

Økonomi- og Erhvervsministeriet

Redegørelse af 20. maj 2009 om erhvervslivet og reguleringen 2007/2008

Økonomi- og erhvervsministeren

1. Indledning

Regeringen har som mål at lette de administrative omkostninger for virksomhederne med op til 25 pct. i 2010.

Hvis Danmark skal styrke konkurrenceevnen er det væsentligt, at danske virksomheders administrative omkostninger er lave set i forhold til andre lande, og at virksomhedernes ressourcer bruges på at generere vækst og ikke administrativt arbejde. Derfor arbejder regeringen for, at Danmark skal have den mest effektive erhvervsregulering i EU.

Lettere administration er med til at skabe bedre rammebetingelser for danske virksomheder til gavn for vækst og beskæftigelse. Når virksomhederne bruger mindre tid på at efterleve administrative krav fra myndighederne, har de mere tid til at drive forretning. Beregninger viser, at administrative lettelser på 1 mia. kr. skaber en værditilvækst i samfundet på mindst 1,4 mia. kr.¹

Regeringen har siden 2001 arbejdet målrettet med at lette de administrative omkostninger for erhvervslivet. Forenklingsindsatsen foregår systematisk, og en lang række redskaber tages i brug, herunder regelforenklings, digitalisering, øget datagenbrug, bedre kommunikation og service. Målet er at reducere de administrative omkostninger med op til 25 pct. i 2010 i forhold til niveauet i november 2001.

Undersøgelser viser, at Danmarks erhvervsregulering er blandt de mest effektive i EU. Målsætningen om at skabe administrative lettelser understøtter endvidere EU's Lissabon-strategi om at øge vækst og beskæftigelse. I de internationale undersøgelser fremgår det bl.a., at Danmark er blandt de førende lande til at sikre virksomhederne de bedste reguleringsmæssige rammer og administrative vilkår. Danmark er desuden fortsat blandt de lande i EU, som har de laveste administrative omkostninger set i forhold til BNP.

De samlede administrative omkostninger for virksomhederne er faldet fra ca. 32 mia. kr.² i 2001 til ca. 27 mia. kr. i 2008, hvilket svarer til en reduktion på ca. 15 pct. Regeringens indsats for lettere administration skaber resultater, men det er fortsat i de kommende år nødvendigt med en fokuseret og intensiveret forenklingsindsats for at nå 25 pct. – målsætningen.

Regeringen har i marts måned fremlagt *LET Administration – Afbureaukratiseringsplan for det erhvervsrettede område*. Planen redegør for, hvordan regeringen med fokus på de byrder, som virksomhederne oplever som særligt irriterende, vil reducere de administrative omkostninger med op til 25 pct. i 2010.

¹ Vækstredgørelse 05, Økonomi- og Erhvervsministeriet 2005.

² Tallet for 2001 er ændret i forhold til sidste års redegørelse pga. en justering i AMVAB-metoden. Fra og med denne opdatering inkluderer AMVAB-målingerne således også digitale løsninger og andre initiativer, som ikke kan kobles til konkrete lovkrav, men som letter konkrete administrative aktiviteter i virksomhedernes interne administration. Et eksempel herpå er skattemappen, der giver virksomhederne hurtig adgang til og oversigt over deres skatteoplysninger.

En stor andel af de administrative krav er pålagt gennem EU-regulering. EU står nu overfor at skulle realisere en ambitiøs målsætning om at reducere de administrative omkostninger med 25 pct. inden 2012. Regeringen arbejder derfor aktivt for at styrke EU's arbejde med at forenkle reglerne, og bidrager løbende dels med forslag til, hvor der bør forenkles til gavn for de danske virksomheder, dels ved at intensivere forebyggelsen af nye byrder fra EU.

2. Den danske erhvervsregulering er blandt de bedste i verden

Gode erhvervsvilkår er i væsentlig grad medvirkende til at skabe vækst i samfundet. *Verdensbanken* undersøger niveauet for erhvervsreguleringen i 181 lande forbundet med 10 væsentlige virksomhedsaktiviteter såsom opstart, ansættelse af første medarbejder, betaling af skat osv.³ I undersøgelsen ligger Danmark nr. 1 blandt EU-landene, jf. tabel 1. Danmark fremhæves for at have en erhvervsvenlig regulering, der samtidig sikrer et højt socialt beskyttelsesniveau. Danmark udmærker sig yderligere ved en meget effektiv procedure i forbindelse med opstart af virksomhed, og er ifølge undersøgelsen det eneste land, hvor det er helt gratis at starte ny virksomhed.

Tabel 1: Kvaliteten af erhvervsreguleringen i EU-15 landene

Nr.	Land	Nr.	Land	Nr.	Land
1	Danmark	6	Belgien	11	Portugal
2	Storbritannien	7	Tyskland	12	Spanien
3	Irland	8	Nederlandene	13	Luxembourg
4	Finland	9	Østrig	14	Italien
5	Sverige	10	Frankrig	15	Grækenland

Kilde: Verdensbanken, "Doing Business 2009", *ease of doing business index*.

