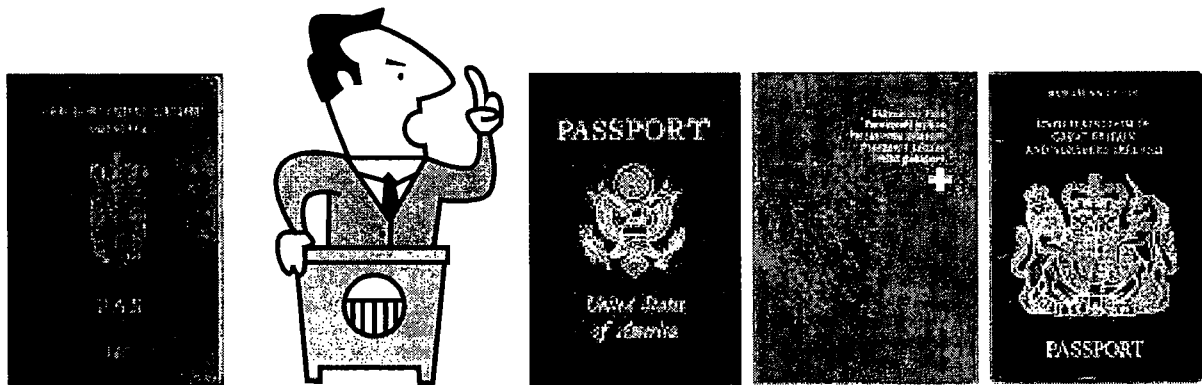


Dobbelt statsborgerskab for danskere



Rapport om dobbelt statsborgerskab, til forelæggelse for indfødsretsudvalget som baggrundsmateriale for en intern høring i Folketinget den 28.05.2008

Forfattere: Charlotte Sylvestersen
Tina Haagh Thuesen

Udgivet: 13.05.2008

Rapporten må kun offentliggøres i uforandret form med kildeangivelse.

Abstrakt

Rapporten om ”Dobbelt statsborgerskab for danskere” forsøger at påvise, at der ikke er grund til at fastholde det nuværende danske forbud mod dobbelt statsborgerskab.

Rapporten er en præsentation af data, forklaringer på udbredte misforståelser, anvisninger på løsninger af praktiske problemer og beskrivelser af lovgivningen om statsborgerskab i de lande, Danmark ofte sammenligner sig med eller historisk har interessefællesskab med.

Græsrodsbevægelsen www.statsborger.dk konkluderer på baggrund af rapporten, at der ikke eksisterer praktiske eller juridiske problemer med at indføre ret til dobbelt statsborgerskab for danskere ved at erstatte paragraf 7.1 i Indfødsretsloven med gennemarbejdede og gennemtænkte nye paragraffer.

Indholdsfortegnelse

INDLEDNING	7
SYNSVINKEL	7
PROBLEMFORMULERING	8
BEGREBSDEFINITIONER	9
AFGRÆNSNING	12
HOVEDAFSNIT	12
INDLEDNING OG STATISTIK	12
INTERNATIONAL LOV – FN	14
ERFARINGER FRA ANDRE LANDE	15
<i>Statistik</i>	15
Delkonklusion	20
<i>Erfaringer og løsninger fra andre lande:</i>	20
Storbritannien:	21
USA:	22
Australien:	23
Canada:	23
Frankrig:	23
Schweiz:	24
Italien:	30
Danmark:	33
<i>Delkonklusion på erfaringer fra lande</i>	34
BETÆNKELIGHEDER DANSKE POLITIKERE HAR GIVET UDTRYK FOR:	34
FORDELENE VED DOBBELT STATSBOGERSKAB	43
MANGLENDE RETSSIKKERHED OG INTEGRATION	44
EN MODEL FOR DANMARK	46
KONKLUSION	49
ANBEFALINGER	52
KILDEHENVISNINGER:	54

Indledning

Denne rapport er en konsekvens af Folketingets beslutning den 29.04.2008 om at beslutningsforslaget (B87), omhandlende dobbelt statsborgerskab i Danmark, henvises til behandling i Indfødsretsudvalget. Forfatterne af teksten er tilknyttet interesseorganisationen statsborger.dk, der fører kampagne for retten til dobbelt statsborgerskab for danskere. Forfatterne har mange års erfaring indenfor området og har konstruktivt og aktivt deltaget i debatten omkring emnet i danske som udenlandske medier.

Synsvinkel

Med rødderne dybt begravet i en liberal tankegang, hvor det er statens ypperste opgave at sikre og forsvare individets personlige frihed, og hvor vold og tvang ikke kan legitimeres uanset målet holdt sammen med en grundlæggende demokratisk holdning, hvor lige ret gælder for alle, ønsker forfatterne at belyse begrebet dobbelt statsborgerskab.

Det er forfatternes mål at vise at mere end et statsborgerskab bør være det enkeltes individs **valg** og ikke noget en borger skal **tvinges til at vælge til eller fra**. Intet demokrati bør påtvinge frie mennesker et statsborgerskab, de ikke ønsker og intet demokrati skal tvinge frie mennesker til at fravælge et statsborgerskab, de en gang har fået og ønsker at beholde.

Det er forfatternes mål at vise, at et yderligere statsborgerskab foruden det danske er teknisk muligt i en moderne verden.

Forfatterne ønsker at oplyse så korrekt og objektivt som en akademisk og seriøs opgave byder at gøre. Forfatterne ønsker at stå som troværdige og vil forsøge at belyse sagen neutralt i det omfang dette er muligt.

Litteratur- og kildehenvisning på de bageste sider i Rapporten. Endvidere vil læseren finde en bilagsdel med diverse tabeller og tekst.

Praktisk vejledning til læseren: Kildehenvisninger vil stå i den relevante tekst som et tal, der henviser til kildens nr. i listen. Tallet er i parentes. (Eksempel: (8) vil være en henvisning til kilde nr. 8)

Henvisninger til bilag vil stå i teksten med firkantede parentes og henviser til rapportens separate bilagsdel. (Eksempel: [Bilag nr. 6] vil være en henvisning til bilag nr. 6.)

Problemformulering

Under debatten i Folketingssalen den 29.april 2008 (22) blev det enstemmigt vedtaget at retten til dobbelt statsborgerskab grundigt skal undersøges. Det blev vedtaget at sagen skal behandles i Indfødsretsudvalget.

Spørgsmålet, hvordan kan man rent teknisk have et ekstra statsborgerskab ud over det danske, skal belyses. Fordele og ulemper skal præcist kortlægges. Man ønsker en grundig indsigt i de kompleksiteter som dobbelt statsborgerskab medfører.

Endvidere ønsker man at undersøge hvilke overvejelser man har gjort i andre lande, der allerede har indført dobbelt statsborgerskab.

Denne rapport skal give svaret på ovenstående formuleringer.

Begrebsdefinitioner

Forfatterne ønsker af definere forskellige centrale begreber, der indgår i diskussionen omkring dobbelt statsborgerskab. Dette ønsker vi, fordi vi i en meget følelsesladet debat har noteret os en mere eller mindre bevidst fordrejning af begrebernes betydning. Vi har ved udarbejdelsen af definitionen søgt den alment accepterede definition, som den findes i danske ordbøger, der bygger på Dansk Sprognævns arbejde. Hvor dette ikke har været præcist nok har vi søgt definitioner blandt lignede højt respekterede institutioner. Således burde være skabt et fælles grundlag og et fælles sprog for en videre debat.

Dobbelt

Dobbelt betyder ganget med to. Forfatterne taler i denne rapport kun om at gange ét med to.

Statsborgerskab

Statsborgerskab og indfødsret er det samme i følge det offentlige Danmark (8). Et statsborgerskab giver en række forskellige rettigheder og forpligtelser under national lovgivning og internationale konventioner.

En stat er et lands regering og den offentlige administration eller et område som udgør en selvstændig politisk enhed under et fælles overhoved. En borger er en indbygger.(6) Altså kan statsborgerskab i alt sin enkelthed defineres som et medlemskab i eller et tilhørsforhold til et land. En statsborger forpligter sig gennem sit statsborgerskab til at følge landets love og regler. Samtidig giver landet borgeren rettigheder og friheder, under forudsætningen at borgeren overholder de givne love og regler.

Loyalitet

Defineres som troskab over for det man føler noget for. Man vil ikke skade objektet for sin loyalitet. Man kan føle loyalitet overfor mennesker, professioner, religioner, lande og andre begreber. Moderne opfattelse af loyalitetsbegrebet (1) forudsætter ikke at man kun kan føle loyalitet over for ét objekt indenfor disse grupperinger. Man kan godt have mange venner og føle loyalitet overfor flere af sine venner. Man kan godt have flere børn og føle loyalitet overfor alle sine børn. Der gives dog en begrænsning i definitionen af loyalitet. Man vil ikke kunne føle loyalitet overfor alle objekter indenfor en gruppering. Derfor forudsætter moderne filosofi følelsen af loyalitet overfor et eller flere givne objekter, et givet tilhørsforhold. Man kan f.eks. være loyal over sine egne børn, men ikke automatisk loyal overfor alle børn i verden. Dette er en almengyldig opfattelse af begrebet loyalitet i den vestlige verden.

Identitet

Defineres som et menneskes bevidsthed om sin egen eksistens og særlige karakter, altså selvopfattelse (6).

Man kan ganske rigtigt kun have én identitet, og i en fri verden er det mennesket selv, der fastsætter sin bevidsthed om sin egen eksistens og særlige karakter. Med andre ord: det, der udgør en persons identitet, i psykologisk forstand, sættes kun sammen af personen selv og ingen andre. Identitet er den måde personen opfatter sig selv. Ikke hvordan andre opfatter personen. (Der er naturligvis muligt gennem manipulation at påvirke et menneskes selvopfattelse, men det ændrer ikke definitionen af begrebet).

Globalisering

Defineres i ordbøgerne (6) som tiltag, der omfatter hele jorden, er verdensomspændende, altomfattende. Denne definition er meget åben og bør præciseres, efter den betydning, det øjeblikkelige internationale samfund tillægger begrebet.

Det officielle Danmark har gennem Globaliseringsrådet (7) givet følgende definition:

”Globaliseringen betyder, at de økonomiske, kulturelle og politiske forbindelser på tværs af landegrænser bliver stadig tættere. Vi handler og kommunikerer med næsten alle lande. Vi deltager aktivt i den internationale arbejdsdeling.

Globaliseringen skaber en mere åben verden, som giver Danmark nye muligheder. Muligheder for at øge velstanden. Muligheder for at få bedre job.”

I denne rapport er det det officielle Danmarks definition af begrebet globalisering, der ligger til grund for det videre arbejde.

Kultur

Et samfunds samlede åndelige og materielle udvikling; de vante forestillingsmønstre, skikke, mv. som er affødt af denne udvikling; det enkelte menneskes dannelse og åndelige udvikling (6).

Afgrænsning

I denne rapport vil læseren ikke finde historiske udredninger omkring statsborgerskab. Forfatterne er af den opfattelse, at et lands lovgivning skal bygges på en nulevende, eksisterende befolknings økonomiske, politiske og kulturelle realitet. Historiske betragtninger er yderst interessante og kan være meget underholdende. De kan forklare hvorfor samfundet er indrettet som det er, men historien tegner ikke fremtiden. Den beskriver fortiden.

Hovedafsnit

Indledning og Statistik.

Da politisk ledelse handler om demokrati er det naturligt at starte belysningen af retten til dobbelt statsborgerskab med at undersøge, hvor mange og hvilke mennesker, der er berørt af dette.

Desværre eksisterer udedanskere med dansk statsborgerskab ikke i officiel dansk statistik. Det vil være både ønskeligt og interessant, at det officielle Danmark snarest laver statistisk materiale over danske statsborgere, der opholder sig i udlandet. Et tal på 20.000 danskere, der hvert år forlader Danmark i kortere eller længere tid, nævnes ofte i medierne og bekræftes af tal fra Danmarks statistikbank. Desværre siger disse tal intet om hvem og hvor mange danskere samlet, der i en øjeblikssituation befinder sig i udlandet.

Der, hvor det har været muligt, har vi i denne rapport tilføjet tal over hvor mange danskere, der opholder sig i de forskellige lande.

Den underskriftsindsamling, som statsborger.dk har iværksat, er formentlig en af de bedste indikatorer for hvilke mennesker, der ønsker sig dobbelt statsborgerskab. Statsborger.dk har på mindre end seks uger indsamlet 10.900 underskrifter for dobbelt statsborgerskab.

Den statistiske udredning af underskriftsindsamlingens foreløbige resultat [bilag nr. 2] viser at mange oprindelige danskere allerede har skiftet nationalitet og at mange danskere allerede har dobbelt statsborgerskab, formentlig fordi disse er født af forældre med forskellig nationalitet.

Underskrifterne viser også, at mange udlændinge i Danmark ønsker dobbelt statsborgerskab, og at mange naturaliserede danskere også ønsker at blive dobbelte statsborgere igennem generhvervelse af deres oprindelige statsborgerskab.

Det er nødvendigt, at der snarest iværksættes indsamling af statistisk data, om hvor mange danske statsborgere, der opholder sig udenfor Danmark.

International Lov – FN

Danmark var med til i 1945 i San Francisco sammen med 50 andre stater at grundlægge De Forende Nationer(3). Ved tiltrædelse forpligtede Danmark sig samtidig at skrive under på FN-pagten, der udgør en slags grundlov for staternes internationale samarbejde. Denne ”grundlov” fastlægger i brede træk medlemsstaternes gensidige rettigheder og pligter. Der findes 194 anerkendte lande i verden (2), heraf er 191 lande medlemmer af FN.

Ved tiltrædelsen af FN anerkender medlemmerne forskellige organer og traktater. Blandt andet Folkeretten (4), som er et retssystem, der regulerer forholdet mellem stater i modsætning til national ret, der regulerer forholdene for borgerne i den enkelte stat. Styrkelse af den internationale retsorden er en af de fire overordnede prioriteter for det danske medlemskab af FN’s Sikkerhedsråd.

Menneskerettighederne (15) forholder sig også til spørgsmålet om nationalitet og deraf følgende fundamentale rettigheder:

Artikel 13 stk. 2:

”Enhver har ret til at forlade et hvilket som helst land, herunder sit eget og til at vende tilbage til sit eget land”

Artikel 15 stk.2:

Ingen må vilkårligt berøves sin nationalitet eller nægtes ret til at skifte nationalitet.

