

Forslag

til

Lov om ændring af lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om kompensation til handicappede i erhverv, lov om seniorjob med flere love

(Etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem m.v.)

Beskæftigelsesministeriet

§ 1

I lov nr. 522 af 24. juni 2005 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, som ændret ved § 1 i lov nr. 404 af 8. maj 2006, § 5 i lov nr. 1545 af 20. december 2006, § 2 i lov nr. 176 af 27. februar 2007 og § 1 i lov nr. 292 af 27. marts 2007, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, stk. 1, udgår: "staten og".
2. § 3 ændres "Staten og kommunalbestyrelsen" til: "Kommunalbestyrelsen".
3. I § 6, stk. 1, ændres "statens og kommunernes beskæftigelsesindsats" til: "beskæftigelsesindsatsen".
4. § 6, stk. 2, ophæves.
5. I § 7, stk. 1, udgår: "og for den statslige beskæftigelsesindsats i jobcentre".
6. § 7, stk. 2, ophæves.
7. I § 8, stk. 1, ændres "de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen" til: "jobcenteret".
8. I § 8, stk. 2, ændres "den statslige og kommunale beskæftigelsesindsats" til: "beskæftigelsesindsatsen".
9. I § 8 indsættes efter stk. 2 som nye stykker:
"Stk. 3. Arbejdsmarkedsstyrelsen kan pålægge beskæftigelsesregionen at varetage andre opgaver, herunder administrative opgaver, der vedrører beskæftigelsesindsatsen.
Stk. 4. Beskæftigelsesregionen etablerer med henblik på at opnå gode resultater en rådgivningsfunktion, der kan bistå de enkelte jobcentre med at analysere og vurdere resultater af indsatsen, tilrettelægge arbejdsgange og håndtere indsatsen for særlige målgrupper m.v.
Stk. 3 bliver herefter stk. 5.
10. § 9 ophæves.
11. I § 10 og § 40 ændres "de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i et jobcenter" til: "kommunen".
12. § 11, stk. 1 og 2, affattes således:
"Hvis regionsdirektoren konstaterer, jf. § 8, stk. 2, at resultaterne af beskæftigelsesindsatsen i et jobcenter afviger væsentligt fra resultater i sammenlignelige jobcentre, kan regionsdirektoren indgå en skriftlig aftale med kommunen om at forbedre indsatsen.
Stk. 2. Hvis der ikke kan opnås enighed om en aftale, eller beskæftigelsesindsatsen ikke forbedres som aftalt,

jf. stk. 1, kan beskæftigelsesministeren efter indstilling fra regionsdirektøren pålægge kommunen at benytte
1) rådgivningsfunktionen, jf. § 8, stk. 4, og
2) andre aktører i beskæftigelsesindsatsen.”

13. I § 11, indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

Stk. 3. Pålæg om at benytte andre aktører i beskæftigelsesindsatsen over for udlændinge omfattet af integrationsloven gives efter aftale med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration.”

Stk. 3 og 4 bliver herefter stk. 4 og 5

14. § 11, stk. 4, som bliver stk. 5, affattes således:

”Stk. 5. Kommunen har pligt til at følge et pålæg efter stk. 2, og afholder udgifterne til andre aktører som følge af pålægget efter § 2, nr. 2.”

15. I § 12 og § 46, stk. 1, ændres ”de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen” til: ”kommunen”.

16. Efter § 12 indsættes for overskriften:

”Statslige rammeudbud

§ 12 a. Beskæftigelsesministeren kan beslutte, at regionsdirektøren efter høring af det regionale beskæftigelsesråd gennemfører statslige rammeudbud på områder, hvor jobcentre har betydelige udfordringer

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren kan efter aftale med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration beslutte, at der gennemføres rammeudbud, jf. stk. 1, der vedrører beskæftigelsesindsatsen over for udlændinge omfattet af integrationsloven.

Stk. 3. Kommunen har pligt til at anvende de andre aktører, der er omfattet af et statsligt rammeudbud, der er gennemført efter stk. 1 eller 2.

Stk. 4. Regionsdirektøren kan efter ansøgning fra jobcenteret og efter en konkret vurdering af jobcenterets indsats og resultater over for en målgruppe, der er omfattet af et rammeudbud efter stk. 1 eller 2, fritage jobcenteret for pligten til at anvende andre aktører efter stk. 3. Regionsdirektøren inddrager i denne forbindelse det regionale beskæftigelsesråd.”

17. I § 13, stk. 1 og 2, ændres ”den kommunale beskæftigelsesindsats” til: ”beskæftigelsesindsatsen”.

18. I § 13, stk. 2, nr. 2, indsættes efter ”barsel”:

”, lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v.”.

19. I § 14, stk. 1, indsættes efter ”udlændinge m.fl.”:

”, lov om erhvervsgrunduddannelse m.v.”.

20. § 15, stk. 1, affattes således:

”Kommunalbestyrelsen opretter et bestemt tjenestested (et jobcenter) i kommunen, hvor beskæftigelsesindsatsen over for borgere og virksomheder varetages.”

21. § 16 ophæves.

22. § 17 affattes således:

”§ 17. Beskæftigelsesministeren kan efter forhandling med KL (Kommunernes Landsforening) fastsætte regler om anvendelse af fælles logo, grafisk design m.v. i kommunikationen med borgere, virksomheder og andre samarbejdsparter.”

23. §§ 18-22 ophæves.

24. § 23, stk. 1, affattes således:

”Kommunen skal udarbejde en plan for det kommende års beskæftigelsesindsats. Det lokale beskæftigelsesråd inddrages i forbindelse med udarbejdelse af beskæftigelsesplanen. Beskæftigelsesplanen skal drøftes med beskæftigelsesregionen forud for forelæggelsen for kommunalbestyrelsen. Forud for vedtagelsen af budgettet for det kommende år behandler kommunalbestyrelsen beskæftigelsesplanen med det lokale beskæftigelsesråds og beskæftigelsesregionens bemærkninger i et møde.”

25. § 24, stk. 1, affattes således:

”Kommunen skal årligt udarbejde en resultatrevision. Resultatrevisionen skal vise resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret. Resultatrevisionen skal drøftes med beskæftigelsesregionen forud for forelæggelsen for kommunalbestyrelsen. Forud for vedtagelsen af budgettet for det kommende år behandler kommunalbestyrelsen resultatrevisionen med det lokale beskæftigelsesråds og beskæftigelsesregionens bemærkninger i et møde.”

26. § 24, stk. 2, 2. pkt., ophæves.

27. I § 25 og § 47, stk. 4, ændres ”De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret” til: ”Kommunen”.

28. I § 32, stk. 1, ændres ”Staten og kommunen overlader” til: ”Kommunen kan i henhold til en indgået databehandleraftale, jf. § 42 i lov om behandling af personoplysninger, overlade”.

29. I § 32 indsættes som stk. 3:

”Stk. 3. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler for at overlade oplysninger til anden aktør.”

30. I § 39, stk. 1, ændres ”den statslige og den kommunale beskæftigelsesindsats” til: ”beskæftigelsesindsatsen”.

31. I § 41 ændres ”over for særlige målgrupper, jf. § 9” til: ”, jf. § 12 a”.

32. I § 43 indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

”Stk. 2. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler for ansøgningsprocedure, udbetaling, regnskab m.v. vedrørende anvendelsen af den i stk. 1 nævnte bevilling.”

33. I § 44, § 46, stk. 2 og 3, og § 47, stk. 2 og 3, ændres ”de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret” til: ”kommunen”.

34. I § 45, stk. 1, udgår ”1) 1 fra kommunalbestyrelsen,”

Nr. 2-9 bliver herefter nr. 1-8.

35. § 45, stk. 4, affattes således:

”Stk. 4. I kommuner, hvor beskæftigelsesindsatsen varetages af økonomiudvalget, jf. § 14, stk. 2, er borgmesteren formand for rådet. I kommuner, hvor beskæftigelsesindsatsen varetages af et stående udvalg, jf. § 14, stk. 3, kan borgmesteren beslutte, at formanden for det stående udvalg er formand for rådet. Formandens suppleant er henholdsvis viceborgmesteren og næstformanden i det stående udvalg. Formandens funktionsperiode følger den kommunale valgperiode.”

36. I § 45, stk. 6, ændres ”De ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret varetager i fællesskab” til: ”Kommunen varetager”.

37. I § 51 udgår: ”og staten”.

38. I § 56, stk. 1, 1. pkt., og i stk. 2 udgår "til ledige dagpengemodtagere".

39. § 56 a, stk. 1, affattes således:

"Jobcenteret kan inden for kvoten anmode kommuner, regioner eller statslige myndigheder om at stille en konkret løntilskudsplads, jf. § 56, til rådighed for personer omfattet af § 2, nr. 1-4, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats eller udlændinge, der modtager introduktionsydelse efter reglerne i integrationsloven. Jobcenteret kan fastsætte tidspunktet for påbegyndelse af løntilskudspladsen til et bestemt tidspunkt efter udløbet af fristen i stk. 4."

40. I § 56 a, stk. 2 og 6 udgår "staten i".

41. § 57, stk. 2 og 3, ophæves.

42. I § 58, stk. 2, indsættes som 2. pkt.:
"Oplysningerne kan endvidere bruges til kontrol."

43. I § 58 indsættes som stk. 3-9:

"Stk. 3. Som en del af det fælles it-baserede datagrundlag efter stk.1 etablerer beskæftigelsesministeren et register for medlemskab af anerkendte arbejdsløsheds-kasser.

Stk. 4. For at sikre en koordineret indsats i forhold til borgeren på tværs af kommuner og arbejdsløsheds-kasser etablerer beskæftigelsesministeren som en del af det fælles it-baserede datagrundlag et landsdækkende register omfattende tilmeldinger i jobcentrene, match-kategoriseringer og andre tværgående grupperinger i den arbejdsmarkedsrettede lovgivning.

Stk.5. Offentlige myndigheder og arbejdsløsheds-kasser, der indberetter data til det fælles it-baserede datagrundlag, er hver især dataansvarlige for indberetningen, brug af data lokalt samt herudover ansvarlige for at orientere de registrerede om registreringer i det fælles it-baserede datagrundlag.

Stk. 6. Arbejdsmarkedsstyrelsen er dataansvarlig for centrale behandlingsaktiviteter.

Stk. 7. De statslige og kommunale myndigheder overlader som dataansvarlige opgaver til behandling i arbejdsløsheds-kasser, som er databehandler for de nævnte myndigheder.

Stk. 8. De enkelte kommuner er hver for sig dataansvarlige i relation til andre aktører som databehandler, jf. § 32."

44. I § 59 indsættes som stk. 2:

"Stk. 2. Datagrundlaget for Jobindsats.dk samles i Arbejdsmarkedsstyrelsens statistiske datavarehus sammen med andre data af betydning for arbejdsmarkedsovervågning samt styring og opfølgning på beskæftigelsesindsatsen på nationalt, regionalt og kommunalt niveau."

45. § 60 affattes således:

"§ 60. Beskæftigelsesministeren etablerer og driver Jobnet som et landsdækkende system for registrering af jobannoncer fra arbejdsgivere og de jobsøgendes CV'er.

Stk. 2. De enkelte jobcentre er forpligtet til at indlægge stillingsopslag, der modtages fra arbejdsgiverne, i Jobnet.

Stk. 3. CV-oplysninger og oplysninger om de lediges brug af Jobnet kan bruges til opfølgning på de lediges opfyldelse af rådighedsforpligtelsen, herunder til kontrol i medfør af bestemmelserne i § 68 og 68 b i denne lov.

Stk. 4. Kommunerne er forpligtet til at udarbejde jobcenterets hjemmeside som en del af Jobnet og ved brug af retningslinjer for design og logo, som er fælles for alle jobcentre.

Stk. 5. Med Jobnet som fælles indgang for borgere og virksomheder etablerer og driver beskæftigelsesministeren selvbetjeningsløsninger fælles for alle jobcentre.

Stk. 6. Data, som er registreret i selvbetjeningsløsninger, herunder tilmelding, tilmeldtes CV oplysninger, fraværperioder under ledighed, bekræftelse af jobsøgning og andre oplysninger til brug for sagsbehandling i jobcentrene, indgår i det fælles datagrundlag.

Stk. 7. Data om den enkelte person, herunder data registret i selvbetjeningsløsninger, vises ved opslag på

Min side på Jobnet eller ved opslag i anden landsdækkende portal.

Stk. 8. De kommunale systemer skal indrettes på en sådan måde, at systemerne og Jobnet med tilhørende faciliteter til selvbetjening og opslag på Min side, jf. stk. 7, kan udveksle data og funktionaliteter ved hjælp af webservicer.”

46. § 61 affattes således:

”§ 61. Beskæftigelsesministeren kan etablere og drive andre it-systemer, herunder landsdækkende it-systemer på områder af særlig betydning for effektiviteten og dækningen af it-understøtningen af beskæftigelsesindsatsen i jobcentrene.”

47. § 62 affattes således:

”§ 62. Offentlige myndigheder, arbejdsløhedskasser og andre aktører, der medvirker i forvaltningen af arbejdsmarkedsrettede ordninger, har pligt til at indberette data om virksomheder og om borgeres beskæftigelsesprofil, forløb og modtagne ydelser til det fælles datagrundlag og Arbejdsmarkedsstyrelsens statistiske datavarehus.

Stk. 2. Kommuner og arbejdsløhedskasser kan ikke kræve betaling for tilvejebringelse og indsendelse af de oplysninger, der er nævnt i stk. 1.”

48. I § 63, stk. 1, ændres ”Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender, Socialministeriet” til: ”Velfærdsministeriet”.

49. I § 65 indsættes efter ”fælles it-servicer”: ”samt at bruge de i §§ 58-61 nævnte landsdækkende systemer”.

50. I § 65 indsættes som *stk. 2*:

”*Stk. 2.* For at sikre en jobrettet og aktiv indsats på tværs af jobcentre og A-kasser kan beskæftigelsesministeren fastlægge landsdækkende krav til ibrugtagning, opbygning, indretning og brug af de it-værktøjer, som offentlige myndigheder, arbejdsløhedskasser og andre aktører anvender i varetagelsen af beskæftigelsesindsatsen.”

51. I § 66 indsættes som *stk. 1*:

”*Stk. 1.* Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om brugen af de systemer, der er nævnt i §§ 58-61 herunder regler for registrering af CV’er og jobannoncer i Jobnet.”

Stk. 1 bliver herefter *stk. 2*.

52. I § 66, stk. 1, som bliver *stk. 2*, indsættes efter ”it-servicer”: ”om den i § 67 a nævnte datagenopretning”

53. Efter § 67 indsættes for overskriften:

”§ 67 a. Hvis en kommune ikke overholder de regler, der er fastsat om indberetning af data m.v. efter § 66, kan de statslige beskæftigelsesmyndigheder iværksætte foranstaltninger til genopretning af data.

Stk. 2. De statslige beskæftigelsesmyndigheder kan stille krav om, at ledelsen af jobcenteret inden for en fastlagt frist udarbejder en konkret handlingsplan for genopretning af data.

Stk. 3. De statslige beskæftigelsesmyndigheder kan pålægge kommunen at medvirke til, at handlingsplanen udbygges ved inddragelse af ekstern bistand, kommunens revision eller anden bistand. De statslige beskæftigelsesmyndigheder træffer herefter efter forudgående høring af kommunen beslutning om indhold og frister i handlingsplanen for datagenopretningen. De statslige beskæftigelsesmyndigheder kan herunder pålægge kommunen at anvende et it-system der opfylder de statslige myndigheders krav til kvalitet, form indhold og hyppighed af indberetning af data mv.”

54. I § 68 indsættes efter ”udbetaling af ydelser”: ”, herunder manglende opfyldelse af rådighedsforpligtelsen”.

55. I § 68 a, stk. 2, ændres ”De myndigheder, der har ansvaret for beskæftigelsesindsatsen,” til: ”Statslige og kommunale myndigheder med ansvar for beskæftigelsesindsatsen,”

56. 1 § 68 a indsættes efter stk. 3 som nye stykker:

”Stk. 4. Data på individ- og virksomhedsniveau fra indkomstregistret anvendes i Arbejdsmarkedsstyrelsens statistiske datavarehus til løsning af de statistiske opgaver på beskæftigelsesområdet.

Stk. 5. Data på individ- og virksomhedsniveau fra indkomstregistret anvendes i det fælles datagrundlag til opgørelse af beskæftigelseskravet, indplacering i og forbrug af dagpengeperiode m.v., opgørelse af beskæftigelseseffekten af indsatsen m.v.”

Stk. 4 og 5 bliver herefter stk. 6 og 7.

57. 1 § 69 og § 70, stk. 1, nr. 1, ændres ”12” til: ”12 a”.

§ 2

1 lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovbekendtgørelse nr. 439 af 29. maj 2008, som ændret ved lov nr. 1396 af 27. december 2008 foretages følgende ændringer:

1. 1 § 1 a ændres ”Statens og kommunalbestyrelsens” til: ” Kommunalbestyrelsens”.

2. § 2, nr. 1, affattes således:

”1) Ledige, der modtager dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.”

3. § 3, stk. 7, ophæves.

4. 1 § 4 a, stk. 1, ændres ”de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcentre” til: ”jobcenteret”.

5. § 4 b affattes således:

”§ 4 b. Kommunen kan overlade det til andre aktører at udføre opgaver og træffe afgørelse efter denne lov. Ansvar for indsatsen påhviler fortsat kommunalbestyrelsen.”

6. 1 § 4 c, stk. 1, udgår ”af staten eller kommunen i jobcenteret” og ”staten og kommunen i”.

7. § 4 c, stk. 2, affattes således:

”Stk. 2. Andre aktører skal overholde samme regler, som gælder for kommunen i forbindelse med indkaldelse til samtaler, deltagelse i aktiviteter, afgivelse af tilbud og underretninger efter denne lov.”

8. § 4 c, stk. 3, affattes således:

”Stk. 3. Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om krav til andre aktørers sagsbehandling, herunder om frister, underretninger og procedurer i forbindelse med sagsbehandlingen. Beskæftigelsesministeren kan herunder fastsætte regler om andre aktørers forpligtelse til at give jobcenteret de nødvendige oplysninger om personer, der er omfattet af § 2, nr. 1 – 10, til brug for administrationen af den beskæftigelsesmæssige lovgivning m.v.”

9. Overskriften til kapitel 3 affattes således:

”Jobcenterets bistand til at finde arbejde og arbejdskraft”.

10. § 5 affattes således:

”§ 5. Jobcenteret har til opgave at bistå alle arbejdssøgende med at finde arbejde samt bistå arbejdsgivere med at finde arbejdskraft.

Stk. 2. Bistanden kan bl.a. ske ved, at

1) en eller flere arbejdssøgende efter aftale med en arbejdsgiver direkte henvises til et konkret job

- 2) indhente og videregive information om udbud af arbejdskraft til arbejdsgivere og om beskæftigelsesmuligheder til arbejdssøgende eller
 - 3) råde virksomheder og arbejdssøgende til selv at etablere kontakten ved at anvende Beskæftigelsesministeriets database Jobnet eller jobbanken Workindenmark.
- Stk. 3.* Arbejdsløshedskasserne kan bistå egne ledige medlemmer med at finde arbejde.”

11. I § 6 ændres ”strejke eller lockout, må der ikke formidles arbejdskraft” til: ”strejke, lockout eller blokade, må der ikke ydes bistand med at finde arbejdskraft.”

12. I § 7, *stk. 1*, og § 30, *stk. 2*, ændres ”staten” til: ”jobcenteret”.

13. I § 7, *stk. 1*, ændres ”formidlingsaktiviteter” til: ”aktiviteter, der medvirker til at finde arbejde og arbejdskraft”.

14. § 8 affattes således:

”§ 8. Beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om bistand til at finde arbejde og arbejdskraft, herunder henvisning til tilbud efter kapitel 10-12, om støtte til særlige aktiviteter, der medvirker til at finde arbejde og arbejdskraft og om støtte til arbejdssøgende, der skifter bopæl i forbindelse med overtagelse af arbejde. Beskæftigelsesministeren kan herunder fastsætte regler om, at personer, der er omfattet af § 2, nr. 1 og 2, kan pålægges at søge konkrete job, hvor arbejdsgiveren ikke har aftalt med staten eller kommunen, at der sker henvisning af arbejdssøgende.”

15. *Kapitel 4* affattes således:

”Kapitel 4

Information og vejledning i jobcenteret

§ 9. Arbejds- og uddannelsessøgende kan af jobcenteret få

- 1) information og vejledning om mulighederne for beskæftigelse og uddannelse,
- 2) information og vejledning om indlæggelse af cv i Jobnet, jf. § 12, samt
- 3) information om andre aktiviteter efter denne lov.

§ 10. Private og offentlige arbejdsgivere kan af jobcenteret få

- 1) information og vejledning om arbejdskraft- og uddannelsesforhold, og
- 2) information og vejledning om indlæggelse af job i Jobnet, jf. § 12.

Stk. 2. Jobcenteret kan yde en vederlagsfri virksomhedsservice, der har til formål at fremme en aktiv indsats over for ledige og personer, som har problemer med at fastholde beskæftigelse på arbejdsmarkedet. Virksomhedsservicen tilrettelægges med udgangspunkt i den enkelte virksomheds behov for vejledning og støtte under etablering og forløb af ansættelsesforhold, herunder behovet for at lette virksomhedens administrative arbejde i forbindelse med en ansættelse.”

16. I *overskriften* til kapitel 5 ændres ”Registrering” til: ”Tilmelding”.

17. I § 11, *stk. 1*, ændres ”registrere” til: ”tilmelde” og ”hos staten i et jobcenter” til: ”i jobcenteret”.

18. § 11, *stk. 2*, affattes således:

”*Stk. 2.* Ledige medlemmer af en arbejdsløshedskasse, som ønsker at modtage dagpenge eller er berettigede til dagpengegodtgørelse for 1., 2. og 3. ledighedsdag efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., skal tilmelde sig som arbejdssøgende i jobcenteret på den første ledighedsdag. Den ledige skal mindst hver 7. dag bekræfte, at pågældende er tilmeldt som arbejdssøgende.”

19. I § 11, *stk. 3*, affattes således:

”*Stk. 3.* En person, der har ansøgt om eller modtager kontanthjælp eller starthjælp efter lov om aktiv socialpolitik, og som efter kommunens vurdering modtager hjælpen alene på grund af ledighed, skal ved

første henvendelse til kommunen om hjælp tilmelde sig som arbejdssøgende i jobcenteret, og kommunen skal sørge for, at det sker. Den ledige skal mindst hver 7. dag bekræfte, at pågældende er arbejdssøgende.

20. I § 11, stk. 4, § 13, stk. 2, og § 14, stk. 2, ændres "registrering" til: "tilmelding".

21. *Overskriften* til kapitel 6 affattes således:

"Oplysninger om job og cv".

22. § 13, stk. 1, affattes således:

"Personer, der er omfattet af § 2, nr. 1 og 2, og som er tilmeldt som arbejdssøgende i jobcenteret, jf. § 11, stk. 2 og 3, skal give fyldestgørende oplysninger om tidligere beskæftigelse, uddannelse, kvalifikation og øvrige forhold af betydning for jobcenterets bistand til at finde arbejde. Der skal angives mindst et beskæftigelsesmål inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft."

23. I § 13, stk. 2, udgår "formidlingsrelevante".

24. I § 13, stk. 3, og § 22, stk. 1, ændres "Staten og kommunen" til: "Jobcenteret".

25. § 14, stk. 1 affattes således:

"For personer, der er omfattet af § 2, nr. 1 og 2, skal der senest 1 måned efter tilmeldingen afholdes en samtale med personen, hvor det sikres, at de oplysninger, som personen indlægger i Jobnet er fyldestgørende. Under samtalen skal det aftales, hvordan personens jobsøgning kan understøttes, og personen skal pålægges at søge mindst to relevante konkrete job."

26. I § 16, stk. 2, ændres "registreres som arbejdssøgende hos staten i jobcenteret" til: "tilmeldes som arbejdssøgende i jobcenteret".

27. I § 19 ændres "registrering som arbejdssøgende hos staten i jobcenteret" til: "tilmelding som arbejdssøgende i jobcenteret".

28. § 21 a, stk. 1, affattes således:

"Modtager jobcenteret meddelelse om, at der ved offentlige myndigheders kontrolaktion er rejst tvivl om den generelle rådighed for en person omfattet af § 2, nr. 1, og om, at den pågældende anmoder om dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., skal jobcenteret straks indkalde personen til en individuel jobsamtale, der skal afholdes inden for en uge, fra meddelelsen er modtaget.

29. I § 21 a, stk. 3, ændres "Staten og kommunen i jobcenteret" til: "Jobcenteret".

30. I § 21 b, stk. 1 og 3, § 23, § 69, stk. 1, § 70, stk. 1 og 3, § 70 a, stk. 2, § 72, stk. 2 og 3, § 73 c, stk. 3, § 74, stk. 1, 2 og 3, og § 75, stk. 1, ændres "Kommunen" til: "Jobcenteret".

31. I § 21 b, stk. 2 og 5, ændres to gange i hvert stykke "kommunen" til: "jobcenteret".

32. *Overskriften* inden § 21 c affattes således:

"Systematisk henvisningsforløb"

33. I § 21 c, ændres "staten eller kommunen i jobcenteret formidler" til: "jobcenteret henviser" og "formidlingsforløb" til: "henvisningsforløb".

34. § 21 d, stk. 1 og 2, affattes således:

"Jobcenteret skal hurtigst muligt henvise personen til endnu et job efter § 5, stk. 2, nr. 1, og skal løbende fortsætte hermed indtil 3 måneder efter første henvisning efter § 21 c, hvis personen ikke kommer i

beskæftigelse.

Stk. 2. Er der ikke job, jf. stk. 1, personen kan henvises til, skal jobcenteret pålægge personen at søge et antal nærmere angivne job på Jobnet. Jobbene findes i samarbejde med personen.”

35. I § 21 e, stk. 2, udgår ”af staten eller kommunen i jobcenteret”.

36. I § 21 e, stk. 3, ændres ”§ 9” til: ”§ 12 a”.

37. § 24, stk. 1, affattes således:

”Tilbud til personer, der er omfattet af § 2, nr. 1, kan ikke række ud over den dato, hvortil personen er berettiget til dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

38. I § 28, stk. 1, udgår ”af staten henholdsvis kommunen”.

39. I § 28, stk. 3, ændres ”kommunens” til: ”jobcentrets”.

40. I § 31 a, stk. 1, udgår ”henholdsvis staten” og ”arbejdsløshedsdagpenge eller aktiveringsydelse” ændres til: ”dagpenge”.

41. I § 31 a, stk. 3 og 4, udgår ”henholdsvis staten” og i § 31 a, stk. 4, udgår: ”eller staten”.

42. § 36, stk. 4-6, ophæves.

43. I § 37, stk. 2, ændres ”Staten henholdsvis kommunen kan fravige bestemmelsen i stk. 1” til: ”Bestemmelsen i stk. 1 kan fraviges”.

44. I § 37, stk. 3, ændres ”staten og kommunen” til: ”jobcenteret”.

45. § 38, stk. 1, affattes således:

”Under tilbud om vejledning og opkvalificering modtager personer, der er omfattet af § 2, nr. 1, dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.”

46. § 38, stk. 3, ophæves.

47. I § 44, stk. 2, ændres ”stk. 1, nr. 2 og 3,” til: ”stk. 1, nr. 3 og 4,”.

48. § 45, stk. 1, affattes således:

”Under tilbud om virksomhedspraktik modtager personer, der er omfattet af § 2, nr. 1, dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

49. I § 64, stk. 2, ændres ”§ 2, nr. 1” til: ”§ 2, nr. 1-3”.

50. § 64, stk. 3, ophæves.

Stk. 4-7 bliver herefter stk. 3-6.

51. § 67 b, stk. 1, affattes således:

”Ved aftaler om ansættelse med løntilskud efter § 67 a skal jobcenteret alene påse, at betingelserne i § 67 a, stk. 2, er opfyldt. Jobcenteret skal ikke foretage en vurdering efter § 22, stk. 3.”

52. § 67 e, stk. 1, affattes således:

”Ved aftaler om ansættelse med løntilskud efter § 67 d skal jobcenteret alene påse, at betingelserne i § 67 d, stk. 2, er opfyldt. Jobcenteret skal ikke foretage en vurdering efter § 22, stk. 3.”

53. I § 69 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

”Stk. 3. Ministeren kan fastsætte regler om tilskud til arbejdsgivere med ansatte i fleksjob, hvor

arbejdet udføres i udlandet.”

Stk. 3 bliver herefter stk. 4.

54. § 71, stk. 2, 1. pkt., affattes således:

”Tilskud til lønnen udbetales til arbejdsgiveren”.

55. I § 71, stk. 3, 3. pkt., indsættes efter ”Tilskuddet”: ”til lønnen”.

56. I § 72, stk. 1, § 73 c, stk. 3, og § 74 b, ændres ”kommunen” til: ”jobcenteret”.

57. I § 73 b, stk. 4, udgår ”af kommunen”.

58. I § 73 c, stk. 1, 1. pkt. udgår ”, jf. § 26 i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats,”.

59. I § 73 c, stk. 3, udgår ”, jf. § 27 i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats”.

60. I § 75 a, stk. 1, ændres ”Kommunen i jobcenteret” til: ”Jobcenteret”.

61. § 75 a, stk. 5, affattes således:

”Bestemmelserne om ydelser m.v. i § 38 og § 45 finder ikke anvendelse for personer omfattet af § 2, nr. 10.”

62. I § 81 a, stk. 1, udgår ”staten eller kommunen i”.

63. I § 83, stk. 1, ændres ”kommunens” til: ”jobcenterets”.

64. Overskriften til kapitel 16 affattes således:

”Ret og pligt til tilbud for personer, der modtager dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.”

65. I § 84, stk. 1, udgår ”statens”.

66. I § 85, stk. 1 og 3, §§ 86, 87, 88, 89, stk. 1, to steder i § 89, stk. 2, og to steder i § 89 stk. 3, indsættes efter ”ret og pligt til”: ”at påbegynde”.

67. § 85, stk. 4, 5. pkt., affattes således:

”Udlober fristen på 8 uger for valg af uddannelse efter tidspunktet for tilbud efter stk. 3, skal tilbuddet senest påbegyndes, når de 8 uger er gået.”

68. § 90 ophæves.

69. I § 90 a indsættes efter stk. 1 som nyt stykke:

”Stk. 2. Stk. 1, 2. pkt. gælder dog ikke for personer, der ansættes med løntilskud i en offentlig virksomhed, og hvor det fastsatte timetal er på mindre end 6 timer i gennemsnit om dagen, jf. § 55.”

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.

70. I § 91 ændres ”90” til: ”90 a”.

71. I § 96, stk. 2, ændres to steder ”12” til: ”9”.

72. I § 97, stk. 1, ændres ”staten eller kommunen” til: ”jobcenteret”.

73. I § 98 a, stk. 1, udgår ”staten i”.

74. I § 98 b, stk. 4, ændres ”, jf. § 53, stk. 4, i” til: ”efter”.

75. I § 102, stk. 1, og § 105 ændres "Staten" til: "Jobcenteret".

76. § 104 affattes således:

"§ 104. Jobcenteret skal give arbejdsløsheds-kassen de nødvendige oplysninger til brug for arbejdsløsheds-kassens administration af reglerne i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. om personer, der er omfattet af § 2, nr. 1.

Stk. 2. Beskæftigelsesministeren fastsætter regler om jobcenterets underretninger til arbejdsløsheds-kassen efter stk. 1, herunder om omfanget af oplysningerne, deres indhold, måden samt tidspunktet for afgivelse af oplysningerne."

77. § 105 a ophæves.

78. § 106 affattes således:

"§ 106. Arbejdsløsheds-kassen skal give jobcenteret de nødvendige oplysninger om dens medlemmer til brug for jobcenterets administration af reglerne i denne lov. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler herom, herunder om omfanget af oplysningerne, deres indhold, måden samt tidspunktet for afgivelse af oplysningerne."

79. I § 109 indsættes som stk. 2 og 3:

"Stk. 2. Kommunen skal bidrage til finansiering af statens udgifter til befordringsgodtgørelse efter denne lovs § 82, jf. § 79, stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Reglerne i § 82 a, stk. 2, 5 og 6, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. Kommunens bidrag efter stk. 2 udgør 50 pct. af statens udgifter, jf. dog § 117 b, stk. 1, sidste pkt.

80. § 110, stk. 1-3, ophæves.

Stk. 4 og 5 bliver herefter stk. 1 og 2.

81. I § 110, stk. 5, der bliver stk. 2, ændres "de i stk. 1 omhandlede tilskud og ydelser" til: "tilskud og ydelser efter kapitel 12, 14 og 18."

82. § 112 ophæves.

83. I § 113, stk. 1 og 2, udgår "staten og".

84. Kapitel 21 ophæves.

85. Overskriften til kapitel 23 affattes således:

"Statens refusion til kommunerne"

86. § 117 affattes således:

"§ 117. Kommunen afholder endeligt udgifterne til vejledning, sagsbehandling og det individuelle kontaktførelse, til udarbejdelse af jobplaner og til administration i øvrigt m.v. jf. dog § 117 a. Kommunen afholder desuden endeligt udgifterne til godtgørelse efter § 50 a, særlige aktiviteter, der medvirker til at finde arbejde og arbejdskraft efter § 7 og til lægeerklæringer."

87. Efter § 117 indsættes:

"§ 117 a. Kommunens udgifter til vederlag til en anden aktør, der efter § 4 b, varetager indsatsen, herunder de i § 117, 1. pkt. nævnte opgaver for personer, der er omfattet af § 2, nr. 1-4, 6-8 og 10, refunderes med 50 pct. Dækker vederlaget udgifter, der efter §§ 117b-124 berettiger til højere refusion, kan udgifterne refunderes efter disse bestemmelser.

Stk. 2. Udgifterne efter stk. 1, 1. pkt., medtages inden for rådighedsbeløbet efter § 117 b, stk. 1, for

personer omfattet af § 2, nr. 1, og inden for rådighedsbeløbet efter § 118, stk. 1, for personer omfattet af § 2, nr. 2-4, 6-8 og 10. Dækker vederlaget til anden aktør udgifter, der kan refunderes uden for et rådighedsbeløb efter §§ 117b-124, kan udgifterne refunderes efter disse bestemmelser.”

