



## NOTAT

November 2007

J.nr. 07-21-0018

PA1/HLO/OPE

### Opsummering af høringssvar samt kommentarer vedrørende forslag til lov om ændring af lov om arbejdsløshedsforsikring m.v. og lov om fleksydelse (Justering af fortrydelsesordningen i efterlønsreglerne og i fleksydelsesordningen)

---

Lovforslaget blev den 15. oktober 2007 sendt i høring hos Beskæftigelsesrådets Ydelsesudvalg, Kristelig Fagforening, Kristelig Arbejdsgiverforening, Det Centrale Handicapråd og Danske Handicaporganisationer (tidligere De Samvirkende Invalideorganisationer). Høringsfristen udløb den 24. oktober 2007.

Der er modtaget høringssvar fra LO, FTF, AC, DA/SALA, Ledernes Hovedorganisation (LH), Kristelig Fagbevægelse, Kristelig Arbejdsgiverforening samt KL.

Endvidere har arbejdsløsheds-kassen ASE sendt høringssvar som følge af den almindelige høring via Høringsportalen.

Det Centrale Handicapråd og Danske Handicaporganisationer har ikke afgivet svar inden for høringsfristens udløb.

De modtagne høringssvar vedlægges.

Høringssvarene har ikke givet anledning til ændring af lovforslaget.

Efter afslutningen af høringsrunden, har der været udskrevet valg til Folketinget den 13. november 2007. Som følge heraf har det ikke været muligt at fremsætte nærværende lovforslag og få det vedtaget inden 1. januar 2008. Med henblik på at forhindre at formålet med lovforslaget fortabes er forslaget ændret således, at forslagene om karenperiode, uafholdte bidragsfrie perioder og ændringen af bestemmelsen om opkrævning af efterlønsbidrag i lovens § 77, stk. 6, jf. forslagens § 1, nr. 3 og 7, får virkning fra 1. januar 2008, uanset at lovforslaget vil træde i kraft senere end denne dato.

Lovforslaget med denne ændring har ikke været sendt i en fornyet høring. Dette er undladt ud fra den betragtning, at det er vigtigt at få lovforslaget vedtaget hurtigst muligt, jf. bemærkningerne til lovforslagets § 3.

#### **Lønmodtagersiden**

LO mener, at forslaget om ændring af reglerne om reduktion af sats og den skattefri præmie får tilbagevirkende kraft, fordi ændringerne også vil omfatte personer,

som har tilmeldt sig fortrydelsesordningen forud for lovens ikrafttrædelsestidspunkt. Dette er LO principielt imod.

*Kommentar: Udtrykket tilbagevirkende kraft relaterer sig normalt til forhold, der ligger forud for lovens kundgørelse (materiel tilbagevirkende kraft). Lovforslaget medfører ikke, at allerede foretagne reduktioner af sats mv. skal ændres. Der er således ikke tale om tilbagevirkende kraft, når det kun er fremtidige forhold (reduktionen), der reguleres.*

*Det bemærkes i øvrigt, at Justitsministeriet ikke har haft bemærkninger til lovforslagets ikrafttrædelsesregler, herunder om lovforslagets virkningstidspunkt.*

FTF tilslutter sig forslaget men foreslår, at forslaget vedrørende ændringen af § 75, stk. 1, ændres således, at det fremgår direkte af loven, at fortrydelsesordningen kun kan anvendes af medlemmer, der ikke vil kunne opfylde kravet om indbetaling af efterlønsbidrag inden deres efterlønsalder eller inden deres folkepensionsalder.

*Kommentar: Det fremgår af forslagets § 1, nr. 2, og af lovforslagets almindelige og specielle bemærkninger, at fortrydelsesordningen kun kan anvendes af medlemmer, der ikke kan opfylde kravet om betaling af efterlønsbidrag i den ordinære efterlønsordning. Det betyder, at pågældende ikke kan opfylde anciennitetskravet inden folkepensionsalderen.*

AC har ikke haft bemærkninger.