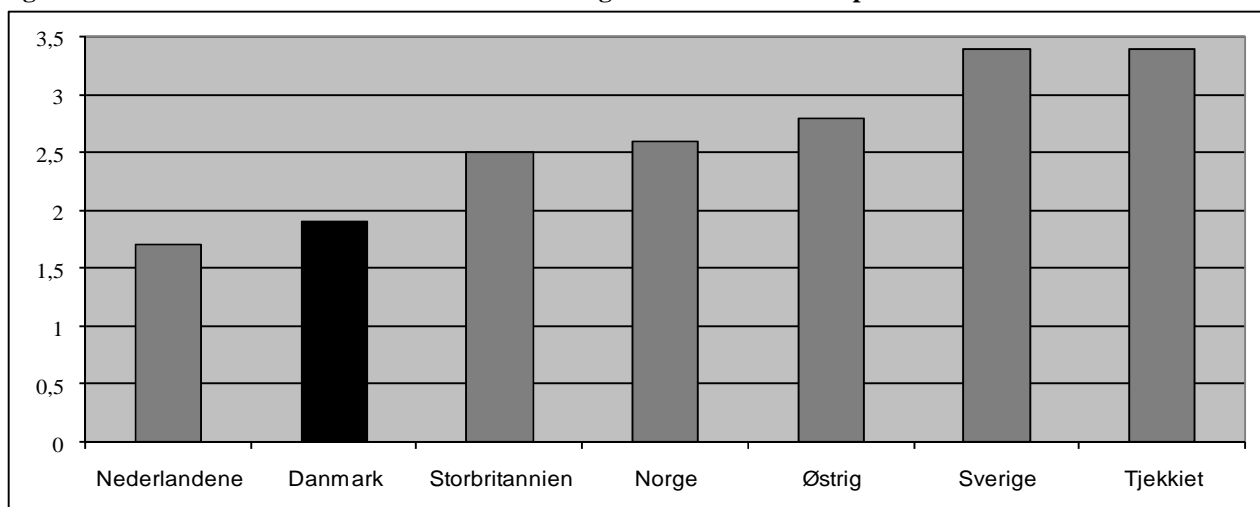
I Danmark, som i en lang række andre lande, opgøres de administrative omkostninger ved reguleringen ved hjælp af AMVAB-metoden⁴. AMVAB-metoden anvendes i dag af 23 EU-medlemslande, EU-kommissionen, OECD samt Tyrkiet, USA, Canada, Australien og New Zealand. Syv lande, inklusiv Danmark, har brugt metoden til at måle de samlede administrative omkostninger som følge af al erhvervsrettet regulering. Resultaterne af disse målinger fremgår af figur 1. De øvrige lande bruger AMVAB-metoden til at måle de administrative omkostninger på udvalgte områder.

I Danmark udgør de administrative omkostninger for virksomhederne ca. 1,9 pct. af BNP, jf. figur 1, der på nuværende tidspunkt svarer til ca. 27 mia. kr. Blandt de lande, der indtil videre har foretaget AMVAB-målinger af hele den erhvervsrelaterede lovgivning, har virksomhederne i Danmark sammen med virksomhederne i Nederlandene, hvor omkostningerne udgør 1,7 pct., de laveste administrative omkostninger set i forhold til den samlede økonomi. I de øvrige lande udgør virksomhedernes omkostninger mellem 2,5 og 3,4 pct. af BNP.

³ Verdensbanken 2009: "Doing Business 2009, ease of doing business index.

⁴ AMVAB-metoden svarer til den internationale anerkendte "Standard Cost Method". AMVAB – Aktivitetsbaseret Måling af Virksomhedernes Administrative Byrder.

Figur 1: Virksomhedernes administrative omkostninger i forhold til BNP i pct.



Kilder: Erhvervs- og Selskabsstyrelsen (2008), Better Regulation Executive, UK (2006), Nærings- og Handelsdepartementet, NO (2007), Ministry of Finance, NL (2007), Federal Ministry of Finance, AT (2007), Näringsdepartementet, SE (2006) og Department of Regulatory Reform and Central State Administration Reform, CZ (2006).

3. Udviklingen i de administrative omkostninger for virksomhederne i Danmark

Den seneste AMVAB-måling viser, at de årlige administrative omkostninger for erhvervslivet siden 2001 er reduceret med ca. 4,8 mia. kr. svarende til 15,0 pct., jf. tabel 2 nedenfor. I opgørelsen indgår både de nye administrative omkostninger samt lettelser som følger af ny erhvervsregulering fra folketingsåret 2007/2008. Herudover indgår effekten af øvrige initiativer, eksempelvis digitaliseringstiltag og andre forenklinger, som har betydning for virksomhedernes håndtering af deres administrative opgaver. Endeligt inkluderes initiativer, der letter virksomhedernes interne administration, da de som øvrige administrative lettelser frigør ressourcer i virksomhederne og dermed medvirker til at skabe vækst og beskæftigelse.

Tabel 2: Udviklingen i de administrative omkostninger for virksomhederne siden 2001 fordelt på ministerium

Ministerium	Administrative omkostninger 2001	Administrative omkostninger 2008	Ændring i de administrative omkostninger 2001 - 2008	
	Mio. kr.	Mio. kr.	Mio. kr.	Pct.
Økonomi- og Erhvervsministeriet	11.694	10.637	-1.056	-9,0
Skatteministeriet	10.137	7.505	-2.632	-26,0
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	3.987	3.447	-540	-13,5
Beskæftigelsesministeriet	3.854	3.374	-479	-12,4
Miljøministeriet	959	889	-70	-7,3
Justitsministeriet	561	608	47	8,3
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling	331	241	-91	-27,4
Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse	313	297	-16	-5,0
Klima- og Energiministeriet	45	84	39	87,0
Øvrige ministerier ⁵	180	166	-13	-7,3
I alt	32.061	27.252	-4.812	-15,0

⁵ De øvrige ministerier er Transportministeriet, Velfærdsministeriet, Forsvarsministeriet, Undervisningsministeriet, Kulturministeriet og Finansministeriet.

Af tabel 2 fremgår det, at udviklingen i de administrative omkostninger varierer ministerierne imellem. De administrative omkostninger er siden 2001 faldet i stort set alle ministerier. Omkostningerne er reduceret i Skatteministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Beskæftigelsesministeriet, Økonomi- og Erhvervsministeriet, Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling, Miljøministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse samt Undervisningsministeriet med relative lettelser på mellem ca. 5,0 og 27 pct.

I folketingsåret 2007/2008 blev de årlige administrative omkostninger for virksomhederne samlet set reduceret med ca. 1,7 mia. kr., jf. tabel 3 nedenfor.