§ 117 b. Staten refunderer inden for et rådighedsbeløb 50 pct. af en kommunes driftsudgifter i forbindelse med tilbud efter kapitel 10 til personer, der er omfattet af § 2, nr. 1. Det samme gælder udgifter til undervisningsmaterialer efter §§ 76 og 77, samt udgifter efter § 81a, § 99 og § 101. Rådighedsbeløbet opgøres til 18.500 pr. år (2009-niveau) pr. person i målgruppen, herunder personer, der deltager i tilbud efter kapitel 12, opgjort som antal helårspersoner i regnskabsåret. Ved opgørelsen af målgruppen i forhold til rådighedsbeløbet efter 3. pkt. medregnes dog ikke personer, der har indgået uddannelsesaftaler eller elevkontrakter med virksomheder, regioner eller kommuner, som modtager løntilskud efter § 68, stk. 2. Ved beregning af kommunens samlede udgifter, der indgår i opgørelsen af rådighedsbeløbet, jf. 1. pkt., medregnes statens udgifter til befordringsgodtgørelse efter denne lovs § 82, jf. § 79, stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Stk. 2. Staten refunderer 50 pct. af en kommunes udgifter til hjælpemidler efter §§ 76 og 77 bortset fra udgifter til undervisningsmaterialer til personer, der er omfattet af § 2, nr. 1. Staten refunderer desuden 50 pct. af en kommunes udgifter til mentorer efter §§ 78-81 til personer, der er omfattet af § 2, nr. 1.

Stk. 3. Staten refunderer 75 pct. af kommunens udgifter til løntilskud efter kapitel 12, for personer, der er omfattet af § 2, nr. 1, jf. dog § 122 b.”

88. I § 118, stk. 1, ændres ”kapitel 14 og §§ 83, 99 og 101” til: ”§ 76, § 77, § 81a, § 83, § 99 og § 101”

89. I § 118 indsættes som stk. 2:

”*Stk. 2.* Staten refunderer 50 pct. af kommunens udgifter til mentorer efter §§ 78-81 til personer omfattet af § 2, nr. 2, 3 og 10.”

Stk. 2 og 3 bliver herefter stk. 3 og 4.

90. 121, stk. 3, sidste pkt. ophæves.

91. § 122 affattes således:

”§ 122. Staten refunderer 75 pct. af en kommunes udgifter til løntilskud efter kapitel 12 til personer, der er omfattet af § 2, nr. 8, hvis personen er medlem af en arbejdsløshedskasse. For øvrige personer refunderer staten 65 pct. For udgifter efter kapitel 14, § 99 og § 101 refunderes 50 pct. af en kommunes udgifter.

92. Efter § 122 indsættes:

”§ 122 a. Staten refunderer inden for det rådighedsbeløb, der er nævnt i § 117 b, stk. 1, for personer, der er omfattet af § 2, nr. 1, og inden for det rådighedsbeløb, der er nævnt i § 118, stk. 1, for øvrige personer, 50 pct. af kommunens udgifter efter § 8 til støtte til arbejdssøgende, der skifter bopæl i forbindelse med overtagelse af arbejde.

§ 122 b. Staten refunderer 100 pct. af kommunens udgifter til løntilskud til virksomheder, regioner og kommuner, der indgår uddannelsesaftaler henholdsvis elevkontrakter med personer, der er fyldt 25 år efter regler, der er fastsat af beskæftigelsesministeren, jf. § 68, stk. 2.

§ 122 c. Staten refunderer 100 pct. af kommunens udgifter til jobrotationsydelse efter § 98 a, stk. 3.”

93. § 127, stk. 1, nr. 2, affattes således:

”2) løntilskud efter § 63.”

94. I § 127, stk. 1, nr. 5, indsættes efter ”rådighedsbeløbet efter”: ”§ 117 b og”.

95. I § 127, indsættes som stk. 3:

”*Stk. 3.* Løntilskuddet pr. time efter § 67 c og § 67 f, skal beregnes på grundlag af den årligt regulerede maksimale dagpengesats, jf. lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.”

96. *Overskriften* for § 128 affattes således:

"Klage over jobcenterets afgørelser".

97. I § 128, stk. 1, ændres "Klage over statens og kommunens afgørelser i jobcenteret" til: "Jobcenterets afgørelser".

98. § 128, stk. 3, affattes således:

"Stk. 3. Ved klage over jobcenterets afgørelser efter kapitel 9-12 for personer, der er omfattet af § 2, nr. 1, træffer beskæftigelsesankenævnet afgørelse i sagen inden 4 uger efter, at klagen er modtaget i beskæftigelsesankenævnet, når afgørelsen er begrundet i

- 1) personens ønsker og forudsætninger samt arbejdsmarkedets behov, eller
- 2) jobcenterets afgørelse om, at beskæftigelsesindsatsen for personen skal varetages af en anden aktør."

99. I § 131 ændres "den myndighed i jobcenteret, der har afgivet tilbud om ansættelse med løntilskud af den, som beregningen vedrører" til: "jobcenteret".

100. § 133, stk. 5, ophæves.

Stk. 6 bliver herefter stk. 5.

§ 3

I lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 71 af 8. februar 2008, foretages følgende ændringer:

1. I § 3, stk. 2, § 8, stk. 2, § 14, § 14 a, stk. 1, § 16 a, stk. 2 og § 16 b, stk. 1, udgår "staten i".

2. I § 11 og § 16 a, stk. 1, ændres "Staten i jobcenteret" til: "Jobcenteret".

3. § 16 a, stk. 3, ophæves.

Stk. 4 bliver herefter stk. 3.

4. I § 16 a, stk. 4, der bliver stk. 3, indsættes som 2. pkt.:

"Endvidere kan direktøren for Arbejdsmarkedsstyrelsen fastsætte regler om udbetaling af refusion, regnskab, revision mv."

5. § 16 b, stk. 2, affattes således:

"Stk. 2. Der er pligt til at tilbagebetale tilskud m.v., som er udbetalt på et urigtigt grundlag, når den handicappede person, virksomheden eller et vikarbureau, der har ydet personlig assistance, mod bedre vidende har afgivet urigtige erklæringer eller fortiet omstændigheder af betydning for udbetaling af tilskud eller ikke har opfyldt betingelserne for at få tilskud."

6. § 17, stk. 2, affattes således:

"Stk. 2. Beskæftigelsesregionen udarbejder årligt en analyse om den arbejdsmarkedspolitiske situation i beskæftigelsesregionen for handicappede personer."

7. § 17, stk. 3 og 4, ophæves.

8. I § 17 a, stk. 1, udgår "statens".

9. Efter § 17 a indsættes i kapitel 7:

"Finansiering m.v.

§ 17 b. Staten refunderer 50 pct. af kommunens udgifter i forbindelse med tilskud efter kapitel 3 og 4.

§ 17 c. Staten yder forskudsrefusion af en kommunes refusionsberettigede udgifter efter denne lov.

§ 17 d. Opholdskommunen har adgang til refusion fra en tidligere opholdskommune efter § 9 c i lov om retssikkerhed og administration på det sociale område.”

§ 4

I lov nr. 1543 af 20. december 2006 om seniorjob foretages følgende ændringer:

1. I *Overskriften* til kapitel 4 ændres ”formidlet” til: ”henvist”.

2. I § 10, 1. pkt. ændres ”formidles” til: ”henvises til”.

3. I § 10, 2. pkt. udgår ”hos staten”.

4. I § 11, stk. 1, nr. 2, ændres ”er formidlet af staten i” til: ”som personen er henvist til af”.

5. I § 12, stk. 1, og i § 13 ændres ”§ 15, stk. 3,” til: § 15, stk. 5,”

6. I § 12, stk. 2, nr. 1, ændres ”formidlede” til: ”henviste”.

7. I § 15 indsættes efter stk. 2 som nye stykker:

”Stk. 3. Staten yder tilskud forskudsvist i forhold til antallet af ansatte i seniorjob.

Stk. 4. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om udbetaling samt om administration, regnskab, revision, tilsyn m.v. for de i stk. 1 omhandlede tilskud og kan herunder bestemme, at administrationen og udbetalingen til kommunerne kan overføres til en anden offentlig myndighed.”

Stk. 3 bliver herefter stk. 5.

§ 5

I lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. lovbekendtgørelse nr. 975 af 26. september 2008, som ændret ved § 2 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres ”staten i jobcenteret” til: ”jobcenteret”.

2. I § 57, stk. 4, ændres ”registreret” til: ”tilmeldt”, ”Registreringen” til: ”Tilmeldingen” og ”registrering” til: ”tilmelding”.

3. I § 57, stk. 5, ændres ”registrering” til: ”tilmelding”.

4. I § 62, stk. 1, nr. 3, ændres ”formidlingssamtaler” til: ”henvisningssamtaler” og ”formidlingsrelevante” til: ”henvisningsrelevante”.

5. I § 62, stk. 1, nr. 5, ændres ”formidles” til: ”henvises til”.

6. I § 63, stk. 1, nr. 1, ændres ”der er formidlet” til: ”som pågældende er henvist til”.

7. I § 63 a, stk. 1, 2 og 3, ændres ”formidlings-” til: ”henvisnings-”.

8. I § 71, 1. pkt., ændres ”formidlet” til: ”henvist” og ”formidles” til: ”henvises”, og i 2. pkt. ændres ”formidles” til: ”anvises”.

9. I § 94 ændres ”staten i jobcentrene” til: ”jobcentrene”.

§ 6

I lov om aktiv socialpolitik, jf. lovbekendtgørelse nr. 1460 af 12. december 2007, som ændret ved § 1 i lov nr. 1336 af 19. december 2008 og § 31 i lov nr. 1344 af 19. december 2008, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres "registrering" til: "tilmelding", "registreringen" til: "tilmeldingen", "registrere" til: "tilmelde" og "registreret" til: "tilmeldt".
2. I § 8 a, stk. 1, 1. pkt., og stk. 2, § 13 a, stk. 2, § 13 b, stk. 1, og § 38 e, stk. 1 og 2, ændres "hos staten i jobcenteret" til: "i jobcenteret".
3. § 8 a, stk. 1, 2. pkt. udgår.
4. I § 10, stk. 1, 3. pkt., og stk. 2, 3. pkt., ændres "Kommunen i jobcenteret" til: "Jobcenteret".
5. I § 13, stk. 2, nr. 1, ændres "formidlet arbejde" til: "arbejde, som personen er henvist til".
6. § 13, stk. 2, nr. 2, affattes således:
"2) udebliver fra en jobsamtale eller en cv-samtale i jobcenteret eller hos anden aktør eller fra en rådighedsvurdering i jobcenteret."
7. I § 13, stk. 2, nr. 4, og § 38 a, stk. 1, nr. 3, ændres "staten i jobcenteret, kommunen" til: "jobcenteret".
8. I § 13 a, stk. 1, 2. pkt., og § 38 a, stk. 1, nr. 4, ændres "staten i jobcenteret eller kommunen" til: "jobcenteret".
9. I § 13 a, stk. 1, 2. pkt., ændres "konkrete, åbne jobordrer" til: "konkrete job".
10. I § 13 a, stk. 2, 1. pkt., ændres "formidlingen af arbejde" til: "jobcenterets bistand med at finde arbejde".
11. I § 38 a, stk. 1, nr. 4, ændres "konkrete åbne jobordrer" til: "konkrete job".
12. § 38 d, stk. 1, affattes således:
"Hvis en person eller dennes ægtefælle uden rimelig grund udebliver fra en jobsamtale, en cv-samtale eller en rådighedsvurdering i jobcenteret, foretages der fradrag i hjælpen for de dage, der går, fra personen eller ægtefællen skulle være modt til jobsamtalen, cv-samtalen eller rådighedsvurderingen, og indtil kontakten til jobcenteret er genoprettet."

§ 7

I lov nr. 563 af 9. juni 2006 om sygedagpenge, som ændret ved § 1 i lov nr. 1545 af 20. december 2006, § 17 i lov nr. 523 af 6. juni 2007 og lov nr. 389 af 27. maj 2008, foretages følgende ændring:

1. I § 9, stk. 1, udgår "staten i jobcenteret,".

§ 8

I lov om børnepasningsorlov, jf. lovbekendtgørelse nr. 193 af 23. marts 2004, som ændret ved § 6 i lov nr. 1380 af 20. december 2004, § 8 i lov nr. 327 af 18. maj 2005, § 21 i lov nr. 523 af 24. juni 2005 og § 7 i lov nr. 1545 af 20. december 2006, foretages følgende ændringer:

1. Overalt i loven ændres "staten i jobcenteret" til: "kommunen", "Staten i jobcenteret" til: "Kommunen" og "Staten i jobcenterets" til: "Kommunens".

§ 9

I lov om Arbejdsmarkedets Tillægspension, jf. lovbekendtgørelse nr. 767 af 8. juli 2008, som ændret ved § 7 i lov nr. 515 af 17. august 2008, § 7 i lov nr. 517 af 17. juni 2008 og lov nr. 1063 af 6. november 2008, foretages følgende ændringer:

1. I § 2 a, stk. 3, ændres ”, godtgørelse fra en arbejdsløshedskasse eller fra arbejdsformidlingen eller modtager jobrotationsydelse fra arbejdsformidlingen” til: ”eller godtgørelse fra en arbejdsløshedskasse, fra Styrelsen for Statens Uddannelsesstøtte eller fra uddannelsesstedet”

§ 10

I lov om arbejdsskadesikring, jf. lovbekendtgørelse nr. 154 af 7. marts 2006, som senest ændret ved § 4 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, foretages følgende ændring:

1. I § 37, stk. 2, 1. pkt., indsættes efter kommuner: ”, jobcentre”.

§ 11

Lov nr. 139 af 25. marts 2002 om supplerende aktiveringstilbud til visse ledige medlemmer af en arbejdsløshedskasse ophæves.

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration

§ 12

I lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., jf. lovbekendtgørelse nr. 259 af 18. marts 2006, som senest ændret ved § 2 i lov nr. 104 af 7. februar 2007, foretages følgende ændring:

1. I § 6, stk. 1, ændres »staten i jobcenteret» til: »jobcenteret».

§ 13

I lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 1593 af 14. december 2007 foretages følgende ændringer:

1. I § 23 b, stk. 7, udgår »og § 20 i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats«.

2. I § 25, stk. 3, ændres to steder, i § 25 a, stk. 1, nr. 4, og § 25 a, stk. 2, 3 og 4, ændres »staten i jobcentret« til: »jobcenteret«.

3. I § 25 a, stk. 1, nr. 1, ændres »formidlet arbejde» til: »arbejde, som udlændingen er henvist til».

4. I § 25 a, stk. 1, nr. 2, ændres to steder, og i § 25 a, stk. 9, og § 30 a, stk. 1, ændres »kommunen i jobcentret« til: »jobcenteret«.

5. I § 25 a, stk. 2, og i § 30 a, stk. 2-4, ændres alle steder »registrering» til: »tilmelding», »registrere» til: »tilmelde», »registreringen» til: »tilmeldingen» og »registreret» til: »tilmeldt».

6. § 25 a, stk. 2, 2. pkt., ophæves.

7. § 25 a, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Udlændingen skal hurtigst muligt og senest 1 måned efter tilmelding som arbejdssøgende hos

staten i jobcentret, jf. § 11 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, sørge for at lægge en beskrivelse af tidligere beskæftigelse, uddannelse, kvalifikationer og øvrige forhold af betydning for jobcentrets bistand med at finde arbejde ind i Beskæftigelsesministeriets database (Jobnet), jf. § 13 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Der skal senest 1 måned efter udlændingens tilmelding som arbejdssøgende i jobcenteret, jf. stk. 2, afholdes en samtale (cv-samtale) med udlændingen, hvor det sikres, at de oplysninger, som udlændingen har indlagt i Jobnet, er fyldestgørende. De regler om beskæftigelsesmål i cv og om en generel pligt til at søge 2 job i forbindelse med cv-samtaler, som beskæftigelsesministeren fastsætter i medfør af §§ 13 og 14 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, finder tilsvarende anvendelse for så vidt angår udlændinge omfattet af integrationsloven, der alene har ledighed som problem«.

8. I § 25 a, stk. 7, ændres "formidler" til: "henviser".

9. I § 25 a, stk. 8, ændres "formidle" til: "henvise", "formidling" til: "henvisning" og "formidles" til: "henvises".

10. I § 25 a, stk. 9, ændres "formidlingsforløb" til: "henvisningsforløb" og "§ 9" til: "§ 12 a".

11. § 25 b, stk. 8, ophæves.

12. I § 30 a, stk. 2, ændres »staten i jobcenteret« til: »jobcenteret«.

13. I § 30 a, stk. 3, ændres »kommunen i jobcenteret« til: »jobcenteret«.

§ 14

I udlændingeloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 808 af 8. juli 2008, som ændret ved lov nr. 1334 af 19. december 2008, lov nr. 1397 af 27. december 2008 og lov nr. 1398 af 27. december 2008, foretages følgende ændringer:

1. I § 11, stk. 12, 2. pkt., udgår: "eller statens".

2. I § 16 udgår: "staten i".

Undervisningsministeriet

§ 15

I lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m., jf. lovbekendtgørelse nr. 606 af 14. juni 2007, foretages følgende ændringer:

1. I § 1, stk. 1, ændres »Staten i jobcentret og kommunerne« til: »Kommunen«.

2. I § 2, stk. 1, 1. pkt., og stk. 3, udgår »staten i jobcentret.«.

3. I § 2, stk. 4, og § 4, stk. 1, 1. pkt., og 2. pkt., udgår »staten i jobcentret eller«.

4. I § 4, stk. 2, 2. pkt., ændres »Staten i jobcentret og kommunalbestyrelsen« til: »Kommunalbestyrelsen«.

5. I § 4 a, 1. pkt., ændres »Staten i jobcentret eller kommunen« til: »Kommunen«.

6. I § 4 a, 2. pkt., udgår »staten i jobcentret eller«.

§ 16

I lov nr. 566 af 6. juni 2007 om ændring af lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m. (Andre aktørers inddragelse i beskæftigelsesindsatsen) foretages følgende ændring:

1. I § 2, stk. 2, ændres »2009-10« til: »2011-12«.

§ 17

I lov om erhvervsuddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 1244 af 23. oktober 2007, som ændret ved § 3 i lov nr. 1173 af 10. december 2008, foretages følgende ændring:

1. I § 40, stk. 4, 2. pkt., ændres »staten i jobcentret« til: »kommunalbestyrelsen«.

§ 18

I lov om vejledning om uddannelse og erhverv, jf. lovbekendtgørelse nr. 630 af 20. juni 2008, foretages følgende ændring:

1. I § 5, stk. 4, og § 11, stk. 2, ændres »statens« til: »kommunernes«.

Velfærdsministeriet

§ 19

I lov nr. 541 af 24. juni 2005 om forpligtende kommunale samarbejder, som ændret ved lov nr. 506 af 7. juni 2006 og § 98 i lov nr. 1572 af 20. december 2006, foretages følgende ændringer:

1. I § 12, stk. 2, nr. 1, udgår ”1 medlem af den bemyndigede kommunalbestyrelse samt”.

2. I § 12 indsættes efter stk. 2 som nyt stykke:

”Stk. 3. I en bemyndiget kommune, hvor beskæftigelsesindsatsen varetages af økonomiudvalget, er borgmesteren formand for rådet. I en bemyndiget kommune, hvor beskæftigelsesindsatsen varetages af et stående udvalg, kan borgmesteren beslutte, at formanden for det stående udvalg er formand for rådet. Formandens suppleant er henholdsvis viceborgmesteren og næstformanden i det stående udvalg. Formandens funktionsperiode følger den kommunale valgperiode.”
Stk. 3 og 4 bliver herefter stk. 4 og 5.

3. I § 12, stk. 3, udgår ”sammen med staten”.

4. I § 12, stk. 4, udgår ”med undtagelse af statens udgifter”.

§ 20

I lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, jf. lovbekendtgørelse nr. 877 af 3. september 2008, som ændret senest ved lov nr. x af y.z.2009, foretages følgende ændringer:

1. I § 60, stk. 1, ændres ”eller statens afgørelser i et jobcenter” til: ”, herunder jobcenterets, afgørelser”.

2. I § 76, 2. pkt. og i § 78, stk. 2, ændres ”staten i jobcenteret” til: ”jobcentrene”.

§ 21

Stk. 1. Loven træder i kraft den 1. august 2009.

Stk. 2. § 2, nr. 92-94, 96a-b og 96 cc-96e træder dog i kraft den 1. januar 2010.

Stk. 3. § 2, nr. 77 og 78, træder i kraft den 1. januar 2010 og finder anvendelse for personer, der har ret og pligt til tilbud efter dette tidspunkt.

§ 22

Stk. 1. Kommunen overtager fra den 1. august 2009 statsligt ansatte, der udelukkende eller helt overvejende er beskæftiget med varetagelsen af opgaver, der efter dette lovforslag overføres til kommunen.

Stk. 2. Kommunen overtager herudover en del af de statsligt ansatte, der ikke er omfattet af stk. 1, og som ikke udelukkende eller overvejende er beskæftiget med varetagelsen af opgaver, der efter denne lov overføres til kommunen.

Stk. 3. De pligter og rettigheder, der følger af lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse, finder tilsvarende anvendelse for ansatte, der er ansat i henhold til overenskomst eller individuel aftale, og som i forbindelse med overførslen efter stk. 1 og 2 ikke er omfattet af lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse.

Stk. 4. Statslige tjenestemænd, der overføres efter stk. 2 og 3, overgår til ansættelse i kommunen på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår. Ved pensionering fra denne ansættelse udbetales den samlede tjenestemandspension af kommunen.

Stk. 5. Finansministeren fastsætter efter forhandling med velfærdsministeren og KL (Kommunernes Landsforening) regler om beregning og fordeling af pensionsforpligtelsen for tjenestemænd, der overføres efter stk. 4. Finansministeren kan endvidere efter forhandling med velfærdsministeren og KL (Kommunernes Landsforening) fastsætte regler om beregning, administration, refusion, revision mv. af pensionerne.

Stk. 6. Finansministeren træffer afgørelse om tvivlsspørgsmål efter stk. 4 og 5.

Stk. 7. Kommunen kan fra 1. august 2009 anvende de delaftaler, som staten i jobcentret har indgået med andre aktører under de landsdækkende rammeudbud, der er gennemført af Arbejdsmarkedsstyrelsen eller regionsdirektorerne.

Stk. 8. Staten yder i perioden 1. august 2009 til 31. december 2009 tilskud til kommunernes drift af den beskæftigelsesindsats, som overgår fra staten til kommunerne pr. 1. august 2009 og tilskud til kommunernes beskæftigelsesindsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats vedrørende personer, der er omfattet af § 2, nr. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Stk. 9. Tilskuddet efter stk. 8 til drift af beskæftigelsesindsatsen vil blive udbetalt over Finanslovens § 17.44.04. inden for rammerne af den på finansloven § 17.44.02 og § 17.44.04 afsatte bevilling.

Stk. 10. Tilskuddet efter stk. 8 til beskæftigelsesindsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats vil blive udbetalt over Finanslovens § 17.46.12. inden for rammerne af den på finansloven § 17.46.11. og § 17.46.12. afsatte bevilling.

Stk. 11. Tilskuddet efter stk. 8 til beskæftigelsesindsatsen efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats kan udbetales til kommunerne fra 1. juni 2009.

Stk. 12. Beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler for regnskab, revision, tilsyn mv. for statslige tilskud til kommunerne i perioden 1. august 2009 til 31. december 2009.

Stk. 13. § 2, nr. 57 og 58, finder anvendelse for personer, der påbegynder en ansættelse med lontilskud efter den 1. august 2009.

Stk. 14. I den overgangsperiode, hvor Arbejdsmarkedsstyrelsens fagsystemer udfases, indgår data i disse systemer i det i § 58 nævnte fælles it-baserede datagrundlag.

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Lovforslaget er en del af den samlede lovgivningsmæssige gennemførelse af aftalen om et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem, som er indgået mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Liberal Alliance i forbindelse med finanslovaftalen for 2009.

Lovforslaget udmønter den del af aftalen, der vedrører overførsel af den statslige del af jobcenteret til kommunen. Aftalen medfører ændringer af lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om kompensation af handicappede i erhverv og lov om seniorjob. Herudover er der forslag til konsekvensændringer af en række andre love. Lovforslaget indeholder enkelte elementer, der ligger uden for aftalen.

Lovforslaget skal ses i sammenhæng med det samtidigt fremsatte lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love (Sammenlægning af Arbejdsmarkedets Ankenævn med Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, finansiering af arbejdsløshedsdagpenge, arbejdsløsheds-kassernes vejledningspligt, kommunalt tilsyn, m.v.)

Lovforslaget ligger i forlængelse af de organisatoriske ændringer, der skete på beskæftigelsesområdet som led i udmøntningen af kommunalreformen fra 2004, blandt andet lovforslag L 22 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats, som blev vedtaget af Folketinget den 17. juni 2005, og som trådte i kraft den 1. januar 2007.

I forbindelse hermed blev der etableret 91 lokale jobcentre. Hvert jobcenter blev organiseret, så det kunne varetage alle dele af beskæftigelsesindsatsen. På den måde fik borgere og virksomheder én indgang til en aktiv beskæftigelsesindsats.

Kommunalbestyrelsen og staten bibeholdt ansvaret for hhv. de kommunale og statslige målgrupper i jobcentret, men fik sammen ansvaret for den samlede beskæftigelsesindsats. Rammene blev således skabt for en mere sammenhængende indsats over for virksomheder og borgere.

Samtidigt blev udbetalingen af ydelser adskilt fra beskæftigelsesindsatsen. Derved sikrede man sig, at alle borgere ville få den beskæftigelsesindsats, de havde behov for, uafhængigt af hvilke ydelser eller sociale tilbud de modtog.

Jobcentrene skulle både varetage den lokale indsats og samtidigt udmønte den nationale beskæftigelsespolitik. Det blev blandt andet sikret ved, at beskæftigelsesministeren skulle udmelde beskæftigelsespolitiske mål for det kommende år, som blev retningsgivende for jobcentrenes planlægning af indsatsen. Derudover blev det nationale målesystem Jobindsats.dk introduceret, så der kom mere fokus på resultater og effekter. Fire beskæftigelsesregioner skulle indgå i dialog med jobcentrene om, hvordan resultater og effekter kunne forbedres.

Jobcentrene har leveret gode resultater. Det gælder både den kommunale og den statslige del af jobcentrene. Et større arbejdsudbud skal fremover i vid udstrækning hentes blandt mennesker, som den kommunale del af jobcenteret har ansvaret for. Det kræver en målrettet og effektiv indsats i jobcentrene. Jobcentrene skal gennem en aktiv og tidlig indsats bidrage til, at mennesker kommer hurtigst muligt tilbage i job og ikke udstødes fra arbejdsmarkedet.

a. Et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem

Den nuværende opdeling af jobcentrene i to systemer – en kommunal del og en statslig del betyder, at der er to politiske systemer, to administrative sagsbehandlingssystemer i forhold til borgerne, hver sin ledelse og forskellige IT-systemer.

Et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem vil gøre det muligt at fokusere indsatsen og udnytte ressourcerne endnu mere optimalt. Et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem vil skabe et klart og entydigt ledelsesfokus og fjerne dobbeltadministration.

En bedre ressourceudnyttelse giver mulighed for flere hænder til den direkte service for virksomheder og ledige og flere ressourcer til at sikre en stærkere statslig styring af det kommunale beskæftigelsessystem.

Et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem vil samtidig gøre det lettere for kommunalbestyrelsen og jobcentret at planlægge og udføre en sammenhængende og målrettet beskæftigelsesindsats over for borgere og virksomheder. Derudover vil beskæftigelsesindsatsen i endnu højere grad kunne målrettes borgerens behov, når forsikrede og andre ledige ikke adskilles organisatorisk på grundlag af, hvilken ydelse de modtager.

Med kommunalbestyrelsens overtagelse af den samlede beskæftigelsesindsats vil samspillet mellem beskæftigelsesindsatsen og lokale forhold, herunder kendskabet til virksomhedsstrukturen og borgerne i den

enkelte kommune blive mere fremtrædende. Det vil også indebære et øget kommunalpolitisk fokus på alle målgrupper for beskæftigelsesindsatsen.

Det foreslås derfor, at det fremtidige beskæftigelsessystem skal indrettes som et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem med en stærk statslig styring, der sikrer en sammenhængende national beskæftigelsesindsats. Det foreslås, at omlægningen træder i kraft 1. august 2009. Følgende vil være gældende:

- Som i dag vil der være et statsligt niveau med en central myndighed og fire regionale enheder, som varetager overvågning og styring af det lokale niveau.
- Der vil være én indgang på lokalt niveau med kommunale jobcentre, hvor borgere og virksomheder med behov for hjælp kan henvende sig.
- Kommunerne finansierer udgifterne til dagpenge og overtager udgifterne til aktivering af forsikrede ledige.
- De ledige bevarer deres nuværende rettigheder og pligter.
- Arbejdsmarkedets parter inddrages som hidtil i beskæftigelsesindsatsen via Beskæftigelsesrådet, de regionale og lokale beskæftigelsesråd.
- Arbejdsløshedskasserne bevarer deres nuværende opgaver, dvs. afholdelse af cv-samtaler for forsikrede ledige, udbetalingen af arbejdsløshedsdagpenge samt rådighedsvurderingen af forsikrede ledige mv.
- De overenskomstansatte statslige medarbejdere i jobcentrene bliver omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven. Medarbejderne bliver derfor i deres jobcenter.

b. Stærkere statslig styring i et kommunalt system skal sikre en sammenhængende national beskæftigelsesindsats

Der etableres en stærkere statslig styring af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem.

Der bygges videre på det nuværende styringssystem som bygger på følgende principper:

- Minimumskrav i lovgivningen til en aktiv indsats.
- Økonomiske incitamenter for kommunerne til at få ledige i job via en aktiv indsats.
- Dialog mellem beskæftigelsesregioner og jobcentre om indsats og resultater.
- Styringsredskaber der sikrer gennemsigthed og fokus på resultater i jobcentre.
- Centrale IT-værktøjer.

Lovgivning og økonomiske incitamenter skal sikre en jobrettet og aktiv indsats i alle kommuner samt, at det kan betale sig at skabe resultater. Dialogen mellem beskæftigelsesregioner og jobcentre om indsats og resultater skal sikre, at jobcentrene sætter ind, hvor der er behov på baggrund af viden om egne resultater, og hvilken indsats der virker. De overordnede styringsredskaber skaber den gennemsigthed og viden, der er grundlaget for resultatdialogen. IT-værktøjerne understøtter en målrettet indsats.

Baseret på de gældende styringsredskaber udbygges dialogen mellem beskæftigelsesregionerne og jobcentrene, og samspillet mellem den nationale og den lokale beskæftigelsesindsats understøttes. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne under pkt. 1.4 og afsnit III.

c. Finansiering af den aktive indsats for dagpengemodtagere

Kommunerne finansierer udgifterne til dagpenge, jf. det samtidigt fremsatte lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., og lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love (Sammenlægning af Arbejdsmarkedets Ankenævn med Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, finansiering af arbejdsløshedsdagpenge, arbejdsløshedskassernes vejledningspligt, kommunalt tilsyn, m.v.) og overtager udgifterne til aktivering af forsikrede ledige. Finansieringsmodellen bygger videre på hovedprincipperne i den nuværende kommunale finansiering, således at staten betaler en stor del af dagpengeudgifterne, når en person er i aktivering og mindre, når den enkelte ledige er passiv. Kommunerne får dermed et incitament til at få ledige i job, og belønnes for at give aktive tilbud. Samtidig sikres den økonomiske bæredygtighed i et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem, så mindre udkantkommuner eller større bykommuner med forholdsvis mange ledige eller kommuner, der oplever en kraftig (relativ) stigning i ledigheden også kan løfte opgaven.

I forlængelse af disse hovedprincipper vil kommunernes kompensation for udgifterne til aktivering af forsikrede ledige i forbindelse med omlægningen af beskæftigelsessystemet komme til at bestå af følgende elementer:

- En statslig refusion på som hovedregel 50 pct.

- De resterende nettoudgifter kompenseres via en særlig tilskudsordning.
- En forsikringsordning for kommuner, med en kraftigt stigende ledighed.

Bestemmelser, der udmønter forudsætningen om et højt refusionsniveau, fremgår af dette lovforslag, mens den særlige tilskudsordning for beskæftigelsesområdet og forsikringsordningen er udmøntet i det samtidig fremsatte lovforslag om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner.

d. Regional resultatstyring

For at understøtte gode resultater i beskæftigelsesindsatsen i alle landets kommuner og en sammenhængende national beskæftigelsespolitik styrkes regionerne. Det skal sikre, at der i jobcentrene er fokus på, at resultatet af indsatsen er tilfredsstillende. Samtidig skal der være balance mellem den kommunale metodefrihed og den statslige styring. Styrkelsen indebærer følgende initiativer:

- Udvidet antal medarbejdere i regionerne, så der kan følges mere hyppigt og intensivt op i forhold til det enkelte jobcenter.
- Etablering af en rådgivningsfunktion i hver af de 4 regioner, så regionerne i forlængelse af resultatstyringen kan bistå jobcentre med at opnå gode resultater og hjælpe med implementering af gode metoder.
- Øget indsats for metodeudvikling i regionerne.

e. IT-understøtning af indsatsen

Udgangspunktet er, at kommunerne har ansvaret for IT-understøttelse af sagsbehandling i beskæftigelsesindsatsen. For at sikre en sammenhængende national beskæftigelsespolitik bliver det dog muligt at pålægge kommunerne at bruge bestemte IT-værktøjer. Beskæftigelsesministeren kan således stille krav til kommunernes brug af IT-værktøjer, når det understøtter en jobrettet og aktiv indsats samt forsyningen med de nødvendige data til de landsdækkende resultat- og ledelsesinformationssystemer sikres.

f. Mulighed for statslige rammeudbud

Det bliver muligt at understøtte resultater af indsatsen i jobcentre ved at gennemføre statslige rammeudbud for andre aktører.

