

Lisa L Gunnarsson

Fra: Tove Kjeldsen
Sendt: 4. januar 2008 12:57
Til: Lisa L Gunnarsson
Emne: VS: Brev fra Datatilsynet
Vedhæftede filer: Bemærkninger til udkast til lovforslag.DOC

mhp journalisering

mvh Tove

Fra: Birgitte Mullesgaard Pedersen [mailto:bmp@datatilsynet.dk]
Sendt: 3. januar 2008 10:52
Til: Tove Kjeldsen
Cc: Justitsministeriet - departementet
Emne: Brev fra Datatilsynet

Se som vedhæftet fil brev fra Datatilsynet, j.nr. 2007-112-0066.

Med venlig hilsen

Birgitte Mullesgaard Pedersen
Fuldmægtig
Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K
Tlf. 33 19 32 00, direkte 33 19 32 27
Fax 33 19 32 18
Hjemmeside: www.datatilsynet.dk
Officiel e-post: dt@datatilsynet.dk

SUM SPOL j.nr. 2007-12105-117 akt. 68

- 6 JAN. 2008



Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse
Slotsholmsgade 10-12
1216 København K

Sendt til: tk@im.dk

3. januar 2008

Datatilsynet
Borgergade 28, 5.
1300 København K

CVR-nr. 11-88-37-29

Telefon 3319 3200
Fax 3319 3218

E-post
dt@datatilsynet.dk
www.datatilsynet.dk

J.nr. 2007-112-0066
Sagsbehandler
Birgitte Mullergaard
Pedersen
Direkte 3319 3227

Vedrørende udkast til forslag til lov om sikring af visse biologiske stoffer, fremføringsmidler og relateret materiale - ministeriets j.nr. 2007-12105-117

Ved brev af 6. december 2007 har Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse anmodet om Datatilsynets bemærkninger til det fremsendte udkast til forslag til lov om sikring af visse biologiske stoffer, fremføringsmidler og relateret materiale.

Det fremgår blandt andet af udkastet, at lovforslaget er en del af udmøntningen af regeringens terrorhandlingsplan fra november 2005, idet der heri indgik, at der skulle gennemføres en nærmere analyse af kontrollen med farlige stoffer og på den baggrund evt. foreslås nye eller yderligere kontrolforanstaltninger.

Datatilsynet skal i den anledning udtale følgende:

1. Det fremgår af lovforslagets § 1, stk. 1, at ministeren for sundhed og forebyggelse kan fastsætte regler for fremstilling, anvendelse, opbevaring, køb, salg, eller anden form for overdragelse, distribution, transport, bortskaffelse, import, eksport, eller besiddelse af biologiske stoffer, fremføringsmidler og relateret materiale, der er belagt med danske eksportrestriktioner, og som kan anvendes i terrorsammenhæng rettet mod mennesker og dermed udgøre en risiko for den offentlige sikkerhed.

Det fremgår blandt andet af de specielle bemærkninger til udkastet til lovforslagets § 1, at det med henblik på at sikre kontrol med de af lovforslaget omfattede stoffer, fremføringsmidler og relateret materiale vil kunne fastsættes bestemmelser om registrering af laboratorier, virksomheder mv. som har opnået tilladelse til fremstilling, anvendelse, opbevaring, mv.

Det fremgår ligeledes blandt andet af de specielle bemærkninger til udkastets § 1, at der med hjemmel i bestemmelsen vil kunne fastsættes generelle bestemmelser om blandt andet udnævnelse af en sikkerhedsansvarlig person og herunder eventuelt kunne fastsættes bestemmelse om pågældendes kvalifikationer, herunder i særlige tilfælde krav om sikkerhedsgodkendelse.

Datatilsynet skal i den forbindelse gøre opmærksom på, at persondataloven¹ ifølge lovens § 1, stk. 1, gælder for behandling af personoplysninger, som helt eller delvis foretages ved hjælp af elektronisk databehandling, og for ikke-elektronisk behandling af personoplysninger, der er eller vil blive indeholdt i et register.

Loven gælder tillige for anden ikke elektronisk systematisk behandling, som udføres for private og som omfatter oplysninger om personers private eller økonomiske forhold eller i øvrigt oplysninger om personlige forhold, som med rimelighed kan forlanges unddraget offentligheden. Dette gælder dog ikke reglerne i lovens kapitel 8 og 9, jf. § 1, stk. 2.

