



Lovovervågningsredegørelse om Lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v.

| | |
|---|-----------|
| 1 INDLEDNING | 1 |
| 1.1 BAGGRUNDSINFORMATION OM LOV OM INDHENTELSE AF BØRNEATTEST I FORBINDELSE MED ANSÆTTELSE AF PERSONALE M.V. | 1 |
| 1.2 REVISION AF LOV OM INDHENTELSE AF BØRNEATTEST I FORBINDELSE MED ANSÆTTELSE AF PERSONALE M.V. | 3 |
| 1.3 STATISTISK MATERIALE | 3 |
| 2 HØRING AF MYNDIGHEDER, ORGANISATIONER MV. | 3 |
| 2.1 OPFYLDDELSE AF LOVENS FORMÅL | 4 |
| 2.2 LOVENS SIKRING AF ET BEDRE GRUNDLAG FOR AT DER IKKE ANSÆTTES PERSONER, DER HAR VÆRET INVOLVERET I SAGER OM SEKSUELT MISBRUG AF BØRN | 5 |
| 2.3 LOVENS AFGRÆNSNING AF DEN OMFATTEDE PERSONKREDS | 5 |
| 2.4 DE ADMINISTRATIVE KONSEKVENSER AF OBLIGATORISK INDHENTELSE AF BØRNEATTESTER | 10 |
| 3 KONKLUSION | 11 |
| 4 BILAG | 12 |
| 4.1 BILAG 1 HØRINGSPARTER | 12 |
| 4.2 BILAG 2 HØRINGSPØRGSMALE | 13 |
| 4.3 BILAG 3 HØRINGSSVAR | 15 |
| 4.4 BILAG 4 STATISTIK OVER INDHENTEDE BØRNEATTESTER | 52 |
| 4.5 BILAG 5 LOV OM BØRNEATTESTER + DE TILHØRENDE BEKENDTGØRELSER | 53 |

1 Indledning

1.1 Baggrundsinformation om Lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v.

Formålet med lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. er at skabe et grundlag for en yderligere styrkelse af indsatsen overfor seksuelle overgreb mod børn. Med loven, som trådte i kraft 1. juli 2005, blev det lovpligtigt for myndigheder og private fysiske og juridiske personer at indhente børneattester i forbindelse med ansættelse eller beskæftigelse af personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år.

Ved en børneattest forstås en attest med oplysninger som nævnt i § 36 i bekendtgørelse nr. 218 af 27. marts 2001 om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregisteret):

”§ 36. Rigspolitichefen kan efter begæring til brug for ansættelse eller beskæftigelse af personer, der som led i ansættelsen eller beskæftigelsen har en direkte kontakt med børn under 15 år, videregive oplysninger fra efterforskningsdelen om afgørelser, som er eller har været optaget i afgørelsesdelen, og som omfatter overtrædelse af straffelovens § 222, § 222, jf. §§ 224 og 225, og § 235 samt om overtrædelse af §§ 210 og 232, hvis forholdet er begået mod et barn under 15 år.

Stk. 2. Videregivelse af oplysninger efter stk. 1 kan kun ske efter samtykke fra den, oplysningerne angår. § 16, stk. 2 og 3, finder tilsvarende anvendelse.

Stk. 3. I forbindelse med Rigspolitechefens videregivelse af oplysninger efter stk. 1 skal det tydeligt fremgå, at en uberettiget videregivelse af oplysningerne kan straffes.

Stk. 4. Ved skriftlig henvendelse til Rigspolitechefen kan en person få meddelelse om oplysninger, der er videregivet om den pågældende efter stk. 1.”

Børneattester omfatter oplysninger om afgørelser om overtrædelse af en række af straffelovens bestemmelser vedrørende sædelighedsforbrydelser mod børn. Børneattesten indeholder oplysninger om følgende typer af straffelovsovertrædelser:

- Incest, samleje eller anden kønslig omgang med børn under 15 år
- Udbredelse eller besiddelse af børnepornografi
- Blufærdighedskrænkelser over for børn under 15 år

Til forskel fra almindelige private og offentlige straffeattester – hvor sådanne afgørelser kun vil fremgå i en vis kortere årrække – vil oplysningerne i børneattesten vedrørende de groveste overtrædelser fremgå i al den tid, hvor oplysningerne findes i Det Centrale Kriminalregister, det vil som hovedregel sige indtil den, som oplysningerne angår, fylder 80 år. Og i andre tilfælde indtil 20 år efter datoen for løsladelse, afgørelse m.v.

Idet den ansættende myndighed og private fysiske og juridiske personer kan ifalde bødeansvar, hvis der ikke indhentes en børneattest, er det vigtigt, at der er en klar afgrænsning af, hvem loven omfatter. Der kan være forskellige forhold, der gør sig gældende inden for de forskellige ministerområder, hvorfor det ikke fandtes hensigtsmæssigt at skrive personafgrænsningen direkte ind i lovteksten. Det blev derfor besluttet, at der inden for hvert ministerområde udarbejdes bekendtgørelser, hvori personafgrænsningen præcist fremgår. Der er således udstedt 8 bekendtgørelser i medfør af loven. [Bilag 5]

Lov om børneattester indebærer, at myndigheder, institutioner og foreninger mv. inden for rammerne af de fastsatte regler har pligt til, inden ansættelse eller beskæftigelse af personale, der som led i deres arbejde skal have med børn under 15 år at gøre, at indhente en børneattest. Det afgørende i den forbindelse er selve ansættelsesforholdets begyndelse; der er ikke noget i vejen for en beslutning om ansættelse eller beskæftigelse med forbehold for børneattestens oplysninger. I tilfælde hvor den pågældende ansøger ikke vil give det nødvendige samtykke – og hvor børneattest derfor ikke kan indhentes – vil vedkommende imidlertid ikke kunne ansættes i stillingen.

Spørgsmålet om, hvorvidt den pågældende myndighed og private fysiske og juridiske personer er berettiget til at ansætte en person, der er, eller på et tidspunkt har været involveret i sager af den pågældende karakter, er ikke reguleret i loven. Afgørelsen af dette spørgsmål skal træffes af ansættelsesmyndigheden i overensstemmelse med de regler og principper, der gælder på området.

1.2 Revision af Lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v.

I medfør af børneattestlovens § 5, stk. 2, skal der foretages en revision af loven senest i folketingsåret 2007/2008.

Det er første gang, man i en lov gav hjemmel til at fastsætte regler om obligatorisk at indhente børneattester, og det fandtes derfor hensigtsmæssigt, at der foretages en evaluering af loven, således at Folketinget gives mulighed for at foretage en revision af loven, såfremt det findes nødvendigt.

Derudover er loven omfattet af lovovervågning, hvilket indebærer, at der to år efter lovens ikrafttræden skal udarbejdes en rapport til Folketinget, som bl.a. redegør for, om formålet med loven er opfyldt, om loven har haft den tilsigtede virkning m.v.

1.3 Statistisk materiale

Et af målene med loven om børneattester er, at loven skal have en præventiv effekt således at personer med en pædofilidom afholder sig fra at søge job hvor de skal have med børn under 15 år at gøre – og hvis de søger, at den positive børneattest afslører forholdene.

Nedenstående viser hvor mange børneattester, der er blevet indhentet, fra det blev muligt i 2001 og frem til og med 2007.

De udstedte børneattester fordelt pr. år udgør ifølge Rigspolitiet:

2001: 1.892 - heraf 2 positive
 2002: 34.653 - heraf 4 positive
 2003: 45.843 - heraf 4 positive
 2004: 64.689 - heraf 14 positive
 2005 1. halvår: 38.683 - heraf 5 positive
 2005 2. halvår: 102.667 – heraf 10 positive
 2006: 172.394 – heraf 21 positive
 2007: 171.515 – heraf 28 positive

Det statistiske materiale viser, at loven har haft den præventive effekt at være medvirkende til at sikre, at der ikke ansættes personer med en positiv børneattest i stillinger, hvor de skal have med børn at gøre. Siden lovens ikrafttræden har der således været 59 tilfælde, hvor det viser sig, at ansøgere til et børnerelateret job tidligere har fået en pædofilidom.

2 Høring af myndigheder, organisationer mv.

Kulturministeriet indledte evalueringen af lov om børneattester ved møder i perioden december 2006 til maj 2007 med deltagelse af de ministerier, hvor der er udarbejdet bekendtgørelser i medfør af børneattestloven, DIF, DGI og DUF samt Justitsministeriet, Datatilsynet og Rigspolitiet.

Kulturministeriet udsendte i marts 2007 et høringsbrev til ministerierne og kulturministeriets interesseorganisationer, [Bilag 1] til brug for evaluering af børneattestloven. I

høringsbrevet blev høringsparterne bedt om at tage stilling til en række spørgsmål om lovens virkning. [Bilag 2]

Under evalueringen af børneattestloven pegede DUF bl.a. på, at der i nogle tilfælde kunne være problemer med at indhente børneattester hos Kriminalregistret i de situationer, hvor et tilknytningsforhold til DUF ikke nødvendigvis kan karakteriseres som egentlig ansættelse eller beskæftigelse. Det blev derfor besluttet at udskyde lovovervågningsrapporten, således at Kulturministeriet og Justitsministeriet i den mellemliggende tid kunne undersøge problemets omfang nærmere med henblik på at vurdere, om der er behov for at ændre ordlyden af de respektive bestemmelser i hhv. børneattestloven og kriminalregisterbekendtgørelsen. Folketingets Kulturudvalg blev informeret herom i et brev fra ministeren den 28. juni 2007.

I det følgende gengives høringsparternes svar på de enkelte spørgsmål i høringen samt yderligere kommentarer, der er indkommet under høringen. Bemærkningerne bliver løbende kommenteret.

2.1 Opfyldelse af lovens formål

DUF, DGI, DIF, Hanstholm Asylcenter, Kirkeministeriet, Det Kongelige Teaters Balletskole, Dansk Røde Kors Asylafdelingen, Landsforeningen af Menighedsråd, Familiestyrelsen og Undervisningsministeriet vurderer, at loven har levet op til formålet om, at der er sket en styrkelse af indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn.

Statsforvaltningen Hovedstaden og Danske Regioner har oplyst at de finder det vanskeligt at vurdere hvorvidt lovens formål er opfyldt, idet de kun har haft meget få sager vedrørende børneattester.

KL oplyser, at der i kommunerne ikke har været indhentet børneattester, der har givet anledning til afslag af ansøgere, dog med undtagelse af Københavns Kommune, hvor der har været enkelte sager. Man kan ikke herudaf konkludere, at det skyldes ordningens indførelse, men formentlig hindrer ordningen tidligere mistænkte i at søge jobs på børneområdet. Men ikke-anmeldte personer opfanges jo ikke, så ordningen er ingen garanti.

Socialministeriet vurderer, at loven er et skridt i den rigtige retning, men at den skal følges op at supplerende tiltag. Det foreslås at der rekvireres en børneattest hvert andet år, for at opnå løbende kontrol.

Kommentarer

Den løbende kontrol af ansatte sker via indberetningscirkulæret. Hvis en ansat sigtes eller dømmes i en sag om seksuelle krænkelæser af børn under 15 år, bliver arbejdsgiver informeret af Rigsadvokaten herom.

2.2 Lovens sikring af et bedre grundlag for at der ikke ansættes personer, der har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn

DGI, DIF, Statsforvaltningen Hovedstaden, Dansk Røde Kors Asylafdeling, Danske Regioner, KL, Socialministeriet, Det Kongelige Teaters Balletskole, Familiestyrelsen og Dansk Friskoleforening vurderer alle, at børneattestloven har den tilsigtede virkning i forhold til at sikre, at der ikke ansættes personer der har været involveret i sager om seksuelle krænkelser af børn. Loven vurderes at have en præventiv virkning, således at den afholder personer med en positiv børneattest fra at søge stillinger hvor de skal arbejde med børn.

Det påpeges dog af Danske Regioner, at børneattesterne ikke kan ses som en garanti for, at der ikke sker overgreb.

Kommentarer

Det er Kulturministeriets vurdering, på baggrund af de indkomne høringssvar samt det statistiske materiale om indhentning af børneattester, at lovens formål er opfyldt. Der er blevet sat øget fokus på området, og børneattester er blevet en naturlig del af ansættelsesproceduren, når der er tale om ansættelse af personer, der skal arbejde med børn under 15 år. Der er i høringssparternes evalueringer af loven entydigt peget på, at loven om børneattester giver et bedre grundlag for, at der ikke ansættes personer, der har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn.

Loven giver naturligvis ikke garanti for, at der aldrig sker seksuelle overgreb på børn under 15 år, men der er dog sket en betydelig styrkelse af indsatsen mod overgreb.

2.3 Lovens afgrænsning af den omfattede personkreds

DGI, DIF, Statsforvaltningen, Dansk Røde Kors Asylafdeling, Landsforeningen af Menighedsråd og Det Kongelige Teaters Balletskole vurderer, at afgrænsningen af persongrupper i loven generelt ikke giver anledning til nævneværdige problemer.

2.3.1 Afgrænsning af persongruppen i børneattestloven

DUF mener, at loven har en række principielt problematiske aspekter. Et problem er, at det er muligt for foreninger at melde sig ud af foreningerne, der er omfattet af loven, og dermed undgå at være omfattet af loven. Denne mulighed giver anledning til en forskelsbehandling af frivillige organisationer af samme type. Som eksempel nævnes at Dansk Folkepartis ungdomsorganisation ikke er medlem af DUF, i modsætning til de øvrige politiske partiers ungdomsorganisationer.

Derudover har en række af DUFs medlemsorganisationer haft en række praktiske problemer i forhold til afgrænsningen af den omfattede personkreds. DUF finder ikke, at der er sammenhæng mellem hvornår der skal og hvornår der ikke skal indhentes børneattester i forhold til den funktion og den tid den pågældende person tilbringer sammen med børn under 15 år. Således har KFUM spejderne i Danmark ønsket at tjekke samtlige voksne, der kunne tænkes at have noget med børn at gøre, men er blevet afvist af Rigspolitiet.

DUF finder gruppen for smal eller upræcis. Det skyldes, at gruppen i visse tilfælde ikke er dækkende for, hvem der i realiteten har med børn at gøre i foreningslivet. Loven sikrer således ikke det tilsigtede, nemlig at der indhentes børneattester på alle, der har regelmæssig kontakt med børn under 15 år. DUF ønsker derfor en oplødning af gruppen, der skal indhentes børneattester på. Der er en stor gruppe af voksne, der ikke er omfattet af afgrænsningen, som har med børn at gøre. Det kan være personer, der ikke laves en formel aftale med, og som derfor ikke kan siges at være ansatte eller beskæftigede. Eller det kan være medhjælpere, der ikke opfatter sig selv som assistent eller som leder. Mange giver ganske enkelt bare en hånd med i ny og næ.

DUF oplyser endvidere, at flere af deres medlemsorganisationer har gjort opmærksom på, at den tidsmæssige afgrænsning, angivet i bekendtgørelsens § 2, stk. 2, er problematisk. Der er dels angivet en afgrænsning på to af hinanden følgende uger med kontakt til børn under 15 år, dels en afgrænsning med 3 måneder og 3 uger, hvor inden for man skal have haft direkte kontakt med børn 3 gange.

Afgrænsningerne er vanskelige — hvis ikke helt umulige — at administrere for lokalforeninger i det frivillige foreningsliv og passer ikke ind i et frivilligt miljø, hvor man ikke registrerer, når en voksen har kontakt med et eller flere børn: Hvor ofte er det den hytteansvarlige, der kommer ned i hytten ved spejdermøderne, mens børnene er der, og hvor ofte bliver børnene kørt på lejr af hjælpsomme forældre, og hvor ofte hjælper en 18-årig seniorspejder til med at gennemføre møder for de mindre spejdere?

DUF opfordrer til, at den tidsmæssige afgrænsning gøres til en vurderingssag, hvor personer, der har omgang med børn som led i deres frivillige arbejde, naturligvis skal aflevere en samtykkeerklæring for indhentelse af en børneattest. Alternativt vil vi foreslå, at loven revideres, så samværsdefinitionen ændres til f.eks. én uges sammenhængende kontakt eller regelmæssig kontakt over en længere periode på f.eks. over 6 måneder.

DIF finder ikke, at afgrænsningen af persongrupper i loven har givet anledning til væsentlige problemer for sine foreninger. Mange foreninger vil gerne være på den sikre side og ønsker derfor at indhente børneattester på mange persongrupper i foreningen, eksempelvis bestyrelsesmedlemmer.

Hanstholm asylcenter bemærker med hensyn til afgrænsningen af persongrupper i bekendtgørelsen, at der kun nævnes medarbejdere på børneasylcentre, og at afgrænsningen burde omfatte ansatte på asylcentre generelt, idet de fleste asylcentre ville kunne rumme børn, eller den enkelte ansatte kan muligvis blive flyttet fra et center til et andet.

Danske Regioner mener ikke, at afgrænsningen af persongrupper omfattet af bekendtgørelsen lader sig foretage i praksis. Der henvises til, at det ikke er muligt at graduere, hvor meget direkte kontakt de enkelte ansatte har med børn. Som eksempel nævnes personale på skadestuer.

KL oplyser, at Københavns Kommune oplever et problem i forhold til private vognmænd, som kommunen entrerer med vedr. buskørsel og taxikørsel med unge under 15 år, idet der ikke stilles krav i lovgivningen om, at private vognmænd indhenter børneattest for medarbejdere, der har kontakt med børn under 15 år.