Det ligger både udenfor forfatternes kompetence og for denne rapports tidsramme at vurdere de juridiske konsekvenser af netop disse to artikler i FNs menneskerettighedserklæring. Men det er forfatternes hensigt at undersøge, om Danmarks nuværende lovgivning om automatisk - og dermed vilkårlig – afskrivelse af statsborgerskab/indfødsret, samt de i dag begrænsede muligheder for danskere, der har været tvunget til at afskrive sig deres oprindelige statsborgerskab/indfødsret til at vende tilbage til Danmark, i realiteten befinder sig på koalitionskurs med menneskerettighederne.

Det er påfaldende, at flere lande netop henviser til International lov og Folkeretten i argumentationen for at tillade dobbelt statsborgerskab.

Erfaringer fra andre lande

Statistik

Omkring halvdelen af verdens lande tillader dobbelt statsborgerskab (9)

Vigtigt er at notere, at USA, Australien og New Zealand, som har mange danske indvandrere har en lovgivning, der tillader dobbelt statsborgerskab.

Statistik på lande i Europa:

Der findes 47 suveræne stater i Europa (11), der har en del af deres territorium i det geografiske Europa. 26 heraf er medlemmer af den Europæiske Union. Det 27. medlem Cypern hører geografisk til Asien.

Forfatterne har valgt at afgrænse Kasakhstan fra Europa, da den geografiske andel i Europa er på 5% og da landet i øvrigt politisk er knyttet til Rusland. Ukraine og Rusland er afskrevet med den begrundelse, at disse lande hverken har skrevet under på Schengen-aftalen eller er medlemmer af EU. De resterende lande (se bilag 1) har ubestridt en forfatning, der er almindeligt accepteret af Danmark.

Antallet af europæiske lande i tabellen om dobbelt statsborgerskab er derfor på 32 lande.

Befolkningen i disse 32 lande består af 489.526.087 mennesker.

Heraf fortaber 46.923.635 mennesker automatisk deres statsborgerskab ved ansøgning om et nummer to statsborgerskab. Det svarer til 9,5% af den samlede europæiske befolkning. (12)

Det vil sige 442.602.452 europæere har muligheden for at beholde et nr. 2 statsborgerskab ved ansøgning af yderligere et statsborgerskab.

Dette svarer til 90,5 % af den totale befolkning.

De europæiske landes lovgivning omkring dobbelt statsborgerskab er ikke ens formuleret. Nogle lande tillader dobbelt statsborgerskab uden nogen form for begrænsning og indskrænkninger, mens andre lande har varierende strenghed i indskrænkninger for muligheden for dobbelt statsborgerskab. Derfor er det vanskeligt at klassificere landenes lovgivning.

En fællesnævner for alle disse 32 Europæiske lande er dog, at ingen forlanger at en ny borger skal opgive sit oprindelige statsborgerskab, hvis dette er forbundet med urimeligt meget besvær.

Et land som Østrig siger i deres lovgivning (10), at man som udgangspunkt ikke støtter dobbelt statsborgerskab, men en østriger, der bosætter sig udenfor Østrig og påtager sig et andet lands statsborgerskab kan ved ansøgning få lov til at beholde sit østrigske statsborgerskab. Det er uklart, efter hvilke kriterier der afgør, hvem der får lov til at beholde sit østrigske statsborgerskab. f.eks. er Arnold Schwarzenegger dobbelt statsborger. Derimod kan en udlænding i Østrig, ikke få lov til at beholde sit statsborgerskab med få undtagelser på linie med de danske regler.

Østrig er ikke det eneste land, der har den slags lovgivning. Derfor kan man med rette spørge sig selv, skal Østrig tælles til landene, der tillader dobbelt statsborgerskab eller ej?

Holland afviser også dobbelt statsborgerskab med den undtagelse, at ægtefæller ikke automatisk mister deres oprindelige statsborgerskab ved at antage det hollandske. Det samme gælder for anden generations indvandrere.

Den tjekkiske republik har lignende lovgivning for ægtefæller, som Holland.

I Belgien er dobbelt statsborgerskab kun tilladt for udlændinge bosiddende i Belgien, mens belgiere i udlandet ikke får lov til at beholde deres belgiske statsborgerskab ved antagelse af et nyt.

Dette efterlader Danmark, Estland, Luxemburg og Norge, som de eneste 4 lande, hvor det oprindelige statsborgerskab uden mulighed for dispensation **altid** mistes ved ansøgning om et andet statsborgerskab.

Grækenland, Spanien, Letland, Liechtenstein, Polen, Slovenien begrænser dobbelt statsborgerskab for udlændige i landet, men ikke for statens egne indbyggere i udlandet.

Spanien bekæmper kun dobbelt statsborgerskab for udlændinge i Spanien. Landet forlanger ved ansøgning om spansk statsborgerskab en ed til kongen og en skriftlig erklæring om at udlændingen vil afstå sit oprindelige statsborgerskab, men Spanien foretager ingen kontrol af om borgeren også virkelig har afgivet sit oprindelige statsborgerskab. Dermed kan en borger i princippet forblive udenlandsk statsborger, såfremt vedkommendes oprindelsesland tillader dette. Denne praksis har den fordel for Spanien, at man i retlige henseende kun tager hensyn til spansk lov.

En brugbar klassificering er at dele landene op i to grupperinger. Æn hvor en borger, der antager et andet statsborgerskab automatisk fortaber sit oprindelig statsborgerskab. Og èn hvor man ikke gør det.

Lande, hvor en borger automatisk taber sit statsborgerskab ved at antage et andet	Belgien, Danmark, Estland, Luxemburg, Holland, Norge, Tjekkiske Republik, Østrig
Lande, hvor en borger ikke automatisk taber sit statsborgerskab ved at antage et andet.	Bulgarien, Cypern, Finland, Frankrig, Grækenland, Irland, Italien, Island, Letland, Liechtenstein, Litaueren, Malta, Monaco, Polen, Portugal, Rumænien, Sverige, Slovakiet, Slovenien, Spanien, Ungarn, Schweiz, Storbritannien, Tyskland

Delkonklusion

Det er med ovenstående uden for diskussion, at Danmark med sin nuværende lovgivning tilhører et stadig svindende mindretal af europæiske lande, der stadig fratager sine borgere deres oprindelig identitet og dermed forhindrer dem i at opnå fulde borgerrettigheder i deres nye hjemland. Fire europæiske lande har siden 2000 ændret lovgivning og tillader i dag dobbelt statsborgerskab: Island, Sverige, Finland og Tyskland.

Erfaringer og løsninger fra andre lande:

Forfatterne har af tidsmæssige årsager været nød til at begrænse gennemgangen af verdens landes lovgivning og praksis omkring dobbelt statsborgerskab.

På baggrund af statistisk materiale fra den underskriftsindsamling (29), der i øjeblikket finder sted, er lande, hvori flest danske statsborgere har bosat sig, genstand for en gennemgang af de overordnede regler.

Lovgivningen i f.eks. Australien og Schweiz er beskrevet, da begge lande er bopælsland for mange danske statsborgere.

Derudover har det været naturligt at gennemgå Sveriges betænkning, da Sverige i mange aspekter ligner Danmark. Derudover er der i Danmark tradition for at sammenligne Danmark og Sverige.

Landene er alle demokratiske stater, som Danmark via EU, Schengen og NATO har tætte relationer med.

Således vil USA's, Canadas, Australiens, Storbritanniens, Schweiz's, Italiens, Frankrig, Sveriges og Danmarks lovgivning i det følgende blive skitseret.

Storbritannien:

Dobbelt statsborgerskab er tilladt i Storbritannien og har været det siden 1948. [Bilag nr. 6]

Ifølge Europarådets oversigt over lovgivning vedrørende statsborgerskab [Bilag nr. 7], så er det følgende lövene listet i bilaget, der udgør det retslige grundlag i Storbritannien.

Man anser dobbelt statsborgerskab for problemløst medmindre den dobbelte statsborgers anden nationalitet er i et land, der kun tillader enkelt statsborgerskab. Det britiske indenrigsministerium skriver dog i deres oplysningsbrochurer, at dobbelt statsborgerskab i visse tilfælde kan gøre det kompliceret at søge visum til et tredje land. Derudover kan der være udfordringer med en borgers dobbelte forpligtelser, herunder militærpligt [Bilag nr. 6]. Der kan også være ulemper i det tilfælde, at det andet land afgør skattepligt helt eller delvist på basis af statsborgerskab, og der ikke tages højde herfor i dobbeltbeskatnings-overenskomster [Bilag 8]. Ifølge international ret kan en britisk ambassade eller konsulat i et givet land ikke formelt intervenere på vegne af en britisk statsborger, der også er statsborger i det pågældende land [Bilag 9].

USA:

Den amerikanske lovgivning nævner ikke dobbelt statsborgerskab.

I praksis tillader USA dobbelt statsborgerskab.

Statsborgerskab følger i USA jord-princippet "jus soli", hvilket for eksempel medfører at børn født af udenlandske forældre i USA automatisk får US statsborgerskab.

Nye amerikanske statsborgere skal ikke fraskrive sig deres oprindelige statsborgerskab, ligesom oprindelige amerikanske statsborgere heller ikke skal fraskrive sig det amerikanske statsborgerskab, når de opnår et andet statsborgerskab, medmindre det nye land kræver dette.

US Department of State gør på deres hjemmeside opmærksom på, at en dobbelt statsborger skal bruge sit amerikanske pas ved ind- og udrejse til USA, og at den dobbelte statsborger er underlagt det andet lands

lovgivning under ophold i det andet land, hvorfor USA i givet fald kun har få muligheder for at hjælpe i diplomatiske og retslige spørgsmål i det pågældende land. (26)

Australien:

Fra 4. april 2002 er dobbelt statsborgerskab fuldt accepteret i Australien.

Indtil da måtte en australsk statsborger fraskrive sig sit oprindelige statsborgerskab ved ansøgning og opnåelse af statsborgerskab i et andet land. Udlændinge, der ansøgte og opnåede australsk statsborgerskab inden 4.

april 2002 var ikke forpligtet til at fraskrive sig det oprindelige statsborgerskab, medmindre dette var krævet af oprindelseslandet. (27)

Canada:

”Citizen Act” I kraft fra den 15. februar 1977 tillader dobbelt statsborgerskab. (28)

Frankrig:

’Fransk lov kræver ikke, at en udlænding, som har opnået fransk statsborgerskab opgiver sit oprindelige statsborgerskab, eller at en fransk statsborger, som har opnået et fremmed statsborgerskab opgiver sit franske statsborgerskab under de regler og forbehold, som er beskrevet i internationale traktater, herunder især følgende to traktater indgået ved Europarådet; Konvention af 6 maj 1963 (Konvention omkring begrænsning af flere statsborgerskaber og omkring militærpligt i tilfælde af flere statsborgerskaber) samt Konvention af 6 november 1997 (Europæisk Konvention vedrørende statsborgerskab).’

Dansk oversættelse af originalteksten fra Frankrigs officielle lovtekst [bilag nr.10]

Schweiz:

Schweiz indførte 1. januar 1992 retten til dobbelt statsborgerskab uden indskrænkninger. Man definerer dobbelt statsborgerskab, som muligheden for at besidde mindst to statsborgerskaber, således anerkendes også besiddelsen af flere statsborgerskaber. Muligheden for at afsige sig sit oprindelige statsborgerskab findes. Børn af et ægteskab med to forskellige nationaliteter vil arve begge forældrenes statsborgerskab. Man har valgt ikke at have nogen form for indskrænkning overfor andre lande af begrundet med en afvisning af at ville diskriminere. Schweizere med ophold i udlandet, som ønsker at antage et andet lands statsborgerskab kan iflg. schweizisk lovgivning få lov til at beholde, deres schweiziske statsborgerskab. I Schweiz har 495.000 personer (2005) dobbelt statsborgerskab, hvoraf 70,9% er EU-borgere. Cirka 71% af samlet 623.000 udlandsschweizere har dobbelt statsborgerskab. 8,6% af alle schweizere har hermed dobbelt statsborgerskab. (5b p.35)

Bundesamt für Migration BFM (5b) anfører at man med denne lov ikke har oplevet nævneværdige problemer.

En schweizisk-udenlandsk dobbeltborger har grundlæggende de samme pligter og de samme rettigheder, som en borger med kun schweizisk statsborgerskab. F.eks. har vedkommende samme valgret og valgbarhed som en borger med kun schweizisk statsborgerskab uanset om bopælen er i eller udenfor Schweiz. En schweizisk statsborger bosiddende i et andet land beholder sin schweiziske stemmeret.

Eneste undtagelse er værnepligten. Militærtjenesten bliver som hovedregel udført i det land man har bopæl i på det tidspunkt, hvor militærtjenesten er pligtig. Har en person ydet militærtjeneste i udlandet, vil han ikke blive indkaldt i Schweiz. Endvidere vil han blive straffet hvis han aftjener sin værnepligt i en anden stat end den han har bopæl i. Langt hen af vejen er problematikken ordnet med aftaler mellem Schweiz og et andet land.

Diplomatisk beskyttelse er efter almen anerkendt regel i international ret i Folkeretten, hvori der står at den stat, hvori en dobbeltborger har stærkest tilknytning vil være den stat der skal yde vedkommende diplomatisk beskyttelse.

Ret til Socialhjælp for udlandsschweizere har en dobbeltborger kun hvis vedkommende har mest tilknytning til Schweiz.

En dobbelt statsborger, der ønsker at gøre karriere inden for EDA (udenrigsministeriet i Schweiz) kan kun gøre dette, hvis vedkommende ikke KAN afskrive sig sit dobbelte statsborgerskab.

Privat- og civil-procesretlige aspekter gælder territorialrets princippet. Ikke fødestedet men bopælen er afgørende for hvilken lov, der skal følges.

