



Erhvervsudvalget
ERU alm. del - Bilag 149
Offentligt

HØRSENS KOMMUNE

Folketingets Erhvervsudvalg
Folketinget
Christiansborg
1240 København K.

Borgmester

Rådhusstrøget 4
8700 Horsens
Telefon :76 29 29 29
Telefax: 76 29 38 78
voksenservice@horsens.dk
www.horsenskom.dk

KL. j.nr. 16.13.00 P27
Sagsid.:2008-006326
Sagsbeh. EG
Dato: 3. februar 2009

Sendt 16.02.09

Konkurrenceudsættelse i forbindelse med væsentlig ændring af driftsoverenskomst mellem kommune og selvejende institution

Baggrund for denne henvendelse

Den selvejende institution Sølyst og Horsens Kommune retter herved i fællesskab henvendelse til Folketingets Erhvervsudvalg. Baggrunden for henvendelsen er, at parterne finder det uhensigtsmæssigt, at de nugældende bestemmelser om annoncering af offentlige køb gør det nødvendigt at konkurrenceudsætte væsentlige ændringer af driftsoverenskomster med selvejende institutioner på velfærdsområder. Parterne efterlyser fastlæggelse af en procedure, der tilgodeser behovet for en smidig tilrettelæggelse og udvikling af opgaveområder. Der henvises til lovebekendtgørelse 2007-12-07, nr. 1410 om indhentning af tilbud på visse offentlige og offentligt støttede kontrakter.

Problemstilling

Med kommunalreformen pr. 1. januar 2007 overtog Horsens Kommune Vejle Amts driftsoverenskomst med den selvejende institution, Det sociale døgncenter Sølyst, Sundvej 96, 8700 Horsens, der driver tilbud til hjemløse (forsorgshjem) i overensstemmelse med lov om social service § 110.

Horsens Kommune vedtog i november 2007 organisering af en sammenhængende misbrugsindsats, der indebar fælles ledelse og administration af tilbud til hjemløse og misbrugere, herunder den boligsociale indsats. Det er et led i den ændrede organisering, at samtlige døgntilbud drives under en fælles kommunal ledelse.

Forudsætningen for at udmønte den ændrede organisering indenfor det eksisterende samarbejde med den selvejende institution, var at udvide driftsoverenskomsten til også at omfatte stofmisbrugsbehandling, samt øvrige nye tiltag som alternative plejehjemspladser og sundhedsklinik.

Under henvisning til Tilbudslovens bestemmelser om annonceringspligt, vurderedes det, at den påtænkte udvidelse af driftsoverenskomsten med den selvejende institution skulle annonceres i overensstemmelse med Tilbudslovens bestemmelser herom. Den hidtidige driftsoverenskomst blev derfor opsagt i overensstemmelse med aftalt varsel, og konkurrenceudsættelse blev iværksat.

EU retlige principper om ligebehandling, gennemsigtighed og proportionalitet ved konkurrenceudsættelse, og det faktum at der var flere prækvalificerede tilbudsgivere, nødvendiggjorde, efter kommunens opfattelse, at konkurrenceudsættelsens kravspecifikationer og aftaleudkast ikke blev drøftet med den selvejende institution forud for tilbudsfristens udløb.

Dette forhold gjorde det løbende samarbejde mellem parterne vanskeligt under konkurrenceudsættelsesforløbet, ligesom det medførte betydelig risiko for, at den konkurrenceudsatte opgave indeholdt vilkår, som den selvejende institution ikke så sig i stand til at afgive tilbud på.

Det er nødvendigt, at der i situationer, som den beskrevne, foreligger en grundig beskrivelse af, hvordan forhandlingsrunder i forbindelse med konkurrenceudsættelse af EU direktivets bilag II B ydelser kan organiseres og gennemføres uden risiko for at udelukke en hidtidig samarbejdspartner fra at kunne "vinde" retten til et fortsat men udvidet samarbejde.

Det er ikke mindst relevant i tilfælde, hvor en selvejende institution uden selvstændig formue er i konkurrence med en privat virksomhed, ligesom det synes særligt relevant for selvejende institutioner der er tilknyttet frivillige organisationer med velgørende formål.

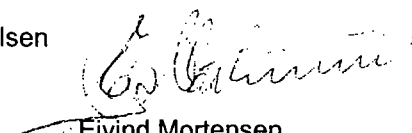
Endelig er det nødvendigt med en klar tilkendegivelse fra Konkurrencestyrelsen om, i hvilke tilfælde konkurrenceudsættelse helt kan undlades.

Kopi af dette brev er samtidig sendt til KL v/formand Erik Fabrin

Med venlig hilsen



Jan Trøjborg
Borgmester



Ejvind Mortensen
Bestyrelsesformand for
den selvejende institution
Sølyst