Kommentarer

Det er korrekt, at nogle foreninger ikke er omfattet af den lovpligtige indhentning af børneattester. Kulturministeriet finder ikke det er muligt at lave en klar definition af den personkreds, der er omfattet af loven, uden at der vil være nogle, der ikke er omfattet. Langt de fleste foreninger og klubber, der har med børn at gøre, er imidlertid omfattet af den obligatoriske ordning. Desuden er det sådan, at de foreninger, der ikke er omfattet kan indhente børneattester på et frivilligt grundlag. Det afgørende princip bag personafgrænsningen er, at der ikke kan rejses tvivl om afgrænsningen af, hvem der omfattes, og hvem der ikke omfattes. Det vil derfor ikke være muligt, som DUF foreslår, at lade det være op til den enkelte forening at vurdere fra sag til sag, om der skal indhentes en børneattest.

DUF mener at den tidsmæssige afgrænsning, angivet i bekendtgørelsens § 2, stk. 2, er problematisk. DUF foreslår at loven revideres, så samværsdefinitionen ændres til f.eks. én uges sammenhængende kontakt eller regelmæssig kontakt over en længere periode på f.eks. over 6 måneder.

Baggrunden for den valgte tidsafgrænsning er, at hvis kontakten består af mindre end 3 gange i perioder på 3 måneder, så har man ikke den samme mulighed for at opbygge et tillidsforhold til et barn. Den valgte tidsmæssige afgrænsning, er valgt for at kunne have en klar afgrænsning af, hvornår der skal indhentes børneattest.

Det afgørende for den tidsmæssige afgrænsning er, at man på denne måde foretager et klart snit mellem, hvornår man omfattes, og hvornår man ikke omfattes.

Kulturministeriet er imidlertid indstillet på at revidere den tidsmæssige afgrænsning i bekendtgørelserne, således at der skal indhentes børneattest efter kontakt i en sammenhængende periode på 1 uge i stedet for efter 2 uger efter de gældende regler.

Med hensyn til bemærkningen om at det skal være muligt at indhente børneattester på f.eks. foreningens bestyrelsesmedlemmer, henvises til, at der skal være en længerevarende kontakt til børn under 15 år, for at der skal indhentes børneattester. Bestyrelsesmedlemmer i foreninger har ikke nødvendigvis en sådan tæt kontakt, medmindre de udover bestyrelsesarbejdet også fungerer som trænere, vejledere eller lign, hvor der er pligt til at indhente børneattest. Det samme gør sig gældende for ansatte på en skadestue.

Kulturministeriet finder ikke det er muligt at lave en fuldt ud dækkende personafgrænsning uden at det vil gå ud over den klare formulering af, hvem der er omfattet af lovens bestemmelser.

Justitsministeriet har oplyst, at ministeriet i 1. halvår 2008 forventer at gennemføre en revision af kriminalregisterbekendtgørelsen. De spørgsmål om eventuelle ændringer i bekendtgørelsen, som er rejst i nærværende lovevalueringsrapport, vil indgå i overvejelserne i forbindelse med denne revision.

2.3.2 Dagplejeres familie

KL oplyser, at flere kommuner har udtrykt ønske om også at kunne indhente børneattester på ægtefæller til dagplejere samt hjemmeboende børn over 18.

Familiestyrelsen er opmærksom på, at Justitsministeriet i forbindelse med revision af kriminalregisterbekendtgørelsen overvejer, om der bør indsættes en hjemmel til udstedelse af børneattester for ægtefæller, samlevere og hjemmeboende børn, der vil kunne få direkte kontakt til børn under 15 år. I det omfang, overvejelserne ender med en ændring af bestemmelsen, vil der herefter være hjemmel til at gøre det obligatorisk i børneattestloven at indhente børneattester for de nævnte personer. Såfremt der i kriminalregisterbekendtgørelsen indsættes en sådan hjemmel, vil Familiestyrelsen vurdere, om bekendtgørelsen om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v. skal revideres til også at omfatte ægtefæller m.v.

Kommentarer

Justitsministeriet har oplyst, at ministeriet i 1. halvår 2008 forventer at gennemføre en revision af kriminalregisterbekendtgørelsen. De spørgsmål om eventuelle ændringer i bekendtgørelsen, som er rejst i nærværende lovevalueringsrapport, vil indgå i overvejelserne i forbindelse med denne revision.

2.3.3 Pasningsordninger med 2 eller færre børn under 14 år

Familiestyrelsen: For private pasningsordninger med to eller færre børn under 14 år, skal der i dag ikke indhentes børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af passeren. Familiestyrelsen mener, at det bør overvejes, om der skal tages initiativ til ændring af bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v., så ovennævnte målgruppe omfattes.

Kommentarer

Reglerne på området for pasningsordninger hører under Velfærdsministeriets ressort, og det vil derfor være op til Velfærdsministeriet at vurdere, om der er behov for at ændre på de gældende regler i bekendtgørelsen.

2.3.4 Handicappede unge over 15 år

Socialministeriet (nu Velfærdsministeriet) peger på én væsentlig problematik, i forhold til en konkret henvendelse fra en kommune. Det handler om handicappede børn i alderen 15-18 år. I marts 2007 udkom en rapport om seksuelle overgreb mod børn og unge med handicap. Af denne rapport kan man læse, at handicappede børn er en særlig udsat gruppe, bl.a. fordi de har kognitive, funktionsnedsættende, adfærdsmæssige eller sensoriske handicap, som gør, at de kan have svært ved at kommunikere med omverden, hvis de har været udsat for overgreb.

Henvendelsen fra kommunen gik på, at der i forhold til den kontaktperson, som skulle ansættes til en handicappet pige på 16 år, ikke kunne indhentes en børneattest, da pigen jo er over 15.

Man kunne i forbindelse sikring af handicappede børn, som en særlig udsat gruppe, overveje, om der skulle kunne indhentes børneattester op til barnets 18. år.

Kommentarer

Aldersgrænsen på 15 år stammer fra Kriminalregisterbekendtgørelsen. Grænsen kan således kun sættes op til 18 år hvis grænsen i kriminalregisterbekendtgørelsen blev ændret til 18 år.

Justitsministeriet har oplyst, at ministeriet i 1. halvår 2008 forventer at gennemføre en revision af kriminalregisterbekendtgørelsen. De spørgsmål om eventuelle ændringer i bekendtgørelsen, som er rejst i nærværende lovevalueringsrapport, vil indgå i overvejelserne i forbindelse med denne revision.

2.3.5 Nordisk samarbejde

Familiestyrelsen: Nogle organisationer påpeger, at med bevægeligheden på det skandinaviske arbejdsmarked kan det være problematisk, at der kun indhentes børneattester i Danmark. Herved vil en person, der er straffet for pædofili i Sverige eller Norge således have mulighed for at blive ansat i en stilling, hvor der vil være et tillidsforhold mellem den voksne med en pædofilstraf og et eller flere børn.

Såfremt en udlænding i Danmark er dømt for overtrædelser af straffelovens bestemmelser om sædelighedsforbrydelser mod børn, vil en børneattest indeholde oplysninger herom. Det samme er ikke tilfældet, såfremt en udlænding i udlandet er dømt for sædelighedsforbrydelser mod børn.

I forbindelse med den igangværende evaluering af børneattestloven kunne det derfor være oplagt at undersøge mulighederne for et nordisk samarbejde på området.

Kommentarer

Justitsministeriet har oplyst, at de ikke kender til et nordisk samarbejde på området, men oplyser derudover, at der på et rådsmøde den 12.-13. juni 2007 blev opnået politisk enighed om et udkast til en EU-rammeafgørelse om udveksling af oplysninger fra strafferegistre mellem EU-medlemslandene. Rammeafgørelsen indebærer bl.a., at medlemslandene skal informeres om domme over egne statsborgere, som er afsagt i andre medlemslande, ligesom rammeafgørelsen regulerer medlemslandenes mulighed for at få oplysninger fra et andet medlemslands strafferegister.

2.3.6 Allerede ansatte

DIF og Hanstholm Asylcenter mener, at loven som led i en styrkelse af indsatsen mod seksuelle overgreb på børn, bør udvides til også at omfatte allerede ansatte. DIF har i en nylig undersøgelse af trænere/instruktører konstateret, at disse personer er i foreningerne meget længe, For størstedelen omkring 11 år og for mange endnu længere tid, fx op til 20 år. Ikke mindst på baggrund af disse tal finder DIF, at man ved evaluering af loven bør undersøge muligheden for, at alle trænere/ansatte bliver omfattet af denne lovgivning.

Kommentarer

Hvis der skal være overensstemmelse mellem reglerne i børneattestloven for nyansatte og allerede ansatte vil det betyde, at et manglende samtykke fra en allerede ansat til at indhente en børneattest skal føre til afskedigelse af vedkommende.

Der kan være flere grunde til, at en ansat ikke ønsker at give samtykke til at der må indhentes en børneattest. Det betyder ikke, at vedkommende med sikkerhed har en positiv børneattest, at der ikke gives samtykke. Man kan derfor komme ud for, at der skal ske afskedigelser af ansatte, uden at der er anden grund til det end nægtelse af at give samtykke til at indhente en børneattest.

Indberetningscirkulæret sikrer, at ansættelsesmyndigheden eller den pågældende forening o.l. får indberetninger fra Rigsadvokaten i tilfælde af at den ansatte, eller den frivillige i foreningen bliver tiltalt eller dømt for et overgreb mod et barn under 15 år. Det gives således løbende informationer om allerede ansatte i tilfælde af, at de begår seksuelle overgreb mod børn.

Kulturministeriet finder ikke at det vil være rimeligt, at det i stil med de gældende regler vil være afskedigelsesgrund for allerede ansatte, hvis de ikke ønsker at give samtykke til indhentelse af en børneattest.

Der er allerede med indberetningscirkulæret (Cirkulære nr. 64 af 29. juli 2005 om indberetning om straffesager mod offentligt ansatte samt indberetning om straffesager vedrørende seksuelt misbrug af børn mv. begået af personer, der er ansat eller beskæftiget med børn) et tiltag, der sikrer at allerede ansatte bliver indberettet, hvis de begår overgreb mod børn.

Derudover vil der med årene ske det, at der er indhentet børneattester på de fleste ansatte, der arbejder med børn, eftersom de er ansat efter at reglerne er trådt i kraft. Det er derudover naturligvis en mulighed at indhente børneattester på frivilligt grundlag.

Kulturministeriet finder på den baggrund ikke anledning til at udvide reglerne til allerede ansatte.

2.4 De administrative konsekvenser af obligatorisk indhentelse af børneattester

DIF, Hanstholm Asylcenter, Statsforvaltningen Hovedstaden, KL, Kirkeministeriet, Socialministeriet, Det Kongelige Teaters Balletskole og Familiestyrelsen vurderer alle, at det administrative arbejde ikke opleves som et problem.

Flere af høringsparterne oplyser, at der er et vist administrativt arbejde med indhentningen af børneattesterne, men at lovens formål opvejer det administrative arbejde.

KL oplyser, at Københavns Kommune har gjort opmærksom på et problem i forbindelse med kravet om indhentelse af børneattest for praktikanter fra lærer- og pædagogsemi-

narerne. Her har der været noget administrativt besvær i forbindelse med at nå at indhente børneattester inden praktikopholds afvikling. Det kan tage uforholdsmæssig lang tid at få indhentet en børneattest. Derudover kan der være det problem, at forvaltningen ikke må videregive oplysningerne om en positiv børneattest til seminaret.

Et par af høringsparterne bemærker, at indhentning af børneattester i nogle tilfælde kan medvirke til, at ansættelsesproceduren gøres langsommere, men at dette ikke ses som et større problem, og i øvrigt at rigspolitiets sagsbehandlingstid anses for rimelig.

3 Konklusion

Kulturministeriet konkluderer, på baggrund af de indkomne hørings svar, at loven lever op til formålet idet det vurderes at der er sket en styrkelse af indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn. Der er kommet et bedre grundlag for at sikre at der i skoler, dagtilbud, idrætsforeninger m.v. ikke er ansat personer, der har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn.

Der kan være grund til at se nærmere på behovet for at ændre den tidsmæssige afgrænsning i bekendtgørelserne. Dette vil der blive arbejdet videre med i forbindelse med revisionen af loven og de tilhørende bekendtgørelser.

På denne baggrund agter Kulturministeren at fremsætte lovforslag om ophævelse af revisionsklausulen i børneattestloven.

4 Bilag

4.1 Bilag 1 Høringsparter

Følgende Ministerier og underliggende institutioner er blevet hørt i forbindelse med evaluering af børneattestloven.

Familiestyrelsen

- Børne- og kulturchefforeningen
- Daginstitutionernes Lands Organisation
- Frie Børnehaver og Fritidshjem

Indenrigs- og Sundhedsministeriet

- Kommunernes Landsforening (KL)
- Danske Regioner

Integrationsministeriet

- Foreningen af Statsforvaltningsdirektører
- Dansk Røde Kors
- Jammerbugt kommune
- Thisted kommune

Kirkeministeriet

- Landets 10 stifter
- Landsforeningen af Menighedsråd

Socialministeriet

- Familieplejen Danmark
- Landsorganisationen af opholdssteder (LOS)
- Botilbud og skolebehandlingstilbud
- Børns Voksenvenner

Undervisningsministeriet

- Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF)
- Private gymnasier og studenterkurser
- Dansk Friskoleforening
- Frie Grundskolers Fællesråd

Kulturministeriet

- Dansk Idrætsforbund (DIF)
- Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger (DGI)
- Den Kongelige Teaters balletskole
- Dansk Fitness & Helse Organisation (DFHO).

4.2 Bilag 2 Hørings spørgsmål

Kulturministeriet bad høringsparterne om at vurdere følgende spørgsmål i forbindelse med evaluering af børneattestloven.

- Formålet med loven er en yderligere styrkelse af indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn.

Vurderes det, at dette formål er opfyldt?

- Loven tilsigter at skabe et bedre grundlag for at sikre, at der ikke i fx dagtilbud eller idrætsforeninger er ansat personer, som har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn.

Vurderes det, at loven har den tilsigtede virkning?

- Det følger af lovens § 2, at når en ansat eller beskæftiget som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, skal der indhentes børneattest på den pågældende.

Lovens vigtigste anvendelsesområde er tilfælde, hvor ansættelsen eller beskæftigelsen skaber grundlag for et tillidsforhold mellem den voksne og et barn. Dette indebærer, at fx kontakt af enkeltstående og kortvarig karakter som udgangspunkt ikke omfattes af loven, ligesom tilfælde hvor kontakten med børn alene sker, mens børnene er ledsaget af deres forældre, lærere, pædagoger eller lignende, heller ikke omfattes.

Lovbemærkningerne nævner herefter følgende persongrupper, som vil kunne være omfattet af ordningen:

- Pædagoger og pædagogmedhjælpere i daginstitutioner (vuggestuer, børnehaver, fritidshjem, fritidsklubber og lignende)
- Pædagoger og pædagogmedhjælpere i skolefritidsordninger (SFO)
- Dagplejere og plejefamilier
- Personale på døgninstitutioner og socialpædagogiske opholdssteder for børn, herunder børneasylcentre
- Lærere og pedeller i alle typer af skoler med elever under 15 år (bl.a. musik-, ballet- og rideskoler)
- Praktiserende børne- og ungdomspsykiatere, psykologer og børnelæger
- Sundhedsplejersker, der arbejder i skolesundhedstjenesten
- Læger og plejepersonale på børneafdelinger på hospitaler m.v.
- Repræsentanter for såkaldt uledsagede asylansøgere under 15 år
- Præster og andre kirkelige medarbejdere, der underviser eller vejleder børn
- Trænere, instruktører og holdledere i idrætsforeninger og lignende
- Personale i svømmehaller

- Spejderledere

Giver afgrænsningen af persongrupper i loven og i de udstedte bekendtgørelser anledning til problemer i praksis?

- Hvordan vurderes de administrative konsekvenser af, at indhentelse af børneattest siden 1. juli 2005 har været obligatorisk ved nyansættelser og nybeskæftigelser af personer, der som led i udførelsen af deres opgaver har direkte kontakt med børn under 15 år?

Ovennævnte spørgsmål kan naturligvis suppleres, såfremt I vurderer, at der er behov for yderligere informationer fra jeres organisationer for at belyse effekten af børneattestloven.

4.3 Bilag 3 Høringssvar



NOTAT

Til sagen

23. maj 2007

Referat fra seminar vedr. evaluering af børneattestloven, mandag den 21. maj 2007

Mandag den 21. maj 2007, kl. 13-15 blev der afholdt seminar vedr. evaluering af børneattestloven.

Deltagere:

Christian W. Svanberg, Justitsministeriet
 Jon Holm, Justitsministeriet
 Kirsten Lippert, Undervisningsministeriet
 Lise-Lotte Christensen, Rigspolitiet, Dataafd.
 Rasmus Linding, Rigspolitiet, Dataafd.
 Søren Riiskjær, DGI
 Jan Darfelt, DIF
 Mikael Friis Rasmussen, DIF
 Thomas Kirkeskov, DUF
 Jesper Kejlhof, FDF
 Ulrich Piltoft, FDF
 Jørgen Andersen, AKBU
 Stefan Nüchel, 4H
 Peder Gundersen, KFUM
 Niels Johan Geil, KFUM
 Gorm Skat Petersen, KFUM & KFUK
 Keld Andreassen, Det Danske Spejderkorps
 Benny Agergaard, Det Danske Spejderkorps
 Bjarne Gertz Olsen, Danmarks Folkekirkelige Søndagsskoler
 Kristoffer Okholm-Naut, DUI-Leg og Virke

Peter Schønning, Kulturministeriet
 Anne Sophie Gersdorff Schrøder, Kulturministeriet

Introduktion

Peter Schønning bød velkommen og redegjorde kort for indholdet af børneattestloven samt baggrunden for dens vedtagelse i sommeren 2005.