Ved internationale sager, gælder, for at bestemme hvilken domstol, der er gældende udelukkende det schweiziske statsborgerskab. Ellers er det loven i det land en person er mest knyttet til, der ligger til grund for eventuelle lovmæssige stridigheder. Dette vil som regel være bopælslandet. Dog findes der undtagelser omkring arveret. (5b p. 41)

Der har i Schweiz været fortalere for at bekæmpe dobbelt statsborgerskab. Hovedsagligt for at forhindre nye borgere i at beholde deres oprindelige statsborgerskab, mens udlandsschweizere ikke skulle være omfattet af dette. Fortalerne for dette blev afvist med begrundelsen om lige ret for alle og at en sådan regel ville være problematisk overfor love om racediskriminering. Andre politikere har ment at dobbelt statsborgerskab er opportunistisk: En person tager det bedste fra alle lande og bekender sig ikke længere klart til et hjemland. Denne argumentation er også blevet afvist med begrundelsen at de retslige forskelle mellem en dobbelt statsborger og en kun schweizer er praktisk talt ikke eksisterende (5b p. 49).

Problemet med diplomatisk beskyttelse ser man i BFM efter åbningen af de østeuropæiske lande med Berlin-murens fald i 1989 ikke længere som påtrængende.

Sverige:

Sverige tillod med virkning fra 1. juni 2001 dobbelt statsborgerskab.

En svensk statsborger mister ikke længere sit svenske statsborgerskab, når vedkommende ansøger og opnår et andet lands statsborgerskab.

Tidligere svenske statsborgere kunne i en to årig periode indtil 30. juni 2003 ansøge om at få deres mistede statsborgerskab igen via en erklæring. Samme mulighed blev givet til børn af tidligere svenske statsborgere.

Lovændringen betød også, at nye svenske statsborgere ikke længere skal afskrive deres oprindelige statsborgerskab.

Indtil juli 2001 havde omkring 300.000 svenske statsborgere allerede dobbelt statsborgerskab. Det var for eksempel børn, der også havde et andet statsborgerskab via fødslen.

Det indgik i begrundelsen for det svenske lovforslag om dobbelt statsborgerskab, at der aldrig havde været problemer (retsligt, sikkerhedsmæssigt og andet) med disse 300.000 dobbelte statsborgere (13b p. 87)

Et svensk statsborger født udenfor Sverige, og som også er statsborger i sit bopælsland vil

med den nuværende lov miste sit svenske statsborgerskab ved det fyldte 22. år medmindre vedkommende opfylder en af følgende betingelser for at bibeholde det svenske statsborgerskab:

- er barn af en svensk statsborger
- på et givet tidspunkt inden det fyldte 22. år har haft bopæl i Sverige
- besøger Sverige regelmæssigt

Sveriges officielle begrundelse for at tillade dobbelt statsborgerskab:

Den forstærkede sikkerhed og fordelene ved at være svensk statsborger mens du beholder dit oprindelige statsborgerskab tillader dig at føle dig mere hjemme i Sverige, hvilket er til fordel for integrationen. Derudover er bevarelsen af dit oprindelige statsborgerskab med til at gøre det lettere, hvis du tænker på igen at bosætte dig i dit oprindelsesland. (24)

Retslig beskyttelse i udlandet.

Kun personer, der kun er i besiddelse af det svenske statsborgerskab, kan regne med fuld retslig beskyttelse i udlandet. Hvis du i tillæg til det svenske statsborgerskab opholder dig i det land, hvor du har dit andet statsborgerskab, ville dette land udelukkende opfatte dig som deres borger. Derfor har Sverige kun få chancer for at hjælpe personer, der har problemer i dette andet land.(24)

Regler for ansøgning af statsborgerskab i Sverige gennemgås på Sveriges informationsside fra Migrationsverket. (30)

35.796 danske statsborgere var i 2006 bosat i Sverige.

Regeringens proposition 1999/2000:147 (prop_1999_2000_147.pdf) (13)

Økonomiske konsekvenser af loven (13 p 75):

Det skønnes, at de økonomiske omkostninger ved at tillade dobbelt statsborgerskab er marginale.

Begrundelser (13 p. 84):

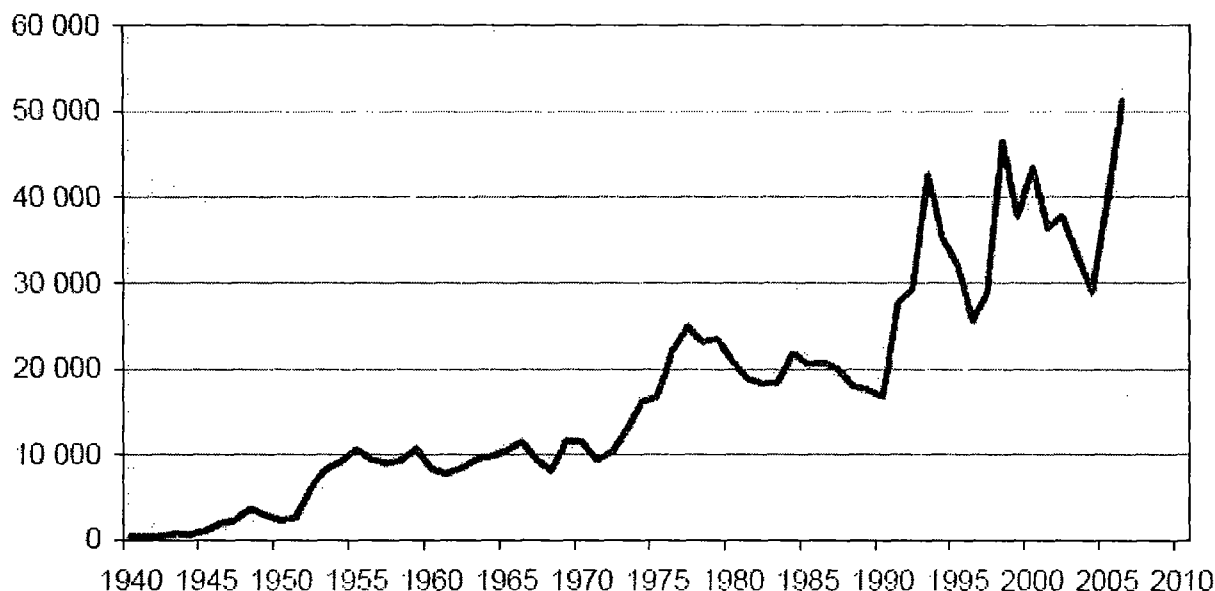
Det moderne samfund indeholder internationale kontakter i høj udstrækning, og det er blevet meget mere normalt at svenske statsborgere bor og arbejder i udlandet.

(Nettoudvandringen af svenskere var for eksempel i 1997 11.800 personer. Fra 1960 til 1997 var der en nettoudvandring af svenske statsborgere på 135.600 personer.) Derudover forekommer studieophold i udlandet i langt højere grad. Familier med en svensk statsborger og en udenlandsk statsborger er en anden naturlig følge af internationaliseringen. Konklusionen, der anbefalede dobbelt statsborgerskab, findes på siderne 85 til 88.

Lag om svenkst medborgarskap bet.2000/01:SFU8 (13 & 14)

Antallet af nye svenske statsborgere fra 1940 til 2006: (25)

Antal utländska medborgare som fått svenskt medborgarskap 1940–2006



51.239 fik svensk statsborgerskab i 2006. Næsten halvdelen af de nye svenske statsborger i 2006 stammer oprindeligt fra Asien, 38% fra europæiske lande.

Italien:

Den nuværende italienske lov om statsborgerskab(17) trådte i kraft i den 16. august 1992 og slår fast, at en person, som opnår et andet statsborgerskab ikke mister sit italienske statsborgerskab medmindre personen udtrykkeligt beder derom (og medmindre det andet lands lovgivning forudser automatisk tab af det italienske statsborgerskab)

Begrundelse:

I europæisk retspraksis har man bevæget sig fra en afstandtagen til dobbelt statsborgerskab til en grundlæggende "ikke-forhindrende" holdning.

Også spørgsmålet om "europæisk borgerskab" har udviklet sig sideløbende med de nationale statsborgerskaber, uden dermed at erstatte disse.

Staterne regulerer måder og betingelser i forbindelse med erhvervelse, fortabelse og generhvervelse af statsborgerskab ifølge International Ret. (18)

Hvordan opnås italiensk borgerskab?

Der eksisterer tre typer statsborgerskab:

per fødsel i Italien eller i udlandet af en italiensk forælder (ikke beskrevet),

via dekret fra Indenrigsministeriet

eller via dekret fra Republikkens præsident.

Via dekret fra Indenrigsministeriet, når ansøgeren er efterkommer af italienske statsborgere – forældre og bedsteforældre og har opholdt sig i Italien mindst to år.

Børn født af udenlandske statsborgere i Italien har ret til inden de fylder 18 år at søge om og få statsborgerskab.

Via dekret fra Indenrigsministeriet, når ansøgeren har været gift 6 måneder og bor i Italien med en italiensk statsborger. Når ansøgeren har været gift 3 år med en italiensk statsborger og bor i udlandet.

Ansøgere fra EU-lande, der ikke er gift med en italiensk statsborger kan opnå statsborgerskab efter at have været bosat fire år i Italien, for borgere udenfor EU i ti år.

Via dekret fra Republikkens præsident – naturalisering – hvis personen har været ansat (også i udlandet) i fem år af den italienske stat eller har ydet eminent service overfor Italien (Æres statsborgerskab.)

Myndighederne har maksimalt 18 måneder til at behandle en ansøgning om statsborgerskab.

Danske statsborgere i Italien

Den 31.12.2005 var 2.033 danske statsborgere registreret som "residenti" i Italien. (20) 753 er mænd, 1.280 er kvinder.

(Danske statsborgere registreres med deres personnummer – codice fiscale – med endelsen 107U.)

Stemmeret

En ændring af artiklerne 56 og 57 i den italienske grundlov, i forbindelse med valgreformen – Lov n.1 2. januar 2001 – medfører, at valgkredsen "Udland" har ret til at vælge henholdsvis 12 deputerede (af 630) og 6 senatorer (af 315) til italienske parlamentsvalg. (21)

Det skønnes at omkring 4 mill. mennesker med bopæl udenfor Italien har italiensk statsborgerskab.

Deraf er 2.236.562 bosat i andre europæiske lande.

2.924.202 italienske statsborgere med bopæl udenfor Italien havde som en konsekvens af valgloven fra 2001 stemmeret til det netop overståede parlamentsvalg i april 2008. 41,66% af dem stemte ved valget i april 2008. (23)

Danmark:

Dobbelt statsborgerskab søges begrænset begrundes ofte med Europakonventionen af 1963.

Dobbelt statsborgerskab accepteres i enkelte tilfælde. Således kan børn erhverve dansk indfødsret ved forældres indgåelse af ægteskab uden krav om løsning fra hidtidige statsborgerskaber.

Europarådets konvention af 6.11.1997 stiller medlemslandene frit mht. dobbelt statsborgerskab.

Danmark tillader i dag dobbelt statsborgerskab i de tilfælde, hvor borgeren har fået og ikke egenhændigt har ansøgt om et nummer to statsborgerskab.

Det handler f.eks. om danskere gift i Italien før 1983, hvor statsborgerskab blev tildelt i forbindelse med giftermål. Det gælder også børn født i udlandet af en dansk mor eller en dansk far gift med en udenlandsk partner. Disse børn er automatisk danske statsborgere fra fødslen og i langt de fleste tilfælde får disse børn også den udenlandske forældres statsborgerskab fra fødslen. Disse børn er altså dobbelte statsborger og kan forblive det så længe de ønsker det.

Danmark har indgået aftaler med en række lande om gensidig udveksling af oplysninger om statsborgeres erhvervelse af nyt statsborgerskab.

Stemmeretten er i Danmark reguleret i Grundloven, der siger at en borger skal have dansk indfødsret og fast bopæl i riget. Den der har valget er også valgbar. Der er dog visse undtagelser for ansatte ved ambassader samt udsendte af danske firmaer.

Delkonklusion på erfaringer fra lande

Ovenstående gennemgang illustrerer, at lande, der tillader dobbelt statsborgerskab er i stand til at håndtere dobbelt statsborgerskab gennem lovgivning og praktiske aftaler landene imellem. Det gælder både lande, der historisk har tilladt dobbelt statsborgerskab (for eksempel USA, Canada og Australien), men også lande, der i nyere tid har tilladt dobbelt statsborgerskab (for eksempel Schweiz, Italien og Sverige). Gennemgangen illustrerer også tydeligt, at den danske lovgivning skaber ulige vilkår for danske statsborgere.

Betæneligheder danske politikere har givet udtryk for:

Kommentar til Folketingsdebatten den 29.4.2008 (22) med det formål at rette faktuelle fejl og misforståelser:

Integrationsminister Birthe Rønn Hornbech, Venstre (BRH-V):

”... da jeg gik på universitetet, hørte, at de mest ulykkelige mennesker kunne inddelcs i to typer: Det var de statsløse, og det var dem med dobbelt statsborgerskab.”

Integrationsministeren afsluttede sin uddannelse i 1971.

Det er dybt beklageligt og meget bekymrende, at en minister begrundet sin holdning til så vigtigt et emne som dobbelt statsborgerskab på baggrund af ”hear-say” for 37 år siden.

BRH-V:

”Vi ved jo, at flere af vore nabolande rent faktisk har indført dobbelt statsborgerskab, men også, at nogle netop har afstået fra det.”

Integrationsministeren tager fejl.

Kun ét enkelt af Danmarks nabolande tillader stadig ikke dobbelt statsborgerskab – Norge.

BRH-V:

”Sådan som det er skrevet her, er det åbenbart f.eks. alle mulige straffede personer, der skal have dobbelt statsborgerskab. Tilsyneladende skal enhver have ret til at have dobbelt statsborgerskab.”

Tilladelse til dobbelt statsborgerskab berører ikke på nogen måde dansk lovgivnings krav til at ansøge om og opnå dansk statsborgerskab. Dobbelt statsborgerskab har ingen indflydelse på, hvor meget eller hvor lidt kriminalitet, der begås i et land.

BRH-V:

”Jeg kan slet ikke se af dette forslag, som er meget sjusket, om det så er meningen, at man skal kunne have 3-4 statsborgerskaber.”

Dobbelt betyder ét ganget med to – altså 2!

Se i øvrigt begrebsdefinitionen i denne rapport.