Rammeudbud kan både gennemføres som serviceudbud, som er frivillige for kommunen at benytte, og som statslige rammeudbud, som kommunen har pligt til at benytte. Statslige rammeudbud skal være målrettet områder, hvor jobcentrene har betydelige udfordringer.

Beskæftigelsesministeriet kan endvidere fastlægge krav til kommunale udbud på beskæftigelsesområdet med henblik på at sikre tværgående hensyn i indsatsen. Det kan eksempelvis være krav om, at udbud kan benyttes på tværs af kommunegrænser.

Beskæftigelsesministeriet kan ligeledes fastlægge krav til kommunale udbud på beskæftigelsesområdet for at sikre et attraktivt og ubureaukratisk marked for andre aktører. Eksempelvis krav om anvendelse af en fælles betalingsmodel.

II. Lovforslagets indhold

Aftalen om et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem vil i dette lovforslag blive udmøntet ved ændringer i følgende love:

- § 1. Lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats
- § 2. Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats
- § 3. Lov om kompensation til handicappede i erhverv
- § 4. Lov om seniorjob

Herudover er der konsekvensændringer i følgende love:

- § 5. Lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.
- § 6. Lov om aktiv socialpolitik
- § 7. Lov om sygedagpenge
- § 8. Lov om børnepasningsorlov
- § 9. Lov om arbejdsmarkedets tillægspension (ATP)
- § 10. Lov om arbejdsskadeforsikring
- § 12. Lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl.

- § 13. Lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven)
- § 14. Udlændingeloven
- § 15. Lov om betaling af visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv en beskæftigelsesindsats m.m.
- § 16. Lov om ændring af lov om betaling af visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv en beskæftigelsesindsats m.m.
- § 17. Lov om erhvervsuddannelser
- § 18. Lov om vejledning om uddannelse og erhverv
- § 19. Lov om forpligtende kommunale samarbejder.
- § 20. Lov om retssikkerhed og administration på det sociale område

Endelig ophæves lov om supplerende aktiveringstilbud til visse ledige medlemmer af en arbejdsløshedskasse (§ 11).

Lovforslaget indeholder tillige en række forslag til præciseringer o. lign af bestemmelser i de fire førstnævnte love, som ikke hidrører fra aftalen, men som det er hensigtsmæssigt at få foretaget i forbindelse med overgangen til det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem. Endvidere foreslås lov om supplerende aktiveringstilbud til visse ledige medlemmer af en arbejdsløshedskasse ophævet, da der ikke er flere medlemmer af arbejdsløshedskasser, som er omfattet af ordningen.

1. Ændringer af lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats

1.1 Overførsel af statslige opgaver i jobcenteret til kommunen

I forbindelse med kommunalreformen blev der etableret 91 jobcentre. Kommunalbestyrelsen og staten bevarede ansvaret for henholdsvis de kommunale og statslige målgrupper i jobcentret og skulle samarbejde om den samlede beskæftigelsesindsats. Jobcenteret består således i dag af henholdsvis kommunalt og statsligt ansatte medarbejdere med hver sin ledelse mv., og med ansvaret for hver sin målgruppe i jobcenteret.

Med indførelsen af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem overgår alle statslige opgaver og målgrupper i jobcenteret til kommunen, som dermed får ansvaret for den samlede beskæftigelsesindsats i jobcenteret. Hermed øges det kommunalpolitiske fokus på den samlede beskæftigelsesindsats, og samspillet mellem den nationale beskæftigelsesindsats og kendskabet til lokale forhold øges.

Den samlede beskæftigelsesindsats skal som i dag ligge i et jobcenter, så borgere og virksomheder fortsat har én indgang til arbejdsmarkedet. Beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret skal ligeledes fortsat være adskilt fra udbetalingen af ydelser og andre tilbud fra kommunen.

Arbejdsmarkedsstyrelsen og KL har i samarbejde udarbejdet en fælles standard for jobcenterets layout, logo osv. Med forslaget til overgang til det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem, hvorefter jobcenteret bliver et rent kommunalt anliggende, foreslås det, at bestemmelser herom hjemles i loven.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 1 m.fl. samt nr. 20-22.

1.2. Borgmesteren er formand for det lokale beskæftigelsesråd

Efter gældende regler udpeges medlemmerne af de lokale beskæftigelsesråd af ministeren efter indstilling fra de relevante organisationer/myndigheder. Formanden udpeges af rådets medlemmer.

For at styrke det kommunale politiske fokus på den samlede beskæftigelsesindsats foreslås det, at borgmesteren er født medlem af og formand for det lokale beskæftigelsesråd. Dette kan dog fraviges, hvis beskæftigelsesindsatsen er forankret i et stående udvalg under kommunalbestyrelsen. I disse tilfælde kan formanden for dette udvalg være formand for det lokale beskæftigelsesråd.

Forslaget indebærer, at kommunalbestyrelsen ikke længere skal indstille en person til det lokale beskæftigelsesråd, da dette automatisk vil være borgmesteren eller i nogle tilfælde formanden for det stående udvalg, der varetager beskæftigelsesindsatsen.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 34 og 35.

1.3. Overførsel af statsligt ansatte i jobcentrene og driftsregionerne

I forbindelse med, at der etableres et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem, følger personalet med opgaven. Det indebærer, at den pågældende kommune fremover bliver ansættelsesmyndighed for de

statsligt ansatte, der hidtil har været beskæftiget med de opgaver, der overdrages til kommunen. Kommunen overtager ikke kun det statslige personale, der udelukkende eller helt overvejende er beskæftiget med den del af den statslige beskæftigelsesindsats, der nu skal varetages af kommunen. Kommunen overtager også en del af det statslige personale, der varetager generelle funktioner.

Der fastsættes i forbindelse hermed særlige regler, der regulerer personalets rettigheder og pligter i forbindelse med, at der etableres et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Efter gældende ret vil visse overenskomstsansatte og andet ikke-tjenestemandsansat personale ved en overførsel til en anden myndighed som følge af opgaveflytninger være omfattet af reglerne i virksomhedsoverdragelsesloven (lovbekendtgørelse nr. 710 af 20. august 2002 om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse). Virksomhedsoverdragelsesloven finder ikke efter gældende ret anvendelse for ansatte, der er beskæftiget med myndighedsopgaver, men vil finde anvendelse for andre grupper af ansatte, herunder ansatte der beskæftiger sig med driftsopgaver.

Med henblik på at sikre et ensartet retsgrundlag for alle overenskomstsansatte og ansatte efter individuel aftale fastsættes det derfor, at virksomhedsoverdragelsesloven finder tilsvarende anvendelse for de overenskomstsansatte og ansatte med individuel aftale, der ikke efter de gældende regler er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven.

Efter lovforslaget overgår statsligt ansatte tjenestemænd til ansættelse i kommunen på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår. De pågældende ansættes som kommunale tjenestemænd i henhold til de kommunale tjenestemandregulativer og de kollektive aftaler, der er indgået i henhold hertil.

De anførte regler for overflytningen af medarbejdere følger principperne fra kommunalreformen (lov nr. 539 af 24. juni 2005 om visse proceduremæssige spørgsmål i forbindelse med kommunalreformen) samt på SKATs område (skatteforvaltningsloven - lov nr. 427 af 6. juni 2005).

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 6, 23 samt § 22, stk. 1-6.

1.4. Udvidelse af beskæftigelsesregionernes opgaver

Efter de gældende regler opretter beskæftigelsesministeren fire statslige beskæftigelsesregioner, hver ledet af en regionsdirektor.

Beskæftigelsesministeren er overste administrative myndighed for beskæftigelsesregionerne og for den statslige beskæftigelsesindsats i jobcentrene. Arbejdsmarkedsstyrelsen varetager den daglige ledelse på landsplan.

Beskæftigelsesregionerne overvåger og analyserer udviklingen på det regionale arbejdsmarked og stiller denne viden til rådighed for de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen og andre relevante interessenter. Beskæftigelsesregionen overvåger og tilvejebringer dokumentation for resultater og effekter af den statslige og kommunale beskæftigelsesindsats i jobcentre, herunder dokumentation for resultatproblemer i enkelte jobcentre. Regionsdirektøren varetager sekretariatsbistanden for det regionale beskæftigelsesråd og sikrer, at rådets beslutninger er lovlige.

Regionsdirektøren kan efter inddragelse af det regionale beskæftigelsesråd og med ministerens godkendelse indgå aftaler med institutioner, andre aktører eller de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i et jobcenter om at stille specialistviden om særlige indsatsområder til rådighed for jobcentrene. Samspillet mellem beskæftigelsesregionen og det lokale niveau bygger på dialog om mål og resultater. Hvis den statslige eller kommunale beskæftigelsesindsats i et jobcenter ikke opfylder de mål, der er fastsat for indsatsen, eller resultater af indsatsen afviger væsentligt fra resultater i sammenlignelige jobcentre, kan regionsdirektøren indgå en skriftlig aftale med de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret om at forbedre indsatsen. Hvis der ikke kan opnås enighed om en aftale, eller beskæftigelsesindsatsen ikke forbedres som aftalt, kan beskæftigelsesministeren efter indstilling fra regionsdirektøren pålægge de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret at benytte andre aktører i beskæftigelsesindsatsen. Regionsdirektøren skal inddrage det regionale beskæftigelsesråd.

Beskæftigelsesregionerne har endvidere til opgave at medvirke til løsningen af tværgående beskæftigelsespolitiske problemer med det formål at sikre gennemførelse af den nationale beskæftigelsespolitik.

Med henblik på en yderligere styrkelse af den nationale beskæftigelsesindsats og som understøttelse af kommunernes varetagelse af den samlede beskæftigelsesindsats foreslås, at beskæftigelsesregionerne får nogle supplerende opgaver:

1.4.1. Etablering af en rådgivningsfunktion

Det foreslås, at regionerne etablerer en rådgivningsfunktion som skal bistå jobcentrene med at opnå gode resultater og hjælpe med implementeringen af gode metoder. Dette kan fx udmøntes i en task force bestående af et antal medarbejdere fra regionen, der fungerer som et internt konsulentkorps i beskæftigelsessystemet. Rådgivningsfunktionen skal bidrage til udrulning af de gode erfaringer fra centrale metodeudviklingsforsøg m.v. som fx Hurtig i Gang, Alle i Gang, Ny Chance til Alle mv. Rådgivningsfunktionen skal have fokus på sammenhængen mellem indsats og resultater og kan fx være med til at understøtte indsatsen i jobcentre, der har problemer med at leve op til de fastsatte mål og resultater.

Jobcentrene kan rette henvendelse til regionen om bistand fra rådgivningsfunktionen, men det er regionen, som prioriterer og dimensionerer rådgivningsfunktionen.

I den udstrækning regionen vurderer, at der er behov for eksterne konsulenter hertil, kan regionen endvidere inddrage disse. Regionen afholder udgiften hertil.

Det foreslås endvidere, at beskæftigelsesministeren efter indstilling fra regionsdirektoren kan pålægge kommunen at benytte rådgivningsfunktionen.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 9 og 12-14.

1.4.2. Inddragelse af beskæftigelsesregionerne i udarbejdelsen af beskæftigelsesplaner og resultatrevision

Efter gældende regler skal de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcentrene årligt udarbejde en beskæftigelsesplan og en resultatrevision. Med etableringen af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem vil denne opgave fremover påhvile kommunen.

Med henblik på at styrke den nationale beskæftigelsesindsats foreslås det, at beskæftigelsesregionerne fremover skal inddrages i arbejdet med beskæftigelsesplanen og resultatrevisionen forud for forelæggelsen i kommunalbestyrelsen. Ligeledes foreslås det, at beskæftigelsesplanen og resultatrevisionen skal drøftes på et møde i selve kommunalbestyrelsen.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 24-26.

1.4.3. Beskæftigelsesregionerne får mulighed for at varetage andre opgaver

For at sikre den fornødne fleksibilitet i opgavevaretagelsen foreslås det, at Arbejdsmarkedsstyrelsen kan pålægge beskæftigelsesregionerne at varetage andre opgaver, fx af mere administrativ karakter, vedrørende beskæftigelsesindsatsen, hvis det skønnes nødvendigt. Dette skal bl.a. ses i lyset af nedlæggelsen af driftsregionerne, jf. lovforslagets § 1, nr. 6. Som eksempel på andre opgaver kan nævnes Workindenmarkcentrene, som efter de nugældende regler administreres af driftsregionerne, men som fremover vil blive forankret i beskæftigelsesregionerne.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 9.

1.5. Statslige rammeudbud

Efter gældende regler kan regionsdirektoren efter inddragelse af det regionale beskæftigelsesråd og efter beskæftigelsesministerens godkendelse gennemføre statslige rammeudbud for beskæftigelsesindsatsen over for målgrupper, som har særlige problemer på arbejdsmarkedet, og som er spredt på tværs af jobcentre og kræver en specialiseret indsats. Jobcentrene har pligt til at bruge de aktører, der er omfattet af et sådant statsligt rammeudbud.

Der har hidtil alene været gennemført det landsdækkende statslige rammeudbud vedrørende indsatsen for akademikere.

Herudover kan Arbejdsmarkedsstyrelsen og regionsdirektorerne som led i den generelle varetagelse af den nationale beskæftigelsesindsats gennemføre såkaldte serviceudbud vedrørende indsatsen for alle målgrupper i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, som er centralt gennemførte rammeudbud, som det er frivilligt for kommunen at bruge.

Andre aktører skal fortsat spille en betydelig rolle i beskæftigelsesindsatsen i det nye enstrengede kommunale beskæftigelsessystem med det klare hovedsigte at bidrage til, at de ledige kommer hurtigt i job. Det skal derfor fortsat være muligt at understøtte resultater af indsatsen i jobcentrene ved at gennemføre både serviceudbud og statslige rammeudbud for at inddrage andre aktører i beskæftigelsesindsatsen. Eksempelvis er sigtet, at indsatsen over for ledige akademikere fortsat være omfattet af et statsligt rammeudbud.

Det foreslås derfor, at der indføres en udvidet adgang til at gennemføre statslige rammeudbud på

områder, hvor jobcentrene har betydelige udfordringer.

Det er som hidtil beskæftigelsesministeren, der beslutter, at der gennemføres statslige rammeudbud, og de regionale beskæftigelsesråd skal fortsat inddrages i gennemførelsen af et statsligt rammeudbud.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 16, 31 og 57.

1.6. Administration af varslingspuljen

Efter gældende regler kan det regionale beskæftigelsesråd inden for rammerne af en særlig statslig bevilling iværksætte initiativer til at sikre en hurtig og aktiv indsats i forbindelse med større afskedigelser eller virksomhedslukninger. Regionsdirektøren udfører rådets beslutning og varetager administration og regnskab mv.

Bevillingen kan blandt andet bruges til, at jobcenteret i opsigelsesperioden, for de varslede eventuelt overgår til ledighed, kan tilbyde jobsøgningskurser i op til 2 uger og tilskud til opkvalificering – herunder efter- og videreuddannelse i op til 8 uger.

Midlerne kan herudover finansiere følgende andre aktiviteter: Informations-møder, frikøb af medarbejdere i jobcenteret til individuelle samtaler med de afskedigede medarbejdere, etablering og drift af IT-understøtning af et indsatskontor på virksomheden og udarbejdelse af jobplaner for de afskedigede.

Med forslaget om etableringen af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem, vil det fremover være kommunerne som sammen med virksomhederne søger om midler fra varslingspuljen. For at sikre den fornødne kontrol med udmøntningen af de statslige midler foreslås det, at der i loven gives en bemyndigelse til beskæftigelsesministeren til at kunne fastsætte nærmere regler for ansøgningsprocedure, udbetaling, regnskab m.v. for statslige tilskud til kommunerne fra varslingspuljen.

Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 32.

1.7. Harmonisering af løntilskudskvoter

Efter gældende regler kan staten i jobcenteret eller andre aktører inden for en kvote anmode kommuner, regioner eller statslige myndigheder om at stille en løntilskudsplads til rådighed for ledige dagpengemodtagere. Anmodning til en kommune skal vedrøre en person, der er bosat i kommunen. Kvoten fastsættes én gang årligt af beskæftigelsesministeren efter indstilling fra Beskæftigelsesrådet.

Opfylder kommunen, regionen eller den statslige myndighed ikke sin pligt til at stille en løntilskudsplads til rådighed inden for 24 arbejdsdage, kan kommunen, regionen eller den statslige myndighed blive pålagt at betale for et andet aktiveringsforløb af op til 6 måneders varighed.

I forbindelse med overgangen til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem, hvor kommunen overtager statens opgaver, søges det så vidt muligt at harmonisere reglerne for forsikrede og ikke-forsikrede.

Det foreslås derfor, at kommuner, regioner og staten inden for den årlige løntilskudskvote også skal stille løntilskudspladser til rådighed for modtagere af kontant- og starthjælp og introduktionsydelse, samt personer under (for)revalidering.

For at understøtte en sammenhængende national beskæftigelsesindsats og sikre en optimal udnyttelse af mulighederne for løntilskudspladser foreslås det desuden at ophæve kravet om, at anmodning om løntilskudsplads i en kommune skal vedrøre en person, der er bosat i kommunen.

Forslaget skal ses i sammenhæng med forslaget om harmonisering af løntilskudssatserne for forsikrede og ikke-forsikrede, jf. de almindelige bemærkninger pkt. 2.6.

Der henvises til forslagets § 1, nr. 38 og 39.

1.8. Udveksling af oplysninger/data m.v.

Med aftalen om et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem får kommunerne ansvar for den samlede beskæftigelsesindsats.

Kommunernes ansvar for den samlede beskæftigelsesindsats betyder, at kommunerne overtager ansvaret for it-understøttelsen af sagsbehandlingen af de forsikrede ledige fra den 1. august 2009. I takt med, at sagsbehandlingssystemer fra de kommunale leverandører tages i brug af kommunerne udfases Arbejdsmarkedsstyrelsens sagsbehandlingsystemer. Denne omlægning, som allerede er begyndt i pilotjobcentrene, forventes først at kunne afsluttes i løbet af 2010.

Udgangspunktet er således, at kommunerne fremover har ansvaret for IT-understøttelse af sagsbehandling i beskæftigelsesindsatsen. Det skal dog være muligt at pålægge kommunerne at bruge bestemte IT-værktøjer, når det er nødvendigt i forhold til at understøtte en national sammenhængende

beskæftigelsesindsats

For at sikre et sammenhængende nationalt beskæftigelsesystem i en situation, hvor den enkelte kommune har det fulde ansvar for beskæftigelsesindsatsen, opretholdes de tre landsdækkende IT-systemer i statsligt regi hvis etablering og brug er reguleret i den gældende lovgivning:

- Jobindsats.dk, som er omdrejningspunktet for styring og opfølgning på beskæftigelsesindsatsen lokalt som nationalt
- Jobnet.dk, hvis hovedopgave er at kanalisere de ledige til virksomhedernes efterspørgsel efter arbejdskraft på tværs af kommuner
- Det fælles datagrundlag - herunder nationale selvbetjeningsløsninger omkring tilmelding, bekræftelse af jobsøgning m.v. - som grundlag for en koordineret og effektiv indsats over for den ledige og den enkelte virksomhed på tværs af kommuner og arbejdsløsheds-kasser.

Bestemmelserne i den gældende lovgivning om disse tre centrale systemer er i forslaget udbygget først og fremmest for at sikre præcise og klare rammevilkår for Arbejdsmarkedsstyrelsen, den enkelte kommune og den ledige samt for den dataudveksling, som er nødvendig på tværs af myndighederne for at gennemføre beskæftigelsesindsatsen.

De gældende bemyndigelsesbestemmelser om dataindberetning og regulering af IT-systemer på tværs af staten, kommunerne og arbejdsløsheds-kasser er ligeledes præciseret og udbygget. Det drejer sig om myndighedskrav til kommunerne og til de systemer, der anvendes i beskæftigelsesindsatsen. Kravene som har til formål dels at sikre aktuelle, pålidelige, præcise og dækkende data til de landsdækkende resultat- og ledelsesinformationssystemer, og dels sikre, at det enstrengede kommunale beskæftigelses-system fungerer som et nationalt system.

Der henvises til bemærkningerne til de enkelte bestemmelser i § 1, nr. 28, 29 og 42-56.

2. Ændringer af lov om en aktiv beskæftigelsesindsats

Som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelses-system, foreslås en række ændringer i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Det drejer sig dels om forslag til rene konsekvensændringer som følge af, at kommunen i jobcenteret overtager staten i jobcenterets opgaver og dels om forslag vedrørende følgende elementer:

2.1 Jobcenterets bistand til at finde arbejde og arbejdskraft

Efter gældende regler har staten til opgave at formidle arbejde til alle arbejdssøgende samt yde assistance til arbejdsgivere til at finde arbejdskraft. Formidling af arbejde kan bl.a. ske ved, at en arbejdssøgende direkte sættes i forbindelse med en arbejdsgiver, der har brug for arbejdskraft - en såkaldt henvisning - ved at jobcenteret indhenter og videregiver information om udbud af arbejdskraft til arbejdsgivere og om beskæftigelsesmuligheder til arbejdssøgende samt ved at give mulighed for, at virksomheder og arbejdssøgende fx via beskæftigelsesministeriets database Jobnet selv etablerer kontakt.

Det foreslås, at udtrykket formidling ændres til, at jobcenteret skal bistå med at finde arbejde og arbejdskraft. Den særlige form for formidling, som sker ved at jobcenteret henviser en person til et konkret job hos en arbejdsgiver, der har bedt om at få henvist arbejdskraft, omtales som en henvisning. Endvidere foreslås, at kommunen overtager statens formidlingsopgaver.

Baggrunden for forslaget om ændring af udtrykket formidling er, at udtrykket ofte giver anledning til den misforståelse, at det alene opfatter henvisningssituationen. Den form for formidling er imidlertid en meget lille del af den formidling, som jobcenteret foretager. Langt den største del af formidling sker ved de andre former for formidling, som nævnes i de gældende regler.

Med forslaget om, at kommunen overtager statens opgaver, kan alle arbejdssøgende og virksomheder henvende sig til et hvilket som helst jobcenter, hvis de er henholdsvis arbejdssøgende eller beder om bistand til at finde arbejdskraft.

Det gælder også udenlandske arbejdssøgende, der lovligt kan arbejde her i landet, og danske virksomheder, som søger udenlandsk arbejdskraft. Alle jobcentre skal have en grundlæggende viden om udenlandsrekruttering og skal kunne bistå virksomheder med at rekruttere arbejdskraft fra udlandet og hjælpe udenlandske arbejdstagere, der søger job i Danmark.. Jobcentrene kan i forbindelse med deres indsats benytte sig af hjemmesiden www.workindenmark.dk, hvor danske virksomheder kan opslå internationale jobordrer i jobbanken og udenlandske arbejdssøgende kan indlægge CV'ere i CV-banken. Kan jobcenteret ikke selv løse opgaven med udenlandsk rekruttering, kan jobcenteret kontakte et af de særlige Workindenmark centre og aftale, hvordan man i fællesskab kan løse opgaven.

Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 10-14, 32-34.

2.2 Jobcenterets informations- og vejledningsindsats

Efter gældende regler kan arbejds- og uddannelsessøgende af staten i jobcenteret få information om mulighederne for beskæftigelse og uddannelse, vejledning om valg af erhverv og uddannelse, information og vejledning om indlæggelse af cv i Jobnet, samt information om andre aktiviteter efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Private og offentlige arbejdsgivere kan af staten i jobcenteret få information og vejledning om arbejdskraft- og uddannelsesforhold, information og vejledning om indlæggelse af job i Jobnet, samt bistand til at afdække, fastlægge og indfri behovet for arbejdskraft og uddannelse.

Private virksomheder kan endvidere af kommunen få en vederlagsfri virksomhedsservice, der har til formål at fremme en aktiv indsats over for personer, som ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet. Serviceordningen med administrativ bistand til virksomhederne tilrettelægges med udgangspunkt i den enkelte virksomheds behov for vejledning og støtte under etableringen og forløbet af ansættelsesforholdet, herunder behovet for at lette virksomhedens administrative arbejde i forbindelse med ansættelsen.

Det foreslås, at kommunen (jobcenteret) overtager statens opgaver med information og vejledning, og at bestemmelsen om bistand til at afdække, fastlægge og indfri behovet for arbejdskraft og uddannelse på den enkelte virksomhed, udgår. Behovet for denne form for bistand dækkes af arbejdsmarkedsbalancemodellen, som giver et overblik over balancen mellem udbud og efterspørgsel på arbejdskraft, for så vidt angår den generelle afdækning og fastlæggelse af behovet for arbejdskraft. Endelig vil kommunerne få mulighed for at yde en vederlagsfri virksomhedsservice, der i vidt omfang vil kunne dække et evt. behov for bistand på den enkelte virksomhed.

Den virksomhedsservice, som kommunen i dag har mulighed for at yde, foreslås udvidet til at gælde både offentlige og private virksomheder, alle ledige og personer som har problemer med at fastholde beskæftigelse og virksomhedsservice generelt. Det er ikke en ret for virksomhederne at få denne service, men en mulighed for jobcenteret at yde denne service.

Der henvises til lovforslaget § 2, nr. 15.

2.3 Angivelse af beskæftigelsesmål i cv

Efter en gældende regler skal ledige dagpengemodtagere og personer, der modtager kontant- og starthjælpsmodtagere alene på grund af ledighed, indlægge et cv i Beskæftigelsesministeriets database Jobnet.

Efter en gældende instruks til arbejdsløshedskasserne skal arbejdsløshedskasserne sikre, at alle forsikrede ledige i deres cv angiver mindst et beskæftigelsesmål inden for områder med gode beskæftigelsesmuligheder eller rigtig gode beskæftigelsesmuligheder. Arbejdsløshedskasserne skal i vurderingen af beskæftigelsesmulighederne tage udgangspunkt i beskæftigelsesregionernes oversigt over beskæftigelsesmuligheder på det regionale arbejdsmarked (arbejdsmarkedsbalancemodellen)

For at harmonisere reglerne foreslås det at give jobcenteret samme pligt i forbindelse med kontant- og starthjælpsmodtageres cv. Herved sættes også de ledige kontant- og starthjælpsmodtageres beskæftigelsesmål i forhold til de aktuelle beskæftigelsesmuligheder.

Det foreslås derfor at supplere reglerne om cv med en generel pligt til, at dagpengemodtagere og kontant- og starthjælpsmodtagere i deres cv skal angive mindst et beskæftigelsesmål inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft. Kontant- og starthjælpsmodtagere får herved samme pligt, som gælder for dagpengemodtagere, og pligten for dagpengemodtagere kommer til at fremgå direkte af loven og ikke kun af en instruks til arbejdsløshedskasserne.

Vurderingen af, om der er tale om områder med behov for arbejdskraft, skal ske på baggrund af arbejdsmarkedsbalancemodellen. Det vil sige, at der skal være tale om områder med gode beskæftigelsesmuligheder eller rigtig gode beskæftigelsesmuligheder.

Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 22.

2.4 Pligt til at søge to job i forbindelse med cv-samtaler

Efter gældende regler skal der afholdes en cv-samtale med alle ledige dagpengemodtagere og arbejdsmarkedsparate kontant- og starthjælpsmodtagere samt integrationsydelsesmodtagere, og samtalen skal bl.a. altid indeholde en aftale om, hvordan personens jobsøgning kan understøttes.

Efter en gældende instruks til arbejdsløshedskasserne skal ledige dagpengemodtagere ved samtalen altid pålægges at søge mindst to relevante konkrete job. Der eksisterer ikke en tilsvarende bestemmelse for kontant- og starthjælpsmodtagere.

Det foreslås at supplere de gældende regler for cv-samtaler med en generel regel om, at jobcentrene og arbejdsløshedskasserne altid skal pålægge dagpengemodtagere og arbejdsmarkedssparate kontant- og starthjælpsmodtagere samt integrationsydelsesmodtagere at søge to relevante konkrete job, på samme måde som disse grupper i dag pålægges at søge to relevante konkrete job i forbindelse med alle jobsamtaler.

Herved sker en harmonisering, så der kommer der til at gælde de samme regler for kontant- og starthjælpsmodtagere og integrationsydelsesmodtagere som for dagpengemodtagere, og pligten for dagpengemodtagere kommer til at fremgå direkte af loven og ikke kun af en instruks til arbejdsløshedskasserne. Samtidig sikres en relevant jobsøgning også for arbejdsmarkedssparate kontant- og starthjælpsmodtagere og integrationsydelsesmodtagere.

Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 25 og § 13, nr. 7.

2.5 Tilmelding som arbejdssøgende

Efter gældende regler skal en ledig registrere sig som jobsøgende hos staten i jobcentret. Som led i etableringen af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem foreslås det at bruge ordet tilmelding, mens det samtidig præciseres, at tilmelding også medfører en pligt for dagpengemodtagere og arbejdsmarkedssparate kontant- og starthjælpsmodtagere til at bekræfte, at pågældende er arbejdssøgende.

Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 16-20.

2.6 Harmonisering af løntilskud

Efter gældende regler er der forskellige satser for tilskud, når der ansættes dagpengemodtagere og kontant- og starthjælpsmodtagere med løntilskud hos offentlige arbejdsgivere. Forskellen skyldes primært, at kommuner, regioner og staten har haft pligt til i et vist omfang at ansætte dagpengemodtagere med løntilskud via pligten til at stilles løntilskudspladser til rådighed - løntilskudskvoter. Derfor har løntilskuddet til offentlige arbejdsgivere være fastsat således, at det i det væsentligste dækkede lønudgifterne, når de ansatte dagpengemodtagere med løntilskud..

Offentlige arbejdsgivere får således dækket en meget stor andel af lønomkostninger ved ansættelse af dagpengemodtagere med løntilskud, mens det lavere tilskud ved ansættelse af kontant- og starthjælpsmodtagere gør det væsentlig dyrere for arbejdsgiveren at give kontanthjælpsmodtagerne et sådant tilbud.

I forbindelse med etableringen af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem foreslås det så vidt muligt at harmonisere reglerne for dagpengemodtagere og kontant- og starthjælpsmodtagere.

Det foreslås derfor at hæve løntilskuddet til offentlige arbejdsgivere ved ansættelse af kontant- og starthjælpsmodtagere således, at det bliver det samme som løntilskuddet ved ansættelse af dagpengemodtagere. Herved får de to grupper samme muligheder for at få tilbud om ansættelse med løntilskud hos offentlige arbejdsgivere. Forslaget skal samtidig ses i sammenhæng med forslaget om harmonisering af løntilskudskvoter, der betyder, at offentlige arbejdsgivere også skal stille løntilskudspladser til rådighed for kontant- og starthjælpsmodtagere samt revalidender, jf. almindelige bemærkninger pkt. 1.7.

Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 49 og 50.

2.7 Præciseringer af tidspunkter for ret og pligt til tilbud for dagpengemodtagere.

Efter gældende regler har dagpengemodtagere ret og pligt til tilbud efter sammenlagt 6 eller 9 måneders ledighed. Tilbud er rettidigt, når det senest er afgivet på dette tidspunkt. For kontant- og starthjælpsmodtagere gælder, at rettidigheden for tilbud er tidspunktet for, hvornår de påbegynder et tilbud.

For at harmonisere tidspunktet for hvornår et tilbud skal anses for rettidigt, foreslås det, at dagpengemodtageres ret og pligt til aktivering fremover skal afgøres ud fra det tidspunkt, hvor de skal påbegynde tilbuddet på samme måde, som det gælder for kontant- og starthjælpsmodtagere.

I det samtidigt fremsatte lovforslag - om ændring af arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love Sammenlægning af Arbejdsmarkedets Ankenævn med Ankestyrelsens Beskæftigelsesudvalg, finansiering af arbejdsløshedsdagpenge, arbejdsløshedskassernes vejledningspligt, kommunalt tilsyn, m.v.) stilles der

forslag om, at kommunerne skal afholde 100 pct. af udgifterne til arbejdsløshedsdagpengene, når tilbud ikke er afgivet rettidigt. Med forslaget om, at tilbuddets rettidighed skal måles ud fra det tidspunkt, hvor det er påbegyndt sikres det, at rettidigheden entydigt kan fastslås.

Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 66 og 67 samt til § 21, stk. 3.

2.8 Underretninger

Efter gældende regler skal staten udveksle de nødvendige oplysninger til brug for administrationen af lov arbejdsløshedsforsikring m.v. om forsikrede ledige dagpengemodtagere med arbejdsløshedskasserne. Det samme gælder for andre aktører, som skal underrette arbejdsløshedskasserne og kommunen om udeblivelse fra samtaler og tilbud, ophør eller afslag på tilbud m.v.

Det foreslås, at reglerne om andre aktørers underretningspligt forenkles og præciseres, herunder at andre aktører skal overholde samme regler som jobcenteret i forhold til alle de opgaver, som overlades til andre aktører.

Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 2, nr. 7, 8 og 76-79.

2.9 Udbetalinger og refusion

Efter gældende regler afholder staten udgifterne efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats til de forsikrede ledige. I forbindelse med overgangen til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem overgår disse udgifter til kommunerne.

Det foreslås, at udgifter til vejledning, sagsbehandling og det individuelle kontaktførelse, til udarbejdelse af jobplaner og til administration i øvrigt som udgangspunkt afholdes fuldt ud af kommunen – som for ikke-forsikrede. Dette gælder også udgifter til virksomhedspraktik til særligt udsatte unge under 18 år, til særlige aktiviteter, der medvirker til at finde arbejde og arbejdskraft, og til lægeerklæringer.

Til øvrige udgifter foreslås det, at staten som udgangspunkt refunderer 50 pct. af udgifterne. For visse kommunale udgifter til forsikrede ledige ydes dog en højere refusion:

- Staten refunderer 75 pct. af kommunens udgifter til løntilskud, herunder til forsikrede nyuddannede handicappede, der er omfattet af isbryderordningen
- Staten refunderer 100 pct. af kommunens udgifter til løntilskud til voksenlærlinge
- Staten refunderer 100 pct. af kommunens udgifter til jobrotationsydelse

Efter gældende regler finansieres udgifterne til andre aktører, der varetager beskæftigelsesindsatsen for de forsikrede ledige, af aktiveringsmidlerne. Som en konsekvens af, at kommunerne overtager ansvaret for beskæftigelsesindsatsen for de forsikrede ledige, er der behov for en ensretning af reglerne for statens refusion af kommunernes udgift til andre aktører.