Loven indeholder i § 5, stk. 2 en revisionsklausul, hvorefter der skal fremsættes forslag til revision af loven i folketingsåret 2007-08. Forinden skal der senest 1. juli 2007 fremsendes en rapport til Folketinget, der redegør for erfaringerne med loven, og der var på den baggrund inviteret til seminaret med henblik på at drøfte de foreløbige erfaringer.

Bidrag fra DIF

DIF tilkendegav, at loven har medvirket til en øget indsats i relation til bekæmpelse af seksuelt misbrug mod børn, og at loven derigennem har medvirket til at forhindre personer, der er dømt for seksuel omgang med børn under 15 år, i at blive beskæftiget inden for DIF.

De enkelte foreninger under DIF har taget loven til sig og tager arbejdet med indhentelse af børneattester seriøst.

Den usikkerhed der var omkring lovens vedtagelse i relation til personafgrænsningerne har vist sig ikke at udgøre et problem i praksis, hvilket i særdeleshed skyldes den vejledning, der blev udarbejdet i forlængelse af lovens vedtagelse, og som indeholder en nærmere forklaring til de afgrænsningsmæssige bestemmelser.

DIF efterlyste imidlertid statistisk materiale med henblik på at få et overblik over, om alle de enkelte foreninger under DIF indhenter børneattester, sådan som de er forpligtede til. DIF har alene en fornemmelse af, hvorvidt der ageres i overensstemmelse med loven, men en egentlig dokumenteret viden afhænger af bedre talmateriale fra Kriminalregistret.

DIF udtrykte dernæst ønske om, at loven udvides til også at finde anvendelse for allerede ansatte. DIF opfordrer sine foreninger til at indhente attester på alle, der har direkte kontakt med børn under 15 år, men et egentligt lovkrav om at indhente børneattester på ikke alene nyansættelser, men også allerede ansatte, vil medvirke til at sikre, at der indhentes for alle de personer, der i DIF's regi har direkte kontakt med børn under 15 år. Det blev i den forbindelse nævnt, at mange ansatte/beskæftigede i DIF's regi har været tilknyttet i 10-20 år, hvorfor der vil være mange, der ikke er tjekket, medmindre dette er sket frivilligt.

Endelig tilkendegav DIF, at det ikke administrativt gav anledning til besvær at indhente børneattester, men at det dog ville være endnu nemmere, såfremt det kunne håndteres elektronisk.

DIF konkluderede herefter, at loven virker efter hensigten, og at der er styrket fokus på området – DIF er meget tilfredse med, at indhentelse af børneattester er blevet gjort obligatorisk.

DIF oplyste afslutningsvis, at man opererer med egne sanktioner, når der er faldet domme over ansatte eller beskæftigede i DIF's regi. DIF pointerede i den forbindelse, at der er stor uensartethed i de afsagte domme på området særligt i relation til rettighedsfrakendelse, hvilket DIF finder uhensigtsmæssigt, og som man derfor har påpeget over for Justitsministeriet. Dette er dog ikke af relevans for den kommende evaluering af loven.

Denne opfattelse var helt generel, da der kunne nævnes en række eksempler på, at kontakt til børn af kortere varighed end 2 uger var tilstrækkelig til at opnå et tillidsforhold. Der opfordredes derfor fra DUF helt generelt til, at bekendtgørelsens tidsmæssige afgrænsning ændres.

Herudover blev der fra flere DUF-ledere udtrykt utilfredshed med, at man ikke selvstændigt kunne skærpe grænserne for, hvornår der skal indhentes børneattest. I det omfang, man ikke er forpligtet efter loven til at indhente børneattest, men alligevel ønsker at gøre dette på frivillig basis, sker det ofte, at henvendelser herom til Kriminalregisteret bliver tilbagesendt og afvist med henvisning til ordlyden af § 36 i Kriminalregisterbekendtgørelsen, hvorefter der skal være tale om ansættelse eller beskæftigelse, for at man kan indhente børneattest på en person. Kan en funktion ikke direkte henføres til ansættelse eller beskæftigelse, hvilket ofte er tilfældet hos organisationerne under DUF, er det dermed ikke muligt at indhente børneattest, hvilket er utilfredsstillende og u hensigtsmæssigt.

Inden for DUF er det ofte vanskeligt at tale om ansættelse eller beskæftigelse, til trods for at der er tale om en funktion, hvor der er en direkte kontakt til børn under 15 år. Også i sådanne tilfælde skal det være muligt at indhente børneattest, og formuleringen af lovtæksten/bekendtgørelsen bør ikke være til hinder herfor.

Endelig oplever flere af DUF's ledere problemer med, at der ikke sker en egentlig indberetning fra Rigsadvokaten, når en med tilknytning til foreningslivet sigtes eller tiltales for seksuelle krænkelse af børn under 15 år. Indberetningscirkulæret fungerer således ikke i praksis, hvilket muligvis skyldes, at man ikke har kendskab til den sigtedes eventuelle relationer til foreninger, men at man fra Rigsadvokatens side alene undersøger de sigtedes/tiltaltes egentlige ansættelsesforhold og underretter de pågældende arbejdsgivere.

Hvis der ikke finder en indberetning sted, føler en række foreninger sig forpligtede til at gentage indhentelsen af børneattest fx årligt eller hver 3. år, hvilket imidlertid vil føre til en ganske betragtelig mængde af sager vedr. indhentelse af børneattest i forhold til det estimerede i forbindelse med lovens vedtagelse.

Endelig var der generel undren fra DUF's side over, at foreninger der ikke er medlem af fx DUF, DGI eller DIF ikke har pligt til at indhente børneattester. Man var klar over, at dette skyldes afgrænsningsmæssige vanskeligheder, men fandt det utilfredsstillende ikke mindst i lyset af mottoet om, at ét overgreb er ét for meget.

DUF ville gerne bidrage til en ændring af denne afgrænsning i bekendtgørelsen.

Undervisningsministeriet og Kulturministeriet bemærkede i den forbindelse, at det er helt afgørende med meget præcise afgrænsninger, da der er tale om en strafsanktioneret lovgivning. Man var derfor allerede ved lovens vedtagelse opmærksom på, at man

med denne præcise afgrænsning ikke vil få mulighed for at forpligte alle til at indhente børneattesterne.

Afslutningsvis pointerede DUF dog i lighed med det af DIF fremhævede, at loven har medvirket til at afmystificere spørgsmålet om indhentelse af børneattester. Det, at det nu er obligatorisk at indhente attesten, bevirker at det ikke er ubehageligt at oplyse om, hvilket kunne være tilfældet tidligere, hvor indhentelse alene fandt sted på frivillig basis.

Konklusion

Peter Schønning opsummerede følgende om tilkendegivelserne på mødet:

1. Der er et ønske om elektronisk håndtering af attesterne. Justitsministeriet og Kriminalregistret ser på dette, men kan imidlertid ikke garantere, at dette bliver muligt.
2. Der er utilfredshed med afgrænsningen på 2 uger i bekendtgørelserne.
3. Formuleringen i henholdsvis § 36 i Kriminalregisterbekendtgørelsen og § 2, stk. 1, i børneattestloven, hvorefter der kan/skal indhentes børneattest, når der ansættes eller beskæftiges personer, der skal have direkte kontakt med børn under 15 år er uhensigtsmæssig, da man i vidt omfang kan have tilknytning til en forening og have direkte kontakt til børn under 15 år, uden at denne tilknytning har karakter af ansættelse eller beskæftigelse.
4. Der er problemer med videregivelse af oplysninger om sigtelser/tiltale fra Rigsadvokaten til foreningerne. Foreningerne har derfor ingen garanti for at blive underrettet, såfremt en allerede tjekket senere begår seksuelle krænkelser mod børn under 15 år.
5. Der er et ønske fra flere sider om at udvide rækkevidden af loven, således at den også finder anvendelse for allerede ansatte.
6. Der var ønske om at ændre i opdelingen i det statistiske materiale fra Kriminalregistret, sådan at der fremover er en kategori, der hedder "spejdere og andre ledere m.fl. under DUF-paraplyen", frem for den nuværende "spejdere", som ikke dækker fuldt ud.

Kulturministeriet forventer herefter at tage bilaterale drøftelser med Justitsministeriet om visse af de ovenstående problemstillinger.

Kulturministeriet udarbejder desuden rapport om de foreløbige erfaringer med loven i lyset af dels de oplyste på seminaret, dels det tilkendegivne fra de øvrige relevante ministerier. Rapporten sendes til Folketinget senest 1. juli 2007.

Anne Sophie Gersdorff Schrøder



Kulturministeriet
Att. Anne Sophie Gersdorff Schrøder
ags@kum.dk

Dato: 24. april 2007
Kontor: Regional sundhed
J.nr.: 2004-090/05-56

Sagsbeh.: SEB
Fil-navn: Dokument 2

Bidrag til evalueringen af børneattestloven

Indenrigs- og Sundhedsministeriet har til brug for evalueringen af børneattestloven anmodet KL og Danske Regioner om at belyse de spørgsmål, Kulturministeriet har rejst i brev af 9. marts 2007.

- f. KL anfører i brev af 11. april 2007, at foreningen har fået en lignende forespørgsel fra Undervisningsministeriet og henviser til KLs besvarelse af Undervisningsministeriets henvendelse.

Specifikt vedrørende afgrænsningen af personkredsen i bekendtgørelse nr. 1184 af 28. november 2006 om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personale i skolesundhedstjenesten m.v. anfører KL, at foreningen ikke er bekendt med, at der har været problemer med afgrænsningen af personkredsen i praksis.

- f. Danske Regioner anfører bl.a., at regionerne finder det vanskeligt at vurdere, hvorvidt lovens formål er opfyldt. Det anføres endvidere bl.a., at det er opfattelsen, at indhentelse af børneattest giver en bedre dokumentation og derfor har den ønskede virkning. Det påpeges dog, at børneattesterne ikke kan ses som en garanti for, at der ikke sker overgreb.

Ifølge regionerne lader afgrænsningen af persongrupper, omfattet af bekendtgørelsen, sig ikke foretage i praksis. Der henvises til, at det ikke er muligt at graduere hvor meget direkte kontakt de enkelte ansatte har med børn. Som eksempel nævnes personale på skadestuer.

Det anføres, at regionerne oplyser, at der bruges betydelige administrative ressourcer på indhentelse af børneattest, og at ansættelsesproceduren i nogle tilfælde forsinkes. Ifølge regionerne ville det være en lettelse, hvis indhentelsen kunne foretages elektronisk.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet skal vedrørende afgrænsningen af personkredsen bemærke, at det fremgår specifikt af bekendtgørelsen, hvilke faggrupper og typer af

afdelinger mv., der er omfattet af bekendtgørelsen, nemlig "sygeplejersker, sundhedsplejersker og læger samt vikarer og studerende, der skal arbejde med børn under 15 år i den kommunale skolesundhedstjeneste" (§ 2, stk. 1) og "læger, plejepersonale m.fl., herunder vikarer og studerende, der ansættes eller beskæftiges på børneafdelinger og børne- og ungdomspsykiatriske afdelinger på sygehuse" (§ 2, stk. 2) samt "børne- og ungdomspsykiatere, pædiatere og psykologer, der tiltræder overenskomsten mellem Regionernes Lønnings- og Taktsnævn og henholdsvis Foreningen af Speciallæger og Dansk Psykologforening (§ 4, stk. 1).

Personale på skadestuer er således ikke, som forudsat i det af Danske Regioner anførte eksempel, omfattet af bekendtgørelsen. Der skal endvidere ikke i henhold til §§ 2 og 4 foretages en graduering af omfanget af det enkelte personalemedlems direkte kontakt med børn.

Alene i relation til vurderingen af spørgsmålet om, hvorvidt der er tale om "fast tilknytning", jf. § 3 i bekendtgørelsen, skal der foretages en vurdering af, om det fra ansættelsens eller beskæftigelsens begyndelse er hensigten, at personens tilknytning til *afdelingen m.v.*, jf. § 2, skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter.

Efter Indenrigs- og Sundhedsministeriets opfattelse er retstilstanden på dette område således klar, men på baggrund af Danske Regioners tilkendegivelse vil ministeriet i et brev til samtlige regioner tage initiativ til at præcisere denne.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet kan i øvrigt oplyse, at ministeriet kun har modtaget ganske få henvendelser vedrørende fortolkning af bekendtgørelsen og at ministeriet ikke i øvrigt har fået tilkendegivelser vedrørende regelsættet.

Bilag

Brev af 13. marts 2007 fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet til KL og Danske Regioner

Brev af 11. april 2007 fra KL til Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Brev af 13. april 2007 fra Danske Regioner til Indenrigs- og Sundhedsministeriet

Med venlig hilsen

Sven Erik Bukholt



Indenrigs- og Sundhedsministeriet
Slotsholmsgade 10-12
DK-1216 København K
Att. Sven Erik Bukholt

regsu@im.dk

Evaluering af lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v.

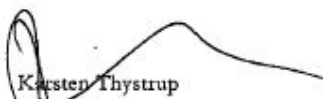
Indenrigs- og Sundhedsministeriet har bedt KL blandt flere om bidrag til evaluering af lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v.

KL har februar måned i år fået en lignende forespørgsel fra Undervisningsministeriet. Denne forespørgsel blev besvaret ved skrivelse af 5. marts 2007. Denne besvarelse giver efter KL's mening tillige svar på spørgsmålene fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet, hvorfor KL har valgt at vedlægge denne besvarelse. Besvarelsen er som det fremgår udformet efter henvendelse til en række kommuner.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet spørger specifikt til, om der KL bekendt har været problemer med afgrænsningen af personkredsen i Bekendtgørelse nr. 1184 af 28.11.06. Dertil kan KL, også under henvisning til vedlagte udtalelse fra Københavns Kommune oplyse, at der KL bekendt ikke har været problemer med afgrænsningen af personkredsen i praksis.

KL håber hermed at have besvaret henvendelsen fra Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

Med venlig hilsen


Kåsten Thystrup
Kontorchef


Anni Højmark
chefkonsulent

Den 11. april 2007

Jnr 08.10.26 K04
Sagsid 000179610

Ref AHM
ahm@kl.dk
Dir 3370 3855

Weidekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fax 3370 3066

www.kl.dk

1/1



Fuldmægtig Kirsten Lippert
Afdelingen for videregående uddannelser

Evaluerings af børneattestloven

Undervisningsministeriet har bedt KL samt en række andre organisationer om en udtalelse om de foreløbige erfaringer med børneattestloven og bekendtgørelsen på de områder, som de nævnte organisationer repræsenterer.

KL har indhentet informationer herom hos en række kommuner. Disse erfaringer er oplyst i det følgende.

- Rekvirering af attesterne foregår uproblematisk, og der har ikke været attester, som har givet anledning til afslag
- Der er kun få spørgsmål til ordningen, og der har ikke været sager med problematisk indhold på skolerne
- Der har i perioden ikke været sager vedr. ansatte, som har været for tæt på børnene. Man kan ikke herudfra konkludere, at dette skyldes ordningens indførelse. Formentlig hindrer ordningen tidligere mistænkte i at søge jobs i børneområdet, men ikke-anmeldte personer opfanges jo ikke, så ordningen er ingen garanti
- Loven og bekendtgørelsen er til at administrere efter
- Kommunen finder det problematisk, at der ikke er hjemmel til at indhente børneattest på ægtefæller til dagplejere og hjemmeboende børn over 18 år
- Der synes ikke at være problemer i de dele af kommunen, der skal indhente attesterne. Det gælder både medarbejdere og frivillige i foreningerne.
- Loven virker stort set efter hensigten, men kommunen finder dog, at det ville være hensigtsmæssigt, hvis kommunen som arbejdsgiver havde mulighed for at kunne indhente børneattest på dagplejeres ægtefæller/samboende voksne, da disse jo i stor udstrækning har lige så stor mulighed for kontakt til børnene som dagplejeren. Det samme behov kan være gældende i forhold til godkendelsesprocedurer for private pasningsordninger.

Den 5. marts 2007

Jnr 01.00.00 108
Sagsid 000178329

Ref DOM
dom@kl.dk
Dir 3370 3166

Waldekampsgade 10
Postboks 3370
2300 København S

Tlf 3370 3370
Fak 3370 3371

www.kl.dk

1/3

- Børneattestterne indhentes af de enkelte institutioner/skoler, og personaleafdelingen sørger for opfølgning på ordningen og sikrer, at der indhentes de nødvendige attester. Ordningen fungerer rimeligt smidigt og ubureaukratisk
- Der er hidtil ikke afvist ansøgere med baggrund i børneattestterne
- Det er sandsynligt, at loven og kravet om attester gør, at personer, der ikke har en ren børneattest, ikke søger
- Foreløbigt og på et meget spinkelt grundlag er det kommunes vurdering, at loven fungerer efter hensigten
- En kommune skriver, at loven virker efter hensigten. Ingen forslag til ændringer mv.

Københavns Kommune

Erfaringerne fra Børne- og Ungeforvaltningen i Københavns Kommune indgår nedenfor i sin helhed.

Børne- og Ungdomsforvaltningen har som følge af lovens ikrafttræden den 1. juli 2005 indhentet børneattester i forbindelse med ansættelse af følgende personalegrupper: skole- og institutionsledere, pædagoger, dagplejere, lærere, svømmelærere, pædagogmedhjælpere, støttepædagoger, assistenter, skolesekretærer, kontorpersonele i institutioner, pedel, rengøring, skolepsykologer, tale/høre-pædagoger, sundhedsplejersker, læger, studerende, praktikanter, medarbejder i jobtræning, afløsere og vikarer mv.