Ordfører Søren Krarup – Dansk Folkeparti (SK-DF)

”For statsborgerskabet siger, hvad der ligger i ordet, at man er borger i én stat, at man hører hjemme ét sted, at ens loyalitet ligger bundet i ét land, og at man altså har én, ikke mange identiteter.”

Ifølge retskrivningsordbogen har ordet ”statsborgerskab” også en flertalsform:

”statsborgerskab *sb.*, -et, -er.” – statsborgerskaber.
Se i øvrigt ”loyalitet” i denne rapportes begrebsdefinition.

SK-DF:

”Det er der, hvor forslagsstillerne taler om, at danskere, der bosætter sig i udlandet, dermed bliver globale ambassadører for Danmark. For hvad er en dansk ambassadør? Det er en dansker, der udsendes af den danske stat for at varetage danske interesser i udlandet. En dansk ambassadør er en dansker i den danske stats tjeneste.”

Danske statsborgere er i overført betydning danske ambassadører i deres bopælsland, og ofte det første og eneste møde med Danmark for mange udlændinge. Jævnfør Globaliseringsrådet er det ønskeligt, at udedanskere handler i Danmarks interesse. Det er krænkende at påstå, at udedanskeres daglige virke ikke er til fordel for Danmark, både på det økonomiske plan, men så sandelig også på det kulturelle og mellemfolkeligt plan.

SK-DF:

”Men når man udvandrer til et andet land og bosætter sig i det andet land, vælger man jo det andet land i stedet for Danmark; så hører man op med at være dansk.”

Skal logikken i denne sætning forfølges, så burde enhver udlænding, der vælger at bosætte sig i Danmark, straks have status som dansk statsborger, da vedkommende alene ved sin flytning er ophørt med at have sin tidligere nationalitet.

Ganske få minutter senere i debatten fortæller SK-DF, at han til efteråret skal besøge ”danske” i Argentina. SK-DF anerkender altså, at en dansk udvandrer netop stadig er dansk.

SK-DF:

”...dobbelt statsborgerskab svarer til at være bigamist og have mange mænd eller mange koner.”

Niveaueet i debatten når her under bæltstedet, og rammer f.eks. de mange børn født af én dansk og én udenlandsk forælder, der allerede med den nuværende lov er dobbelte statsborgere.

SK-DF:

”Men jeg kalder det for føleri, når det alligevel fører til, at de (udedanskerne, red.) opgiver det, som følelserne er knyttet til, nemlig det danske statsborgerskab, og hvis jeg skulle bruge et endnu ubehageligere ord, ville jeg kalde det en form for sentimentalitet, som karakteristisk og logisk nok bruges til afpresning i deres gamle land for at opnå det.”

www.statsborger.dk ønsker at udedanskere via dobbelt statsborgerskab kan opnå fulde borgerrettigheder i deres bopælsland. Hvordan det kan sidestilles med afpresning af oprindelseslandet er svært at se logikken i.

Ordfører Astrid Krag – Socialistisk Folkeparti (AK-SF)

”Det er utrolig vigtigt, at vi ikke får A- og B-statsborgerskaber.”

Naturligvis skal en lov der tillader dobbelt statsborgerskab være ens for alle.

Det manglende dobbelte statsborgerskab betyder dog i praksis i dag, at udedanskere er B-borgere uden fundamentale borgerrettigheder i deres bopælsland, og nøjagtigt samme konsekvens har den manglende ret til dobbelt statsborgerskab for udlændinge bosat i Danmark. Dobbelt statsborgerskab vil netop medføre, at der ikke længere er A- og B-borgere i Danmark.

Ordfører Tom Behnke – Konservative (TB-K)

”Det handler om det, at man med dobbelt statsborgerskab kan opnå stemmeret i flere lande. det synes vi heller ikke ubetinget er positivt.”

Den danske grundlov forhindrer, at dansk statsborgere bosat i udlandet kan stemme. Fremtidens "danske dobbelte statsborgere" kan med andre ord ikke bo i deres bopælsland, og samtidig stemme i Danmark, da dansk stemmeret ifølge grundloven kræver bopæl i Danmark. At nogle lande tillader deres statsborgere i udlandet at stemme har ikke indflydelse på danske forhold.

TB-K:

"Hvad nu, hvis to lande, hvor man har statsborgerskab i dem begge, kommer i konflikt med hinanden eller direkte i krig med hinanden? Vi ved jo ikke, hvad fremtiden bringer. Hvad sker der om 100 år? Det kan vi ikke vide."

Hvis den logiske konsekvens af ikke at kende fremtiden er, at man skal undlade at lovgive, så har ikke blot demokratiet, men hele menneskeheden et uoverstigeligt problem.

Hvis en dobbelt statsborgers to lande kommer i krig, så får den dobbelte statsborger et problem, som den dobbelt statsborger må løse, med de konsekvenser dette kan få – på liv og død.

Heldigvis har historien sparet Danmark for krigshandlinger på dansk jord i over en menneskealder, men det er værd at huske på i den forbindelse, at den danske samarbejdspolitik under 2. Verdenskrig fik nogle dengang uforudsete konsekvenser, og bød på paradokser, der stadig diskuteres den dag i dag:

Unge mænd, der med den danske regerings billigelse gjorde tjeneste i den tyske hær, blev straffet efter krigen.

Modstandsfolk blev under krigen kaldt for landsforrædere af det officielle Danmark, men blev efter krigen hædret for deres indsats.

Dansk sømænd og udedanskere gik i fremmed krigstjeneste, og blev ligeledes hædret for deres indsats.

Disse "landsforræderes" handlinger under krigen fik en uvurderligt betydning for Danmarks internationale anseelse i efterkrigstiden.

Der er altså ingen garanti for at en etnisk dansker, der lever hele sit liv i Danmark, ikke også skal træffe nogle uhyre svære valg i en krigssituation.

Hypotetiske krigssituationer kan ikke være et argument for at afvise dobbelt statsborgerskab.

Værnepligten – hvor den endnu er en pligt – har andre lande reguleret ifølge

Europakonventionen af 1963 og via bilaterale aftaler. Oftest af tjener en dobbelt statsborger værnepligten i bopælslandet.

Jesper Langballe – Dansk Folkeparti (JL-DF)

"Er hr. Jørgen Poulsen ikke klar over, at når vi i 1898 fik en egentlig statsborgerskabslov, altså at indfødsretten blev til et egentligt statsborgerskab, hang det jo sammen med, at vi havde fået demokratiet."

Demokrati har heldigvis udviklet sig siden dengang – hvis der da i 1898 var tale om et demokrati: F.eks. var halvdelen af befolkningen – kvinderne – i 1898 ikke stemmeberettigede. Naturligvis skal loven om statsborgerskab som alle andre love også følge udviklingen.

Ordfører Gitte Lillelund Bech – Venstre (GLB-V):

"Hvis en person med dette dobbelte statsborgerskab tager til Syrien, og Syrien vil forfølge den pågældende, er det ikke muligt at få diplomatisk beskyttelse, fordi man har det dobbelte statsborgerskab, og det er helt konkret en af de meget store bekymringer, som jeg har, når vi taler om dobbelt statsborgerskab."

Den dobbelte statsborger er klar over at være underlagt to landes retssystem. Den dobbelte statsborger vælger faktisk selv at være dobbelt statsborger, og det sker næppe uden grundige overvejelser.

Sverige vælger at oplyse nye dobbelte statsborger grundigt om, at Sverige ikke kan bruge det

diplomatisk system til at beskytte en svensk borger, når denne opholder sig eller retsforfølges i det land, hvor vedkommende har sit andet statsborgerskab. Som i tilfældet med krigssituationer er dette et andet område, hvor en dobbelt statsborger individuelt må tage konsekvenserne af det dobbelt statsborgerskab. At være dobbelt statsborger er et personligt valg og et personligt ansvar.

GLB-V:

”Giver det slet ikke anledning til bekymring hos hr. Jørgen Poulsen, hvilken situation man kan risikere at sætte en tyrkisk pige, som er både dansk statsborger og tyrkisk statsborger, i, hvis hun bliver sendt til Tyrkiet for at blive gift dernede, og vi på ingen måde har mulighed for at hjælpe hende ud af noget, som vi i hvert fald ikke bifalder her i Danmark, nemlig tvungent ægteskab?”

Problemet med tvangsægteskaber løses næppe ved fortsat at nægte dobbelt statsborgerskab. Disse unge piger er i øvrigt i mange tilfælde allerede i dag dobbelte statsborgere, uden at det hverken forbedrer eller forværrer deres ulykkelige situation.

Dobbelt statsborgerskab vil med tiden medføre langt bedre muligheder for fuld integration af udlændinge i Danmark, og dermed være med til at mindske den type problemer.

Kommentar til folketingsdebatten om L 179 den 29.4.2008

Som et sikkert ufrivilligt paradoks var der 1. behandling af ”lovforslag nr. L 179: Forslag til lov om indfødsrets meddelelse” umiddelbart før beslutningsforslaget om dobbelt statsborgerskab blev førstebehandlet i Folketinget den 29. april 2008. Lovforslaget sigter mod at give 1.827 voksne og ca. 716 børn indfødsret, dvs. dansk statsborgerskab, ved lov.

Det var interessant i den forbindelse indirekte at høre de forskellige ordførere udtrykke stor forståelse og indsigt i netop de problemer, forbuddet mod dobbelt statsborgerskab i praksis medfører. Her blot et par eksempler:

Gitte Lillelund Bech – ordfører for Venstre:

”Med statsborgerskabet i Danmark følger den direkte mulighed for at involvere sig i vores demokrati og stemme til folketingsvalgene, ja, endog stille op til Folketinget, hvis man har lyst.”

Anne-Marie Meldgaard – ordfører for Socialdemokratiet:

”Når man altid har været dansker, er det sådan set svært at sætte sig ind i, hvordan det må være at sige farvel til sit gamle land og sige goddag til sit nye.”

”I Socialdemokratiet er vi meget optaget af, at alle, der ønsker at integrere sig, lære at tale dansk og deltage i det danske samfund og demokrati, skal kunne opnå dansk statsborgerskab. Derfor må kravene til at opnå indfødsret i sig selv heller ikke være en unødigt barriere for netop at få statsborgerskabet.”

Kommentar fra www.statsborger.dk

At Danmark stadig stiller krav om fraskrivelse af oprindeligt statsborgerskab er sandsynligvis den største barriere for, at mange velfungerende indvandrere i Danmark, der netop opfylder alle lovens krav om at søge om og opnå statsborgerskab, alligevel IKKE søger dansk statsborgerskab og dermed ikke har mulighed for en fuldstændig integration i det samfund, de lever i.

Fordelene ved dobbelt statsborgerskab

Den officielle danske globaliseringspolitik (7) er fortalende for øget mobilitet. Flere lande nævner den øgede mobilitet og internationalisering som argumenter for at have indført ret til dobbelt statsborgerskab.

Erfaringerne fra de lande der har tilladt dobbelt statsborgerskab er allerede beskrevet i denne rapport. Erfaringerne viser, at indførelsen af ret til dobbelt statsborgerskab hverken har medført nævneværdige udgifter eller andre problemer.

Europakonventionen af 1997 stiller netop landene frit i forhold til at tillade dobbelt statsborgerskab og Danmark står tilbage som et af kun fem EU-lande, der endnu ikke har taget konsekvensen af denne naturlige udvikling.

Den nuværende danske lov tillader i praksis børn født af forældre med forskelligt statsborgerskab at blive dobbelte statsborgere, og skaber dermed et demokratisk underskud for de mange danske statsborgere, der ikke har denne mulighed.

Tilladelse til dobbelt statsborgerskab vil øge udedanskeres retssikkerhed, forbedre mobiliteten, skabe bedre arbejds- og livsvilkår, og vil på samme måde bane vejen for fuld integration af velfungerende udenlandske indvandrere i Danmark.

Tilladelse til dobbelt statsborgerskab vil give mennesker fulde rettigheder i det land, hvor de har deres virke og medvirke til at fremme forståelse folkeslagene imellem. Globalisering handler ikke kun om økonomi og handelsbalance, men også om kulturel og mellemfolkelig forståelse.

Manglende retssikkerhed og integration

Danmarks forbud mod dobbelt statsborgerskab har vidtrækkende uheldige konsekvenser for både udedanskere og udlændinge i Danmark

Udedanskere og udlændinge i Danmark befinder sig i et retspolitisk tomrum. De er hverken hele borgere i det land, de bor i eller i det land, de har statsborgerskab i. Udover rent praktiske problemer med indskrænkede jobmuligheder, manglende ret til at eje fast ejendom og/eller egne virksomheder, manglende muligheder for midlertidige ophold i tredjelande, så er disse menneskers ve og vel underlagt de til enhver tid gældende regler for udlændinges ophold i et land.

Disse regler er ikke givne, men kan til enhver tid ændres.

For eksempel har flere EU-lande til trods for EU's erklærede hensigt om fri bevægelighed i de allerseneste år skærpet reglerne også for EU-borgeres ophold i deres land. Det skaber en evig usikkerhed for den enkelte borger, og betyder for eksempel, at en skilsmisse kan medføre, at et menneske bliver tvunget til at flytte fra det land, hvor vedkommendes børn bor og er statsborgere. En tidligere dansk statsborger kan for eksempel også risikere ikke at kunne assistere syge slægtninge i Danmark på grund af danske regler om udlændinges ophold i Danmark.

Det manglende dobbelte borgerskab forhindrer også mange udedanskere i at komme tilbage til Danmark i kortere eller længere tid. Den såkaldte hjerneflugt vil givet mærke en opbremsning, hvis danskere med udenlandsk erhvervs erfaring i fremtiden har mulighed for i kortere eller længere tid eller for altid at vende retur til Danmark uden at skulle opgive et erhvervet udenlandsk statsborgerskab eller uden at skulle opgive deres "optjente" tilhørsforhold til det land, de i en årrække har opholdt sig i.

Statsborger.dk har samlet et fyldigt udvalg af case stories fra udedanskere, og samme historier

kunne samles om udlændinge i Danmark.(31)

Det manglende dobbelte statsborgerskab skaber et fundament af utryghed for tusinder af mennesker – i Danmark og i udlandet.