I folketingsåret 2007/2008 blev der vedtaget eller udstedt 74 love og bekendtgørelser samt øvrige initiativer med administrative konsekvenser, heraf 12 med administrative omkostninger og 62 med administrative lettelser.

Tabel 3: Antal love og bekendtgørelser samt øvrige initiativer med henholdsvis administrative omkostninger og lettelser i folketingsåret 2007/2008 fordelt på ministerier

Ministerium	Regler med omkostninger	Samlede omkostninger	Regler med lettelser	Samlede lettelser	Samlet udvikling
	Antal	Mio. kr.	Antal	Mio. kr.	Mio. kr.
Økonomi- og Erhvervsministeriet	5	2,6	13	-120,2	-117,6
Skatteministeriet	1	10,6	21	-806,0	-795,4
Beskæftigelsesministeriet	0	0,0	7	-409,0	-409,0
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri	3	83,6	10	-328,9	-245,2
Miljøministeriet	2	1,4	2	-27,8	-26,4
Justitsministeriet	0	0,0	1	-10,6	-10,6
Ministeriet for Videnskab, Teknologi og Udvikling	0	0,0	4	-91,4	-91,4
Klima- og Energiministeriet	1	1,6	1	-0,3	1,3
Andre ministerier ⁵	0	0	3	-34,7	-34,7
I alt	12	100	62	-1.829	-1.729

Regelforenklingsindsatsen i folketingsåret 2007/2008 har medført lettelser på i alt ca. 1,8 mia. kr. årligt. Den største lettelse følger af, at virksomhedernes udgifter til revisorer, i forbindelse med opfyldelse af krav i Mindstekravs bekendtgørelsen og Skattekontrolloven, er reduceret. Lettelsen består i, at virksomhedernes revisorer har mulighed for at få direkte adgang til de selvstændige erhvervsdrivendes personlige skatteoplysninger i den personlige skattemappe. Når revisorerne skal udarbejde regnskab for virksomhederne samt opgøre den selvstændige erhvervsdrivendes skattepligtige indkomst, skal de således bruge mindre tid på at hente oplysningerne. Ligeledes forventes det, at de selvstændige skal bruge mindre tid på at finde oplysningerne frem til deres revisor. Lettelserne beløber sig til i alt ca. 589 mio. kr. årligt på samfundsniveau.

En anden større lettelse følger af ændring af funktionærloven på Beskæftigelsesministeriets område, hvor arbejdsgiverne ikke længere er forpligtet til at føre protokol og til at udarbejde tjenesteattester, der henholdsvis medfører lettelser på ca. 278 og ca. 17 mio. kr. årligt. Herudover samles opkrævning af visse arbejdsgiverbidrag på tværs af en række ministerier, således at fire tidligere indbetalinger til det offentlige fremover bliver til én opkrævning. Det giver lettelser på 27 mio. kr. årligt. Endelig har Arbejdstilsynet grundlæggende ændret kontrollen med, hvordan elevatorer opstilles og

bruges, sådan at frekvensen for elevatortilsyn er blevet afhængig af elevatortype og specifikke opstillingsforhold for den enkelte elevator frem for tidligere, hvor der var faste tilsynsfrekvenser, uagtet type og forhold, og hvor hyppigt den blev brugt. Det har medført administrative lettelser for erhvervslivet på ca. 13 mio. kr. årligt.

Derudover følger store lettelser på Fødevareministeriets område, hvor en række virksomheder fx apoteker, vinhandlere og bodegaer, som ikke sælger let-fordærlige fødevarer, ikke længere skal skrive rapport om deres egenkontrol, men blot kontrollere, at temperaturer, rengøring mv. er i orden. Den administrative lettelse forbundet med denne ændring er ca. 154 mio. kr. årligt. Derudover overgik dele af mærkningsområdet i 2005 fra at være direktivreguleret til at være forordningsreguleret. Dette medførte en samlet besparelse af de administrative omkostninger på ca. 139 mio. årligt, fordi Danmark ved samme lejlighed valgte at fjerne en række nationale regler om supplerende mærkning af engroseballage og færdigpakkede fødevarer. Alle fødevarevirksomheder, som mærker enten engroseballager eller færdigpakkede fødevarer, har fået gavn heraf.

En tredje større lettelse følger på Finansministeriet og Økonomi- og Erhvervsministeriet område – NemKonto-ordningen – som har til formål at lette udbetalinger til borgere og virksomheder, der modtager betalinger fra offentlige myndigheder. I NemKonto-registeret er hvert CPR-nummer på voksne personer knyttet til ét enkelt kontonummer – den såkaldte Nemkonto. For private virksomheder blev det muligt at anvende NemKonto til udbetalinger i maj 2008. Nemkonto-løsningen medfører en lettelse for virksomhederne, da de ad denne vej kan udbetale til kundens Nemkonto, og derfor ikke skal bruge ressourcer på at finde og opdatere kontonumre. En foreløbig måling af potentialet for lettelser, når private virksomheder anvender NemKonto-systemet, viser en besparelse på ca. 44 mio. kr. årligt.

Herudover følger en lettelse på Videnskabsministeriets og Finansministeriets område – digitaliseringsinitiativet om NemHandel, som beskrives i afsnit 4, hvilket giver ca. 26 mio. kr. i lettelser.

