

Folketingets Sundhedsudvalg



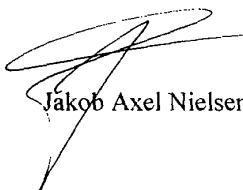
Slotsholmsgade 10-12
DK-1216 København K
Tlf. +45 7226 9000
Fax. +45 7226 9001
E-mail sum@sum.dk
Hjemmeside www.sum.dk

././ Vedlagt fremsendes besvarelse af spørgsmål nr. 15 (L 139), som Folketingets Sundhedsudvalg har stillet til ministeren for sundhed og forebyggelse den 26. maj 2008.

Dato: **27 MAJ 2008**
Kontor: Kommunal sundhed
J.nr.: 2008-1433-320

Sagsbeh.: hnm
Fil-navn: L 139-spm-15-
følgcbrev

Med venlig hilsen



Jakob Axel Nielsen / Hanne Nicoline Makhholm



Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse

Dato:

Kontor: Kommunal sundhed

J.nr.: 2008-1433-320

Sagsbeh.: hnm

Fil-navn: L 139-spm-15-int-regulering

Besvarelse af spørgsmål nr. 15 (L 139), som Folketingets Sundhedsudvalg har stillet til ministeren for sundhed og forebyggelse den 26. maj 2008.

Spørgsmål 15:

"Med henvisning til 1. pkt. i ministerens tilkendegivelse i betænkningen over lovforslaget bedes ministeren redegøre for, hvilke bestræbelser ministeren har gjort for at få international regulering af, hvilke tilsætningsstoffer, der må bruges i tobaksvarer."

Svar:

. / . Jeg fremsender vedlagt notat af 9. januar 2008 om Danmarks bestræbelser på at få tilsætningsstoffer i tobaksvarer prioriteret i EU- og WHO-regi, der blev fremsendt til partiernes sundhedspolitiske ordførere den 17. januar 2008.

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse

Dato: 9. januar 2008
Kontor: Kommunal sundhed
J.nr.: 2003-1433-5
Sagsbeh.: BBM
Fil-navn: Tilsætningsstoffer-DK's bestræbelser i EU og WHO

Danmarks bestræbelser på at få tilsætningsstoffer i tobaksvarer prioriteret i EU- og WHO-regi

Danmark underskrev den 16. juni 2003 WHO's rammekonvention for tobakskontrol til regulering af en lang række forhold, herunder priser/beskatning, smugling, toldfrit salg, reklame og sponsorering, mærkning af tobaksvarer etc. Dato for ratificering var den 16. december 2005. Dette notat giver en status for arbejdet for produktregulering af cigaretter i WHO-regi.

Produktregulering som et prioriteret indsatsområde under WHO's tobakskonvention for tobakskontrol

Med henblik på gradvis implementering af tobakskonventionens artikler, har der indtil nu været afholdt to partskonferencer. Danmark har under såvel EU-kommissionens forberedelse forud for de afholdte partskonferencer som under partskonferencerne arbejdet aktivt for at opprioritere arbejdet med artikel 9 om produktregulering.

Artikel 9 forpligter partslandene til at foreslå retningslinier med henblik på at teste og måle indhold (naturlige ingredienser i tobakken såsom nikotin, kulilte og tjære samt tilsætningsstoffer) og afgivelse (røg) af stoffer fra tobaksprodukter. Dertil forpligter artikel 9 partslandene til at foreslå retningslinier med henblik på at regulere indhold og afgivelse.

Retningslinier er vejledende for landene i modsætning til protokoller, der er bindende for de lande, der tilslutter sig, og vil typisk omfatte en snævrere kreds af lande. Retningslinier bruges ifølge WHO ofte på områder, som enten er teknisk eller juridisk komplicerede. Retningslinier kan samtidigt betragtes som første skridt på vejen til med tiden at kunne udarbejde bindende regler på området.

