



NOTAT

15. maj 2009

09/01721-1

Kommissorium for arbejdsgruppe om markedet for forbrugslån

1. Baggrund

Den finansielle og økonomiske krise har sat fokus på markedet for forbrugslån. Der har i den senere tid bl.a. været fokus på udlån fra finansieringsselskaber, som ikke er pengeinstitutter, samt på de problemer, man som forbruger kan havne i, hvis man optager mange eller store forbrugslån.

Der iværksættes derfor en analyse af markedet for forbrugslån, herunder aktørerne på markedet, de gældende regler samt erfaringerne i andre europæiske lande.

2. Analysens indhold

Analysen skal kortlægge følgende elementer:

- Markedet for forbrugslån, herunder aktørerne på markedet, dvs. finansieringsselskaberne og deres udlånsaktiviteter, forbrugerne og deres lånemønstre samt den konkurrencemæssige situation.
- De gældende forbrugerbeskyttelsesregler, herunder snitfladen mellem banker og finansieringsselskaber, samt relevante initiativer på området.
- Erfaringer fra andre lande.

Markedet for forbrugslån

Analysen skal kortlægge markedet for forbrugslån og skal bl.a. give et overblik over, hvilke aktører der er på markedet, dvs. de virksomheder, der udbyder forbrugslån, herunder særligt finansieringsselskaber, der ikke er pengeinstitutter. Analysen skal bl.a. også se på aktørernes udlånspraksis, herunder hvordan der gives information om priser, samt i hvilket omfang selskaberne foretager kreditvurdering af kunder. Analysen skal endvidere kortlægge den konkurrencemæssige situation på markedet for forbrugslån.

Arbejdsgruppen skal yderligere se nærmere på de forbrugere, der optager forbrugslån. Det vil blive undersøgt:

- om der er grupper af personer, der er særligt repræsenteret på lånemarkedet,
- hvorfor nogle forbrugere har mange eller store forbrugslån, og

- hvor mange forbrugere, der får problemer i forbindelse med optagelse af forbrugslån, herunder registreres som dårlige betalere, bliver erklæret personligt konkurs eller søger om gældssanering mv.

Denne del af analysen vil endvidere indeholde en kortlægning af, om udvalgte lande har regler, der har til formål at forebygge overdreven gældsætning.

Regler og initiativer

I analysen gennemføres en kortlægning af de nuværende forbrugerbeskyttelsesregler vedrørende forbrugslån samt øvrige initiativer af relevans for området. I den forbindelse vil der samtidig blive set på snitfladen mellem banker og finansieringsselskaber, herunder ligheder og forskelle i reglerne omkring udlån fra og tilsynet med henholdsvis pengeinstitutter og finansieringsselskaber samt behovet for at indføre yderligere regulering af finansieringsinstitutter. Samtidig vil der blive redegjort for øvrige initiativer i relation til forbrugslån, herunder gennemførelse af dele af forbruger-kreditdirektivet, retningslinjer, informationstiltag, brancheaktiviteter mv.

Erfaringer fra andre lande

Der vil derudover blive gennemført en kortlægning af, hvilke EU-lande der har regler om loft over årlige omkostninger i procent eller lignende. Denne kortlægning vil ligeledes indeholde en analyse af udvalgte landes erfaringer med loft over de årlige omkostninger i procent, herunder en vurdering af, hvilken betydning et loft måtte have haft for prisudviklingen på markedet, og hvilken indflydelse det måtte have haft på forbrugernes låneoptagelse og gældsætning generelt.

3. Organisering

Der nedsættes en arbejdsgruppe, der skal udarbejde analysen. Arbejdsgruppens sammensætning:

Økonomi- og Erhvervsministeriet

- Departement (formand)
- Forbrugerstyrelsen
- Finanstilsynet
- Konkurrencestyrelsen

Justitsministeriet

Indenrigs- og Socialministeriet

Øvrige interessenter vil blive inddraget efter behov.

4. Tidsplan

Analysen forventes færdig inden udgangen af 2009.