Flere lande (f.eks. Sverige), der har tilladt dobbelt statsborgerskab, anfører integration af udlændinge i deres land som et tungtvejende argument. Ingen kan være i tvivl om, at fuld integration netop kræver de fulde borgerrettigheder, som kun et statsborgerskab garanterer. Intet land kan forvente fuld integration og dermed fuld loyalitet af et menneske, der ikke har fulde rettigheder.

Det gælder for danskeren bosat i et andet land, som det gælder for udlændingen i Danmark. Ved at fastholde forbuddet mod dobbelt statsborgerskab forhindrer Danmark fuld integration af velfungerende indvandrere. Reglerne for opnåelse af dansk statsborgerskab forhindrer allerede i dag kriminelle indvandrere, indvandrere der skylder det offentlige penge og indvandrere der ikke er selvforsørgende i at opnå dansk statsborgerskab.

Det manglende dobbelte statsborgerskab forhindrer den lovlydige, gældfrie og selvforsørgende udlænding i at søge statsborgerskab – og dermed fuld integration – fordi Danmark fastholder kravet om afskrivelse af det oprindelige statsborgerskab.

En model for Danmark

I det følgende ønsker forfatterne at skitsere en model for dobbelt statsborgerskab i Danmark.

Dobbelt statsborgerskab skal gælde for alle danskere, dette uanset, hvilket land danskeren har sin oprindelse i.

Dobbelt statsborgerskab skal begrænses til KUN TO statsborgerskaber.

Retten til dobbelt statsborgerskab skal kun kunne nedarves til 2.generation.

Denne model ville medføre at paragraf 7.1 i indfødsrets-loven, vil falde bort.

Afskaffes paragraf 7,1 i loven bør det medføre at:

- at en dansker ikke fortaber sit statsborgerskab, hvis vedkommende antager et andet.
- at en udlænding, der bliver dansk ikke længere skal opgive sit oprindelige statsborgerskab.
- Bliver man dansk og et andet statsborgerskab ved fødslen kan begge statsborgerskaber beholdes.
- Er man født i udlandet af danske forældre og har opnået udenlandsk statsborgerskab skal man ikke længere vælge mellem sine statsborgerskaber når man fylder 22.
- Har en person 2 statsborgerskaber og får børn med en person, der også har 2 andre statsborgerskaber kan børnene teoretisk ende med 4 forskellige statsborgerskaber. Dette bør der findes en løsning for. Eksempel vis ved at begrænse dobbelt statsborgerskab til virkelig kun at være dobbelt og ikke tillade flere. Denne situation giver ikke mening og opfylder ikke hovedargumentet for ret til dobbelt statsborgerskab.

Statsborgerskab kan kun nedarves i anden linje, så børn af forældre, der er født og opvokset i Danmark kan få lov til at beholde dansk statsborgerskab i følge gældende regler.

Afskaffes paragraf 7.1 har det ingen indflydelse

- på kravene til at opnå dansk statsborgerskab.
- på ret til sociale ydelser for borgere med bopæl uden for Danmark
- på stemmeretten for borgere med bopæl udenfor Danmark. Borgeren skal iflg. Grundloven have bopæl i Danmark for at opnå stemmeret her.
- på folkepensionen for borgere, der har arbejdet udenfor Danmark. Pensionen "sparer" en borger op i relation til antallet af år vedkommende har ydet et bidrag til pensionen i Danmark.
- om en dobbeltborger frivilligt vælger kun at besidde et statsborgerskab. Det skal naturligvis være muligt at fravælge sit danske eller sit udenlandske statsborgerskab.
- Danmarks forhold til Europakonvention, da denne allerede har stillet landene frit.

Det fortsatte lovgivningsarbejde i den danske administration kan med fordel drage nytte af lovgivningsarbejdet og betænkningerne fra de fire lande – Island, Sverige, Finland og Tyskland – der senest har tilladt dobbelt statsborgerskab, også med den logiske begrundelse, at disse lande ligger ganske tæt på Danmark ikke blot geografisk, men også med hensyn til den demokratiske kultur og samfundets overordnede opbygning.

Det er forfatterne magtpåliggende at understrege, at en dansk lovgivning der tillader dobbelt statsborgerskab, naturligvis bør indeholde en paragraf angående en periode, hvor tidligere danske statsborgere, der har været tvunget til at afskrive sig dansk statsborgerskab/indfødsret efter nærmere bestemte betingelser kan få deres danskhed tilbage. På lignende måde, som Finland, Sverige og Island har gjort dette.

Det er ligeledes forfatterne magtpåliggende at understrege, at en dansk lov, der tillader dobbelt statsborgerskab, ikke har nogen forbindelse til anden dansk lovgivning om for eksempel reglerne og betingelserne for at opnå dansk stemmeret, der jo som bekendt er et grundlovsspørgsmål.

Konklusion

Det danske samfund bygger på principper om lige ret for alle. Det bygger på principper om personlig frihed og ejendomsrettens ukrænkelighed. Grundholdninger, der er formuleret i Danmarks Riges grundlov.

Alene af den grund bør man ikke pålægge nogen borger af Danmark, at vedkommende tvinges til at afgive sin indfødsret. Denne tvang strider i den grad i mod Grundlovens paragraf 71, der indledes med at sige at den personlige frihed er ukrænkelig. Tusindvis af danskere frihed krænkes dagligt ved at forlange at de skal tvinges til at ophøre med at være danske.

Danmark har siden 1945 bekendt sig til FN's arbejde og grundlæggende ideer. Disse konventioner, love og praksiser vil på inden måde stå i vejen for, at Danmark vil tillade dobbelt statsborgerskab.

Danskere i udlandet såvel som velfungerende indvandrere i Danmark forhindres i dag af forbuddet mod dobbelt statsborgerskab i at opnå fuld integration. De befinder sig i et politisk tomrum sat udenfor politisk indflydelse og risikerer en svag retsstilling da, de er underlagt de til en hver tid gældende regler for udlændinges ophold i et land.

Danmark har generelt et højt uddannelsesniveau og kvaliteten af danske uddannelsesinstitutioner er internationalt set meget høj. Den almindelig borger er altså

sammenlignet med en almindelig verdensborger godt uddannet. Finansielt og teknologisk ligger Danmark blandt de førende i Schengen-landene og i EU. Det vil være underligt, hvis et land som Danmark ikke vil være i stand til at formulere en lov for sine egne borgere, som ellers er gældende for 95,5% af indbyggerne i de lande Danmark samarbejder med. Det er betænkeligt, hvis Danmark fortsat vil halte bagefter det internationale samfund.

En kritisk observatør må følgelig spørge sig selv, om dobbelt statsborgerskab er det eneste punkt, hvor Danmark ikke agerer på forandringer i omverden.

Et princip om kontinuerlig forbedringsproces på et system blev allerede i starten af 1950erne introduceret af Dr. W.Edwards Deming. Konsekvensen af ikke at følge dette princip er at jo større og jo mere succes en organisation har, jo mere blind bliver den for at dens nuværende mentale model måske er forældet. Systemet bliver dermed ikke fornyet, for det går jo godt, og dermed er man ikke rustet i tide til at stå i mod kriser og forandringer.

Det officielle Danmark har på den ene side fulgt dette princip og har med stor forudseenhed formuleret en Globaliseringsstrategi, der angiver fremgangsmåden og taktikken for hvordan Danmark fortsat skal klare sig overfor de store udfordringer en stadig større grad af globalisering fører med sig. Man har indset at det er mennesker, der er katalysatorer for dette globale samarbejde. Det er derfor oplagt at man ved omsætningen af strategien kritisk undersøger aktualiteten af den nuværende lov omkring indfødsretten og dobbelt statsborgerskab.

Teknisk set findes der absolut brugbare løsninger på alle betænkeligheder, der er listet under debatten den 29.april. Der findes også tekniske løsninger på de betænkeligheder andre landes politikere har anført omkring dobbelt statsborgerskab. Danmark vil ved tilladelse af dobbelt statsborgerskab på ingen måde være pioner. Derimod befinder landet sig i den komfortable situation, at man kan indhente al det erfaringsmateriale man måtte have brug for hos Danmarks nabolande og andre lande der i statsforfatning og værdinormer ligner Danmark.

Herefter er spørgsmålet om dobbelt statsborgerskab udelukkende reduceret til om der findes en vilje i det politiske landskab. Dette kan naturligvis ikke vurderes objektivt.

Anbefalinger

Statsborger.dk anbefaler den danske stat at undersøge alle aspekter af dobbelt statsborgerskab og nedfælde disse i en udførlig betænkning, hvor den tekniske mulighed for en lovændring vurderes objektivt. Det anbefales at være mindst lige så grundig og objektiv i den skriftlige fremstilling, som man har set eksempler på i Sverige, Schweiz og andre lande. Dette er vigtigt for ikke at give anledning til fejlfortolkninger og misforståelser om, hvordan dobbelt statsborgerskab fungerer i praksis.

Findes den nødvendige politiske vilje for dobbelt statsborgerskab, anbefaler statsborger.dk at regeringen beder sine jurister om at udarbejder et lovforslag, der i princippet vil afspejle den model vi tidligere i dokumentet har skitseret.

Vi ser frem til, at et sådan lovforslag præsenteres indenfor en overskuelig tidsramme i denne eller den kommende Folketingssamling.

Kildehenvisninger:

Nr.	Titel/udgivelsesdato/ forfatter	Link eller oprindelse
1	Loyalty /Stanford Encyclopaedia of Philosophy/21.08.2007/ John Keinig	www.plato.stanford.edu/entries/loyalty
2	Antal lande i verden / 08.04.2008/ Wikipedia	http://da.wikipedia.org/wiki/ Verdens lande
3	FN - De Forenede Nationer / 23. 04.2008 /Udenrigsministeriet i DK	http://www.um.dk/da/menu/ Udenrigspolitik/ InternationaleOrganisationer/FN/
4a	Styrkelsen af den internationale retsorden – en dansk prioritet. /05.09.2007/ udenrigsministeriet i DK	www.um.dk/da/menu/Udenrigspolitik/ etsorden/Folkeret/StyrkelseAfDenInternationaleRetsorden/
4b	Folkeret/05.09.2007/ udenrigsministeriet i DK	http://www.um.dk/da/menu/Udenrigspolitik/ FredSikkerhedOgInternationalRetsorden/Folkeret/
5a	Zusammenfassung des Berichts des Bundesamtes für Migration über hängige Fragen des Bürgerrechts /20.12.2005/ Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement EJPD Bundesamt für Migration BFM	http://www.bfm.admin.ch/etc/medialib/data/migration/ buergerrecht/berichte.Par.0002.File.tmp/zus_buergerrecht_d.pdf
5b	Bericht des Bundesamtes für Migration über hängige Fragen des Bürgerrechts / 20.12.2005/ Eidgenössisches Justiz- und Polizeidepartement EJPD Bundesamt für Migration BFM	www.bfm.admin.ch/etc/medialib/data/migration/buergerrecht /berichte.Par.0001.File.tmp/ber_buergerrechte-d.pdf
6	Politikens nudansk/2000/ redaktør: Christian Becker- Christensen	2 binds udgaven i bogform med etymologi.
7	Fremgang, fornyelse og tryghed. Strategi for Danmark i den globale økonomi/2006/ Regeringen	www.globalisation.dk
8	Statsborgerskab/6.11.2007/ Ny i Danmark redaktionen	http://www.nyidanmark.dk/dadk/Medborgerskab/statsborgerskab/ statsborgerskab.htm
9	Dual Nationality, Conscription and Death Penalty/08.04.2005	http://www.gcocities.com/jusjih/dncdp.html
10	Østrigs lov om statsborgerskab	http://www.bmeia.gv.at/aussenministerium/buergerservice/staatsbuerg erschaft.html
11	Definition af om et land tilhører Europa/04.05.2008/ Wikipedia	http://de.wikipedia.org/wiki/Europa
12	Befolkningstal i verden./stand 2006/ Welt-blick	http://www.welt-blick.de/staaten-der-erde- bevoelkerung.html
13a	Bet.2000/01:SFU8/Lag om svenskt medborgerskab/	http://www.riksdagen.se/webbnav/?nid=3120&doktyp= betankande&bet=2000/01:SfU8

	Betänkande	
13b	prop_1999_2000_147.pdf	Http://www.riksdagen.se/webbnav/
14	Lag (2001:82) om svenskt medborgarskap/2001-03-01/Sveriges Riksdag	http://www.riksdagen.se/Webbnav/index.aspx?nid=3911&bet=2001:82
15	Verdenserklæringen om menneskerettighederne/10.12.1948/ FN	http://www.un.dk/danish/Menneskerettighedserkl/dk_rettigh_frame_.htm
16	Den Europæiske konvention om statsborgerskab	http://ec.europa.eu/civiljustice/applicable_law/applicable_law_pol_da.htm
17	91/1992/5.2.1992/Ministero della Giustizia	http://www.giustizia.it/cassazione/leggi/191_92.html
18	La doppia cittadinanza	http://www.italianidalmondo.it/articolo.php?id_R=126
19	Concessione della cittadinanza /Ministero dell'Interno	http://www.interno.it/mininterno/export/sites/default/it/temi/cittadinanza/sottotema002.html http://www.interno.it/mininterno/export/sites/default/it/temi/cittadinanza/Sottotema_007_English_version.html
20	ISTAT	www.istat.it
21	Il voto degli Italiani all'estero	http://www.camera.it/votoitaliani/
22	Resume fra debat af B87, den 29.04.2008	www.folketinget.dk
23	Itaplanet	http://www.italplanet.it/interna.asp?sez=147
24	Migrationsverket	http://www.migrationsverket.se/english.jsp?english/emedborg/emedborg.html
25	Medborgarskab	http://www.scb.se/gemensamma_filer/_Dokument/Pdf/2006%20-%20Medborgarskap.pdf
26	Amerikansk praksis	http://www.travel.state.gov/travel/cis_pa_tw/cis/cis_1753.html
27	Australsk lovgivning	http://www.citizenship.gov.au/automatic-citizenship/dual-citz.htm/
28	Canadisk lovgivning	http://www.cic.gc.ca/english/resources/publications/dualci_e.asp
29	Underskriftsindsamling/maj 2008/statsborger.dk	http://www.dobbelt-statsborgerskab.underskrifter.dk/
30	Reglerne om ansøgning af svensk statsborgerskab	http://www.migrationsverket.se/infomaterial/medborgarskap/sokande/natur.pdf
31	Case stories om mennesker berørt af manglende dobbelt statsborgerskab	http://www.statsborger.dk/case_stories.htm

Dobbelt statsborgerskab for danskere

BILAG



Rapport om dobbelt statsborgerskab, til forelæggelse for indfodsretsudvalget, som baggrundsmateriale for en intern høring i Folketinget den 28.05.2008

Forfattere: Charlotte Sylvestersen
Tina Haagh Thuesen

Udgivet: 13.05.2008

Rapporten må kun offentliggøres i uforandret form med kildeangivelse.