Formålet med at prioritere produktregulering i internationalt regi var at opbygge et videnskabeligt grundlag med henblik på videreudvikling af den europæiske lovgivning på området. Danmark ønskede endvidere, at EU's position i forhold til produktindhold blev præciseret yderligere, så tilsætningsstoffer også blev et prioriteret område.

Nedenfor refereres resultaterne fra 1. og 2. partskonference for så vidt angår implementering af artikel 9.

Resultater fra 1. og 2. Partskonference

Ved forberedelsen af den 1. partskonference for WHO tobakskonventionen - afholdt i Genève i februar 2006 - lykkedes det for Danmark at fremme en stærk EU-position vedr. artikel 9 om produktregulering med henblik på at kunne lægge pres på WHO til at prioritere området.

På den 1. partskonference for WHO tobakskonvention blev der – på dansk foranledning - truffet beslutning om at indlede arbejdet hen imod en implementering af artikel 9. Der blev derfor nedsat en arbejdsgruppe med tekniske, rådgivende ekspertgrupper tilknyttet med henblik på at udarbejde et udkast til retningslinier for produktregulering eller – såfremt området

ikke er modent hertil – en fremskridtsrapport. Danmark deltager i denne arbejdsgruppe for dels at understøtte, dels at følge processen frem mod udviklingen af retningslinier på området.

Arbejdsgruppen fremlagde en fremskridtsrapport i april 2007 forud for 2. partskonference i Bangkok den 30. juni til 6. juli 2007. Her blev der ved konsensus truffet beslutning om at videreføre den eksisterende arbejdsgruppe nedsat med henblik på at fortsætte arbejdet med at udvikle retningslinier med henblik på implementering af artikel 9. Samtidigt blev arbejdsgruppens mandat udvidet til også at omhandle artikel 10 om regulering af informationspligt af indhold og afgivelse i tobaksprodukter over for de sundhedsfaglige myndigheder og offentligheden generelt.

Det skal bemærkes, at arbejdsgruppens fremskridtsrapport - forelagt forud for den 2. partskonference – baseres på en forudsætning om, at de kommende retningslinier ikke skal vedrøre regulering af indholdet af tobaksvarer, men alene målemetoder, informationsudveksling, rapportering fra industrien m.v. Desuden lægges der - på grund af områdets kompleksitet - i første omgang ikke op til udvikling og validering af internationale standarder vedrørende til sætningstoffers virkning og afhængighedsskabende effekter, men alene standarder til identifikation og kvalitative målinger.

Endvidere skal det bemærkes, at området - på trods af Danmarks indsats for det modsatte - blev prioriteret meget lavt såvel internt i EU-gruppen under den 2. partskonference som eksternt på regionsniveau. På grund af områdets teknologiske kompleksitet og den manglende politiske prioritering internationalt set, vurderes det, at arbejdet hen i mod et videnskabeligt grundlag for internationale standarder for produktregulering ikke vil blive prioriteret inden for den kommende årrække.

Arbejdsgruppen skal forelægge ny fremskridtsrapport på den 3. partskonference programsat til november 2008 i Sydafrika – og der er således ikke lagt op til vedtagelse af retningslinier under den 3. partskonference.

Status på arbejdsgruppens arbejde:

På et arbejdsgruppemøde i Bruxelles i september 2007 vedtog arbejdsgruppen – der ikke har nogen beslutningskompetence – at den kommende fremskridtsrapport skal fremlægge en anbefaling om, at det på den 3. partskonference besluttes at igangsætte et udviklings- og valideringsarbejde for så vidt angår kvantitativ måling og testning af en række prioriterede stoffer (både med hensyn til indhold og afgivelse). De kriterier der er lagt til grund for, hvilke stoffer i tobakken der skal måles og testes, er (faldende vægt):

- Graden af potentielt sundhedsskadelige virkninger (hvad enten det er giftstoffer eller afhængighedsskabende virkning)
- Koncentrationen
- Om der er udviklet pålidelige metoder for test og måling af indhold og afgivelse
- Forskel i koncentration på tværs af produkter og mærker
- Hvor almindeligt udbredt brugen af stoffet er på tværs af produkter og mærker.