På Økonomi- og Erhvervsministeriets område har såkaldte B-selskaber⁶ per 1. januar 2008 haft mulighed for at anvende DRP-løsningen (Digital Rapporterings Platform) til indberetning af årsrapporter, regnskabsstatistik og selskabsselevangivelse. Den digitale indberetning (DRP) baseres teknisk på den såkaldte XBRL-standard (eXtensible Business Reporting Language), der er en teknisk standard for struktureret opmærkning af finansiel information. Den digitale indberetning indebærer, at selskaberne kan indberette oplysninger direkte og digitalt til myndighederne, således at unødige manuelle og papirbaserede arbejdsgange undgås. Løsningen åbner endvidere mulighed for, at selskaberne undgår at indberette de samme oplysninger til flere forskellige offentlige myndigheder og på forskellige tidspunkter. En undersøgelse af de forventede administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser blev i 2007 gennemført af Rambøll Management og Erhvervs- og Selskabsstyrelsen. Undersøgelsen angiver en potentiel besparelse på 103 mio. kr. årligt ved indførelse af digitale regnskaber. Besparelsen er fordelt mellem Økonomi- og Erhvervsministeriet og Skatteministeriet, da de administrative lettelser følger af forenklinger i indberetningerne til hhv. Erhvervs- og Selskabsstyrelsen, SKAT og Danmarks Statistik.

⁶ B-virksomheder defineres i årsregnskabsloven som små aktieselskaber og anpartsselskaber, kapitalsekskabsejede interresselskaber og kommanditselskaber og erhvervsdrivende fonde, som i to på hinanden følgende regnskabsår på balancetidspunktet ikke overskrider to af følgende størrelser: Balancesum 36 mio. kr., Nettoomsætning 72 mio. kr., Antal ansatte 50.

I folketingsåret 2007/2008 er der vedtaget eller udstedt regler med løbende administrative omkostninger for virksomhederne på i alt ca. 100 mio. kr. årligt.

Den største nye omkostning stammer fra EU's udvidelse af reglerne om sporbarhed og mærkning af oksekød på Fødevareministeriets område, der indeholder nye administrative omkostninger for virksomhederne på ca. 83 mio. kr. årligt. Formålet med reglerne er, at slagterier, slagterforretninger og varehuse med slagter fremover skal mærke, om kødet stammer fra slagtekvæg på højst 12 måneder eller ej.

4. Regeringens arbejde med LET Administration – handlingsplaner, digitalisering, nye tiltag.

Regeringens mål om at reducere de administrative omkostninger med op til 25 pct. i 2010 er ambitiøst, og det er fortsat i de kommende år nødvendigt med en fokuseret og intensiveret forenklingssindsats. Derfor har regeringen i marts måned fremlagt *LET Administration – Afbureaukratiseringsplan for det erhvervsrettede område* med 37 initiativer, der samlet set vil lette de administrative omkostninger for erhvervslivet med ca. fire mia. kr. årligt⁷. Med de fire mia. kr. vil erhvervslivets årlige administrative byrder i perioden 2001-2010 i alt blive lettet med ca. 7,8 mia. kr., hvilket svarer til en reduktion på 25,3 pct.

Et centralt element i afbureaukratiseringsplanen er at reducere de såkaldte irritationsbyrder. Erfaringerne fra den hidtidige indsats viser, at effektiv erhvervsregulering og administrative lettelser ikke kun er et spørgsmål om byrder i kroner og ører. Nogle krav er ikke nødvendigvis omkostningstunge, men fylder meget i virksomhedernes bevidsthed, for eksempel hvis reglerne er svære at forstå eller opleves som unødvendige. Derfor har regeringen iværksat en systematisk indsats for at reducere de største irritationsbyrder.

Afbureaukratiseringsplanen består af 33 konkrete initiativer og fire initiativer, som præsenteres i et redskabskapitel. De 33 konkrete initiativer fremgår af tabel 4 nedenfor. Initiativerne fordeler sig på fire indsatsområder:

- Bedre vilkår for opstart og drift
- Nem adgang til myndighederne
- Færre og nemmere indberetninger
- Effektiv og fokuseret kontrol

⁷ Regeringen 03/2009: LET Administration – Afbureaukratiseringsplan for det erhvervsrettede område. Planen kan findes på www.regelforenkling.dk/sw49325.asp.

Tabel 4. Initiativer i regeringens afbureaukratiseringsplan over for erhvervslivet

Bedre vilkår for opstart og vækst	Nem adgang til myndighederne	Færre og nemmere indberetninger	Effektiv og fokuseret kontrol	Redskabsinitiativer		
Moderniseret selskabslovgivning	Mit Virk – virksomhedernes egen indgang	eIndkomst	Overskuelige faktureringskrav	Reduktion af irritationsbyrder på miljøområdet (byrdejægerinitiativ)		
En virksomheds- og momsregistrering	Digital dokumentboks	Digital administration af voksen- og efteruddannelse	Forenklet egenkontrol for fødevarer virksomheder	Særlig indsats for færre irritationsbyrder		
Vejledning ved momsindberetning	NemSMS	Flere system-til-system løsninger	Forenklet prisoplysning	Sammenhængende digital service		
Forenklet indberetning af regnskabsdata	Forbedret sygedagpengeløsning	Genbrug af data - ingen indhentning af de samme oplysninger flere gange	Forenkling af regler for mærkning af fødevarer	Lov om obligatorisk digitalisering		
Harmonisering af revisionspligten til EU's minimumsgrænser	Flere straksafgørelser	Fleksible frister	Forenklet kontrol af olietanke			
	Forenklet administration af feriepenge og feriekort	Modernisering af de grønne regnskaber	Forenkling af byggesagsbehandlingen			
	Digitalisering på søfartsområdet	Færre indberetninger til Intrastat	Tydligere krav til arbejdspladsvurdering			
	Digitalisering af oplysninger ved ejendoms-handel	Landbrugsstøtte i samlet nyt IT-system	Digital affaldsregistrering		Strategi for risikobaseret kontrol på erhvervsområdet	
						Digital tinglysning
						Digital motorregistrering
Indførelse af e-told						

I regeringens afbureaukratiseringsplan er de væsentligste initiativer fra de seks mest erhvervsregulerende ministeriers handlingsplaner for forenkling og administrative lettelser indeholdt. De administrative omkostninger fra erhvervsrettet regulering i Økonomi- og Erhvervsministeriet, Skatteministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Miljøministeriet samt Justitsministeriet udgør 97 pct. af de samlede administrative omkostninger i Danmark. Ministeriernes handlingsplaner, som følger af en regeringsbeslutning i 2006, indeholder i alt 139 initiativer til forenkling af lovgivningen. Initiativerne bygger på en systematisk forenklingstilgang, hvor en lang række forenklingsskridt tages i brug, herunder regelforenkling, digitalisering, bedre kommunikation og service, genbrug af virksomhedernes indberettede data mv.