Derfor foreslås det, at staten refunderer 50 pct. af kommunernes samlede udgift til andre aktører, når andre aktører varetager opgaver efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, og at dette skal gælde i forhold til både forsikrede og ikke-forsikrede ledige. Der kan dog ydes højere refusion i det omfang vederlaget til anden aktør omfatter udgifter, der berettiger til en højere refusion.

Efter gældende regler refunderes kommunernes udgifter til ikke-forsikrede ledige som udgangspunkt inden for et rådighedsbeløb. Udgifter, der overstiger rådighedsbeløbet, er ikke refusionsberettigende. Det foreslås i lighed hermed, at kommunernes udgifter til forsikrede ledige refunderes inden for et rådighedsbeløb. Rådighedsbeløbet for forsikrede ledige foreslås opgjort til 18.500 kr. pr. år (2009-niveau) pr. dagpengeberettiget helårsperson i målgruppen i regnskabsåret, herunder forsikrede ledige, der deltager i tilbud efter kapitel 12, dog fraregnet voksenlærlinge. Udgifter til hjælpemidler bortset fra undervisningsmateriale, mentorordning, løntilskud inklusiv isbryderordningen for nyuddannede handicappede, voksenlærlinge samt jobrotationsydelse refunderes dog uden for rådighedsbeløbet.

Det henvises til bemærkningerne til § 2, nr. 85-92 samt til de økonomiske bemærkninger.

2.10 Andre ændringer

Ud over forslag til ændringer, som følge af overgangen til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem indeholder lovforslagets § 2 tillige en række præciseringer af regler, der blev vedtaget i forbindelse med implementeringen af Velfærdsreformen i 2007, L 105 af 13. december 2006. Herudover indeholder lovforslaget præciseringer vedrørende fleksjob, andre præciseringer, redaktionelle ændringer og ophævelse af en række bestemmelser, der ikke længere er relevante

Med hensyn til præciseringerne fra Velfærdsreformen drejer det sig om,

- at varigheden af virksomhedspraktik kan forlænges fra 13 til 26 uger for de samme persongrupper,

- som det gjaldt for for Velfærdsreformen. Ved en fejl blev der ikke foretaget en konsekvensændring som følge af, at der blev indsat et nyt stykke i paragraffen. Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 47,
- at selvforsørgende under tilbud kan få tillægsydelse. Ved Velfærdsreformen var det forudsat, at selvforsørgende skulle have adgang til tillægsydelse. Ved en fejl blev bestemmelsen ikke formuleret i overensstemmelse hermed. Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 61,
 - at fuldtidsaktivering efter to et halvt års ledighed af dagpengemodtagere i løntilskud hos offentlige arbejdsgivere er opfyldt, selv om aktivering ikke er på mindst 6 timer om dagen i gennemsnit, hvis dette skyldes reglerne om beregning af timetal ved løntilskud hos en offentlig arbejdsgiver. Der er tale om en præcisering af, hvilken regel der gælder ved sammenstød mellem reglerne om fuldtidsaktivering på mindst 6 timer dagligt og beregning af arbejdstid i tilbud om ansættelse med løntilskud hos offentlige arbejdsgivere. Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 69,
 - at hjemlen til fritagelse for aktivering ved ordinær beskæftigelse på mindst 20 timer pr. uge udvides til også at omfatte dagpengemodtagere, der har ret og pligt til fuldtidsaktivering efter to et halvt års ledighed. Ved en fejl blev denne gruppe ikke omfattet af bemyndigelsesbestemmelsen til beskæftigelsesministeren til at fritage dagpengemodtagere for pligten til aktivering, når de har ordinær beskæftigelse på mindre end fuld tid. Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 70,
 - at tidspunktet for efterfølgende ret og pligt tilbud, både for dagpengemodtagere mellem 30 og 60 år og kontanthjælpsmodtagere over 30 år, skal beregnes ud fra, at første ret- og pligttilbud er givet efter 9 måneders ledighed. Ved en fejl gælder det ikke for kontant- og starthjælpsmodtagere. Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 71,
 - forenkling af reguleringen af timetilskuddet for de særlige nye løntilskudsordninger. Ved indførelsen af ordningerne var det sigtet, at løntilskuddet pr. time skulle svare til den maksimale dagpengesats omregnet til timesats. Fordi der i de gældende regler er forskellige reguleringsmetoder af løntilskuddet og dagpengetimesatsen, vil de to satser ikke svare fuldt ud til hinanden. Forslaget til ændring retter op herpå. Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 93 og 95.

For så vidt angår de øvrige ændringer, drejer det sig om forslag til,

- at reglerne om ansættelse i fleksjob i udlandet præciseres. Folketingets Ombudsmand har ønsket, at det klart fremgår af loven, at der alene kan etableres fleksjob i virksomheder, der har hjemsted i Danmark. Det foreslås derfor, at ministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om lovens geografiske anvendelsesområde, herunder om muligheden for udstationering. Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 53,
- at maksimum for beregningsgrundlaget for tilskuddet til fleksjob alene omfatter lønnen. Dette fremgår ikke klart af loven, derfor foreslås det præciseret, at dette beløb alene omfatter grundlønnen, og at der derudover kan ydes tilskud til tillæg til ATP eller eventuelle udgifter til andre arbejdsgiverbidrag. Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 54 og 55,
- at blokade omfattes af bestemmelsen om, at en arbejdsgiver, der er omfattet strejke eller lockout, ikke kan få bistand til at finde arbejdskraft (i gældende regler anvendes udtrykket formidling). Baggrunden for forslaget er, at Folketingets Ombudsmand har udtalt, at der ikke er tvivl om, at forbuddet mod formidling også omfatter situationer, hvor der er en overenskomstmæssig blokade. Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 11.
- at rådighedsbeløbet for kontant- og starthjælpsmodtagere, selvforsørgende samt forsikrede ledige, jf. afsnit 2.9, ikke skal omfatte kommunens udgifter til mentorer. Mentordningen for ikke-forsikrede og forsikrede ledige skal ses i sammenhæng med mentorordningen for andre målgrupper, herunder sygedagpengemodtagere. I det fremsatte lovforslag L... om ændring af lov om sygedagpenge, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, lov om aktiv socialpolitik og lov om integration af udlændinge i Danmark (En styrket beskæftigelsesindsats over for sygemeldte m.fl.) foreslås at give mulighed for at aftale et timetal for en mentorfunktion pr. plads i stedet for til hver enkelt person, hvis der løbende ydes støtte til flere personer. Hensigten med dette forslag er at afbureaukratisere den eksisterende ordning således, at der kan ydes støtte på tværs af målgrupper og at ordningen samtidig bliver langt enklere at administrere for kommunerne. Med henblik på fremadrettet at understøtte en mere fleksibel og lettere administrerbar mentorordning foreslås, at de eksisterende mentorordninger for målgrupperne for den aktive beskæftigelsesindsats ses som én ordning. I praksis vil dette betyde, at udgifterne til de forskellige målgrupper ikke længere opdeles, idet støtten gives

på tværs af målgrupper. For ikke-forsikrede ledige indebærer dette, at mentorudgifterne ikke længere regnes ind under driftsloftet for aktiveringsudgifterne, idet disse udgifter ikke opgøres særskilt. For forsikrede ledige indebærer det ligeledes, dels at udgifterne ikke indregnes under driftsloftet, dels at kommunerne kompenseres med udgifterne via budgetgarantien. Der henvises til bemærkningerne til § 2, nr. 87 og 89 samt til de økonomiske bemærkninger.

- Endelig foreslås en række redaktionelle ændringer. Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 58, 59, 68 og 85.

3. Ændringer i lov om kompensation til handicappede i erhverv

Efter gældende regler har staten i jobcenteret administreret reglerne om kompensation til handicappede i erhverv. Kompensationsordningerne består i muligheden for fortrinsadgang ved ansættelse hos offentlige arbejdsgivere, personlige assistance til handicappede i erhverv eller under uddannelse, herunder tolkebistand.

Det regionale beskæftigelsesråd drøfter årligt beskæftigelsessituationen for handicappede i regionen med repræsentanter for Danske Handicaporganisationer, og udarbejder en årlig beretning om indsatsen i regionen.

Som følge af etableringen af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem overgår administrationen af kompensationsordninger til kommunerne.

Der vil forsat skulle afholdes årlige møder mellem det regionale beskæftigelsesråd og Danske Handicaporganisationer. Til brug herfor vil rådene have behov for årlige kvalitative analyser af beskæftigelsessituationen for handicappede i regionen. Det foreslås, at disse analyser fremover udarbejdes af beskæftigelsesregionerne, som indhenter de fornødne oplysninger hos de enkelte jobcentre/kommuner.

Endvidere foreslås det, at staten yder kommunerne refusion for de udgifter, kommunerne har til ordningerne efter loven. Refusionen foreslås fastsat til 50 pct. af kommunens udgifter, hvilket er i overensstemmelse med refusionen for kommunens udgifter til personlige assistance mv. til revalidender efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvor ikke gælder et rådighedsloft.

Der henvises til lovforslagets § 3.

4. Ændringer af lov om seniorjob

De foreslåede ændringer af lov om seniorjob vedrører rene konsekvensændringer som følge af overgangen til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem samt følgende to forslag til ændringer:

Lov om seniorjob trådte i kraft den 1. januar 2008. Hjemmel til at udbetale forskudsvis udbetaling af tilskuddet til kommunerne er tilvejebragt på finansloven. Det foreslås, at reglerne om forskudsvis udbetaling indsættes i loven.

Samtidig foreslås, at beskæftigelsesministeren – svarende til hvad der gælder generelt inden for beskæftigelseslovgivningen – bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om administration, regnskab, revision tilsyn m.v. for tilskuddene til kommunerne og til at bestemme, at administration og udbetalingen til kommunerne kan overføres til en anden offentlig myndighed.

Der henvises til lovforslagets § 4, nr. 6.

5. Ophævelse af lov om supplerende aktiveringstilbud til visse ledige medlemmer af en arbejdsløshedskasse

Det foreslås, at loven ophæves, da der ikke er flere medlemmer af arbejdsløhedskasser, der kan være omfattet af loven.

Der henvises til forslaget § 11.

6. Konsekvensændringer i anden lovgivning som følge af etableringen af et enstrengt beskæftigelsessystem m.v.

Der foreslås desuden konsekvensændringer i følgende love: Lov om arbejdsløhedsforsikring m.v., lov om aktiv socialpolitik, lov om sygedagpenge, lov om bornepasningsorlov, lov om arbejdsmarkedets tillægspension (ATP), lov om retssikkerhed og administration på det sociale område, lov om arbejdsskadeforsikring, lov om danskuddannelse til voksne udlændinge m.fl., lov om integration af udlændinge i Danmark (integrationsloven), udlændingeloven, lov om betaling af visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv en beskæftigelsesindsats m.m., lov om ændring af lov om betaling af visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv en beskæftigelsesindsats m.m., lov om erhvervsuddannelser, lov om vejledning om uddannelse og erhverv samt lov om forpligtende kommunale

samarbejder.

III. Elementer i aftalen som ikke kræver lovændringer, men implementeres administrativt

Aftalen om et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem indeholder - ud over de elementer der kræver lovændring - tillige en række elementer, som gennemføres administrativt. Der drejer sig bl.a. om følgende:

Beskæftigelsesregionernes generelle overvågning

Beskæftigelsesregionernes hovedopgave er fortsat at overvåge og følge beskæftigelsesindsatsen i jobcentrene med henblik på at sikre resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i alle landets kommuner.

Beskæftigelsesregionerne gennemfører i dag en dialog med jobcentrene efter de retningslinjer, som er fastsat i det dialogkoncept, der er udviklet i samspil mellem regionerne og Arbejdsmarkedsstyrelsen over de sidste år.

Det fremgår af dialogkonceptet, at regionerne skal have individuelle dialogmøder med jobcentrene mindst 2 gange om året. For at styrke den nationale beskæftigelsesindsats vil regionernes individuelle møder med jobcentrene blive intensiveret, særligt i jobcentre hvor der er resultatproblemer.

Samtidig skal jobcentrene fremover løbende med udgangspunkt i resultatoversigten og andre målinger i Jobindsats gennemgå og vurdere udviklingen i indsatsen i jobcentrene.

Den individuelle dialog mellem regionerne og jobcentrene vil desuden fremover blive suppleret med et loft i regionale temamøder og konferencer, hvor der er fokus på sammenhængen mellem indsats og resultater. Temamøder og konferencer kan fx omhandle erfaringerne fra kontrollerede forsøg, analyser af beskæftigelsesindsatsen m.v.

Øget indsats for metodeudvikling

For at sikre en landsdækkende sammenhæng og målretning af analyseindsatsen og metodeudviklingen i regionerne, således at analyserne mv. understøtter de landsdækkende strategiske mål - ministermålene - skal det prioriteres, at metodeudvikling m.v. sker som kontrollerede forsøg, og at resultaterne af udviklingsprojekterne er direkte anvendelige i indsatsen i jobcentrene.

Kompetenceudvikling

For at understøtte en effektiv beskæftigelsesindsats kan Beskæftigelsesministeriet gennemføre kompetenceudviklingsaktiviteter. Beskæftigelsesministeriet kan udvikle, gennemføre og afholde kompetenceudvikling for ledere og medarbejdere i jobcentre og regioner, herunder udarbejde undervisningsmateriale, evaluere aktiviteterne mv.

IV. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget om etablering af en kommunal enstrengt beskæftigelsesindsats indebærer, at kommunerne pr. 1. januar 2010 overtager ansvaret for finansieringen af udgifterne til forsikrede ledige. Kommunerne afholder udgifterne til løntilskud og driftsudgifter m.v. ved aktivering af forsikrede ledige efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Staten yder refusion af kommunernes udgifter hertil. Konsekvenserne af omlægningen for kommunernes medfinansiering af dagpengeudgifterne behandles i det samtidigt fremsatte lovforslag, jf. forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love.

Samtidig overtager kommunerne ansvaret for finansieringen af udgifterne til tilskud efter lov om kompensation til handicappede i erhverv. Staten yder refusion af kommunernes udgifter til tilskud til personlig assistance til handicappede samt løntilskud ved ansættelse af nyuddannede personer med et handicap, der er medlem af en Arbejdsløshedskasse.

Samlet set er lovforslaget økonomisk neutralt for staten og kommunerne under ét. Med de gældende regler finansierer staten fuldt ud udgifterne til indsatsen for de forsikrede ledige. Med de foreslåede regler deles finansieringen mellem stat og kommuner. Lovforslaget indebærer statslige mindreudgifter på ca. 2,0 mia. kr. årligt, og tilsvarende kommunale nettomerudgifter på ca. 2,0 mia. kr. De kommunale merudgifter, som vedrører beskæftigelsesindsatsen kompenseres i en særlig tilskudsordning på beskæftigelsesområdet. De kommunale merudgifter ved at overtage administrationen i den statslige del af jobcenteret kompenseres via det almindelige tilskuds- og udligningssystem (DUT).

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget er beregnet med udgangspunkt i de statslige udgifter i

2010 (BO1-året) på finansloven for 2009. Udgiftsniveauet i 2012 er videreført i 2013.

Samlede økonomiske konsekvenser af lovforslaget fordelt på stat og kommuner.

Mio. kr., 2009-priser	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	-2.062,9	-2.049,2	-2.016,9	-2.016,9
Mindreudgifter ved ophævelse af gældende regler	-4.851,9	-4.796,7	-4.654,8	-4.654,8
Statens udgifter til refusion	2.789,0	2.747,5	2.637,9	2.637,9
Kommuner i alt	2.062,9	2.049,2	2.016,9	2.016,9
Heraf:				
Særligt tilskud på beskæftigelsesområdet	1.322,0	1.308,3	1.276,0	1.276,0
DUT	738,0	738,0	738,0	738,0
Budgetgaranti	2,9	2,9	2,9	2,9
Stat og kommuner i alt	0,0	0,0	0,0	0,0

De økonomiske konsekvenser af lovforslaget skal forhandles med de kommunale parter.

Nedenfor gennemgås de økonomiske konsekvenser af lovforslaget for de enkelte ordninger, herunder driftsudgifter ved aktivering af forsikrede ledige, drift af beskæftigelsesindsatsen, harmonisering af løntilskud samt udgifter til tilskud efter lov om kompensation til handicappede i erhverv.

1. Udgifter til den aktive beskæftigelsesindsats m.v.

1.1. Driftsudgifter til aktivering af forsikrede ledige

Efter de gældende regler har staten driftsudgifter til aktivering af forsikrede ledige på 1.193,7 mio. kr. i 2010, 1.169,4 mio. kr. i 2011 og 1.150,5 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013. Udgifterne omfatter vejledning og opkvalificering, andre aktører, undervisningsmaterialer, befordringsgodtgørelse samt udgifter til arbejdssøgende, der skifter bopæl i forbindelse med overtagelse af arbejde.

Forslaget om etablering af en kommunal enstrengt beskæftigelsesindsats indebærer, at reglerne for administration af den del af den særlige bevilling til at forebygge og afhjælpe mangelen på arbejdskraft, der vedrører forsikrede ledige, skal harmoniseres med reglerne for de nuværende kommunale målgrupper. Det betyder, at det direkte tilskud fra flaskehalsbevillingen højst kan udgøre 50 procent af de faktiske afholdte udgifter til forsikrede ledige, mod hidtil 100 procent. Derfor overføres halvdelen af den statslige del af flaskehalsbevillingen, svarende til 78,4 mio. kr. i 2010, 77,5 mio. kr. i 2011 og 66,4 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013 til kommunernes driftsudgifter ved aktivering af forsikrede ledige, der herefter udgør 1.272,1 mio. kr. i 2010, 1.246,9 mio. kr. i 2011 og 1.216,9 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013.

De foreslåede regler indebærer, at staten yder 50 pct. refusion af kommunernes driftsudgifter til aktivering af forsikrede ledige inden for et fastlagt rådighedsbeløb på 18.500 kr. pr. person i målgruppen (2009 niveau) vedrørende beskæftigelsesindsatsen over for forsikrede ledige. Rådighedsbeløbet svarer til en forventet gennemsnitlig refusionsprocent på 47,8 pct. Statens udgifter til refusion er derfor 608,1 mio. kr. i 2010 og 596,0 mio. kr. i 2011 samt 581,7 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013.

Kommunernes nettoudgifter på 664,0 mio. kr. i 2010, 650,9 mio. kr. i 2011 og 635,2 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013 til driftsudgifter til aktivering af forsikrede ledige, kompenseres i en særlig tilskudsordning på beskæftigelsesområdet.

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	- 664,0	- 650,9	- 635,2	- 635,2
Mindreudgifter ved ophævelse af eksisterende regler	-1.272,1	-1.246,9	-1.216,9	-1.216,9
Udgifter til refusion, 47,8 pct.	608,1	596,0	581,7	581,7
Kommuner i alt	664,0	650,9	635,2	635,2

Stat og kommuner i alt	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------------------------	------------	------------	------------	------------

1.2. Hjælpemidler

Efter de gældende regler har staten udgifter til hjælpemidler ved deltagelse i aktive tilbud til forsikrede ledige på 22,0 mio. kr. i 2010, 21,9 mio. kr. i 2011 og 21,6 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013.

De foreslåede regler indebærer, at staten yder 50 pct. refusion af kommunernes udgifter til hjælpemidler bortset fra undervisningsmateriale, jf. §§ 76-77, samt beskæftigede og selvstændige, jf. § 100.

Statens udgifter til refusion er derfor 11,0 mio. kr. i hvert af årene 2010 og 2011 og 10,8 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013.

Kommunernes nettoudgifter på 11,0 mio. kr. i hvert af årene 2010 og 2011 og 10,8 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013 til udgifter til hjælpemidler til handicappede kompenseres som en del af den særlige tilskudsordning på beskæftigelsesområdet.

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	-11,0	-11,0	-10,8	-10,8
Mindreudgifter ved ophævelse af eksisterende regler	-22,0	-21,9	-21,6	-21,6
Udgifter til refusion, 50 pct.	11,0	11,0	10,8	10,8
Kommuner i alt	11,0	11,0	10,8	10,8
Stat og kommuner i alt	0,0	0,0	0,0	0,0

1.3. Flaskehalsbevilling

Efter de gældende regler udgør statens udgifter til de forsikrede lediges andel af udgifter til forebyggelse og afhjælpning af flaskehalse på arbejdsmarkedet 156,8 mio. kr. i 2010, 155,0 mio. kr. i 2011 og 132,7 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013.

Forslaget om etablering af en kommunal enstrengt beskæftigelsesindsats indebærer, at reglerne for administration af den del af den særlige bevilling til at forebygge og afhjælpe mangelen på arbejdskraft, der vedrører forsikrede ledige, harmoniseres med reglerne for de nuværende kommunale målgrupper. Det betyder, at det direkte tilskud fra flaskehalsbevillingen højst kan udgøre 50 procent af kommunernes faktisk afholdte udgifter til forsikrede ledige, mod hidtil 100 procent af de statslige jobcentres udgifter. Som beskrevet ovenfor medfører denne harmonisering derfor, at halvdelen af den statslige del af flaskehalsbevillingen, svarende til 78,4 mio. kr. i 2010, 77,5 mio. kr. i 2011 og 66,4 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013 overføres til kommunernes driftsudgifter ved aktivering af forsikrede ledige, mens den tilbageværende del af bevillingen, der hidtil har været udbetalt som tilskud til de statslige jobcentre fremover udbetales som direkte tilskud til kommunerne.

1.4. Løntilskud til forsikrede ledige

Efter de gældende regler har staten udgifter til løntilskud til forsikrede ledige på 1.934,8 mio. kr. i 2010, 1.932,9 mio. kr. i 2011 og 1.867,1 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013. Udgifterne til løntilskud omfatter løntilskud hos offentlige og private arbejdsgivere, løntilskud for over 55-årige samt løntilskud til isbryderordningen for nyuddannede handicappede.

De foreslåede regler indebærer, at staten yder 75 pct. refusion af kommunernes udgifter til løntilskud til forsikrede ledige (dog ikke løntilskud ved uddannelsesaftaler for ledige, jf. § 68).

Statens udgifter til refusion er derfor 1.451,1 mio. kr. i 2010, 1.449,7 mio. kr. i 2011 og 1.400,3 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013.

Kommunernes nettoudgifter på 483,7 mio. kr. i 2010, 483,2 mio. kr. i 2011 og 466,8 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013 til løntilskud til forsikrede ledige kompenseres i en særlig tilskudsordning på beskæftigelsesområdet.

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	-483,7	-483,2	-466,8	-466,8
Mindreudgifter ved ophævelse af eksisterende regler	-1.934,8	-1.932,9	-1.867,1	-1.867,1

Udgifter til refusion, 75 pct.	1.451,1	1.449,7	1.400,3	1.400,3
Kommuner i alt	483,7	483,2	466,8	466,8
Stat og kommuner i alt	0,0	0,0	0,0	0,0

1.5. Løntilskud til uddannelsesaftaler for ledige

Efter de gældende regler har staten udgifter til løntilskud til uddannelsesaftaler for ledige på 129,8 mio. kr. i hvert af årene 2010 og 2011 og 127,0 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013.

De foreslåede regler indebærer, at staten yder 100 pct. refusion af kommunernes udgifter til løntilskud til uddannelsesaftaler for ledige.

Statens udgifter til refusion er derfor 129,8 mio. kr. i hvert af årene 2010-2011 og 127,0 mio. kr. i hvert af årene 2012-2013.

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	0,0	0,0	0,0	0,0
Mindreudgifter ved ophævelse af eksisterende regler	-129,8	-129,8	-127,0	-127,0
Udgifter til refusion, 100 pct.	129,8	129,8	127,0	127,0
Kommuner i alt	0,0	0,0	0,0	0,0
Stat og kommuner i alt	0,0	0,0	0,0	0,0

1.6. Løntilskud til uddannelsesaftaler for beskæftigede

Efter de gældende regler har staten udgifter til løntilskud til uddannelsesaftaler for beskæftigede på 308,9 mio. kr. i 2010, 280,9 mio. kr. i 2011 og 238,0 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013.

De foreslåede regler indebærer, at staten yder 100 pct. refusion af kommunernes udgifter til løntilskud til uddannelsesaftaler for beskæftigede.

Statens udgifter til refusion er derfor 308,9 mio. kr. i 2010, 280,9 mio. kr. i 2011 og 238,0 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013.

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	0,0	0,0	0,0	0,0
Mindreudgifter ved ophævelse af eksisterende regler	-308,9	-280,9	-238,0	-238,0
Udgifter til refusion, 100 pct.	308,9	280,9	238,0	238,0
Kommuner i alt	0,0	0,0	0,0	0,0
Stat og kommuner i alt	0,0	0,0	0,0	0,0

1.7. Jobrotation

Efter de gældende regler har staten udgifter til jobrotationsordningen på 111,5 mio. kr. i hvert af årene 2010-2013.

De foreslåede regler indebærer, at staten yder 100 pct. refusion af kommunernes udgifter til jobrotation.

Statens udgifter til refusion er derfor 111,5 mio. kr. i hvert af årene 2010-2013.

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	0,0	0,0	0,0	0,0
Mindreudgifter ved ophævelse af eksisterende regler	-111,5	-111,5	-111,5	-111,5
Udgifter til refusion, 100 pct.	111,5	111,5	111,5	111,5

Kommuner i alt	0,0	0,0	0,0	0,0
Stat og kommuner i alt	0,0	0,0	0,0	0,0

1.8. Mentorer

Efter de gældende regler har staten udgifter til mentorer for ledige og beskæftigede som er dagpengeberettigede på 8,3 mio. kr. i hvert af årene 2010 og 2011 og 8,2 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013.

De foreslåede regler indebærer, at staten yder 50 pct. refusion af kommunernes udgifter til mentorer for de dagpengeberettigede.

Statens udgifter til refusion er derfor 4,2 mio. kr. i 2010-2011 og 4,1 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013.

Kommunernes nettoudgifter på 4,2 mio. kr. i hvert af årene 2010 og 2011 og 4,1 mio. kr. i hvert af årene 2012 og 2013 til udgifter til mentorer for de dagpengeberettigede kompenseres via budgetgarantien.

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	-4,2	-4,2	-4,1	-4,1
Mindreudgifter ved ophævelse af eksisterende regler	-8,3	-8,3	-8,2	-8,2
Udgifter til refusion, 50 pct.	4,1	4,1	4,1	4,1
Kommuner i alt	4,2	4,2	4,1	4,1
Stat og kommuner i alt	0,0	0,0	0,0	0,0

1.9. Erstatninger

Efter de gældende regler har staten udgifter til erstatninger i forbindelse med at en persons tilskadekomst under deltagelse i opkvalificerings- og vejledningstilbud efter kapitel 10 og under deltagelse i virksomhedspraktik efter kapitel 11 samt ved skade, som en person forvolder under deltagelse i tilbud efter lovens kapitel 10 og 11. Der er afsat 1,0 mio. kr. på finansloven for 2009 for budgetåret 2010. Bevillingen vil blive overført til kommunerne som del af den samlede finansieringsomlægning. Bevillingen overføres én gang for alle som del af det almindelige bloktilskud.

1.10. Personlig assistance til handicappede

Efter de gældende regler har staten udgifter til personlig assistance til handicappede på 326,5 mio. kr. årligt i 2010-2013. Udgifterne omfatter tilskud til personlig assistance til handicappede i erhverv, personlig assistance til personer med et psykisk handicap samt personlig assistance under efter og videreuddannelse.

De foreslåede regler indebærer, at staten yder 50 pct. refusion af kommunernes udgifter til personlig assistance til handicappede.

Statens udgifter til refusion er derfor 163,3 mio. kr. i hvert af årene 2010-2013.

Kommunernes nettoudgifter på 163,3 mio. kr. i hvert af årene 2010-2013 til personlig assistance til handicappede kompenseres i en særlig tilskudsordning på beskæftigelsestilskuddet.

Tabel XX. Økonomiske konsekvenser fordelt på kommune og stat som følge af forslag om finansieringsomlægning vedrørende tilskud til personlig assistance til handicappede

Mio. kr.	2010	2011	2012	2013
Stat i alt	-163,3	-163,3	-163,3	-163,3
Mindreudgifter ved ophævelse af eksisterende regler	-326,5	-326,5	-326,5	-326,5
Udgifter til refusion, 50 pct.	163,3	163,3	163,3	163,3
Kommuner i alt	163,3	163,3	163,3	163,3

Stat og kommuner i alt	0,0	0,0	0,0	0,0
-------------------------------	------------	------------	------------	------------

2. Udgifter til administration

2.1. Drift af beskæftigelsesindsatsen

Omlægningen af driftsbevillingerne til beskæftigelsesindsatsen vil under ét være udgiftsneutral for det offentlige, idet der indenfor rammerne af de hidtil afsatte bevillinger afsættes bevilling til:

- Drift af beskæftigelsesindsatsen for forsikrede ledige i de kommunale jobcentre
- Den fortsatte statslige styring af den nationale beskæftigelsesindsats.

De økonomiske konsekvenser af kommunaliseringen, herunder fordelingen af administrative årsværk, vil blive endeligt fastlagt i forhandling med de kommunale parter.

Der er i 2010 på finansloven for 2009 afsat en nettobevilling på § 17.44.03.10. Statslige jobcentre og § 17.44.04.10. Pilotjobcentre til drift og administrativ understøtning af beskæftigelsesindsatsen i jobcentrene på i alt 680,6 mio. kr., der sammen med de tilhørende årsværk vil blive overført til kommunerne.

Hertil kommer bevillinger afsat til øvrig central og regional administrativ understøtning af det statslige beskæftigelsessystem, vedrørende regnskab, personaleadministration, lønadministration, revision, IT-service mv. Disse bevillinger skal fordeles til henholdsvis administrativ understøtning af driften i jobcentrene og den fortsatte administrative understøtning af de resterende enheder i det statslige beskæftigelsessystem. Det skønnes at ca. 35 mio. kr. med tilhørende ca. 70 årsværk skal overføres til kommunerne til den fremtidige administrative understøtning af jobcentrene.

I forbindelse med nedlæggelsen af Driftsregionerne omplaceres 35 medarbejdere herfra til Beskæftigelsesregionerne til styringen af den nationale beskæftigelsesindsats, mens Driftsregionernes resterende 17 medarbejdere omplaceres til kommunal ansættelse som en del af de ca. 70 årsværk, der overføres til kommunerne. Ligeledes vil der indenfor de ca. 70 årsværk blive overført 27 medarbejdere fra Beskæftigelsesministeriets Administrationscenter, samt medarbejdere fra støttefunktioner vedr. personale, revision og IT.

Herudover vil kommunerne få overført ca. 22 mio. kr. vedrørende drift og reinvestering af IT-hardware.

Der vil således skulle overføres 737 mio. kr. svarende til 1.450 årsværk til kommunerne. Af disse er ca. 225 årsværk blevet overdraget i forbindelse med etableringen af pilotjobcentrene.

Omlægningen medfører at jobcentrene overgår fra to administrative systemer til ét, hvorved der vil kunne opnås administrative synergieffekter. Der vil således kunne frigøres betydelige administrative ressourcer i de enkelte jobcentre.

Der forventes som følge af overgangen til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem merudgifter til kommunalt tilsyn i de regionale statsforvaltninger, svarende til 2 årsværk. Dette vil blive finansieret indenfor rammerne af den nuværende bevilling til det statslige beskæftigelsessystem.^A

j2.2. Udgifter til nedlukning og omlægning

Der kan forventes engangsudgifter til nedlukningen af statslige enheder, herunder afvikling af statslige forpligtelser og aktiver, nedlukning af det statslige regnskab vedrørende de statslige jobcentre mv. Endvidere vil der være engangsudgifter til omlægningen til det nye enstrengede beskæftigelsessystem, herunder bl.a. flytteudgifter, tilretning af IT-systemer og i mindre omfang til understøtning af kommunerne vedrørende den nedenfor beskrevne overgangsmodel.

Finansieringen af de ovenstående udgifter vil blive tilvejebragt indenfor beskæftigelsesministeriets rammer.

Herudover vil forventet primo 2010 være engangsudgifter til regnskabsmæssig nedskrivning og afvikling af IT-systemer, der som følge af omlægningen af beskæftigelsessystemet ikke længere vil skulle anvendes. Udgifterne til nedskrivning skønnes at udgøre ca. 45 mio. kr., der alternativt ville blive afholdt som afskrivninger i de efterfølgende år, hvorved den set over en årrække er udgiftsneutral.

2.3. Overgangsmodel

Kommunerne overtager ansvaret for beskæftigelsesindsatsen pr. 1. august 2009, mens den beskrevne fremtidige finansieringsmodel for denne indsats først vil træde i kraft i forbindelse med Finansloven for 2010. I perioden fra 1. august 2009 til 31. december 2009 vil der derfor blive etableret en overgangsmodel

for administration af statens tilskud til kommunerne herunder også for regnskabsaflæggelse, revision mv., der helt svarer til den økonomistyring, som har været gældende for pilotjobcentrene siden 1. januar 2007. Udgifterne til den aktivitet, der afholdes som led i beskæftigelsesindsatsen efter d. 1. august 2009 vil dermed indgå i de kommunale regnskaber.

Denne overgangsmodel i perioden 1. august 2009 til 31. december 2009 vedrørende administration af statens tilskud til kommunerne vil under ét være udgiftsneutral for stat og kommuner. Der kan dog i mindre omfang forventes statslige engangsudgifter til vejledning og systemisk understøtning af kommunerne i overgangsperioden. Finansieringen af disse udgifter vil blive tilvejebragt indenfor Beskæftigelsesministeriets rammer, jf. ovenstående afsnit vedrørende udgifter til nedlukning og omlægning.

Både hvad angår bevillingen til drift og aktiv beskæftigelsesindsats kan jobcentrene på helårsplan disponere i forhold til den på finansloven for 2009 opførte bevilling, således at de statslige jobcentre kan disponere over den afsatte bevilling i de første syv måneder af 2009 og kommunerne kan disponere over resten af den afsatte bevilling i de sidste fem måneder af 2009. Udgiftsafholdelsen vedrørende særligt løn og den aktive beskæftigelsesindsats falder dog erfaringsmæssigt asymmetrisk fordelt på årets måneder, hvorfor kommunerne ved overdragelsen vil få tilført tilskud svarende til den budgetterede aktivitet for de sidste fem måneder i året. Dette skal med inddragelse af KL afklares nærmere.