Til orientering kan oplyses, at forvaltningen som supplement til børneattesten har valgt tillige at indhente straffeattester ved ansættelse af medarbejdere, der via deres job skal have direkte kontakt med børn og unge. Dette for at få et samlet billede af eventuelle strafbare forhold (eks. vold, tyveri, spirituskørsel) som ikke fremgår af børneattesten, men kan have relevans for ansættelsesforholdet.

Forvaltningens foreløbige erfaringer med børneattestloven er overordnet set, at den har fungeret efter hensigten og er et godt forebyggelsesredskab. Der har været meget få sager, hvor forvaltningen har modtaget en positiv børneattest.

Rent praktisk har der især i det første år været problemer med at nå at indhente børneattesten fra Rigspolitiet inden ansættelse/beskæftigelse, hvilket er et krav i loven. Sagsbehandlingstiden fra Rigspolitiets side for udstedelse af børneattesten er dog nedbragt således at den p.t. er 10 arbejdsdage.

Herudover har loven givet anledning til problemer i relation til private vognmænd som forvaltningen entrerer med vedr. buskørsel, taxikørsel med unge under 15 år, idet der i lovgivningen ikke stilles krav om, at private

vognmænd indhenter børneattest for medarbejdere, der via deres job skal have direkte kontakt med børn under 15 år.

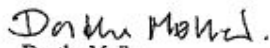
Endeligt har loven givet anledning til problemer i forbindelse med kravet om indhentelse af børneattest for praktikanter fra lærer- og pædagogseminarierne. Her har der været meget administrativt besvær i forbindelse med at nå indhentelse af børneattest før et praktikopholds afvikling.

Seminarierne har ikke i lovgivningen hjemmel til at indhente en børneattest, som i givet fald kunne fremsendes til forvaltningen i forbindelse med et praktikforløb, ligesom disse ikke kan udlevere de studerendes cpr.nr. og privatadresser med henblik på, at forvaltningen selv indhenter samtykke. Et praktikopholds afvikling kan således forsinkes eller kommer ikke i stand, da det er op til den enkelte studerende at 1) hente og udfylde en samtykkeblanket, 2) herefter at sende den til forvaltningen, som 3) udfylder de resterende oplysninger og først herefter 4) indsender blanketterne til Rigs politiet med henblik på udstedelse af en børneattest.

En problemstilling i den forbindelse er også, hvorvidt forvaltningen kan videregive oplysninger til seminariet, hvis forvaltningen afviser at afvikle et praktikforløb for den pågældende studerende på baggrund af en positiv børneattest, såfremt den studerende ikke ønsker at disse oplysninger skal videregives.

Suzanna K. Markovska.

Med venlig hilsen


Dorthe Møller
Chefkonsulent

Indenrigs- og Sundhedsministeriet
 Slotsholmsgade 10-12
 1216 København K

Att.: *Sven Erik Bukholt*

Vedr. evaluering af lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v., j.nr. 2004-090/05-56

Danske Regioner har modtaget Indenrigs- og Sundhedsministeriets brev af 13. marts 2007 vedr. evaluering af lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v.

Danske Regioner har forelagt Indenrigs- og Sundhedsministeriets spørgsmål for de 5 regioner. Spørgsmålene gengives nedenstående med kursiv og efterfølges af svaret.

Formålet med loven er en yderligere styrkelse af indsatsen overfor seksuelle overgreb mod børn. Vurderes det, at dette formål er opfyldt?

Regionerne finder det vanskeligt at vurdere, hvorvidt lovens formål er opfyldt. Region Hovedstaden oplyser, at der så vidt vides hverken før eller efter lovens ikrafttrædelse har været sager på området. Region Midtjylland oplyser, at der tidligere er blevet indhentet straffeattest for medarbejdere på institutioner med børn og unge.

Loven tilsigter at skabe et bedre grundlag for at sikre, at der ikke er ansat personer, som har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn. Vurderes det, at loven har den tilsigtede virkning?

Børneattestloven indebærer, at der indhentes børneattester på sygehusområdet for de medarbejdere, der har kontakt med børn. Det kan således ikke udelukkes, at der er straffede personer, der på grund af indhentelse af børneattesterne har undladt at søge ansættelse på regionernes sygehuse. Det er opfattelsen at indhentelse af børneattester giver en bedre dokumentation og derfor har den ønskede virkning. Regionerne påpeger dog, at børneattesterne ikke kan ses som en garanti for at der ikke sker overgreb.

DANSKE
 REGIONER



13-04-2007

Sag nr. 07/650

Dokumentnr. 23003/07

Sagsbehandler

Louise Bellingtoft

Tel. 35 29 82 32

E-mail: lob@regioner.dk

Dampfarvej 22
 Postboks 2553
 2300 København Ø

T 35 29 81 00

T 35 29 83 00

E regioner@regioner.dk

Det følger af lovens § 2, at når en ansat eller beskæftiget som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, skal der indhentes børneattest på den pågældende.

Side 2

Lovens vigtigste anvendelsesområde er tilfælde, hvor ansættelsen eller beskæftigelsen skaber grundlag for et tillidsforhold mellem den voksne og et barn. Dette indebærer, at f.eks. kontakt af enkeltstående og kortvarig karakter som udgangspunkt ikke omfattes af loven, ligesom tilfælde hvor kontakten med børn alene sker, mens børnene er ledsaget af deres forældre, lærer, pædagoger eller lignende, heller ikke omfattes.

I bekendtgørelsen er afgrænsningen af persongrupper, omfattet af bekendtgørelsen, fastsat i §§ 2-4. Giver denne afgrænsning anledning til problemer i praksis?

Regionerne giver udtryk for, at denne afgrænsning ikke lader sig foretage i praksis, og at der kunne være behov for en præcisering. Der henvises til, at det ikke er muligt at graduere hvor megen direkte kontakt de enkelte ansatte har med børn. Til eksempel kan nævnes, at personale på skadestuer både kan have enkeltstående/kortvarig såvel som længerevarende kontakt med børn, og at børnene her kommer såvel ledsaget som uledsaget. Region Midtjylland oplyser at have løst dette problem ved at indhente børneattest for alle medarbejdere på regionens skadestuer.

Hvordan vurderes de administrative konsekvenser af, at indhentelse af børneattest siden 1. juli 2005 har været obligatorisk ved nyansættelser og nybeskæftigelser af personer, der som led i udførelsen af deres opgaver har direkte kontakt med børn under 15 år?

Regionerne oplyser, at der bruges betydelige administrative ressourcer på indhentelse af børneattesterne, ligesom ansættelsesproceduren i nogle tilfælde forsinkes. Regionerne oplyser, at det ville være en lettelse af de administrative byrder i forbindelse med indhentelse af børneattester, såfremt indhentelsen kunne foretages elektronisk.

Danske Regioner har desuden besvaret en henvendelse fra Undervisningsministeriet vedr. evaluering af børneattestloven. Danske Regioners besvarelse af 28. februar 2007 **vedlægges** til orientering.

Med venlig hilsen

Louise Bøllingtoft

Undervisningsministeriet
 Afdelingen for videregående uddannelser
 Frederiksholms Kanal 26
 1220 København K

Att.: Kirsten Lippert

Vedr. evaluering af børneattestloven

Danske Regioner har modtaget Undervisningsministeriets brev af 15. februar 2007 vedr. evaluering af børneattestloven.

Danske Regioner har forespurgt i de 5 regioner, hvorvidt regionerne (tidligere amterne) har erfaringer med anvendelsen af loven, som vil være relevante til brug for Undervisningsministeriet udarbejdelse af rapporten til Folketinget.

Region Hovedstaden har oplyst, at de tidligere amter samt H:S har indhentet børneattester som en fast del af ansættelsesproceduren på børneafdelingerne. Region Hovedstaden oplyser tillige, at de tidligere amter og H:S har udtrykt tvivl om, hvorvidt der også bør indhentes børneattester for afdelinger, der ikke direkte er nævnt i bekendtgørelsen, men hvor der er børn i behandling – eksempelvis øre, næse, hals afdelinger samt ortopædkirurgiske afdelinger. I den forbindelse skal Danske Regioner gøre opmærksom på, at indhentelse af børneattest for samtlige ansatte, der er i kontakt med børn, på eksempelvis hospitaler, administrativt vil være en særdeles tungtvejende byrde.

Region Sjælland har oplyst, at de tidligere amter i regionen har administreret i overensstemmelse med lovens bestemmelser, og at dette efter det oplyste ikke har givet anledning til problemer.

Region Midtjylland har oplyst, at der i de tidligere amter, ved indhentelse af børneattester, ikke har været eksempler på attester med oplysning om strafbare forhold, der er relevante for børneattesterne. Region Midtjylland har i øvrigt oplyst, at det ikke kan udelukkes, at der er personer, med en straf af

DANSKE
 REGIONER



28-02-2007

Sag nr. 07/650

Dokumentnr. 13704/07

Sagsbehandler

Louise Bøllingtoft

Tel. 35 29 82 32

E-mail: lob@regioner.dk

Dampfontovej 22
 Postboks 2593
 2300 København CF

T 35 29 83 08
 F 35 29 83 09
 E regioner@regioner.dk

den relevante type, der har undladt at søge stillinger i amter/region som følge af kravet om indhentning af børneattester.

Side 2

Danske Regioner har ikke yderligere oplysninger, der er relevante for Undervisningsministeriets udarbejdelse af rapporten til Folketinget.

Med venlig hilsen

Louise Bøllingtoft



Kulturministeriet

Att.: Anne Sophie Gersdorff Schrøder

kum@kum.dk

Kirkeministeriet
 Frederiksholms Kanal 21
 Postboks 2123
 1015 København K
 www.km.dk
 Telefon 3392 3390
 Telefax 3392 3913
 e-post km@km.dk
 Dokument nr. 327884
 Dato: 11. maj 2007

Høring vedrørende evaluering af Børneattestloven

Kulturministeriet har bedt om Kirkeministeriets foreløbige erfaringer med Børneattestloven.

Kirkeministeriet har hørt landets 10 stifter og Landsforeningen af Menighedsråd om deres erfaring med børneattestloven.

Stifterne har oplyst, at der indhentes børneattester ved samtlige ansættelser af præster. Udover den almindelige sagsbehandlingstid er det stifternes overordnede indtryk, at loven ikke har givet forsinkelser ved præsteansættelser. Flere stifter har anført, at sagsbehandlingen hos politiet erfaringsmæssigt maksimalt er en uge til fjorten dage. To stifter har gjort opmærksom på, at det kan give forsinkelser ved ansættelse af præster, at der skal indhentes børneattest.

Flere stifter har oplyst, at der ikke indhentes børneattest, hvis præsten allerede er i arbejde, men skifter pastorat. Flere har bemærket, at der er uhensigtsmæssigt, at der skal indhentes fornyet børneattest for vikarpræster, hvor der ikke sker umiddelbar overgang fra én ansættelse til en anden, da det virker forsinkende.

Ansættelse af kirkefunktionærer og frivillige mv., som har med børn at gøre i deres arbejde, forestås af menighedsrådene og andre folkekirkelige myndigheder. Landsforeningen af Menighedsråd har oplyst, at de ikke finder anledning til at betvivle lovens effekt, men at de på den anden side heller ikke har haft mulighed for at kende effektens faktiske omfang. Mange af de menighedsråd Landsforeningen af Menighedsråd har haft kontakt med, har anerkendt symbolværdien af loven. Der har ikke været problemer med afgrænsningen af, ved hvilke ansættelser der skal indhentes børneattest, selv om mange menighedsråd har spurgt hertil.

Der har dog - på trods af oplysning i Menighedsrådenes Blad - været flere tilfælde, hvor der ikke er blevet indhentet børneattest, da nogle menighedsråd ved ansættelse af personale ikke har været opmærksomme på loven. I de tilfælde, som Landsforeningen kender til, er det lykkedes menighedsrådene at rette op på, at der ikke var indhentet en børneattest.



Det er herefter Kirkeministeriets overordnede indtryk, at ordningen fungerer efter hensigten.

Side 2
Dokument nr.: 327894

Med venlig hilsen

Sine Thiman Dreyer
Fuldmægtig
Kirkeministeriet



Anne Sophie Gersdorff Schrøder
Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Dato: 14. maj 2007
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2005/4001-48
Sagsbeh.: SAM

Ved brev af 9. marts 2007 har Kulturministeriet anmodet Integrationsministeriet om bidrag til Kulturministeriets evalueringsrapport om børneattestloven.

Integrationsministeriet har i den forbindelse anmodet om bidrag fra Foreningen af Statsforvaltningsdirektører og Dansk Røde Kors samt Jammerbugt Kommune og Thisted Kommune, der begge har asylcentre.

Integrationsministeriet har efterfølgende modtaget bidrag fra Hanstholm Asylcenter og Statsforvaltningen Hovedstaden.

Hanstholm Asylcenter har i den forbindelse oplyst, at de vurderer, at indhentelse af børneattesten vil virke forbyggende, idet det nu efterhånden er almen kendt, at denne attest rekvireres ved nyansættelser. Derved undgås ansøgere, som har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn.

Hanstholm Asylcenter har i den forbindelse bemærket, at det kunne overvejes at give mulighed for at indhente attesten på allerede ansatte.

I forbindelse med afgrænsningen af persongruppen i loven har Hanstholm Asylcenter bemærket, at der kun nævnes personale på børneasylcentrene, og at afgrænsningen burde omfatte ansatte på asylcentre generelt, idet de fleste asylcentre ville kunne rumme børn, eller den enkelte ansatte kan muligvis flyttes fra et center til et andet.

Hanstholm Asylcenter har endeligt oplyst, at indhentelse af børneattesten er en administrativ belastning, men at målet med denne belastning fuldt ud opvejer den administrative byrde.

Statsforvaltningen Hovedstaden har oplyst, at efter bekendtgørelse nr. 648 af 27. juni 2005 skal statsamterne og Københavns Overpræsidium (de nuværende statsforvaltninger) indhente attest for de personer, der skal repræsentere uledsagede mindreårige asylansøgere.

Statsforvaltningen Hovedstaden (tidligere Statsamtet Frederiksborg) har siden ændringen af udlændingeloven i 2003, hvorefter alle uledsagede mindreårige asylansøgere skal have udpeget en repræsentant af statsamtet (nu statsforvaltningen), behandlet samtlige sager om udpegning af personlige repræsentanter for uledsagede mindreårige asylansøgere. Statsfor-

valtningen har i den forbindelse indhentet børneattester i de sager, hvor der skulle udpeges en repræsentant for børn under 15 år.

Besvarelsen af Integrationsministeriets henvendelse sker derfor på den baggrund af Statsforvaltningen Hovedstaden, hvor sagerne nu er placeret.

Statsforvaltningen Hovedstaden har i den forbindelse oplyst, at forvaltningen kun har behandlet en mindre gruppe sager, og det derfor er vanskeligt at konstatere, om det har medvirket til en styrkelse af indsatsen. Forvaltningen er samtidig af den opfattelse, at det forhold, at man konsekvent indhenter børneattester i alle sager er en styrkelse af sikkerheden i forhold til det enkelte barn, i det omfang udstedelsen af en attest giver sikkerhed.

Forvaltningen har endvidere oplyst, at det samlet set må antages, at den fokus et krav om børneattest medfører er en styrkelse af indsatsen.

Det er ikke statsforvaltningens opfattelse, at afgrænsningen af persongrupper i børneattestloven og de udstedte bekendtgørelser giver anledning til problemer i praksis.

Statsforvaltningen har endeligt oplyst, at de administrative konsekvenser af indførelsen af den obligatoriske ordning ikke har betydet en væsentlig forandring i sagernes behandling i statsforvaltningen. Der er således siden 2003 konsekvent indhentet børneattester i sager med uledsagede mindreårige asylansøgere under 15 år. Sagsbehandlingstiden hos politiet har i den forbindelse været meget kort, således at det også har været muligt for statsforvaltningen at behandle sagerne med den fornødne hurtighed.

Med venlig hilsen

Susanne Aamann

Side 2

MINISTERIET FOR FLYGTNINGE
INDVANDRERE OG INTEGRATION



Anne Sophie Gersdorff Schrøder
Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Dato: 21. maj 2007
Kontor: Lovkontoret
J.nr.: 2005/4001-48
Sagsbeh.: SAM

Ved brev af 9. marts 2007 har Kulturministeriet anmodet Integrationsministeriet om bidrag til Kulturministeriets evalueringsrapport om børneattestloven.

Integrationsministeriet har i den forbindelse anmodet om bidrag fra Foreningen af Statsforvaltningsdirektører og Dansk Røde Kors samt Jammerbugt Kommune og Thisted Kommune, der begge har asylcentre.

Integrationsministeriet har ved brev af 14. maj 2007 fremsendt et hørings svar til Kulturministeriet.

Ved brev modtaget efterfølgende i Integrationsministeriet har Dansk Røde Kors endvidere fremsendt bidrag til evalueringsrapporten.

Dansk Røde Kors har i den forbindelse oplyst, at Dansk Røde Kors Asylafdeling indhenter børneattester for alle nye medarbejdere, og at organisationen endnu ikke har været ude for, at en indhentet børneattest har været positiv. Asylafdelingen har i den forbindelse oplyst, at de formoder, at når det på et stillingsopslag oplyses, at der vil blive indhentet en børneattest, har det en præventiv effekt, idet potentielle krænker vil afstå fra at søge stillingen.