En oversigt over de initiativer fra handlingsplanerne, der har medført administrative lettelser for virksomhederne siden 2005, fremgår af et bilag til afbureaukratiseringsplanen⁸.

Øget digitalisering og datagenbrug

Danmark fører an internationalt, når det drejer sig om digital forvaltning. Det fremgår bl.a. af en undersøgelse fra FN, hvor Danmark vurderes næstbedst i verden til digital forvaltning, kun overgået af Sverige⁹. Men der er stadig meget at gøre. Erfaringer viser, at der stadig kan være store administrative lettelser forbundet med nye digitaliseringstiltag både for virksomhederne og det offentlige – især når der arbejdes på tværs af offentlige myndigheder.

⁸ Bilaget kan findes på www.regelforenkling.dk/sw49325.asp.

⁹ FN (2008): "UN E-government Survey 2008".

Regeringen lancerede i juni 2007 sammen med KL og Regionerne en strategi for digitalisering af den offentlige sektor for perioden 2007-2010, som dels skal være med til at sikre, at Danmark bevarer førerpositionen, dels skal bidrage til at realisere regeringens målsætning om, at al relevant kommunikation mellem virksomheder og offentlige myndigheder i 2012 skal foregå digitalt (e2012-målsætningen). Strategien omfatter 35 initiativer inden for tre indsatsområder: bedre digital service, øget effektivisering samt stærkere tværgående samarbejde. Primo 2009 har regeringen nedsat en tværministeriel domænebestyrelse for erhvervsområdet, med deltagelse af også KL, som skal styrke digitalisering og tværoffentligt samarbejde på erhvervsområdet i tråd med regeringens digitaliseringsstrategi. I den forbindelse arbejdes videre med at skabe rammerne for, at virksomhederne kun skal indberette én gang ét sted.

Et eksempel på digitalisering, som giver store lettelser for virksomhederne, er Finansministeriets og Videnskabsministeriets initiativ om NemHandel dvs., at private virksomheder fremover kan bruge NemFaktura, NemHandel-løsningen og fakturablanketten til at sende fakturaer elektronisk til det offentlige, hvilket i år letter virksomhedernes omkostninger med ca. 26 mio. kroner. Med tiden vil virksomhederne også kunne bruge NemHandel-løsningen til at fakturere andre private virksomheder, hvilket vil skabe yderligere administrative lettelser. Initiativet er i foråret 2009 tildelt årets Digitaliseringspris. Prisen gives til en offentlig institution eller myndighed, der har lanceret digitale services eller løsninger, der sætter virksomhederne i centrum.

Et andet eksempel på digitalisering og datagenbrug, som ventes at lette arbejdet både for virksomhederne og det offentlige, er en løsning, som skal digitalisere processen for fleksjobs- og løntilskudrefusion. Løsningskonceptet er udviklet, som ét af digitaliseringsstrategiens *10 væsentlige virksomhedsforløb, som har haft til formål at optimere forløbene via digitalisering, regelforenklning, genbrug af data mv.*¹⁰ Formålet med løsningen er at lette de administrative opgaver for de offentlige og private virksomheder, som ansætter medarbejdere med løntilskud eller i fleksjob samt for de sagsbehandlende myndigheder (kommunerne og jobcentre), jf. boks 2. Der er nedsat en arbejdsgruppe i regi af KL, der skal kvalificere løsningskonceptet, herunder mulighederne for konceptets gennemførelse.

Boks 1. Digitalisering af fleksjobs- og løntilskudrefusion.

Løsningskonceptet for digitalisering af fleksjobs- og løntilskudrefusion vil ændre hidtidige papirprocesser til at være fuldt digitale processer. I stedet for manuelle tjek og indtastninger af data, som det offentlige allerede kender, automatiseres sagsbehandlingen, som derefter i høj grad baseres på straksafgørelser og straksudbetalinger. Konceptets nye digitale refusionsprocesser genbruger data fra bl.a. eIndkomstregisteret til at gennemføre processen. Brugere bliver således præsenteret for data (ligesom ved selvangivelsen), og virksomheden kan godkende med kun "1 klik" og dermed gennemføre hele refusionsprocessen. Løsningen er målrettet offentlige og private arbejdsgivere samt sagsbehandlere i kommunerne.

¹⁰ De 10 virksomhedsforløb blev udvalgt på baggrund af indspil fra myndigheder og erhvervsorganisationer. For hvert virksomhedsforløb har man kortlagt og analyseret den konkrete proces og de problemer, som virksomheder og offentlige myndigheder oplever, når de skal gennemføre opgaven. Det primære mål har været at identificere brugerens oplevelser af de udvalgte forløb for efterfølgende at udvikle mulige løsninger ved at tænke på tværs af myndigheder og ressortområder. Der er for de 10 forløb udarbejdet seks løsningskoncepter, som der nu arbejdes videre med. Digitalisering af fleksjobs- og løntilskudrefusion er ét af dem.

Virk.dk – og Mit Virk

Den 17. marts 2008 blev Virk.dk relanceret i en ny version, der er udviklet med fokus på at skabe overblik over blanketter og digitale indberetningsløsninger, der skal gøre det lettere for virksomhederne at indberette til det offentlige.