Ved "personoplysninger" forstås ifølge lovens § 3, nr. 1, enhver form for information om en identificeret eller identificerbar fysisk person (den registrerede).

Oplysninger om enkeltmandsejede virksomheder er omfattet af definitionen, og i det hele taget må gælde, at virksomhedsoplysninger, der kan identificere enkeltpersoner, falder ind under begrebet personoplysninger og dermed lovens område. Således må oplysninger om fysiske personer, som er aktionærer, anpartshavere, kommanditister mv. anses for omfattet af begrebet personoplysninger. Tilsvarende gælder med hensyn til oplysninger om, at en person har en bestemt stilling i et selskab eller er kontaktperson til dette.

2. Det fremgår af udkastet til lovforslagets § 4, at ministeren for sundhed og forebyggelse eller den, ministeren bemyndiger hertil, hos andre offentlige myndigheder kan indhente de oplysninger, der er nødvendige for at kontrollere overholdelsen af denne lov samt de regler, der bliver udstedt i medfør heraf.

Datatilsynet skal i den forbindelse gøre opmærksom på persondatalovens § 29, stk. 1, hvoraf det fremgår, at i tilfælde, hvor oplysninger ikke er indsamlet hos den registrerede, påhviler det den dataansvarlige eller dennes repræsentant ved registreringen, eller hvor de indsamlede oplysninger er bestemt til videregivelse til tredjemand, senest når videregivelsen finder sted, at give den registrerede meddelelse om den dataansvarliges eller dennes repræsentants identitet samt formålet med behandlingen. Den dataansvarlige skal endvidere give meddelelse om alle yderligere oplysninger, der efter forholdets særlige omstændigheder er nødvendige for, at den registrerede kan varetage sine interesser, herunder f.eks. indsamlede oplysningstyper og kategorier af eventuelle modtagere af oplysningerne.

Efter § 29, stk. 2, kan oplysning til den registrerede undlades såfremt den registrerede allerede er bekendt med de i stk. 1 nævnte oplysninger, eller hvis registreringen eller videregivelsen udtrykkeligt er fastsat ved lov eller bestemmelser fastsat i henhold til lov. I medfør af § 29, stk. 3, kan underretning

¹ Lov nr. 429 af 31. maj 2000 om behandling af personoplysninger med senere ændringer.

af den registrerede udelades, såfremt det viser sig umuligt eller uforholdsmæssigt vanskeligt.

I medfør af persondatalovens § 30, stk. 1, kan undtagelse fra bestemmelserne i såvel §§ 28 og 29 endvidere gøres, hvis den registreredes interesse i at få kendskab til oplysningerne findes, at burde vige for afgørende hensyn til private interesse, herunder hensynet til den pågældende selv. Ligeledes kan der efter stk. 2 gøres undtagelse fra oplysningspligten, hvis den registreredes interesse i, at få kendskab til oplysningerne findes at burde vige for afgørende hensyn til offentlige interesser, herunder eksempelvis forebyggelse, efterforskning, afsløring og retsforfølgning i straffesager eller i forbindelse med brud på etiske regler for lovregulerede erhverv.

Datatilsynet går ud fra, at der ikke med det foreliggende lovforslag er tilsigtet en fravigelse af persondatalovens regler om oplysningspligt.

Det fremgår ligeledes af udkastet til lovforslaget i § 4, at ministeren eller den, ministeren bemyndiger hertil, kan foretage sammenstilling og samkøring af oplysninger, herunder personoplysninger, i kontroløjemed.

Datatilsynet har i den forbindelse noteret sig, at det fremgår af de specielle bemærkninger til § 4, at det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at konkretisere, hvilke registre der eventuelt skal samkøres. Det er imidlertid hensigten, at administrationen af hjemmelen skal tilrettelægges sådan, at de virksomheder mv., der berøres af en evt. samkøring, gøres opmærksom på muligheden for samkøring, forinden en sådan evt. foretages, og forinden de afgiver oplysninger til myndigheden. Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse vil ved administrationen af bestemmelsen iagttage de procedurer omkring samkøring og sammenstilling af personoplysninger, der følger af lov om behandling af personoplysninger.

