prisfastsættelse, der tager højde for hele konjunkturforløbet idet der hensættes til forventede tab. Dermed undgås en overvurdering af indtjeningen i gode tider. Dertil kommer at risici for investorer, ledelse mv. synliggøres, hvilket må forventes at have positive adfærdseffekter og i sig selv reducere procyklikalitet. Dynamiske hensættelser vil kræve ændringer af regnskabsstandarderne, idet disse i dag tager udgangspunkt i faktiske identificeret/pådraget tab ("incurred losses"). Dynamiske hensættelser kan anvendes i forhold til de finansielle institutionernes låneporteføljer.

2. dynamiske kapitalreserver for låneporteføljen

Dynamisk kapitalbuffers er en særlig reserve, der har samme sigte som dynamiske hensættelser. I modsætning til hensættelser, så reducerer kapitalbuffere ikke overskuddet i gode tider, og modgår tilsvarende ikke bundlinjeeffekten i dårlige tider. I forhold til dynamiske hensættelser kræver det ikke ændringer i regnskabsstandarderne.

3. reserver for aktiver, som er vanskelige at værdisætte (justering af "fair value")

Det overvejes om der skal sættes reserver til side for aktiver i gode tider, når der er usikkerhed om prisfastsættelsen. Prisfastsættelsen af aktiver er væsentlig også når de ikke handles, fordi de afspejler aktivernes værdier. Hvis værdierne falder reduceres bankernes resultat og egenkapitalen. Fordelen er at reserverne tager højde for usikkerhed samt at risici for investorer, ledelse mv. synliggøres hvilket må forven-

tes at have positive adfærdseffekter. Det anføres, at sådanne reserver vil kræve ændringer af regnskabsstandarderne. De nævnte reserver er relevante for aktiver (fx obligationer) i bankernes handelsbeholdning.

4. Mindre procykliske kapitalkrav

Ved at gøre kapitalkravene mindre afhængig af de aktuelle økonomiske vilkår opnås, at kapitalkravene ikke stiger i dårligere tider. Kapitalkravene kan endog gøres decideret modcykliske. Det er imidlertid afgørende for sådanne modcykliske kapitalkrav, at både tilsynsmyndigheder og markedet vil acceptere en nedsparring i dårlige tider. Hvis det ikke er tilfældet vil kapitalopsparingen ikke være en buffer, der kan virke modcyklisk, men reelt et højere kapitalkrav³. Modcykliske kapitalkrav kan være et supplement til eller en erstatning for dynamiske hensættelser og reserver.

Vedr. sunde rammer for aflønning

Det vurderes at rammerne for aflønning i de senere år - der særligt har fokuseret på kortsigtsgevinster - kan have øget procyklialiteten gennem understøttelse af incitamentet til overdreven risikosøgning og gearing. For at reducere den potentielle procykliske effekt ventes rapporten at støtte Kommissions anbefalinger om at koble aflønning til bankernes langsigtede resultater. Der lægges op til, at tilsynsmyndigheder kan kræve højere kapitalkrav ifald aflønningsrammerne tilskynder til kortsigtet adfærd.

Det ventes, at ECOFIN vil drøfte rapportens konklusioner og anbefalinger.

Hjemmelsgrundlag

Ikke relevant.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet har ikke udtalt sig.

Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Rapporten har ikke konsekvenser for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Rapporten har ikke statsfinansielle konsekvenser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Rapporten har ikke i sig selv have samfundsøkonomiske konsekvenser. Rapporten bidrager til refleksioner om hvorledes læren fra den nuværende krise skal anvendes til at ændre rammerne for den finansielle sektor, således at procykliske tendenser reduceres. Konkrete forslag vil af relevante parter blive udarbejdet med det formål at reducere fremtidige samfundsøkonomiske tab som følge af procyklialitet.

³ Kapitalen vil da kun komme til anvendelse ved konkurs eller anden afvikling.

Høring

Rapporten sendes ikke i høring.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg.

Holdning**Regeringens holdning**

Den finansielle sektors modstandsdygtighed i forhold til fremtidige kriser skal øges. I overensstemmelse med den politiske aftale om kreditpakken støtter regeringen, at der indføres modcykliske elementer i reguleringen af den finansielle sektor således at reguleringen understøtter opbygning af buffers i gode tider, der kan anvendes i dårlige tider.

Andre landes holdninger

Andre landes holdninger til rapporten kendes endnu ikke. Men det ventes at andre lande støtter op om at introducere modcykliske elementer i den finansielle regulering, herunder på linje med G20s anbefalinger fra efteråret 2008.