Dansk Røde Kors Asylafdeling har endvidere oplyst, at udover selve indhentelsen af børneattesterne, forsøger afdelingen at hindre overgreb ved at følge Dansk Røde Kors retningslinjer til forebyggelse af seksuelle overgreb mod børn udarbejdet af Dansk Røde Kors med inspiration fra BUPL. Ved at følge disse retningslinjer er det håbet, at krænkelser kan forebygges, ligesom det er håbet, at man kan forebygge at medarbejdere og frivillige udsættes for unødige mistanke om krænkende adfærd.

Dansk Røde Kors Asylafdeling har endelig oplyst, at afgrænsningen af persongruppen i loven ikke giver Dansk Røde Kors problemer i praksis, da Asylafdelingen konsekvent indhenter børneattester for alle medarbejdergrupper og frivillige på asylcentre, ligesom der indhentes børneattest før chaufførerne i de skolebusser, der kører med asylansøgerbørnene.

Med venlig hilsen

Susanne Aamann



Anne Sophie Gersdorff Schrøder
Kulturministeriet

Afdelingen for videregående
uddannelser

Frederiksholms Kanal 26
1220 København K.
Tlf. 3392 5600
Fax 3392 5666
E-mail uvm@uvm.dk
www.uvm.dk
CVR nr. 20-45-30-44

Erfaringer med Børneattestloven

25. maj 2007

Sags nr.:

Til brug for udarbejdelse af rapport om evaluering af børneattestloven har Kulturministeriet bedt om information om de foreløbige erfaringer med loven.

Vi har spurgt Danske Regioner, Kommunernes Landsforening, Dansk Ungdoms Fællesråd, Private Gymnasier og Studenterkurser, Dansk Friskoleforening og Frie Grundskolers Fællesråd. Vi har modtaget svar fra alle, bortset fra Private Gymnasier og Studenterkurser, der først blev omfattet af loven den 1. januar 2007, og derfor ikke har stor erfaring med loven.

Danske Regioner og Frie Grundskolers Fællesråd oplyser, at der ikke har været problemer med at implementere loven (bekendtgørelsen) eller at administrere efter den.

Dansk Friskoleforening oplyser, at foreningen før lovens ikrafttræden årligt fik kendskab til nogle få sager om mistanke til personale om krænkelse af elever i friskoler eller skolefritidsordninger. Men har efter lovens ikrafttræden ikke fået kendskab til sådanne sager. Loven anvendes efter hensigten, men er muligvis ikke 100% implementeret i alle skolars praksis endnu.

Kommunernes Landsforening anfører for Undervisningsministeriets område, at ordningen fungerer rimeligt smidigt og ubureaukratisk og efter hensigten. Foreningen finder det sandsynligt, at ordningen virker præventivt. Københavns Kommune har dog haft problemer med, at der ikke stilles krav om børneattest for vognmænd, der skal foretage kørsel med børn under 15 år. Kommunen finder også, at det kan være vanskeligt at nå at indhente børneattest for lærer- og pædagogstuderende, der

skal i praktik. Kommunen finder det endvidere problematisk, hvorvidt oplysninger om en studerende, der afvises til praktik, kan videregives til seminariet uden den studerendes samtykke.

Københavns Kommunes problemer med studerende i praktik vil efter vores mening kunne afhjælpes ved rådgivning om mere hensigtsmæssige arbejdsgange og oplysning om reglerne om videregivelse af personlige oplysninger.

Tilbagemeldingen fra Dansk Ungdoms Fællesråd er blevet behandlet på seminaret den 21. maj 2007 og er derfor Kulturministeriet bekendt.

Med venlig hilsen

Kirsten Lippert
fuldmægtig
Direkte tlf. 3395 5608
Kirsten.Lippert@uvm.dk

Undervisningsministeriet
Afdelingen for videregående uddannelser
Frederiksholms Kanal 26
1220 København K
Att.: Fuldmægtig Kirsten Lippert

Den 7. marts 2007

Evaluering af børneattestloven

I forlængelse af ministeriets henvendelse til Dansk Ungdoms Fællesråd (DUF) af 15. februar 2007 fremsendes hermed DUFs udtalelse om erfaringerne med børneattestloven.

Overordnet set mener DUF fortsat, at loven har en række principielt problematiske aspekter. Ikke mindst det faktum, at det reelt er muligt for foreninger at melde sig ud af loven og dermed unddrage sig kontrol, er efter DUF's opfattelse problematisk. Samtidig giver netop denne problemstilling anledning til en objektivt set uforklarlig forskelsbehandling, hvor den samme type af frivillige foreninger behandles forskelligt. Som eksempel kan nævnes de politiske ungdomsorganisationer, hvor SF's ungdom, Danmarks Socialdemokratiske Ungdom, Radikal Ungdom af 1994, Konservativ Ungdom samt Venstres Ungdom er underlagt loven om børneattester, mens Dansk Folkepartis Ungdom, ikke er, da DFU ikke er medlem af DUF.

Udover disse principielle problemstillinger, er det DUFs erfaring, at vores medlemsorganisationer har oplevet en række mere praktiske problemstillinger med implementeringen af loven.

En række af DUFs medlemsorganisationer har oplevet, at lovens bestemmelser giver problemer i forhold til afgrænsning. Det har dels beroet på, at Rigspolitiet har vurderet den funktion, som en given frivillig har haft i forbindelse med sit frivillige arbejde med børn, og dels har afgrænsningen af den periode den frivillige har været i kontakt med børnene givet anledning til problemer. Hvorfor skal fx en frivillig leder, der tager på én uges sommerlejr som leder for børn ikke tjekkes, når den forælder, der kommer i spejderhuset og gør rent hver fjortende dag, mens der er børn tilstede, skal tjekkes? Det er altså svært at forklare sammenhængen mellem, hvornår der skal indhentes attester, og hvornår der ikke skal, i forhold til den funktion og den tid de pågældende ledere bruger sammen med mindreårige.

KFUM-Spejderne i Danmark har på den baggrund fx ønsket at tjekke samtlige voksne, der på en eller anden måde kan tænkes at have noget med børn at gøre, men det er blevet

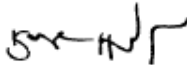
afvist af Rigspolitiet. Derfor står den enkelte lokalforening altså med et afgrænsningsproblem – hvem skal der indhentes attester på, og hvem skal der ikke indhentes attester på.

Ligeledes har flere organisationer oplevet, at der har været problemer omkring, hvem i organisationen, der modtager svaret på en positiv henvendelse. Det er at stille urimeligt store krav til lokale, frivillige ledere, at de skal være i stand til at håndtere positive attester og alle de problemstillinger, der følger med sådanne. Det er DUFs klare opfattelse, at en positiv attest, altid bør fremsendes til organisationens hovedkontor, typisk til generalsekretær eller lignende og ikke til lederen af den lokalafdeling, hvor den pågældende med den positive attest er aktiv. En sådan praksis vil medvirke til, at der bliver taget hånd om problemstillingen fra centralt hold, og at der dermed sikres så professionel en behandling af sagen som muligt.

Det er generelt vigtigt at være opmærksom på, at det oftest er frivillige ledere, der skal administrere loven ude i foreningerne. Det er derfor i den generelle administration af loven vigtigt at have forståelse for, at det er et grundvilkår for foreningslivet, at det ikke fungerer som en virksomhed, da foreningerne i vid udstrækning drives af frivillige. Det er et grundvilkår, som efter DUFs opfattelse bør indtænkes bedst muligt i forbindelse med revisionen af loven.

Ministeriet er naturligvis velkommen til at kontakte undertegnede for uddybning af ovenstående.

Med venlig hilsen
DANSK UNGDOMS FÆLLESRÅD



Rasmus Hylleberg
Generalsekretær

Socialministeriet
 Børneenheden
 J.nr. 2007-1820
 iam

15. maj 2007

**Notat
 om**

Bidrag fra Børneenheden i Socialministeriet vedr. børneattester

Socialministeriet har spurgt Familieplejen Danmark, LOS, som er Landsorganisationen af opholdssteder, botilbud og skolebehandlingstilbud og Børns Voksenvenner, som er en interesseorganisation. Alle er blevet bedt om at forholde sig til nedenstående spørgsmål:

- *Formålet med loven er en yderligere styrkelse af indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn.*

Vurderes det, at dette formål er opfyldt?

Der er kommet nogle forskellige perspektiver på dette spørgsmål. Det vurderes samlet, at børneattester er et godt skridt i den rigtige retning. Det bliver nævnt, at børneattester åbner op for dialog omkring emnet seksuelle overgreb og, at loven om børneattester har en præventiv virkning. Det blev forsålet, at man skulle følge op og rekvirere en børneattest hvert andet år, for at opnå løbende kontrol. Det blev også nævnt, at der kunne være en fare for, at det blev en sovepude, så fokus på seksuelle overgreb blev mindre nærværende. Loven om børneattester skal derfor suppleres med andre tiltag.

- *Loven tilsigter at skabe et bedre grundlag for at sikre, at der ikke i fx dagtilbud eller idrætsforeninger er ansat personer, som har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn.*

Vurderes det, at loven har den tilsigtede virkning?

Som nævnt ovenfor peges der på en præventiv virkning i forhold til, at loven om børneattester automatisk sorterer nogle fra, som vil trække sig. LOS har haft erfaring med i hvert fald én person, som trak sin ansøgning tilbage, i forbindelse med indhentning af børneattesten. Plejefamilien Danmark peger på en lignende oplevelse. Plejefamilien Danmark nævner ligeledes, at loven jo ikke opfanger alle pædofile tilbøjeligheder og, at der vil være nogen "mere snu", der ikke indfanges af denne kontrolfunktion. Det blev dog også, som ovenfor nævnt, at obligatorisk indhentelse af børneattester i forhold til plejefamilier

åbner op for de "svære spørgsmål", som skal stilles til plejefamilien, såfremt plejefamilien virker modvillig.

- *Hvordan vurderes de administrative konsekvenser af, at indhentelse af børneattest siden 1. juli 2005 har været obligatorisk ved nyansættelser og nybeskæftigelser af personer, der som led i udførelsen af deres opgaver har direkte kontakt med børn under 15 år?*

Alle peger på at indhentelse af børneattester ikke er nogen hindring, og at det ikke opleves som værende behæftet med særlige administrative konsekvenser.

Opsummering

Alt i alt er der nogen overlapning mellem besvarelserne mellem spørgsmål et og to, hvilket også kan læses ud af den respons, der er givet. Generelt er der en meget positiv holdning til lovgivningen af børneattester, der dog ikke synes at kunne løse alle problemer omkring pædofili og seksuelle overgreb.

Der er dog én væsentlig problematik, som Socialministeriets Børneenhed kan bringe på banen i forhold til en konkret henvendelse fra en kommune.

Det handler om handicappede børn i alderen 15-18 år. I marts 2007 udkom en rapport om seksuelle overgreb mod børn og unge med handicap. Af denne rapport kan man læse, at handicappede børn er en særlig udsat gruppe, bl.a. fordi de har kognitive, funktionsnedsættelse, adfærdsmæssige eller sensoriske handicap, som gør, at de kan have svært ved at kommunikere med omverden, hvis de har været udsat for overgreb.

Henvendelsen fra kommunen gik på, at der i forhold til den kontaktperson, som skulle ansættes til en handicappet pige på 16 år, ikke kunne indhentes en børneattest, da pigen jo er over 15.

Man kunne i forbindelse sikring af handicappede børn, som en særlig udsat gruppe, overveje, om der skulle kunne indhentes børneattester op til barnets 18 år.



Den 11. juni 2007
 J.nr.: 07-7410-00010
 Sagsbehandler: JOFJ/DOMF

Bidrag til evalueringen af Lov om indhentelse af børneattest

Indsatsen over for seksuelt misbrug af børn har løbende været en stor prioritet for regeringen. Regeringen har derfor taget en lang række initiativer, bl.a. vedtagelsen af lov om indhentelse af børneattester ved ansættelse af personale m.v., med henblik på at styrke denne indsats.

Lov om indhentelse af børneattester ved ansættelse af personale m.v. trådte i kraft den 1. juli 2005. I forbindelse hermed blev der udstedt en bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v.

Indhentelse af børneattest skal efter loven og bekendtgørelsen ske i overensstemmelse med de regler, der gælder efter § 36 i bekendtgørelsen om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (kriminalregisterbekendtgørelsen), herunder at den person, oplysningerne angår, har givet skriftligt samtykke til indhentelse af oplysninger.

Lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. er omfattet af lovovervågning. Lovovervågningen indebærer, at der 2 år efter lovens ikrafttræden udarbejdes en rapport til folketinget, som bl.a. redegør for, om formålet med loven er opfyldt, og om loven har haft den tilsigtede virkning. Rapporten skal bl.a. indeholde en vurdering af eventuelle negative konsekvenser af afgrænsningen i loven og de administrative konsekvenser af, hvornår indhentelsen af en børneattest er obligatorisk.

Familiestyrelsen har som led i denne evalueringsproces via et spørgeskema hørt de relevante interesseorganisationer, indenfor dagtilbudsområdet. Styrelsen har modtaget bidrag fra KL, Børne- og kulturchefforeningen, Daginstitutionernes Lands Organisation samt Frie Børnehaver og Fritidshjem. BUPL har tilkendegivet, at de også ville indsende et bidrag til høringen, men dette er endnu ikke modtaget af styrelsen.

Overordnede erfaringer

På baggrund af de indkomne høringsbidrag, samt de henvendelser fra kommuner og borgere som Familiestyrelsen har modtaget i de to år loven har været i kraft, kan det konkluderes, at loven generelt har styrket indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn. Erfaringen blandt Familiestyrelsen og ovenfor nævnte organisationer er, at børneattestloven har skabt et bedre grundlag for at sikre, at der i dagtilbud ikke er ansat personer, som er eller har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn. Rekvirering af

- 2 -

attesterne foregår uproblematisk, rimeligt smidigt og ubureaukratisk. Familiestyrelsen og de organisationer, som har deltaget i høringen vurderer, at loven virker efter dens hensigt. Der gives dog også udtryk for, at den generelle fokus på området har været medvirkende til at styrke denne indsats.

Afgrænsninger og problematikker i forhold til loven

I forhold til afgrænsningen af den personkreds, der er omfattet af loven, har erfaringerne vist, at der er et behov for at overveje en udvidelse af, hvilke personer, der skal indhentes børneattester på. Familiestyrelsen fremhæver lovens hensigt i forebyggelse af seksuelle overgreb mod børn.

Børneattester fra ægtefæller til dagplejere m.v.

Når det drejer sig om dagplejehjem indhentes der i dag kun børneattest på dagplejeren/dagpasseren. Da der i dagplejehjem typisk skabes et hjemligt miljø, ses det ofte, at børnene også har en høj grad af kontakt til dagplejere/dagpasserens ægtefælle eller samlever og eventuelle hjemmeboende familiemedlemmer over 18 år.

Familiestyrelsens vurdering

Der er ikke i dag hjemmel i kriminalregisterbekendtgørelsen til at udstede en børneattest til en person, der ikke som led i ansættelsen eller beskæftigelsen har en direkte kontakt med børn under 15 år. Der kan således ikke udstedes en børneattest for ægtefæller m.fl. til dagplejere.

Familiestyrelsen er opmærksom på, at Justitsministeriet i forbindelse med revision af kriminalregisterbekendtgørelsen overvejer, om der bør indsættes en hjemmel til udstedelse af børneattester for ægtefæller, samlevende og hjemmeboende børn, der vil kunne få direkte kontakt til børn under 15 år. I det omfang, overvejelserne ender med en ændring af bestemmelsen, vil der herefter være hjemmel til at gøre det obligatorisk i børneattestloven at indhente børneattester for de nævnte personer. Såfremt der i kriminalregisterbekendtgørelsen indsættes en sådan hjemmel, vil Familiestyrelsen vurdere, om bekendtgørelsen om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v. skal revideres til også at omfatte ægtefæller m.v.

Børneattester ved privat pasning

Private pasningsordninger er ordninger, hvor man enten kan få tilskud til selv at ansætte sin egen børnepasser eller til selv at passe sine børn. Private pasningsordninger drives uden offentlige midler, og finansieres af forældrenes betaling og eventuelle tilskud fra privat side.

Som forælder kan man få tilskud til at lade sit barn blive passet i en privat pasningsordning i stedet for at barnet går i et dagtilbud. Tilskuddet udbetales fra det tidspunkt, hvor barnet har fået tilbud om optagelse i et dagtilbud.

Tilskuddet til privat pasning giver mulighed for at dække et pasningsbehov, der ikke kan dækkes gennem en plads i almindelige dagtilbud, eksempelvis pasning om aftenen, natten eller i weekenden pga. forældrenes forskudte arbejdstider.

- 3 -

Etablering af private pasningsordninger kræver tilladelse fra kommunalbestyrelsen. Kommunalbestyrelsen skal derfor godkende aftalen om pasning mellem forældrene og den private pasningsordning eller den private børnepasser. I langt de fleste tilfælde vælger forældrene at ansætte en børnepasser, og kommer derved til selv at fungere som arbejdsgivere. Det er dog også muligt, at man køber plads hos en selvstændig børnepasser.

For private pasningsordninger med to eller færre børn under 14 år, skal der i dag ikke indhentes børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af passeren.

Familiestyrelsens vurdering

Det overvejes om der skal tages initiativ til ændring af bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v. så ovennævnte målgruppe omfattes.