Modellen indebærer at den afholdte aktivitet efter d. 1. august 2009 vil indgå i de kommunale regnskaber, mens aktivitet afholdt indtil d. 31. juli 2009 vil indgå i det statslige regnskab. Modellen sikrer dermed i videst muligt omfang overensstemmelse mellem myndighedsansvaret for afholdelse af aktivitet, budget og regnskab.

Der foretages i forbindelse med afslutningen af årsregnskabet for 2009 restafregning i forhold til det faktiske forbrug til den aktive beskæftigelsesindsats.

Der vil i forbindelse med overgangen blive udarbejdet en model for aflæggelsen af det statslige regnskab for jobcentrene pr. 31. juli 2009. Denne vil bl.a. omfatte håndtering af statslige forpligtelser og fordringer efter afslutningen af det statslige regnskab, herunder overdragelse til kommunerne af forpligtelser og fordringer for de i henhold til §6 stk. 2 og 3. virksomhedsoverdragede medarbejdere. Denne model sikrer således at afholdte aktiviteter og optjente forpligtelser og fordringer i perioden indtil 31. juli 2009 vil blive finansieret af staten, mens afholdte aktiviteter og optjente forpligtelser og fordringer i perioden efter 1. august 2009 vil blive finansieret af det af staten udbetalte tilskud til kommunerne.

Ved overdragelse af forpligtelser og fordringer fra stat til kommune udarbejder de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i de statslige jobcentre ledelseserklæringer til de enkelte kommuner, hvori staten erklærer at de overdragede forpligtelser og fordringer er registreret i henhold til bestemmelserne i bekendtgørelse om statens regnskabsvæsen mv.

Overgangsmodellen medfører at staten til brug for afslutningen af det statslige regnskab, nedlukningen af statslige enheder mv. vil skulle gøre brug af det personale, der varetager administrativ understøtning i jobcentre samt regionale og centrale enheder i perioden efter 1. august 2009, hvorved der vil være en forskydning i disse medarbejders fulde overgang til kommunale funktioner.

Den konkrete udformning af overgangsmodellen vil blive drøftet med KL.

Udgifter til administration af beskæftigelsesindsatsen

Mio. kr. (p/l 09)	2010	2011	2012	2013
Staten	-737,0	-737,0	-737,0	-737,0
Kommune	737,0	737,0	737,0	737,0
I alt	0,0	0,0	0,0	0,0

Kommunerne vil blive kompenseret for de administrative merudgifter i henhold til DUT-reglerne (Det udvidede totalbalanceprincip).

3. Ændringer, som ikke er en direkte følge af etableringen af en enstrenget beskæftigelsesindsats

3.1. Harmonisering af løntilskud

Forslaget indebærer, at satsen til løntilskud hæves fra 64,87 kr. til 125,40 kr. i timen for kontanthjælpsmodtagere i offentligt løntilskud. Forslaget indebærer en finansieringsomlægning, og er dermed udgiftsneutral. Staten får merudgifter til løntilskud, som modsvares af mindredgifter til løntilskud i kommunerne.

Der forudsættes at være ca. 70 fuldtidspersoner på kontant- og starthjælp i offentligt løntilskud i årene 2009 til 2012, heraf ca. halvdelen i kommunerne og halvdelen i staten.

Forslaget indebærer, at udgifterne til løntilskud for kontanthjælpsmodtagere i offentligt løntilskud stiger med 8,3 mio. kr. årligt. Idet staten yder 65 pct. refusion af udgifterne til løntilskud, får staten merudgifter ved ændringen på 5,4 mio. kr., mens kommunerne får merudgifter på 2,9 mio. kr.

Forslaget indebærer samtidig en direkte kompensation til den enkelte offentlige virksomhed for udgifterne ved at ansætte ledige start- og kontanthjælpsmodtagere med løntilskud. De kommunale og statslige arbejdsgivere får således mindredgifter som følge af forslaget. Halvdelen af kontanthjælpsmodtagere er i offentligt løntilskud i en kommune og den anden halvdel i staten. Dermed får de statslige og kommunale arbejdsgivere en årlig besparelse på 4,2 mio. kr. hver.

Indregnes besparelsen for staten og kommunerne som arbejdsgivere, får staten en merudgift til løntilskud på 1,2 mio. kr. årligt og kommunerne får en mindredgift til løntilskud på 1,2 mio. kr. årligt. Mindredriften reguleres i bloktilskuddet.

Da forslaget træder i kraft 1. august 2009 får staten en merudgift til løntilskud på 0,5 mio. kr. i 2009 og kommunerne får en mindredgift til løntilskud på 0,5 mio. kr. i 2009

Tabel 1.1. Økonomiske konsekvenser fordelt på kommune og stat som følge af forslag om at forhøje løntilskudssatsen til kontanthjælpsmodtagere i offentligt jobtilbud.

Mio. kr. 2009 p/l	2010	2011	2012	2013
Stat, i alt	1,2	1,2	1,2	1,2
Merudgifter til refusion, 65 pct.	5,4	5,4	5,4	5,4
Mindredgifter for staten som arbejdsgiver	-4,2	-4,2	-4,2	-4,2
Kommuner i alt	-1,2	-1,2	-1,2	-1,2
Merudgifter til refusion, 65 pct.	2,9	2,9	2,9	2,9
Mindredgifter for staten som arbejdsgiver	-4,2	-4,2	-4,2	-4,2
I alt	0,0	0,0	0,0	0,0

3.2. Mentorer for kontant- og starthjælpsmodtagere samt selvforsørgede

Efter de gældende regler afholdes udgifter til mentorer for kontant- og starthjælpsmodtagere samt selvforsørgede indenfor det for denne gruppe gældende rådighedsbeløb.

De foreslåede regler indebærer, at udgifterne til mentorer flyttes uden for rådighedsbeløbet. Der vil ikke være offentlige merudgifter som følge af forslaget. Kommunernes udgifter til mentorer kompenseres via budgetgarantien.

V. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes ikke at have erhvervsøkonomiske konsekvenser.

VI. Miljømæssige konsekvenser

Forslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

VII. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget vurderes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

VIII Ligestillingsmæssige konsekvenser

Det fremsatte forslag er i formuleringen af de enkelte elementer og i hensigten bag forslagene kons neutralt.

Den primære målgruppe er ledige dagpengemodtagere, der overgår fra et statsligt til et kommunalt beskæftigelsessystem i jobcenteret og øvrige ledige, der oplever en styrkelse af organisationen i jobcenteret.

De ledige bevarer deres nuværende rettigheder og pligter. Derfor har forslaget ikke umiddelbart ligestillingsmæssige konsekvenser. Der vil således ikke ske nogen forskydning af de forhold, der gør sig gældende mellem ledige mænd og kvinder i dag.

Et enstrengt beskæftigelsessystem vil skabe et klart og entydigt ledelsesfokus og fjerne dobbeltadministration. En bedre ressourceudnyttelse giver mulighed for flere hænder til den direkte service

ledige og flere ressourcer til at sikre en stærkere statslig styring af det kommunale beskæftigelsessystem. Et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem vil samtidig gøre det lettere for kommunalbestyrelsen og jobcentret at planlægge og udføre en sammenhængende og målrettet beskæftigelsesindsats over for borgere og virksomheder. Derudover vil beskæftigelsesindsatsen i endnu højere grad kunne målrettes borgerens behov, når forsikrede og andre ledige ikke adskilles organisatorisk på grundlag af, hvilken ydelse de modtager.

På længere sigt vil både ledige dagpengemodtagere og øvrige ledige derfor kunne opleve en mere målrettet og effektiv indsats.

Generelt er ledigheden højere blandt kvinder end blandt mænd, selvom ledighedsgabet er blevet mindre over de seneste par år. En stigning i mændenes ledighed fra august til november 2008 har dog medført, at mænds ledighedsprocent i november 2008 var større end kvindernes.

Samlet er det vurderingen, at forslagene ikke umiddelbart har nogen ligestillingsmæssige konsekvenser.

IX. Forholdet til EU-retten

Forslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

X. Hørte myndigheder og organisationer

XI. Sammenfattende skema

Vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/ Mindreudgifter	Negative konsekvenser/ Merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner	<u>Stat</u> 2010: 1.324,9 mio.kr. 2011: 1.311,2 mio.kr. 2012: 1.278,9 mio.kr. 2013 1.278,9 mio.kr.	<u>Kommuner</u> 2010: 1.324,9 mio.kr. 2011: 1.311,2 mio.kr. 2012: 1.278,9 mio.kr. 2013 1.278,9 mio.kr.
Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	<u>Stat</u> 2009 – 2013: 738 mio.kr./år.	<u>Kommuner</u> 2009-2013: 738 mio.kr./år.
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljø-mæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Forslaget har ingen EU-retlige aspekter.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

§ 1

Til nr. 1-5, 7, 8, 11, 15, 17, 27, 30, 33, 36, 37 og 40

Der er tale om konsekvensændringer som følge af, at kommunernes overtagelse af de statslige opgaver i jobcentrene.

Til nr. 6

Efter gældende regler kan Arbejdsmarkedsstyrelsen oprette særlige enheder til at varetage den statslige beskæftigelsesindsats i jobcentrene. Arbejdsmarkedsstyrelsen har således oprettet 4 driftsregioner, der har haft ansvaret for driften af staten i jobcenteret. I forbindelse med at kommunerne fremover overtager alle

statslige opgaver i jobcentrene, vil driftsregionerne blive nedlagt. Bestemmelsen foreslås som konsekvens heraf ophævet.

Til nr. 9

Efter gældende regler overvåger og analyserer de 4 beskæftigelsesregioner udviklingen på det regionale arbejdsmarked og stiller denne viden til rådighed for de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen og andre relevante interessenter. Beskæftigelsesregionen overvåger og tilvejebringer dokumentation for resultater og effekter af den statslige og kommunale beskæftigelsesindsats i jobcentre, herunder dokumentation for resultatproblemer i enkelte jobcentre.

Det foreslås, at beskæftigelsesregionernes hovedopgave fortsat er at overvåge og følge beskæftigelsesindsatsen i jobcentrene med henblik på at sikre resultater og effekter af beskæftigelsesindsatsen i alle landets kommuner.

For at sikre den fornødne fleksibilitet i opgavevaretagelsen foreslås det, at Arbejdsmarkedsstyrelsen kan pålægge beskæftigelsesregionerne at varetage andre opgaver, fx af mere administrativ karakter, vedrørende beskæftigelsesindsatsen, hvis det skønnes nødvendigt. Dette skal bl.a. ses i lyset af nedlæggelsen af driftsregionerne, jf. lovforslagets § 1, nr. 9. Som eksempel på andre opgaver kan nævnes Workindenmark-centrene, som efter de nugældende regler administreres af driftsregionerne, men som fremover vil blive forankret i beskæftigelsesregionerne.

Det foreslås endvidere, at regionerne skal etablere en rådgivningsfunktion som bistår jobcentrene med at opnå gode resultater og hjælpe med implementeringen af gode metoder. Dette kan f.eks. udmøntes i en *task force* bestående af et antal medarbejdere fra regionen, der fungerer som et internt konsulentkorps. Konsulentkorpsen skal systematisk understøtte de individuelle dialogmøder om resultater med jobcentrene.

Rådgivningsfunktionen skal bidrage til udrulning af de gode erfaringer fra centrale metodeudviklingsforsøg m.v. Rådgivningsfunktionen har fokus på sammenhængen mellem indsats og resultater.

Som eksempler på opgaver, som rådgivningsfunktionen kan understøtte jobcentrene med, kan nævnes konkrete analyser af indsatsen, tilrettelæggelse af arbejds gange, processtøtte i tværgående internt samarbejde m.v. Rådgivningsfunktionen kan efter behov arbejde på fuld tid i jobcentret i en aftalt periode, eller en fast dag om ugen over en fastlagt periode. Der er også mulighed for, at rådgivningsfunktionen kan afholde mindre konferencer og seminarer for et antal jobcentre ad gangen.

Regionen kan anvende eksterne konsulenter til særlige opgaver knyttet til rådgivningsfunktionen. Det kan f.eks. være i forbindelse med optimering af arbejds gange, optimering af processer ved indførelse af nye sagsbehandlingssystemer eller andet.

Rådgivningsfunktionen kan endvidere understøtte jobcenteret i forbindelse med problemer i forhold til registrering og indberetning af indsatsen, jf. lovforslagets § 1, nr. 53.

Jobcentrene kan rette henvendelse til regionen om bistand fra rådgivningsfunktionen, men det er regionen som prioriterer og dimensionerer rådgivningsfunktionen.

Beskæftigelsesregionerne tager kontakt til den enkelte kommune med henblik på at etablere dialog og evt. samarbejde mellem jobcenteret og rådgivningsfunktionen. Hvis kommunen ikke ønsker at samarbejde med rådgivningsfunktionen, kan beskæftigelsesministeren pålægge kommunen at medvirke, jf. lovforslagets § 1, nr. 12. Muligheden for at pålægge kommunerne et samarbejde med rådgivningsfunktionen vil lette rådgivningsfunktionens arbejde samt sikre en dialog med kommuner med stor administrative problemer, fx med opfyldelsen af minimumsrettighederne til kontakt og aktivering.

I den udstrækning regionen vurderer, at der er behov for eksterne konsulenter hertil, kan regionen endvidere inddrage disse. Regionens udgifter hertil.

For at understøtte det politiske fokus på beskæftigelsesindsatsen vil Beskæftigelsesregionen løbende holde det regionale beskæftigelsesråd orienteret om rådgivningsfunktionens arbejde.

Til nr. 10

Bestemmelsen foreslås flyttet til et særskilt afsnit om statslige rammeudbud. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 1, nr. 16.

Til nr. 12-14

Efter gældende regler kan regionsdirektøren gribe ind, hvis et jobcenter ikke opfylder lovgivningens

krav til beskæftigelsesindsatsen, eller at resultater af indsatsen afviger væsentligt fra resultater i sammenlignelige jobcentre.

Hvis der ikke kan opnås enighed om en aftale, eller beskæftigelsesindsatsen ikke forbedres som aftalt, kan beskæftigelsesministeren efter indstilling fra regionsdirektøren pålægge de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret at benytte andre aktører i beskæftigelsesindsatsen. Pålæg om at benytte andre aktører i beskæftigelsesindsatsen over for udlændinge omfattet af integrationsloven gives efter aftale med ministeren for flygtninge, indvandrere og integration.

Bestemmelserne har haft til formål at sikre, at regionsdirektøren kan gribe ind, hvis det fx via regionens overvågning af beskæftigelsesindsatsen viser sig, at et jobcenter ikke lever op til de resultater, der er fastsat for indsatsen, eller klarer sig væsentligt dårligere end andre lignende jobcentre.

Det er derimod ikke været hensigten at regionsdirektøren skulle have et legalitetstilsyn med de enkelte jobcentre. Kompetencen til at føre tilsyn med jobcentrenes/kommunerne overholdelse af gældende lovgivning har været forudsat overladt til det kommunale tilsyn (statsforvaltningerne).

Den nuværende formulering har imidlertid givet anledning til tvivl om rækkevidden af regionsdirektørens forpligtelser, og det foreslås derfor præciseret, at regionsdirektøren udelukkende overvåger, at resultaterne af indsatsen er tilfredsstillende.

Opgaven med tilsyn af kommunernes overholdelse af lovgivningen ligger hos det kommunale tilsyn.

Det foreslås endvidere, at beskæftigelsesministeren - under samme betingelser som i dag ved pålæg om at benytte andre aktører - efter indstilling fra regionsdirektøren kan pålægge kommunen at benytte den rådgivningsfunktion, som er beskrevet i den foreslåede § 8, stk. 4.

Det er som i dag kun ved pålæg om at benytte andre aktører, at kommunen skal afholde udgifterne. Ved pålæg om at benytte rådgivningsfunktionen er det regionen, som afholder udgifterne hertil.

Til nr. 16, 31 og 57

Efter gældende regler kan regionsdirektøren efter inddragelse af det regionale beskæftigelsesråd og efter beskæftigelsesministerens godkendelse gennemføre statslige rammeudbud for beskæftigelsesindsatsen over for målgrupper, som har særlige problemer på arbejdsmarkedet, og som er spredt på tværs af jobcentre og kræver en specialiseret indsats. Jobcentrene har pligt til at bruge de aktører, der er omfattet af et statsligt rammeudbud.

Indtil videre har der alene været gennemført et landsdækkende statsligt rammeudbud vedrørende indsatsen for ledige akademikere.

Det foreslås, at andre aktører fremover skal kunne inddrages i beskæftigelsesindsatsen ved hjælp af statslige rammeudbud på områder, hvor jobcentrene har betydelige udfordringer.

Betydelige udfordringer kan eksempelvis være, når:

- jobcentrene har vanskeligt ved at levere den lovpligtige indsats over for en eller flere af målgrupperne i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, for eksempel hvis ledige ikke får samtaler eller tilbud på det tidspunkt, hvor de efter lovgivningen har ret og pligt til det,
- jobcentrene har problemer med at løfte resultaterne af beskæftigelsesindsatsen over for en eller flere af målgrupperne i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, for eksempel ved en relativt dårlig udvikling i arbejdskraftreserven, antallet af unge på offentlig forsørgelse etc.,
- indsatsen vedrører målgrupper, som har særlige problemer på arbejdsmarkedet, og som er spredt på tværs af jobcentre og kræver en specialiseret indsats

Landsdækkende statslige rammeudbud vil som hidtil blive gennemført i et aftalt samarbejde mellem de fire regionsdirektører, og udbuddene vil blive gennemført i et tæt samarbejde med Arbejdsmarkedsstyrelsen blandt andet med henblik på at understøtte de landsdækkende hensyn til den beskæftigelsesindsats, der er omfattet af udbuddet. I forbindelse med gennemførelsen af landsdækkende rammeudbud vil alle fire regionale beskæftigelsesråd blive hørt.

Det foreslås, at der indsættes en ny § 12 a, der erstatter § 9 i den gældende lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats. Bestemmelsen er til dels en videreførelse af de gældende regler om statslige rammeudbud, men er indsat under et selvstændigt afsnit i loven, da det forventes, at statslige rammeudbud primært vil være landsdækkende.

Det foreslås i *stk. 1*, at beskæftigelsesministeren kan beslutte, at der gennemføres statslige rammeudbud. Som efter gældende regler er det regionsdirektørerne, der gennemfører de statslige rammeudbud. Det

regionale beskæftigelsesråd skal høres, inden beskæftigelsesministeren træffer endelig beslutning om, at der skal gennemføres et statsligt rammeudbud.

Det foreslås endvidere, at adgangen til at gennemføre statslige rammeudbud udvides, så det vil kunne rette sig mod indsatsen på områder, hvor jobcentrene har betydelige udfordringer.

Der gennemføres et statsligt rammeudbud målrettet indsatsen for akademikere i forbindelse med, at det nuværende statslige rammeudbud udløber. Da erfaringer fra forsøget "Hurtigt i gang" har vist, at en tidlig indsats har en særlig positiv effekt for akademikere, taler dette for, at ledige akademikere får en tidlig indsats hos anden aktør.

Et statsligt rammeudbud ændrer ikke på, at det er kommunen, der har ansvaret for beskæftigelsesindsatsen over for alle målgrupper i beskæftigelsesindsatsen.

Det foreslås i *stk. 2*, at når der er tale om rammeudbud, der vedrører integrationsindsatsen, træffer beskæftigelsesministeren beslutning efter aftale med integrationsministeren. Dette er en videreførelse af de gældende regler.

I *stk. 3*, foreslås det, at kommunen har pligt til at anvende de aktører, der er omfattet af et statsligt rammeudbud, som beskæftigelsesministeren har besluttet skal gennemføres efter *stk. 1*.

Efter gældende regler kan regionsdirektøren efter ansøgning fritage jobcenteret for pligten til at anvende de aktører, der er omfattet af et statsligt rammeudbud. Denne regel foreslås videreført uændret i *stk. 4*.

Til nr. 18

Lov om kompensation for handicappede i erhverv m.v. har hidtil været en statslig opgave i jobcenteret. Som følge af kommunernes overtagelse af alle statslige opgaver i jobcenteret overgår ansvaret for kompensationsloven også til kommunerne. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til lovforslagets § 3.

Til nr. 19

[Der indsættes bestemmelsen om at kommunalbestyrelsen kan beslutte, at vejledningen om erhvervsgrunduddannelsen (EGU) kan placeres i jobcenteret, hvilket er på linie med den nuværende bestemmelse om, at UU-vejledningen kan placeres i jobcenteret. Undervisningsministeriet leverer endeligt bidrag til bestemmelsens bemærkninger]

Til nr. 20-22

Efter gældende regler skal beskæftigelsesindsatsen i hver kommune varetages i et jobcenter, som kommunalbestyrelsen skal etablere. Endvidere har staten og KL en aftale om fælles brug af logo, grafisk design m.v. således at jobcenteret over for borgere og virksomheder fremstår som en samlet enhed, og jobcentrene fremstår ens i alle kommunerne.

Det foreslås, at kravet om et bestemt tjenestested (et jobcenter) fastholdes. Staten i jobcentret har hidtil været en selvstændig forvaltningsmyndighed i forhold til kommunen, og kommunen i jobcentret har været en del af den kommunale enhedsorganisation. Med forslaget sker der ingen ændring i jobcentrets status som en del af den kommunale enhedsforvaltning, selv om jobcentret efter loven er tillagt en række myndighedsopgaver. Jobcentret er fortsat et tjenestested og er således ikke en selvstændig forvaltningsmyndighed.

Endvidere foreslås det, at kravet om fælles logo og grafisk design efter aftale mellem staten og KL fastsættes i loven. Således vil jobcentrene også fremover skulle følge den designmanual, som Arbejdsmarkedsstyrelsen udarbejder i samarbejde med KL og som offentliggøres på styrelsens hjemmeside.

Til nr. 23

Efter gældende regler kan beskæftigelsesministeren uddelegere statens opgaver i jobcenteret til kommunen i jobcenteret (pilotjobcentre). Bemyndigelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 1400 af 13. december 2006 om delegation af statens beskæftigelsesindsats til visse kommuner, hvorefter 14 jobcentre er udvalgt som pilotjobcentre.

Som følge af etableringen af det enstrengede kommunale beskæftigessystem, hvor alle kommuner overtager statens opgaver i jobcentrene, er muligheden for uddelegering overflødig, og bestemmelserne herom foreslås derfor ophævet.

I praksis vil uddelegeringen blive trukket tilbage og erstattet af en almindelig kompetencebestemmelse, som foreslået i § 1, nr. 2, og beskrevet i de almindelige bemærkninger pkt. 1.1., og de ansatte, der er udlånt

eller overgået til kommunen i jobcenteret i forbindelse med udelegeringen, vil forblive i kommunalt regi. Der henvises til bemærkningerne til lovforslagets § 22.

Til nr. 24-26

Efter gældende regler skal de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret hvert år udarbejde en plan for det kommende års beskæftigelsesindsats. Planen skal omhandle den samlede indsats og indsatsen fordelt på stat og kommune. Det lokale beskæftigelsesråd inddrages i forbindelse med udarbejdelse af beskæftigelsesplanen. Beskæftigelsesplanen skal med rådets bemærkninger indgå i statens og kommunalbestyrelsens budgetarbejde for beskæftigelsesindsatsen i det kommende år.

Endvidere skal de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret årligt udarbejde en resultatrevision. Resultatrevisionen skal vise resultater og effekter af den samlede beskæftigelsesindsats i jobcenteret og resultater og effekter fordelt på stat og kommune. Resultatrevisionen forelægges kommunalbestyrelsen med det lokale beskæftigelsesråds bemærkninger forud for vedtagelsen af budgettet for det kommende år.

Beskæftigelsesplanen og resultatrevisionen skal tillige sendes til det regionale beskæftigelsesråd med det lokale beskæftigelsesråds bemærkninger.

I det nye enstrengede kommunale beskæftigelsesystem er det alene kommunen, der er ansvarlig for beskæftigelsesindsatsen i jobcenteret. Det vil derfor alene være kommunen, der skal udarbejde en beskæftigelsesplan og en resultatrevision.

For at sikre samspillet mellem den nationale og kommunale beskæftigelsesindsats foreslås det, at kommunerne skal drøfte beskæftigelsesplanen og resultatrevisionen på møder med beskæftigelsesregionen forud for den endelig vedtagelse af henholdsvis resultatrevisionen og beskæftigelsesplanen i kommunalbestyrelsen.

For yderligere at styrke det politisk fokus på beskæftigelsesindsatsen, når kommunerne får det fulde ansvar for beskæftigelsesindsatsen foreslås det, at både beskæftigelsesplanen og resultatrevisionen med det lokale beskæftigelsesråds og beskæftigelsesregionens bemærkninger bliver behandlet i et møde i selve kommunalbestyrelsen.

Ministerens kan som hidtil fastsætte regler om, hvilke oplysninger beskæftigelsesplanen og resultatrevisionen skal indeholde og om form og frister for udarbejdelsen af beskæftigelsesplanen og resultatrevisionen.

Ifølge gældende lovgivning skal de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen i jobcentrene, dvs. staten og kommunen i jobcentrene, i foråret 2009 påbegynde arbejdet med udarbejdelsen af beskæftigelsesplanen for 2010. Da beskæftigelsesindsatsen for 2010 med dette lovforslag udelukkende vil være et kommunalt anliggende, foreslås det, at kommunen får ansvaret for udarbejdelsen af planen 2010, der skal være godkendt inden den 15. oktober 2009.

Resultatrevisionen for 2009, hvor beskæftigelsesindsatsen indtil 1. august 2009 har været delt mellem staten og kommunen i jobcenteret, skal ifølge den gældende bekendtgørelse være godkendt senest den 30. juni 2010. Da staten i jobcenteret med dette lovforslag ikke længere varetager beskæftigelsesindsatsen i 2010, foreslås det, at kommunen får ansvaret for udarbejdelsen og godkendelsen af resultatrevisionen for 2009.

Til nr. 28

Den nuværende bestemmelse fastslår i stk. 1, at en anden aktør, der udfører beskæftigelsesindsatsen for staten og kommunen, kan modtage de oplysninger om en person, der er nødvendige for at varetage indsatsen, samt i stk. 2, at den anden aktør ikke må benytte de modtagne oplysninger eller registrere nye oplysninger til andre formål.

Den nuværende bestemmelse er udformet således, at den anden aktør i forhold til persondataloven er databehandler, som alene kan anvende overladte oplysninger efter nærmere instruks fra den dataansvarlige myndighed.

Det foreslås at tydeliggøre bestemmelsen, således at det udtrykkeligt fremgår, at kommunen alene kan overlade oplysninger til anden aktør i medfør af en indgået databehandleraftale, samt at der i selve bestemmelsen henvises til den relevante bestemmelse i persondataloven om databehandlerrollen.

Til nr. 29

Bestemmelsen giver ministeren hjemmel til at fastsætte nærmere regler om kommunens overladelse af persondata til anden aktør. Denne regulering vil ske med udgangspunkt i de retningslinjer, som i dag er fastlagt for de statslige jobcentres overladelse af personoplysninger til anden aktør. Det drejer sig f.eks. om indretning af adgangssystemet i de kommunale systemer, således at andre aktører kun kan overlades oplysninger om borgere, som kommunen har henvist til anden aktør. Herudover kan reguleringen vedrøre fastlæggelse af obligatoriske elementer i de databehandlingsaftaler, som kommunen skal indgå som en forudsætning for at overlade personoplysninger til anden aktør, samt kommunens tilsynsforpligtelse over for anden aktørs overholdelse af persondatalovgivningen og de af kommunens fastlagte instrukser til anden aktør.

Som en del af udførelse af tilsynsforpligtelsen er der i de nuværende statslige databehandlingsaftaler med andre aktører bestemt, at anden aktør en gang om året skal aflevere en revisorerklæring til den dataansvarlige myndighed om it-sikkerhed mv.

Til nr. 32

Efter de nugældende regler kan det regionale beskæftigelsesråd inden for en statslig bevilling iværksætte initiativer i forbindelse med større virksomhedslukninger.

I forbindelse med kommunernes overtagelse af den statslige indsats vil det fremover være kommunen, som gennem jobcentret og sammen med virksomheden søger om tilskud fra varslingspuljen.

Det foreslås, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at kunne fastsætte nærmere regler for ansøgningsprocedure, udbetaling, regnskab m.v. for statslige tilskud til kommunerne fra varslingspuljen.

Til nr. 34 og 35

Efter de gældende regler har kommunen 1 plads i det lokale beskæftigelsesråd. Rådet vælger selv formanden for rådet og dennes suppleant. Formanden og dennes suppleant udpeges for en 2-årig periode.

For at styrke det politiske fokus på beskæftigelsesindsatsen i kommunen foreslås det, at borgmesteren som overste ansvarlige for forvaltningen af kommunen er født medlem af og formand for det lokale beskæftigelsesråd. I kommuner, hvor beskæftigelsesindsatsen varetages af et stående udvalg fx et beskæftigelsesudvalg eller et erhvervsudvalg, foreslås det, at borgmesteren kan overlade medlems- og formandskabet til formanden for det stående udvalg.

Det foreslås endvidere, at formandens suppleant ligeledes er født suppleant, og at det er henholdsvis viceborgmesteren og næstformanden for det stående udvalg, der er suppleant.

Som konsekvens heraf foreslås det, at formandens og suppleantens funktionsperiode følger den kommunale valgperiode.

Til nr. 38 og 39

Efter gældende regler kan staten i jobcenteret eller andre aktører inden for en kvote anmode kommuner, regioner eller statslige myndigheder om at stille en løntilskudsplads til rådighed for ledige dagpengemodtagere. Anmodning til en kommune skal vedrøre en person, der er bosat i kommunen. Kvoten fastsættes én gang årligt af beskæftigelsesministeren efter indstilling fra Beskæftigelsesrådet.

Opfylder kommunen, regionen eller staten ikke sin pligt til at stille en løntilskudsplads til rådighed inden for 24 arbejdsdage, kan kommunen, regionen eller staten blive pålagt at betale for et andet aktiveringsforløb af op til 6 måneders varighed.

I forbindelse med overgangen til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem, hvor kommunen overtager statens opgaver, søges det så vidt muligt at harmonisere reglerne for forsikrede og ikke-forsikrede.

Det foreslås derfor, at kommuner, regioner og staten inden for den årlige løntilskudskvote også skal stille løntilskudspladser til rådighed for modtagere af kontant- og starthjælp [og introduktionsydelse], samt personer under (for)revalidering.

For at understøtte en sammenhængende national beskæftigelsesindsats og sikre en optimal udnyttelse af mulighederne for løntilskudspladser foreslås det desuden at ophæve kravet om, at anmodning om en løntilskudsplads i en kommune skal vedrøre en person, der er bosat i kommunen.

Forslaget skal ses i sammenhæng med forslaget om harmonisering af løntilskudssatserne for forsikrede og ikke-forsikrede, jf. de almindelige bemærkninger pkt. 2.6.

Til nr. 41

Bestemmelserne i § 57, stk. 2 og 3 foreslås overført til § 60 og ophæves derfor. Der henvises til bemærkningerne til § 1, nr. 45.

Til nr. 42

Efter gældende lovgivning er der allerede i dag, jf. §§ 68 og 68 b hjemmel til samkøring af data i Beskæftigelsesministeriets systemer i kontroløjemed. For at tydeliggøre, at dette også omfatter det fælles datagrundlag foreslås det præciseret, at oplysninger i det fælles datagrundlag kan anvendes til kontrol.

Til nr. 43

Det fælles datagrundlag er et landsdækkende system, som bruges på tværs af staten, kommunerne, arbejdsløsheds-kasser og andre aktører. Adgangen til systemet er begrænset ud fra myndighedsmæssige, geografiske, tidsmæssige og funktionelle forhold. F.eks. har en konkret anden aktør kun adgang til oplysninger i det fælles datagrundlag for den periode, hvor en konkret person er henvist til anden aktør; samt til funktionaliteter og oplysninger, som er nødvendige rent opgavemæssigt for at løse den beskæftigelsesindsats, som er aftalt med den henvisende myndighed. Selv inden for et enkelt myndighedsområde er der i dag yderligere begrænsninger i adgangen til data, f.eks. efter geografiske kriterier eller målgrupper i lovgivningen.

Forslaget til *stk. 3* handler om registreret for medlemskab af arbejdsløsheds-kasser, som er en del af CRAM (det centrale register for ledighed). Registreret er under modernisering og er et nøglesystem i beskæftigelsesindsatsen. Registreret for medlemskab af arbejdsløsheds-kasser indeholder alle forsikringsrelaterede data og anvendes til opgørelse af ledighedsstatistikken og anden arbejdsmarkedsrettet statistik samt som stamregister for alle it-systemer i beskæftigelsesindsatsen. Oplysningerne anvendes herudover til identifikation af medlemskab i den løbende sagsbehandling, opgørelse af borgernes rettigheder og forpligtelser m.v. samt ved kontrol efter § 68 og 68 b.

For at opretholde formidling på tværs af jobcentre skal de enkelte de statslige myndigheder, kommuner og Arbejdsløsheds-kasser have adgang til som hidtil at identificere og verificere, i hvilken A-kasse en person er medlem. Som udgangspunkt begrænses adgangen til data i registret ud fra organisatoriske kriterier, således at en konkret A-kasse f.eks. kun har adgang til data om egne medlemmer. Der er dog situationer f.eks. ved førstegangstilmelding, hvor der kan være behov for en videregående adgang for det enkelte jobcenter f.eks. ved tilmelding, rettelse af et forkert tilhørsforhold til en arbejdsløsheds-kasse mv.

Forslaget til *stk. 4* vedrører opbygning af oplysninger om personers tilmelding samt indplacering i målgrupper og andre tværgående grupperinger i den arbejdsmarkedsrettede lovgivning. For at sikre koordineret indsats og sagsbehandling på tværs af kommuner og Arbejdsløsheds-kasser etablerer beskæftigelsesministeren som en del af det fælles it-baserede datagrundlag et landsdækkende register til identifikation af personer omfattet af de målgrupper, som er fastlagt i § 2 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Ud over indplacering i målgrupper indeholder registreret også oplysninger om andre grupperinger, herunder tilmeldeoplysninger og match-kategoriseringer samt grupperinger i anden arbejdsmarkedsrettet lovgivning, som er nødvendig for gennemførelse af beskæftigelsesindsatsen og identifikation af personer. Registreret kan også bruges til kontrol efter bestemmelserne i § 68 og 68 b.