Liste over bilag:

Nr.	Titel	Side
1	Oversigt over lande i Europa med angivelse af tilhørsforhold Schengen og EU og med angivelse af dobbelt statsborgerskab	1
2	Statistik omkring underskriftsindsamling	2
3	Præsentation af forfatterne og Statsborger.dk	3
4	Præsentation af bevægelsen statsborger.dk	4
5	Flere noter om Sverige	8
6	Dual Citizenship, Governace and Education/Dr. Pirkko Pitkänen	10
7	Council of Europe, Legal Affairs, Legal Co-operation /2008	11
8	Multiple citizenship /maj 2008	12
9	British nationality law /maj 2008	13
10	Fransk lovtekst om dobbelt statsborgerskab	14

Bilag nr. 1.

Oversigt over lande i Europa med angivelse af tilhørsforhold Schengen og EU

Lande, der tælles med til det geografiske Europa

Antal indbyggere	Tiltrådt Schengen - aftalen	EU-medlem	Fortaber ikke automatisk Statsborgerskab	Land
142.893.540	Nej	Nej	ja	(8) Rusland
82.422.299	ja	Ja	Ja	(14) Deutschland
60.876.136	Ja	ja	Ja	(21) Frankreich
60.609.153	Ja	ja	Ja	(22) Großbritannien
58.133.509	Ja	ja	ja	(23) Italien
40.397.842	Ja	ja	ja	(30) Spanien
38.536.869	Ja	Ja	ja	(32) Polen
22.303.552	Ja	Ja	ja	(50) Rumänien
16.491.461	Ja	Ja	nej	(59) Niederlande
10.688.058	Ja	Ja	ja	(74) Griechenland
10.605.870	ja	Ja	ja	(75) Portugal
10.379.067	Ja	Ja	nej	(76) Belgien
10.208.175	Nej	Nej	ja	(79) Serbien
9.981.334	ja	ja	Ja	(81) Ungarn
9.016.596	ja	ja	ja	(85) Schweden
8.192.880	Ja	Ja	Nej	(90) Österreich
7.523.934	Ja	nej	ja	(94) Schweiz
7.385.367	Ja	Ja	Ja	(95) Bulgarien
5.450.661	Ja	Ja	Nej	(108) Dänemark
5.439.448	Ja	Ja	Ja	(109) Slowakei
5.231.372	Ja	Ja	Ja	(110) Finnland
4.610.820	Ja	Nej	Nej	(115) Norwegen
4.498.976	Nej	Nej	?	(116) Bosnien und Herzegowina
4.494.749	Nej	Nej	?	(117) Kroatien
4.466.706	Nej	Nej	?	(119) Moldawien
4.062.235	Ja	Ja	Ja	(123) Irland
3.585.906	Ja	Ja	Ja	(127) Litauen
3.581.655	Nej	Nej		(128) Albanien
2.274.735	Ja	Ja	Ja	(139) Lettland
2.050.554	Nej	Nej	Ja	(140) Mazedonien
2.010.347	Ja	Ja	Ja	(143) Slowenien
1.324.333	Ja	Ja	Nej	(148) Estland
784.301	Ja	Ja	Ja	(156) Zypern
630.548	Nej	Nej		(160) Montenegro
474.413	Ja	Ja	Nej	(164) Luxemburg

400.214	Ja	Ja	Ja	(167) Malta
299.388	Ja	Nej	Ja	(171) Island
71.201	Nej	Nej		(185) Andorra
33.987	Ja	Nej	Ja	(190) Liechtenstein
32.543	Ja	Nej	?	(191) Monaco
29.251	Nej	Nej	?	(192) San Marino
932	Nej	Nej	?	(198) Vatikanstadt

Tallet i parentes ved landets navn angiver placeringen i en rangliste over befolkningsstørrelsen i verden. (eks.: Rusland er det 8. mest folkerige land i verden)

Cypern tælles geografisk til den asiatiske plade, men da Cypern er medlem af EU er landet også ført her.

Kasakhstan har en geografisk andel i Europa på 5,4% , men landet hører hverken med til Schengen eller EU og er derfor udeladt.

(Kilde nr. 2)

Bilag nr. 2
Statistik omkring underskriftsindsamlingen.

Uddrag af underskriftindsamling den 4.maj 2005 gav 10.253 personer bosiddende i 106 lande.

Fordelingen af personernes bopæl:

Danmark	4235	41,3%
USA	2003	19,5 %
Australien	906	8,8 %
Canada	709	6,9%
Storbritannien	303	3,0%
Schweiz	261	2,6%
Spanien	229	2,2%
Frankrig	199	1,9 %
Italien	165	1,6 %
Sverige	161	1,6 %
Rest i 96 lande	1082	10,6 %
I alt	10253	100%

Statsborger.dk vil på hjemmesiden i løbet af sommeren analysere og bringe en mere detaljeret beskrivelse af de indsamlede data.

Bilag nr. 3 præsentation af forfatterne.

Charlotte Sylvestersen:

Privat	44 år, gift med Sergio Cazzola, og bosat i Milano, Italien, siden 1993, med opholdstilladelse, der skal fornyes i 2010. Født i Silkeborg og opvokset i Herning. Bosat to år i Geilo, Norge, fra 1982 til 1984
uddannelse	Uddannet fra Danmarks Journalisthøjskole i 1993 efter praktik på Børsens Nyhedsmagasin og Berlingske Tidende.
Faglig erfaring	Indtil 1999 korrespondent for Fyns Stiftstidende. Siden 1999 freelance-journalist (DR2 Udland, Nyt fra Danmark, Ekstra Bladet m.fl.) Siden 2000 web editor for magasinet www.italy.dk . Siden 1996 også rejseleder/tolk/foredragsholder for danske besøgende i Italien.
Frivilligt arbejde	Medlem af dyreværnsorganisationen ENPA, ringassistent og tolk ved hundestillinger, og aktiv i schæferhundeklubben SAS. Tidligere jurymedlem i "Slow Food Award for the Defense of Biodiversity" samt censor ved regionen Lombardiets eksamen for pizzakokke. Bestyrer og talskvinde for statsborger.dk

Tina Haag Thuesen:

Privat	Født 1964, opvokset ved Roskilde Fjord, gymnasietiden i Aalborg. Gift med dansk statsborger & 3 børn, ophold i Tyskland i 1,5 år og i Schweiz siden 1990 med opholdstilladelse, som skal fornyes hvert 5. år.
Uddannelse	Bachelor of Science, Aalborg Universitet Master of Information Technology, Aalborg Universitet
Faglig erfaring	Projektleder ved Quitzau Industri, fremstillede kanoner til den kongelige danske marine. Configuration Manager med ansvar for Configurations Department i Oerlikon Contraves Space division med deltagelse i store europæiske rumfartsprogrammer.
Frivilligt arbejde	Integrationsprojekter i "Allimtenand" Bestyrelsespost i FC Rudolfstetten Welcome-committee –repræsentant ved Zürich International School Forældrearbejde i Elterngruppe Zufikon Medbestyrer og talskvinde for statsborger.dk

Bilag 4. præsentation af bevægelsen statsborger.dk

www.statsborger.dk er en global græsrodskampagne, hvis formål er at få ændret paragraf 7.1 i bekendtgørelse af lov om dansk indfødsret.

www.statsborger.dk blev grundlagt i Canada i 2004, og har i dag over 1.350 individuelle støttemedlemmer.

Statsborger.dk har pr. 10.5.2008 indsamlet over 10.900 underskrifter for dobbelt statsborgerskab på

<http://www.dobbelt-statsborgerskab.skrivunder.dk> .

Kampagnens talskvinder er Tina Thuesen og Charlotte Sylvestersen.

Statsborger.dk arbejder tæt sammen med Danes World Wide – www.danes.dk - i spørgsmålet om at få ændret loven om indfødsret.

Statsborger.dk støttes endvidere direkte af yderligere 17 organisationer, og har derudover kontakt med over 100 foreninger og organisationer, der samler danskere i udlandet:

Danes Abroad – www.danes-abroad.com

Danes Abroad Business Group Online – www.dabgo.net

Danske mødre i New York, USA og omkringliggende stater - www.dk-mom-ny.com

Hjemvendte - www.hjemvendte.dk

Udvandrerne – www.udvandrerne.dk

DanAustria – www.danaustria.org

The Danish-Canadian Chamber of Commerce - www.dccc.ca

The Danish Club Sydney - www.danishclub.com.au

Danish American Chamber of Commerce - www.daccusa.org

The Danish Club of Ottawa - www.danishclubottawa.com

Danis American Club of Memphis

Den Danske Forening i Luxembourg - www.ddflux.com

Dänischer Club zu Berlin/Brandenburg e.V. - www.daenischer-club.de

Friends of Denmark, Florida - www.friendsofdenmark.org

Foreigners i Denmark - www.foreignersindenmark.dk

Democrats Abroad - www.democratsabroad.org/node/3023

Magasinet Solkysten - www.solkysten.net

Bilag nr. 5 - FLERE NOTER OM SVERIGE

Svensk liste over fordele og ulemper ved dobbelt statsborgerskab:
Fördelar med dobbelt medborgarskap

Många svenskar förblir eller blir medborgare i ett annat land eftersom det innebär fördelar som

- möjlighet att arbeta i båda länderna,
- möjlighet att få del av sociala förmåner i båda länderna, till exempel pensioner,
- möjlighet att äga eller ärva fast egendom i båda länderna.
- möjlighet att utan begränsningar resa in i och bo i båda länderna.

Risker och problem med dobbelt medborgarskap

Det kan medföra risker eller problem att ha dubbla medborgarskap. Nedan hittar du exempel på situationer där problem kan uppstå och där Sverige har svårt att hjälpa till.

Det svenska medborgarskapet erkänns inte

Den främsta risken är att ditt svenska medborgarskap kanske inte erkänns av det andra landet, där du också är medborgare. Det innebär till exempel att myndigheterna i det landet inte tillåter Sverige att ge dig konsulär hjälp om du skulle frihetsberövas/gripas av polisen. Det kan till och med hända att en svensk ambassadtjänsteman inte ens får träffa dig.

Du kan också få problem i tredje land, i synnerhet om du inte rest in i landet på ditt svenska pass utan i stället använt ditt andra pass. Då kan myndigheterna i landet hävda att Sverige inte har rätt att hjälpa dig om du får problem.

Militärtjänst

Många länder har obligatorisk militärtjänst. Om du är medborgare i landet kan du vara tvungen att fullgöra militärtjänst. Plikten gäller även om du är bosatt utomlands och har fått ett annat medborgarskap. Du kan således bli inkallad om du någon gång i framtiden besöker ditt andra hemland. Du kan också fängslas om det visar sig att du inte gjort din militärtjänst. I en del länder hjälper det inte att du inte känt till bestämmelsen. Du kan råka illa ut även om du passerat övre åldersgränsen för militärtjänst.

Resor

Om du reser med två pass kan gränspolis och tullmyndigheterna utsätta dig för extra kontroller. Du kanske saknar in- eller utresestämpel i ett av passen. Anledningen till att du reser med två pass kan också ifrågasättas. I en del länder kan det ena passet komma att konfiskeras och du kan riskera böter. Det kan till och med hända att du hindras från att lämna landet.

Utbildning

Om du fått fri gymnasie- eller universitetsutbildning i ditt andra hemland, kan du tvingas betala tillbaka den statens kostnader för utbildningen om du utvandrat och blivit medborgare i ett annat land.

Arv

Vissa länder tillåter inte att arv överförs till medborgare som också har ett annat medborgarskap.

Äktenskap, skilsmässa, vårdnad om barn

I Sverige erkänns äktenskap som ingåtts enligt ett annat lands lag. Däremot erkänns inte äktenskap ingångna i Sverige i alla länder. Detsamma gäller skilsmässor och domar om vårdnad av barn. Det innebär att du kan riskera att råka illa ut i ditt andra hemland.

Bortförda barn

Många fall av bortförda eller kvarhållna barn i utlandet gäller fall där föräldrar och barn har dubbla medborgarskap. Om den förälder som för bort barnet har ett annat pass än det svenska kan svenska myndigheter ha svårt att förhindra att barnet förs bort. Om barnet rest in i ett annat land på det landets pass, kan myndigheterna där hävda att det rör sig om deras medborgare som omfattas av deras lagstiftning och Sverige kan inte göra anspråk på att företräda barnet. Denna svårighet uppstår främst i länder som inte anslutit sig till den så kallade Haagkonventionen och som heller inte erkänner dubbla medborgarskap.

Kilde: <http://www.regeringen.se/sb/d/6998/a/84070>

De allra viktigaste fördelarna för den enskilde ligger kanske dock på det känslomässiga planet, något som gäller för såväl utlandssvenskar som för invandrare i Sverige. Många upplever det som ett svårt steg att avsäga sig sitt tidigare medborgarskap med allt vad det innefattar i form av identitet, traditioner, kulturarv m.m. För dem kan en förlust av medborgarskapet medföra en känsla av att de tappar sitt ursprung och förlorar något av sin identitet. Det kan också uppfattas som ett skiljande från de anhöriga i hemlandet. Att innehåvet av dubbla medborgarskap för dessa människor upplevs som angeläget är lätt att förstå, i synnerhet om det finns planer på att i ett senare skede eventuellt återvända till ursprungslandet. I förlängningen kan även den trygghet som det innebär att ha det gamla medborgarskapet kvar, bidra till en ökad trivsel och snabbare integrering i det nya samhället.

Bilag nr 6.