Støttepersoner og medarbejder i jobtræning

En organisation har tilkendegivet, at det bør overvejes, om støttepersoner, der tildeles til børn og unge i henhold til serviceloven og medarbejdere i jobtræning og løntilskudsordninger i dagtilbud, bør nævnes specifikt i bekendtgørelsen om indhentelse af børneattester ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v.

Familiestyrelsens vurdering

Støttepersoner er omfattet af bekendtgørelsen om indhentelse af børneattester ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v.

Det kan vurderes, om det bør undersøges nærmere, om der bliver indhentet børneattester på personer i jobtræning og løntilskud. Det er Familiestyrelsen opfattelse, at kommunerne allerede indhenter børneattester på personer i jobtræning og løntilskud i dagtilbud.

Pædagogstuderende

Københavns Kommune vurderer, at der er et problem i forhold til de pædagogstuderendes praktikophold. Seminarierne har således ikke lovhjemmel til at indhente en børneattest på de pædagogstuderende, der kunne fremsendes til forvaltningen i forbindelse med praktikophold. Seminarierne må heller ikke udlevere studerendes cpr-nummer og privatadresser, så forvaltningen selv på forhånd kan indhente en børneattest forud for et praktikophold. Dermed risikerer praktikopholdet at blive forsinket eller slet ikke at kunne afvikles. En anden problemstilling i forbindelse med pædagogstuderende opstår i det øjeblik, hvor kommunen vil afvise at afvikle et praktikforløb på baggrund af en positiv børneattest. Såfremt den studerende ikke ønsker oplysningen videregivet, kan kommunen ikke oplyse om den positive børneattest til seminarierne. Der er således en problemstilling i forhold til videregivelse af oplysninger mellem kommunen og seminarierne. Disse problemstillinger ønskes løst ved at give seminarierne hjemmel til at indhente børneattest i forbindelse med indgåelse af praktikforløb.

Familiestyrelsens vurdering

- 4 -

Familiestyrelsen mener ikke, at der på nuværende tidspunkt er grundlag for at lade seminarier indhente børneattester. Kommunalbestyrelsen er pålagt at indhente børneattest ved praktikophold. Seminarierne bør oplyse i deres informationsmateriale til bl.a. studieansøgere, at der ved praktikophold stilles krav fra kommunen om indhentelse af børneattest. Ligeledes vurderer KL, at det er sandsynligt, at loven og kravet om attester gør, at personer, der ikke har en ren børneattest, ikke søger ansættelse i dagtilbud. Det samme må være gældende, for så vidt angår studerende på seminarier.

Børneattester i de skandinaviske lande

Nogle organisationer påpeger, at med bevægeligheden på det skandinaviske arbejdsmarked kan det være problematisk, at der kun indhentes børneattester i Danmark. Herved vil en person, der er straffet for pædofili i Sverige eller Norge således have mulighed for at blive ansat i en stilling, hvor der vil være et tillidsforhold mellem den voksne med en pædofilistraf og et eller flere børn.

Familiestyrelsens vurdering

En børneattest for en dansk statsborger vil indeholde oplysninger om udenlandske afgørelser vedrørende sædelighedsforbrydelser mod børn i det omfang, udenlandsk politi eller justitsmyndighed har indberettet oplysninger herom til dansk politi. Såfremt en udlænding i Danmark er dømt for overtrædelser af straffelovens bestemmelser om sædelighedsforbrydelser mod børn, vil en børneattest indeholde oplysninger herom. Det samme er ikke tilfældet, såfremt en udlænding i udlandet er dømt for sædelighedsforbrydelser mod børn.

I forbindelse med den igangværende evaluering af børneattestloven kunne det derfor være oplagt at undersøge mulighederne for et nordisk samarbejde på området.

Kommunal transport

Endeligt har det også vist sig, at afgrænsningen af persongruppen, der indhentes børneattester på, kan være et problem, når kommunerne indgår aftaler med private vognmænd om buskørsel eller taxikørsel med børn og unge under 15. Der er ikke nogen lovkrav om, at private vognmænd skal indhente børneattester på personale, som skal have kontakt med børn under 15 år.

Familiestyrelsens vurdering

Der bør foretages en nærmere vurdering af hvorvidt denne persongruppe bør omfattes af lovbekendtgørelsen, såfremt der er tale om private vognmænd der regelmæssigt transporterer børn og unge under 15 år.

Administrative og økonomiske konsekvenser

De administrative konsekvenser af børneattestloven vurderes som værende overkommelige. Udgifterne for kommunerne ved at indhente børneattester vurderes endvidere til at være meget begrænsede. Det blev vurderet, at indhentelsen af børneattest ved nyansættelser medfører merudgifter svarende til 0,5 mio. kr. årligt, som følge af bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v. Kommunernes bloktilskud er reguleret tilsvarende.

- 5 -

Sigtet med loven om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v., er, at skabe et bedre grundlag for at sikre, at der ikke i dagtilbud m.v. er ansat personer, som er eller har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn. På den baggrund bør det nøje vurderes, hvorvidt bekendtgørelsen om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v. bør udvides til at omfatte nogle af de ovennævnte grupper, samt hvilke administrative og økonomiske konsekvenser en sådan udvidelse vil have. Evt. øgede udgifter vil i givet fald skulle forhandles med kommunerne.



Scherfigsvej 5, DK-2100 København Ø

Tlf. +45 39 29 88 88
Fax +45 39 29 83 82

duf@duf.dk
www.duf.dk

Kulturministeriet
Nybrogade 2
DK-1203 København K
Att.: Anne Sophie Gersdorff Schrøder

København, den 19. oktober 2007

Evaluering af børneattestloven

Tak for henvendelsen af 13. september 2007 vedrørende DUFs input til en evaluering af børneattestloven.

DUF ser overordnet to problemer i forhold til muligheder for indhentelse af børneattester, der angår afgrænsningen af henholdsvis tidsmæssig og personmæssig karakter.

1. Samværsdefinition – tidsmæssig afgrænsning

Flere af vores medlemsorganisationer har gjort os opmærksomme på, at den tidsmæssige afgrænsning, angivet i bekendtgørelsens § 2, stk. 2, er problematisk. Der er dels angivet en afgrænsning på to af hinanden følgende uger med kontakt til børn under 15 år, dels en afgrænsning med 3 måneder og 3 uger, hvor indenfor man skal have haft direkte kontakt med børn 3 gange.

Afgrænsningerne er vanskelige – hvis ikke helt umulige – at administrere for lokalforeninger i det frivillige foreningsliv og passer ikke ind i et frivilligt miljø, hvor man ikke registrerer, når en voksen har kontakt med et eller flere børn: Hvor ofte er det den hytteansvarlige, der kommer ned i hytten ved spejdermøderne, mens børnene er der, og hvor ofte bliver børnene kørt på lejr af hjælpsomme forældre, og hvor ofte hjælper en 18-årig seniorspejder til med at gennemføre møder for de mindre spejdere?

Med den nuværende lovgivning har man sat sig mellem to stole med nogle krav til tidsmæssig afgrænsning, som vi ikke kan honorere indenfor en lov, som vi bakker op og ønsker at overholde, men ikke kan administrere.

DUF skal derfor opfordre til, at den tidsmæssige afgrænsning gøres til en vurderings-sag, hvor personer, der har omgang med børn som led i deres frivillige arbejde, naturligvis skal aflævere en samtykkeerklæring for indhentelse af en børneattest. Alternativt vil vi foreslå, at loven revideres, så samværsdefinitionen ændres til f.eks. én uges sammenhængende kontakt eller regelmæssig kontakt over en længere periode på f.eks. over 6 måneder.

KULTURMINISTERIET
15915/67
24 OKT. 2007



2. Samværsdefinition – personmæssig afgrænsning

I § 1 nævnes det, at det er ved ansættelse eller beskæftigelse af personer indenfor foreningslivet i deres funktion af ledere, trænere, instruktører eller assistenter, at der skal indhentes en børneattest.

DUF finder gruppen for smal eller upræcis. Det skyldes, at gruppen i visse tilfælde ikke er dækkende for, hvem der i realiteten har med børn at gøre i foreningslivet. Loven sikrer således ikke det tilsigtede, nemlig at der indhentes børneattester på alle, der har regelmæssig kontakt med børn under 15 år.

DUF ønsker derfor en opblødning af gruppen, der skal indhentes børneattester på. Der er en stor gruppe af voksne, der ikke er omfattet af ovenstående afgrænsning, som har med børn at gøre. Det kan være personer, der ikke laves en formel aftale med, og som derfor ikke kan siges at være ansatte eller beskæftigede. Eller det kan være medhjælpere, der ikke opfatter sig selv som assistent eller som leder. Mange giver ganske enkelt bare en hånd med i ny og næ.

DUF anbefaler derfor, at loven åbner for større grad af skøn, således at den sigter på engagementets omfang og karakter snarere end på titler. Det afgørende er at sikre, at dem, der har regelmæssig omgang med børn, skal tjekkes og vil blive tjekket.

DUF ønsker således samlet en justering af loven, hvor den enkelte forening får bedre mulighed for at vurdere, hvornår og på hvem der skal indhentes børneattest. I den forbindelse er det nødvendigt også at se på forholdet mellem straf og ansvar.

I er meget velkomne til at kontakte os for en uddybning af ovenstående, eller hvis I har andre spørgsmål eller kommentarer i forbindelse med børneattestloven.

Med venlig hilsen


Rasmus Hylleberg
Generalsekretær

Evaluering af børneattestloven

Danmarks Idræts-Forbund finder, at loven i særlig grad har styrket indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn. Den betydning for emnet, som arbejdet med børneattesterne har haft i det daglige børne- og ungdomsarbejde i idrætsforeningerne, vurderer vi til meget stor. Når ungdomsafdelinger skal indhente attesterne falder snakken naturligt på hele problemstillingen omkring dette emne og medfører ofte, at foreninger drøfter sit eget børne- og ungdomsarbejde. Og dermed også de tiltag, som foreningen kan iværksætte for at forebygge, at overgreb kan ske.

Dermed mener vi også, at loven har haft en forebyggende effekt, idet der i forlængelse af børneattestarbejdet i foreningerne gøres et stort arbejde for at minimere risikoen for at overgreb kan finde sted. Sammenholdt med den indsats, Danmarks Idræts-Forbund selv har gjort, omkring forebyggelse på foreningsniveau, vurderer vi, at der i dansk idræt er sket en væsentlig opprioritering og bevidstgørelse omkring det relevante i at beskytte børn og unge mod risikoen for seksuelle overgreb.

Det er fortsat et ønske fra Danmarks Idræts-Forbunds side, at Kriminalregistret bliver i stand til at levere statistisk oversigt over hvor mange forespørgsler, der hidrører fra de enkelt berørte faggrupper, herunder særligt idrætsforeninger. Det bør være muligt, at kunne levere et sådant materiale, som også vil kunne anvendes i vurderingen/evalueringen af i hvilket omfang loven har styrket indsatsen mod seksuelle overgreb. Danmarks Idræts-Forbund vurderer, at der i dag er beskæftiget ca. 90.000 trænere/instruktører med børne- og ungdomsidræt i foreningerne. Når vi kender tallet for det samlede antal forespørgsler fra foreningerne vil vi bedre kunne vurdere, om foreningerne har taget opgaven til sig eller om der er brug for en yderligere forstærkning af indsatsen.

Danmarks Idræts-Forbund finder tillige, at loven om børneattester i væsentlig grad har medvirket til at sikre, at der ikke i foreningerne tilknyttes personer til børne- og ungdomsarbejde, der har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn. Det er et faktum, at der har været forespørgsler med domme for seksuelle overgreb (positive børneattester), inden for foreningsverdenen. Det er efter vor opfattelse dokumentation for, at loven er med til at forhindre, at personer med domme for disse overgreb, fortsat kan virke inden for børne- og ungdomsidrætten. Det er vigtigt, at loven også har denne virkning.

Ved lovens vedtagelse ønskede Danmarks Idræts-Forbund, at loven også skulle have virkning for allerede ansatte trænere/instruktører. Dette var dengang var ikke mulig grundet ansættelsesretslige problemer. Danmarks Idræts-Forbund ønsker i forbindelse med lovens evaluering fortsat at gøre opmærksom på, at man som led i styrkelsen af indsatsen mod seksuelle overgreb bør sikre, at loven også kommer til at omfatte allerede ansatte. Danmarks Idræts-Forbund har i en nylig undersøgelse af trænere/instruktører konstateret, at disse personer er i foreningerne meget længe. For størstedelen omkring 11 år og for mange endnu længere tid, eks. op til 20 år. Ikke mindst med baggrund i disse tal, finder Danmarks Idræts-Forbund, at man ved evalueringen af loven bør undersøge muligheden for, at alle trænere/ansatte bliver omfattet af denne lovgivning.

Danmarks Idræts-Forbund finder ikke, at afgrænsningen af persongrupper i loven har givet anledning til væsentlige problemer for vore foreninger.

Vi havde efter loven vedtagelse en række henvendelser om dette, men vi oplever, at den grundige vejledning, som blev udarbejdet af organisationerne i fællesskab, i væsentlig grad har beskrevet problematikken på en forståelig måde.

Vi oplever, at mange foreninger gerne vil være "på den sikre side" og derfor ønsker at indhente oplysninger på mange persongrupper i foreningen. Eksempelvis ønsker mange at inddrage bestyrelsesmedlemmer. Foreningerne gør ofte dette, for at bestyrelsen skal foregå med et godt eksempel. Vi vejleder fortsat om, at disse personer ikke er omfattet af loven.

Danmarks Idræts-Forbund vurderer, at der er et vist administrativt arbejde i foreningerne med at indhente børneattesterne. Det er dog samtidig vor vurdering, at dette arbejde ikke har givet anledning til omfattende utilfredshed med loven og det deraf medførte arbejde.

Det skyldes dels det gode formål med loven og samtidig, at såvel vejledning, som blanketter og adgangen til disse har været let og smidig. Yderligere er blanketterne siden lovens tilblivelse blevet yderligere forenklet. Yderligere forenkling kunne være, at blanketterne kunne fremsendes elektronisk.

Vi finder dog anledning til at bemærke, at foreningerne er blevet pålagt et vist administrativt arbejde. Derfor finder vi også, at Kriminalregistret bør kunne udvide deres administration af opgaven til også at omfatte det oven for nævnte statistiske materiale, vedrørende foreningernes indhentning af børneattester.

Danmarks Idræts-Forbund ønsker tillige at nævne, at der er rettet henvendelse til Justitsministeren vedrørende bedre koordinering af rettighedsfrakendelser ved domme for seksuelle overgreb. I de sager Danmarks Idræts-Forbund inden for sit eget regi har behandlet, har vi konstateret stor forskellighed i retternes behandling af denne sanktionsmulighed.

Danmarks Idræts-Forbund modtager månedligt 10-15 henvendelser om emnet seksuelle krænkelse i idrætsforeninger. Det er vor vurdering, at loven om børneattester og den øgede fokus på emnet, bringer flere spørgsmål, mistanker og sager frem i åbenhed.

Flertallet af henvendelserne vedrører børneattester, men en større del vedrører også forhold, hvor foreningen står usikker over for hændelser, som har seksuelle undertoner. Det drejer sig ofte om kommunikation mellem en voksen træner og unge medlemmer og hvor den unge kan føle sig krænkede af sprogbrugen.

Vi modtager fortsat en del henvendelser om egentlige overgreb omfattet af straffeloven. I nogle tilfælde ønsker de involverede ikke at anmelde sagen, uagtet der klart på det foreliggende grundlag er tale om strafbare forhold. I andre forhold medvirker vi til anmeldelse af forholdet. Vi forventer at rådgive i 5-10 straffesager årligt.

Danmarks Idræts-Forbund har ved vort årsmøde i 2005 vedtaget en lovgivning, som giver forbundet mulighed for at sanktionere/udelukke personer, der er dømt for seksuelle krænkelse, fra al trænervirksomhed for børn-og unge under 18 år. Der er siden denne beføjelse blev vedtaget behandlet i alt 12 sager.

Danmarks Idræts-Forbund, Jan Darfelt.

Den 11.05.07

Kulturministeriet
Nybrogade 2
1203 København K

Att. Anne Sophie Gersdorff Schrøder


Under henvisning til Kulturministeriets skrivelse af 27. marts d.å. vedrørende lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. kan Det Kongelige Teaters Balletskole hermed oplyse følgende:

Det Kongelige Teaters Balletskole finder, at lovens formål, at styrke indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn, er opfyldt. Loven har den tilsigtede virkning, idet den sikrer, at der ikke ansættes personer på skolen, som har været straffet for seksuelt misbrug af børn.

Det Kongelige Teaters Balletskole vurderer ikke, at afgrænsningen af persongrupper i loven og i den udstedte bekendtgørelse giver anledning til problemer i praksis.

For så vidt angår spørgsmålet om lovens administrative konsekvenser, vurderer Det Kongelige Teaters Balletskole, at loven som udgangspunkt besværliggør ansættelsesproceduren, idet indhentelse af børneattester forlænger tidsrummet fra udvælgelsen af ansøgeren til kontraktunderskrivelsen. Grundet en hurtig sagsbehandlingstid hos Rigspolitiet, vurderer Det Kongelige Teaters Balletskole dog ikke, at dette udgør noget reelt problem.

Med venlig hilsen


Marianne Bennetzen
Administrativ leder
Det Kongelige Teaters Balletskole

www.kglteater.dk



Det Kongelige Teater

August Bournonvilles
Passage 2-8
Postboks 2185
DK-1017 København K
CVR: 10 84 22 55

Tel. +45 33 69 69 33
Fax +45 33 69 65 19

admin@kglteater.dk

KULTURMINISTERIET
15919/
15 MAJ 2007 / 40



Anne Sophie Gersdorff Schrøder
 Kulturministeriet
 Nybrogade 2
 1203 København K

Den 23. april 2007

Evaluering af børneattestloven

Ministeriet har i brev af 27. marts 2007 fremsendt en række spørgsmål med henblik på evaluering af børneattestloven.