Virksomhedernes anvendelse af Virk.dk er steget i 2008. I december 2007 blev der foretaget 57.000 indberetninger via Virk, mens der i december 2008 blev foretaget 121.000 indberetninger, svarende til en fordobling på et år.

Myndighedernes tilslutning til Virk.dk er ligeledes øget i 2008. Virksomhederne kunne i december 2008 foretage 87 pct. af deres indberetninger digitalt via Virk.dk mod 33 pct. ved udgangen af 2007.

Stigningen i myndighedernes tilslutning skyldes primært, at SKATs løsninger er blevet integreret med Virk.dk. Derudover har særligt Videnskabsministeriet og Miljøministeriet bidraget til den voksende andel indberetninger, der kan foretages digitalt.

På virk.dk planlægges, at virksomhederne vil få en personaliseret adgang til Virk.dk – Mit Virk –, som vil give virksomhederne deres helt egen side på virksomhedsportalen Virk.dk. Med Mit Virk, vil virksomheden få overblik over afsluttede, åbne og kommende indberetninger, påmindelser om frister for indberetninger og adgang til at rette stamoplysninger om virksomheden. Mit Virk tager afsæt i virksomhedernes behov for at få en let og enkelt adgang til at indberette til det offentlige.

Langsigtede forenklinger kræver en særlig indsats.

Ministerierne har skabt store administrative lettelser for virksomhederne de seneste år. De initiativer, som udestår, er de langsigtede og mere tidskrævende projekter af enten tekniske eller politiske årsager. Det er vigtigt for regeringen, at forenklinger bygger på grundige overvejelser og analyser, der vejer fordele og ulemper overfor hinanden. Som det fremgår ovenfor, er Danmarks erhvervsregulering effektivt internationalt set. Når de lavthængende frugter er plukket, kræver yderligere lettelser ofte en særlig indsats i form af forenklinger af eksempelvis komplekse lovforslag eller udviklingen af intelligente digitale løsninger, hvilket almindeligvis er både vanskeligt og meget tidskrævende. Som det fremgår af regeringens afbureaukratiseringsplan gennemføres en række af initiativerne derfor også først sent i perioden frem mod 2010 efter afslutning af analyser og forhandling om konkrete forslag.

Moderniseringen af selskabslovene er et eksempel på, at et gennemgribende forenklingsarbejde er nødvendigt, men tidskrævende, da det kræver grundige analyser og inddragelse af relevante eksperter og interessenter. Udvalget til Modernisering af Selskabsretten udgav i efteråret 2008 en betænkning med forslag til en helt ny selskabslov på baggrund af to års omfattende udvalgsarbejde med grundige analyser og inddragelse af alle relevante eksperter og interessenter. Formålet med den nye lov og hele forenklingsarbejdet har været at modernisere og forenkle aktie- og anpartsselskabslovene. I forlængelse heraf er fremsat et lovforslag, der forventes at give administrative lettelser på op mod 142 mio. kr. årligt.

Forebyggelse af administrative omkostninger i nye love og bekendtgørelser

Effekten af administrative lettelser bliver mindre, hvis Folketinget samtidig udsteder love og bekendtgørelser med nye administrative omkostninger for virksomhederne. Regeringen fokuserer derfor på at forebygge administrative omkostninger i nye love og bekendtgørelser.

Hvert år screener regeringen det samlede lovprogram for administrative konsekvenser, inden lovprogrammet fremsættes ved Folketingets åbning. Hermed sikrer regeringen, at ministerierne tager stilling til de administrative konsekvenser tidligt i den lovforberedende proces.

Regeringen har valgt, at alle lovforslag eller bekendtgørelser inklusiv EU-lovgivning, der medfører administrative omkostninger for virksomhederne på mere end 10.000 timer årligt (ca. 2,5 mio. kr.), skal forelægges regeringen til særskilt vurdering. Dette sker ved at gennemføre en foreløbig AM-VAB-måling af forslaget også kaldet en *ex ante* måling.

Eksempelvis på momsområdet har regeringen været tidligt involveret i et nyt EU-forslag til bekæmpelse af svig¹¹. Regeringens opfattelse var, at forslagens udformning formentlig ikke havde den ønskede effekt, samtidig med at forslaget ville pålægge danske virksomheder store administrative byrder, da de ca. 20.000 omfattede virksomheder skulle indberette listeoplysninger månedligt med det nye EU-forslag i modsætning til kvartalsvis. Regeringen målte de forventede administrative omkostninger og anvendte målingerne med god succes i forhandlingerne, med det resultat at forslaget blev ændret, så 7000 virksomheder nu skal indberette kvartalsvis i stedet for månedligt, hvilket reducerede de forventede byrder med 2,6 mio. kr. på samfundsniveau årligt. Retsakten er nu vedtaget og er mindre byrdefuld end udgangspunktet.

Regeringen har i afbureaukratiseringsplanen lanceret et kodeks for god erhvervsregulering, jf. boks 3 nedenfor. Kodekset indeholder ti principper, som skal fungere som de statslige myndigheders retningslinjer i den fremadrettede indsats. Kodekset skal bidrage til at sikre, at de erhvervsmæssige konsekvenser af nye regler og informationsforpligtelser nøje gennemtænkes bl.a. ved at inddrage de berørte virksomheder i processen. Kodekset skal bidrage til, at myndighederne tænker virksomhedernes dagligdag ind, når de laver nye regler. Myndighedernes anvendelse af kodekset vil med inddragelse af erhvervslivet blive evalueret, når myndighederne har fået erfaringer med den praktiske anvendelse af det.