Dr. Pirkko Pitkänen, Report from the DCE framework research project, 'Dual Citizenship, Governance and Education: A Challenge to the European Nation-State', funded by the European Commission, the 5th Framework and coordinated by the University of Joensuu (Finland). The project leader is Dr. Pirkko Pitkänen from Joensuu Centre for Ethnic Studies/Department of Applied Education. <http://www.joensuu.fi/dce/>

In principle, dual citizenship is allowed in the United Kingdom but, in practice, the UK operates the dual citizenship only with a few countries. The situation in the UK is complicated by the pre-World War II relationship to the colonies and to their regions of influence. The watershed appears to have been the 1948 British Nationality Act, which enabled, among other things, a British woman married to a foreigner to retain her British nationality. The term used in Britain is 'dual nationality', instead of term 'dual citizenship'. Dual nationality, or even multiple nationality, is allowed in the UK. No distinction is made between rights of residence and nationality. A UK resident does not have to claim British nationality, since there is no legal requirement to establish this. The critical factor appears to be "right of abode", i.e. right of residence in the UK. As there is no problem over dual nationality in the UK, no records are kept of those holding such status, and there do not appear even to be any estimates. It was suggested that there are some people in the UK with rights of residence, who are not even aware of being entitled to British nationality. British citizenship is a right of birth and has to be renounced, after the age of 18, if one wants to forfeit it. Within the UK, there are considered to be no problems. Some problems may arise if the dual national's other nationality is with a country only allowing single nationality and checking on the 'nationality' status of people who are or have been resident in Britain. A few cases are referred to nationality and immigration, by such countries, to determine the person's status with regards to UK nationality. There may also be some problems for such people when seeking a visa for other countries. Both the Home Office (UK Ministry of the Interior) and the Foreign Office provide information leaflets to passport applicants, to alert them to potential problems. There have been (and still may be) problems, over obligations of other nationals, in respect to matters such as national (military) service. That sort of problem might arise when the person concerned visited the country of her or his "other" nationality /dual nationality, in respect of applications for visas to certain countries. The USA expects those of its citizens with dual nationality to travel on American passports. Those Americans who also have British nationality and are resident in the UK have the phrase "of British abode" inserted in their US passports enabling them to clear UK immigration controls rapidly, like any British national, while using their US passport.

Bilag nr. 7.

Council of Europe, Legal Affairs, Legal Co-operation. 2008. Link:

http://www.coe.int/t/e/legal_affairs/legal_co-operation/foreigners_and_citizens/nationality/documents/national_legislation/0_Table_legislation.asp#TopOfPage

1. British Nationality Act 1981
2. British Nationality (Falkland Islands) Act 1983
3. Hong Kong Act 1985
4. British Nationality (Hong Kong) Act 1990
5. Hong Kong (War wives and Widows) Act 1996
6. British Nationality (Hong Kong) Act 1997
7. British Overseas Territories Act 2002
8. Nationality, Immigration and Asylum Act 2002
9. Asylum and Immigration (Treatment of Claimants, etc) Act 2004
10. The Civil Partnership Act 2004 (Amendments to Subordinate Legislation) (No.2) Order (Northern Ireland) 2005
11. Immigration, Asylum and Nationality Act 2006
12. Terrorism Act 2006

Bilag nr. 8

Wikipedia artiklen "*Multiple citizenship*" maj 2008. Link:

http://en.wikipedia.org/wiki/Multiple_citizenship

Taxation

In some cases, multiple citizenship can create additional tax liability. Countries that impose tax will generally use a combination of three factors when determining if a person is subject to taxation:

- Residency - they tax anyone who lives there, regardless of citizenship;
- Source - they tax income earned there; or
- Citizenship - they tax their citizens.

Most countries use residency and/or source when determining if a person should be subject to taxation. A few countries, such as the Philippines and the United States, do use citizenship as one of the determining factors for tax liability.

A person with multiple citizenship may have a tax liability to his country of residence and also to one or more of his countries of citizenship; or worse, if he was unaware that one of his citizenships created a tax liability, then that country may consider him to be a tax evader.

Many countries and territories have contracted tax treaties or agreements for avoiding double taxation. Still, there are cases in which a person with multiple citizenship will owe tax solely on the basis of holding one of those citizenships.

Example: A person who holds both Australian and United States citizenship, lives and works in Australia. He would be subject to Australian taxation, because Australia taxes its residents, and he would be subject to US taxation because he holds US citizenship. In general, he would be allowed to subtract the Australian income tax he paid from the US tax that would be due.

Plus, the US will allow some parts of foreign income to be exempt from taxation; for instance, in 2006 the foreign earned income exclusion allowed up to US\$82,400 of foreign salaried income to be exempt from income tax. This exemption, plus the credit for foreign taxes paid mentioned above, often results in no US taxes being owed, although a US tax return would still have to be filed. In instances where the Australian tax was less than the US tax, and if there was income that could not be exempted from US tax, the US would expect any tax due to be paid.

Bilag nr. 9

*Uddrag fra Wikipedia artikel "British nationality law", maj 2008. Link:
http://en.wikipedia.org/wiki/British_nationality_law*

Dual nationality and dual citizenship

Since the British Nationality Act of 1948, there is in general no restriction, in United Kingdom law, on a British national being a citizen of another country as well. So, if a British national acquires another nationality, they will not automatically lose British nationality. Similarly, a person does not need to give up any other nationality when they become British. Different rules apply in the cases of British protected persons and certain British subjects. A person who is a British subject otherwise than by connection with the Republic of Ireland will lose that status on acquiring any other nationality or citizenship. Similarly, a British protected person will no longer be a British protected person on acquiring any other nationality or citizenship. Although British Overseas citizens are not subject to loss of citizenship, a British Overseas citizen may lose an entitlement to register as a British citizen under s4B of the 1981 Act if he acquires any other citizenship.

Many other countries, however, do not allow dual nationality (see Multiple citizenship). If you have British nationality, and are also a national of a country which does not allow dual nationality, the authorities of that country may either regard you as having lost that nationality or may refuse to recognise your British nationality. If you are a British national, and you acquire the nationality of a country, which does not allow dual nationality, you may be required by the other country to renounce (give up) your British nationality in order to retain the other citizenship.

Under international law, the Master Nationality Rule states that a State may not give diplomatic protection to one of its nationals in a country whose citizenship that person also holds. For example, if you have both British and U.S. nationality, a British Consul in the United States cannot give you diplomatic help.

A British person who acquired foreign citizenship by naturalisation before 1949 may have lost British nationality at the time. No specific provisions were made in the 1948 legislation for such former British subjects to acquire or otherwise resume British nationality, and hence such a person would not be a British citizen today. However women who lost British nationality on marriage to a foreign man before 1949 were deemed to have re-acquired British subject status immediately before the coming into force of the 1948 Act.

Bilag nr. 10 fransk lovtekst om dobbelt statsborgerskab

'La loi française n'exige pas qu'un étranger devenu français renonce à sa nationalité d'origine ou qu'un Français ayant acquis une nationalité étrangère renonce à la nationalité française ceci sous réserve des traités internationaux et notamment, dans le cadre du Conseil de l'Europe, des **Conventions du 6 mai 1963 (Convention sur la réduction des cas de pluralité de nationalités et sur les obligations militaires en cas de pluralité de nationalités)** sur la réduction des cas de pluralité de nationalités et du **6 novembre 1997 (Convention européenne sur la nationalité)** sur la nationalité.'

<http://vosdroits.service-public.fr/>

Dobbelt statsborgerskab for danskere

BILAG



Rapport om dobbelt statsborgerskab, til forelæggelse for indfødsretsudvalget, som baggrundsmateriale for en intern høring i Folketinget den 28.05.2008

Forfattere: Charlotte Sylvestersen
Tina Haagh Thuesen

Udgivet: 13.05.2008

Rapporten må kun offentliggøres i uforandret form med kildeangivelse.

Liste over bilag:

Nr.	Titel	Side
1	Oversigt over lande i Europa med angivelse af tilhørsforhold Schengen og EU og med angivelse af dobbelt statsborgerskab	1
2	Statistik omkring underskriftsindsamling	2
3	Præsentation af forfatterne og Statsborger.dk	3
4	Præsentation af bevægelsen statsborger.dk	4
5	Flere noter om Sverige	8
6	Dual Citizenship, Governace and Education/Dr. Pirkko Pitkänen	10
7	Council of Europe, Legal Affairs, Legal Co-operation /2008	11
8	Multiple citizenship /maj 2008	12
9	British nationality law /maj 2008	13
10	Fransk lovttekst om dobbelt statsborgerskab	14

Bilag nr. 1.

Oversigt over lande i Europa med angivelse af tilhørsforhold Schengen og EU

Lande, der tælles med til det geografiske Europa

Antal indbyggere	Tiltrådt Schengen - aftalen	EU-medlem	Fortaber ikke automatisk Statsborgerskab	Land
142.893.540	Nej	Nej	ja	(8) Rusland
82.422.299	ja	Ja	Ja	(14) Deutschland
60.876.136	Ja	ja	Ja	(21) Frankreich
60.609.153	Ja	ja	Ja	(22) Großbritannien
58.133.509	Ja	ja	ja	(23) Italien
40.397.842	Ja	ja	ja	(30) Spanien
38.536.869	Ja	Ja	ja	(32) Polen
22.303.552	Ja	Ja	ja	(50) Rumänien
16.491.461	Ja	Ja	nej	(59) Niederlande
10.688.058	Ja	Ja	ja	(74) Griechenland
10.605.870	ja	Ja	ja	(75) Portugal
10.379.067	Ja	Ja	nej	(76) Belgien
10.208.175	Nej	Nej	ja	(79) Serbien
9.981.334	ja	ja	Ja	(81) Ungarn
9.016.596	ja	ja	ja	(85) Schweden
8.192.880	Ja	Ja	Nej	(90) Österreich
7.523.934	Ja	nej	ja	(94) Schweiz
7.385.367	Ja	Ja	Ja	(95) Bulgarien
5.450.661	Ja	Ja	Nej	(108) Dänemark
5.439.448	Ja	Ja	Ja	(109) Slowakei
5.231.372	Ja	Ja	Ja	(110) Finnland
4.610.820	Ja	Nej	Nej	(115) Norwegen
4.498.976	Nej	Nej	?	(116) Bosnien und Herzegowina
4.494.749	Nej	Nej	?	(117) Kroatien
4.466.706	Nej	Nej	?	(119) Moldawien
4.062.235	Ja	Ja	Ja	(123) Irland
3.585.906	Ja	Ja	Ja	(127) Litauen
3.581.655	Nej	Nej		(128) Albanien
2.274.735	Ja	Ja	Ja	(139) Lettland
2.050.554	Nej	Nej	Ja	(140) Mazedonien
2.010.347	Ja	Ja	Ja	(143) Slowenien
1.324.333	Ja	Ja	Nej	(148) Estland
784.301	Ja	Ja	Ja	(156) Zypern
630.548	Nej	Nej		(160) Montenegro
474.413	Ja	Ja	Nej	(164) Luxemburg

400.214	Ja	Ja	Ja	(167) Malta
299.388	Ja	Nej	Ja	(171) Island
71.201	Nej	Nej		(185) Andorra
33.987	Ja	Nej	Ja	(190) Liechtenstein
32.543	Ja	Nej	?	(191) Monaco
29.251	Nej	Nej	?	(192) San Marino
932	Nej	Nej	?	(198) Vatikanstadt

Tallet i parentes ved landets navn angiver placeringen i en rangliste over befolkningsstørrelsen i verden. (eks.: Rusland er det 8. mest folkerige land i verden)

Cypern tælles geografisk til den asiatiske plade, men da Cypern er medlem af EU er landet også ført her.

Kasakhstan har en geografisk andel i Europa på 5,4% , men landet hører hverken med til Schengen eller EU og er derfor udeladt.

(Kilde nr. 2)

Bilag nr. 2
Statistik omkring underskriftsindsamlingen.

Uddrag af underskriftindsamling den 4.maj 2005 gav 10.253 personer bosiddende i 106 lande.

Fordeelingen af personernes bopæl:

Danmark	4235	41,3%
USA	2003	19,5 %
Australien	906	8,8 %
Canada	709	6,9%
Storbritannien	303	3,0%
Schweiz	261	2,6%
Spanien	229	2,2%
Frankrig	199	1,9 %
Italien	165	1,6 %
Sverige	161	1,6 %
Rest i 96 lande	1082	10,6 %
I alt	10253	100%

Statsborger.dk vil på hjemmesiden i løbet af sommeren analysere og bringe en mere detaljeret beskrivelse af de indsamlede data.

Bilag nr. 3 præsentation af forfatterne.

Charlotte Sylvestersen:

Privat	44 år, gift med Sergio Cazzola, og bosat i Milano, Italien, siden 1993, med opholdstilladelse, der skal fornyes i 2010. Født i Silkeborg og opvokset i Herning. Bosat to år i Geilo, Norge, fra 1982 til 1984
uddannelse	Uddannet fra Danmarks Journalisthøjskole i 1993 efter praktik på Børsens Nyhedsmagasin og Berlingske Tidende.
Faglig erfaring	Indtil 1999 korrespondent for Fyns Stiftstidende. Siden 1999 freelance-journalist (DR2 Udland, Nyt fra Danmark, Ekstra Bladet m.fl.) Siden 2000 web editor for magasinet www.italy.dk . Siden 1996 også rejseleder/tolk/foredragsholder for danske besøgende i Italien.
Frivilligt arbejde	Medlem af dyreværnsorganisationen ENPA, ringassistent og tolk ved hundestillinger, og aktiv i schæferhundeklubben SAS. Tidligere jurymedlem i "Slow Food Award for the Defense of Biodiversity" samt censor ved regionen Lombardiets eksamen for pizzakokke. Bestyrer og talskvinde for statsborger.dk

Tina Haagh Thuesen:

Privat	Født 1964, opvokset ved Roskilde Fjord, gymnasietiden i Aalborg. Gift med dansk statsborger & 3 børn, ophold i Tyskland i 1,5 år og i Schweiz siden 1990 med opholdstilladelse, som skal fornyes hvert 5. år.
Uddannelse	Bachelor of Science, Aalborg Universitet Master of Information Technology, Aalborg Universitet
Faglig erfaring	Projektleder ved Quitzau Industri, fremstillede kanoner til den kongelig danske marine. Configuration Manager med ansvar for Configurations Department i Oerlikon Contraves Space division med deltagelse i store europæiske rumfartsprogrammer.
Frivilligt arbejde	Integrationsprojekter i "Allimitenand" Bestyrelsespost i FC Rudolfstetten Welcome-committee -repræsentant ved Zürich International School Forældrearbejde i Elterngruppe Zufikon Medbestyrer og talskvinde for statsborger.dk

Bilag 4. præsentation af bevægelsen statsborger.dk

www.statsborger.dk er en global græsrodkampagne, hvis formål er at få ændret paragraf 7.1 i bekendtgørelse af lov om dansk indfødsret.

www.statsborger.dk blev grundlagt i Canada i 2004, og har i dag over 1.350 individuelle støttemedlemmer.