Datatilsynet skal gøre opmærksom på, at det er en forudsætning, at *borgerne*, som berøres af kontrolordningen, i almindelighed gøres opmærksom på myndighedernes adgang til at foretage samkøring i kontroløjemed, inden kontrollen iværksættes, og at samkøring så vidt muligt kun finder sted, hvis de personer, der er omfattet af kontrollen, har fået meddelelse om kontrolordningen, inden de afgiver oplysninger til myndigheden, jf. herved også persondatalovens² § 5, stk. 1, om god databehandlingskik.

Datatilsynet skal endvidere gøre opmærksom på, at tilsynet normalt forudsætter, at en myndighed, som ønsker at foretage samkøring i kontroløjemed alene lader dette tage sigte på fremtidige forhold.

Myndighedernes behandling af de modtagne oplysninger skal bl.a. ske under iagttagelse af de grundlæggende krav i persondataloven, *herunder* reglerne om de registrerede personers rettigheder.

² "Lov om behandling af personoplysninger med kommentarer af Kristian Korfits Nielsen og Henrik Waaben", side 148f.

Af persondatalovens § 5, stk. 2, følger, at indsamling af oplysninger skal ske til udtrykkeligt angivne og saglige formål, og at senere behandling ikke må være uforenelig med disse formål (finalité-princippet).

Det følger endvidere af § 5, stk. 3, at oplysninger, som behandles, skal være relevante og tilstrækkelige og ikke omfatte mere, end hvad der kræves til opfyldelse af de formål, hvortil oplysningerne indsamles, og de formål, hvortil oplysningerne senere behandles.

Datatilsynet skal ligeledes gøre opmærksom på, at sammenstilling og samkøring i kontroløjemed forudsætter, at behandlingen anmeldes til Datatilsynet, jf. §§ 43-44, samt at tilsynets udtalelse indhentes, forinden behandlingen iværksættes, jf. § 45, stk. 1, nr. 4.

3. Samtidig skal reglerne om datasikkerhed i persondatalovens § 41, stk. 3, og sikkerhedsbekendtgørelsen³ iagttages.

En udmøntning af princippet i § 41, stk. 3, er bl.a. sket i sikkerhedsbekendtgørelsens § 11, stk. 1, hvoraf det følger, at kun de personer, som autoriseres hertil, må have adgang til de personoplysninger, der behandles. Af § 11, stk. 2, følger endvidere, at der kun må autoriseres personer, der er beskæftiget med de formål, hvortil personoplysningerne behandles. De enkelte brugere må ikke autoriseres til anvendelser, som de ikke har behov for.

De nævnte regler medfører efter Datatilsynets opfattelse, at myndighederne må tilrettelægge databehandlingen således, at de ansatte ikke har adgang til oplysninger, der principielt ikke er brug for.

Efter en eventuel samkøring mellem et register modtaget fra en anden myndighed og myndighedens egne oplysninger bør de ansatte hos den modtagende myndighed efter Datatilsynets opfattelse alene have adgang til oplysninger om de personer fra den anden myndigheds register, som er omfattet af den kontrollerende myndigheds sagsområde. Dette kan f.eks. ske ved, at myndigheden lader samkøringen ske hos en databehandler, der sørger for, at kun oplysninger om de personer, som der er en sag på hos den kontrollerende myndighed, er tilgængelige for dennes medarbejdere.

Det er i øvrigt Datatilsynets opfattelse, at antallet af sagsbehandlere, som er beskæftiget med sammenstilling og samkøring i kontroløjemed, skal begrænses mest muligt.

4. Det bemærkes for en god ordens skyld, at det følger af persondatalovens § 57, at der ved udarbejdelse af bekendtgørelser, cirkulærer eller lignede generelle retsfor skrifter, der har betydning for beskyttelse af privatlivet i forbindel-

³ Justitsministeriets bekendtgørelse nr. 528 af 15. juni 2000, som ændret ved bekendtgørelse nr. 201 af 22. marts 2001, om sikkerhedsforanstaltninger til beskyttelse af personoplysninger, som behandles for den offentlige forvaltning.

se med behandling af personoplysninger, skal indhentes en udtalelse fra Datatilsynet.

Kopi af dette brev fremsendes til Justitsministeriet til orientering.

Med venlig hilsen

Birgitte Mullesgaard Pedersen