Boks 3. Kodeks for god erhvervsregulering

1. Vækstorienterede regler: Erhvervsreguleringen skal under hensyntagen til miljø, fødevarer og forbrugersikkerhed skabe gode og stabile rammer for danske virksomheders vækst, produktivitet og innovation.
2. Internationalt udsyn: Rammevilkårene for danske virksomheder skal ses i en international sammenhæng. Ved udformning af ny lovgivning skal erfaringerne med reguleringen fra andre lande inddrages. Unødvendige særregler og overimplementering af EU-regler skal undgås.
3. Ingen unødvendig regulering: Det skal altid overvejes, om et konkret problem løses bedst ved hjælp af lovgivning, eller om der er andre, mere hensigtsmæssige løsningsmuligheder, fx information, vejledning, incitament, forretningsdrevet samfundsansvar, frivillige brancheaftaler mv.
4. Enkle og effektive regler: Love og regler skal være udformet på en måde, så de er lette at efterleve. Reguleringen skal indeholde så få administrative byrder som muligt.

¹¹ Direktiv om ændring af direktiv 2005/112/EF om det fælles merværdiafgiftssystem for så vidt angår afgiftssvig i forbindelse med import og andre grænseoverskridende transaktioner, KOM(2008)805.

5. Brugerinddragelse: Det offentlige skal inddrage virksomhederne aktivt i udformningen af ny regulering, digitale løsninger mv.
6. Målrettet håndhævelse: Håndhævelsen af reglerne skal målrettes områder, hvor problemerne er størst, og risikoen ved overtrædelser er mest alvorlige. Det skal ikke kunne betale sig for "de brodne kar" at overtræde reglerne. Virksomheder, der overholder lovgivningen, skal derimod mødes med mindre kontrol.
7. Sammenhæng: Virksomheden skal opleve sammenhæng i mødet med det offentlige. Krav og frister skal samordnes, så de ikke belaster virksomhederne unødigt. Øget samarbejde på tværs og nye digitale løsninger skal sikre, at virksomhederne så vidt muligt kun indberetter data én gang ét sted.
8. Klar kommunikation: Offentlige krav og regler skal kommunikeres klart, og når det er relevant for virksomhederne. Nye regler skal formidles i god tid inden ikrafttræden. Formålet med offentlige krav skal fremgå tydeligt, og reguleringen skal være let forståelig for virksomhederne.
9. Service i øjenhøjde: Dialogen mellem det offentlige og virksomhederne skal være præget af gensidig respekt. Det offentlige skal oplyse om rettigheder og serviceniveau, så virksomhederne ved, hvad de kan forvente.
10. Virksomheden i centrum: Det offentliges krav skal tage højde for den enkelte virksomheds størrelse og produktion, ikke mindst i forhold til små og mellemstore virksomheder. Målrettet anvendelse af digitale løsninger, herunder selvbetjeningsløsninger, skal sikre et mere individuelt samspil med virksomhederne i centrum.

Bedre information om forenklinger og nye løsninger

Skal virksomhederne nyde godt af de mange nye forenklinger og digitaliseringstiltag, er det afgørende, at de kender til dem. Der er derfor iværksat en målrettet kommunikationskampagne for at informere om gennemførte administrative lettelser og digitale værktøjer, der letter hverdagen for den enkelte virksomhed. Kampagnen kædes sammen af et mærkat for LET Administration, der er henvendt til virksomhederne.

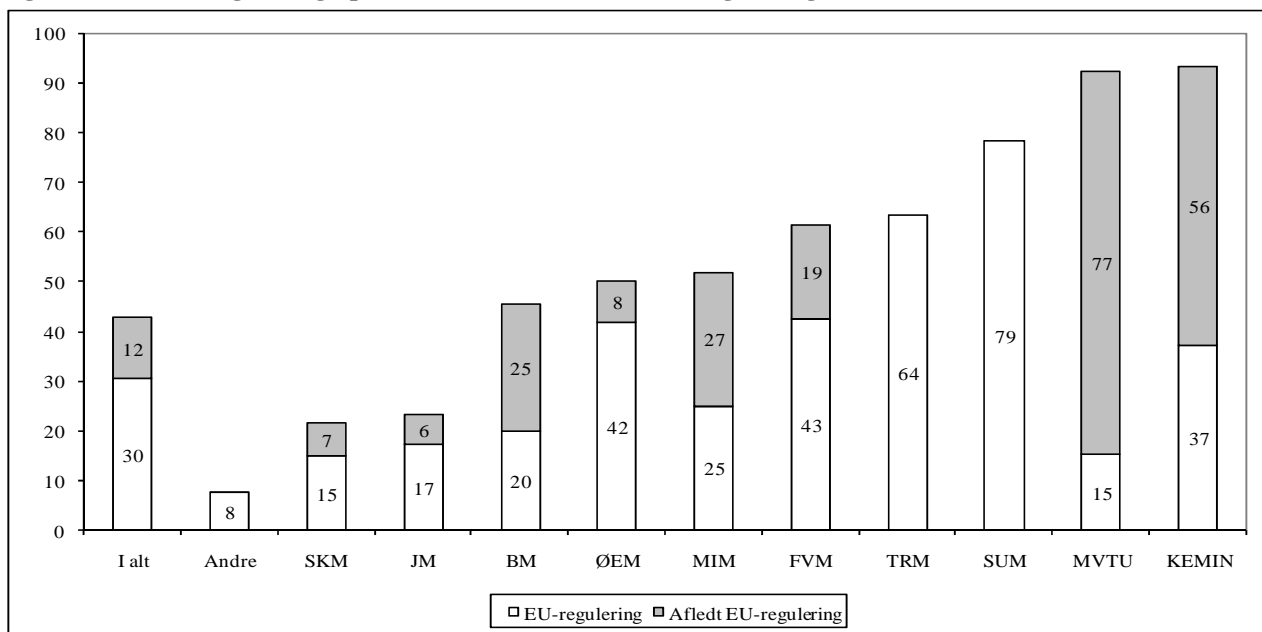
Intentionen med mærkatet er at vise virksomhederne, at der er tale om et offentligt krav, der er blevet lettere at opfylde. Mærkatet skal bruges hver gang myndigheder eller organisationer giver information til virksomhederne om en administrativ lettelse. Erhvervsorganisationerne inddrages også i formidlingen af konkrete lettelser til deres medlemsvirksomheder.