Statslige myndigheder, kommuner og Arbejdsløsheds-kasser har adgang til registreret. Som udgangspunkt begrænses adgangen til data i registret ud fra organisatoriske kriterier, således at en konkret A-kasse f.eks. kun har adgang til data om egne medlemmer. For det statslige myndighedsområde er der dog i dag adgang til formidle på tværs af jobcentrene. Dette kræver adgang til oplysninger om tilmeldte ledige uden for det enkelte jobcenter. I det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem vil adgangen i det fælles datagrundlag i udgangspunktet blive begrænset til personer, som har bopæl i den enkelte jobcentermyndighed. Der skal på begrænsede områder dog gives mulighed for at udsøge ledige på tværs af jobcentre f.eks. udsøge ledige med en bestemt stillingskategori til en konkret formidling til en virksomhed med mangel på arbejdskraft.

Forslagene til bestemmelserne i *stk. 5-8* er nye. Beskrivelsen af dataansvaret omkring det fælles datagrundlag svarer dog helt til beskrivelsen i bemærkningerne til den gældende lov, men foreslås nu indføjet i selve lovtæksten. Det er herudover præciseret, at kommuner og arbejdsløsheds-kasser har ansvaret for at orientere de registrerede om foretagne registreringer i det fælles datagrundlag.

Offentlige myndigheder og arbejdsløsheds-kasser, der indberetter data til det fælles it-baserede

datagrundlag, er hver især dataansvarlige for brugerautorisation, registrering, indberetning, opdatering og berigtigelse af data samt brugen af data fra det fælles it-baserede datagrundlag. Offentlige myndigheder og arbejdsløhedskasser er herudover ansvarlige for at orientere de registrerede om registreringer i det fælles it-baserede datagrundlag.

Arbejdsmarkedsstyrelsen er dataansvarlig for centrale behandlingsaktiviteter, herunder for adgangssystem, selvbetjeningsløsninger, regelbaserede opgørelser på grundlag af indberettede data, registerindsigtsager, sletning af data m.v.

I *stk. 7* foreslås det, at forholdet mellem offentlige myndigheder og arbejdsløhedskasserne omkring udveksling af persondata reguleres inden for de rammer, som fremgår af persondatalovens § 42, der handler om den dataansvarliges mulighed for at overlade opgaver til en databehandler. Som en undtagelse fra § 42, stk. 2, i persondataloven skal der dog ikke indgås en skriftlig aftale mellem de dataansvarlige myndigheder og databehandleren (de enkelte arbejdsløhedskasser). Herved undgås en situation, hvor alle statslige myndigheder og 90 jobcenterkommuner ellers ville skulle indgå en enslydende databehandleraftale med et stort antal arbejdsløhedskasser. Arbejdsløhedskassernes it-systemer – herunder revision ved brug af statsautoriseret revisor – er omfattet af Arbejdsdirektoratets tilsynsbekendtgørelse.

De enkelte kommuner er efter *stk. 8* hver for sig dataansvarlige i relation til andre aktører som databehandler. Dette ansvar omfatter ud over en tilsynsforpligtelse i forhold til anden aktør også ansvar for at data fra anden aktør indberettes som om opgaven var udført af kommunen.

Til nr. 44

Efter gældende regler i § 59 etablerer Beskæftigelsesministeriet et landsdækkende it-baseret målesystem, Jobindsats.dk, til måling af resultater og effekter, samt til opgørelsen af opfyldelsen af lovgivningens krav til beskæftigelsesindsatsen.

Der sker ingen ændringer heri. Forslaget til *stk. 2* om Arbejdsmarkedsstyrelsens statistiske datavarehus er ny.

Begrundelsen for at medtage bestemmelsen i lovforslaget udspringer dels af behovet for at tydeliggøre alle større landsdækkende resultat- og ledelsesinformationssystemer i styringsloven i relation til kommunernes indberetning af data m.v., dels af det stigende behov for data - efter etableringen af det enstrengede beskæftigelsessystem - til understøtning af styringsredskaber, der sikrer gennemsigtighed og fokus på resultater i jobcentre.

Arbejdsmarkedsstyrelsens statistiske datavarehus indeholder oplysninger om beskæftigelse, erhvervsdeltagelse, arbejdsmarkedsmodtagere fra andre lande, jobåbninger, arbejdskraftbalancer, målgrupper i indsatsen, forsørgelsesforløb, ydelser, indsatser, økonomi, rettidighed og andre arbejdsmarkedsrelaterede data.

Ovennævnte databehandling udføres med hjemmel i persondatalovens § 10 om databehandling i statistisk øjemed.

Til nr. 45

Efter bestemmelsen i § 60 har Arbejdsmarkedsstyrelsen etableret et landsdækkende selvbetjeningssystem, Jobnet, som en fælles indgang til selvbetjening for borgere og virksomheder. Det indebærer, at alle offentlige job skal vises, hvilket skaber gennemsigtighed og åbenhed.

Bestemmelsen om Jobnet er omskrevet, tydeliggjort og udbygget i konsekvens af kommunernes overtagelse af ansvaret for den samlede beskæftigelsesindsats og i lyset af, at Jobnet fremover bliver det centrale system for selvbetjeningsløsninger. Disse forhold medfører et behov for en præcisering af systemets opgaver i forhold til kommuner, de kommunale systemer og brugerne af Jobnet.

Forslaget til *stk. 1 og 2* om Jobnet er en redaktionel omskrivning og tydeliggørelse af nuværende bestemmelserne, herunder sammenskrivning med tidligere bestemmelser i § 57, stk. 2 og 3, i den gældende lov, jf. forslaget § 1, nr. 41.

Bestemmelserne om CV-banken i *stk. 3* giver fremover hjemmel til at anvende data om den lediges brug af Jobnet - herunder til kontrol med opfyldelse af den lediges rådighedsforpligtelse. Formålet er at overvåge, at den ledige ikke anvender Jobnet til udarbejdelse af proforma-CV eller til udsendelse af proforma-ansøgninger til arbejdsgiverne fx ved brug af automatiske jobsøgningsprogrammer. Data om lediges brug af Jobnet er dels de spor, som brugeren efterlader som følge af brug af internetapplikationen: Jobnet f.eks. IP-adresse og dels i form af data, der fremkommer ved logning af brugerens brug af Jobnet

applikationen.

I det omfang hjemlen benyttes, kan det kun ske på begrænsede områder og med forudgående og klar information til brugere af Jobnet.

Ikke-lediges brug af Jobnet er ikke omfattet af bestemmelsen.

I *stk. 4* foreslås det, at jobcentrenes hjemmesider skal udarbejdes ved hjælp af Jobnet samt at jobcentrene som det er tilfældet i dag skal følge de af Arbejdsmarkedsstyrelsen og KL fastsatte krav til logo og hjemmeside-design.

I *stk. 5-8* tydeliggøres den gældende bestemmelse om Jobnet i § 60 i den nuværende lov, der også omhandler selvbetjeningsløsninger.

Det præciseres i *stk. 6*, at data, der registreres i selvbetjeningsløsninger herunder tilmelding til jobcenteret, bekræftelse af jobsøgning mv., indgår i det fælles datagrundlag til brug for forvaltning af lovgivningen.

Data om den enkelte person vises i dag ved opslag på "Min side" på Jobnet, herunder data registret i selvbetjeningsløsningerne. Min side faciliteter fremmer brugen af selvbetjeningsløsninger – og der planlægges derfor udbygninger i form af oplysninger til brug for selv-booking fx indkaldelser til samtaler, seneste rettidige dato for jobsamtaler, aftaler med personen om næste skridt i indsatsen mv. Udbygning vil ske i overensstemmelse med den strategi, som regeringen og de kommunale parter har fastlagt for, hvordan borgerne via internettet får adgang til egne oplysninger i forvaltningen.

Jobnet og de dertil hørende fælles selvbetjeningsløsninger i beskæftigelsesindsatsen etableres og drives af Beskæftigelsesministeriet. Det stilles i *stk. 8* krav om, at kommunernes systemer via webservicer kan afgive data til/modtage data fra de fælles selvbetjeningsløsninger eller bruge funktionaliteter i hinandens systemer.

Til nr. 46

Efter § 61 kan Beskæftigelsesministeriet oprette og drive andre it-systemer til behandling af oplysninger om personer og virksomheder vedrørende beskæftigelsesindsatsen. Det drejer sig om arbejdsmarkedsstatistik, oplysninger om personer og virksomheder vedrørende beskæftigelsesindsatsen, tilsyn med a-kasserne, formidle arbejdskraft, løse opgaver, som udføres i samarbejde med a-kasser, kommuner, uddannelsesinstitutioner m.fl.

§ 61 er udbygget, således at beskæftigelsesministeren fremover har hjemmel til at etablere og drive andre landsdækkende it-systemer – end de it-systemer, som er nævnt i §§ 58-60 - på områder af særlig betydning for effektiviteten og dækningen af it-understøtningen af beskæftigelsesindsatsen i jobcentrene.

Til nr. 47

Offentlige myndigheder, a-kasser og andre aktører har efter gældende lovgivning pligt til at levere data om virksomheder og om borgeres beskæftigelsesprofil, forløb og modtagne ydelser til fælles datagrundlag.

Det præciseres i *stk. 1*, at offentlige myndigheder, arbejdsløsheds-kasser og andre aktører, der medvirker i forvaltningen af arbejdsmarkedsrettede ordninger, også har pligt til at indberette data til Arbejdsmarkedsstyrelsens statistiske datavarehus.

Kommunen er ansvarlig for, at andre aktører overholder de fastlagte regler for indberetning af data.

Det bemærkes, at det nærmere indhold og omfang af kommunernes forpligtelser til at indberette data forventes fastlagt i "databekendtgørelser" (medfør af bemyndigelserne i §§ 65 og 66) efter forudgående høring af Datatilsynet, KL m.fl. – således som det sker allerede i dag på centrale områder.

Ved overgangen til det kommunale enstrengede beskæftigelsessystem vil hele beskæftigelsesindsatsen efter lov om aktiv beskæftigelsesindsats blive omfattet af lov om retssikkerhed på det sociale område. For videregivelse af følsomme oplysninger på det sociale område er der fastlagt meget restriktive bestemmelser i persondatalovens § 8, stk. 3. Denne bestemmelse i persondataloven kan være til hinder for nødvendig udveksling af data i beskæftigelsesindsatsen, fx om videregivelse af data om jobplan, integrationsplan, deltagelse og omfang i forsorgelsesordninger, tilmeldeoplysninger mv. i forbindelse med flytning.

Det foreslås derfor, at fravigelse fra persondatalovens § 8, stk. 3, fraviges ved videregivelse af data efter denne lov.

Persondataloven gennemfører direktiv 95/46/EF af 24. oktober 1995 om beskyttelse af fysiske personer i forbindelse med behandling af personoplysninger og om fri udveksling af sådanne oplysninger. Bestemmelsen i lovens § 8, stk. 3, udspringer imidlertid ikke af direktivet, og en fravigelse af denne

bestemmelse er således ikke i strid med direktivet.

Det bemærkes, at fravigelse af persondatalovens § 8, stk.3, er gennemført i lovgivningen om forpligtende kommunale fællesskaber, som også omfatter beskæftigelsesområdet.

I *stk. 2* præciseres, at den indberettende myndighed ikke kan kræve betaling af staten for udgifter ved indberetningen. Denne præcisering er i overensstemmelse med gældende praksis på de fleste områder.

Til nr. 48

Der er tale om en redaktionel ændring som følge af, at Socialministeriet har skiftet navn og Familie- og Forbrugerministeriet er blevet nedlagt.

Til nr. 49 og 50

Efter den gældende bestemmelse i § 65 kan Beskæftigelsesministeriet pålægge offentlige myndigheder, arbejdsløhedskasser og andre aktører at bruge bestemte fælles offentlige it-standarder, bestemte elektroniske kommunikationsfaciliteter og it-services.

I *stk. 1* præciseres det, at bestemmelsen også giver hjemmel til at pålægge brugen af de landsdækkende systemer i beskæftigelsesindsatsen.

For at sikre en jobrettet og aktiv indsats på tværs af jobcentre og A-kasser foreslås i *stk. 2*, at beskæftigelsesministeren kan fastlægge landsdækkende krav til ibrugtagning, opbygning, indretning og brug af de it-værktøjer, som offentlige myndigheder, arbejdsløhedskasser og andre aktører anvender i varetagelsen af beskæftigelsesindsatsen.”

Det drejer sig blandt andet om myndighedskrav til de systemer, der anvendes i beskæftigelsesindsatsen, som har til formål dels at sikre aktuelle, pålidelige, præcise og dækkende data til de landsdækkende resultat- og ledelsesinformationssystemer, og dels sikre, at det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem fungerer som et nationalt system.

Behovet for fastsættelse af myndighedskrav vedrører såvel systemer, som bruges til udbetaling af understøttelse som til systemer, hvor beskæftigelsesfremmende foranstaltninger registreres. Systemer, der bruges i forvaltning af økonomi og refusion, er også omfattet.

Udmøntning af myndighedskrav vil ske i samarbejde med arbejdsløhedskasser, kommuner og KL – og på en række punkter ske i overensstemmelse med de procedurer, som Videnskabsministeriet har fastlagt for digitalt samarbejde mellem offentlige myndigheder.

Myndighedskravene kan f.eks. vedrøre

- krav til registrering (såvel hvad der skal registreres sammen i det enkelte registrering som måden dette skal gøres på fx i relation til dataintegritet og sporing af registreringen af et dataelement), periodisering og validering af data m.v. af de it-systemer, der anvendes både i relation til sagsbehandling, økonomiforvaltning og refusion
- fastlæggelse af den overordnede registreringsramme(datamodel) på områder af central betydning for beskæftigelsespolitikken
- fastlæggelse af landsdækkende klassifikationer af indsatsen
- fastlæggelse af landsdækkende identifikationsnøgler for et indsatsområde, således at et sammenhængende forløb over en borger kan registreres som en helhed uanset borgerens ændring af bopælskommune
- fastlæggelse af indholdet af de dataelementer, som anvendes i systemer, så den fornødne grad af præcision af data kan tilvejebringes
- fastlæggelse af landsdækkende regler for validering og kvalitetssikring af data, som skal indberettes
- fastlæggelse af sikkerheds- og adgangsforhold ved udveksling af persondata og håndtering af sikkerhedskravene i persondatalovgivningen i forbindelse med dataudveksling.

Det bemærkes, at der allerede i dag er et vidstrakt samarbejde med Danmarks Statistik, KL, kommuner, A-kasser og leverandører om mange af ovenstående forhold som en forudsætning for at udveksle data ved hjælp af webservices. Behovet for samarbejdet omkring landsdækkende myndighedskrav er især stor ved opbygning af IT-understøttelse på nye områder og ved implementering af ny lovgivning.

Til nr. 51

Efter den gældende § 66 kan Beskæftigelsesministeriet fastsætte regler om indhentning, indberetning og udveksling af oplysninger efter §§ 62-64.

Det foreslås, at bemyndigelsen udvides i *stk. 1* med en ny bemyndigelse til, at beskæftigelsesministeren om fastsættelse af nærmere regler om brugen af de landsdækkende systemer i §§ 58-61, herunder regler for registrering CV'er og jobannoncer i Jobnet.

Til nr. 52

Forslaget til ændring af *stk. 2* giver hjemmel til, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte nærmere regler om den i § 67 a nævnte datagenopretning, jf. lovforslagets § 1, nr. 53.

Til nr. 53

Kommunerne har efter den gældende styringslov pligt til at indberette data af den kvalitet, form, indhold og hyppighed, som Arbejdsmarkedsstyrelsen fastsætter i henhold til bemyndigelsesbestemmelserne i loven.

Overgangen til det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem betyder, at beskæftigelsesindsatsen for de forsikrede ledige fremover varetages af kommunerne. Data for beskæftigelsesindsatsen og de forsikrede ledige skal derfor indberettes fra kommunerne til Arbejdsmarkedsstyrelsen. Under hensyn til at aktuelle, pålidelige og dækkende oplysninger om omfang og sammensætning af kommunernes indsats er nødvendige for at opgøre ledighedsudvikling og foretage eventuelle justeringer i den økonomiske politik mv., foreslås indsat en bestemmelse i lovgivningen, som giver de centrale beskæftigelsesmyndigheder mulighed for at foretage en datagenopretning, såfremt de fastlagte krav til dataindberetning ikke overholdes.

Datagenopretning skal forstås som initiativer rettet mod problemområder i dataregistreringen, dataindberetningen og it-understøtningen af beskæftigelsesindsatsen i bred forstand.

Som led i det almindelige ressorttilsyn vil det være naturligt, at den pågældende beskæftigelsesregion i første omgang går i dialog med jobcenteret for at være behjælpelig med en handlingsplan for genopretning af data til brug for Arbejdsmarkedsstyrelsen statistikarbejde m.v. Sådanne dialogmøder med kommuner, der har behov for øget viden om sagsgange m.v., kendes fra Ankestyrelsens dialogmøder som opfølgning på praksisundersøgelser, der har dokumenteret behov for opfølgning over for den enkelte kommune. Det foreslås derfor, at beskæftigelsesregionerne kan holde dialogmøder med jobcentrene vedr. indberetning af korrekte data, overholdelse af frister m.v.

Som et yderligere skridt foreslås i *stk. 2*, at de statslige beskæftigelsesmyndigheder kan stille krav om, at ledelsen af jobcenteret inden for en fastlagt frist udarbejder en konkret handlingsplan for genopretning af data.

Alfhængig af situationen i forhold til den enkelte kommune giver *stk. 3* hjemmel til følgende genopretningsinitiativer:

- de statslige beskæftigelsesmyndigheder kan pålægge kommunen at medvirke til, at handlingsplanen udbygges ved inddragelse af ekstern bistand, kommunens revision eller anden bistand. Udgifter hertil afholdes af staten,
- de statslige beskæftigelsesmyndigheder træffer herefter efter forudgående høring af kommunen beslutning om indhold og frister i handlingsplanen for datagenopretningen.

Stk. 3 giver endelig mulighed for at pålægge en kommune at anvende et it-system, der opfylder de krav, som de statslige beskæftigelsesmyndigheder stiller til kvalitet, form indhold og hyppighed af indberetningen mv.

Hvis en kommune ikke overholder de regler, der er fastsat om indberetning af data mv., vil der fortsat være tale om en klar overtrædelse af lovgivningen, som de kommunale tilsynsmyndigheder kan behandle.

Til nr. 54

Ifølge den gældende bestemmelse (§ 68) kan data i Beskæftigelsesministeriets it-systemer samkøres med data i kommunernes, andre myndigheders og arbejdsløshedskassernes it-systemer, hvor dette er nødvendigt for at kontrollere, om der sker fejl eller misbrug i forbindelse med udbetaling af ydelser.

Det foreslås at præcisere bestemmelsen, således at det udtrykkelig fremgår, at bestemmelsen også dækker kontrol af manglende opfyldelse af rådighedsforpligtelsen.

Til nr. 55

Efter gældende regler er det de myndigheder, der har ansvaret for beskæftigelsesindsatsen, der kan få de nødvendige oplysninger i indkomstregisteret.

Som led i det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem foreslås en præcisering af udtrykket "myndigheder, der har ansvaret for beskæftigelsesindsatsen" i den nuværende bestemmelse til statslige og kommunale myndigheder, således at det er klart, at både statslige og kommunale myndigheder er omfattet af hjemlen.

Til nr. 56

I overensstemmelse med forudsætningerne i lov om et indkomstregister foreslås indsat et nyt stk. 4, hvorefter data på individ- og virksomhedsniveau fra indkomstregistret anvendes i Arbejdsmarkedsstyrelsens statistiske datavarehus til løsning af de statistiske opgaver på beskæftigelsesområdet. Der er tale om præcisering og udmøntning af den nuværende lovgivning om et indkomstregister med tilhørende følgelovgivning.

I overensstemmelse med forudsætningerne i lov om et indkomstregister foreslås indsat et nyt stk. 5, hvorefter data på individ- og virksomhedsniveau fra indkomstregistret anvendes i det fælles datagrundlag til opgørelse af beskæftigelseskravet, indplacering i og forbrug af dagpengeperiode mv., opgørelse af beskæftigelseseffekten af indsatsen m.v. Der er tale om præcisering og udmøntning af den nuværende lovgivning om et indkomstregister med tilhørende følgelovgivning.

Til § 2

Til nr. 1

Som led i udviklingen af et enstrengt beskæftigelsessystem og for at sikre en sammenhængende indsats over for borgere og virksomheder etableredes i forbindelse med implementeringen af Kommunalreformen (lov nr. 523 af 24. juni 2005) jobcenteret, som bestod af staten i jobcentret og kommunen i jobcenteret, således at borgere og virksomhederne fik én indgang til beskæftigelsesindsatsen.

Med forslaget om gennemførelse af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem overføres den fulde kompetence til kommunerne, og statens opgaver i jobcentret overgår generelt til kommunerne. Jobcentret bevares og har efter forslaget fortsat efter lovgivningen en række opgaver at varetage i forhold til borgere og virksomheder.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1. og 2.2.

Til nr. 2, 29, 38, 46 og 65

Reglerne om aktiveringsydelse i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. foreslås ophævet i det samtidigt fremsatte lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love. Der kan herefter ikke udbetales andre ydelser end dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring til ledige, der er omfattet af lovens § 2, nr. 1. Derfor henvises generelt til dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Ændringen har alene teknisk karakter.

Til nr. 3

Den gældende § 3, stk. 7, regulerer, i hvilket omfang staten henholdsvis kommunen har ansvaret for beskæftigelsesindsatsen over for de forskellige målgrupper. Som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem er bestemmelsen overflødig, og det foreslås, at den ophæves.

Til nr. 4-6

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem. Der er i nr. 5 desuden tale om konsekvensændringer som følge af at begrebet formidling ændres, jf. forslaget i § 2, nr. 10.

Til nr. 7

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Endvidere præciserer ændringen, at bestemmelsen ikke indeholder begrænsninger i forhold til, hvilke opgaver og afgørelser efter denne lov, kommunen kan overlade til anden aktør

Endelig præciseres det, at reglerne om, at andre aktører skal overholde samme regler som jobcentret,

tillige omfatter reglerne om underretning af arbejdsløsheds-kassen, jf. de gældende regler i § 104. Som følge af bl.a. denne ændring, anses § 105 a som overflødig og ophæves derfor, jf. § 2, nr. 77. Der henvises til bemærkningerne til nr. 8.

Til nr. 8

Den ændrede affattelse af bestemmelsen indebærer dels konsekvensændring som følge af forslaget til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem, dels ændringer om underretninger mellem anden aktør og jobcentret, ligeledes som følge af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem.

Kommunens pligt til at fore tilsyn med andre aktører

Efter gældende regler fastsætter beskæftigelsesministeren regler om, hvordan staten og kommunen i jobcentret fører tilsyn med andre aktører. Statens opgaver i forhold til andre aktører overgår til kommunerne, som følge af forslaget om etablering af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem. Kommunerne har ansvaret for opgavevaretagelsen i kommunen, og kommunalbestyrelsen har derfor pligt til at fore tilsyn med opgavevaretagelsen. Dette gælder også, når opgavevaretagelsen er overdraget til andre aktører. Da ansvaret og pligten allerede fremgår af §§ 15 og 16 i lov om retssikkerhed på det sociale område, foreslås det, at reglerne om tilsyn med andre aktører udgår af den gældende § 4 c, stk. 3. Der sker herved ingen ændringer i retstilstanden. Kommunernes pligt til at fore tilsyn med andre aktører er således uændret og gælder både i forhold til de aktører, som det er frivilligt for kommunerne at bruge, og de aktører, som kommunen har pligt til at bruge.

Andre aktørers underretninger til jobcenteret

Beskæftigelsesministerens bemyndigelse til at fastsætte regler om andre aktørers underretninger af jobcentret svarer til den nugældende bestemmelse i § 105 a, stk. 3. I det nye enstrengede beskæftigelsessystem anses det ikke længere for nødvendig at regulere andre aktørers underretninger af kommunen direkte i loven. Det foreslås derfor, at beskæftigelsesministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om andre aktørers underretning af jobcentret. Sammen med forslaget i nr. 7 anses § 105 a for overflødig, bortset fra bestemmelsen i § 105 a, stk. 3, der videreføres i forslaget til § 4 c, stk. 3.

Det foreslås i § 4 c, stk. 3, at beskæftigelsesministeren kan fastsætte regler om andre aktørers underretninger til jobcenteret om personer, som er omfattet af målgrupperne i den gældende lovs § 2, nr. 1 - 10, som den anden aktør varetager beskæftigelsesindsatsen for, til brug for jobcenterets administration af reglerne i lov om aktiv socialpolitik, lov om dagpenge ved sygdom, lov om integration af udlændinge i Danmark m.v. Som udgangspunkt vil der skulle underrettes i de samme situationer, som en arbejdsløshedskasse skal underrettes om for en dagpengemodtager. Der kan dog være situationer, som er specifikke i forhold til en konkret målgruppe. Dette vil fremgå af de regler, der kan fastsættes med hjemmel i stk. 3.

Til nr. 9 og 10

Efter gældende regler har staten til opgave at formidle arbejde til alle arbejdssøgende samt yde assistance til arbejdsgivere til at finde arbejdskraft. Formidling af arbejde kan efter den gældende § 5, stk. 2, bl.a. ske ved,

- 1) at en arbejdssøgende direkte sættes i forbindelse med en arbejdsgiver, der har brug for arbejdskraft,
- 2) at indhente og videregive information om udbud af arbejdskraft til arbejdsgivere og om beskæftigelsesmuligheder til arbejdssøgende eller
- 3) at etablere mulighed for, at virksomheder og arbejdssøgende f.eks. via databaser selv kan etablere kontakt.

Kommunen kan formidle arbejde til personer, der modtager eller søger om hjælp efter lov om aktiv socialpolitik, lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig førtidspension m.v., lov om social service og integrationsloven.

Arbejdsløsheds-kasserne kan formidle arbejde til egne ledige medlemmer.

Det foreslås, at udtrykket formidling ændres, fordi udtrykket ofte giver anledning til den misforståelse, at det alene omfatter den situation, hvor jobcenteret henviser en person til et konkret job hos en arbejdsgiver, der har bedt om at få henvist arbejdskraft. Den form for formidling er imidlertid en meget lille del af den formidling, som jobcenteret foretager.

Det foreslås i § 5, stk. 1, at kommunen overtager statens opgaver i jobcenteret i forhold til formidling,

og at udtrykket formidling ændres til bistand med at finde arbejde og arbejdskraft. Alle arbejdssøgende og virksomheder kan henvende sig til et hvilket som helst jobcenter, hvis de er henholdsvis arbejdssøgende eller beder om at få bistand til at finde arbejdskraft.

Det gælder også udenlandske arbejdssøgende, der lovligt kan arbejde her i landet og danske virksomheder, som søger udenlandsk arbejdskraft. Alle jobcentre skal have en grundlæggende viden om udenlandsk rekruttering og skal kunne bistå virksomheder med at rekruttere arbejdskraft fra udlandet og hjælpe udenlandske arbejdstagere, der søger job i Danmark. Som led heri skal jobcentret kunne informere virksomheder om muligheder for at rekruttere udenlandsk arbejdskraft og registrere jobordre i jobbanken på www.workindenmark.dk, rådgive grænsependlere samt registrere udenlandske arbejdssøgende i cv-banken på www.workindenmark.dk. Jobcentret skal endvidere håndtere opgaver i forhold til Attest E 303 ansøgning om dagpenge under visse betingelser under arbejdssøgning i et andet EØS-land i højst 3 måneder. Hvis jobcentret ikke selv kan løse opgaven vedrørende udenlandsrekruttering, kan jobcentret kontakte et af Workindenmark centrene og aftale, hvordan man i fællesskab kan løse opgaven.

Det foreslås endvidere, at den gældende formulering af § 5, stk. 2, nr. 1 præciseres ved at jobcenterets bistand med at finde arbejde eller arbejdskraft kan ske ved, at en eller flere arbejdssøgende efter aftale med en arbejdsgiver direkte henvises til et konkret job. Begrebet henvisning anvendes allerede i bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats. Der er således ikke tale om nogen indholdsmæssig ændring.

Det foreslås endelig at erstatte den gældende § 5, stk. 2, nr. 3, med en bestemmelse om, at bistand til at finde arbejde eller arbejdskraft kan ske ved at råde virksomheder og arbejdssøgende til selv at etablere kontakten ved at anvende Beskæftigelsesministeriets database Jobnet eller jobbanken Workindenmark.

Det foreslås herudover, at overskriften ændres som følge af ændringen af udtrykket formidling og som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.1.

Til nr. 11

Efter gældende regler skal det offentlige under overenskomstmæssige konflikter holde sig neutrale og må derfor ikke formidle arbejdskraft til en blokaderamt arbejdsgiver.

På baggrund af en henstilling fra Folketingets Ombudsmand foreslås det, at det tydeliggøres, at blokade er omfattet af bestemmelsen på samme måde som strejke og lockout.

Der er desuden tale om konsekvensændringer som følge af, at udtrykket formidling ændres, jf. bemærkningerne til § 2, nr. 9 og 10.

Til nr. 12

Efter gældende regler kan staten for at fremme beskæftigelsen og modvirke ubalance på arbejdsmarkedet tilbyde økonomisk støtte til arbejdssøgende og arbejdsgivere til gennemførelse af særlige formidlingsaktiviteter.

Aktiviteterne kan bestå af informationsaktiviteter, der retter sig mod særlige uddannelses- eller arbejdsområder, arbejdssøgende med særlige kvalifikationer eller behov, befordringsgodtgørelse i forbindelse med jobsøgning og lignende.

Det foreslås, at jobcenteret overtager denne mulighed for at iværksætte særlige formidlingsaktiviteter, og at ordet formidlingsaktiviteter erstattes af ordene aktiviteter, der medvirker til at finde arbejde og arbejdskraft. Særligt for så vidt angår jobcenterets mulighed for at bevilge befordringsgodtgørelse i forbindelse med jobsøgning, er det hensigten at anvende bemyndigelsen til beskæftigelsesministeren i den gældende § 8 til at fastsætte en pligt for kommunalbestyrelsen til at udarbejde retningslinjer for, hvornår der kan ydes støtte til befordringsgodtgørelse i forbindelse med jobsøgning.

Til nr. 13 og 14

Der er tale om konsekvensændringer som følge af, at udtrykket formidling afskaffes, jf. bemærkningerne til § 2, nr. 9 og 10.

Til nr. 15

Efter gældende regler kan arbejds- og uddannelsessøgende af staten få information om mulighederne for beskæftigelse og uddannelse, vejledning om valg af erhverv og uddannelse, information og vejledning om indlæggelse af cv i Jobnet, samt information om andre aktiviteter efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Personer, der retter henvendelse til kommunen med ansøgning om hjælp efter lov om aktiv socialpolitik, lov om sygedagpenge, lov om ret til orlov og dagpenge ved barsel, lov om social pension, lov om højeste, mellemste, forhøjet almindelig og almindelig fortidspension m.v. og lov om social service, kan af kommunen få vejledning om, hvordan mulighederne for beskæftigelse eller uddannelse kan forbedres, information og vejledning om indlæggelse af cv i Jobnet, samt information om andre aktiviteter efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Private og offentlige arbejdsgivere kan af staten få information og vejledning om arbejdskraft- og uddannelsesforhold, information og vejledning om indlæggelse af job i Jobnet, samt bistand til at afdække, fastlægge og indfri behovet for arbejdskraft og uddannelse.

Private virksomheder kan endvidere af kommunen få en vederlagsfri virksomhedsservice, der har til formål at fremme en aktiv indsats over for personer, som ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet. Serviceordningen med administrativ bistand til virksomhederne tilrettelægges med udgangspunkt i den enkelte virksomheds behov for vejledning og støtte under etableringen og forløbet af ansættelsesforholdet, herunder behovet for at lette virksomhedens administrative arbejde i forbindelse med ansættelsen.

Med den foreslåede formulering af § 9 overtager kommunen statens opgaver med information og vejledning. Det bliver således jobcenteret, der fremover skal varetage både den informations- og vejledningsopgave, som den kommunale del af jobcenteret hidtil har haft og den del, som den statslige del af jobcenteret har haft. Vejledning om uddannelse kan tage form af henvisning til vejledningstilbud i Undervisningsministeriets regi, som fx Ungdommens Uddannelsesvejledning og vejledning på de enkelte uddannelsesinstitutioner.

Den gældende bestemmelse i § 9, stk. 2, om, hvilke personer kommunen kan give information og vejledning, ophæves, idet disse personer vil være omfattet af den generelle bestemmelse i den foreslåede formulering af § 9.

Det foreslås, at bestemmelsen om bistand til at afdække, fastlægge og indfri behovet for arbejdskraft og uddannelse på den enkelte virksomhed, udgår. Behovet for denne form for bistand dækkes i vidt omfang af arbejdsmarkedsbalancemodellen for så vidt angår den generelle afdækning og fastlæggelse af behovet for arbejdskraft. Endelig vil kommunerne få mulighed for at yde en vederlagsfri virksomhedsservice, der i vidt omfang vil kunne dække et evt. behov for bistand på den enkelte virksomhed, jf. nedenfor.

Den foreslåede bestemmelse i § 10 betyder, at den virksomhedsservice, som kommunen i dag har mulighed for at yde, udvides til at gælde 1) både offentlige og private virksomheder, 2) alle ledige og personer som har problemer med at fastholde beskæftigelse - og ikke kun personer, som ikke kan opnå eller fastholde beskæftigelse på normale vilkår på arbejdsmarkedet og 3) virksomhedsservice generelt - ikke kun administrativ bistand. Det er ikke en ret for virksomhederne at få denne service, men en mulighed for jobcenteret at yde denne service.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.2.

Til nr. 16, 20 og 21

Det foreslås, at udtrykket registrering erstattes af tilmelding, som normalt anvendes af ledige, arbejdsløshedskasser og i jobcentre.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.4.

Til nr. 17

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem. Det foreslås endvidere, at udtrykket registrering erstattes af tilmelding, jf. bemærkningerne til nr. 16.