DGI kan til spørgsmålene anføre følgende

- *Formålet med loven er en yderligere styrkelse af indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn. Vurderes det, at dette formål er opfyldt?*
 Det lovpligtige krav om indhentelse af børneattester giver anledning til diskussioner i den enkelte idrætsforening. Det bidrager i sig selv til øget opmærksomhed på området og til en ønskelig af-tabuisering. Hertil kommer, at diskussionerne også kan give anledning til bredere diskussioner om etik og omgangsform og udvikling af egentlige forebyggelsespolitikker i den enkelte forening. Det vurderes således at der i tiden efter lovens vedtagelse er sket en styrkelse af indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn.
- *Loven tilsigter at skabe et bedre grundlag for at sikre, at der ikke i fx dagtilbud eller idrætsforeninger er ansat personer, som har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn. Vurderes det, at loven har den tilsigtede virkning?*
 DGI har været inddraget i et par tilfælde, hvor en person med positiv børneattest har søgt tilknytning til en DGI-medlemsforening som børnetræner - naturligvis forgæves. Det er derudover vores formodning, at den gældende lovgivning afholder personer med positive børneattester i at søge nærmere tilknytning til DGI. Det er således vores vurdering, at loven har den tilsigtede virkning.
- *Giver afgrænsningen af persongrupper i loven og i de udstedte bekendtgørelser anledning til problemer i praksis?*
 Vi er ikke bekendt med nævneværdige afgrænsningsproblemer – og anbefaler i øvrigt generelt, at man indhenter børneattester i tvivlstilfælde.

DGI Danske Gymnastik- & Idrætsforeninger

Vingsted Skovvej 1 • 7100 Vejle • Telefon 79 40 40 40 • info@dgi.dk • Fax 79 40 40 80

www.dgi.dk

Præsident: Hendes Majestæt Dronningen • DGI er medlem af International Sport and Culture Association (ISCA)

- *Hvordan vurderes de administrative konsekvenser af, at indhentelse af børneattest siden 1. juli 2005 har været obligatorisk ved nyansættelser og nybeskæftigelser af personer, der som led i udførelsen af deres opgaver har direkte kontakt med børn under 15 år?*
Nogle få foreninger har i forbindelse med lovens ikrafttræden udtrykt en vis irritation over den administrative byrde. Adskillige foreninger har efterlyst en udvidet mulighed for elektronisk håndtering af både attester og samtykkeerklæringer.

Har du uddybende spørgsmål, er du selvfølgelig velkommen til at kontakte mig.

Jeg kan supplerende oplyse, at Lene Klindt og jeg forventer at deltage i det annoncerede seminar på DGIs vegne den 21. maj 2007.

Med venlig hilsen

Søren Riiskjær
Afdelingschef

Bilag 4 Statistik over indhentede børneattester 2007

| | Børnepasning | Skoler | Diverse offentlige | Humanitære org. | Spejdere | Idrætsforeninger | Diverse privat | I alt |
|-----------------------|--------------|--------|--------------------|-----------------|----------|------------------|----------------|--------|
| JANUAR | 30,1% | 30,7% | 22,5% | 2,8% | 1,2% | 7,9% | 4,8% | 100,0% |
| uge 2 | 905 | 924 | 677 | 82 | 37 | 237 | 145 | 3.007 |
| positive | | | 1 | | 1 | | | 2 |
| FEBRUAR | 35,9% | 27,1% | 18,0% | 1,5% | 0,5% | 10,5% | 6,5% | 100,0% |
| uge 6 | 1.213 | 918 | 611 | 51 | 16 | 354 | 220 | 3.383 |
| positive | | | | | | 2 | | 2 |
| MARTS | 37,0% | 22,2% | 20,5% | 1,1% | 3,1% | 11,0% | 5,1% | 100,0% |
| uge 10 | 1437 | 862 | 796 | 43 | 121 | 429 | 198 | 3.886 |
| positive | | | | | | | | 0 |
| APRIL | 32,0% | 22,5% | 19,8% | 3,0% | 6,9% | 11,8% | 4,0% | 100,0% |
| uge 16 | 927 | 651 | 573 | 88 | 200 | 343 | 117 | 2.899 |
| positive | 3 | 1 | | | | 1 | | 5 |
| MAJ | 33,5% | 19,7% | 15,4% | 4,1% | 3,6% | 17,2% | 6,5% | 100,0% |
| uge 19 | 1063 | 625 | 489 | 129 | 115 | 545 | 205 | 3171 |
| positive | | | | | | | | 0 |
| JUNI | 28,9% | 22,0% | 20,3% | 6,7% | 4,9% | 11,1% | 6,1% | 100,0% |
| uge 24 | 1001 | 761 | 702 | 232 | 171 | 383 | 211 | 3461 |
| positive | | | | | | 1 | | 1 |
| JULI | 29,5% | 25,4% | 20,3% | 1,9% | 7,6% | 10,0% | 5,3% | 100,0% |
| uge 27 | 1292 | 1112 | 890 | 81 | 335 | 438 | 234 | 4382 |
| positive | | 1 | 1 | | | 1 | 1 | 4 |
| AUGUST | 39,1% | 20,1% | 23,0% | 0,8% | 2,1% | 11,7% | 3,2% | 100,0% |
| uge 32 | 1060 | 547 | 624 | 23 | 56 | 317 | 86 | 2713 |
| positive | 2 | | | | | | | 2 |
| SEPTEMBER | 25,0% | 31,2% | 17,6% | 1,4% | 2,6% | 18,6% | 3,6% | 100,0% |
| uge 36 | 1198 | 1497 | 843 | 65 | 123 | 893 | 173 | 4792 |
| positive | | | | | | 1 | | 1 |
| OKTOBER | 28,0% | 27,7% | 14,5% | 1,2% | 5,6% | 19,7% | 3,3% | 100,0% |
| uge 40 | 1236 | 1225 | 640 | 52 | 246 | 871 | 146 | 4416 |
| positive | | 3 | 1 | | | | 1 | 5 |
| NOVEMBER | 24,8% | 28,7% | 17,5% | 2,7% | 5,3% | 16,3% | 4,7% | 100,0% |
| uge 45 | 1024 | 1187 | 722 | 112 | 220 | 672 | 196 | 4133 |
| positive | | 1 | | | | 1 | 2 | 4 |
| DECEMBER | 31,9% | 26,1% | 15,5% | 1,4% | 2,7% | 12,0% | 10,4% | 100,0% |
| uge 49 | 1071 | 879 | 522 | 48 | 91 | 403 | 349 | 3363 |
| positive | | 2 | | | | | | 2 |
| Gennemsnit | 33,3% | 23,7% | 20,0% | 2,8% | 3,7% | 11,4% | 5,1% | 100,0% |
| Modtaget i alt | 13427 | 11188 | 8089 | 1006 | 1731 | 5885 | 2280 | 43.606 |
| Positive i alt | 5 | 8 | 3 | 0 | 1 | 7 | 4 | 28 |

Børnepasning, herunder børnehave/vuggestue, SFO, dagpleje, social daginstitution, døgninstitution, familiepleje.

Skoler, herunder folkeskole, privatskole, efterskole, specialskole, ungdoms- og musikskole, ungdomsklub.

Diverse offentlige, herunder sygehusvæsen, kirker

Humanitære organisationer

Ledere & trænere under DUF paraplyen

Idrætsforeninger

Diverse privat, herunder avisdistributører, busselskaber, taxavognmænd

Bilag 5 Lov om Børneattester og de tilhørende bekendtgørelser**Lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v.**

VI MARGRETHE DEN ANDEN, af Guds Nåde Danmarks Dronning, gør vitterligt: Folketinget har vedtaget og Vi ved Vort samtykke stadfæstet følgende lov:

§ 1. Loven gælder for offentlige forvaltningsmyndigheder og for private fysiske og juridiske personer.

§ 2. Vedkommende minister fastsætter nærmere regler om indhentelse af børneattest, jf. stk. 3, inden myndigheder og private fysiske og juridiske personer ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år. Vedkommende minister kan fastsætte regler om tilsyn.

Stk. 2. Vedkommende minister kan tilsvarende fastsætte regler om indhentelse af børneattest for de i stk. 1 nævnte fysiske personers ægtefæller, samlever og hjemmeboende børn, såfremt disse vil kunne få direkte kontakt med børn under 15 år. Vedkommende minister kan fastsætte regler om tilsyn.

Stk. 3. Ved en børneattest forstås en attest med oplysninger som nævnt i § 36 i bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregisteret).

Stk. 4. I regler fastsat efter stk. 1 og 2 kan det bestemmes, at forsætlig overtrædelse af reglerne straffes med bøde. Dette gælder dog ikke for offentlige forvaltningsmyndigheders overtrædelser. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

§ 3. Indhentelse af attest som nævnt i § 2, stk. 1 og 2, skal ske i overensstemmelse med de regler, der gælder for sådanne attester.

§ 4. Myndigheder og private fysiske og juridiske personer, som indhenter børneattester på grundlag af regler udstedt i medfør af § 2, stk. 1 og 2, skal ikke af denne grund foretage anmeldelse til eller indhente udtalelse eller tilladelse fra Datatilsynet i henhold til persondatalovens kapitel 12 eller 13.

§ 5. Loven træder i kraft den 1. juli 2005.

Stk. 2. Forslag til revision af loven fremsættes for Folketinget senest i folketingsåret 2007-08.

§ 6. Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Givet på Kongeskibet Dannebrog, den 21. juni 2005
Under Vor Kongelige Hånd og Segl

MARGRETHE R.

/Brian Mikkelsen

Bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af naturvejledere eller lignende

I medfør af § 2, stk. 1 og 4, i lov nr. 520 af 21. juni 2005 om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. fastsættes:

§ 1. Myndigheder, foreninger m.v. inden for Miljøministeriets ressortområde skal indhente børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, jf. § 2.

Stk. 2. Indhentelse af børneattest skal ske i overensstemmelse med de regler, der gælder for sådanne attester i § 36 i bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregisteret), herunder at den, oplysningerne angår, har meddelt skriftligt samtykke til indhentelsen.

§ 2. Skov- og Naturstyrelsen har pligt til at indhente børneattest for personer, der skal fungere som naturvejledere, og andre personer beskæftiget med naturformidlingsopgaver, jf. § 1, stk. 1, herunder assistenter, vikarer, afløsere og studerende i praktik, hvis der er tale om en fast tilknytning til Skov- og Naturstyrelsen.

Stk. 2. Amtsråd, kommunalbestyrelser eller private organisationer har pligt til at indhente børneattest for personer, der skal fungere som naturvejledere, og andre personer beskæftiget med naturformidlingsopgaver, jf. § 1, stk. 1, herunder assistenter, vikarer, afløsere og studerende i praktik, hvis der er tale om en fast tilknytning til myndigheden eller organisationen.

Stk. 3. Ved fast tilknytning forstås, at det fra ansættelsens eller beskæftigelsens begyndelse er hensigten, at personens tilknytning til myndigheden, organisationen m.v. skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter. I disse tilfælde skal børneattest være indhentet, inden personen tiltræder som ansat eller beskæftiget. Børneattest skal dog under alle omstændigheder indhentes efter stk. 1 og 2 senest 3 uger efter det tidspunkt, hvor en person har været tilknyttet myndigheden, organisationen m.v. i mere end 3 måneder og inden for dette tidsrum i mindst 3 tilfælde eller i en sammenhængende periode af mere end 2 ugers varighed har været beskæftiget som naturvejledere eller med naturformidlingsopgaver, jf. stk. 1 og 2, forudsat at personen fortsat skal være tilknyttet myndigheden, organisationen m.v.

Stk. 4. Der skal ikke på ny indhentes børneattest for en person som nævnt i stk. 1 og 2, hvis vedkommende overgår til anden ansættelse eller beskæftigelse inden for samme myndighed, organisation m.v. Det samme gælder, hvis personen enten genansættes eller genbeskæftiges, når afbrydelsen af tilknytningen til myndigheden, organisationen m.v. beror på naturlige pauser, herunder overgang fra én sæson til en anden eller fra ét skoleår til et andet.

§ 3. Forsætlig overtrædelse af § 2 straffes med bøde. Dette gælder dog ikke for offentlige forvaltningsmyndigheders overtrædelser. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Stk. 2. Overtrædelser, som omfattes af stk. 1, påtales af det offentlige.

§ 4. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2006.

Miljøministeriet, den 4. december 2005

Connie Hedegaard

/Henrik Studsgaard

**Bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse
og beskæftigelse af personer i myndigheder og anerkendte og
godkendte trossamfund/menigheder m.fl. indenfor
Kirkeministeriets ressortområde**

I medfør af § 2, stk. 1 og 4, i lov nr. 520 af 21. juni 2005 om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. fastsættes:

§ 1. Myndigheder og anerkendte og godkendte trossamfund/menigheder m.fl. indenfor Kirkeministeriets ressortområde skal indhente børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, jf. § 2.

Stk. 2. Indhentelse af børneattest skal ske i overensstemmelse med de regler, der gælder for sådanne attester i § 36 i bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregisteret), herunder, at den oplysningerne angår, har meddelt skriftligt samtykke til indhentelsen.

§ 2. Biskoppen indhenter børneattest for præster, der ansættes i den danske folkekirke.

Stk. 2. Menighedsråd og andre folkekirkelige myndigheder, valgmenigheder, døvemenigheder og andre særlige menigheder indenfor folkekirken skal indhente børneattest for personer, der fungerer som undervisere, ledere eller vejledere for børn under 15 år.

Stk. 3. Ansøgning om anerkendelse som præst i et anerkendt trossamfund eller om vielsesbemyndigelse til en præst i et anerkendt eller godkendte trossamfund skal være vedlagt børneattest for den pågældende præst. Attesten indhentes af trossamfundet/menigheden, hvis den pågældende som led i udførelsen af sine opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, jf. § 3.

Stk. 4. Ved ordination af teologiske kandidater til andre stillinger end sognepræstestillinger på tjenestemandsvilkår og overenskomstvilkår i folkekirken samt ved stadfæstelser af præster i folkekirken, skal ansættelsesmyndigheden indhente børneattest for vedkommende.

§ 3. Børneattesten skal indhentes, inden personen enten ansættes eller beskæftiges, såfremt der er tale om en fast tilknytning.

Stk. 2. Ved fast tilknytning efter stk. 1 forstås, at det fra ansættelsens eller beskæftigelsens begyndelse er hensigten, at personens tilknytning til myndigheden eller trossamfundet/menigheden skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter.

Stk. 3. Børneattest skal dog under alle omstændigheder indhentes efter § 2, senest 3 uger efter det tidspunkt, hvor en person har været tilknyttet myndigheden eller trossamfundet/menigheden i mere end 3 måneder og inden for dette tidsrum i mindst 3 tilfælde har fungeret som underviser, leder eller vejleder for børn under 15 år, forudsat at personen fortsat skal være tilknyttet myndigheden eller trossamfundet/menigheden.

Stk. 4. Der skal ikke på ny indhentes børneattest for en person som nævnt i § 2, hvis vedkommende umiddelbart overgår til anden ansættelse eller beskæftigelse inden for samme ansættelsesområde.

§ 4. Forsætlig overtrædelse af bekendtgørelsens §§ 2 og 3 straffes med bøde. Dette gælder dog ikke for offentlige forvaltningsmyndigheders overtrædelser. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Stk. 2. Overtrædelser, som omfattes af § 4, stk. 1, påtales af det offentlige.

§ 5. Bekendtgørelsen træder i kraft den 13. juli 2005.

Stk. 2. Samtidig ophæves bekendtgørelse nr. 616 af 23. juni 2005 om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i myndigheder og anerkendte og godkendte trossamfund/menigheder m.fl. indenfor Kirkeministeriets ressortområde.

Kirkeministeriet, den 1. juli 2005

Bertel Haarder

/Steffen Brunés

**Bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved
ansættelse og beskæftigelse af personer, der inden for
Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations
ressortområde skal have kontakt med børn under 15 år**

I medfør af § 2, stk. 1 og 4, i lov nr. 520 af 21. juni 2005 om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. fastsættes:

§ 1. Myndigheder og organisationer m.v. inden for Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integrations ressortområde skal forud for ansættelse og beskæftigelse m.v. af personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, indhente børneattest som nævnt i §§ 2 og 3.

Stk. 2. Indhentelse af børneattest skal ske i overensstemmelse med de regler, der gælder for sådanne attester i § 36 i bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregistret), herunder, at den oplysningerne angår, har meddelt skriftligt samtykke til indhentelsen.

§ 2. Dansk Røde Kors, Beredskabsstyrelsen, Hanstholm og Brovst kommune skal indhente børneattest for personer, herunder ledere, lærere, bisiddere samt børne- og ungemedarbejdere, på asylcentre eller børneasylcentre, der som ansatte eller beskæftigede skal have fast tilknytning til centret.

Stk. 2. Ved fast tilknytning som nævnt i stk.1 forstås, at ansættelsesforholdet eller beskæftigelsen er af mindst 3 måneders varighed, eller at den ansatte eller beskæftigede inden for en periode på 3 måneder har en tilknytning, der indebærer kontakt med et barn under 15 år i mindst 3 tilfælde. Ved ansættelsesforhold eller beskæftigelse, som ikke fra begyndelsen skulle indebære en fast tilknytning, skal der efterfølgende indhentes børneattest, når ansættelsesforholdet eller beskæftigelsen har varet i 3 måneder, eller den ansatte eller beskæftigede inden for en periode på 3 måneder har haft en tilknytning, der har indebåret kontakt med et barn under 15 år i mere end 3 tilfælde. Børneattest skal i disse tilfælde indhentes inden 3 uger.

