

BEREGNING AF PROVENUTAB VED FULD FRADRAGSRET AF HOTEL- OG RESTAURATIONSYDELSER

Copenhagen Economics er, af Turisterhvervets Samarbejdsforum, blevet bedt om at foretage en vurdering af Skatteministeriets beregning af det umiddelbare provenutab ved fuld momsafløftning for erhvervmæssigt køb af hotel- og restaurationsydelser. Beregningerne tager afsæt i en situation med 25 procent momsafløftning og der er ikke indregnet afledte effekter eller tilbagekøb.

Vores vurdering er at provenutabet er overvurderet. Med konservative antagelser bliver det samlede provenutab på 1,374 mia. kr. i 2009-priser.

Tabel 1 gengiver Skatteministeriets beregninger. I tabel 2 vurderer vi de enkelte beregningskridt og angiver en alternativ beregningsmodel hvor det er nødvendigt. Vi slutter af med at vise vores alternative beregning af provenutabet i tabel 3.

Tabel 1 Skatteministeriets beregning

Punkt		Mio. kr. 2009-niveau
A	Produktion af hotel- og restaurationsydelser i alt	55.900
	Heraf	
B	Privat forbrug (eksklusiv moms)	- 42.000
C	Virksomhedernes og det offentliges forbrug (eksklusiv moms)	= 14.000
	Heraf	
D	Betalt af det offentlige (skøn på 20 procent af C)	- 2.800
E	Virksomhedernes forbrug af restaurationsydelser i alt (eksklusiv moms)	= 11.200
F	Moms af virksomhedernes forbrug af restaurationsydelser i alt (25 procent af E)	2.800
G	Virksomhedernes momsfradrag nu (25 procent af F)	- 700
H	Umiddelbart provenutab fra moms ved fuld fradragret for virksomheder	= 2.100

Note: Skatteministeriets beregning tager ikke højde for afledte effekter i økonomien eller tilbagekøb.

Kilde: Skatteministeriet (2008). Svar på spørgsmål 384 af 4. september 2008

Tabel 2 Vurdering af årstal for beregning samt punkterne A til H i tabel 1

Punkt	Vurdering beregning
År	Ud fra et forsigtighedsprincip bør vi opgøre tallene for de sidste år, vi har tal for og ikke indføre ekstra usikkerhedselementer som fremskrivninger udgør. Vi tager derfor udgangspunkt i tal fra Nationalregnskabet for 2007, selv om dette er foreløbige tal. Eftersom finanslovsforhandlingerne tager udgangspunkt i 2009-priser, så har vi dog inkluderet dette med samme fremskrivningsfaktor som Skatteministeriet (8,8 procent)
A	Ikke enig. Nationalregnskabets opgørelse af produktion indeholder dels sort arbejde der skønnes til ca. 1,5 mia. kr. i 2004-2005. Denne del skal trækkes ud. Ligeledes er produktionsværdien opjusteret med ca. 4 mia. kr. for at justere for, at virksomheder har madordninger med nedsat pris. Dette betragtes som frynsegoder, og derfor korrigeres der for det i Nationalregnskabet. Vi skønner, at størstedelen af disse frynsegoder allerede indgår som momspligtigt og foreslår kun at fratække 20 procent af de 4 mia. kr. Dette svarer til 800 mio. kr.
B	Overordnet enig. Der er problemer med afgrænsninger af køb i udland af danske residenser og køb i Danmark af personer bosat i udlandet, men der findes ingen god statistik til at afdække det præcise omfang.
C	Enig
D	Usikkert. Vi har ikke bedre forudsætninger for at vurdere det offentlige andel af virksomhedernes og det offentlige forbrug, men den offentlige sektors andel af de beskæftigede tilsiger mindst 30 procent. Ud fra et forsigtighedsprincip fastholder vi dog de 20 procent som er Skatteministeriets skøn. Hvis vi i stedet regner med de 30 procent, så falder det umiddelbare provenuetab ved fuld fradragsret med ca. 160 mio. kr. i 2007-priser og 172 mio. kr. i 2009-priser.
E	Enig
F	Ikke enig. Beregningen forudsætter, at alle virksomheder er momsregistrerede og er momsforpligtede. Vi anlægger et forsigtigt skøn og antager, at hele 80 procent er momsregistrerede og momspligtige. Dette er et konservativt skøn i forhold til tidligere beregninger fra Skatteministeriet. ¹
G	Enig
H	Enig

Tabel 3 Beregning af Copenhagen Economics

Punkt		Mio. kr. 2007- niveau	Mio. kr. 2009- niveau
A	Produktion af hotel- og restaurationsydelser i alt (51.413 - 1.500 - 800) Heraf	49.113	53.435
B	Privat forbrug (eksklusiv moms)	-	38.587
C	Virksomhedernes og det offentlige forbrug (eksklusiv moms) Heraf	=	10.526
D	Betalt af det offentlige (skøn på 20 procent af C)	-	2.105
E	Virksomhedernes forbrug af restaurationsydelser i alt (eksklusiv moms)	=	8.421
F	Moms af virksomhedernes forbrug af restaurationsydelser i alt (25 procent af E*0,8)		1.684
G	Virksomhedernes momsfradrag nu (25 procent af F)	-	421
H	Umiddelbart provenutab fra moms ved fuld fradragsret for virksomheder	=	1.263

Note: Beregningen tager udgangspunkt i antagelserne fra tabel 2.

Kilde: Danmarks Statistik, Nationalregnskabet for 2007. Fremskrivningen fra 2007 til 2009 er foretaget på baggrund af Skatteministeriets beregning hvor der er fremskrevet med 8,8 procent.

¹ Skatteministeriet (1996). Notat om provenuvirkning af momsafløftning af erhvervmæssig hotel- og restaurationsforbrug.