Kristelig Fagbevægelse tilslutter sig hensigten med lovforslaget. Kristelig Fagbevægelse finder dog, at lovforslaget ikke er vidtgående nok, idet lovforslaget ikke omfatter de medlemmer, som har fravalgt den ordinære efterlønsordning inden lovforslagets ikrafttræden 1. januar 2008. Konkret foreslås, at forslaget om karenperiode skal omfatte alle, der har tilvalgt fortrydelsesordningen efter 1. januar 2008.

Det påpeges, at medlemmer, som vil have ret til den almindelige efterløn senere end den ordinære efterlønsalder, med fordel kan benytte sig af fortrydelsesordningen, hvis fravalget af den almindelige efterlønsordning sker inden lovforslagets ikrafttræden. Dette betyder, at der vil være en væsentlig vejledningsopgave for a-kasserne.

*Kommentar: Det er korrekt, at medlemmer, som har en senere efterlønsalder end den ordinære, med fordel kan vælge at benytte fortrydelsesordningen. Det følger af de gældende regler.*

*Kristelig Fagbevægelses forslag indebærer, at lovforslaget også ville komme til at omfatte medlemmer, som før den 1. januar 2008 har fravalgt den ordinære efterlønsordning endeligt. Disse medlemmer har ageret ud fra de gældende regler, og Fagbevægelsens forslag vil betyde, at loven tillægges tilbagevirkende kraft helt tilbage til fortrydelsesordningens indførelse pr. 1. januar 2007.*

Endvidere påpeger Kristelig Fagbevægelse, at medlemmer, som bliver restanceslettet efter det fyldte 45. år. som følge af indførelse af en karensperiode på 2 år, ikke kan optages i fortrydelsesordningen.

*Kommentar: Det er korrekt, at karensperioden kan få betydning for selve retten til at benytte fortrydelsesordningen, hvis fravalget, herunder i form af restanceslettelse, sker efter det fyldte 45. år. Det fremgår af pkt. 2.3.1. i lovforslagets almindelige bemærkninger.*

### **Arbejdsgiversiden**

DA og SALA er enige i hensigten med lovforslaget om at undgå utilsigtet brug af fortrydelsesordningen. De finder dog, at det ville være mere enkelt, hvis man blot fastslog, at fortrydelsesordningen kun gælder for medlemmer, der ikke tidligere har været tilmeldt ordningen.

*Kommentar: Fortrydelsesordningen er en del af den politiske aftale af 20. juni 2006 mellem regeringen (Venstre og Det Konservative Folkeparti), Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti og Det Radikale Venstre om fremtidens velstand og velfærd og investeringer i fremtiden (velfærdsreformen). Det fremgår bl.a. af aftalen, at ordningen skal omfatte personer, "...der i første omgang har fravalgt at betale efterlønsbidrag...". Der blev således ikke sondret mellem, om de potentielle brugere af ordningen tidligere helt eller delvist havde eller slet ikke havde indbetalt bidrag til efterlønsordningen.*

LH tilslutter sig hensigten med lovforslaget og har ikke bemærkninger til de enkelte bestemmelser. LH mener dog, at medlemmer, som har fravalgt efterlønsordningen inden lovens ikrafttræden, kan komme i klemme.

*Kommentar: Forslagene om karensperiode, uafholdte bidragsfri perioder og ændring af opkrævningsreglerne for efterlønsbidrag omfatter kun medlemmer, som fravælger den ordinære efterlønsordning den 1. januar 2008 eller senere. Personer, der har fravalgt den almindelige efterlønsordning indtil denne dato, vil ikke blive stillet anderledes end hidtil.*

*De ændrede reduktionsregler vil dog også omfatte medlemmer, som er tilmeldt fortrydelsesordningen inden lovens ikrafttræden.*

Kristelig Arbejdsgiverforening har ikke haft bemærkninger

### **Øvrige høringssvar**

KL har ikke haft bemærkninger

ASE mener, at der er tale om et kompliceret regelsæt, som tilføjes et i forvejen kompliceret regelsæt. ASE foreslår i stedet, at " hvis et medlem vælger fortrydelsesordningen, så skal reduktionen i efterlønnen fastsættes i forhold til det tidsrum, som medlemmet normalt skulle have betalt efterlønsbidrag i for at have en ordinær efterlønsret, sammenholdt med den tid, medlemmet har betalt for."