Stk. 3. Der skal ikke på ny indhentes børneattest for en person som nævnt i stk. 1, hvis vedkommende overgår til anden ansættelse inden for samme myndighed eller organisation m.v.

§ 3. Statsamterne og Københavns Overpræsidium skal indhente børneattest for de personer, der skal repræsentere uledsagede mindreårige asylansøgere under 15 år.

§ 4. Forsætlig overtrædelse af bekendtgørelsens § 2 straffes med bøde. Dette gælder dog ikke for offentlige forvaltningsmyndigheders overtrædelser. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Stk. 2. Overtrædelser, som omfattes af stk. 1, påtales af det offentlige.

§ 5. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2005.

Ministeriet for Flygtninge, Indvandrere og Integration, den 27. juni 2005

Rikke Hvilshøj

/Oluf Engberg

**Bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved
ansættelse og beskæftigelse af personer i idrætsforeninger,
på musik-, ballet-, danse- og rideskoler samt
ridecentre og motions- og fitnesscentre**

I medfør af § 2, stk. 1 og 4, i lov nr. 520 af 21. juni 2005 om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. fastsættes:

§ 1. Myndigheder, foreninger m.v. inden for Kulturministeriets ressortområde skal indhente børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, jf. § 2.

Stk. 2. Indhentelse af børneattest skal ske i overensstemmelse med de regler, der gælder for sådanne attester i § 36 i bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregisteret), herunder at den, oplysningerne angår, har meddelt skriftligt samtykke til indhentelsen.

§ 2. Følgende myndigheder, foreninger m.v. har pligt til at indhente børneattest for personer, der skal fungere som trænere, instruktører, holdledere eller lærere for børn under 15 år, herunder assistenter, vikarer, afløsere og studerende i praktik, såfremt der er tale om en fast tilknytning:

1) Idrætsforeninger, der er medlemmer af Danmarks Idræts-Forbund, Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger, De Danske Skytteforeninger, Dansk Firmaidrætsforbund eller forbund m.v., der er medlemmer af en af disse organisationer.

2) Musikskoler.

3) Ballet- og danseskoler.

4) Rideskoler og ridecentre.

5) Motions- og fitnesscentre.

Stk. 2. Ved fast tilknytning efter stk. 1 forstås, at det fra ansættelsens eller beskæftigelsens begyndelse er hensigten, at personens tilknytning til myndigheden, foreningen m.v. skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter. I disse tilfælde skal børneattest være indhentet, inden personen tiltræder som ansat eller beskæftiget. Børneattest skal dog under alle omstændigheder indhentes efter stk. 1 senest 3 uger efter det tidspunkt, hvor en person har været tilknyttet myndigheden, foreningen m.v. i mere end 3 måneder og inden for dette tidsrum i mindst 3 tilfælde eller i en sammenhængende periode af mere end 2 ugers varighed har fungeret som træner, instruktør, holdleder eller lærer, jf. stk. 1, forudsat at personen fortsat skal være tilknyttet myndigheden, foreningen m.v.

Stk. 3. Der skal ikke på ny indhentes børneattest for en person som nævnt i stk. 1, hvis vedkommende overgår til anden ansættelse eller beskæftigelse inden for samme myndighed, forening m.v. Det samme gælder, hvis personen enten genansættes eller genbeskæftiges, når afbrydelsen af tilknytningen til myndigheden, foreningen m.v. beror på naturlige pauser, herunder overgang fra én sæson til en anden eller fra ét skoleår til et andet.

§ 3. Forsætlig overtrædelse af § 2 straffes med bøde. Dette gælder dog ikke for offentlige forvaltningsmyndigheders overtrædelser. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Stk. 2. Overtrædelser, som omfattes af stk.1, påtales af det offentlige.

§ 4. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2005.

Kulturministeriet, den 24. juni 2005

Brian Mikkelsen

/Peter Schønning

**Bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse
og beskæftigelse af personale i skolesundhedstjenesten,
personale på børneafdelinger og børne- og
ungdomspsykiatriske afdelinger på sygehuse samt
praktiserende børne- og ungdomspsykiatere, børnelæger og
psykologer**

I medfør af § 2, stk. 1, i lov nr. 520 af 21. juni 2005 om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. fastsættes:

§ 1. Myndigheder inden for Indenrigs- og Sundhedsministeriets ressortområde skal indhente børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, jf. §§ 2-4.

Stk. 2. Indhentelse af børneattest skal ske i overensstemmelse med de regler, der gælder for sådanne attester i § 36 i bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregisteret), herunder, at den oplysningerne angår, har meddelt skriftligt samtykke til indhentelsen.

§ 2. Kommunalbestyrelser skal indhente børneattest for sygeplejersker, sundhedsplejersker og læger samt vikarer og studerende, der skal arbejde med børn under 15 år i den kommunale skolesundhedstjeneste.

Stk. 2. Regionsrådet skal indhente børneattest for læger, plejepersonale m.fl., herunder vikarer og studerende, der ansættes eller beskæftiges på børneafdelinger og børne- og ungdomspsykiatriske afdelinger på sygehuse. På private sygehuse skal børneattest for det i 1. pkt. omhandlede personale indhentes af sygehusets ledelse.

§ 3. Børneattesten skal indhentes, inden personen enten ansættes eller beskæftiges, jf. § 2, såfremt der er tale om en fast tilknytning.

Stk. 2. Ved fast tilknytning efter stk. 1 forstås, at det fra ansættelsens eller beskæftigelsens begyndelse er hensigten, at personens tilknytning skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter.

Stk. 3. Børneattest skal dog under alle omstændigheder indhentes efter § 2 senest 3 uger efter det tidspunkt, hvor en person har været tilknyttet den kommunale skolesundhedstjeneste eller hospitalets børneafdeling i mere end 3 måneder og inden for dette tidsrum i mindst 3 tilfælde eller i en sammenhængende periode på mere end 2 ugers varighed har haft ansvar for børn under 15 år, forudsat at personen fortsat skal fungere i en af de i § 2 omhandlede stillinger.

Stk. 4. Der skal ikke på ny indhentes børneattest for en person som nævnt i § 2, hvis vedkommende overgår til anden ansættelse eller beskæftigelse inden for samme myndighed.

§ 4. Regionsrådet skal indhente børneattest for børne- og ungdomspsykiatere, pædiatere og psykologer, der tiltræder overenskomsten mellem Regionernes Lønnings- og Taktsnævn og henholdsvis Foreningen af Speciallæger og Dansk Psykologforening.

Stk. 2. Børneattesten skal indhentes, inden regionsrådet meddeler tilladelse til, at den pågældende sundhedsperson overtager, indtræder i eller nynedsætter sig i praksis.

§ 5. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2007. Samtidig ophæves bekendtgørelse nr. 650 af 27. juni 2005 om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personale i skolesundhedstjenesten, personale på børneafdelinger og børne- og ungdomspsykiatriske afdelinger på sygehuse samt praktiserende børne- og ungdomspsykiatere, børnelæger og psykologer.

Stk. 2. I § 4, stk. 1, hvor der refereres til overenskomsterne imellem Regionernes Lønnings- og Takstnævn og henholdsvis Forening af Speciallæger og Dansk Psykologforening, henvises, indtil der er indgået overenskomst imellem disse parter, til overenskomsterne imellem Sygesikringens Forhandlingsudvalg og henholdsvis Foreningen af Speciallæger og Dansk Psykologforening.

Indenrigs- og Sundhedsministeriet, den 28. november 2006

Lars Løkke Rasmussen

/Sven Erik Bukholt

Bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i visse tilbud efter lov om social service og i frivillige sociale organisationer

I medfør af § 2, stk. 1 og 4, i lov nr. 520 af 21. juni 2005 om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. fastsættes:

§ 1. Myndigheder, selvejende institutioner, foreninger m.v. inden for Socialministeriets ressortområde skal indhente børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, jf. § 2.

Stk. 2. Indhentelse af børneattest skal ske i overensstemmelse med de regler, der gælder for sådanne attester i § 36 i bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregistret), herunder, at den, oplysningerne angår, har meddelt skriftligt samtykke til indhentelsen.

§ 2. Kommuner skal indhente børneattest for personer, der skal ansættes eller beskæftiges i kommunens egne tilbud for børn og unge efter § 32, § 36, § 52, stk. 3, nr. 6 eller nr. 7, og § 66, stk. 1, nr. 5, i lov om social service hvis der er tale om en fast tilknytning, herunder for frivillige og studerende i praktik. Kommuner skal desuden indhente børneattest for personer, der skal godkendes som plejefamilie eller netværksplejefamilie efter lov om social service § 142, stk. 1, eller stk. 2.

Stk. 2. Selvejende institutioner og private, der driver tilbud til børn og unge efter § 32, § 36, § 66, stk. 1, nr. 4 eller nr. 5, og § 78, stk. 7, i lov om social service skal indhente børneattest for personer, der skal ansættes eller beskæftiges i de pågældende tilbud, hvis der er tale om en fast tilknytning, herunder for frivillige og studerende i praktik.

Stk. 3. Frivillige sociale organisationer og foreninger, der modtager økonomisk støtte efter lov om social service § 18, stk. 2, skal indhente børneattest for personer, der skal ansættes eller beskæftiges i organisationen eller foreningen, hvis der er tale om en fast tilknytning.

Stk. 4. Ved fast tilknytning efter stk. 1-3 forstås, at det fra ansættelsens eller beskæftigelsens begyndelse er hensigten, at personens tilknytning til tilbuddet eller organisationen m.v. skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter. I disse tilfælde skal børneattest være indhentet, inden personen tiltræder som ansat eller beskæftiget.

Stk. 5. Børneattest skal dog under alle omstændigheder indhentes efter stk. 1-3 senest 3 uger efter det tidspunkt, hvor en person som led i ansættelsen eller beskæftigelsen i mere end 3 måneder og inden for dette tidsrum i mindst 3 tilfælde har haft direkte kontakt med børn under 15 år, forudsat at personen fortsat skal være tilknyttet tilbuddet eller organisationen m.v. Hvis et tilfælde efter 3. pkt. udgør en sammenhængende periode på mere end 2 uger, skal der indhentes børneattest.

Stk. 6. Der skal ikke på ny indhentes børneattest for en person som nævnt i stk. 1, hvis vedkommende overgår til anden ansættelse eller beskæftigelse inden for samme myndighed, selvejende institution, organisation m.v.

§ 3. Forsætlig overtrædelse af bekendtgørelsens § 2 straffes med bøde. Dette gælder dog ikke for offentlige forvaltningsmyndigheders overtrædelser. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Stk. 2. Overtrædelser, som omfattes af § 3, stk. 1, påtales af det offentlige.

§ 4. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2007.

Stk. 2. Samtidig ophæves bekendtgørelse nr. 658 af 29. juni 2005 om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i visse tilbud efter lov om social service og i frivillige sociale organisationer.

Socialministeriet, den 15. juni 2006

Eva Kjer Hansen

/Lone Larsen

Bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v.

I medfør af § 2, stk. 1 og 4, i lov nr. 520 af 21. juni af 2005 om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. fastsættes:

§ 1. Myndigheder og private pasningstilbud mv. inden for Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggendes ressort skal indhente børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år.

Stk. 2. Indhentelse af børneattest skal ske i overensstemmelse med de regler, der gælder for sådanne attester efter § 36 i bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (kriminalregisteret), herunder at den, oplysningerne angår, har givet skriftligt samtykke til indhentelsen.

§ 2. Kommunalbestyrelser skal indhente børneattest for personer, der skal fungere som ledere, pædagoger, klubpædagoger, pædagogmedhjælpere, dagplejere, dagplejepædagoger, støttepædagoger herunder afløsere og vikarer for disse, der ansættes eller beskæftiges i kommunale dag- og klubtilbud efter §§ 23, 24 og 33 i serviceloven, såfremt der er tale om fast tilknytning. Det samme gælder for studerende i praktik.

Stk. 2. Private, herunder selvejende, dag- og klubtilbud efter §§ 23, 25, 25 a og 35, stk. 3, i serviceloven og private daginstitutioner efter § 77 i serviceloven skal indhente børneattest for personer, der over for børn under 15 år skal fungere som ledere, pædagoger, klubpædagoger, pædagogmedhjælpere samt afløsere og vikarer for disse i private pasningstilbud, såfremt der er tale om fast tilknytning. Det samme gælder for studerende i praktik.

Stk. 3. Ved fast tilknytning efter stk. 1 og 2 forstås, at det fra begyndelsen af ansættelsen eller beskæftigelsen er hensigten, at personens tilknytning til tilbuddet skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter. I disse tilfælde skal børneattest være indhentet, inden personen tiltræder som ansat eller beskæftiget. Børneattest skal dog under alle omstændigheder indhentes senest 3 uger efter det tidspunkt, hvor en person har været tilknyttet tilbuddet i mere end 3 måneder og inden for dette tidsrum i mindst 3 tilfælde har fungeret i en af de i stk. 1 og 2 nævnte stillinger eller beskæftigelser og fortsat skal være tilknyttet tilbuddet. Hvis et tilfælde efter 3. pkt. udgør en sammenhængende periode på mere end to uger, skal der indhentes børneattest.

Stk. 4. Der skal ikke på ny indhentes børneattest for en person som nævnt i stk. 1 og 2, hvis vedkommende overgår til anden ansættelse eller beskæftigelse inden for samme myndighed eller tilbud.

§ 3. Forsætlig overtrædelse af § 2 straffes med bøde. Dette gælder dog ikke for offentlige forvaltningsmyndigheders overtrædelser. Der kan pålægges selskaber mv. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens kapitel 5.

Stk. 2. Overtrædelser, som omfattes af § 3, stk. 1, påtales af det offentlige.

§ 4. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2007.

Stk. 2. Samtidig ophæves bekendtgørelse nr. 642 af 22. juni 2005 om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i dagtilbud til børn m.v.

Ministeriet for Familie- og Forbrugeranliggender, den 24. november 2006

Lars Barfoed

/Malene Vestergaard

**Bekendtgørelse om indhentelse af børneattest ved ansættelse
og beskæftigelse af personer i visse skoler og visse frivillige
foreninger**

I medfør af § 2, stk. 1 og 4, i lov nr. 520 af 21. juni 2005 om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. fastsættes:

§ 1. Myndigheder, skoler og frivillige foreninger inden for Undervisningsministeriets ressort skal indhente børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, jf. § 2.

Stk. 2. Indhentelse af børneattest skal ske i overensstemmelse med reglerne i § 2 og med de regler, der gælder for sådanne attester i § 36 i bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregisteret), herunder, at den oplysningerne angår, har meddelt skriftligt samtykke til indhentelsen.

§ 2. Følgende myndigheder, skoler og foreninger skal indhente børneattest for personer, der på grundlag af en fast tilknytning til myndigheden, skolen eller foreningen skal udøve funktioner som ledere, lærere, svømmelærere, pædagoger, pædagogmedhjælpere, pedeller, skolepsykologer, tale/hørepedagoger, studerende i praktik, trænere, instruktører, assistenter, samt afløsere og vikarer på de nævnte områder:

- 1) Kommunalbestyrelser i egenskab af skolemyndighed.
- 2) Regionsråd i egenskab af skolemyndighed.
- 3) Frie grundskoler og private gymnasier med skoleafdeling, der tilbyder undervisning i henhold til lov om friskoler og private grundskoler m.v.
- 4) Efterskoler.
- 5) Foreninger, der er medlemmer af Dansk Ungdoms Fællesråd.

Stk. 2. Ved fast tilknytning forstås, at det fra ansættelsens eller beskæftigelsens begyndelse er hensigten, at personens tilknytning til myndigheden, skolen eller foreningen skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter. Børneattest skal dog under alle omstændigheder indhentes efter stk. 1 senest 3 uger efter det tidspunkt, hvor en person har været tilknyttet myndigheden, skolen eller foreningen i mere end 3 måneder, og personen inden for dette tidsrum i mindst 3 tilfælde eller i en sammenhængende periode af mere end to ugers varighed har fungeret og fortsat skal fungere i en af de i stk. 1 nævnte stillinger eller funktioner.

Stk. 3. Der skal ikke på ny indhentes børneattest for en person som nævnt i stk. 1, hvis vedkommende overgår til anden ansættelse eller beskæftigelse inden for samme myndighed, skole eller forening. Det samme gælder, hvis personen enten genansættes eller genbeskæftiges, når afbrydelsen beror på naturlige pauser, herunder overgang til et nyt skoleår eller en ny sæson.

§ 3. Forsætlig overtrædelse af bekendtgørelsens § 2 straffes med bøde. Dette gælder dog ikke for offentlige forvaltningsmyndigheders overtrædelser. Der kan pålægges selskaber m.v. (private juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.

Stk. 2. Overtrædelser, som omfattes af stk. 1, påtales af det offentlige.

§ 4. Bekendtgørelsen træder i kraft den 1. januar 2007.

Stk. 2. Bekendtgørelse nr. 640 af 21. juni 2005 om indhentelse af børneattest ved ansættelse og beskæftigelse af personer i visse skoler og visse frivillige foreninger ophæves.

Undervisningsministeriet, den 12. december 2006

P.M.V.
Ivan Sørensen
Uddannelsesdirektør

/Kirsten Lippert