5. Bedre regulering – højt på den internationale dagsorden

I forbindelse med AMVAB-målingen bliver det opgjort, om de enkelte krav oprinder fra EU-regulering eller national regulering. AMVAB-målingen har vist, at ca. 42 pct. af danske virksomheders administrative omkostninger oprinder fra EU-regler (eller anden international regulering). Heraf stammer ca. 30 pct. direkte fra EU-regulering (A-regulering), mens ca. 12 pct. er national implementering af rammeregulering fra EU (B-regulering). Ca. 58 pct. af reguleringen er af ren national oprindelse (C-regulering).

Figur 2: Andel af regulering i procent som stammer fra EU-regulering



Figur 2 viser andelen af regulering, der stammer fra EU, i de 15 ministerier med erhvervsrelevant regulering. Som det fremgår af figuren, er der store forskelle på, hvor meget regulering der stammer fra EU i ministerierne, hvor meget, der direkte er pålagt gennem EU-regulering, samt hvor meget der er afledt af EU-regulering.

For virksomhederne har det ikke betydning om de administrative omkostninger stammer fra Folketinget eller EU. Regeringen arbejder derfor aktivt for at reducere de administrative omkostninger på EU-plan. Sondringen mellem A-, B- og C-regulering bruges i forenklingsarbejdet til at afklare, hvilke regler der kan ændres nationalt, og hvilke regler der kan ændres gennem internationalt samarbejde.

I foråret 2007 tilsluttede alle EU-landenes stats- og regeringschefer sig Kommissionens handlingsprogram fra 2007 om en fremadrettet indsats for bedre regulering i EU, herunder et mål om at reducere de administrative omkostninger i EU med 25 pct. i 2012.

Arbejdet med bedre regulering på EU-niveau begynder nu at skabe resultater. Kommissionen har – i samarbejde med medlemslandene og med udgangspunkt i AMVAB-metoden – afsluttet målingerne af de administrative omkostninger på udvalgte direktiver indenfor 13 områder, som udgør ca. 80 pct. af de administrative omkostninger på EU-niveau (bl.a. selskabsret, moms og mærkning af fødevarer). Målingerne viser omkostninger på EU-niveau i størrelsesordenen 127 mia. euro. I nær fremtid ventes Kommissionen at komme med forslag til at reducere de administrative omkostninger på de 13 områder. Forud for dette arbejde har regeringen sendt 30 forslag til Kommissionen, som regeringen mener, hvis imødekommet, vil kunne skabe yderligere administrative lettelse for dansk erhvervsliv.

For at sikre fremdrift i arbejdet, og at virksomhederne hurtigt kan få gavn af resultaterne, har Kommissionen siden 2007 præsenteret i alt 19 såkaldte ”fast track” forenklingsforslag. ”Fast track” forslag er af en sådan teknisk karakter, at de hurtigere og nemmere kan vedtages. 12 af disse forslag er allerede vedtaget inden for bl.a. landbrug, fiskeri og statistik. I arbejdet med at skabe administrative

lettelser inddrages både erhvervsorganisationerne og de enkelte virksomheder. I 2008 nedsatte EU-kommissionen endvidere en uafhængig ekspertgruppe, der skal rådgive Kommissionen i arbejdet med at nå reduktionsmålet på 25 pct. administrative lettelser i 2012.

Den uafhængige gruppe – også kaldet ”Stoiber-gruppen” – består af 15 repræsentanter primært fra det europæiske erhvervsliv, hvor nuværende formand er Edmund Stoiber, tidl. CEO fra Deutsche Bahn samt ministerpræsident i Bayern¹². Gruppen har også et dansk medlem. Da gruppen udtalte sig første gang, var det om selskabsretsområdet i juli 2008, hvor gruppen så store muligheder i forhold til at opnå lettelser ved mere effektiv EU-lovgivning på selskabsretsområdet. Gruppens arbejde består primært i at rådgive om forenkling af EU-lovgivning på de 13 udvalgte områder.

På selskabsretsområdet præsenterede Kommissionen allerede i sommeren 2007 et debatoplæg om forenkling af selskabsreglerne. Foreløbigt er oplægget fulgt op af en række forenklingsforslag, og senest har Kommissionen den 25. februar 2009 fremsat forslag om at gøre det muligt for landene i EU ikke at kræve, at de allermindste virksomheder skal indsende deres årsregnskaber til myndighederne. Forslaget skal nu forhandles mellem landene.

Også på EU-niveau er det vigtigt at forebygge, at unødvendige omkostninger for erhvervslivet følger af ny EU-regulering. Kommissionens *Impact Assessment Board* (IAB) blev operationelt i februar 2007 og kvalitetssikrer de konsekvensvurderinger, som Kommissionen udarbejder i forbindelse med alle nye forslag til EU-regulering. Kommissionen fokuserer bl.a. på, at de administrative konsekvenser for erhvervslivet skal belyses grundigt i konsekvensvurderingerne.

Også i Danmark screener regeringen al ny EU-regulering for at vurdere, hvilke forslag der er forbundet med administrative konsekvenser for virksomhederne. Formålet er at kunne reagere hurtigt og arbejde aktivt fra dansk side under forhandlingerne i EU for at reducere eventuelle byrder i ny EU-regulering, jf. eksemplet om bekæmpelse af momssvig, som beskrevet i kapitel 4, side 9.

Udbredelsen af AMVAB-metoden øger mulighederne for at sammenligne administrative omkostninger som følge af regulering på tværs af lande. Der er nu 22 EU-lande, der har sat reduktionsmål. De fleste har i lighed med Danmark sat et mål om reduktion på 25 pct.

¹² http://ec.europa.eu/enterprise/regulation/better_regulation/high_level_group_is_en_version.htm.