Til nr. 18-19

Udtrykket én gang om ugen foreslås præciseret, således at den ledige hver 7. dag bekræfter, at pågældende er arbejdssøgende. Der er ikke tale om en stramning i forhold til gældende praksis, men om en ensartet beregning af bekræftelse af arbejdssøgningen i lighed med andre frister i lovgivningen, der ligeledes baserer sig på en præcis ugentlig beregning fx klagefrister og opfølgingsfrister i sygedagpengeloven. Det foreslås videre, at angivelsen af antallet af G-dage i § 11, stk. 2, konsekvensrettes som følge af indførelsen af en 3. G-dag pr. 1. juli 2008, jf. lov nr. 482 af 17. juli 2008. Det foreslås desuden, at udtrykket registrering erstattes af tilmelding, som normalt anvendes af ledige, arbejdsløshedskasser og i jobcentre.

Bemyndigelsen i § 11, stk. 4, foreslås anvendt til at fastlægge nærmere regler for tilmelding via selvbetjening, fra arbejdsløshedskasser, regler i forbindelse med helligdage og andre lukkedage i jobcentrene.

Til nr. 21 og 24

Der er tale om konsekvensændringer som følge af, at udtrykket formidling afskaffes, jf. bemærkningerne til § 2, nr. 9 og 10.

Til nr. 22

Der er i 1. pkt. desuden tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem og som følge af, at udtrykket formidling afskaffes, jf. bemærkningerne til § 2, nr. 9 og 10.

Efter gældende regler skal ledige dagpengemodtagere og personer, der modtager kontant- og starthjælpsmodtagere alene på grund af ledighed, indlægge et cv i Beskæftigelsesministeriets database Jobnet.

Efter en gældende instruks til arbejdsløshedskasserne skal ledige dagpengemodtageres cv altid indeholde mindst et beskæftigelsesmål inden for områder med gode beskæftigelsesmuligheder eller rigtig gode beskæftigelsesmuligheder. Der eksisterer ikke en tilsvarende bestemmelse for kontant- og starthjælpsmodtageres cv.

For at sikre, at også beskæftigelsesmålene for kontant- og starthjælpsmodtagere sættes i forhold til de aktuelle beskæftigelsesmuligheder og for at få ens regler, foreslås det i § 13, stk. 1, 2. pkt. at supplere de gældende regler om cv med en generel bestemmelse om, at såvel dagpengemodtagere som kontant- og starthjælpsmodtagere i deres cv skal have mindst et beskæftigelsesmål inden for områder, hvor der er behov for arbejdskraft. De valgte beskæftigelsesmål skal være realistiske og kunne bestrides af den ledige

I vurderingen af beskæftigelsesmulighederne skal beskæftigelsesregionernes oversigt over beskæftigelsesmuligheder på det regionale arbejdsmarked (arbejdsmarkedsbalancemodellen) benyttes. Det betyder, at der mindst skal være et beskæftigelsesmål inden for områder med gode eller rigtig gode beskæftigelsesmuligheder.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3.

Til nr. 24, 26 -35, 38-41, og 43-44

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem, som følge af forslaget om at udtrykket formidling ændres, jf. bemærkningerne til § 2, nr. 9 og 10 og som følge af forslaget om, at udtrykket registrering ændres til tilmelding, jf. bemærkningerne til § 2, nr. 16.

I § 21 a, stk. 1, og 31 a, stk. 1, henvises til dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Ændringen har alene teknisk karakter.

Til nr. 25

Efter gældende regler skal der afholdes en cv-samtale med alle ledige dagpengemodtagere og personer, der modtager kontant- og starthjælp alene på grund af ledighed, og samtalen skal bl.a. altid indeholde en aftale om, hvordan personens jobsøgning kan understøttes.

Efter en gældende instruks til arbejdsløshedskasserne skal ledige dagpengemodtagere ved samtalen altid pålægges at søge mindst to relevante konkrete job. Der eksisterer ikke en tilsvarende bestemmelse for kontant- og starthjælpsmodtagerne.

For at gøre reglerne ens og for at sikre en relevant konkret jobsøgning for kontant- og starthjælpsmodtagere foreslås det at supplere de gældende regler om samtalerne i forbindelse med cv med en generel bestemmelse om, at såvel dagpengemodtagere som personer, der modtager kontant- og starthjælp alene på grund af ledighed, skal pålægges at søge to relevante konkrete job.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.3a

Derudover foreslås det at ændre udtrykket registrering til tilmelding, jf. bemærkningerne til § 2, nr. 16.

Til nr. 36

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget i § 1, nr. 17.

Til nr. 42

Bestemmelsen i § 36, stk. 4-6, om vejledning og opkvalificering til visse persongrupper inden for en ramme finder anvendelse på personer, der inden den 1. januar 2009 har fået tilbud om vejledning og opkvalificering, jf. lovens § 133, stk. 5. Da bestemmelserne dermed er overflødige efter 1. januar 2009, foreslås det, at de ophæves.

Til nr. 43 og 44

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til nr. 46

Efter den gældende affattelse af § 38, stk. 3, bevarer forsikrede ledige, som deltager i vejledning og opkvalificering uden en jobplan, jf. § 29, stk. 3, den ydelse, som den pågældende er berettiget til i henhold til § 55, stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

I forbindelse med implementeringen af Velfærdsreformen (lov nr. 176 af 27. februar 2007) blev § 29, stk. 3, affattet således, at der ikke skal udarbejdes jobplan ved afgivelse af tilbud efter kapitel 10 - 12 på under 4 uger. En ledig har dog altid ret til en jobplan, hvis pågældende beder om det.

Henvisningen til § 29, stk. 3, kan rejse tvivl om, hvorvidt en person, der beder om en jobplan, bevarer sin ydelse. Sigtet med ændringen i forbindelse med Velfærdsreformen var, at der i alle tilfælde ikke skulle skiftes ydelse, og reglerne om aktiveringsydelse i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. er også udformet i overensstemmelse hermed. Derfor, og da reglerne om aktiveringsydelse i lov om arbejdsløshedsforsikring foreslås ophævet, foreslås det, at reglen ophæves, jf. bemærkningerne til § 2, nr. 2.

Til nr. 47

Ved Velfærdsreformen (lov nr. 176 af 27. februar 2007) blev der indsat en ny særlig bestemmelse om varigheden af virksomhedspraktik for dagpengemodtagere mellem 25 og 30 år. Bestemmelserne om varighed for de øvrige grupper var uændrede. Ved ændringen skete der en fejl, idet der ikke blev foretaget en konsekvensrettelse af andet stykke i bestemmelsen. Bestemmelsen er derved utilsigtet blevet uklar.

Det foreslås derfor præciseret, at muligheden for efter en konkret vurdering at forlænge varigheden af virksomhedspraktik op til 26 uger gælder for:

- kontant- og starthjælpsmodtagere uden andre problemer end ledighed - hvis personen ikke har erhvervs erfaring, har langvarig ledighed eller i øvrigt har vanskeligt ved at opnå beskæftigelse med løntilskud og
- kontant- og starthjælpsmodtagere med andre problemer end ledighed, revalidender, sygedagpengemodtagere i forrevalidering og personer visiteret til fleksjob.

Der er således tale om en præcisering af den tilsigtede retstilstand.

Til nr. 48

Under tilbud om virksomhedspraktik modtager dagpengemodtagere aktiveringsydelse efter reglerne i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., når tilbuddet er på 4 uger eller mere. I den gældende § 45, stk. 1, 1. pkt., er der henvist til § 55, stk. 4, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.. Efter en ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. lov nr. 1540 af 20. december 2006, står reglerne om aktiveringsydelse under virksomhedspraktik ikke længere i § 55, stk. 4, men i § 55, stk. 2.

Af forenklingshensyn foreslås en redaktionel ændring, således henvisningen til § 55, stk. 4, udgår, og der i stedet henvises generelt til ydelser efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Der henvises desuden til bemærkningerne til § 2, nr. 45.

Til nr. 49 og 50

Efter gældende regler om ansættelse med løntilskud får offentlige arbejdsgivere et væsentlig højere løntilskud ved ansættelse af dagpengemodtagere end ved ansættelse af kontant- og starthjælpsmodtagere.

For dagpengemodtagere udgør løntilskuddet (pr. 1. januar 2009) 125,40 kr. pr. time, mens det for kontant- og starthjælpsmodtagere udgør 64,87 kr. pr. time.

Det foreslås, at løntilskuddet til offentlige arbejdsgivere ved ansættelse af kontant- og

starthjælpsmodtagere hæves, så det bliver det samme som løntilskuddet ved ansættelse af dagpengemodtagere.

Ved forslaget får offentlige arbejdsgivere samme dækning for omkostningerne ved løntilskudsansættelse af dagpengemodtagere som ved ansættelse af kontant- og starthjælpsmodtagere. Herved harmoniseres og forenkles reglerne for dagpengemodtagere og kontant- og starthjælpsmodtagere, og det enstrengede system får ensartede betingelser for at anvende tilbud om ansættelse med løntilskud hos offentlige arbejdsgivere.

Det bemærkes, at den foreslåede harmonisering af løntilskuddet også omfatter personer, der modtager introduktionsydelse, idet det af integrationslovens § 23 c, stk. 3, fremgår, at reglerne om løntilskud i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats over for personer, der modtager kontanthjælp eller starthjælp efter lov om aktiv socialpolitik, finder tilsvarende anvendelse for udlændinge, der gives tilbud om ansættelse med løntilskud efter integrationsloven.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.5.

Til nr. 51- 52, 54, 56, 57, 60, 62, 63 og 65

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til nr. 53

Efter gældende regler kan der alene etableres fleksjob i virksomheder, der har hjemsted i Danmark. Folketingets Ombudsmand har imidlertid ønsket, at det fremgår tydeligere, at der alene kan etableres fleksjob i virksomheder, der har hjemsted i Danmark.

Det foreslås derfor, at ministeren får bemyndigelse til at fastsætte regler om lovens geografiske anvendelsesområde, herunder om muligheden for udstationering. Bestemmelsen vil blive udmøntet til at fastsætte regler, der svarer til de regler, der er fastsat i bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats om muligheden for tilbud om ansættelse med løntilskud i udlandet til personer, der er omfattet af lovens § 2, nr. 1. Efter § 118 i bekendtgørelsen kan tilbud om ansættelse med løntilskud i udlandet gives, når ansættelse sker hos en arbejdsgiver/organisation med hjemsted i Danmark, ansættelsen er frivillig for personen, der ydes danske overenskomstmæssige løn- og arbejdsvilkår, og den ansatte er sikret hjemrejse.

Til nr. 55

Efter gældende regler er der fastsat et maksimumbeløb for den løn, der kan beregnes tilskud af. I overensstemmelse med praksis på området foreslås det præciseret, at maksimumbeløbet for beregningsgrundlaget for tilskuddet til fleksjob alene omfatter grundlønnen. Der kan således derudover ydes tilskud til tillæg til ATP eller eventuelle udgifter til andre arbejdsgiverbidrag.

Til nr. 58 og 59

Efter gældende regler har personer, som er visiteret til fleksjob, ret til at blive henvist til anden aktør, jævnfør §§ 26 og 27 i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats. Disse bestemmelser vedrører inddragelse af anden aktør og findes ikke længere i styringsloven, fordi de er flyttet til kapitel 2 a i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Det foreslås derfor, at henvisningerne i § 73 c til §§ 26 og 27 i lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats udgår.

Til nr. 61

Ved Velfærdsreformen var det forudsat at selvforsørgende skulle have adgang til tillægsydelser i form af hjælpemidler, befordringsgodtgørelse og mentor m.m. efter lovens kapitler 14 og 15, men ved en fejl blev den gældende § 75 a, stk. 5, ikke formuleret i overensstemmelse hermed.

Det foreslås derfor, at det præciseres, at selvforsørgende kan få tillægsydelser efter §§ 39 og 40 samt §§ 46 og 47 under tilbud efter kapitel 10-12.

Til nr. 66 og 67

Efter gældende regler i lovens kapitel 16 har dagpengemodtagere ret og pligt til tilbud efter sammenlagt 6 eller 9 måneders ledighed. Tilbud er rettidigt, når det senest er afgivet på dette tidspunkt, dvs. at påbegyndelsestidspunktet ikke er afgørende for rettidigheden. Det følger af gældende regler, at ret og pligt-

tilbud til kontant- og starthjælpsmodtagere skal være påbegyndt inden udgangen af den frist, der er fastsat i loven.

For at harmonisere tidspunktet for hvornår et tilbud skal anses for rettidigt, foreslås det, at dagpengemodtageres ret og pligt til aktivering fremover skal afgøres ud fra det tidspunkt, hvor de senest skal påbegynde tilbuddet på samme måde, som det gælder for kontant- og starthjælpsmodtagere.

I § 1, nr. 19, i det samtidigt fremsatte lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love stilles der forslag om, at kommunerne skal afholde 100 pct. af udgifterne til arbejdsløshedsdagpengene, når tilbud ikke er afgivet rettidigt. Med forslaget om, at tilbuddets rettidighed skal måles ud fra det tidspunkt, hvor det er påbegyndt, sikres det, at rettidigheden entydigt kan fastslås.

Der henvises til de almindelige bemærkninger pkt. 2.6.

Til nr. 68

I den gældende § 90 fastsættes ret og pligt til tilbud til personer med forlænget dagpengeret. I bestemmelsen henvises til § 55, stk. 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

§ 55, stk. 2, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. blev pr. 1. januar 2007 ændret, således at reglen om adgang til den forlængede dagpengeret nu er fastsat i ikrafttrædelsesreglen i § 6 i lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. lov nr. 1540 af 20. december 2006.

Da personer, som er omfattet af den forlængede dagpengeret, allerede er omfattet af målgruppen i den gældende § 2, nr. 1, er § 90 overflødig. Det foreslås derfor, at § 90 ophæves.

Til nr. 69

Ved Velfærdsreformen blev det i § 90 a indført, at dagpengemodtagere efter 30 måneders sammenlagt ledighed ret og pligt til tilbud i resten af ledighedsperioden. Tilbuddene skal være virksomhedsrettede og være på mindst 6 timer i gennemsnit om dagen.

For tilbud om ansættelse med løntilskud i en offentlig virksomhed gælder, at lønnen efter fradrag af arbejdsmarkedsbidrag, skal ligge på niveau med personens individuelle dagpenge efter lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Lønnen skal dog mindst udgøre 82 pct. af højeste dagpenge for henholdsvis fuldtids- og deltidsforsikrede, jf. § 55, stk. 3.

Den offentlige arbejdsgiver fastsætter arbejdstiden i det enkelte tilbud under hensyn til lønnen samt under hensyn til timeløn og tillæg m.v. Antallet af arbejdstimer rundes op til nærmeste hele antal timer, jf. § 55, stk. 5.

Reglerne om beregning af timetal medfører, at nogle dagpengemodtagere ikke kan få et timetal, der svarer til mindst 6 timer om dagen ved ansættelse med løntilskud hos en offentlig arbejdsgiver. Det gælder fx personer, hvis løn ligger på niveau med 82 pct. af højeste dagpenge for henholdsvis fuldtids- og deltidsforsikrede.

Det foreslås præciseret, at kravet om fuldtidsaktivering for dagpengemodtagere med mere end 2 ½ års ledighed er opfyldt for personer, der ansættes med løntilskud i en offentlig virksomhed, og hvor det fastsatte timetal er på mindre end 6 timer i gennemsnit om dagen. Kravet om fuldtidsaktivering er for denne gruppe opfyldt, når den ledige arbejder det ugentlige antal timer, der følger af reglerne om ansættelse med løntilskud i en offentlig virksomhed.

Til nr. 70

Efter gældende regler kan beskæftigelsesministeren fastsætte regler om, at pligten til tilbud for personer omfattet af §§ 85 – 90, bortset fra personer omfattet af § 85, stk. 1 (visse dagpengemodtagere under 25 år), bortfalder, når personen har ordinær beskæftigelse på mindre end fuld tid. Persongruppen er altså dagpengemodtagere, der har ret og pligt til tilbud.

Hjemmelen er udmontet i bekendtgørelse om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvorefter pligten til aktivering bortfalder, når de pågældende har ordinær beskæftigelse som lønmodtager i mindst 20 timer pr. uge.

Ved indførelse af reglerne om intensiv aktivering for dagpengemodtagere med 30 måneders ledighed i den gældende § 90 a, var det forudsat, at adgangen til fritagelse for aktivering på grund af ordinært arbejde også skulle gælde for disse personer. Ved en fejl blev bemyndigelsesbestemmelsen ikke tilrettet i overensstemmelse hermed.

Det foreslås derfor, at bemyndigelsen udvides til at omfatte § 90 a.

Til nr. 71

I forbindelse med implementeringen af Velfærdsreformen (lov nr. 176 af 27. februar 2007) blev tidspunktet for ret og pligt til tilbud fremrykket til efter 9 måneders ledighed for dagpengemodtagere mellem 30 og 60 år og for kontant- og starthjælpsmodtagere over 30 år. Efter afslutning af første tilbud skulle de pågældende have ret og pligt til et nyt tilbud, hver gang den pågældende havde modtaget offentlige forsørgelsesydelse i en sammenhængende periode på 6 måneder. Hvis det første tilbud var modtaget og afsluttet for 9 måneders sammenlagt ledighed, skulle den pågældende dog først have ret til efterfølgende tilbud ved 9 måneders sammenlagt ledighed.

Bestemmelsen om, at efterfølgende tilbud først kunne modtages ved 9 måneders sammenlagt ledighed, blev fastsat for dagpengemodtagere mellem 30 og 60 år, jf. lovens § 89, stk. 3, men ved en fejl ikke for kontant- og starthjælpsmodtagere i lovens § 96, stk. 2. Efter denne bestemmelse skal første ret og pligt tilbud påbegyndes senest efter 12 måneders ledighed.

Det foreslås derfor, at der ved beregning af tidspunkt for efterfølgende tilbud til kontant- og starthjælpsmodtagere over 30 år, skal tages hensyn til, at ret og pligt tilbud skal gives senest, når personen har modtaget kontant- eller starthjælp i en sammenhængende periode på 9 måneder. Det foreslås, at de 12 måneders ledighed ændres til 9 måneders ledighed, hvorved reglerne er ens for dagpengemodtagere og kontant- og starthjælpsmodtagere over 30 år.

Til nr. 72, 73 og 75

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til nr. 74

Af forenklingshensyn foreslås det, at der henvises generelt til lov om arbejdsløshedsforsikring i stedet for den konkrete bestemmelse. Ændringen har alene teknisk karakter.

Til nr. 76

Den gældende § 104, stk. 1, omhandler udveksling af oplysninger mellem staten og kommunen i jobcenteret. Bestemmelsen er overflødig som konsekvens af etableringen af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem. Dette stykke bortfalder derfor.

Efter gældende regler skal staten udveksle de nødvendige oplysninger til brug for administrationen af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. om personer, der er omfattet af § 2, nr. 1, dvs. forsikrede ledige dagpengemodtagere, med arbejdsløsheds-kasserne. Beskæftigelsesministeren fastsætter regler herom, herunder om måden og tidspunktet for afgivelse af oplysninger.

Det foreslås, at bemyndigelsen præciseres, så det fremgår, at den også omfatter bemyndigelse til at fastsætte regler om omfanget af og indholdet i oplysningerne. Præciseringen skal sikre, at underretningerne fra jobcenterne er identiske uanset, hvilket kommunalt jobcenter underretningen kommer fra.

Til nr. 77

Bestemmelsen foreslås ophævet. Der henvises til bemærkningerne til § 2, nr. 7 og 8.

Til nr. 78

Efter den gældende § 106 skal arbejdsløsheds-kasserne give staten meddelelse om ledige medlemmer, der fortsat står til rådighed, og som er berettigede til tilbud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Tilsvarende skal kommunen give staten i jobcenteret meddelelse, når en person, der er omfattet af § 2, nr. 1, har behov for tilbud. Bestemmelsen indeholder tillige en bemyndigelse.

Efter forslaget ændres redaktionelt staten til kommunen. Praksis for underretningerne efter § 106 har udviklet sig således, at arbejdsløsheds-kasserne herudover sender en række andre relevante oplysninger om de ledige til staten. Det foreslås derfor, at denne praksis lovfæstes i forbindelse med arbejdsløsheds-kassernes forpligtelse til nu at give oplysningerne til Jobcenteret.

Endelig foreslås det, at bemyndigelsesbestemmelsen harmoniseres med bemyndigelserne i § 104, stk. 2. Der henvises til bemærkningerne til § 2, nr. 76.

Til nr. 79

Efter § 79 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. afholder staten som udgangspunkt arbejdsløshedskassens udgifter til befordringsgodtgørelse efter § 82 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats. Det foreslås, at kommunen bidrager til finansiering af statens udgifter til befordringsgodtgørelse. Kommunens bidrag efter stk. 2 udgør 50 pct. af statens udgifter. Efter den foreslåede § 117 b, stk. 1, indgår udgiften til befordringsgodtgørelse ved beregning af kommunens samlede udgifter, der medregnes ved opgørelsen af rådighedsbeløbet. De foreslåede regler i § 82 a, stk. 2, 5 og 6, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., jf. det samtidig fremsatte lovforslag om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v., lov om retssikkerhed og administration på det sociale område og forskellige andre love finder tilsvarende anvendelse. Det medfører bl.a., at kommunens bidrag omfatter udgifter til personer, der på udbetalingstidspunktet har ophold i kommunen, at udgifterne opgøres før skat og at beskæftigelsesministeren fastsætter nærmere regler om kommunens betaling.

Til nr. 80

Efter den gældende § 110 foretager staten udbetaling af en række ydelser, herunder løntilskud for personer, der er omfattet af målgruppen i § 2, nr. 1, mens kommunen foretager udbetaling til øvrige målgrupper. For personer, der er omfattet af målgruppen i § 2, nr. 8, foretager staten udbetaling for personer, der er medlem af en arbejdsløshedskasse, mens kommunen foretager udbetaling for personer, der ikke er medlem af en arbejdsløshedskasse.

Som konsekvens af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem, bliver disse bestemmelser overflødige, idet kommunerne herefter skal udbetale samtlige ydelser og tilskud efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, bortset fra befordringsgodtgørelse til personer, der er omfattet af § 2, nr. 1.

Det foreslås derfor, at § 110, stk. 1-3, ophæves.

Til nr. 81

Der er tale om tekniske ændringer som konsekvens af, at § 110, stk. 1, ophæves.

Til nr. 82

Efter den gældende § 112 kan beskæftigelsesministeren fastsætte nærmere regler om statens ydelse af forskud til aktiviteter i henhold til denne lov og betaling af afmeldegebyrer til uddannelsessteder.

Som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem skal staten ikke længere foretage udbetalinger, og bestemmelsen er derfor overflødig. Det foreslås derfor, at bestemmelsen ophæves.

Til nr. 83

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til nr. 84

Det gældende kapitel 21 vedrører indbetaling af bidrag til ATP for personer, der modtager jobrotationsydelse. Forudsætningen for bestemmelserne var, at jobrotationsydelsen blev udbetalt til den ansatte.

Ved Velfærdsreformen blev ordningen om jobrotationsydelse gjort permanent og enklere at anvende for virksomhederne. Ydelsen blev herefter udbetalt til arbejdsgiveren og ikke til den ansatte. Den ansatte får løn fra arbejdsgiveren under jobrotationsforløbet, og der indbetales normalt ATP-bidrag heraf.

Da der således ikke længere udbetales jobrotationsydelse til den ansatte, er kapitel 21 ikke længere relevant, og det foreslås, at kapitlet ophæves.

Til nr. 85

Der er tale om en konsekvensrettelse af overskriften som følge af forslagene i § 2, nr. 86-92.

Til nr. 86

Efter den gældende § 117 afholder kommunen endeligt udgifterne til vejledning, sagsbehandling og det individuelle kontaktførelse, til udarbejdelse af jobplaner, godtgørelse efter § 50 a og til administration i

ovrigt, herunder lægeerklæringer.

Det foreslås, at kommunen derudover endeligt afholder udgifterne til godtgørelse efter § 50 a, særlige aktiviteter, der medvirker til at finde arbejde og arbejdskraft efter § 7.

Der indsættes samtidig en henvisning til den foreslåede § 117 a, hvor det foreslås, at kommunen kan få refusion af udgifter til anden aktør.

Til nr. 87

Efter gældende regler kan staten indgå aftale med anden aktør om at varetage den samlede beskæftigelsesindsats, som omfatter såvel tilbudsgivning og etablering af andre aktiviteter, afholdelse af samtaler, bevilling af mentorer m.v. Udgifterne til anden aktør afholder staten af de midler, der er afsat til at give tilbud til dagpengeberettigede ledige.

Som led i etableringen af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem foreslås det derfor i § 117 a, stk. 1, at kommunerne på samme måde kan få refusion for 50 pct. af udgifterne til brug af anden aktør, dog således at hvis kommunen er berettiget til højere refusion efter bestemmelserne i §§ 117 b – 124, kan kommunen få refusion efter disse bestemmelser

Refusionen gives som udgangspunkt inden for rådighedsbeløbet for udgifterne til henholdsvis forsikrede ledige og ikke-forsikrede ledige. Hvis kommunen er berettiget til refusion uden for rådighedsbeløbet efter §§ 117 b-124, kan kommunen dog få refusion efter disse bestemmelser.

Efter gældende regler giver staten i jobcenteret tilbud til forsikrede ledige om vejledning og opkvalificering efter kapitel 10 og aflønner andre aktører, der varetager sammenhængende aktiveringsforløb. Derudover administrerer staten i jobcenteret ordningen med hjælpemidler til forsikrede ledige efter §§ 76 og 77, partnerskabsaftaler med virksomheder efter § 81 a, administrerer opkvalificering i forbindelse med ansættelse i henhold til § 99 og administrerer mentorfunktionen efter § 101. Driftsudgifterne hertil afholdes af staten.

I forbindelse med overgangen til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem overgår denne administration og udgifterne forbundet hermed til kommunen.

Det foreslås i § 117 b, stk. 1, at staten refunderer inden for et rådighedsbeløb 50 pct. af en kommunes driftsudgifter i forbindelse med tilbud efter kapitel 10 til personer, der er omfattet af § 2, nr. 1. Det samme gælder udgifter til undervisningsmateriale efter §§ 76-77 samt udgifter efter § 81 a, § 99 og § 101. Det foreslås, at der beregnes et rådighedsbeløb for forsikrede ledige, som opgøres til 18.500 kr. pr. år (2009-niveau) gange antallet af helårspersoner i regnskabsåret, der deltager i tilbud efter kapitel 12, dog fra regnet voksenlærlinge.

Rådighedsbeløbet vil blive ændret i det omfang, kommunen får tilført nye opgaver eller målgrupper, der medfører udgifter, der skal finansieres inden for rådighedsbeløbet. Såfremt der er tilknyttet en mentor i forbindelse med en partnerskabsaftale med en virksomhed, refunderes den del af kommunens dokumenterede udgifter efter §§ 78-81 til mentorfunktionen uden for rådighedsbeløbet, jf. lovforslagets § 2, nr. 89.

Ved beregning af kommunens samlede udgifter, der indgår i opgørelsen af rådighedsbeløbet, medregnes statens udgifter til befordringsgodtgørelse efter § 82 i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. § 79 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Staten yder dermed refusion i det omfang, kommunens driftsudgifter sammenlagt med statens udgifter til befordringsgodtgørelse, ikke overstiger rådighedsbeløbet. Dette skal ses i lyset af, at kommunen medfinansierer statens udgifter til befordringsgodtgørelse efter den foreslåede § 109, stk. 2 og 3, jf. forslaget § 2, nr. 79.

Det foreslås i § 117 b, stk. 2, at staten refunderer 50 pct. af en kommunes udgifter til hjælpemidler efter §§ 76 og 77 bortset fra udgifter til undervisningsmateriale til personer, der er omfattet af § 2, nr. 1. Denne refusion sker ikke inden for et rådighedsbeløb. Refusionen af udgifter til hjælpemidler til beskæftigede og selvstændige vil kunne ske i henhold til den gældende § 123.

Det foreslås desuden i § 117 b, stk. 3, at staten refunderer 75 pct. af kommunens udgifter til lontoilskud efter kapitel 12 til personer, der er omfattet af § 2, nr. 1., dog refunderes udgifterne til voksenlærlinge efter § 68 med 100 pct., jf. den foreslåede § 2, nr. 92.

Til nr. 88 og 89

Efter gældende regler afholder staten udgifterne til mentor til dagpengeberettigede ledige og beskæftigede personer, og staten refunderer 50 pct. inden for et rådighedsbeløb af en kommunes udgifter til mentorer til kontant- og starthjælpsmodtagere og selvforsørgende. I det fremsatte lovforslag

L... (sygedagpengelovforslaget) er det foreslået, at kommunen uden et rådighedsbeløb kan få 50 pct. refusion af udgifterne til mentorer til sygedagpengemodtagere. Med henblik på at få en smidig administration af muligheden for at give mentorstøtte, foreslås det, at rådighedsbeløbet for kontant- og starthjælpsmodtagere og selvforsørgende ikke skal omfatte kommunens udgifter til mentorer.

Til nr. 90

Der er tale om en konsekvensrettelse som følge af, at §§ 76 og 77 i lov om aktiv socialpolitik er ophævet ved lov nr. 417 af 10. juni 2003.

Til nr. 91

Efter gældende regler administrerer kommunen isbryderordningen for ikke-forsikrede nyuddannede handicappede. Staten refunderer 65 pct. af kommunens udgifter hertil. Dette forbliver uændret.

Som led i etableringen af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem overgår også administrationen af isbryderordningen for forsikrede nyuddannede handicappede til kommunerne. Det foreslås, at kommunerne fremover afholder udgifterne hertil, og at staten refunderer 75 pct. af kommunens udgifter.

Til nr. 92

Efter gældende regler administrerer staten i jobcenteret ordningen med flyttehjælp til arbejdssøgende, der skifter bopæl i forbindelse med overtagelse af arbejde jf. § 8. Disse udgifter finansieres af staten. I forbindelse med overgangen til det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem overgår administrationen af ordningen til kommunen. Det foreslås i § 122 a, at staten refunderer 50 pct. af kommunens udgifter hertil. Refusionen foreslås at ske inden for rådighedsbeløbene for henholdsvis forsikrede og ikke-forsikrede.

Det foreslås i § 122 b, at staten refunderer 100 pct. af kommunens udgifter til løntilskud til virksomheder, regioner og kommuner, der har uddannelsesaftaler med såvel ledige forsikrede og ikke-forsikrede voksnelever som beskæftigede voksnelever efter den gældende § 68.

Det foreslås desuden i § 122 c, at staten tillige refunderer 100 pct. af kommunens udgifter til jobrotationsydelse efter den gældende § 98 a, stk. 3. Angående jobrotationsydelse til særlige grupper med videregående uddannelse, jf. § 98 a, stk. 4, skal jobcenteret fortsat ansøge om midler inden for den afsatte pulje til de faktiske udgifter, idet der er afsat en økonomisk ramme hertil på finansloven for 2010.

Til nr. 93 og 95

For de særlige løntilskudsordninger, for henholdsvis personer over 55 år, jf. § 67 a-c og langtidsledige kontant- og starthjælpsmodtagere jf. § 67 d-f, var det tilsigtet, at tilskuddet pr. time skulle svare til den maksimale dagpengesats omregnet til timer. I loven blev derfor indsat en tilskudsstat pr. time, der svarede til den maksimale dagpengesats omregnet til timer niveau 1. januar 2006.

Efter den gældende § 127 reguleres dette tilskud en gang årligt den 1. januar med satsreguleringsprocenten efter lov om en satsreguleringsprocent.

Når man regulerer det i loven fastsatte løntilskud pr. time med satsreguleringsprocenten, vil det opregulerede timebeløb ikke svare fuldt ud til den opregulerede maksimale dagpengesats omregnet pr. time.

Arbejdsløshedsdagpenge reguleres også med satsreguleringsprocenten, jf. § 47, stk. 1, i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. Det regulerede beløb afrundes til nærmeste hele kronebeløb, der kan deles med 5, og dette afrundede beløb danner grundlag for det kommende års satsregulering. De afledte ugesatser for fuldtidsforsikrede beregnes med udgangspunkt i dette beløb. Ugesatserne afrundes til nærmeste kronebeløb, der kan deles med 5, således at satsen pr. dag fremkommer. Timesatsen er herefter dagsatsen divideret med 7,4.

Afrundingsreglerne i § 47 i lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. betyder, at resultaterne ikke bliver helt ens, selv om reguleringen af timetilskuddet for de særlige løntilskudsordninger og arbejdsløshedsdagpenge begge sker med satsreguleringsprocenten.

Ved reguleringen pr. januar 2008 timesatsen beregnet til 95 kr., når den blev beregnet ud fra den maksimale dagpengesats (og omregnet til timer), mens den opregulerede timesats i loven blev beregnet til 94,98 kr. Uden ændringer vil forskellen mellem timesatserne beregnet på 2 forskellige måder blive større. Af forenklingssyn er det ønskeligt, at satserne fremover følges helt parallelt.

Derfor foreslås det, at § 127 affattes således, timesatserne i § 67 c og § 67 f beregnes på grundlag af den maksimale dagpengesats, jf. bekendtgørelse af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v.

Til nr. 94

Efter gældende regler reguleres rådighedsbeløbet for ikke forsikrede ledige med satsreguleringsprocenten én gang årligt i henhold til § 127, stk. 1, det foreslås, at rådighedsbeløbet for forsikrede reguleres på samme måde.

Til nr. 96-99

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til nr. 100

Der henvises til bemærkningerne til § 2, nr. 42.

Til § 3

Til nr. 1, 2 og 8

Der er tale om konsekvensændringer som følge af, at statens opgaver i jobcenteret overtages af kommunen i jobcenteret.

Til nr. 3

Hjemlen til at indhente de nødvendige oplysninger om ansøgeren fra kommunen og andre myndigheder foreslås ophævet som følge af, at statens opgaver i jobcenteret overtages af kommunen i jobcenteret. Kommunens hjemmel til at indhente de fornødne oplysninger fremgår af retssikkerhedslovens kapitel 3 a. Herefter kan kommunen efter forudgående samtykke fra den, der søger om eller får hjælp, forlange, at andre offentlige myndigheder, mv., giver oplysninger om den pågældende, der er nødvendige for at behandle sagen.