Statsborger.dk har pr. 10.5.2008 indsamlet over 10.900 underskrifter for dobbelt statsborgerskab på

<http://www.dobbelt-statsborgerskab.skrivunder.dk> .

Kampagnens talskvinder er Tina Thuesen og Charlotte Sylvestersen.

Statsborger.dk arbejder tæt sammen med Danes World Wide – www.danes.dk - i spørgsmålet om at få ændret loven om indfødsret.

Statsborger.dk støttes endvidere direkte af yderligere 17 organisationer, og har derudover kontakt med over 100 foreninger og organisationer, der samler danskere i udlandet:

Danes Abroad – www.danes-abroad.com

Danes Abroad Business Group Online – www.dabgo.net

Danske mødre i New York, USA og omkringliggende stater - www.dk-mom-ny.com

Hjemvendte - www.hjemvendte.dk

Udvandrerne – www.udvandrerne.dk

DanAustria – www.danaustria.org

The Danish-Canadian Chamber of Commerce - www.dccc.ca

The Danish Club Sydney - www.danishclub.com.au

Danish American Chamber of Commerce - www.daccusa.org

The Danish Club of Ottawa - www.danishclubottawa.com

Danis American Club of Memphis

Den Danske Forening i Luxembourg - www.ddflux.com

Dänischer Club zu Berlin/Brandenburg e.V. - www.daenischer-club.de

Friends of Denmark, Florida - www.friendsofdenmark.org

Foreigners i Denmark - www.foreignersindenmark.dk

Democrats Abroad - www.democratsabroad.org/node/3023

Magasinet Solkysten - www.solkysten.net

Bilag nr. 5 - FLERE NOTER OM SVERIGE

Svensk liste over fordele og ulemper ved dobbelt statsborgerskab:
Fördelar med dubbelt medborgarskap

Många svenskar förblir eller blir medborgare i ett annat land eftersom det innebär fördelar som

- möjlighet att arbeta i båda länderna,
- möjlighet att få del av sociala förmåner i båda länderna, till exempel pensioner,
- möjlighet att äga eller ärva fast egendom i båda länderna.
- möjlighet att utan begränsningar resa in i och bo i båda länderna.

Risker och problem med dubbelt medborgarskap

Det kan medföra risker eller problem att ha dubbla medborgarskap. Nedan hittar du exempel på situationer där problem kan uppstå och där Sverige har svårt att hjälpa till.

Det svenska medborgarskapet erkänns inte

Den främsta risken är att ditt svenska medborgarskap kanske inte erkänns av det andra landet, där du också är medborgare. Det innebär till exempel att myndigheterna i det landet inte tillåter Sverige att ge dig konsulär hjälp om du skulle frihetsberövas/gripas av polisen. Det kan till och med hända att en svensk ambassadtjänsteman inte ens får träffa dig.

Du kan också få problem i tredje land, i synnerhet om du inte rest in i landet på ditt svenska pass utan i stället använt ditt andra pass. Då kan myndigheterna i landet hävda att Sverige inte har rätt att hjälpa dig om du får problem.

Militärtjänst

Många länder har obligatorisk militärtjänst. Om du är medborgare i landet kan du vara tvungen att fullgöra militärtjänst. Plikten gäller även om du är bosatt utomlands och har fått ett annat medborgarskap. Du kan således bli inkallad om du någon gång i framtiden besöker ditt andra hemland. Du kan också fängslas om det visar sig att du inte gjort din militärtjänst. I en del länder hjälper det inte att du inte känt till bestämmelsen. Du kan råka illa ut även om du passerat övre åldersgränsen för militärtjänst.

Resor

Om du reser med två pass kan gränspolis och tullmyndigheterna utsätta dig för extra kontroller. Du kanske saknar in- eller utresestämpel i ett av passen. Anledningen till att du reser med två pass kan också ifrågasättas. I en del länder kan det ena passet komma att konfiskeras och du kan riskera böter. Det kan till och med hända att du hindras från att lämna landet.

Utbildning

Om du fått fri gymnasie- eller universitetsutbildning i ditt andra hemland, kan du tvingas betala tillbaka den statens kostnader för utbildningen om du utvandrat och blivit medborgare i ett annat land.

Arv

Vissa länder tillåter inte att arv överförs till medborgare som också har ett annat medborgarskap.

Äktenskap, skilsmässa, vårdnad om barn

I Sverige erkänns äktenskap som ingåtts enligt ett annat lands lag. Däremot erkänns inte äktenskap ingångna i Sverige i alla länder. Detsamma gäller skilsmässor och domar om vårdnad av barn. Det innebär att du kan riskera att råka illa ut i ditt andra hemland.

Bortförda barn

Många fall av bortförda eller kvarhållna barn i utlandet gäller fall där föräldrar och barn har dubbla medborgarskap. Om den förälder som för bort barnet har ett annat pass än det svenska kan svenska myndigheter ha svårt att förhindra att barnet förs bort. Om barnet rest in i ett annat land på det landets pass, kan myndigheterna där hävda att det rör sig om deras medborgare som omfattas av deras lagstiftning och Sverige kan inte göra anspråk på att företräda barnet. Denna svårighet uppstår främst i länder som inte anslutit sig till den så kallade Haagkonventionen och som heller inte erkänner dubbla medborgarskap.

Kilde: <http://www.regeringen.se/sb/d/6998/a/84070>

De allra viktigaste fördelarna för den enskilde ligger kanske dock på det känslomässiga planet, något som gäller för såväl utlandssvenskar som för invandrare i Sverige. Många upplever det som ett svårt steg att avsäga sig sitt tidigare medborgarskap med allt vad det innefattar i form av identitet, traditioner, kulturarv m.m. För dem kan en förlust av medborgarskapet medföra en känsla av att de tappar sitt ursprung och förlorar något av sin identitet. Det kan också uppfattas som ett skiljande från de anhöriga i hemlandet. Att innehavet av dubbla medborgarskap för dessa människor upplevs som angeläget är lätt att förstå, i synnerhet om det finns planer på att i ett senare skede eventuellt återvända till ursprungslandet. I förlängningen kan även den trygghet som det innebär att ha det gamla medborgarskapet kvar, bidra till en ökad trivsel och snabbare integrering i det nya samhället.

Bilag nr 6.

Dr. Pirkko Pitkänen, Report from the DCE framework research project, 'Dual Citizenship, Governance and Education: A Challenge to the European Nation-State', funded by the European Commission, the 5th Framework and coordinated by the University of Joensuu (Finland). The project leader is Dr. Pirkko Pitkänen from Joensuu Centre for Ethnic Studies/Department of Applied Education. <http://www.joensuu.fi/dce/>

In principle, dual citizenship is allowed in the United Kingdom but, in practice, the UK operates the dual citizenship only with a few countries. The situation in the UK is complicated by the pre-World War II relationship to the colonies and to their regions of influence. The watershed appears to have been the 1948 British Nationality Act, which enabled, among other things, a British woman married to a foreigner to retain her British nationality. The term used in Britain is 'dual nationality', instead of term 'dual citizenship'. Dual nationality, or even multiple nationality, is allowed in the UK. No distinction is made between rights of residence and nationality. A UK resident does not have to claim British nationality, since there is no legal requirement to establish this. The critical factor appears to be "right of abode", i.e. right of residence in the UK. As there is no problem over dual nationality in the UK, no records are kept of those holding such status, and there do not appear even to be any estimates. It was suggested that there are some people in the UK with rights of residence, who are not even aware of being entitled to British nationality. British citizenship is a right of birth and has to be renounced, after the age of 18, if one wants to forfeit it. Within the UK, there are considered to be no problems. Some problems may arise if the dual national's other nationality is with a country only allowing single nationality and checking on the 'nationality' status of people who are or have been resident in Britain. A few cases are referred to nationality and immigration, by such countries, to determine the person's status with regards to UK nationality. There may also be some problems for such people when seeking a visa for other countries. Both the Home Office (UK Ministry of the Interior) and the Foreign Office provide information leaflets to passport applicants, to alert them to potential problems. There have been (and still may be) problems, over obligations of other nationals, in respect to matters such as national (military) service. That sort of problem might arise when the person concerned visited the country of her or his "other" nationality /dual nationality, in respect of applications for visas to certain countries. The USA expects those of its citizens with dual nationality to travel on American passports. Those Americans who also have British nationality and are resident in the UK have the phrase "of British abode" inserted in their US passports enabling them to clear UK immigration controls rapidly, like any British national, while using their US passport.

Bilag nr. 7.

Council of Europe, Legal Affairs, Legal Co-operation. 2008. Link:

http://www.coe.int/t/e/legal_affairs/legal_co-operation/foreigners_and_citizens/nationality/documents/national_legislation/0_Table_legislation.asp#TopOfPage

1. British Nationality Act 1981
2. British Nationality (Falkland Islands) Act 1983
3. Hong Kong Act 1985
4. British Nationality (Hong Kong) Act 1990
5. Hong Kong (War wives and Widows) Act 1996
6. British Nationality (Hong Kong) Act 1997
7. British Overseas Territories Act 2002
8. Nationality, Immigration and Asylum Act 2002
9. Asylum and Immigration (Treatment of Claimants, etc) Act 2004
10. The Civil Partnership Act 2004 (Amendments to Subordinate Legislation) (No.2) Order (Northern Ireland) 2005
11. Immigration, Asylum and Nationality Act 2006
12. Terrorism Act 2006

Bilag nr. 8

Wikipedia artiklen "Multiple citizenship" maj 2008. Link:
http://en.wikipedia.org/wiki/Multiple_citizenship

Taxation

In some cases, multiple citizenship can create additional tax liability. Countries that impose tax will generally use a combination of three factors when determining if a person is subject to taxation:

- Residency - they tax anyone who lives there, regardless of citizenship;
- Source - they tax income earned there; or
- Citizenship - they tax their citizens.

Most countries use residency and/or source when determining if a person should be subject to taxation. A few countries, such as the Philippines and the United States, do use citizenship as one of the determining factors for tax liability.

A person with multiple citizenship may have a tax liability to his country of residence and also to one or more of his countries of citizenship; or worse, if he was unaware that one of his citizenships created a tax liability, then that country may consider him to be a tax evader. Many countries and territories have contracted tax treaties or agreements for avoiding double taxation. Still, there are cases in which a person with multiple citizenship will owe tax solely on the basis of holding one of those citizenships.

Example: A person who holds both Australian and United States citizenship, lives and works in Australia. He would be subject to Australian taxation, because Australia taxes its residents, and he would be subject to US taxation because he holds US citizenship. In general, he would be allowed to subtract the Australian income tax he paid from the US tax that would be due. Plus, the US will allow some parts of foreign income to be exempt from taxation; for instance, in 2006 the foreign earned income exclusion allowed up to US\$82,400 of foreign salaried income to be exempt from income tax. This exemption, plus the credit for foreign taxes paid mentioned above, often results in no US taxes being owed, although a US tax return would still have to be filed. In instances where the Australian tax was less than the US tax, and if there was income that could not be exempted from US tax, the US would expect any tax due to be paid.

Bilag nr. 9

*Uddrag fra Wikipedia artikel "British nationality law", maj 2008. Link:
http://en.wikipedia.org/wiki/British_nationality_law*

Dual nationality and dual citizenship

Since the British Nationality Act of 1948, there is in general no restriction, in United Kingdom law, on a British national being a citizen of another country as well. So, if a British national acquires another nationality, they will not automatically lose British nationality. Similarly, a person does not need to give up any other nationality when they become British. Different rules apply in the cases of British protected persons and certain British subjects. A person who is a British subject otherwise than by connection with the Republic of Ireland will lose that status on acquiring any other nationality or citizenship. Similarly, a British protected person will no longer be a British protected person on acquiring any other nationality or citizenship. Although British Overseas citizens are not subject to loss of citizenship, a British Overseas citizen may lose an entitlement to register as a British citizen under s4B of the 1981 Act if he acquires any other citizenship.

Many other countries, however, do not allow dual nationality (see Multiple citizenship). If you have British nationality, and are also a national of a country which does not allow dual nationality, the authorities of that country may either regard you as having lost that nationality or may refuse to recognise your British nationality. If you are a British national, and you acquire the nationality of a country, which does not allow dual nationality, you may be required by the other country to renounce (give up) your British nationality in order to retain the other citizenship.

Under international law, the Master Nationality Rule states that a State may not give diplomatic protection to one of its nationals in a country whose citizenship that person also holds. For example, if you have both British and U.S. nationality, a British Consul in the United States cannot give you diplomatic help.

A British person who acquired foreign citizenship by naturalisation before 1949 may have lost British nationality at the time. No specific provisions were made in the 1948 legislation for such former British subjects to acquire or otherwise resume British nationality, and hence such a person would not be a British citizen today. However women who lost British nationality on marriage to a foreign man before 1949 were deemed to have re-acquired British subject status immediately before the coming into force of the 1948 Act.

Bilag nr. 10 fransk lovtekst om dobbelt statsborgerskab

'La loi française n'exige pas qu'un étranger devenu français renonce à sa nationalité d'origine ou qu'un Français ayant acquis une nationalité étrangère renonce à la nationalité française ceci sous réserve des traités internationaux et notamment, dans le cadre du Conseil de l'Europe, des **Conventions du 6 mai 1963 (Convention sur la réduction des cas de pluralité de nationalités et sur les obligations militaires en cas de pluralité de nationalités)** sur la réduction des cas de pluralité de nationalités et du **6 novembre 1997 (Convention européenne sur la nationalité)** sur la nationalité.'

<http://vosdroits.service-public.fr/>