*Kommentar: Ved udmøntningen af reduktionsreglerne i fortrydelsesordningen blev der taget udgangspunkt i lovens krav om længden af den periode med betaling af efterlønsbidrag, der er nødvendig for, at et medlem med en given fødselsdato kan få efterløn efter den ordinære efterlønsordning.*

*Efter overgangsreglen i lovens § 74 a, stk. 4, skal en bestemt aldersgruppe fra den 1. januar 2008 til mindst det tidspunkt, hvor medlemmet når efterlønsalderen, have indbetalt efterlønsbidrag i mindst 25 år.*

*I forhold til reduktionen af sats mv. i fortrydelsesordningen har man for denne aldersgruppe af administrative grunde valgt altid at måle op mod kravet om 25 års bidragsbetaling, selv om pågældendes individuelle anciennitetskrav vil være højere end 25 år. Denne fortolkning er til fordel for medlemmerne.*

ASE påpeger til forslaget om en karensperiode, at der vil være en gruppe inden for lovforslagets målgruppe, som vil kunne få almindelig efterløn ved uafbrudt bidragsbetaling fra 1. januar 2008, men først et stykke tid efter den ordinære efterlønsalder. Situationen opstår for medlemmer, som skal betale efterlønsbidrag uafbrudt fra 1. januar 2008 og i mindst 25 år. Disse personer kan imidlertid opnå efterløn efter fortrydelsesordningen allerede fra den ordinære efterlønsalder.

Hvis de fravælger den almindelige efterlønsordning, omfattes de i følge forslaget af en 2-årig karensperiode, med mindre de får allerede indbetalte efterlønsbidrag tilbagebetalt. Tilbagebetalingsmuligheden giver en fordel i forhold til anciennitetsperiodens længde og dermed efterlønnens/den skattefri præmies størrelse i fortrydelsesordningen.

ASE foreslår derfor, at der indføres en undtagelsesbestemmelse, så medlemmer, der ikke vil have efterlønsret ved den ordinære efterlønsalder, kan benytte fortrydelsesordningen, uden at der er krav om en karensperiode eller om udbetaling af tidligere indbetalte efterlønsbidrag.

*Kommentar: ASE's forslag vil betyde, at fortrydelsesordningens sekundære rolle i forhold til den ordinære efterlønsordning i forhold til disse personer helt afskaffes. Dette er ikke i overensstemmelse med aftalen om velfærdsreformen.*

ASE anfører videre, at medlemmer, der har fravalgt den almindelige efterlønsordning i 2007, vil blive stillet dårligt som følge af forslaget.

*Kommentar: Forslagene om karensperiode, uafholdte bidragsfri perioder og ændring af opkrævningsreglerne for efterlønsbidrag omfatter kun medlemmer, som fravælger den ordinære efterlønsordning den 1. januar 2008 eller senere. Personer, der har fravalgt den almindelige efterlønsordning inden denne dato, vil ikke blive stillet anderledes end hidtil.*

ASE foreslår, at det præciseres, hvordan en "hel måned" opgøres, jf. forslaget til ændring af reduktionsreglerne.

Kommentar: Der vil blive fastsat nærmere administrative regler herom. Det er endvidere præciseret i lovforslagets almindelige og specielle bemærkninger, at man ved nedsættelsen runder den samlede anciennitet op til nærmeste antal hele måneder.