Til nr. 4

Efter de gældende regler kan direktøren for Arbejdsmarkedsstyrelsen fastsætte regler om administrationen af ordningerne, herunder indholdet af ansøgningerne og udbetaling af tilskud.

Bestemmelsen er udmøntet i bekendtgørelse nr. 179 af 13. marts 2008 om kompensation til handicappede i erhverv mv.

Som følge af, at loven fremover skal administreres af kommunerne foreslås det, at direktøren for Arbejdsmarkedsstyrelsen også bemyndiges til at fastsætte regler om refusion, regnskab, revision, tilsyn m.v. for kommunens tilskud efter loven.

Til nr. 5

Efter gældende regler har den handicappede person og arbejdsgiveren pligt til at tilbagebetale tilskud m.v., der er modtaget med urette, hvis den handicappede person eller arbejdsgiveren har givet urigtige erklæringer eller forsætligt har fortiet omstændigheder, der har betydning for udbetaling af tilskud.

Efter gældende regler kan den personlige assistent rekvireres hos et vikarbureau og tilskud til tegnsprogstolkning m.v. direkte til den organisation m.v., hvorfra bistanden er rekvireret.

I forbindelse med behandlingen af en konkret sag, har Kammeradvokaten anbefalet, at der fastsættes regler om tilbagebetaling af tilskud ydet direkte til et vikarbureau, der har leveret personlig assistance.

Det foreslås derfor, at bestemmelsen om tilbagebetalingspligt også kommer til at omfatte tilskud ydet direkte til et vikarbureau m.v.

Det foreslås endvidere, at der samtidig med, at loven fremover skal administreres af kommunerne sker en harmonisering af tilbagebetalingsbestemmelsen med de gældende regler i andre love, der administreres af kommunen fx serviceloven, førtidspensionsloven og lov om aktiv socialpolitik.

Det grundlæggende krav for tilbagebetaling af uretmæssigt modtagne ydelser er, at ydelsen skal være modtaget "mod bedre vidende".

Det foreslås derfor, at bestemmelsen ændres, således at der ikke længere stilles krav om, at der "forsætligt" er fortiet omstændigheder af betydning for udbetaling af tilskud, men at tilbagebetaling kan

kræves, når den handicappede eller arbejdsgiveren "mod bedre vidende" har afgivet urigtige erklæringer om forhold, der har betydning for udbetaling af tilskud eller ikke har opfyldt betingelserne for at få tilskud.

Til nr. 6 og 7

Efter de gældende regler skal det regionale beskæftigelsesråd regelmæssigt og mindst 1 gang om året afholde møde med repræsentanter for Danske Handicaporganisationer og offentlige arbejdsgivere og drøfte den arbejdsmarkedspolitiske situation i beskæftigelsesregionen for handicappede personer.

Det regionale beskæftigelsesråd skal desuden udarbejde en årlig beretning vedrørende administrationen af lov om kompensation til handicappede i erhverv m.v. Beretningen skal bl.a. indeholde oplysninger om brugen af fortrinsadgangen og personlig assistance, tildeling af løntilskud til nyuddannede samt andre iværksatte initiativer.

Det fremgår af aftalen om et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem, at arbejdsmarkedets parter skal inddrages som hidtil. Det fastholdes derfor, at hver af de regionale beskæftigelsesråd mindst én gang årligt skal afholde en konference med Danske Handicaporganisationer og offentlige arbejdsgivere for at drøfte den arbejdsmarkedspolitiske beskæftigelsessituation for handicappede.

Til brug for konferencerne vil de regionale beskæftigelsesråd have behov for årlige kvalitative analyser af beskæftigelsesindsatsen for personer med handicap i regionen, og af den arbejdsmarkedspolitiske situation i beskæftigelsesregionen for personer med handicap.

Det foreslås, at det fremover pålægges beskæftigelsesregionen at tilvejebringe en årlig analyse af den arbejdsmarkedspolitiske situation i beskæftigelsesregionen for handicappede personer. De enkelte regionale analyser vil samlet give et billede af arbejdsmarkedet og beskæftigelsessituationen for personer med handicap på landsplan.

Proceduren med at lade regionerne gennemføre en årlig analyse, stemmer desuden godt overens med lovens § 8, hvorefter beskæftigelsesregionen generelt overvåger og analyserer udviklingen på det regionale arbejdsmarked og stiller sin viden til rådighed for de ansvarlige for beskæftigelsesindsatsen og andre relevante interessenter på arbejdsmarkedet.

Til nr. 9

Til § 17 b

Efter de gældende regler administreres loven af staten i jobcenteret, og udgifterne til ordningerne finansieres af staten.

Som led i etableringen af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem overgår administrationen af loven til kommunerne.

Som en naturlig følge heraf foreslås det, at kommunerne fremover afholder udgifter til tilskud til personlig assistance. Det foreslås endvidere, at staten refunderer 50 pct. af kommunens udgifter. Hermed harmoniseres dækningen af udgifter i forbindelse med personlig assistance mv. med de allerede gældende regler for personlig assistance efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, hvor kommunernes driftsudgifter til tilbud og hjælpemidler refunderes med 50 pct.

Til § 17 c

Det foreslås, at kommunerne får mulighed for at få forskudsrefusion fra staten. Bestemmelsen svarer til den gældende bestemmelse i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 125.

Til § 17 d

Det foreslås, at en kommune ved en borgers tilflytning fra en anden kommune får adgang til refusion fra den tidligere opholdskommune. Bestemmelsen svarer til den gældende bestemmelse i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 126.

Til § 4

Til nr. 1, 2, 4 og 6

Der er tale om konsekvensændringer som følge af at udtrykket formidling afskaffes, jf. bemærkningerne til § 2, nr. 11 og 12.

Til nr. 3

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til nr. 5 og 7

Lov om seniorjob trådte i kraft den 1. januar 2008. Ved loven fik kommunerne pligt til at ansætte personer, hvis dagpengerebet var udløbet, i seniorjob i kommunen.

Ved en fejl blev der ikke etableret hjemmel i lov om seniorjob til, at det årlige tilskud fra staten til kommunen kan udbetales forskudsvis. Hjemmel til at yde forskudsvis udbetaling findes nu i de årlige finanslove. Derfor foreslås, at lov om seniorjob ændres, så der her bliver hjemmel til forskudsvis udbetaling af refusion.

Det foreslås desuden, at beskæftigelsesministeren bemyndiges til at fastsætte regler om udbetaling, administration, regnskab, revision tilsyn m.v. for tilskuddene, og at administrationen og udbetalingen kan overføres til anden offentlig myndighed. Det er hensigten at udnytte bemyndigelsen til at fastsætte regler om, at administration og udbetaling foregår efter bekendtgørelse om statsrefusion og tilskud, samt regnskabsaflæggelse og revision på Velfærdsministeriets, Beskæftigelsesministeriets og Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations område, således at tilskuddene efter lov om seniorjob administreres efter de regler der i øvrigt gælder inden for beskæftigelseslovgivningen.

Til § 5

Til nr. 1 og 9

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til nr. 2-8

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om ændring af udtrykkene "registrering" og "formidling" til udtrykkene "tilmelding" henholdsvis "henvisning" i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Til § 6

Til nr. 1

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om ændring af udtrykket "registrering" til "tilmelding" i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Til nr. 2

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til nr. 3

Som følge af at jobcentrene bliver fuldt ud kommunale, vil det afhænge af kommunens interne forhold, hvorledes der gives meddelelse om ophør af hjælpen. § 8 a, stk.1, 2. pkt., bliver dermed overflødig.

Til nr. 4

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til nr. 5

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget om ændring af udtrykket "formidling" til "henvisning" i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Til nr. 6-8

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt

kommunalt beskæftigelsessystem.

Til nr. 9

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget om ændring af udtrykket "konkrete, åbne jobordrer" til "konkrete job" i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Til nr. 10

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget i § 13, stk. 1, i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, jf. lovforslagets § 2, nr. x, hvor "formidlingen af arbejde" ændres til "jobcenterets bistand med at finde arbejde".

Til nr. 11

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget om ændring af udtrykket "konkrete, åbne jobordrer" til "konkrete job" i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Til nr. 12

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til § 7

Til nr. 1

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til § 8

Til nr. 1

Efter gældende lovgivning er det staten i jobcenteret, der bevilger orlov til børnepasning. Som følge af at bevillingen af orlov er en myndighedsopgave, vil opgaven overgå til kommunen ved indførelsen af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem. Der henvises endvidere til de almindelige bemærkninger, jf. afsnit 2.3.

Til § 9

Til nr. 1

Det fremgår af gældende regler, at lønmodtagere i beskæftigelse er omfattet af ATP-ordningen under deltagelse i uddannelse, der berettiger til godtgørelse efter lov om godtgørelse ved deltagelse i erhvervsrettet voksen- og efteruddannelse (VEU-godtgørelse), hvis de modtager løn fra en arbejdsgiver, godtgørelse fra en arbejdsløhedskasse eller fra arbejdsformidlingen (jobcenteret) eller modtager jobrotationsydelse fra arbejdsformidlingen (jobcenteret).

Arbejdsformidlingen (jobcenteret) kan imidlertid ikke efter gældende regler udbetale VEU-godtgørelse til lønmodtagere. Det er arbejdsløhedskassen, Styrelsen for Statens Uddannelsesstøtte eller uddannelsesstedet, der kan udbetale godtgørelse. Lønmodtagere, der deltager i jobrotation, modtager desuden ikke jobrotationsydelse. Efter de gældende regler i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (§ 98 a) er det arbejdsgiveren, som kan få udbetalt jobrotationsydelse.

Som en konsekvens heraf foreslås det, at det udgår, at lønmodtagere, som modtager godtgørelse fra arbejdsformidlingen (jobcenteret) eller jobrotationsydelse, er omfattet af ATP-ordningen.

Til § 10

Til nr. 1 og 2

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til § 11

Til nr. 1.

Der er tale om en præcisering af, at Arbejdsskadestyrelsen kan indhente relevante oplysninger hos jobcenteret. Betegnelsen "kommuner" i lov om arbejdsskadesikring dækker traditionelt over socialforvaltningen.

Til § 12

Lov nr. 139 af 25. marts 2002 om supplerende aktiveringstilbud til visse ledige medlemmer af en arbejdsløshedskasse trådte i kraft 1. april 2002. Loven gælder for medlemmer, der var overgået til den dagældende aktivperiode den 1. januar 1999 eller senere, hvis dagpengeperiode udløb inden 2002, og som ikke havde været aktiveret i 75 % af aktivperioden.

Der er ikke flere medlemmer af arbejdsløshedskasser, der kan være omfattet af loven efter udgangen af 2002.

Det foreslås derfor, at loven om supplerende aktiveringstilbud til visse ledige medlemmer af en arbejdsløshedskasse ophæves.

Til § 13

Til nr. 1

Der er tale om en konsekvensændring som følge af, at lov nr. 416 af 10. juni 2003 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats er ophævet ved lov nr. 522 af 24. juni 2005.

Til nr. 2, 4, 12 og 13

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til nr. 3, 5, 8, 9

Der er tale om konsekvensændringer som følge af, at betegnelsen "registrering som arbejdssøgende" ændres til "tilmelding som arbejdssøgende" og "formidling af arbejde/job" ændres til "henvisning til arbejde/job" overalt i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Til nr. 6

§ 25 a, stk. 2, 2. pkt., foreslås ophævet som en konsekvens af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem. Ændringen svarer til den foreslåede ændring af § 8 a, stk. 1, 2. pkt., i lov om aktiv socialpolitik.

Til nr. 7

Med den foreslåede bestemmelse præciseres, at de regler, som beskæftigelsesministeren fastsætter vedrørende beskæftigelsesmål i cv og jobsøgningspligt i lov om aktiv beskæftigelsesindsats, tillige finder anvendelse for udlændinge, der er omfattet af integrationsloven. Formålet er, at udlændinge omfattet af integrationsloven skal have mindst ét realistisk beskæftigelsesmål inden for et område, hvor der er behov for arbejdskraft. Samtidig sikres en relevant jobsøgning også for arbejdsmarkedsparete udlændinge, der er omfattet af integrationsloven. De valgte beskæftigelsesmål skal være realistiske og kunne bestrides af den pågældende.

For at gøre reglerne ens for dagpenge-, kontanthjælps- og starthjælpsmodtagere og udlændinge, der er omfattet af integrationsloven og for at sikre en relevant konkret jobsøgning for arbejdsmarkedsparete udlændinge omfattet af integrationsloven foreslås det at supplere de gældende regler om samtalerne i forbindelse med cv med en generel bestemmelse om, at udlændinge, der alene har ledighed som problem, skal pålægges at søge to relevante konkrete job.

Ændringen svarer til de foreslåede ændringer af § 13, stk. 1, 2. pkt., og § 14, stk. 2, i lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

Med den foreslåede affattelse af § 25 a, stk. 4, er der desuden tale om konsekvensændringer som følge af, at betegnelserne "registrering" ændres til "tilmelding" og "formidling" til "bistand med at finde arbejde" i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Til nr. 10

Der er tale om konsekvensændringer som følge af, at betegnelsen "formidling" ændres til "henvisning" overalt i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats.

Der er endvidere tale om konsekvensændringer som følge af, at § 9 om statslige rammeudbud i lov om ansvaret for og styringen af en aktiv beskæftigelsesindsats ophæves og erstattes af § 12 a.

Til nr. 11

Der er tale om en konsekvensændring som følge af, at lov nr. 416 af 10. juni 2003 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats er ophævet ved lov nr. 522 af 24. juni 2005.

Til § 14

Til nr. 1 - 4.

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til § 15

Til nr. 1 - 2.

Der er tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til § 16

Der er ved lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m. skabt parallelitet mellem aktiveringsansvar og finansieringsansvar med hensyn til uddannelse for den personkreds, der er omfattet af § 2, stk. 2, i lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m.

Ved gennemførelsen af det enstrengede beskæftigelsessystem overføres statens opgaver i jobcentret til kommunerne. Finansieringsansvaret for de personer, hvor aktiveringsansvaret hidtil har været hos staten i jobcentret, overflyttes derfor til kommunerne.

De foreslåede ændringer i lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m. er konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til § 17

Det er i § 2, stk. 2, i lov nr. 566 af 6. juni 2007 fastsat, at § 4 i lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m., som affattet ved § 1, nr. 3, i lov nr. 566 af 6. juni 2007 tages op til revision i folketingsåret 2009-10.

Ved lov nr. 566 af 6. juni 2007 blev der som opfølgning på aftalen om »Flere i arbejde« skabt det overordnede grundlag for, at andre aktører, der varetager opgaver som led i den aktive beskæftigelsesindsats efter aftale med staten i jobcentret eller kommunen, har de samme muligheder som staten i jobcentret eller kommunerne med hensyn til at bruge uddannelsesaktiviteter som led i beskæftigelsesindsatsen.

Det foreslås at udskyde revisionen af § 4 i lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m. til folketingsåret 2011-12, hvorved erfaringer med det nye enstrengede kommunale beskæftigelsessystem vil kunne inddrages i lovrevisionen. Udskydelsen af revisionen indebærer, at de nuværende regler om anden aktør, herunder om Arbejdsmarkedsstyrelsens opgaver med anden aktør-kataloget, som beskrevet i bemærkningerne til lovforslag nr. L 209 fremsat den 12. april 2007 (Folketingstidende 2006/07 tillæg A 7527), vil blive videreført alene med de ændringer, der følger af, at opgaver for staten i jobcentret overgår til kommunerne.

Det bemærkes, at § 4 i lov om betaling for visse uddannelsesaktiviteter i forbindelse med lov om en aktiv beskæftigelsesindsats m.m. ændres ved dette lovforslags § x, nr. 3 og 4.

Til § 18

Det foreslås, at muligheden for, at en repræsentant for staten i jobcenteret kan tilforordnes det lokale uddannelsesudvalg, erstattes af en mulighed for, at en repræsentant for kommunalbestyrelsen kan tilforordnes udvalget. Forslaget er en konsekvens af, at ansvaret for den lokale beskæftigelsesindsats overgår til kommunalbestyrelsen. Skolen afgør, om den vil tilbyde kommunalbestyrelsen at udpege en tilforordnet, og kommunalbestyrelsen afgør, om den vil modtage tilbuddet. Formålet er som hidtil at skabe mulighed for, at de lokale uddannelsesudvalg har en rolle som direkte forbindelse mellem den uddannelsespolitiske og den beskæftigelsespolitiske indsats i skolens lokalområde.

Til § 19

Til nr. 1 og 2

Efter de gældende regler har den bemyndigede kommune 1 plads i det lokale beskæftigelsesråd, mens de øvrige deltagende kommuner har et medlem hver.

For at styrke det politiske fokus på beskæftigelsesindsatsen i kommunen foreslås det forslaget til ændring af lov om ansvaret for og styringen af den beskæftigelsesmæssige indsats, jf. bemærkningerne til dette lovforslags § 1, nr. 34 og 35, at borgmesteren som øverste ansvarlige for forvaltningen af kommunen er født medlem af og formand for det lokale beskæftigelsesråd. I kommuner, hvor beskæftigelsesindsatsen varetages af et stående udvalg, fx et beskæftigelsesudvalg eller et erhvervsudvalg, foreslås det, at borgmesteren kan overlade medlems- og formandskabet til formanden for det stående udvalg.

Det foreslås endvidere, at formandens suppleant ligeledes er født suppleant, og at det er henholdsvis viceborgmesteren og næstformanden for det stående udvalg, der er suppleant.

Som konsekvens heraf foreslås det, at formandens og suppleantens funktionsperiode følger den kommunale valgperiode.

Som følge af dette forslag foreslås det, at den tilsvarende bestemmelse indføres for et forpligtende kommunalt samarbejde, således at det er borgmesteren i den bemyndigede kommune eller formanden for et eventuelt stående udvalg, hvis borgmesteren peger på denne, der er født formand for og medlem af det lokale beskæftigelsesråd.

Til nr. 3 og 4

Der er tale om en konsekvensændring som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til § 20

Til nr. 1 og 2

I dette forslags § 1 lov om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats ændret således, at staten ikke skal deltage i varetagelsen af sekretariatsbistanden for de lokale beskæftigelsesråd. I § 9, nr. 1 og

2, foreslås, at staten heller ikke skal deltage i varetagelsen af sekretariatsbistanden for de lokale beskæftigelsesråd i tilfælde, hvor kommuner samarbejder om beskæftigelsesopgaverne i et forpligtende kommunalt samarbejde efter loven herom.

Der er således tale om konsekvensændringer som følge af forslaget om overgang til et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Til § 21

Det foreslås i *stk. 1*, at loven træder i kraft den 1. august 2009.

Det foreslås i *stk. 2*, at § 2, nr. 92-94, 96a-b og 96 cc-96e dog træder i kraft den 1. januar 2010.

For at sikre, at kommunerne har god tid til at indrette sig på ændringen foreslås det i *stk. 3*, at § 2, nr. 77 og 78, træder i kraft den 1. januar 2010 og finder anvendelse for personer, der har ret og pligt til tilbud efter dette tidspunkt.

Til § 22

Til stk. 1 og 2

Efter bestemmelserne er det ikke kun statsligt ansatte, der udelukkende eller overvejende er beskæftiget med varetagelsen af de opgaver, der efter dette lovforslag overføres til kommunerne. Der overføres herudover en del af de statsligt ansatte, der er beskæftiget med varetagelsen af generelle funktioner. Herved sikres, at også statsligt ansatte, der er beskæftiget med administrative funktioner (økonomi, regnskab og personale), kan overgå til ansættelse i kommunerne. Den konkrete afgrænsning af det personale, der overføres, fastlægges ved aftale mellem Beskæftigelsesministeriet og Kommunernes Landsforening. Beskæftigelsesministeriet indgår aftale med Bornholms Regionskommune om at varetage Jobnetsupport af borgere og virksomheder for en nærmere fastsat periode.

Beskæftigelsesministeriet tilvejebringer og meddeler de oplysninger, udleverer de dokumenter og yder den bistand i øvrigt, der er nødvendig for gennemførelsen af denne personaleoverførsel.

Bestemmelser om personalets ansættelsesvilkår ved ansættelsen i kommunerne er fastsat i stk. 3-6.

De statslige overenskomstansatte, der i forbindelse med kommunalreformen 1. januar 2007 blev virksomhedsoverdraget til kommunal ansættelse i forbindelse med at beskæftigelsesministeren bemyndigede 14 kommunalbestyrelser til at varetage udøvelsen af statens beskæftigelsesindsats i et jobcenter (pilotjobcentre), forbliver kommunalt ansatte, idet muligheden for at trække bemyndigelsen til kommunerne tilbage ophæves med denne lov. De statslige tjenestemænd, der i forbindelse med etableringen af pilotjobcentrene blev udlånt til kommunen, overgår til ansættelse i kommunen efter samme regler som øvrige statslige tjenestemænd, jf. stk. 5.

Til stk. 3-4

Lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 710 af 20. august 2002, finder ikke anvendelse på overførsel af administrative funktioner mellem offentlige administrative myndigheder, jf. virksomhedsoverdragelseslovens § 1, stk. 2. Det indebærer bl.a., at virksomhedsoverdragelsesloven ikke finder anvendelse for ansatte, der er beskæftiget med administrative funktioner.

Med henblik på at sikre et ensartet retsgrundlag for samtlige overenskomstansatte og ansatte efter individuel aftale, der som nævnt i stk. 2 og 3 overføres fra statslig ansættelse til ansættelse i kommunerne, bestemmes, at lov om lønmodtageres retsstilling ved virksomhedsoverdragelse skal finde tilsvarende anvendelse for ansatte, som ikke er direkte omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven.

Herved sikres alle overenskomstansatte og ansatte med individuel aftale, som overgår fra statslig ansættelse til ansættelse i en kommune, ensartede rettigheder i forbindelse med overførslen, herunder bl.a. at de pågældendes ansættelsesvilkår videreføres uændret med den nye ansættelsesmyndighed som ny part, ligesom de pågældende bliver omfattet af lovens særlige bevisbyrde regler, der beskytter de ansatte mod usaglige afskedigelser som følge af etableringen af et enstrengt kommunalt beskæftigelsessystem.

Bestemmelsen præciserer på den anden side, at de overenskomstansatte mv. som udgangspunkt er

forpligtet til efter overførslen den 1. august 2009 at opfylde arbejdsaftalen ved ansættelsen i kommunerne, og at personalet som udgangspunkt har pligt til at tåle et arbejdsgiverskifte og således ikke kan betragte arbejdsgiverskiftet som en opsigelse, forudsat at der ikke i forbindelse med overførslen sker andre væsentlige ændringer i ansættelsesvilkårene for de enkelte ansatte. Virksomhedsoverdragelsesloven indebærer samtidig, at personalet som udgangspunkt har ret til fortsat ansættelse på de hidtidige vilkår.

Efter en samlet afvejning af de rettigheder og pligter, som følger af virksomhedsoverdragelsesloven, vurderes lovforslaget at medføre en forbedret retsstilling for de overenskomstansatte og ansatte med individuel aftale, som efter de gældende regler ikke er omfattet af virksomhedsoverdragelsesloven.

Til stk. 5

Efter *stk. 5* bestemmes, at de statslige tjenestemænd, der overføres efter *stk. 2*, overgår til ansættelse i kommunen på vilkår, der i øvrigt svarer til de hidtidige vilkår. Bestemmelsen omfatter statstjenestemænd og tjenestemænd i det statslige beskæftigelsessystem, jf. tekstanmærkning nr. 106 til finanslovens § 17 og personale- og lønningsreglement nr. 358 af 19. august 1948 for de offentlige arbejdsanvisningskontorer.

Bestemmelsen omfatter også de statslige tjenestemænd, der i forbindelse med kommunalreformen 1. januar 2007 blev udlånt til en kommune i forbindelse med at beskæftigelsesministeren bemyndigede 14 kommunalbestyrelser til at varetage udøvelsen af statens beskæftigelsesindsats i et jobcenter, jf. § 21 i lov nr. 522 af 24. juni 2005 om ansvaret for og styringen af den aktive beskæftigelsesindsats.

De pågældende ansættes som kommunale tjenestemænd i henhold til de kommunale tjenestemandregulativer og -vedtægter og de kollektive aftaler, der er indgået i henhold hertil. Den mulighed for at vælge mellem ventepenge og rådighedsløn ved afsked på grund af stillingsnedlæggelse, der efter Arbejdsmarkedsstyrelsens praksis tilkommer tjenestemænd, der er ansat i henhold til 1948-reglementet for 1. januar 1998, forudsættes dog opretholdt.

Det forudsættes, at kommunen ved den pensionsmæssige indplacering i kommunerne sikrer, at der ikke som følge af overgangen sker forringelse af den pensionsret, der er optjent i statsligt regi. Tilsvarende vil de pågældende ved indplacering i de lønsystemer, der gælder i kommunerne, blive sikret mod lønnedgang som følge af overgangen.

Bestemmelsen indebærer, at ansættelsesmyndigheden er vedkommende kommune, og at ansættelsesområdet er det samme som for andre tjenestemænd, der ansættes i kommunen.

Overgangen til ansættelse i kommunen vil ikke i sig selv være en forflyttelse. De pågældende tjenestemænd vil således ikke kunne kræve sig afskediget med rådighedsløn/ventepenge eller pension som følge af selve overgangen til ansættelse i kommunen.

Endvidere indebærer bestemmelsen, at de pågældende tjenestemænd fremover vil kunne være forpligtede til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde. Ved vurderingen af, om en anden stilling kan anses for passende, vil det blandt andet skulle indgå, at ændringen af ansættelsesområdet sker som led en generel reform af den offentlige sektor. Det betyder, at de pågældende tjenestemænd vil kunne være forpligtede til at overtage en anden passende stilling inden for det nye ansættelsesområde, som de ikke ville have været forpligtet til at overtage inden for rammerne af deres hidtidige ansættelsesområde. Det gælder dog ikke, hvis forpligtelsen til inden for rammerne af det nye ansættelsesområde at overtage en anden stilling måtte være af særlig indgribende karakter over for den enkelte.

Efter *stk. 5* bestemmes, at det er kommunen, der i forhold til tjenestemanden er forpligtet til at udbetale tjenestemandspensionen.

Til stk. 6

Efter *stk. 6* bemyndiges finansministeren til efter forhandling med velfærdsministeren og KL (Kommunernes Landsforening) at fastsætte regler om beregning og fordeling af pensionsforpligtelsen for tjenestemand, der overføres efter loven.

En del af tjenestemandenes pensionsrettigheder vil være optjent under statslig ansættelse, mens en del af pensionsrettighederne optjenes under ansættelse i kommunen. Tjenestemanden vil få pensionen udbetalt af kommunen, der fremsætter refusionskrav mod staten for så vidt angår de år, der er optjent i statsligt regi.

Efter bestemmelsen bemyndiges finansministeren derfor til efter forhandling med velfærdsministeren og KL (Kommunernes Landsforening) at fastsætte regler om beregning og fordeling af pensionsforpligtelsen for tjenestemænd, der overføres efter loven, så der sker en fordeling af pensionsforpligtelsen mellem staten

og kommunen.

Finansministeren bemyndiges endvidere til efter forhandling med velfærdsministeren og KL (Kommunernes Landsforening) at fastsætte regler for forskellige andre pensionsspørgsmål vedrørende beregning, administration, refusion, revision mv. for de pensioner, der skal udbetales til de overførte tjenestemænd.

Til stk. 7

I dag findes der følgende 4 landsdækkende rammeudbud, som både den statslige og den kommunale del af jobcentret kan bruge:

- 1) LVU- udbuddet, som omfatter beskæftigelseindsatsen for ledige akademikere
- 2) Serviceudbuddet for arbejdsmarkedsparete ledige med en uddannelse og ledige over 55
- 3) "Hurtigt i gang"-udbuddet, der omfatter tidlig indsats for arbejdsmarkedsparete nyledige
- 4) Jobsøgningsudbuddet, der indeholder 5 forskellige jobsøgningsforløb, der kan gives som tilbud om vejlednings/opkvalificeringsforløb til arbejdsmarkedsparete ledige

For så vidt angår LVU-udbuddet har både staten og kommunen i jobcentret pligt til at bruge de aktører, der er omfattet af dette udbud, og kommunerne vil fortsat have pligt til at bruge disse aktører efter 1. august 2009, mens det er frivilligt for staten og kommunen i jobcentrene, om de vil bruge de øvrige udbud.

Under de fire landsdækkende udbud er der indgået rammeaftaler, som giver jobcentrene mulighed for at indgå delaftaler med en række forskellige aktører om varetagelsen af de indsatser eller forløb, der er omfattet af de enkelte landsdækkende udbud. De delaftaler, der indgås med aktørerne, kan indgås med både staten og kommunen i jobcentret som aftalepart.

Kommunen skal fortsat anvende andre aktører i det nye beskæftigelsessystem, og der vil blive gennemført nye obligatoriske rammeudbud blandt andet på LVU området til afløsning af det eksisterende rammeudbud.

For at sikre kontinuitet i indsatsen i forbindelse med at kommunen overtager indsatsen for de forsikrede ledige, både af hensyn til de ledige, kommunerne og andre aktører, skal kommunerne kunne bruge de delaftaler, som staten i jobcentret har indgået med andre aktører før den 1. august 2009, uanset at det alene er staten i jobcentret, der står som aftalepart på delaftalen.

Det foreslås derfor i stk. 11, at kommunerne kan bruge de delaftaler fra staten, staten har indgået før 1. august 2009. Bestemmelsen betyder, at kommunerne fra 1. august 2009 vil have en række delaftaler til rådighed, som kommunen kan bruge i indsatsen for de forsikrede ledige.

Bestemmelsen gælder alene de delaftaler, som har en løbetid, der rækker ind over 1. august 2009 og som staten i jobcentret har indgået efter de rammeaftaler, der er indgået med Arbejdsmarkedsstyrelsen eller regionsdirektorerne under de fire landsdækkende udbud.

Bestemmelsen vedrører alene kommunernes adgang til at bruge de delaftaler, der er indgået af staten i jobcentret. Vedrørende finansieringen af de forløb, som de ledige deltager i efter den 1. august 2009 på baggrund af en aftale mellem den ledige og staten i jobcentret henvises til nr. xx.

Til stk. 8-12

Bestemmelsen vedrører styring af den på Finansloven for 2009 afsatte bevillinger til drift og aktiv beskæftigelsesindsats i jobcentrene i perioden 1. august 2009 til 31. december 2009.

I *stk. 8* foreslås det at kommunerne får udbetalt tilskud fra staten til finansiering af drift af den beskæftigelsesindsats, som overgår fra staten til kommunerne pr. 1. august 2009 og tilskud til kommunernes beskæftigelsesindsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats vedr. målgruppen i lov om en aktiv beskæftigelsesindsats § 2, nr. 1.

Der foretages i forbindelse med afslutningen af årsregnskabet for 2009 restafregning i forhold til det faktiske forbrug til den aktive beskæftigelsesindsats.

Overgangsmodellen er i sin udformning identisk med den økonomistyringsmodel, der er blevet anvendt overfor pilotjobcentrene i perioden 2007 til 2009.

I *stk. 9 og 10* foreslås det, at tilskuddet til kommunerne fra 1. august til 31. december 2009 for så vidt angår driften vil blive udbetalt fra Finanslovens § 17.44.04. Beskæftigelsesindsats i pilotjobcentre og for så vidt angår den aktive beskæftigelsesindsats fra Finanslovens § 17.46.12. Driftsudgifter ved aktivering af forsikrede ledige i pilotjobcentre. På de nævnte konti er der hjemmel til overførsler til kommunerne til de nævnte formål. Eftersom de to konti på Finanslovens specifikt vedrører pilotjobcentrene, som med denne lov

bliver ophævet pr. 1. august 2009, gives der i bestemmelserne hjemmel til i overgangsperioden at udbetale tilskud fra de to konti til kommunerne. Bevillingen til de tidligere pilotjobcentre er på FL09 opført på de to konti, mens bevillingen til de tidligere statslige jobcentre på lov om tillægsbevilling for 2009 vil blive overført fra §17.44.03. til § 17.44.04 og fra § 17.46.11 til § 17.46.12. Der er på Finansloven for 2009 adgang hertil.

Tilskuddet til driften af beskæftigelsesindsatsen vil blive udbetalt indenfor rammerne af den afsatte bevilling på finanslovens §§17.44.03 og 17.44.04 og tilskuddet til den aktive beskæftigelsesindsats vil blive udbetalt indenfor rammerne af den afsatte bevilling på finanslovens §§17.46.11 og 17.46.12, således at det udbetalte tilskud til kommunerne finansierer den for perioden 1. august 2009 til 31. december 2009 budgetterede aktivitet.

I *stk. 11* foreslås det, at der gives staten mulighed for at forudbetale tilskuddet til kommunernes indsats efter lov om en aktiv beskæftigelsesindsats for perioden 1. august 2009 til 31. december 2009 fra 1. juni 2006. Dette vil være administrativt hensigtsmæssigt i forhold til det generelle refusionssystem for kommunerne, og følger den gældende standard i forhold til den hidtidige økonomistyring af pilotjobcentre.

Med bemyndigelsen i *stk. 12* foreslås det, at beskæftigelsesministeren har mulighed for at fastsætte nærmere regler for regnskabsaflæggelse, revision, tilsyn mv. for statslige tilskud der ydes til kommunerne efter de i stk. 1 nævnte bevillinger.

Til stk. 15

Det foreslås i *stk. 15, at § 2, nr. 57 og 58*, finder anvendelse for personer, der påbegynder en ansættelse med løntilskud efter den 1. august 2009.

Til stk. 16

Fra tidspunktet for etablering af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem indgår alle data i Arbejdsmarkedsstyrelsens fagsystemer og andre centrale data til brug for sagsbehandling og anden forvaltning af lovgivningen i det fælles it-baserede datagrundlag. Baggrunden herfor er, at en række af den statslige arbejdsformidlings systemer opretholdes i en overgangsperiode efter etablering af det enstrengede kommunale beskæftigelsessystem samt at en række historiske registerdata m.v. til brug for forvaltning i en periode kun vil være tilgængelige i de hidtidige systemer. Forslaget til *stk. 5* sikrer således, at systemerne m.v. fortsat kan fungere som hidtil i en overgangsperiode.